EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.9.2021
COM(2021) 584 final

2021/0298 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Maltas återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2021) 269 final}

2021/0298 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Maltas återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Maltas ekonomi. År 2019 uppgick Maltas bruttonationalprodukt (BNP) per capita till 86 % av EU-genomsnittet. Enligt kommissionens interimsprognos från sommaren 2021 minskade Maltas BNP i fasta priser med 7,8 % under 2020, och den förväntas minska med sammantaget 2,6 % under 2020 och 2021. Seglivade fenomen som inverkar på den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt är framför allt bristen på kvalificerad arbetskraft, utmaningar i samband med en åldrande befolkning och brister vad gäller regelverk och tillsyn, som hindrar företagen från att dra full nytta av de möjligheter som den gröna och den digitala omställningen innebär.

(2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Malta inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt att åtgärder skulle vidtas för att stödja den ekonomiska återhämtningen, säkerställa den finanspolitiska hållbarheten inom hälso- och sjukvårdssystemet och pensionssystemet, stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens, konsolidera systemen för korttidsarbete och säkerställa tillräckligt arbetslöshetsskydd för alla arbetstagare, höja kvaliteten på utbildning och kompetensutveckling och göra dem mer inkluderande, säkerställa ett verkningsfullt genomförande av likviditetsstödet till drabbade företag och till egenföretagare och investera i den gröna och den digitala omställningen, särskilt i ren och effektiv produktion och användning av energi, hållbara transporter, avfallshantering samt forskning och innovation. Dessutom rekommenderades Malta att stärka sin institutionella ram genom att stärka domstolarnas oberoende, fortsätta satsningarna på att upptäcka och lagföra korruption, minska riskerna för penningtvätt, främst genom att säkerställa ändamålsenlig verkställighet, och justera skattesystemen för att motverka aggressiv skatteplanering bland privatpersoner och multinationella företag. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. s. 17.

landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om att vidta åtgärder för att hantera covid-19-pandemin har genomförts fullt ut. Avsevärda framsteg har gjorts när det gäller rekommendationen om likviditetsstöd till företag som påverkats av pandemin.

(3) I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa att den politiska inriktningen stöder återhämtningen och för att ytterligare förbättra konvergensen och resiliensen och uppnå en hållbar tillväxt för alla. Genom rådets rekommendation rekommenderades medlemsstaterna i eurorådet dessutom att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa makroekonomisk stabilitet, fullborda Ekonomiska och monetära unionen och stärka eurons internationella roll.

(4) Den 13 juli 2021 lämnade Malta in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är en förutsättning för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till samma förordning.

(5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*), som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

(6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner är en samordnad investerings- och reforminsats i hela unionen. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av reformer och investeringar och av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder, kommer dessa åtgärder att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

(7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och avsnitt 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga de sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.

(8) Planen innehåller åtgärder som bidrar till alla sex pelarna, och en betydande andel av planens delar bidrar till flera pelare. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje

pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Med tanke på Maltas särskilda utmaningar anses dessutom den särskilda inriktningen på smart och hållbar tillväxt för alla, tillsammans med den övergripande viktningen mellan pelarna, vara tillräckligt balanserad. De första tre av de sex delarna i Maltas återhämtnings- och resiliensplan har ett direkt samband med de första två pelarna, det vill säga den gröna och den digitala omställningen. Den gröna omställningen förväntas hanteras genom olika reform- och investeringsåtgärder som syftar till att minska koldioxidutsläppen för vägtransporter, uppnå hållbar mobilitet, förbättra byggnaders energieffektivitet, förbättra avfallshanteringssystemet och främja förnyelsebar energi. Investeringar och reformer inom den offentliga förvaltningen, hälso- och sjukvårdssektorn och rättsväsendet stöder den digitala omställningen.

(9) De återstående fyra politiska pelarna behandlas på lämpligt sätt genom de olika delarna. Genom åtgärder för att förhindra att elever lämnar skolan med högst grundskoleutbildning och för att höja kvaliteten och öka inkluderingen inom utbildningssystemen förväntas tillgången till nödvändig kompetens öka och detta förväntas också bidra till smart och hållbar tillväxt för alla och även främja politik för nästa generation, barn och unga. Resiliensen inom hälso- och sjukvårdssektorn samt ekonomisk, social och institutionell resiliens ska uppnås med hjälp av reformer och investeringar för att stärka och öka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och öka effektiviteten i den offentliga förvaltningen, inbegripet inom rättsväsendet. Det ska ske genom digitalisering och genom att motverka institutionella flaskhalsar med hjälp av konsekventa förvaltningsreformer. Dessutom förväntas åtgärderna på områdena utbildning, kompetens, hälso- och sjukvård och offentlig förvaltning bidra till större social och territoriell sammanhållning.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(10) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och avsnitt 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att ändamålsenligt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Malta, inbegripet finanspolitiska aspekter av dessa, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Maltas plan, oavsett det faktum att Malta i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpaktens allmänna undantagsklausul.

(11) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att ändamålsenligt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i rådets landsspecifika rekommendationer till Malta inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på följande områden: i) styrning, även vad gäller rättsväsendets oberoende och effektivitet samt kampen mot korruption och penningtvätt, ii) hälsa, iii) utbildning samt iv) digital och grön ekonomisk omställning, inbegripet i fråga om cirkulär ekonomi, energieffektivitet och förnyelsebar energi. Investeringar och reformer på områdena pensioner, aggressiv skatteplanering samt forskning och innovation hanterar delvis de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna.

(12) Återhämtnings- och resiliensplanen syftar till att stärka rättsväsendets oberoende och ändamålsenlighet genom flera åtgärder, bland annat förändringar i utnämningsförfarandet för högsta domstolens ordförande och domare, en ökning av antalet domare och investeringar i digitaliseringen av domstolsväsendet. När det gäller straffrättsliga förfaranden planerar Malta att separera riksåklagarens (Attorney General) dubbla roll som både åklagare och juridisk rådgivare till regeringen. Malta planerar även att överföra lagföringen av mål från polisen till riksåklagaren. Den institutionella ramen för att bekämpa korruption förväntas stärkas genom den nationella strategin för bekämpning av bedrägerier och korruption, reformen av byrån för återvinning av tillgångar och den ständiga kommissionen mot korruption.

(13) Riskerna för penningtvätt och finansiering av terrorism förväntas minska ytterligare med hjälp av motsvarande strategi och handlingsplan för 2021–2023. Dessutom åtar sig Malta att vidta nödvändiga åtgärder för att rätta till de brister som konstaterades vid bedömningen av arbetsgruppen för finansiella åtgärder i juni. Malta planerar också vissa åtgärder för att motverka aggressiv skatteplanering, bland annat genom lagstiftning om internprissättning och en undersökning som följs upp med lagändringar för åtgärder som rör utdelningar och betalningar av räntor och royaltyer till och från utlandet.

(14) Det planerade inrättandet av ett center för blod, vävnad och celler i Malta förväntas göra landet självförsörjande vad gäller innovativa behandlingar på detta område, vilket förväntas bidra till hälso- och sjukvårdssystemets resiliens. Med hjälp av investeringar ska operativa processer digitaliseras ytterligare, inbegripet tillhandahållande av vårdtjänster och öppenvård. Reformer förväntas stärka förebyggandet av hälsoproblem hos barn, förbättra hanteringen av arbetskraften och underlätta rekrytering och integrering av utländska arbetstagare.

(15) I återhämtnings- och resiliensplanen planeras genomförandet av åtgärderna i den nyligen antagna sysselsättningsstrategin, åtminstone för äldre arbetstagare (55–64 år) och lågutbildade vuxna, och att skillnaderna i sysselsättning mellan könen ska minska. Det sociala skyddet i Malta bör omfattas av en regelbunden översyn av arbetslöshetsförmåner och pensioner. Det seglivade problemet med andelen unga med högst grundskoleutbildning förväntas minska genom insatser och förebyggande åtgärder. Tillgången till program för kompetenshöjning och omskolning bör underlättas genom inrättandet av en e-högskola. Kompetensutvecklingen ska stödjas med en riktad investering i ett nytt campus för Institutet för studier inom turism, som ska kompletteras med uppdaterade utbildningsprogram. Inkluderingen inom utbildningen ska förbättras med hjälp av multisensoriska inlärningsrum för elever med särskilda problem vid högskolor, och inrättandet av två autismenheter i grundskolor vilket ska underlätta integrationen av elever med särskilda behov. Reformer av forskning och innovation inom företag och för att uppmuntra starkare offentlig-privat samarbete ingår också.

(16) Större delen av den planerade investeringen förväntas inriktas på att stödja den digitala och den gröna omställningen. Den digitala omställningen förväntas stärkas genom en investering i myndigheternas digitala tjänster, däribland en förstärkning av resiliensen, säkerheten och effektiviteten i det digitala stomnätet. Ytterligare digitalisering planeras inom rättsväsendet och hälso- och sjukvårdssystemen. Den gröna omställningen bör skyndas på med investeringar i renovering av byggnader inom privat och offentlig sektor, skolor och sjukhus och i produktion och användning av förnybar energi i byggnader, på vägar och på offentliga platser. De här investeringarna

kompletteras med reformer i syfte att stärka regelverket inom byggsektorn och säkerställa en tillräckligt stor och diversifierad grupp av arbetstagare med lämplig kompetens. Flera reformer inriktas på avfallshantering och förebyggande av avfall, för att på så sätt förbättra ekonomins cirkularitet.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

(17) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och avsnitt 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Maltas tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

(18) Simuleringar från kommissionens avdelningar visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Maltas BNP med 0,7 % till 1,1 % till 2026, förutom den möjliga positiva effekten av strukturreformerna, som är betydande. Investeringarna förväntas ge en kortsiktig ökning av efterfrågan och därmed bidra till den ekonomiska återhämtningen. Förstärkningen av den institutionella ramen, reformerna av utbildningssystem samt de digitala satsningarna förväntas öka tillväxtpotentialen på lång sikt. Ytterligare fördelar för tillväxt och sysselsättning förväntas från investeringar och reformer för att öka energieffektiviteten, minska koldioxidutsläppen inom transportsektorn, förbättra hälso- och sjukvårdssystemet, stödja forskning och innovation inom företag och uppmuntra starkare offentlig-privat samarbete.

(19) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder som ska förbättra inkluderingen inom utbildningen, öka tillgången till utbildning och uppdatera det sociala trygghetssystemet i enlighet med principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Reforminitiativen beträffande inkluderande utbildning av god kvalitet förväntas bidra till bättre tillgång till utbildning och till att hantera utmaningarna med ungdomar som lämnar skolan med högst grundskoleutbildning. Reformer och investeringar inriktade på den höga andelen lågutbildade vuxna förväntas ge befolkningen, framför allt de mest utsatta, de färdigheter som behövs för den digitala och den gröna omställningen, och för att förbättra deras anställbarhet. Genomförandet av den uppdaterade sysselsättningsstrategin förväntas öka den maltesiska arbetsmarknadens resiliens. Bättre resultat inom utbildning och på arbetsmarknaden förväntas bidra till att minska befintliga risker för fattigdom och social utestängning.

(20) Förbättringar av och ökad tillgänglighet till offentliga tjänster genom ny teknik har potential att säkerställa bredare tillgång för alla, även för dem som det är svårare att nå ut till. Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder som förväntas bidra till jämställdhet och lika möjligheter för alla, till exempel tillgång till barnomsorg, och underlätta distansarbete i den offentliga förvaltningen, vilket möjliggör bättre balans mellan arbetsliv och privatliv. Åtgärder för att främja bättre anställbarhet, bättre hälsa och längre arbetsliv bör bidra till att minska det framtida trycket på socialförsäkringssystemet och på de offentliga finansernas hållbarhet, och på så sätt förbättra ekonomins resiliens och minska dess sårbarhet för framtida chocker.

Inte orsaka betydande skada

(21) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[2] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(22) Återhämtnings- och resiliensplanen säkerställer att ingen reform eller investering orsakar någon betydande skada för något av de sex miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852, nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, omställning till en cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Malta har lämnat motiveringar i enlighet med Europeiska kommissionens tekniska vägledning om att inte orsaka betydande skada (2021/C 58/01). Där det behövts har Malta föreslagit riskreducerande åtgärder för att undvika betydande skada, vilket bör säkerställas genom relevanta delmål.

(23) Särskild uppmärksamhet har ägnats åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. När det gäller Maltas strategi för byggnads- och rivningsavfall och uppföljningsåtgärder till denna, undviks risken för betydande skada genom att man säkerställer att ingen åtgärd i strategin leder till någon betydande ökning av bortskaffandet av avfall eller avskräcker från förberedelse för återanvändning eller återvinning och att det avfall som används som återfyllnad är lämpligt icke-farligt avfall som ersätter material som inte utgör avfall och begränsas till den mängd som är absolut nödvändig, i enlighet med artikel 3.17a i direktiv 2008/98/EG[3] om avfall. En investering i konstruktionen av en färjelandningsplats bör leda till att transporterna flyttas från vägar till vatten, och på så sätt uppmuntra till multimodalitet och bidra till att hantera trafikstockningar och luftkvalitet. Eftersom infrastrukturen även kan användas av fartyg med förbränningsmotor, bör Malta som en kompletterande åtgärd installera infrastruktur för elektrisk laddning av fartyg, i enlighet med den tekniska vägledningen om principen att inte orsaka betydande skada. Eftersom anläggningen av laddningsinfrastrukturen krävs i ett delmål förväntas ingen betydande skada. Malta har dessutom som ett bindande åtagande i ett delmål utfäst att beakta alla resultat och villkor från de miljökonsekvensbedömningar som behövs för åtgärden.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(24) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och avsnitt 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 53,8 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till den förordningen. I enlighet med artikel 17 i den

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

[3] Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) nr 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv (EUT L 312, 22.11.2008, s. 3).

förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen 2021–2030.

(25) Reformer och investeringar förväntas påskynda Maltas mål för utfasning av fossila bränslen och energiomställning i enlighet med den nationella energi- och klimatplanen 2021–2030 och på så sätt bidra till unionens klimatmål och miljömål. Ytterligare offentlig finansiering behövs för att uppnå den totala volym av offentliga och privata investeringar som krävs för att nå de mål som fastställs i den nationella energi- och klimatplanen 2021–2030. Investeringar för att främja hållbara transporter står för en stor del av återhämtnings- och resiliensplanens klimatbidrag. De kompletteras med reformer som syftar till att förbättra trafikplaneringen, bredda den fria tillgången till allmänna transporter och genomföra Vallettaregionens plan för hållbar rörlighet i städer. Andra betydande klimat- eller miljöbidrag förväntas genom energieffektivitetsåtgärder i privata och offentliga byggnader, såsom sjukhus och skolor, och installation av solcellssystem i byggnader, på vägar, gångvägar och andra allmänna platser.

(26) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder som bidrar till den gröna omställningen och till miljöskydd. Även om ingen åtgärd direkt riktas in på att öka den biologiska mångfalden kan flera åtgärder ge en positiv indirekt effekt. Om man beaktar att föroreningar är en av orsakerna till förlusten av biologisk mångfald, förväntas energieffektivitetsrenoveringarna och åtgärderna för att minska koldioxidutsläppen från transporter bidra till att minska utsläppen av växthusgaser och föroreningar och på så sätt öka den biologiska mångfalden. Dessutom innehåller återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för avfallshantering och särskilt vad gäller omorganisering av avfallsinsamling och bygg- och rivningsavfall, åtgärder som tagits fram inom ramen för den planerade strategin för byggnads- och rivningsavfall, för plast för engångsbruk och ett utökat producentansvar. Den utökade ramen för avfallspolitiken förväntas förbättra förebyggande av avfall, avfallssortering och avfallsbehandling, och därmed också indirekt bidra positivt till skyddet av den biologiska mångfalden på öarna. Genomförandet av dessa föreslagna åtgärder förväntas ge bestående verkan, framför allt genom att bidra till den gröna omställningen och miljöskydd.

Bidrag till den digitala omställningen

(27) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och avsnitt 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 25,5 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.

(28) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra avsevärt till den digitala omställningen i Malta. Tre delar i återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder som är inriktade på den digitala omställningen inom den offentliga förvaltningen, den privata sektorn samt hälso- och sjukvårdssystemet och rättsväsendet.

(29) En stor andel av de digitala investeringarna är inriktade på digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och offentliga tjänster. Framför allt omfattar återhämtnings- och resiliensplanen investeringar för att stärka regeringens digitala infrastruktur, förbättra de digitala offentliga tjänsterna och öka användningen av dem, samt digitalisera Maltas direktorat för handelssjöfart. Dessutom förväntas återhämtnings-

och resiliensplanen intensifiera digitaliseringen av den privata sektorn genom åtgärder till stöd för företag (särskilt små och medelstora företag) i flera ekonomiska sektorer för att digitalisera deras verksamhet och därmed förbättra effektivitet, produktivitet och kundupplevelser. Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar investeringar i digitalisering och ny teknik inom hälso- och sjukvårdssystemet i syfte att förbättra kvaliteten på patientvården, förbättra patienternas upplevelser genom snabb och öppen information samt minska väntetiden. Återhämtnings- och resiliensplanen föreskriver genomförande av ett antal säkra digitala lösningar och verktyg till stöd för användare inom rättsväsendet genom samarbete och integration, ökad tillgänglighet till och stärkt effektivitet i rättsväsendet. Slutligen omfattar planen reformer för att på ett hållbart sätt underlätta den digitala omställningen. Särskilt planeras genomförandet av de åtgärder som anges i Maltas digitala strategi 2021–2027 (framför allt att minska den digitala klyftan och öka antalet IKT-specialister) och antagandet av Maltas strategi för smart specialisering med fokus på att främja företagens forskning och innovation och stärka det offentlig-privata samarbetet.

Bestående inverkan

(30) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och avsnitt 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Malta.

(31) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller reformer som ska stärka Maltas institutionella ram på ett bestående sätt, framför allt genom att förbättra domstolsväsendets och de brottsbekämpande enheternas effektivitet och oberoende, och minska riskerna för penningtvätt och aggressiv skatteplanering. Utmaningar som uppstått genom en allt stramare arbetsmarknad på senare år och genom en hög andel lågutbildade vuxna ska hanteras med ett antal åtgärder som syftar till kompetenshöjning och omskolning av vuxna, samtidigt som man ska sträva efter att locka till sig, behålla och integrera utländska arbetstagare, särskilt inom hälso- och sjukvårdssektorn, och göra det sociala skyddet hållbarare och mer anpassningsbart till den ekonomiska cykeln. Bestående fördelar förväntas också på utbildningsområdet genom reformer som ska minska andelen unga som slutar skolan med högst grundskoleutbildning och höja kvaliteten och öka inkluderingen inom utbildningssystemen. Vad gäller miljön införs med återhämtnings- och resiliensplanen reformer i syfte att minska skadliga utsläpp från byggnader och transporter och förbättra ekonomins cirkularitet.

(32) Vissa investeringar syftar till att förbättra den offentliga förvaltningens ändamålsenlighet och effektivitet genom att förbättra den digitala beredskapen inom ett antal offentliga enheter, däribland Maltas direktorat för handelssjöfart, domstolarna och hälso- och sjukvårdssektorn. Turismen är en viktig sektor i den maltesiska ekonomin och man fokuserar direkt på den genom inrättandet av ett högkvalitativt yrkesutbildningscentrum. Miljömässiga utmaningar, som har blivit allt mer synliga på grund av den snabba befolkningsökningen på senare år, hanteras också genom investeringar i byggnadsrenoveringar i offentlig och privat sektor, förnybar energi och alternativa transportmedel. Planens bestående inverkan kan också förbättras genom synergier mellan planen och andra program, däribland sådana som finansieras med sammanhållningspolitiska fonder.

Övervakning och genomförande

(33) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och avsnitt 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

(34) Förvaltningsstrukturen är väl definierad och ansvarområdena tydligt fördelade. Ministeriet som ansvarar för förvaltningen av EU-medel har befogenhet att utföra samordnings-, förvaltnings- och kontrolluppgifter. Inom ministeriet med ansvar för förvaltningen av EU-medel har enheten för samordning av planering och prioriteringar utsetts att säkerställa ledarskap, samordning och övergripande översikt. På så sätt utvidgas Europeiska sammanhållningsfondens styrningsram till att även omfatta återhämtnings- och resiliensplanen. De olika institutioner som ansvarar för genomförandet anges tydligt i beskrivningen av de sex delarna.

(35) Delmålen och målen utgör ett lämpligt system för övervakning av planens genomförande. De är tillräckligt tydliga och heltäckande för att säkerställa att slutförandet av dem kan följas och kontrolleras. De återspeglar på ett lämpligt sätt planens övergripande ambitionsnivå och framstår som realistiska. Kontrollmekanismerna, insamlingen av uppgifter och ansvarsområdena förefaller vara tillräckligt hållfasta för att man ska kunna kontrollera att delmålen och målen har uppnåtts och på ett adekvat sätt kunna motivera utbetalningsansökningarna. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

(36) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240[4] som hjälp för medlemsstaterna när de genomför sina återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

(37) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i och avsnitt 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(38) Malta har lämnat uppskattade kostnader för varje investering som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen. Kostnadsfördelningen är för de flesta åtgärder detaljerad och väl underbyggd. Uppskattningarna bygger till största delen på en jämförelse med upphandlingskontrakt för liknande tjänster eller tidigare investeringar. I vissa fall bygger dock kostnaderna på expertbedömningar från ansvariga statliga organ eller privata konsulter. I dessa fall är kostnadsriktmärkena mindre tydliga eftersom de beskrivs på ett relativt allmänt sätt och bygger på information vars tillförlitlighet är svårare att kontrollera. Metoden och beräkningarna beskrivs tydligt

[4] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

och stöds mestadels av sunda antaganden. I vissa fall avviker den slutliga kostnadsberäkningen från underliggande källuppgifter utan förklaring till en sådan avvikelse. I vissa fall fins det dessutom inte tillräcklig information för att möjliggöra en ordentlig kontroll av beräkningarna. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

(39) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och avsnitt 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbel finansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens budget i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092[5].

(40) Det interna kontrollsystem som beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanen baseras på robusta processer och strukturer och identifierar tydligt aktörer och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av de interna kontrolluppgifterna. Ministeriet som ansvarar för förvaltningen av EU-medel ansvarar för samordning, förvaltning och kontroll av återhämtnings- och resiliensplanen. Inom ministeriet har enheten för planering och prioritetssamordning anförtrotts det faktiska genomförandet av planen, särskilt funktionen som fastställs i artikel 22.2 och 22.3 i förordning (EU) 2021/241 och bör vidta lämpliga åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen. Rapportering och övervakning bör registreras genom det förvaltningsinformationssystem som förvaltas av enheten för planering och prioritetssamordning och som Malta har bekräftat är färdigt och funktionellt för genomförande och övervakning av återhämtnings- och resiliensplanen. Revisonerna bör utföras av avdelningen för internrevision och utredning, som är ett oberoende organ. Återhämtnings- och resolutionsplanen omfattar också relevanta förfaranden för att förhindra, upptäcka och korrigera dubbel finansiering, intressekonflikter och bedrägeri och korruption, däribland arrangemang för insamling och tillgängliggörande av uppgifter om slutlig stödmottagare. De aktörer som ansvarar för kontrollerna förväntas ha laglig rätt, teknisk förmåga och stärkt administrativ kapacitet att fullgöra sina planerade roller och arbetsuppgifter. Ett kraftfullt ramverk mot korruption är oumbärligt för att förebygga, upptäcka och åtgärda oriktigheter som bedrägeri, korruption eller intressekonflikter vid användning av medel från faciliteten för återhämtning och resiliens.

Planens enhetlighet

[5] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

(41) Planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och avsnitt 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförande av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör enhetliga insatser.

(42) Maltas återhämtnings- och resiliensplan består av sex delar med en balanserad kombination av investeringar och reformer. Varje del omfattar reformer och investeringar som är enhetliga och ömsesidigt förstärkande. Det gäller exempelvis reformer som stärker regelverket inom byggnadssektorn och säkerställer att väl förberedd arbetskraft finns till stöd för den planerade renoveringen av privata och offentliga byggnader, offentliga skolor och sjukhus. Det finns också viktiga synergier mellan de olika delarna. Utbildning och omskolning planeras genom olika delar, som stöder och kompletterar varandra. Inga åtgärder motsäger eller undergräver någon annan åtgärds ändamålsenlighet.

Jämställdhet och lika möjligheter

(43) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en serie åtgärder som förväntas bidra till att hantera utmaningarna när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. Åtgärder som syftar till att förbättra infrastrukturen för förskoleverksamhet och barnomsorg bidrar till lika möjligheter för alla barn och till arbetsmarknadsdeltagande för personer med obetalt omsorgsansvar, särskilt kvinnor. De främjar distansarbete i den offentliga förvaltningen, vilket möjliggör bättre balans mellan arbetsliv och privatliv och bidrar till att genomföra de åtgärder som ingår i den kommande sysselsättningsstrategin vad gäller äldre arbetstagare (55–64 år), lågutbildade vuxna och skillnaden i sysselsättning mellan könen. Reformer och investeringar för att minska andelen unga som lämnar skolan med högst grundskoleutbildning och för att öka möjligheterna till kompetenshöjning och omskolning för alla vuxna, och framför allt för de lågutbildade, förväntas gynna unga studenter och människor från utsatta socioekonomiska bakgrunder, inbegripet med invandrarbakgrund. Det bör noteras att Malta i sin återhämtnings- och resolutionsplan har inkluderat antagande och genomförande av åtgärder i sin uppdaterade nationella inkluderingspolitik tillsammans med en särskild reformåtgärd som ska ge god inkluderande utbildning för elever med särskilda behov, liksom i sin första handlingsplan för jämställdhetsintegrering, bland annat att motverka könsstereotyper och samla in disaggregerade uppgifter för att ytterligare stödja utformningen av evidenspolitiken. Dessutom framhåller Malta att alla reformer och investeringar kommer att genomföras i enlighet med landets nationella strategi för rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

Självbedömning av säkerhet

(44) I enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241 innehåller återhämtnings- och resiliensplanen en självbedömning avseende investeringar i digital kapacitet. Den anger allmänna och specifika åtgärder som de maltesiska myndigheterna avser att tillämpa för att minska eventuella cybersäkerhetsrisker, däribland i förekommande fall undersökning av de tekniska utformningarna i upphandlingsskedet, specifika klausuler och säkerhetsscheman i tjänsteavtalen med leverantörer, datakryptering, flerfaktorsautentisering, intrångsupptäcktssystem osv.

Samrådsprocess

(45) De maltesiska myndigheterna har samrått med över 145 enheter för att fastställa de främsta politiska målen för unionsfinansiering, däribland faciliteten för återhämtning och resiliens. Resultatet av samråden gav en inblick i intressenternas ståndpunkt om

vilka behov och investeringsprioriteringar som krävs för Maltas socioekonomiska utveckling. De breda parametrarna för återhämtnings- och resiliensplanen diskuterades med Maltas råd för ekonomisk och social utveckling, vilket omfattar företrädare för de viktigaste arbetsgivarorganisationerna, fackföreningarna och civilsamhället. Återhämtnings- och resiliensplanen lades fram för parlamentet innan den lämnades in.

(46) Samråden om genomförandet av Maltas återhämtnings- och resiliensplan förväntas generellt genomföras i enlighet med den samrådsram som antagits för den europeiska planeringsterminen. Sådana samråd förväntas ledas av det ministerium som ansvarar för förvaltningen av EU:s fonder, i nära samarbete med finans- och sysselsättningsministeriet, och bör involvera arbetsmarknadens parter och civilsamhället. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

(47) Efter kommissionens positiva bedömning av Maltas återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 och bilaga V i den förordningen, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(48) Den totala kostnaden för Maltas återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 344 900 000 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Malta bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Maltas återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Malta.

(49) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Malta uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp avseende Malta som inte överstiger det ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen nu göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget, beräknat i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.

(50) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053[6]. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Malta på ett

[6] Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

(51) Malta har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget ska betalas ut i form av förfinansiering. Detta belopp bör göras tillgängligt för Malta med förbehåll för ikraftträdandet av och i enlighet med det avtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 (*finansieringsavtalet*).

(52) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Maltas återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 316 403 496 EUR[7] tillgängligt för Malta. Ett belopp om 171 064 988 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett belopp för Malta som är lika med eller högre än 316 403 496 EUR ska ett ytterligare belopp om 145 338 507 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska belopp för Malta som är lägre än 316 403 496 EUR, ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska beloppet och 171 064 988 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Malta i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 41 132 454 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av

[7] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Maltas proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, finansieringsavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Malta på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att kunna användas som grund för utbetalning ska Malta ha uppnått de ytterligare delmålen och målen senast den 31 augusti 2026.

Artikel 3
Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Malta.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden