EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.9.2021
COM(2021) 584 final

2021/0298 (NLE)

Návrh

# PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

## o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Malty

{SWD(2021) 269 final}

2021/0298 (NLE)

Návrh

# PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

## o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Malty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Malty rušivý dopad. V roce 2019 činil hrubý domácí produkt na obyvatele (HDP na obyvatele) na Maltě 86 % průměru Unie. Podle průběžné prognózy Komise z léta 2021 reálný HDP Malty klesl v roce 2020 o 7,8 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 klesne kumulativně o 2,6 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména nedostatek kvalifikované pracovní síly, výzvy spojené se stárnutím obyvatelstva a slabé stránky regulačního a dohledového rámce, což brání podnikům plně využívat příležitosti, které nabízí zelená a digitální transformace.

(2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Maltu. Rada zejména doporučila přijmout opatření na podporu hospodářského oživení, zajistit fiskální udržitelnost systému zdravotní péče a důchodového systému, zvýšit odolnost systému zdravotní péče, konsolidovat opatření týkající se zkrácené pracovní doby a zajistit odpovídající úroveň ochrany v nezaměstnanosti pro všechny pracovníky, posílit kvalitu a inkluzivnost vzdělávání a rozvoje dovedností, zajistit účinné provádění podpory likvidity dotčeným podnikům a osobám samostatně výdělečně činným, investovat do zelené a digitální transformace, zejména do čisté a účinné výroby a využívání energie, udržitelné dopravy, nakládání s odpady, výzkumu a inovací. Maltě bylo také doporučeno, aby upevnila svůj institucionální rámec posílením nezávislosti soudní moci, pokračováním v úsilí o odhalování a stíhání korupce, zmírňováním rizik praní peněz, zejména zajištěním účinného vymáhání práva, a úpravou daňového systému s cílem omezit agresivní postupy daňového plánování prováděného jednotlivci a nadnárodními společnostmi. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že doporučení týkající se přijetí opatření k řešení pandemie COVID-19 bylo plně provedeno. Významného

[1] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

pokroku bylo dosaženo, pokud jde o doporučení týkající se podpory likvidity pro podniky zasažené pandemií.

(3) V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny se členským státům eurozóny doporučovalo, aby přijaly opatření, a to i prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost, jejichž cílem je mimo jiné zajistit orientaci politiky, která podporuje oživení, a dále zlepšovat konvergenci, odolnost a udržitelný růst podporující začlenění. V doporučení Rady se členským státům eurozóny také doporučovalo, aby posílily vnitrostátní institucionální rámce, zajistily makrofinanční stabilitu, dokončily hospodářskou a měnovou unii a posílily mezinárodní úlohu eura.

(4) Dne 13. července 2021 předložila Malta Komisi svůj národní plán pro oživení a odolnost v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Tento plán byl předtím konzultován v souladu s jejím vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Vlastní odpovědnost jednotlivých států za své plány pro oživení a odolnost tvoří základ jejich úspěšného provádění a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.

(5) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“) a Nástroje Evropské unie na podporu oživení zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094 na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

(6) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost bude představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic, jakož i provádění přeshraničních projektů a projektů pro více zemí se tyto reformy a investice budou vzájemně posilovat a vytvářet pozitivní vedlejší účinky v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy vznikne díky vedlejším účinkům z jiných členských států.

***Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům***

(7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a kritériem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) představuje komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

(8) Plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření, která přispívají ke všem šesti pilířům, přičemž významný počet složek plánu pro oživení a odolnost řeší několik pilířů současně. Tento přístup přispívá k zajištění komplexního řešení každého pilíře soudržným způsobem. Vzhledem ke specifickým výzvám Malty se zvláštní zaměření na inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění spolu s celkovou váhou v rámci jednotlivých pilířů pokládá za přiměřeně vyvážené. První tři ze šesti složek maltského plánu pro oživení a odolnost přímo souvisí s prvními dvěma pilíři, tj. se zelenou a digitální transformací. Očekává se, že zelená transformace bude řešena

prostřednictvím různých reformních a investičních opatření zaměřených na dekarbonizaci silniční dopravy, dosažení udržitelné mobility, zlepšení energetické účinnosti budov, zlepšení systému nakládání s odpady a na podporu obnovitelné energie. Digitální transformaci podporují investice a reformy v oblasti veřejné správy, odvětví zdravotnictví a systému soudnictví.

(9) Zbývající čtyři pilíře politiky jsou řešeny odpovídajícím způsobem v jednotlivých složkách. Očekává se, že opatření k zamezení předčasných odchodů ze vzdělávání a zlepšení kvality a inkluzivního charakteru systému vzdělávání a odborné přípravy rozšíří nabídku nezbytných dovedností, přispějí k inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícímu začlenění a budou také prosazovat politiky pro příští generaci, děti a mládež. Zdravotnickou, hospodářskou, sociální a institucionální odolnost upravují opatření, jako jsou reformy a investice k posílení a zvýšení odolnosti systému zdravotní péče, zvýšení účinnosti veřejné správy, včetně systému soudnictví, a to prostřednictvím digitalizace, a řešení institucionálních překážek pomocí důsledných reforem správy věcí veřejných. Dále se očekává, že opatření v oblasti vzdělávání, dovedností, zdraví a veřejné správy přispějí k větší sociální a územní soudržnosti.

***Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země***

(10) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, která jsou určena Maltě, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev identifikovaných v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru. Doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii lze považovat za doporučení nespadající do oblasti působnosti maltského plánu pro oživení a odolnost, a to bez ohledu na skutečnost, že v letech 2020 a 2021 Malta obecně reagovala přiměřeně a dostatečně na okamžitou potřebu podpory ekonomiky fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu.

(11) Součástí plánu pro oživení a odolnost je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Maltě v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020, zejména v oblastech i) správy věcí veřejných, a to i pokud jde o nezávislost a účinnost systému soudnictví, jakož i boj proti korupci a praní peněz; ii) zdraví; iii) vzdělávání a odborné přípravy a iv) digitální a zelené hospodářské transformace, a to i pokud jde o oběhové hospodářství, energetickou účinnost a energii z obnovitelných zdrojů. Výzvy identifikované v doporučeních pro jednotlivé země jsou částečně řešeny investicemi a reformami v oblastech důchodů, agresivního daňového plánování a výzkumu a inovací.

(12) Plán pro oživení a odolnost má za cíl posílit nezávislost a účinnost soudnictví prostřednictvím několika opatření, včetně změn v postupech jmenování nejvyššího soudce a soudců, navýšení počtu soudců a investování do digitalizace soudního systému. Pokud jde o trestní stíhání, Malta plánuje rozdělit dvojí úlohu nejvyššího státního zástupce coby státního zástupce i právního poradce vlády a zamýšlí převést stíhání případů z policie na nejvyššího státního zástupce. Očekává se, že kapacita institucionálního rámce k boji proti korupci bude upevněna prováděním vnitrostátní

strategie pro boj proti podvodům a korupci, reformou Úřadu pro vyhledávání majetku a Stálého protikorupčního výboru.

(13) Očekává se, že se rizika praní peněz a financování terorismu dále sníží díky provádění příslušné strategie a akčního plánu na období 2021–2023. Malta se navíc zavazuje k přijetí nezbytných opatření k nápravě nedostatků zjištěných v posouzení Finančního akčního výboru z června. Malta též plánuje určitá opatření k omezení praktik agresivního daňového plánování, včetně zavedení právních předpisů týkajících se převodních cen a studie, s následnými změnami právních předpisů o opatřeních týkajících se příchozích a odchozích dividend, úroků a licenčních poplatků.

(14) Očekává se, že se Malta stane díky plánovanému zřízení Centra krve, tkání a buněk pro Maltu soběstačnou v oblasti souvisejících inovativních léčebných postupů, což má přispět k odolnosti systému zdravotní péče. Plánují se investice do další digitalizace provozních procesů, a to i pro oblast poskytování pečovatelských služeb a ambulantních zařízení. Očekává se také, že reformy posílí prevenci zdravotních potíží u dětí a zlepší řízení pracovních sil a usnadní nábor a integraci zahraničních pracovníků.

(15) Plán pro oživení a odolnost předpokládá, že opatření nově přijaté strategie zaměstnanosti budou prováděna alespoň u starších pracovníků (ve věku 55–64 let), dospělých s nízkou kvalifikací a že se sníží rozdíl v zaměstnanosti žen a mužů. Sociální ochrana na Maltě by měla využívat pravidelného přezkumu dávek v nezaměstnanosti a důchodů. Očekává se, že dlouhodobý problém předčasných odchodů ze vzdělávání bude zmírněn prostřednictvím intervenčních a preventivních opatření. Dostupnost programů prohlubování dovedností a změny kvalifikace by měla být usnadněna zřízením školy poskytující vyšší vzdělávání online. Rozvoj dovedností má být podpořen cílenou investicí do nového kampusu Institutu pro studium cestovního ruchu, což doplňují aktualizované vzdělávací programy. Inkluzivní charakter vzdělávání se má posílit vybudováním multisenzorických učeben pro studenty se speciálními vzdělávacími potřebami na vysokých školách a zřízením dvou jednotek pro žáky s autismem na druhém stupni základní školy, které usnadní integraci žáků se speciálními vzdělávacími potřebami. Začleněny jsou též reformy, které se zabývají výzkumem a inovacemi v podnikové sféře a podporují užší spolupráci mezi veřejným a soukromým sektorem.

(16) Očekává se, že se většina plánovaných investic zaměří na podporu zelené a digitální transformace. Digitální transformace má být podpořena investicí do digitálních služeb veřejné správy, včetně posílení odolnosti, bezpečnosti a účinnosti její digitální páteře. Další digitalizace se plánuje v rámci systémů soudnictví a zdravotnictví. Zelená transformace by se měla uspíšit investicemi do renovace soukromých a veřejných budov, škol a nemocnic a do výroby a využívání energie z obnovitelných zdrojů, pokud jde o budovy, pozemní komunikace a veřejné prostory. Tyto investice doplňují reformy zaměřené na posílení regulačního rámce ve stavebnictví a na zajištění dostatečných a rozmanitých týmů pracovníků s náležitými odbornými znalostmi. Několik reforem se zaměřuje na nakládání s odpady a prevenci vzniku odpadu, a tedy na zlepšení oběhovosti hospodářství.

***Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti***

(17) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a kritériem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na

posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Malty, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

(18) Simulace prováděné útvary Komise ukazují, že plán pro oživení a odolnost společně s ostatními opatřeními Nástroje Evropské unie na podporu oživení může do roku 2026 zvýšit HDP Malty o 0,7 až 1,1 %, a to bez započtení možného pozitivního účinku zásadních strukturálních reforem. Investice mají zajistit krátkodobou rychlou stimulaci poptávky, a tudíž přispět k hospodářskému oživení. Očekává se, že posílení institucionálního rámce, reformy systému vzdělávání a odborné přípravy a úsilí v oblasti digitalizace budou stimulovat růstový potenciál v dlouhodobém horizontu. Další přínosy pro růst a zaměstnanost se očekávají od investic a reforem, jejichž cílem je posílit energetickou účinnost, dekarbonizovat dopravu, zlepšit systém zdravotní péče, podpořit výzkum a inovace v podnikové sféře a povzbudit užší spolupráci mezi veřejným a soukromým sektorem.

(19) Součástí plánu pro oživení a odolnost jsou opatření ke zlepšení inkluzivního charakteru vzdělávání, zlepšení přístupu k odborné přípravě a modernizace systému sociálního zabezpečení v souladu se zásadami evropského pilíře sociálních práv. Reformní iniciativy související s kvalitou a inkluzivním charakterem vzdělávání mají přispívat k lepšímu přístupu ke vzdělání a řešit problematiku předčasných odchodů ze vzdělávání. Očekává se, že reformy a investice řešící vysoký podíl dospělých s nízkou kvalifikací vybaví obyvatele, zejména ty nejvíce zranitelné, dovednostmi potřebnými pro zelenou a digitální transformaci a zlepší jejich zaměstnatelnost. Očekává se, že provádění aktualizované strategie zaměstnanosti zvýší odolnost maltského trhu práce. Lepší výsledky ve vzdělávání a na trhu práce mají přispívat ke zmírnění již existujících rizik chudoby a sociálního vyloučení.

(20) Zlepšení veřejných služeb a zvýšení jejich přístupnosti prostřednictvím nových technologií má potenciál zajistit širší přístup ke všem službám, včetně těch, které jsou obtížněji dosažitelné. Plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která mají přispívat k rovnosti žen a mužů a rovným příležitostem pro všechny, pokud jde například o zajištění zařízení péče o děti a podporu řešení práce na dálku pro veřejnou správu, která umožní lepší rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem. Opatření k podpoře lepší zaměstnatelnosti, lepšího zdraví a prodloužení produktivního života by měla přispívat ke snížení budoucího tlaku na systém sociálního zabezpečení a na udržitelnost veřejných financí, a tak zlepšovat odolnost a snižovat zranitelnost hospodářství vůči budoucím otřesům.

***Zásada „významně nepoškozovat“***

(21) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a kritériem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852[2] (zásada „významně nepoškozovat“).

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

(22) Plán pro oživení a odolnost u každé reformy a investice zajišťuje, že žádný ze šesti environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852, a to zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů, oběhové hospodářství, prevence a omezování znečištění a ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů, není významně poškozen. Malta poskytla odůvodnění v souladu s technickými pokyny Evropské komise k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C 58/01). Malta v případě potřeby navrhla provádění zmírňujících opatření s cílem předejít významnému poškození, což by mělo být zajištěno prostřednictvím příslušných milníků.

(23) Zvláštní pozornost byla věnována opatřením, jejichž dopad na environmentální cíle vyžaduje pečlivý přezkum. V případě strategie pro stavební a demoliční odpad na Maltě a následných prováděcích opatření by se riziku významného poškození mělo zamezit zajištěním toho, že žádná činnost uvedená v této strategii nepovede k významnému nárůstu odstraňování odpadu nebo neodradí od přípravy na opětovné použití nebo recyklaci a že odpad používaný k zasypávání je vhodný nikoli nebezpečný odpad nahrazující materiály, které nejsou odpadem, a je omezen na nezbytně nutné množství, v souladu s čl. 3 bodem 17a směrnice 2008/98/ES[3] o odpadech. Investice do výstavby přístaviště pro trajekty by měla dosáhnout modálního přechodu ze silniční dopravy na námořní dopravu, a tím podpořit multimodalitu a přispět k řešení kongesce a kvality ovzduší. Jelikož infrastrukturu mohou používat také trajekty se spalovacím motorem, Malta by měla formou podpůrného opatření nainstalovat infrastrukturu pro elektrické dobíjení plavidel, a to v souladu s technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“. Jelikož je uvedená instalace infrastruktury pro dobíjení požadována v milníku, neočekává se žádné významné poškození. Malta se kromě toho v milníku plně zavázala provést jakýkoliv výsledek a podmínku vyplývající z posouzení vlivu na životní prostředí, které toto opatření vyžaduje.

***Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti***

(24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 53,8 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

(25) Reformy a investice mají prosazovat cíle Malty v oblasti dekarbonizace a transformace energetiky, jak je stanoveno ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030, a tím přispět k cílům Unie v oblasti klimatu. K mobilizaci celkového objemu veřejných a soukromých investic potřebných k dosažení cílů stanovených ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030 je nezbytné další financování z veřejných prostředků. Investice do podpory udržitelné dopravy zajišťují velkou část příspěvku plánu pro oživení a odolnost v

[3] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic (Úř. věst. L 312, 22.11.2008, s. 3).

oblasti klimatu. Doplňují je reformy, jejichž cílem je zlepšit plánování dopravy, rozšířit bezplatný přístup k veřejné dopravě a provádět plán udržitelné městské mobility regionu Valletta. Další významné příspěvky v oblasti klimatu nebo životního prostředí se očekávají od zásahů v oblasti energetické účinnosti v soukromých a veřejných budovách, jako jsou nemocnice a školy, a od instalace fotovoltaických systémů, pokud jde o budovy, pozemní komunikace, stezky pro pěší a další veřejné prostory.

(26) Plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která přispívají k zelené transformaci a ochraně životního prostředí. I když se na posílení biologické rozmanitosti přímo nezaměřuje žádné opatření, několik opatření může mít kladný nepřímý účinek. Vzhledem k tomu, že znečištění je jedním z faktorů ztráty biologické rozmanitosti, očekává se, že renovace zaměřené na energetickou účinnost a opatření k dekarbonizaci dopravy přispějí ke snížení emisí skleníkových plynů a znečišťujících látek, čímž posílí biologickou rozmanitost. Plán pro oživení a odolnost dále obsahuje opatření týkající se nakládání s odpady, zejména pokud jde o reorganizaci sběru odpadu a stavební a demoliční odpad, jak je navrženo v plánované strategii pro stavební a demoliční odpad, plasty na jedno použití a rozšířenou odpovědnost výrobce. Posílení rámce politiky v oblasti nakládání s odpady má zlepšit předcházení vzniku odpadu, sběr a zpracování odpadu, a tím také nepřímo kladně přispívat k ochraně biologické rozmanitosti na ostrovech. Očekává se, že provádění těchto navrhovaných opatření bude mít trvalý účinek, zejména tím, že přispěje k zelené transformaci a ochraně životního prostředí.

***Příspěvek k digitální transformaci***

(27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti digitalizace připadá částka, která představuje 25,5 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII uvedeného nařízení.

(28) Očekává se, že plán pro oživení a odolnost významně přispěje k digitální transformaci na Maltě. Tři složky plánu obsahují opatření zaměřená na digitální transformaci ve veřejné správě, soukromém sektoru, jakož i v systémech zdravotní péče a soudnictví.

(29) Značný podíl investic v oblasti digitalizace je věnovaný digitalizaci veřejné správy a veřejných služeb. Plán pro oživení a odolnost obsahuje zejména investice na podporu digitální infrastruktury veřejné správy, posílení digitálních veřejných služeb a zvýšení jejich využívání a digitalizaci maltského ředitelství obchodní lodní dopravy. Kromě toho se očekává, že plán pro oživení a odolnost zintenzivní digitalizaci soukromého sektoru zavedením opatření na podporu společností, především malých a středních podniků, v několika hospodářských odvětvích s cílem digitalizovat jejich činnosti, a tím zlepšit jejich efektivitu, produktivitu a zkušenost zákazníků. Plán navíc zahrnuje investice do digitalizace a nových technologií v systému zdravotní péče, jejichž cílem je zlepšit kvalitu péče o pacienta, zlepšit zkušenost pacienta včasným a transparentním poskytováním informací a zkrácením čekací doby. Plán pro oživení a odolnost dále zajišťuje provádění řady zabezpečených digitálních řešení a nástrojů na podporu uživatelů v sektoru soudnictví prostřednictvím spolupráce a integrace, lepší přístup k právní ochraně a zvýšenou účinnost systému soudnictví. A nakonec plán pro oživení a odolnost kromě investic obsahuje také reformy zaměřené na trvalou podporu digitální

transformace. Plán pro oživení a odolnost předpokládá zejména provádění opatření stanovených v digitální strategii Malty na období 2021–2027 (především ke zmenšení digitální propasti a zvýšení rezervy specialistů IKT) a přijetí strategie Malty pro inteligentní specializaci s důrazem na podporu výzkumu a inovací v podnikové sféře a posílení spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem.

***Trvalý účinek***

(30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Maltu do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.

(31) Plán pro oživení a odolnost představuje reformy k trvalému posílení institucionálního rámce Malty, zejména zlepšováním účinnosti a nezávislosti systému soudnictví a subjektů vymáhajících právo a snižováním rizik praní peněz a agresivního daňového plánování. Výzvy, které jsou důsledkem zpřísnění podmínek na trhu práce v posledních letech, jakož i vysoký podíl dospělých s nízkou kvalifikací se řeší prostřednictvím řady opatření zaměřených na prohlubování dovedností a změnu kvalifikace dospělých, přičemž se zároveň řeší nábor, udržení a integrace zahraničních pracovníků, zejména ve zdravotnictví, a posiluje se udržitelnost sociální ochrany a její schopnost přizpůsobit se hospodářskému cyklu. Dlouhodobé přínosy se také očekávají v oblastech vzdělávání díky reformám ke snížení předčasných odchodů ze vzdělávání a zlepšení kvality a inkluzivního charakteru systému vzdělávání. Pokud jde o životní prostředí, plán pro oživení a odolnost zavádí reformy s cílem snížit škodlivé emise z odvětví stavebnictví a dopravy a zlepšit oběhovost hospodářství.

(32) Určité investice mají za cíl zvýšit efektivitu a účinnost veřejné správy zlepšením digitální připravenosti v řadě veřejných subjektů, včetně maltského ředitelství obchodní lodní dopravy, soudů a ve zdravotnictví. Přímým cílem je také cestovní ruch, významné odvětví maltského hospodářství, a to vytvořením velmi kvalitního střediska profesního vzdělávání. Výzvy v oblasti životního prostředí, které více zviditelnil rychlý růst populace v posledních letech, se rovněž řeší investicemi do renovací veřejných a soukromých budov, energií z obnovitelných zdrojů a alternativními dopravními prostředky. Trvalý účinek plánu pro oživení a odolnost lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy, včetně programů financovaných z fondů politiky soudržnosti.

***Sledování a provádění***

(33) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a kritériem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

(34) Struktura řízení je dobře definována a odpovědnosti jasně rozděleny. Ministerstvo odpovědné za správu fondů EU je zmocněno k provádění úkolů souvisejících s koordinací, řízením a kontrolou. Na ministerstvu odpovědném za správu fondů EU byla zřízena sekce pro koordinaci plánování a priorit s cílem zajistit vedení, koordinaci a celkový dohled, čímž se rozšířil rámec správy evropských fondů soudržnosti na plán pro oživení a odolnost. Různé instituce pověřené prováděním jsou jasně uvedeny v popisu šesti složek plánu.

(35) Milníky a cíle tvoří odpovídající systém pro sledování provádění plánu pro oživení a odolnost. Jsou dostatečně jasné a srozumitelné, aby byla zajištěna možnost sledovat a

ověřovat jejich plnění. Odpovídajícím způsobem odrážejí celkovou úroveň ambicí plánu pro oživení a odolnost a jeví se jako reálné. Mechanismy ověřování, shromažďování údajů a odpovědnosti se zdají dostatečně spolehlivé k ověřování plnění milníků a cílů a k přiměřenému odůvodnění žádostí o vyplacení prostředků. Milníky a cíle jsou důležité rovněž u opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.

(36) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Na pomoc při provádění svých plánů pro oživení a odolnost mohou členské státy požádat o technickou podporu v rámci Nástroje pro technickou podporu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240[4].

***Výpočet nákladů***

(37) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

(38) Malta poskytla odhadované náklady pro každou investici zahrnutou do plánu pro oživení a odolnost. Rozpis nákladů je u většiny opatření podrobný a řádně podložený. Uvedené odhady většinou vycházejí z porovnání s veřejnými zakázkami na podobné služby nebo s minulými investicemi podobného charakteru. V některých případech náklady vycházejí z odborného posudku příslušných vládních agentur nebo soukromých poradců. V těchto případech jsou referenční hodnoty nákladů méně jasné, jelikož jsou popsány relativně obecným způsobem a jsou založeny na informacích, jejichž spolehlivost je obtížněji ověřitelná. Metodiky a výpočty jsou z velké části jasně popsány a podloženy řádnými předpoklady. V některých případech se odhad konečných nákladů odchyluje od podkladových zdrojových údajů, aniž by byly důvody této odchylky vysvětleny. Navíc v některých případech nejsou k dispozici dostatečné informace umožňující řádné ověření následných výpočtů. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

***Ochrana finančních zájmů Unie***

(39) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce,

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

podvodů a střetu zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092[5].

(40) Systém vnitřní kontroly popsaný v plánu pro oživení a odolnost je založen na spolehlivých postupech a strukturách a jasně vymezuje aktéry a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Ministerstvo odpovědné za správu fondů EU má na starosti koordinaci, řízení, sledování a kontrolu plánu pro oživení a odolnost. Sekce pro koordinaci plánování a priority v rámci ministerstva je pověřena účinným prováděním plánu pro oživení a odolnost, zejména funkcí uvedenou v čl. 22 odst. 2 a 3 nařízení (EU) 2021/241, a měla by přijímat veškerá příslušná opatření na ochranu finančních zájmů Unie. Podávání zpráv a sledování by se mělo registrovat prostřednictvím správního informačního systému spravovaného sekcí pro koordinaci plánování a priority, která je dle potvrzení Malty připravená a funkční k provádění a sledování plánu pro oživení a odolnost. Audity by mělo provádět oddělení interního auditu a vyšetřování, které je nezávislým orgánem. Plán pro oživení a odolnost dále zahrnuje relevantní postupy k prevenci, odhalování a nápravě dvojího financování, střetu zájmů, podvodů a korupce, včetně opatření o shromažďování a zpřístupňování údajů o konečných příjemcích. Očekává se, že aktéři odpovědní za kontroly mají právní způsobilost, technické schopnosti a posílenou správní kapacitu k provádění svých plánovaných úloh a úkolů. Spolehlivý protikorupční rámec je v prevenci, odhalování a nápravě nesrovnalostí jako podvod, korupce nebo střet zájmů při využívání finančních prostředků na základě Nástroje pro oživení a odolnost nezbytný.

***Ucelenost plánu***

(41) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a kritériem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

(42) Plán pro oživení a odolnost Malty se skládá ze šesti složek s vyváženou kombinací investic a reforem. Každá složka zahrnuje reformy a investice, které jsou konzistentní a vzájemně se posilují. Například reformy, které posilují regulační rámec v sektoru budov a zajišťují dobře připravenou pracovní sílu, podporují plánované renovace soukromých a veřejných budov, státních škol a nemocnic. Mezi jednotlivými složkami rovněž existují důležité synergie. Například získávání a prohlubování dovedností se plánuje prostřednictvím různých složek, které se vzájemně podporují a doplňují. Žádné opatření neodporuje jinému opatření ani nenarušuje jeho účinnost.

***Rovnost***

(43) Plán pro oživení a odolnost obsahuje řadu opatření, která mají přispívat k řešení výzev v oblasti rovnosti žen a mužů a k rovným příležitostem pro všechny. Opatření mají za cíl posílit infrastrukturu předškolního vzdělávání a péče, čímž přispívají k rovným příležitostem všech dětí a k účasti osob s neplacenými pečovatelskými povinnostmi, zejména žen, na trhu práce; podpořit řešení v oblasti práce na dálku pro veřejnou správu, umožňující lepší rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, a provádění opatření obsažených v připravované *strategii zaměstnanosti* s ohledem na starší ženy (ve věku 55–64 let), dospělé s nízkou kvalifikací a rozdíl v zaměstnanosti

[5] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

žen a mužů. Reformy a investice s cílem omezit předčasné odchody ze vzdělávání a rozšířit příležitosti k prohlubování dovedností a změně kvalifikace pro všechny dospělé mají být k užitku mladým studentům a lidem ze zranitelných socioekonomických prostředí, včetně přistěhovaleckého prostředí. Stojí za zmínku, že Malta zahrnula do plánu pro oživení a odolnost přijetí a provádění opatření své aktualizované *vnitrostátní politiky začleňování* společně se zvláštním reformním opatřením k posílení kvalitního inkluzivního vzdělávání pro žáky se speciálními potřebami, jakož i svého prvního *akčního plánu pro strategii rovnosti žen a mužů a začleňování hlediska rovnosti žen a mužů*, včetně řešení genderových stereotypů a shromažďování rozčleněných údajů za účelem další podpory tvorby politiky založené na důkazech. Kromě toho Malta zdůrazňuje, že všechny reformy a investice budou prováděny v souladu s její *vnitrostátní strategií týkající se osob se zdravotním postižením*.

***Vlastní bezpečnostní hodnocení***

(44) V souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje vlastní bezpečnostní hodnocení v souvislosti s investicemi do digitálních kapacit. Stanoví obecná a specifická opatření, která maltské úřady hodlají uplatnit ke zmírnění jakýchkoli rizik v oblasti kybernetické bezpečnosti, případně včetně přezkoumání technických návrhů ve fázi zadávání zakázek, zvláštních ustanovení a plánu zabezpečení ve smlouvách o poskytování služeb uzavíraných s dodavateli, šifrování dat, vícefaktorového ověřování, systému detekce narušení atd.

***Konzultační proces***

(45) Maltské úřady vedly konzultace s více než 145 subjekty s cílem určit hlavní cíle politiky týkající se finančních prostředků Unie, včetně Nástroje pro oživení a odolnost. Výsledek konzultací poskytl představu o postoji zúčastněných stran, pokud jde o potřeby a investiční priority nezbytné pro socioekonomický rozvoj Malty. Všeobecné parametry plánu pro oživení a odolnost byly projednány s maltskou Radou pro hospodářský a sociální rozvoj, jejímiž členy jsou zástupci hlavních zaměstnavatelských orgánů, odborů a občanské společnosti. Plán pro oživení a odolnost byl před svým předložením představen parlamentu.

(46) Konzultace k provádění plánu na Maltě mají být obecně prováděny v souladu s konzultačním rámcem přijatým pro proces evropského semestru. Tyto konzultace by podle předpokladů mělo řídit ministerstvo odpovědné za správu fondů EU v úzké spolupráci s ministerstvem financí a zaměstnanosti a měly by také zaznamenat zapojení sociálních partnerů a občanské společnosti. Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu pro oživení a odolnost.

***Kladné posouzení***

(47) Na základě kladného posouzení maltského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií k provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

***Finanční příspěvek***

(48) Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost Malty činí 344 900 000 EUR. Jelikož plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Maltu k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán pro oživení a odolnost Malty rovnat celkové částce finančního příspěvku, který je k dispozici pro Maltu.

(49) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Maltu aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Maltě nyní poskytnuta částka nepřesahující maximální finanční příspěvek uvedený v čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočítaný v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.

(50) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053[6]. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Malta uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.

(51) Malta požádala o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Maltě poskytnuta s výhradou vstupu v platnost dohody stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) a v souladu s touto dohodou.

(52) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*
*Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost*

Posouzení plánu pro oživení a odolnost Malty na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

[6] Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

*Článek 2*
*Finanční příspěvek*

1. Unie poskytne Maltě finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 316 403 496 EUR[7]. Částka ve výši 171 064 988 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Maltu, který se rovná částce 316 403 496 EUR nebo je vyšší, poskytne se v rámci právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 další částka ve výši 145 338 507 EUR. Pokud je výsledkem aktualizace podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Maltu, který je nižší než částka 316 403 496 EUR, rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 171 064 988 EUR se poskytne v rámci právního závazku v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241 od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023.
2. Finanční příspěvek Unie bude Maltě poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 41 132 454 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o financování a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Malta uspokojivě splnila příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. Aby byly dodatečné milníky a cíle způsobilé pro platbu, musí být Maltou dokončeny nejpozději do 31. srpna 2026.

*Článek 3*
*Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Republice Malta.

V Bruselu dne

*Za Radu*
*předseda/předsedkyně*

[7] Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Malty na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.