EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.9.2021
COM(2021) 584 final

2021/0298 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

{SWD(2021) 269 final}

2021/0298 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241[1] ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Covid-19-pandemia on vaikuttanut vahingollisesti Maltan talouteen. Vuonna 2019 Maltan bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 86 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kesän 2021 väliennusteen mukaan Maltan reaalinen BKT supistui 7,8 prosenttia vuonna 2020, ja supistuman odotetaan olevan 2,6 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Pitkäaikaisia keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskykyyn vaikuttavia näkökohtia ovat erityisesti ammattitaitoisen työvoiman puute, väestön ikääntymiseen liittyvät haasteet sekä sääntely- ja valvontakehyksen heikkoudet, jotka estävät yrityksiä hyödyntämästä täysimääräisesti vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen tarjoamia mahdollisuuksia.

(2) Neuvosto antoi Maltalle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti toteuttamaan toimenpiteitä talouden elpymisen tukemiseksi, varmistamaan terveydenhuolto- ja eläkejärjestelmien julkistaloudellisen kestävyyden, vahvistamaan terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskykyä, vakauttamaan työajan lyhentämisjärjestelyjä ja varmistamaan, että kaikkien työntekijöiden työttömyysturva on riittävä, parantamaan koulutuksen ja osaamisen kehittämisen laatua ja osallistavuutta, varmistamaan maksuvalmiustuen ohjaamisen yrityksille ja itsenäisille ammatinharjoittajille, joihin kriisi on vaikuttanut, investoimaan vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, erityisesti puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön, kestävään liikenteeseen, jätehuoltoon sekä tutkimukseen ja innovointiin. Lisäksi suositeltiin, että Malta vahvistaisi institutionaalisia puitteitaan lujittamalla oikeuslaitoksen riippumattomuutta, jatkamalla korruption havaitsemiseen tähtääviä toimia ja korruptioon liittyviä syytetoimia, lieventämällä rahanpesun riskiä pääasiassa tehokkaasta täytäntöönpanon valvonnasta huolehtimisen avulla ja mukauttamalla

[1] EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75.

verotusjärjestelmää yksityishenkilöiden ja monikansallisten yritysten aggressiivisten verosuunnittelukäytäntöjen hillitsemiseksi. Arvioituaan edistymistä kyseisten maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että suositus, jonka mukaan Maltan olisi toteutettava toimenpiteitä covid-19-pandemian torjumiseksi, on pantu kaikilta osin täytäntöön. Huomattavaa edistystä on saavutettu suosituksen osalta, joka koskee pandemian vaikutuksista kärsineiden yritysten maksuvalmiuden tukemista.

(3) Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiensa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja edistäisivät edelleen lähentymistä, palautumiskykyä sekä kestävää ja osallistavaa kasvua. Neuvoston suosituksessa kehotettiin euroalueen jäsenvaltioita myös vahvistamaan kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistamaan makrotalouden vakaus, saattamaan valmiiksi talous- ja rahaliitto ja vahvistamaan euron kansainvälistä asemaa.

(4) Malta toimitti 13 päivänä heinäkuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti paikallis- ja alueviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmien kansallinen omavastuullisuus tukee niiden onnistunutta täytäntöönpanoa ja kestävää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

(5) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094 perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voidaan tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta tukemalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria.

(6) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano merkitsee koordinoitua pyrkimystä, joka pitää sisällään uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoidun ja samanaikaisen täytäntöönpanon sekä rajatylittävien ja useita maita kattavien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

(7) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.1 mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia mainitun asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja sille osoitetut määrärahat.

(8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään kaikkia kuutta pilaria. Huomattavalla määrällä suunnitelman komponenteista toteutetaan useampiin pilareihin liittyviä toimia. Tällaisella lähestymistavalla voidaan osaltaan varmistaa, että kukin pilari katetaan kokonaisvaltaisesti ja johdonmukaisesti. Lisäksi kun otetaan huomioon Maltan erityishaasteet, keskittymistä älykkääseen, kestävään ja osallistavaan kasvuun sekä pilarien välistä kokonaispainotusta voidaan pitää riittävän tasapainoisena. Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelman kuudesta komponentista kolme ensimmäistä liittyy suoraan kahteen ensimmäiseen pilariin eli vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen. Vihreää siirtymää on tarkoitus edistää erilaisilla uudistus- ja investointitoimenpiteillä, joilla pyritään helpottamaan tieliikenteen hiilestä irtautumista, saavuttamaan kestävä liikkuvuus, parantamaan rakennusten energiatehokkuutta, kehittämään jätehuoltojärjestelmää ja edistämään uusiutuvaa energiaa. Julkishallintoon, terveydenhuoltoon ja oikeuslaitokseen tehtävät investoinnit ja uudistukset tukevat digitaalista siirtymää.

(9) Loput neljä pilaria ovat asianmukaisesti edustettuina eri komponenttien yhteydessä. Koulunkäynnin keskeyttämistä ehkäisevien ja koulutusjärjestelmän laatua ja osallistavuutta parantavien toimenpiteiden odotetaan lisäävän tarvittavan osaamisen tarjontaa, myötävaikuttavan älykkääseen, kestävään ja osallistavaan kasvuun sekä edistävän seuraavaa sukupolvea, lapsia ja nuoria hyödyttävää toimintapolitiikkaa. Terveydenhuolto sekä taloudellinen, sosiaalinen ja institutionaalinen palautumiskyky katetaan muun muassa uudistuksilla ja investoinneilla, joilla vahvistetaan ja parannetaan terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskykyä, lisätään julkishallinnon, myös oikeuslaitoksen, tehokkuutta digitalisaation avulla ja poistetaan institutionaalisia pullonkauloja johdonmukaisten hallintouudistusten avulla. Koulutuksen, osaamisen, terveydenhuollon ja julkishallinnon alalla toteutettavien toimenpiteiden odotetaan lisäävän myös sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

(10) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan (luokitus A) Maltalle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista. Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Malta on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen mukaisesti.

(11) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan neuvoston Maltalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti seuraavilla osa-alueilla: i) hallintojärjestelmä, mukaan lukien oikeuslaitoksen riippumattomuus ja toimivuus sekä korruption ja rahanpesun torjunta, ii) terveydenhuolto, iii) yleissivistävä ja ammatillinen koulutus sekä iv) digitaalinen ja vihreä talouden muutos, myös suhteessa

kiertotalouteen, energiatehokkuuteen ja uusiutuvaan energiaan. Eläkkeisiin, aggressiiviseen verosuunnitteluun sekä tutkimukseen ja innovointiin liittyvillä investoinneilla ja uudistuksilla ratkaistaan osittain maakohtaisissa suosituksissa yksilöityjä haasteita.

(12) Elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on vahvistaa oikeuslaitoksen riippumattomuutta ja toimivuutta useilla toimenpiteillä, muun muassa muuttamalla korkeimman oikeuden presidentin ja oikeuslaitoksen jäsenten nimitysmenettelyjä, lisäämällä oikeuslaitoksen jäsenten määrää ja investoimalla tuomioistuinjärjestelmän digitalisointiin. Syytteeseenpanon osalta Malta aikoo erottaa toisistaan ylimmän syyttäjän kaksoisrooliin sisältyvät tehtävät sekä syyttäjänä että hallituksen oikeudellisena neuvonantajana ja siirtää tapausten syytetoimet poliisilta ylimmälle syyttäjälle. Odotettavissa on, että institutionaaliset valmiudet korruption torjumiseksi vahvistuvat, kun täytäntöön pannaan kansallinen petosten- ja korruptiontorjuntastrategia ja varallisuuden takaisin hankinnasta vastaavaa toimistoa ja pysyvää korruptiontorjuntakomiteaa uudistetaan.

(13) Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen riskin ennakoidaan edelleen pienenevän asiaa koskevien, vuosiksi 2021–2023 laadittujen strategian ja toimintasuunnitelman täytäntöönpanon myötä. Lisäksi Malta sitoutuu toteuttamaan tarvittavat toimet rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen vastaisen toimintaryhmän kesäkuussa tekemässä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Malta suunnittelee myös aggressiivisen verosuunnittelun käytäntöjen hillitsemiseen tähtääviä toimenpiteitä, joihin kuuluvat muun muassa siirtohinnoittelulainsäädännön käyttöönotto ja tutkimus, jonka perusteella tehdään ulkomailta saataviin ja ulkomaille maksettaviin osinkoihin sekä korko- ja rojaltimaksuihin liittyviä toimenpiteitä koskevia lakimuutoksia.

(14) Suunnitteilla olevan Maltan veri-, kudos- ja solukeskuksen perustamisen odotetaan tekevän Maltasta asiaan liittyvien innovatiivisten hoitojen suhteen omavaraisen, minkä odotetaan edistävän terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskykyä. Suunnitteilla on investointeja operatiivisten prosessien, muun muassa hoivapalvelujen tarjoamisen ja avohoitopalvelujen, digitalisoinnin jatkamiseksi. Vireillä on myös uudistuksia, joiden odotetaan tehostavan lasten terveysongelmien ennaltaehkäisyä, parantavan työvoiman hallinnointia ja helpottavan ulkomaisten työntekijöiden palkkaamista ja integroimista.

(15) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kaavaillaan hiljattain hyväksytyn työllisyysstrategian toimenpiteiden täytäntöönpanoa ainakin ikääntyvien (55–64-vuotiaiden) ja matalan osaamistason aikuisten osalta ja sukupuolten välisen työllisyyseron kaventamiseksi. Maltan sosiaalisen suojelun kannalta olisi hyödyllistä tarkastella työttömyysetuuksia ja eläkkeitä säännöllisesti uudelleen. Koulunkäynnin keskeyttämiseen liittyvän pitkäaikaisen ongelman odotetaan helpottuvan tilanteen korjaamiseen tähtäävien ja ehkäisevien toimenpiteiden avulla. Täydennys- ja uudelleenkoulutusohjelmiin pääsyä on määrä helpottaa luomalla sähköinen oppimisympäristö. Osaamisen kehittämistä on tarkoitus tukea kohdennetulla investoinnilla matkailualan oppilaitoksen uuteen kampukseen, minkä lisäksi koulutusohjelmia päivitetään. Opetuksen osallistavuutta pyritään lisäämään ottamalla oppilaitoksissa käyttöön multisensorisia oppimishuoneita opiskelijoille, joilla on erityistarpeita, ja perustamalla keskiasteen kouluihin kaksi autismiyksikköä, jotka helpottavat erityistarpeisten oppilaiden integroitumista. Mukana on myös uudistuksia, jotka koskevat yritysten tutkimus- ja innovointitoimintaa sekä kannustavat julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyön vahvistamiseen.

(16) Valtaosan suunnitelluista investoinneista odotetaan keskittyvän digitaalisen muutoksen ja vihreän siirtymän tukemiseen. Digitaalista muutosta on tarkoitus lujittaa investoimalla valtion digitaalisiin palveluihin, muun muassa niiden digitaalisen infrastruktuurin häiriönsietokyvyn, turvallisuuden ja tehokkuuden kehittämiseksi. Oikeuslaitoksen ja terveydenhuoltojärjestelmän digitalisointia on tarkoitus jatkaa. Vihreää siirtymää edistetään investoimalla yksityisen sektorin ja julkisten rakennusten, koulujen ja sairaaloiden kunnostamiseen sekä uusiutuvan energian tuotantoon ja käyttöön rakennuksissa, teillä ja julkisissa tiloissa. Näitä investointeja täydennetään uudistuksilla, joilla pyritään vahvistamaan rakennusalan sääntelykehystä ja varmistamaan riittävä ja monipuolinen henkilöstö, jolla on asianmukainen asiantuntemus. Useat uudistukset koskevat jätehuoltoa ja jätteen syntymisen ehkäisemistä, mikä parantaa kiertotaloutta.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen syntymistä sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

(17) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Maltan kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.

(18) Komission yksiköiden simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa mahdollista kasvattaa Maltan BKT:tä 0,7–1,1 prosenttia vuoteen 2026 mennessä, kun ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka ovat huomattavia. Investointien odotetaan vauhdittavan kysyntää lyhyellä aikavälillä ja edistävän siten talouden elpymistä. Kasvupotentiaalin odotetaan lisääntyvän pitkällä aikavälillä institutionaalisen kehyksen vahvistamisen, koulutusjärjestelmän uudistusten ja digitalisointipyrkimysten myötä. Kasvun ja työllisyyden odotetaan hyötyvän myös investoinneista ja uudistuksista, joilla parannetaan energiatehokkuutta, vähennetään liikenteen hiilidioksidipäästöjä, parannetaan terveydenhuoltojärjestelmää, tuetaan yritysten tutkimus- ja innovointitoimintaa ja edistetään julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyön lujittamista.

(19) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla parannetaan koulutuksen osallistavuutta, helpotetaan koulutukseen pääsyä ja päivitetään sosiaaliturvajärjestelmää Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden mukaisesti. Koulutuksen laatuun ja osallistavuuteen liittyvien uudistusaloitteiden odotetaan helpottavan koulutukseen pääsyä ja auttavan koulunkäynnin keskeyttämisen ehkäisemisessä. Uudistusten ja investointien, joilla pyritään löytämään ratkaisuja matalan osaamistason aikuisten suureen osuuteen, odotetaan tarjoavan väestölle yleensä ja erityisesti heikoimmassa asemassa oleville ryhmille digitaalisessa muutoksessa ja vihreässä siirtymässä tarvittavia taitoja ja parantavan heidän työllistettävyyttään. Päivitetyn työllisyysstrategian täytäntöönpanon ennakoidaan parantavan Maltan työmarkkinoiden häiriönsietokykyä. Koulutus- ja työmarkkinatulosten parantumisen oletetaan lieventävän olemassa olevia köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen riskejä.

(20) Parantamalla julkisia palveluja ja lisäämällä niiden saavutettavuutta uusien teknologioiden avulla voidaan varmistaa, että ne ovat laajemmin kaikkien, myös vaikeammin saavutettavissa olevien henkilöiden, saatavilla. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joiden odotetaan edistävän sukupuolten tasa-arvoa ja yhtäläisiä mahdollisuuksia kaikille. Toimenpiteisiin kuuluu lastenhoitopalvelujen tarjoaminen ja etätyöratkaisujen edistäminen julkishallinnossa, ja niiden myötä mahdollistetaan työ- ja yksityiselämän parempi tasapaino. Toimenpiteillä, joilla edistetään työllistyvyyttä, terveyttä ja pidempiä työuria, on määrä vähentää sosiaaliturvajärjestelmään ja julkisen talouden kestävyyteen kohdistuvia tulevia paineita ja siten parantaa selviytymiskykyä ja vähentää talouden alttiutta tuleville häiriöille.

Ei merkittävää haittaa

(21) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti varmistetaan, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852[2] 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).

(22) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan kunkin uudistuksen ja investoinnin osalta, ettei merkittävää haittaa aiheudu yhdellekään kuudesta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa määritellystä ympäristötavoitteesta, jotka ovat ilmastonmuutoksen hillitseminen, ilmastonmuutokseen sopeutuminen, vesivarojen ja merten luonnonvarojen kestävä käyttö ja suojelu, kiertotalous, ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen sekä luonnon monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojelu ja ennallistaminen. Malta toimitti perustelut Euroopan komission ”ei merkittävää haittaa” -periaatteesta antamien teknisten ohjeiden (2021/C 58/01) mukaisesti. Malta on ehdottanut lieventävien toimenpiteiden toteuttamista tarvittaessa merkittävän haitan välttämiseksi. Näiden toimenpiteiden toteuttaminen olisi varmistettava asiaankuuluvilla välitavoitteilla.

(23) Erityistä huomiota on kiinnitetty toimenpiteisiin, joiden vaikutuksia ympäristötavoitteisiin on perusteltua tarkastella tarkkaan. Maltan rakennus- ja purkujätettä koskevassa strategiassa ja täytäntöönpanotoimenpiteiden seurannassa olisi vältettävä merkittävän haitan riski varmistamalla, että mikään kyseiseen strategiaan kuuluva toiminta ei johda jätteen loppusijoituksen merkittävään lisääntymiseen eikä jarruta uudelleenkäyttöön valmistelua tai kierrätystä ja että jätedirektiivin 2008/98/EY[3] 3 artiklan 17 a alakohdan mukaisesti maantäyttöön käytettävä jäte on soveltuvaa vaaratonta jätettä, jolla korvataan muut materiaalit, jotka eivät ole jätettä, ja sen käyttö rajataan siihen, mikä on ehdottomasti tarpeellista. Investoinnilla lautan laituripaikan rakentamiseen on tarkoitus siirtää liikennettä teiltä merelle, mikä edistäisi multimodaalisuutta ja ratkaisujen löytymistä liikenneruuhka- ja ilmanlaatukysymyksiin. Koska infrastruktuuria voivat käyttää myös polttomoottorilautat, Maltan olisi rinnakkaistoimenpiteenä asennettava alusten

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävää sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/98/EY, annettu 19 päivänä marraskuuta 2008, jätteistä ja tiettyjen direktiivien kumoamisesta (EUVL L 312, 22.11.2008, s. 3).

käyttöön sähkölatausinfrastruktuuri ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamista koskevien teknisten ohjeiden mukaisesti. Koska latausinfrastruktuurin asentamista edellytetään välitavoitteessa, merkittävää haittaa ei ole odotettavissa. Lisäksi Malta on antanut välitavoitteessa sitovan lupauksen panna täytäntöön toimenpiteen edellyttämän ympäristövaikutusten arvioinnin tulokset ja ehdot.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

(24) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 53,8 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten mainitun asetuksen 17 artiklassa edellytetään, elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

(25) Uudistusten ja investointien odotetaan edistävän hiilestä irtautumista ja energiasiirtymää koskevia Maltan tavoitteita, jotka on asetettu vuosia 2021–2030 koskevassa kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa, ja näin edistävän myös unionin ilmastotavoitteita. Julkista rahoitusta tarvitaan lisää, jotta saadaan liikkeelle koko se julkisten ja yksityisten investointien määrä, jota vuosien 2021–2030 kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden saavuttaminen edellyttää. Investoinnit kestävän liikenteen edistämiseksi muodostavat suuren osan elpymis- ja palautumissuunnitelman ilmastopanoksesta. Niitä täydennetään uudistuksilla, joilla pyritään parantamaan liikennesuunnittelua, laajentamaan julkisen liikenteen maksutonta saatavuutta ja panemaan täytäntöön Vallettan alueen kestävän kaupunkiliikenteen suunnitelma. Muita merkittäviä ilmasto- ja ympäristövaikutuksia odotetaan saatavan yksityisissä ja julkisissa rakennuksissa, kuten sairaaloissa ja kouluissa, toteutettavista energiatehokkuustoimista sekä aurinkosähköjärjestelmien asentamisesta rakennuksiin, teille, jalankulkuteille ja muille yleisille paikoille.

(26) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään vihreää siirtymää ja ympäristönsuojelua. Vaikka yhdelläkään toimenpiteellä ei pyritä suoraan lisäämään luonnon monimuotoisuutta, useilla toimenpiteillä voi olla siihen myönteinen välillinen vaikutus. Kun otetaan huomioon, että saastuminen on yksi luonnon monimuotoisuuden köyhtymistä aiheuttavista tekijöistä, energiatehokkuutta parantavien peruskorjausten ja liikenteen hiilestä irtautumista koskevien toimenpiteiden odotetaan osaltaan vähentävän kasvihuonekaasu- ja epäpuhtauspäästöjä ja parantavan siten luonnon monimuotoisuutta. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, jotka koskevat jätehuoltoa ja erityisesti jätteiden keräyksen uudelleenorganisointia, suunnitellussa rakennus- ja purkujätestrategiassa kehitettyä rakennus- ja purkujätteen keräystä, kertakäyttöisiä muoveja ja laajennettua tuottajan vastuuta. Jätepolitiikan puitteiden tehostamisen odotetaan parantavan jätteen syntymisen ehkäisemistä, jätteiden erottelua ja keräämistä sekä käsittelyä, mikä myös välillisesti edistää luonnon monimuotoisuuden suojelua saarilla. Ehdotettujen toimenpiteiden toteuttamisella odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia, erityisesti koska niillä edistetään vihreää siirtymää ja ympäristönsuojelua.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

(27) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 25,5 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

(28) Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan edistävän merkittävästi digitaalista muutosta Maltassa. Elpymis- ja palautumissuunnitelman kolmeen komponenttiin sisältyy toimenpiteitä, jotka on suunnattu digitaaliseen muutokseen julkishallinnossa, yksityisellä sektorilla sekä terveydenhuoltojärjestelmässä ja oikeuslaitoksessa.

(29) Suuri osa digitaalisista investoinneista kohdistuu julkishallinnon ja julkisten palvelujen digitalisointiin. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja, joilla lujitetaan valtion digitaalista infrastruktuuria, parannetaan digitaalisia julkisia palveluja ja lisätään niiden käyttöä sekä digitalisoidaan Maltan kauppamerenkulkuosasto. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan tehostavan yksityisen sektorin digitalisaatiota, sillä sen myötä on määrä ottaa käyttöön toimenpiteitä, joilla tuetaan useiden toimialojen yrityksiä, erityisesti pk-yrityksiä, niiden toimintojen digitalisoimisessa ja sen myötä niiden tehokkuuden ja tuottavuuden sekä niiden tarjoaman asiakaskokemuksen parantamisessa. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy investointeja terveydenhuoltojärjestelmän digitalisointiin ja uusiin teknologioihin. Tavoitteena on kehittää potilaiden hoidon laatua, parantaa potilaskokemusta tarjoamalla ajantasaista ja läpinäkyvää tietoa sekä lyhentää odotusaikaa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kaavaillaan niin ikään toteutettavaksi useita turvallisia digitaalisia ratkaisuja ja välineitä, joilla tuetaan oikeusalan käyttäjiä yhteistyön ja integraation, oikeussuojan saatavuuden parantamisen ja oikeuslaitoksen toiminnan tehostamisen kautta. Investointien lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uudistuksia, joilla helpotetaan digitaalista siirtymää kestävällä tavalla. Suunnitelmassa kaavaillaan erityisesti Maltan digitaalistrategiassa (2021–2027) esitettyjen toimenpiteiden toteuttamista (erityisesti digitaalisen kuilun kaventamiseksi ja tieto- ja viestintätekniikan asiantuntijoiden määrän kasvattamiseksi) ja Maltan älykkään erikoistumisen strategian hyväksymistä. Jälkimmäisessä keskitytään yritysten tutkimus- ja innovointitoiminnan edistämiseen ja julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyön vahvistamiseen.

Pysyvät vaikutukset

(30) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisesti pysyviä vaikutuksia Maltassa.

(31) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään uudistuksia, joilla vahvistetaan Maltan institutionaalista kehystä kestävällä tavalla, erityisesti parantamalla oikeuslaitoksen ja lainvalvontaviranomaisten toimivuutta ja riippumattomuutta sekä vähentämällä rahanpesun ja aggressiivisen verosuunnittelun riskiä. Haasteisiin, jotka aiheutuvat työmarkkinoiden kiristymisestä viime vuosina sekä matalan osaamistason aikuisten suureen osuuteen, vastataan useilla toimenpiteillä, joiden tavoitteena on aikuisten täydennys- ja uudelleenkoulutus. Samalla pyritään löytämään ratkaisuja ulkomaisten työntekijöiden houkutteluun, työssä pysymiseen ja integroimiseen erityisesti terveydenhuoltoalalla ja muuttamaan sosiaalista suojelua kestävämmäksi ja taloussykliin sopeutuvammaksi. Myös koulutuksen alalla odotetaan saatavan

pitkäkestoisia myönteisiä vaikutuksia toteuttamalla uudistuksia, joilla tähdätään koulunkäynnin keskeyttämisen vähentämiseen ja koulutusjärjestelmän laadun ja osallistavuuden parantamiseen. Ympäristön osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kaavaillaan uudistuksia, joilla pyritään vähentämään rakennus- ja liikennesektorien haitallisia päästöjä ja parantamaan kiertotaloutta.

(32) Tietyillä investoinneilla pyritään kehittämään julkishallinnon toimivuutta ja tehokkuutta parantamalla digitaalista valmiutta useissa julkisissa elimissä, kuten Maltan kauppamerenkulkuosastossa, sekä tuomioistuimissa ja terveydenhuoltoalalla. Matkailu on Maltan talouden kannalta tärkeä ala, ja myös siihen kohdistetaan suoria toimia, sillä aikomuksena on perustaa alan korkealaatuisen ammatillisen koulutuksen keskus. Lisäksi ympäristöhaasteisiin, jotka ovat viime vuosina tulleet näkyvämmiksi väestön nopean kasvun myötä, vastataan investoimalla julkisen ja yksityisen sektorin rakennusten peruskorjauksiin, uusiutuvaan energiaan ja vaihtoehtoisiin liikennevälineisiin. Elpymis- ja palautumissuunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan vahvistaa myös luomalla synergioita suunnitelman ja muiden ohjelmien välillä, mukaan lukien koheesiopolitiikan varoin rahoitetut ohjelmat.

Seuranta ja täytäntöönpano

(33) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

(34) Hallintorakenne on määritelty tarkasti ja vastuualueet on jaettu selkeästi. EU:n varojen hallinnoinnista vastaavalla ministeriöllä on valtuudet hoitaa koordinointiin, hallinnointiin ja valvontaan liittyvät tehtävät. EU:n varojen hallinnoinnista vastaavan ministeriön yhteyteen on nimetty suunnittelu- ja koordinointiosasto, jonka tehtävänä on huolehtia johtotehtävistä, koordinoinnista ja yleisestä valvonnasta ja laajentaa näin Euroopan koheesiorahastojen hallintokehys kattamaan elpymis- ja palautumissuunnitelma. Täytäntöönpanosta vastaavat elimet mainitaan selkeästi kuuden komponentin kuvauksessa.

(35) Välitavoitteet ja tavoitteet muodostavat asianmukaisen järjestelmän elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon seurantaa varten. Ne ovat riittävän selkeitä ja kattavia, jotta niiden saavuttamista voidaan seurata ja jotta se voidaan todentaa. Ne kuvastavat asianmukaisesti suunnitelman yleistä tavoitetasoa ja vaikuttavat realistisilta. Varmennusmekanismit, tietojenkeruu ja vastuualueet vaikuttavat niin luotettavilta, että niiden perusteella voidaan todentaa välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttaminen ja perustella maksupyynnöt asianmukaisella tavalla. Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen ajallaan on tarpeen maksupyynnön perustelemiseksi.

(36) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Jäsenvaltioiden auttamiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmiensa

täytäntöönpanossa voidaan pyytää teknistä tukea Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240[4] perustetusta teknisen tuen välineestä.

Kustannukset

(37) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

(38) Malta on toimittanut kunkin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvän investoinnin arvioidut kustannukset. Kustannuserittely on useimpien toimenpiteiden osalta yksityiskohtainen ja hyvin perusteltu. Arviot perustuvat suurelta osin vertailuihin, jotka koskevat samankaltaisista palveluista tehtyjä hankintasopimuksia tai samankaltaisia aikaisempia investointeja. Joissakin tapauksissa kustannukset perustuvat asiasta vastaavien valtion virastojen tai yksityisten konsulttien asiantuntija-arvioihin. Näissä tapauksissa kustannusten vertailuarvot eivät ole yhtä selkeitä, koska niitä kuvataan suhteellisen yleisellä tavalla ja ne perustuvat tietoihin, joiden luotettavuutta on vaikeampi todentaa. Menetelmät ja laskelmat kuvataan selkeästi, ja niiden tueksi esitetään suurelta osin luotettavia olettamuksia. Joissakin tapauksissa lopullinen kustannusarvio poikkeaa perustana olevista lähdetiedoista ilman että tällaisen poikkeamisen syitä selitetään. Lisäksi joissakin tapauksissa esitetyt tiedot eivät riitä myöhempien laskelmien asianmukaiseen tarkastamiseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

(39) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin lainsäädännön noudattamista, mukaan lukien korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092[5] mukaisesti.

(40) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, ja siinä yksilöidään selkeästi toimijat ja niiden roolit ja vastuut sisäisen valvonnan tehtävien hoitamisessa. EU-varojen hallinnoinnista vastaava ministeriö vastaa elpymis- ja palautumissuunnitelman koordinoinnista, hallinnoinnista, seurannasta ja valvonnasta. Ministeriön sisällä elpymis- ja

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

palautumissuunnitelman ja erityisesti asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitetun tehtävän tehokkaasta täytäntöönpanosta vastaa suunnittelu- ja koordinointiosasto, ja sen on määrä toteuttaa kaikki asianmukaiset toimenpiteet unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi. Raportointi ja seuranta on tarkoitus rekisteröidä suunnittelu- ja koordinointiosaston hallinnoiman hallintotietojärjestelmän kautta, jonka Malta on vahvistanut olevan valmis ja toimintakykyinen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa ja seurantaa varten. Tarkastukset tekee sisäisen tarkastuksen ja tutkinnan yksikkö, joka on riippumaton elin. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy asiaankuuluvia menettelyjä kaksinkertaisen rahoituksen, eturistiriitojen, petosten ja korruption ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi, ja niihin kuuluvat myös lopullisia tuensaajia koskevien tietojen keruuta ja saataville asettamista koskevat järjestelyt. Valvonnasta vastaavilla toimijoilla odotetaan olevan lakisääteinen toimeksianto, tekniset taidot ja vankat hallinnolliset valmiudet huolehtia suunnitelluista rooleistaan ja tehtävistään. Vankka korruptiontorjuntakehys on välttämätön petosten, korruption ja eturistiriitojen kaltaisten sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemisessä, havaitsemisessa ja korjaamisessa käytettäessä elpymis- ja palautumistukivälineen varoja.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

(41) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11 mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

(42) Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelma koostuu kuudesta komponentista, joissa on tasapainoinen joukko investointeja ja uudistuksia. Kuhunkin komponenttiin kuuluvat uudistukset ja investoinnit muodostavat johdonmukaisen kokonaisuuden ja vahvistavat toisiaan. Esimerkiksi uudistuksilla, joilla vahvistetaan rakennusalan sääntelykehystä ja varmistetaan pätevä työvoima, tuetaan yksityisen sektorin ja julkisten rakennusten, julkisten koulujen ja sairaaloiden suunniteltua kunnostamista. Eri komponenttien välillä on myös merkittäviä synergiaetuja. Esimerkiksi koulutusta ja täydennyskoulutusta kaavaillaan eri komponenteissa, jotka tukevat ja täydentävät toisiaan. Mikään toimenpide ei ole ristiriidassa toisen toimenpiteen tehokkuuden kanssa eikä heikennä sitä.

Tasa-arvo

(43) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää joitakin toimenpiteitä, joilla oletettavasti voidaan puuttua haasteisiin sukupuolten tasa-arvon ja yhtäläisten mahdollisuuksien alalla. Toimenpiteillä pyritään parantamaan varhaiskasvatusinfrastruktuuria, jolla edistetään kaikkien lasten yhtäläisiä mahdollisuuksia sekä palkatonta hoivatyötä tekevien, erityisesti naisten, osallistumista työmarkkinoille. Niillä myös edistetään julkishallinnon etätyöratkaisuja, jotka mahdollistavat työ- ja yksityiselämän paremman tasapainon, ja pannaan täytäntöön tulevaan *työllisyysstrategiaan* sisältyviä toimenpiteitä, jotka koskevat ikääntyviä (55–64-vuotiaita) työntekijöitä, matalan osaamistason aikuisia ja sukupuolten välistä työllisyyseroa. Uudistusten ja investointien, joilla vähennetään koulunkäynnin keskeyttämistä ja laajennetaan kaikkien aikuisten ja erityisesti matalan osaamistason aikuisten täydennys- ja uudelleenkoulutusmahdollisuuksia, odotetaan hyödyttävän nuoria opiskelijoita ja heikoista sosioekonomisesta oloista tulevia, myös maahanmuuttajataustaisia henkilöitä. On huomionarvoista, että Malta on ottanut mukaan elpymis- ja

palautumissuunnitelmaan sellaisten toimenpiteiden hyväksymisen ja toteutuksen, jotka sisältyvät sen päivitettyyn *kansalliseen osallistamispolitiikkaan*, ja uudistustoimenpiteen, jolla parannetaan laadukasta osallistavaa koulutusta oppilaille, joilla on erityistarpeita. Mukaan on otettu myös ensimmäisen *sukupuolten tasa-arvoa ja valtavirtaistamista koskevan strategian toimintasuunnitelmaan* sisältyvien toimenpiteiden hyväksyminen ja toteutus; ne kattavat muun muassa sukupuolistereotypioiden torjumisen ja eriteltyjen tietojen keräämisen näyttöön perustuvan päätöksenteon tukemiseksi. Lisäksi Malta tuo esiin, että kaikki uudistukset ja investoinnit toteutetaan sen *kansallisen vammaisstrategian* mukaisesti.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

(44) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti itsearviointi digitaalisiin valmiuksiin tehtävistä investoinneista. Siinä esitetään yleiset ja täsmälliset toimenpiteet, joita Maltan viranomaiset aikovat soveltaa kyberturvallisuusriskien lieventämiseksi, ja niihin kuuluvat tarvittaessa teknisten suunnitelmien tarkastelu hankintavaiheessa, toimittajien kanssa tehtyjen palvelusopimusten yksityiskohtaiset lausekkeet ja turvallisuussuunnitelma, tietojen salaus, monivaiheinen tunnistautuminen, tunkeutumisen havaitsemisjärjestelmä jne.

Kuulemismenettely

(45) Maltan viranomaiset kuulivat yli 145:tä yhteisöä määrittääkseen unionin rahoituksen, mukaan lukien elpymis- ja palautumistukivälineen, päätavoitteet. Kuulemisten tulosten perusteella saatiin tietoa sidosryhmien näkemyksistä siitä, mitä ovat Maltan sosioekonomisen kehityksen edellyttämät tarpeet ja investointiprioriteetit. Elpymis- ja palautumissuunnitelman yleisistä parametreistä keskusteltiin Maltan taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen neuvoston kanssa, johon kuuluu tärkeimpien työnantajaelinten, ammattiliittojen ja kansalaisyhteiskunnan edustajia. Elpymis- ja palautumissuunnitelma esitettiin parlamentille ennen sen toimittamista.

(46) Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa Maltassa koskevat kuulemiset on tarkoitus toteuttaa pääpiirteissään talouspolitiikan eurooppalaista ohjausjaksoa varten hyväksytyn kuulemiskehyksen mukaisesti. EU:n varojen hallinnoinnista vastaavan ministeriön odotetaan ohjaavan tällaisia kuulemisia tiiviissä yhteistyössä valtiovarain- ja työministeriön kanssa, ja työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan on määrä osallistua niihin. Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat suunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden toteutuksen alusta loppuun.

Myönteinen arvio

(47) Koska komissio antaa Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

(48) Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 344 900 000 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Maltan käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Maltan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.

(49) Laskelmaa Maltan enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Sen vuoksi mainitun asetuksen 23 artiklan 1 kohdan mukaisesti Maltan saataville olisi asetettava nyt tietty määrä, joka ei ylitä mainitun asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden, joka on laskettu mainitun asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

(50) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053[6] 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä heti, kun Malta on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.

(51) Malta on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Maltan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun sopimuksen, jäljempänä ’rahoitussopimus’, mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan.

(52) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnin hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Maltan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seurantaa ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen

[6] Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Maltan saataville 316 403 496 euron[7] suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 171 064 988 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyn päivityksen tuloksena Maltan päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 316 403 496 euroa, sen saataville asetetaan vielä 145 338 507 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyn päivityksen tuloksena Maltan päivitetty enimmäisrahoitusosuus on alle 316 403 496 euroa, päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden ja 171 064 988 euron määrän välinen erotus asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 8 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Maltan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 41 132 454 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.

4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Malta on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Malta saavuttaa täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

[7] Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Maltan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Maltan tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja