KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.9.2021 r.
COM(2021) 584 final

2021/0298 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Malty

{SWD(2021) 269 final}

2021/0298 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Malty

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Malty. W 2019 r. produkt krajowy brutto na mieszkańca (PKB na mieszkańca) Malty wyniósł 86 % średniej unijnej. Według śródokresowej prognozy Komisji z lata 2021 r. realny PKB Malty zmalał w 2020 r. o 7,8 %, a jego łączny spadek w latach 2020 i 2021 wyniesie zgodnie z przewidywaniami 2,6 %. Kwestie długoterminowe mające wpływ na wyniki gospodarcze w średnim okresie obejmują w szczególności niedobór pracowników z odpowiednimi umiejętnościami, wyzwania związane ze starzeniem się społeczeństwa oraz słabości ram regulacyjnych i nadzorczych, co uniemożliwia przedsiębiorstwom pełne wykorzystanie możliwości, jakie niesie ze sobą zielona i cyfrowa transformacja.

(2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Malty zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła wprowadzenie środków wspierających ożywienie gospodarcze; zapewnienie stabilności fiskalnej systemu opieki zdrowotnej i systemu emerytalnego; wzmocnienie odporności systemu ochrony zdrowia; skonsolidowanie mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy i zapewnienie odpowiedniej ochrony przed bezrobociem dla wszystkich pracowników; podniesienie jakości i zapewnienie bardziej włączającego charakteru edukacji i rozwijania umiejętności; zapewnienie skutecznego wdrożenia wsparcia płynności dla przedsiębiorstw dotkniętych kryzysem, w tym osób samozatrudnionych; ukierunkowanie inwestycji na zieloną i cyfrową transformację, w szczególności na czyste i wydajne wytwarzanie i wykorzystanie energii, zrównoważony transport, gospodarowanie odpadami oraz badania naukowe i innowacje. Ponadto zalecono Malcie wzmocnienie ram instytucjonalnych za sprawą wzmocnienia niezawisłości sędziów i niezależności sądownictwa, dalszych działań na rzecz wykrywania

[1] Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

i ścigania korupcji, ograniczania ryzyka zjawiska prania pieniędzy, głównie w drodze zapewnienia skutecznego egzekwowania prawa, oraz dostosowania systemu podatkowego w celu ograniczenia praktyk agresywnego planowania podatkowego stosowanych przez osoby fizyczne i przedsiębiorstwa wielonarodowe. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja stwierdza, że zalecenie dotyczące podjęcia działań niezbędnych do zaradzenia pandemii COVID-19 zostało w pełni wdrożone. Poczyniono znaczne postępy w odniesieniu do zalecenia dotyczącego wsparcia płynności dla przedsiębiorstw dotkniętych pandemią.

(3) W zaleceniu Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro wezwano państwa członkowskie będące członkami strefy euro do podjęcia działań, w tym poprzez ich plany odbudowy i zwiększania odporności, m.in. w celu zapewnienia kursu polityki wspierającego odbudowę oraz dalszej poprawy konwergencji i odporności oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. W zaleceniu Rady wezwano również państwa członkowskie strefy euro do wzmocnienia krajowych ram instytucjonalnych, zapewnienia stabilności makrofinansowej, dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej oraz wzmocnienia międzynarodowej roli euro.

(4) W dniu 13 lipca 2021 r. Malta przedstawiła Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan ten złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, przy zaangażowaniu władz lokalnych i regionalnych, partnerów społecznych, organizacji społeczeństwa obywatelskiego, organizacji młodzieżowych i innych odpowiednich zainteresowanych stron. Poczucie odpowiedzialności krajowej za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na szczeblu krajowym i wiarygodności na szczeblu europejskim. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny określonymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

(5) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności („Instrument”) ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 oraz Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094 w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

(6) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie wymagać skoordynowanego wysiłku obejmującego reformy i inwestycje w całej Unii. Dzięki skoordynowanej i jednoczesnej realizacji tych reform i inwestycji przy wdrożeniu projektów transgranicznych i dotyczących wielu krajów będą one wzajemnie się wzmacniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w całej Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu Instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych pochodzących z innych państw członkowskich.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

(7) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i kryterium 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 RRP stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się

odpowiednio do realizacji wszystkich z sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań dotyczących danego państwa członkowskiego oraz alokacji finansowej na jego rzecz.

(8) RRP obejmuje środki, które przyczyniają się do realizacji wszystkich sześciu filarów, a znaczna liczba komponentów planu dotyczy więcej niż jednego filaru. Takie podejście sprzyja zapewnieniu kompleksowego i spójnego podejścia do każdego filaru. Ponadto, biorąc pod uwagę szczególne wyzwania stojące przed Maltą, uznaje się, że szczególny nacisk na inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, a także ogólna waga poszczególnych filarów, są odpowiednio zrównoważone. Pierwsze trzy z sześciu komponentów maltańskiego RRP są bezpośrednio związane z pierwszymi dwoma filarami, czyli zieloną i cyfrową transformacją. Oczekuje się, że zielona transformacja będzie realizowana w drodze różnych reform i środków inwestycyjnych mających na celu obniżenie emisyjności transportu drogowego, osiągnięcie mobilności zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju, poprawę efektywności energetycznej budynków, poprawę systemu gospodarowania odpadami oraz promowanie energii ze źródeł odnawialnych. Inwestycje i reformy w obszarze administracji publicznej, sektorze opieki zdrowotnej i systemie wymiaru sprawiedliwości wspierają transformację cyfrową.

(9) Pozostałe cztery filary polityki są odpowiednio uwzględnione w poszczególnych komponentach. Oczekuje się, że środki mające na celu zapobieganie wczesnemu kończeniu nauki oraz poprawę jakości i włączającego charakteru systemu kształcenia i szkolenia zwiększą podaż niezbędnych umiejętności i przyczynią się do inteligentnego, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, a także będą promować polityki na rzecz następnego pokolenia, dzieci i młodzieży. Odporność zdrowotną, gospodarczą, społeczną i instytucjonalną ujęto w takich środkach jak reformy i inwestycje mające na celu wzmocnienie i zwiększenie odporności systemu opieki zdrowotnej, zwiększenie efektywności administracji publicznej, w tym systemu wymiaru sprawiedliwości, dzięki transformacji cyfrowej, a także rozwiązanie problemu utrudnień instytucjonalnych za pomocą spójnych reform w dziedzinie sprawowania rządów. Ponadto oczekuje się, że środki w dziedzinach edukacji, umiejętności, zdrowia i administracji publicznej przyczynią się do większej spójności społecznej i terytorialnej.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

(10) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 RRP ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Malty zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru. Zalecenia dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię środkami polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres maltańskiego RRP, niezależnie od faktu, że Malta zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagowała na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z ogólną klauzulą wyjścia paktu stabilności i wzrostu.

(11) RRP obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom

gospodarczym i społecznym określonym w zaleceniach krajowych skierowanych przez Radę do Malty w ramach europejskiego semestru w 2019 r. i w 2020 r. lub znacznej części tych wyzwań, zwłaszcza w obszarach (i) sprawowania rządów, w tym w odniesieniu do niezależności i skuteczności systemu wymiaru sprawiedliwości, a także walki z korupcją i praniem pieniędzy, (ii) zdrowia, (iii) kształcenia i szkolenia oraz (iv) zielonej i cyfrowej transformacji gospodarczej, w tym w odniesieniu do gospodarki o obiegu zamkniętym, efektywności energetycznej i energii ze źródeł odnawialnych. Inwestycje i reformy w dziedzinie emerytur, agresywnego planowania podatkowego oraz badań naukowych i innowacji częściowo odpowiadają na wyzwania wskazane w zaleceniach dla poszczególnych krajów.

(12) Celem RRP jest wzmocnienie niezależności i skuteczności sądownictwa za pomocą szeregu środków, w tym zmian w procedurach mianowania prezesa Sądu Najwyższego i członków kadry sądowniczej, zwiększenia liczby członków kadry sądowniczej i inwestycji w transformację cyfrową systemu sądownictwa. W dziedzinie ścigania karnego Malta planuje rozdzielenie podwójnej roli Prokuratora Generalnego jako prokuratora i doradcy prawnego rządu i przewiduje przekazanie ścigania spraw przez policję Prokuratorowi Generalnemu. Oczekuje się, że zdolności ram instytucjonalnych w zakresie zwalczania korupcji zostaną wzmocnione dzięki realizacji krajowej strategii zwalczania nadużyć finansowych i korupcji, reformie Biura ds. Odzyskiwania Mienia oraz Stałej Komisji ds. Zwalczania Korupcji.

(13) Przewiduje się, że ryzyko prania pieniędzy i finansowania terroryzmu zostanie w jeszcze większym stopniu ograniczone dzięki realizacji odpowiedniej strategii i planu działania na lata 2021–2023. Ponadto Malta zobowiązuje się do podjęcia niezbędnych działań w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w czerwcowej ocenie Grupy Specjalnej ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy. Malta planuje również pewne środki mające na celu ograniczenie praktyk agresywnego planowania podatkowego, w tym wprowadzenie przepisów dotyczących cen transferowych oraz przeprowadzenie badania, po którym nastąpią zmiany legislacyjne dotyczące środków związanych z wewnętrznymi i transgranicznymi płatnościami dywidend i opłat licencyjnych i wypłatami odsetek.

(14) Oczekuje się, że planowane utworzenie maltańskiego centrum krwi, tkanek i komórek sprawi, że Malta stanie się samowystarczalna w zakresie odnośnych innowacyjnych terapii, co ma przyczynić się do zwiększenia odporności systemu opieki zdrowotnej. Planowane są inwestycje mające na celu dalszą transformację cyfrową procesów operacyjnych, w tym w obszarze świadczenia usług opiekuńczych i placówek opieki ambulatoryjnej. Oczekuje się również, że reformy wzmocnią zapobieganie problemom zdrowotnym u dzieci oraz usprawnią zarządzanie siłą roboczą i ułatwią zatrudnianie i integrację pracowników będących cudzoziemcami.

(15) RRP zakłada wprowadzenie środków nowo przyjętej strategii zatrudnienia, przynajmniej w odniesieniu do pracowników w starszym wieku (55–64 lat), osób dorosłych o niskich umiejętnościach zawodowych oraz zmniejszenie luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami. Okresowy przegląd świadczeń dla bezrobotnych i emerytur powinien przynieść korzyści w dziedzinie ochrony socjalnej na Malcie. Oczekuje się, że długotrwały problem wczesnego kończenia nauki zostanie złagodzony za pomocą środków interwencyjnych i zapobiegawczych. Należy poprawić dostępność programów podnoszenia i zmiany kwalifikacji poprzez ustanowienie e-uniwersytetu. Rozwój umiejętności ma być wspierany przez ukierunkowane inwestycje w nowy kampus Instytutu Badań nad Turystyką,

uzupełnione o zaktualizowane programy szkoleniowe. Włączający charakter edukacji ma zostać podkreślony za sprawą wprowadzenia wielodyscyplinarnych sal zajęciowych dla studentów o specjalnych potrzebach w szkołach wyższych oraz utworzenia dwóch jednostek do spraw spektrum zaburzeń autystycznych w szkołach średnich, które to jednostki ułatwią integrację uczniów o specjalnych potrzebach edukacyjnych. Uwzględniono również reformy dotyczące badań naukowych i innowacji w przedsiębiorstwach oraz zachęcające do ściślejszej współpracy między sektorem publicznym a prywatnym.

(16) Oczekuje się, że większość planowanych inwestycji będzie ukierunkowana na wspieranie zielonej i cyfrowej transformacji. Zgodnie z oczekiwaniami transformacja cyfrowa zostanie wzmocniona za sprawą inwestycji w rządowe usługi cyfrowe, w tym w celu wzmocnienia odporności, bezpieczeństwa i efektywności cyfrowej infrastruktury. Planuje się kontynuację transformacji cyfrowej w systemach wymiaru sprawiedliwości i opieki zdrowotnej. Zieloną transformację należy wspierać inwestycjami w renowację budynków sektora prywatnego i budynków publicznych, szkół i szpitali oraz w produkcję i wykorzystywanie energii ze źródeł odnawialnych w budynkach, infrastrukturze drogowej i przestrzeniach publicznych. Uzupełnieniem tych inwestycji są reformy mające na celu wzmocnienie ram regulacyjnych w sektorze budowlanym oraz zapewnienie wystarczającej i zróżnicowanej puli pracowników dysponujących odpowiednią wiedzą fachową. Szereg reform dotyczy gospodarowania odpadami i zapobiegania powstawaniu odpadów, a tym samym poprawę obiegu zamkniętego gospodarki.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

(17) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i kryterium 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 RRP ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Malty, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, a także na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.

(18) Z symulacji przedstawionych przez służby Komisji wynika, że RRP wraz z pozostałymi środkami Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy może przyczynić się do zwiększenia PKB Malty do 2026 r. o wartość wynoszącą od 0,7 % do 1,1 %, bez uwzględnienia ewentualnych pozytywnych skutków reform strukturalnych, które są znaczące. Oczekuje się, że inwestycje zapewnią krótkoterminowy wzrost popytu, przyczyniając się w ten sposób do ożywienia gospodarki. Wzmocnienie ram instytucjonalnych, reformy systemu kształcenia i szkolenia oraz działania na rzecz cyfryzacji mają zwiększyć potencjał wzrostu w perspektywie długoterminowej. Spodziewane są dalsze korzyści dla wzrostu gospodarczego i zatrudnienia dzięki inwestycjom i reformom mającym na celu zwiększenie efektywności energetycznej, obniżenie emisyjności transportu, poprawę systemu opieki zdrowotnej, wsparcie badań naukowych i innowacji w przedsiębiorstwach oraz zachęcanie do ściślejszej współpracy sektora publicznego z sektorem prywatnym.

(19) RRP obejmuje środki mające poprawić włączający charakter edukacji, dostęp do szkoleń i zaktualizować system zabezpieczenia społecznego zgodnie z zasadami Europejskiego filaru praw socjalnych. Oczekuje się, że inicjatywy reformatorskie związane z jakością i włączającym charakterem edukacji przyczynią się do lepszego dostępu do kształcenia i sprostania wyzwaniu, jakim jest wczesne kończenie nauki. Reformy i inwestycje w celu zaradzenia problemowi wysokiego odsetka osób dorosłych o niskich umiejętnościach zawodowych mają zgodnie z oczekiwaniami zapewnić ludności, w szczególności osobom znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji, umiejętności potrzebne w czasach zielonej i cyfrowej transformacji oraz zwiększyć ich zdolność do zatrudnienia. Realizacja zaktualizowanej strategii zatrudnienia ma zgodnie z oczekiwaniami zwiększyć odporność maltańskiego rynku pracy. Oczekuje się, że lepsze wyniki kształcenia i wyniki na rynku pracy przyczynią się do ograniczenia istniejących wcześniej zagrożeń ubóstwem i wykluczeniem społecznym.

(20) Poprawa i zwiększona dostępność usług publicznych dzięki nowym technologiom mogą zapewnić szerszy dostęp do usług publicznych dla wszystkich, w tym dla tych, do których trudniej jest dotrzeć. W RRP przewidziano środki, które mają przyczynić się do równouprawnienia płci i równych szans dla wszystkich, takie jak zapewnienie placówek opieki nad dziećmi oraz promowanie rozwiązań opartych na pracy zdalnej dla administracji publicznej, umożliwiających lepszą równowagę między życiem zawodowym a prywatnym. Środki mające na celu zwiększenie zdolności do zatrudnienia, poprawę stanu zdrowia i dłuższy okres aktywności zawodowej powinny przyczynić się do zmniejszenia przyszłej presji na system zabezpieczenia społecznego i stabilność finansów publicznych, zwiększając tym samym odporność i zmniejszając podatność gospodarki na przyszłe wstrząsy.

Zasada „Nie czyń poważnych szkód”

(21) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i kryterium 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852[2] (zasada „nie czyń poważnych szkód”).

(22) W planie odbudowy i zwiększania odporności zapewnia się, aby żadna z reform i inwestycji nie powodowała poważnych szkód w zakresie żadnego z sześciu celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852, obejmujących: łagodzenie zmian klimatu i adaptację do nich, zrównoważone wykorzystywanie i ochronę zasobów wodnych i morskich, gospodarkę o obiegu zamkniętym, zapobieganie zanieczyszczeniu i jego kontrolę oraz ochronę i odbudowę bioróżnorodności i ekosystemów. Malta przedstawiła uzasadnienia w oparciu o wytyczne techniczne Komisji Europejskiej dotyczące zasady „nie czyń poważnych szkód” (2021/C 58/01). W stosownych przypadkach Malta zaproponowała podjęcie działań ograniczających ryzyko, aby zapobiec powstaniu poważnych szkód,

[2] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

a wdrożenie tych działań zostanie zapewnione za pomocą odpowiednich kamieni milowych.

(23) Szczególną uwagę zwrócono na działania, których wpływ na cele środowiskowe uzasadnia ścisłą kontrolę. W odniesieniu do strategii dotyczącej odpadów z budowy i rozbiórki dla Malty oraz dalszych środków wykonawczych ryzyka wystąpienia poważnych szkód uniknie się poprzez zapewnienie by żadne działania w ramach tej strategii nie prowadziły do znacznego zwiększenia ilości unieszkodliwianych odpadów ani nie zniechęcały do przygotowania do ponownego użycia lub recyklingu oraz aby odpady wykorzystywane do wypełniania wyrobisk były odpowiednimi odpadami innymi niż niebezpieczne, zastępującymi materiały niebędące odpadami oraz były ograniczone do ilości bezwzględnie koniecznej, zgodnie z art. 3 pkt 17a) dyrektywy 2008/98/WE[3] w sprawie odpadów. Inwestycja w budowę przystani dla promów powinna doprowadzić do przesunięcia międzygałęziowego z transportu drogowego na rzecz transportu morskiego, tym samym wspierając multimodalność i przyczyniając się do rozwiązania problemu zatorów komunikacyjnych i jakości powietrza. Ponieważ infrastruktura może być wykorzystywana również przez promy z silnikami spalinowymi, Malta powinna zainstalować – w ramach środka wspierającego – infrastrukturę ładowania elektrycznego dla statków, zgodnie z wytycznymi technicznymi dotyczącymi zasady „nie czyń poważnych szkód”. Ponieważ instalacja infrastruktury do ładowania stanowi wymóg przewidziany w ramach kamienia milowego, nie oczekuje się wystąpienia poważnej szkody. Ponadto Malta zobowiązała się w ramach kamienia milowego do wdrożenia wszelkich rezultatów i warunków wynikających z ocen oddziaływania na środowisko, których przeprowadzenie jest niezbędne w przypadku tego środka.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

(24) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 53,8 % łącznej alokacji w ramach RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

(25) Oczekuje się, że reformy i inwestycje przełożą się na postępy w realizacji celów Malty w zakresie dekarbonizacji i transformacji energetycznej, określonych w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030 r., co będzie stanowić wkład w realizację odpowiednio wartości docelowej i celu Unii w dziedzinie klimatu. Dodatkowe finansowanie publiczne jest konieczne, aby zmobilizować całkowity wolumen inwestycji publicznych i prywatnych niezbędnych do osiągnięcia celów określonych w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030. Dużą część wkładu RRP w dziedzinie klimatu stanowią inwestycje promujące zrównoważony transport. Uzupełniają je reformy mające na celu poprawę planowania transportu, poszerzenie swobodnego dostępu do transportu publicznego oraz realizację

[3] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U. L 312 z 22.11.2008, s. 3).

planu zrównoważonej mobilności miejskiej w regionie Valletty. Istotny wkład w dziedzinach klimatu i środowiska ma pochodzić również z interwencji na rzecz efektywności energetycznej w budynkach prywatnych i publicznych, takich jak szpitale i szkoły, oraz instalacji systemów fotowoltaicznych w budynkach, przy drogach, chodnikach i w innych miejscach publicznych.

(26) W RRP przewidziano środki przyczyniające się do zielonej transformacji i ochrony środowiska. Chociaż żaden środek nie jest bezpośrednio ukierunkowany na zwiększanie różnorodności biologicznej, szereg środków może mieć pozytywny skutek pośredni. Biorąc pod uwagę fakt, że zanieczyszczenie środowiska jest jedną z przyczyn utraty różnorodności biologicznej, oczekuje się, że renowacje służące efektywności energetycznej i środki na rzecz ograniczenia emisyjności transportu przyczynią się do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych i zanieczyszczeń, tym samym zwiększając bioróżnorodność. Ponadto RRP obejmuje środki dotyczące gospodarowania odpadami, a w szczególności reorganizacji zbierania odpadów, odpadów z budowy i rozbiórki opracowane w ramach planowanej strategii odnoszącej się do odpadów z budowy i rozbiórki, dotyczące tworzyw sztucznych jednorazowego użytku oraz rozszerzonej odpowiedzialności producentów. Oczekuje się, że wzmocnienie ram polityki dotyczącej odpadów usprawni zapobieganie powstawaniu odpadów, selektywną zbiórkę odpadów i ich przetwarzanie, przyczyniając się tym samym pośrednio do ochrony różnorodności biologicznej na maltańskich wyspach. Oczekuje się, że wdrożenie tych proponowanych środków będzie miało trwały wpływ, w szczególności poprzez przyczynianie się do zielonej transformacji i ochrony środowiska.

Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

(27) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 25,5 % łącznej alokacji w ramach RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.

(28) Oczekuje się, że RRP w znacznym stopniu przyczyni się do transformacji cyfrowej na Malcie. Trzy komponenty RRP obejmują środki ukierunkowane na transformację cyfrową w administracji publicznej, sektorze prywatnym, a także w systemie opieki zdrowotnej i systemie wymiaru sprawiedliwości.

(29) Znaczna część inwestycji cyfrowych przeznaczona jest na cyfryzację administracji publicznej i usług publicznych. W szczególności w RRP przewidziano inwestycje mające wzmocnić rządową infrastrukturę cyfrową, poprawić cyfrowe usługi publiczne i zwiększyć ich wykorzystanie, a także inwestycje w cyfryzację maltańskiej Dyrekcji ds. Żeglugi Handlowej. Ponadto oczekuje się, że RRP zintensyfikuje transformację cyfrową sektora prywatnego za sprawą ustanowienia środków wspierających przedsiębiorstwa (zwłaszcza MŚP) w kilku sektorach gospodarki w celu cyfryzacji ich działalności, a tym samym poprawy ich efektywności, wydajności i doświadczenia klientów. RRP obejmuje też inwestycje w transformację cyfrową i nowe technologie w systemie opieki zdrowotnej, służące poprawie jakości opieki nad pacjentami, poprawie doświadczeń pacjentów dzięki terminowemu i przejrzystemu przekazywaniu informacji oraz skróceniu czasu oczekiwania. W RRP przewidziano również wdrożenie szeregu bezpiecznych rozwiązań i narzędzi cyfrowych w celu wspierania

użytkowników w sektorze sprawiedliwości poprzez współpracę i integrację, lepszą dostępność wymiaru sprawiedliwości i większą efektywność wymiaru sprawiedliwości. Ponadto w RRP przewidziano, oprócz inwestycji, reformy mające ułatwić trwałą transformację cyfrową. W szczególności w planie przewidziano wprowadzenie środków określonych w maltańskiej strategii cyfrowej na lata 2021–2027 (zwłaszcza mających na celu zmniejszenie przepaści cyfrowej i zwiększenie liczby specjalistów w dziedzinie ICT) oraz przyjęcie maltańskiej strategii inteligentnej specjalizacji ukierunkowanej na promowanie badań naukowych i innowacji w przedsiębiorstwach oraz wzmocnienie współpracy sektora publicznego z sektorem prywatnym.

Trwały wpływ

(30) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 RRP ma mieć trwały wpływ na Maltę w dużym stopniu (rating A).

(31) W RRP przedstawiono reformy mające na celu trwałe wzmocnienie ram instytucjonalnych Malty, w szczególności za sprawą poprawy skuteczności i niezależności systemu wymiaru sprawiedliwości i organów ścigania oraz zmniejszenia ryzyka prania pieniędzy i agresywnego planowania podatkowego. Wyzwania związane z kurczeniem się rynku pracy w ostatnich latach oraz wysokim odsetkiem osób dorosłych o niskich umiejętnościach zawodowych są rozwiązywane za pomocą szeregu środków mających na celu podnoszenie i zmianę kwalifikacji osób dorosłych, przy jednoczesnym rozwiązaniu kwestii przyciągania, zatrzymywania i integracji pracowników będących cudzoziemcami, zwłaszcza w sektorze opieki zdrowotnej oraz nadaniu systemowi ochrony socjalnej bardziej zrównoważonego charakteru i dostosowaniu go do cyklu koniunkturalnego. Z uwagi na reformy mające na celu ograniczenie zjawiska wczesnego kończenia nauki oraz poprawę jakości i włączającego charakteru systemu kształcenia oczekuje się również długotrwałych korzyści w obszarze edukacji. Jeżeli chodzi o środowisko, w RRP wprowadzono reformy mające na celu ograniczenie szkodliwych emisji z sektora budowlanego i transportowego oraz poprawę obiegu zamkniętego gospodarki.

(32) Niektóre inwestycje mają służyć poprawie skuteczności i efektywności administracji publicznej poprzez lepsze przygotowanie cyfrowe szeregu podmiotów publicznych, w tym maltańskiej Dyrekcji ds. Żeglugi Handlowej, sądów i sektora opieki zdrowotnej. Odniesiono się również w sposób bezpośredni do turystyki – ważnego sektora dla gospodarki maltańskiej – poprzez stworzenie wysokiej jakości ośrodka kształcenia zawodowego. Także wyzwania związane z ochroną środowiska, które stały się bardziej widoczne w związku z szybkim wzrostem liczby ludności w ostatnich latach, są rozwiązywane poprzez inwestycje w renowacje budynków w sektorze publicznym i prywatnym, energię odnawialną i alternatywne środki transportu. Trwały wpływ RRP można również zwiększyć, wykorzystując synergię między planem a innymi programami, w tym programami finansowanymi z funduszy polityki spójności.

Monitorowanie i realizacja

(33) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w RRP są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

(34) Struktura zarządzania jest dobrze określona, a obowiązki jasno przydzielone. Ministerstwo odpowiedzialne za zarządzanie funduszami UE jest upoważnione do wykonywania zadań związanych z koordynacją, zarządzaniem i kontrolą. W ramach ministerstwa odpowiedzialnego za zarządzanie funduszami UE wyznaczono Wydział Koordynacji Planowania i Priorytetów w celu zapewnienia przywództwa, koordynacji i ogólnego nadzoru, rozszerzając tym samym ramy zarządzania europejskimi funduszami spójności na RRP. Poszczególne instytucje odpowiedzialne za realizację są wyraźnie wskazane w opisie sześciu komponentów.

(35) Kamienie milowe i wartości docelowe stanowią odpowiedni system służący monitorowaniu realizacji RRP. Są wystarczająco jasne i wyczerpujące, aby zapewnić możliwość śledzenia i weryfikacji ich realizacji. Odzwierciedlają one ogólny poziom ambicji planu i wydają się realistyczne. Mechanizmy weryfikacji, gromadzenie danych i obowiązki wydają się wystarczająco solidne, by zweryfikować realizację kamieni milowych i wartości docelowych oraz odpowiednio uzasadnić wnioski o wypłatę środków. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.

(36) Państwa członkowskie powinny zadbać o to, by informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. W ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240[4], można wystąpić o wsparcie techniczne, służące pomocą państwom członkowskim w realizacji ich RRP.

Kalkulacja kosztów

(37) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i kryterium 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

(38) Malta przedstawiła szacunkowe koszty dla każdej inwestycji zawartej w RRP. Podział kosztów jest w przypadku większości środków szczegółowy i dobrze uzasadniony. Szacunki opierają się przeważnie na porównaniu z zamówieniami na podobne usługi lub dotychczasowych inwestycjach o podobnym charakterze. Niemniej jednak w niektórych przypadkach koszty opierają się na fachowej ocenie odpowiedzialnych agencji rządowych lub prywatnych konsultantów. W tych przypadkach wartości odniesienia dotyczące kosztów są mniej jasne, ponieważ opisano je w sposób stosunkowo ogólny i opierają się one na informacjach, których wiarygodność trudniej jest zweryfikować. Metodyka i obliczenia są w większości przypadków jasno opisane i poparte solidnymi założeniami. W niektórych przypadkach ostateczne szacunki kosztów odbiegają od podstawowych danych źródłowych bez wyjaśnienia przyczyn takiego odchylenia. Ponadto w niektórych przypadkach nie ma wystarczających informacji, aby umożliwić właściwą weryfikację kolejnych obliczeń. Na koniec, szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest zgodny

[4] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 1).

z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Ochrona interesów finansowych Unii

(39) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w RRP są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092[5].

(40) System kontroli wewnętrznej opisany w RRP opiera się na solidnych procesach i strukturach; wyraźnie określono w nim poszczególne podmioty oraz ich role i obowiązki w zakresie wykonywania zadań dotyczących kontroli wewnętrznej. Ministerstwo odpowiedzialne za zarządzanie funduszami UE zajmuje się koordynacją, monitorowaniem i kontrolą RRP oraz jego zarządzaniem. W ramach tego ministerstwa Wydziałowi Koordynacji Planowania i Priorytetów powierza się skuteczną realizację RRP, w szczególności funkcji określonej w art. 22 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2021/241; wydział ten powinien wprowadzić wszelkie stosowne środki w celu ochrony interesów finansowych Unii. Sprawozdawczość i monitorowanie powinny być rejestrowane za pośrednictwem systemu informacji zarządczej, którym zarządza Wydział Koordynacji Planowania i Priorytetów i którego gotowość i funkcjonalność pod kątem realizacji i monitorowania RRP potwierdziła Malta. Audyty powinny być przeprowadzane przez Departament Audytu Wewnętrznego i Dochodzeń, który jest niezależnym organem. Ponadto RRP zawiera odpowiednie procedury zapobiegania podwójnemu finansowaniu, konfliktom interesów, nadużyciom finansowym i korupcji oraz ich wykrywania i korygowania, w tym zawiera ustalenia dotyczące gromadzenia i udostępniania danych na temat ostatecznych odbiorców. Oczekuje się, że podmioty odpowiedzialne za kontrole będą posiadać uprawnienia prawne, możliwości techniczne i wzmocnione zdolności administracyjne do pełnienia przewidzianych dla nich ról i zadań. Solidne ramy antykorupcyjne są niezbędne do zapobiegania nieprawidłowościom, takim jak nadużycia finansowe, korupcja lub konflikt interesów przy wykorzystywaniu funduszy w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, oraz ich wykrywania i korygowania.

Spójność RRP

(41) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.

[5] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

(42) RRP Malty składa się z sześciu komponentów będących zrównoważonym połączeniem inwestycji i reform. Każdy z komponentów obejmuje reformy i inwestycje, które są spójne i wzajemnie się wzmacniają. Na przykład reformy, które wzmacniają ramy regulacyjne w sektorze budowlanym i zapewniają dobrze przygotowaną siłę roboczą, wspierają planowaną renowację budynków sektora prywatnego i budynków publicznych, szkół publicznych i szpitali. Między poszczególnymi komponentami istnieje istotna synergia. Na przykład zdobywanie i podnoszenie kwalifikacji są przewidziane w ramach różnych komponentów, które wzajemnie się uzupełniają i wspierają. Żaden środek nie jest sprzeczny z innym środkiem ani nie podważa jego skuteczności.

Równość

(43) RRP obejmuje szereg środków, co do których oczekuje się, że przyczynią się do sprostania wyzwaniom w dziedzinie równości płci i równych szans dla wszystkich. Środki mają na celu wzmocnienie infrastruktury wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem, co przyczyni się do wyrównania szans wszystkich dzieci i zwiększenia uczestnictwa w rynku pracy osób sprawujących nieodpłatną opiekę, w szczególności kobiet; promowanie rozwiązań w zakresie pracy zdalnej w administracji publicznej, umożliwiających osiągnięcie lepszej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym oraz wdrożenie środków zawartych w przyszłej *strategii zatrudnienia* w odniesieniu do pracowników starszych (w wieku 55–64 lat), nisko wykwalifikowanych osób dorosłych oraz luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami. Oczekuje się, że reformy i inwestycje mające na celu ograniczenie zjawiska wczesnego kończenia nauki oraz rozszerzenie możliwości podnoszenia i zmiany kwalifikacji dla wszystkich dorosłych, a w szczególności dla osób nisko wykwalifikowanych, przyniosą korzyści młodym studentom i osobom ze środowisk społeczno-ekonomicznych znajdujących się w gorszej sytuacji, w tym ze środowisk migracyjnych. Warto zauważyć, że Malta włączyła do RRP przyjęcie i wdrożenie środków zaktualizowanej *krajowej polityki włączenia społecznego* wraz ze specjalnym środkiem reformy mającym na celu poprawę jakości edukacji włączającej dla uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, jak również pierwszego *planu działania w zakresie strategii na rzecz równouprawnienia płci i włączania problematyki płci do głównego nurtu polityki*, obejmującego zwalczanie stereotypów płci i gromadzenie zdezagregowanych danych w celu dalszego wspierania tworzenia polityki opartej na faktach. Ponadto Malta podkreśla, że wszystkie reformy i inwestycje będą realizowane zgodnie z jej *krajową strategią w sprawie niepełnosprawności*.

Samoocena bezpieczeństwa

(44) Zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 RRP zawiera samoocenę bezpieczeństwa w odniesieniu do inwestycji w zdolności cyfrowe. Określono w niej ogólne i szczegółowe środki, które władze maltańskie zamierzają stosować w celu ograniczenia wszelkich ryzyk w cyberprzestrzeni, w tym, w stosownych przypadkach, badanie projektów technicznych na etapie udzielania zamówień, szczegółowe klauzule i harmonogram bezpieczeństwa w umowach o świadczenie usług z dostawcami, szyfrowanie danych, uwierzytelnianie wieloskładnikowe, system wykrywania włamań itp.

Proces konsultacji

(45) Władze maltańskie przeprowadziły konsultacje z ponad 145 podmiotami w celu określenia głównych celów polityki w zakresie finansowania unijnego, w tym

Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. W wyniku konsultacji uzyskano wgląd w stanowisko zainteresowanych stron dotyczące potrzeb i priorytetów inwestycyjnych niezbędnych do rozwoju społeczno-gospodarczego Malty. Ogólne parametry RRP zostały omówione z maltańską Radą Rozwoju Społeczno-Gospodarczego, w skład której wchodzą przedstawiciele głównych organizacji pracodawców, związków zawodowych i społeczeństwa obywatelskiego. Parlament zapoznał się z RRP przed jego przedłożeniem.

(46) Oczekuje się, że konsultacje w sprawie realizacji RRP na Malcie zostaną przeprowadzone w dużej mierze zgodnie z ramami konsultacji przyjętymi dla procesu europejskiego semestru. Zgodnie z oczekiwaniami tego typu konsultacjami kierować będzie ministerstwo odpowiedzialne za zarządzanie funduszami UE, w ścisłej współpracy z Ministerstwem Finansów i Zatrudnienia, a w samych konsultacjach powinni wziąć udział partnerzy społeczni i społeczeństwo obywatelskie. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie.

Pozytywna ocena

(47) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Malty i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

(48) Szacowany łączny koszt RRP Malty wynosi 344 900 000 EUR. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów RRP jest wyższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Malty, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Malty powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego dostępnego dla Malty.

(49) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Malty jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Malty nieprzekraczającą maksymalnego wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a) tego rozporządzenia, należy teraz udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy, obliczony zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia.

(50) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom)

2020/2053[6]. Płatności wsparcia należy dokonać w transzach, gdy Malta w zadowalający sposób osiągnie odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.

(51) Malta wystąpiła o płatność zaliczkową w wysokości 13 % wkładu finansowego. Kwotę tę należy udostępnić Malcie z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 („umowa w sprawie finansowania") i zgodnie z tą umową.

(52) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu UE innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Malty na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Malcie wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 316 403 496 EUR[7]. Kwota 171 064 988 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli w wyniku aktualizacji, o której mowa w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Malty wyniesie co najmniej 316 403 496 EUR, udostępniania jest dodatkowa kwota w wysokości 145 338 507 EUR do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Jeżeli w wyniku aktualizacji, o której mowa w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Malty wyniesie mniej niż 316 403 496 EUR, różnicę między zaktualizowanym maksymalnym wkładem finansowym a kwotą 171 064 988 EUR udostępnia się do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych zgodnie z procedurą określoną w art. 20

[6] Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

[7] Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Malty określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241, od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Malcie przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 41 132 454 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.

4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Malta osiągnęła w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Aby kwalifikować się do płatności, Malta musi osiągnąć dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Malty.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący