ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.9.2021 г.
COM(2021) 584 final

2021/0298 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта

{SWD(2021) 269 final}

2021/0298 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Малта. През 2019 г. брутният вътрешен продукт на глава от населението (БВП на глава от населението) на Малта е бил 86 % от средния за Съюза. Според лятната междинна прогноза на Комисията за 2021 г. реалният БВП на Малта е намалял с 7,8 % през 2020 г. и се очаква да намалее с 2,6 % кумулативно през 2020 г. и 2021 г. Дългогодишните аспекти с въздействие върху икономическите резултати в средносрочен план включват по-специално недостиг на квалифицирана работна ръка, предизвикателства, свързани със застаряването на населението, както и слабости в регулаторната и надзорната рамка, което не позволява на предприятията да се възползват в пълна степен от възможностите, предлагани от екологичния и цифровия преход.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Малта в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча да се предприемат мерки в подкрепа на икономическото възстановяване; да се гарантира фискалната устойчивост на здравната и пенсионната система; да укрепи устойчивостта на здравната система; да се консолидират режимите на работа при непълно работно време и да се гарантира адекватността на защитата при безработица за всички работници; да се укрепи качеството и приобщаващият характер на образованието и развитието на уменията; да се осигури ефективно изпълнение на подкрепата на ликвидността на засегнатите предприятия и на самостоятелно заетите лица; да се инвестира в екологичния и цифровия преход, по-специално в чисто и ефективно производство и използване на енергия, устойчив транспорт, управление на отпадъците, научни изследвания и иновации. Освен това на Малта беше препоръчано да укрепи

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17—75.

институционалната си рамка чрез укрепване на независимостта на съдебната власт, продължаване на усилията за разкриване и наказателно преследване на корупцията, намаляване на рисковете от изпиране на пари, главно чрез осигуряване на ефективно правоприлагане, и коригиране на данъчната система с цел ограничаване на практиките на агресивно данъчно планиране от страна на физически лица и мултинационални компании. След като оцени напредъка по изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост („ПВУ“), Комисията счита, че препоръката за предприемане на мерки за справяне с пандемията от COVID-19 е изпълнена изцяло. Значителен напредък е постигнат по отношение на препоръката относно подкрепата за ликвидността на предприятията, засегнати от пандемията.

(3) В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната се препоръчва да предприемат действия, включително чрез плановете си за възстановяване и устойчивост, за да осигурят, *inter alia*, политическа позиция в подкрепа на възстановяването и да подобрят допълнително сближаването, издръжливостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета на държавите членки от еврозоната се препоръчва също така да укрепят националните институционални рамки, да гарантират макрофинансовата стабилност, да завършат Икономическия и паричния съюз (ИПС) и да засилят международната роля на еврото.

(4) На 13 юли 2021 г. Малта представи на Комисията своя национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с участието на местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с ПВУ е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

(5) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да способстват за общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, („Механизма“) и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета, за да се подкрепи възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(6) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични и многонационални проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще се дължи на странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

(7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и критерий 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 ПВУ представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба по член 3 от посочения регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

(8) ПВУ включва мерки, които допринасят и за шестте стълба, като значителен брой компоненти на ПВУ са насочени към няколко стълба. Подобен подход способства да се гарантира, че всеки стълб е разгледан изчерпателно по последователен начин. Освен това, като се имат предвид специфичните предизвикателства пред Малта, се счита, че специалният акцент върху интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, заедно с цялостното разпределяне на тежестта по всички стълбове, е уравновесен по подходящ начин. Първите три от шестте компонента на малтийския ПВУ са пряко свързани с първите два стълба, т.е. екологичния и цифровия преход. Очаква се екологичният преход да бъде осъществен чрез различни мерки за реформи и инвестиции, насочени към декарбонизация на автомобилния транспорт, постигане на устойчива мобилност, подобряване на енергийната ефективност на сградите, подобряване на системата за управление на отпадъците и насърчаване на енергията от възобновяеми източници. Инвестициите и реформите в публичната администрация, здравеопазването и съдебната система подкрепят цифровия преход.

(9) Останалите четири стълба на политиката са разгледани по подходящ начин в различните компоненти. Очаква се мерките за предотвратяване на преждевременното напускане на училище и за подобряване на качеството и приобщаващия характер на системата за образование и обучение да увеличат предлагането на необходимите умения и да допринесат за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, както и да насърчат политики за следващото поколение, децата и младите хора. Здравната, икономическата, социалната и институционалната устойчивост са обхванати от мерки, като реформи и инвестиции за укрепване и повишаване на устойчивостта на системата на здравеопазването, повишаване на ефективността на публичната администрация, включително на съдебната система, чрез цифровизация и преодоляване на институционалните пречки чрез последователни реформи на управлението. Освен това се очаква мерките в областта на образованието, уменията, здравеопазването и публичната администрация да допринесат за по-голямо социално и териториално сближаване.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

(10) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и критерий 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Малта, включително техните фискални аспекти, или с предизвикателствата, посочени в други съответни документи, официално приети

от Комисията в контекста на европейския семестър. Може да се смята, че препоръките на Съвета, свързани с непосредствените мерки на фискалната политика в отговор на пандемията, не попадат в обхвата на плана за възстановяване и устойчивост на Малта, въпреки че като цяло през 2020 г. и 2021 г. Малта е отговорила адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост да се подкрепи икономиката с фискални средства в съответствие с общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж.

(11) ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Малта от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., по-специално в областта на i) управлението, включително по отношение на независимостта и ефективността на съдебната система, както и борбата с корупцията и изпирането на пари, ii) здравеопазването, iii) образованието и обучението и iv) цифровата и екологичната икономическа трансформация, включително във връзка с кръговата икономика, енергийната ефективност и възобновяемата енергия. Инвестициите и реформите в областта на пенсиите, агресивното данъчно планиране и научните изследвания и иновациите отчасти са насочени към преодоляване на предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки.

(12) ПВУ има за цел да укрепи независимостта и ефективността на съдебната власт чрез няколко мерки, включително промени в процедурите за назначаване на председателя на Върховния съд и на членовете на съдебната власт, увеличаване на броя на членовете на съдебната власт и инвестиции в цифровизацията на съдебната система. Що се отнася до наказателното преследване, Малта планира да отдели двойната роля на главния прокурор като прокурор и правен съветник на правителството и предвижда да прехвърли наказателното преследване на делата от полицията на главния прокурор. Очаква се капацитетът на институционалната рамка за борба с корупцията да бъде засилен чрез прилагането на националната стратегия за борба с измамите и корупцията, реформата на Бюрото за отнемане на незаконно придобито имущество и на Постоянната комисия срещу корупцията.

(13) Очаква се рисковете от изпиране на пари и финансиране на тероризма да бъдат допълнително намалени благодарение на изпълнението на съответната стратегия и план за действие за периода 2021—2023 г. Освен това Малта се ангажира да приеме необходимите действия за отстраняване на недостатъците, установени в юнската оценка на Специалната група за финансови действия. Малта планира и някои мерки за ограничаване на практиките на агресивно данъчно планиране, включително въвеждане на законодателство за трансферното ценообразуване и проучване, последвано от законодателни изменения на мерките, свързани с входящите и изходящите дивиденти, лихвите и лицензионните възнаграждения.

(14) Планираното създаване на център за кръв, тъкани и клетки се очаква да направи Малта самостоятелна за съответните иновативни лечения, което допринася за устойчивостта на здравната система. Планирани са инвестиции за по-нататъшно цифровизиране на оперативните процеси, включително за полагане на грижи и амбулаторно оборудване. Очаква се също така реформите да засилят превенцията на здравните проблеми при децата, да подобрят управлението на

работната сила и да улеснят наемането и интеграцията на чуждестранни работници.

(15) ПВУ предвижда прилагането на мерките от новоприетата стратегия за заетостта поне за по-възрастните работници (на възраст 55—64 години), нискоквалифицираните възрастни и намаляването на разликата в заетостта между жените и мъжете. В областта на социалната закрила в Малта следва да се извършва периодичен преглед на обезщетенията за безработица и пенсиите. Очаква се дългогодишният проблем с преждевременното напускане на училище да бъде облекчен чрез мерки за намеса и превенция. Достъпността на програмите за повишаване на квалификацията и за преквалификация следва да бъде подобрена чрез създаването на електронен колеж. Развитието на уменията се очаква да бъде подкрепено от целенасочени инвестиции в нов студентски град за Института за изследване на туризма, който се допълва от актуализирани програми за обучение. Очаква се приобщаващият характер на образованието да бъде засилен чрез разгръщането на мултисензорни учебни зали за ученици със специални потребности и чрез създаването на два отдела за аутисти в средните училища, улесняващи интеграцията на ученици със специални потребности. Включени са и реформи, насочени към бизнес НИРДИ и насърчаване на по-силно публично-частно сътрудничество.

(16) По-голямата част от планираните инвестиции се очаква да бъдат насочени към подпомагане на цифровия и екологичния преход. Очаква се цифровата трансформация да бъде засилена чрез инвестиции в цифровите услуги на правителството, включително за укрепване на устойчивостта, сигурността и ефикасността на неговата цифрова основа. Планира се по-нататъшна цифровизация в съдебната система и системата на здравеопазването. Екологичният преход следва да бъде подпомогнат чрез инвестиции в санирането на частни и обществени сгради, училища и болници, както и в производството и използването на енергия от възобновяеми източници в сгради, пътища и обществени пространства. Тези инвестиции се допълват от реформи, насочени към укрепване на регулаторната рамка в строителния сектор и осигуряване на достатъчен и разнообразен персонал с подходящ експертен опит. Няколко реформи са насочени към управление и предотвратяване на отпадъците, като по този начин се подобрява кръговостта на икономиката.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

(17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и критерий 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква ПВУ да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Малта, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

(18) Симулациите на службите на Комисията показват, че ПВУ, заедно с останалите мерки от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, имат потенциала да увеличат БВП на Малта с 0,7 % до 1,1 % до 2026 г., без да се включва

възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително. Очаква се инвестициите да дадат тласък на търсенето в краткосрочен план, като по този начин ще допринесат за възстановяването на икономиката. Укрепването на институционалната рамка, реформите на системата за образование и обучение и усилията за цифровизация се очаква да стимулират потенциала за растеж в дългосрочен план. Допълнителни ползи за растежа и работните места се очакват от инвестициите и реформите за повишаване на енергийната ефективност, декарбонизиране на транспорта, подобряване на здравната система, подпомагане на бизнес НИРДИ и насърчаване на по-силно публично-частно сътрудничество.

(19) ПВУ включва мерки за подобряване на приобщаващия характер на образованието, подобряване на достъпа до обучение и актуализиране на системата за социална сигурност в съответствие с принципите на Европейския стълб на социалните права. Очаква се инициативите за реформи, свързани с качеството и приобщаващия характер на образованието, да допринесат за по-добър достъп до образование и за справяне с предизвикателството, свързано с преждевременното напускане на училище. Очаква се реформите и инвестициите, насочени към високия дял на нискоквалифицираните възрастни, да осигурят на населението, по-специално на най-уязвимите, умения, необходими за цифровия и екологичния преход, и да подобрят пригодността им за заетост. Очаква се прилагането на актуализираната стратегия за заетостта да повиши устойчивостта на малтийския пазар на труда. Очаква се по-добрите резултати в областта на образованието и на пазара на труда да допринесат за смекчаване на вече съществуващите рискове от бедност и социално изключване.

(20) Подобренията и повишената достъпност на обществените услуги чрез нови технологии имат потенциала да осигурят по-широк достъп за всички, включително за тези, които изпитват по-големи затруднения. ПВУ съдържа мерки, които се очаква да допринесат за равенството между половете и равните възможности за всички, като например осигуряването на детски заведения и насърчаването на решения за дистанционна работа за публичната администрация, които дават възможност за по-добър баланс между професионалния и личния живот. Мерките за насърчаване на по-добра пригодност за заетост, по-добро здраве и по-дълъг трудов живот следва да допринесат за намаляване на бъдещия натиск върху системата за социална сигурност и върху устойчивостта на публичните финанси, като по този начин се подобри устойчивостта и се намали уязвимостта на икономиката към бъдещи сътресения.

Ненанасяне на значителни вреди

(21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и критерий 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла

на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[2] („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

(22) В ПВУ се гарантира за всяка реформа и инвестиция, че няма да бъде нанесена значителна вреда на нито една от шестте екологични цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, а именно смекчаване на последиците от изменението на климата, адаптиране към изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и защита и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. Малта представи обосновки в съответствие с техническите насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“, приети от Европейската комисия (2021/C 58/01). При необходимост Малта предложи прилагането на мерки за смекчаване, за да се избегне нанасянето на значителни вреди, което следва да се гарантира чрез съответните ключови етапи.

(23) Особено внимание бе обърнато на мерки, чието въздействие върху екологичните цели изисква строг контрол. Що се отнася до стратегията на Малта за отпадъците от строителство и разрушаване и последващите мерки за изпълнение, рискът от значителни вреди следва да се избегне, като се гарантира, че никоя дейност в тази стратегия не води до значително увеличаване на изхвърлянето на отпадъци или до демотивиращи фактори за подготовката за повторна употреба или рециклиране и че отпадъците, използвани за насипване, са подходящи неопасни отпадъци, заместващи неотпадъчни материали и ограничени до строго необходимото количество в съответствие с член 3, параграф 17а от Директива 2008/98/ЕО[3] относно отпадъците. Инвестициите в изграждането на площадка за разтоварване на фериботи следва да допринесе за изместване от автомобилния към морския транспорт, като по този начин се насърчава мултимодалността и се допринася за справяне със задръстванията и качеството на въздуха. Тъй като инфраструктурата може да се използва и от фериботи с двигатели с вътрешно горене, като съпътстваща мярка Малта следва да инсталира електрическа инфраструктура за зареждане на плавателни съдове в съответствие с техническите насоки на DNSH. Тъй като инсталирането на инфраструктурата за зареждане се изисква от ключов етап, не се очаква значителна вреда. Освен това Малта е поела обвързващ ангажимент като ключов етап да изпълни всички резултати и условия от оценките на въздействието върху околната среда, необходими за мярката.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и критерий 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 53,8 % от общия размер на отпуснатите по ПВУ средства,

[2] Регламент(ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

[3] Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г, стр. 3).

изчислени в съответствие с методиката от приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от посочения регламент ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(25) Очаква се реформите и инвестициите да имат значителен принос постигането на напредък по целите на Малта за декарбонизация и енергиен преход, определени в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г., като по този начин допринесат за постигането на целта на Съюза в областта на климата. Необходимо е допълнително публично финансиране, за да се мобилизира общият обем на публичните и частните инвестиции, необходими за постигане на целите, определени в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г. Инвестициите за насърчаване на устойчивия транспорт осигуряват голяма част от приноса на ПВУ в областта на климата. Те се допълват от реформи, насочени към подобряване на планирането на транспорта, разширяване на свободния достъп до обществен транспорт и изпълнение на плана за устойчива градска мобилност в региона на Валета. Други значителни приноси в областта на климата или околната среда се очакват чрез интервенции за енергийна ефективност в частни и обществени сгради, като болници и училища, както и чрез инсталирането на фотоволтаични системи в сгради, пътища, пешеходни пътеки и други обществени пространства.

(26) ПВУ съдържа мерки, допринасящи за екологичния преход и опазването на околната среда. Въпреки че нито една мярка не е насочена пряко към подобряване на биологичното разнообразие, няколко мерки могат да имат положителен непряк ефект. Като се има предвид, че замърсяването е един от факторите за загубата на биологично разнообразие, санирането с цел повишаване на енергийната ефективност и мерките за декарбонизация на транспорта се очаква да допринесат за намаляване на емисиите на парникови газове и на замърсители, като по този начин се увеличава биологичното разнообразие. Освен това ПВУ включва мерки за управление на отпадъците, и по-специално за реорганизация на събирането на отпадъци, отпадъците от строителство и разрушаване, разработени в планираната стратегия за отпадъците от строителство и разрушаване, пластмаси за еднократна употреба и разширена отговорност на производителите. Очаква се укрепването на рамката на политиката в областта на отпадъците да подобри предотвратяването, събирането и третирането на отпадъците, като по този начин косвено ще допринесе за опазването на биологичното разнообразие на островите. Очаква се прилагането на тези предложени мерки да има трайно въздействие, по-специално като допринесе за екологичния преход и опазването на околната среда.

Принос към цифровия преход

(27) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и критерий 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 25,5 % от общия размер на отпуснатите по ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.

(28) Очаква се ПВУ да допринесе значително за цифровата трансформация в Малта. Три компонента на ПВУ съдържат мерки, насочени към цифровия преход в публичната администрация, частния сектор, както и в системата на здравеопазването и съдебната система.

(29) Голяма част от цифровите инвестиции са предназначени за цифровизацията на публичната администрация и публичните услуги. По-специално ПВУ включва инвестиции за укрепване на цифровата инфраструктура на правителството, за подобряване на цифровите обществени услуги и за увеличаване на тяхното внедряване, както и за цифровизиране на Дирекцията за търговското корабоплаване на Малта. Освен това се очаква ПВУ да засили цифровизацията на частния сектор, като установи мерки в подкрепа на дружествата (предимно МСП) в няколко икономически сектора, за да цифровизират своите дейности и по този начин да подобрят своята ефективност, производителност и опит с клиентите. Освен това ПВУ включва инвестиции в цифровизацията и новите технологии в системата на здравеопазването с цел подобряване на качеството на грижите за пациентите, подобряване на опита на пациентите чрез навременно и прозрачно предоставяне на информация и намаляване на времето за чакане. Освен това ПВУ предвижда прилагането на редица сигурни цифрови решения и инструменти в подкрепа на ползвателите в сектора на правосъдието чрез сътрудничество и интеграция, по-добър достъп до правосъдие и по-голяма ефективност на правосъдната система. Накрая, в допълнение към инвестициите ПВУ съдържа реформи за улесняване на прехода към цифрови технологии по устойчив начин. По-специално в плана се предвижда изпълнението на мерките, определени в стратегията на Малта в областта на ИКТ за периода 2021—2027 г., (по-специално за намаляване на цифровото разделение и увеличаване на броя на специалистите в областта на ИКТ) и приемането на стратегията на Малта за интелигентна специализация с акцент върху насърчаването на бизнес НИРДИ и укрепването на публично-частните сътрудничества.

Трайно въздействие

(30) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и критерий 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Малта в голяма степен (рейтинг „А“).

(31) ПВУ представя реформи за трайно укрепване на институционалната рамка на Малта, по-специално чрез подобряване на ефективността и независимостта на съдебната система и правоприлагащите органи и намаляване на рисковете от изпиране на пари и агресивно данъчно планиране. Предизвикателствата, породени от затягането на пазара на труда през последните години и от високия дял на нискоквалифицираните възрастни, се преодоляват чрез редица мерки, насочени към повишаване на квалификацията и преквалификация на възрастните, като същевременно се обръща внимание на привличането, задържането и интеграцията на чуждестранните работници, особено в сектора на здравеопазването, и повишаване на устойчивостта на социалната закрила и нейната приспособимост към икономическия цикъл. Дългосрочни ползи се очакват и в областта на образованието чрез реформи за намаляване на преждевременното напускане на училище и повишаване на качеството и приобщаващия характер на образователната система. Що се отнася до околната среда, ПВУ въвежда реформи с цел намаляване на вредните емисии от

строителния и транспортния сектор и подобряване на кръговостта на икономиката.

(32) Някои инвестиции имат за цел подобряване на ефективността и ефикасността на публичната администрация чрез подобряване на цифровата подготвеност в редица публични субекти, включително Дирекцията за търговското корабоплаване на Малта, съдилищата и сектора на здравеопазването. Туризмът, който е важен сектор за малтийската икономика, също е пряко визиран чрез създаването на висококачествен център за професионално образование. Екологичните предизвикателства, които станаха по-видими с бързото нарастване на населението през последните години, също са предмет на действия чрез инвестиции в санирането на сгради в публичния и частния сектор, в енергията от възобновяеми източници и в алтернативните транспортни средства. Трайното въздействие на ПВУ може да бъде засилено и чрез синергии между ПВУ и други програми, включително тези, които са финансирани от фондовете на политиката на сближаване.

Мониторинг и изпълнение

(33) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и критерий 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(34) Управленската структура е добре дефинирана и отговорностите са ясно разпределени. Министерството, отговарящо за управлението на средствата от ЕС, е оправомощено да изпълнява задачите, свързани с координацията, управлението и контрола. В рамките на министерството, отговарящо за управлението на средствата на ЕС, беше определен отдел „Планиране и координация на приоритетите“, който да поеме ръководството, координацията и цялостният надзор, като по този начин рамката за управление на европейските кохезионни фондове беше разширена, за да обхване ПВУ. Различните институции, отговарящи за изпълнението, са ясно посочени в описанието на шестте компонента.

(35) Ключовите етапи и целите представляват подходяща система за мониторинг на изпълнението на ПВУ. Те са достатъчно ясни и изчерпателни, за да се гарантира, че приключването им може да бъде проследено и проверено. Те отразяват адекватно общото равнище на амбициозност на ПВУ и изглеждат реалистични. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите изглеждат достатъчно надеждни, за да се провери приключването на ключовите етапи и целите и да се обосноват по подходящ начин исканията за плащане. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече приключени мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето е необходимо, за да се обоснове дадено искане за плащане.

(36) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Техническата подкрепа може да бъде поискана по линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС)

2021/240 на Европейския парламент и на Съвета[4], за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техните ПВУ.

Оценка на разходите

(37) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и критерий 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен разумна и реалистична (рейтинг „B“). Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(38) Малта е предоставила прогнозни разходи за всяка инвестиция, включена в ПВУ. Разбивката на разходите за повечето мерки е подробна и добре обоснована. Оценките се основават най-вече на сравнение с договори за обществени поръчки за подобни услуги или минали инвестиции от подобно естество. В някои случаи обаче разходите се основават на експертна оценка на отговорните правителствени агенции или частни консултанти. В тези случаи референтните стойности за разходите не са толкова ясни, тъй като са описани сравнително общо и се основават на информация, чиято надеждност е по-трудна за проверка. Методиката и изчисленията са ясно описани и подкрепени с надеждни допускания в по-голямата си част. В някои случаи окончателната оценка на разходите се отклонява от изходните данни, без да се обясняват причините за това отклонение. Освен това в някои случаи няма достатъчно информация, която да позволи надлежна проверка на последващите изчисления. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси на Съюза

(39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и критерий 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в ПВУ, са адекватни (рейтинг „A“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и инструменти за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета[5].

(40) Системата за вътрешен контрол, описана в ПВУ, се основава на стабилни процеси и структури и ясно определя участниците и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешния контрол. Министерството, отговарящо за управлението на средствата от ЕС, отговаря за

---

4 Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

5 Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1).

координацията, управлението, мониторинга и контрола на ПВУ. В рамките на министерството отдел „Планиране и координация на приоритетите“ е натоварен с ефективното изпълнение на ПВУ, по-специално на функцията, посочена в член 22, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, и следва да предприеме всички подходящи мерки за защита на финансовите интереси на Съюза. Докладването и мониторингът следва да се регистрират чрез информационната система за управление, под контрола на отдел „Планиране и координация на приоритетите“, за която Малта е потвърдила, че е готова и функционална за изпълнението и мониторинга на ПВУ. Одитите следва да се извършват от отдел „Вътрешен одит и разследвания“, който е независим орган. Освен това ПВУ включва съответни процедури за предотвратяване, откриване и коригиране на двойно финансиране, конфликти на интереси, измами и корупция, включително мерки за събирането и предоставянето на данни за крайните получатели. От участниците, отговарящи за проверките, се очаква да разполагат със законови правомощия, технически възможности и засилен административен капацитет, за да изпълняват планираните си роли и задачи. Наличието на стабилна рамка за борба с корупцията е абсолютно необходимо за предотвратяването, разкриването и коригирането на нередности, като измами, корупция или конфликти на интереси, при използването на средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост.

Съгласуваност на ПВУ

(41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и критерий 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 ПВУ включва в голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.

(42) ПВУ на Малта се състои от шест компонента с балансирано съчетание от инвестиции и реформи. Всеки компонент включва реформи и инвестиции, които са последователни и взаимно подсилващи се. Например реформите, които укрепват регулаторната рамка в сградния сектор и осигуряват добре подготвена работна сила, подкрепят планираното обновяване на сградите в частния сектор и обществените сгради, обществените училища и болниците. Съществуват също така важни полезни взаимодействия между различните компоненти. Например, придобиването на умения и повишаването на квалификацията се предвиждат чрез различни компоненти, които се поддържат и допълват взаимно. Никоя мярка не противоречи, нито подкопава ефективността на друга.

Равенство

(43) В ПВУ се съдържат редица мерки, които се очаква да допринесат за справянето с предизвикателствата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Мерките са насочени към подобряване на инфраструктурата за образование и грижи в ранна детска възраст, която допринася за равни възможности за всички деца и участие на пазара на труда на лицата с неплатени отговорности за полагане на грижи, по-специално жените; насърчаване на решения за дистанционна работа за публичната администрация, позволяващи по-добър баланс между професионалния и личния живот, и прилагане на мерките, включени в предстоящата *стратегия за заетостта* по отношение на по-възрастните работници (55—64 г.), нискоквалифицираните възрастни и разликата в заетостта между жените и мъжете. Очаква се реформите

и инвестициите за намаляване на преждевременното напускане на училище и за разширяване на възможностите за повишаване на квалификацията и за преквалификация за всички възрастни, и по-специално за нискоквалифицираните лица, да бъдат от полза за младите ученици и хората от уязвими социално-икономически среди, включително с мигрантски произход. Следва да се отбележи, че Малта включи в ПВУ приемането и прилагането на мерки от актуализираната си *национална политика за приобщаване*, заедно със специална мярка за реформа за подобряване на качествено приобщаващо образование за ученици със специални потребности, както и на мерки от първия си *план за действие за равенство между половете и интегриране на принципа на равенство между половете*, включително справяне със стереотипите, свързани с пола, и събиране на дезагрегирани данни с цел по-нататъшна подкрепа за разработването на политики, основани на факти. Освен това Малта подчертава, че всички реформи и инвестиции ще бъдат осъществени в съответствие с нейната *национална стратегия за хората с увреждания*.

Самооценка на сигурността

(44) В съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 ВПУ съдържа самооценка на сигурността на инвестициите в цифров капацитет. В него се определят общи и конкретни мерки, които малтийските органи се стремят да прилагат за намаляване на рисковете за киберсигурността, включително, когато е целесъобразно, разглеждане на техническите проекти на етапа на възлагане на обществени поръчки, конкретни клаузи и график за сигурност в договорите за услуги с доставчици, криптиране на данни, многофакторна автентификация, система против проникване и т.н.

Процес на консултации

(45) Малтийските органи се консултираха с над 145 субекта, за да определят основните цели на политиката за финансирането от Съюза, включително Механизма за възстановяване и устойчивост. Резултатите от консултациите предоставиха информация за позицията на заинтересованите страни относно нуждите и инвестиционните приоритети, необходими за социално-икономическото развитие на Малта. Общите параметри на ПВУ бяха обсъдени с Малтийския съвет за икономическо и социално развитие, който включва представители на основните органи на работодателите, синдикатите и гражданското общество. ПВУ беше представен на парламента, преди да бъде изпратен.

(46) Очаква се консултациите относно изпълнението на ПВУ в Малта да се проведат до голяма степен в съответствие с рамката за консултации, приета за процеса на европейския семестър. Очаква се тези консултации да се ръководят от министерството, отговарящо за управлението на фондовете на ЕС, в тясно сътрудничество с Министерството на финансите и заетостта, и следва да включват социалните партньори и гражданското общество. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, е от решаващо значение по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложени в ПВУ, да се привлекат всички местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

(47) След положителната оценка на Комисията относно ПВУ на Малта с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

(48) Прогнозните общи разходи по ПВУ на Малта възлизат на 344 900 000 EUR. Тъй като ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от максималното налично финансиране за Малта, финансирането, разпределено за ПВУ на Малта, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Малта.

(49) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Малта трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Малта сега следва да се предостави сума, не надвишаваща финансовото участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от посочения регламент, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент, без ненужно забавяне.

(50) Подкрепата, която ще бъде предоставена, се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета[6]. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Малта изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.

(51) Малта е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да се предостави на Малта, при условие че влезе в сила споразумението („споразумението за финансиране“), предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение.

(52) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

---

[6] Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1
Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Малта въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2
Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Малта финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 316 403 496 EUR[7]. Сума в размер на 171 064 988 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализирано максимално финансово участие за Малта, което е равно или по-голямо от 316 403 496 EUR, допълнителна сума от 145 338 507 EUR е налична за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализирано максимално финансово участие за Малта, което е по-малко от 316 403 496 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 171 064 988 EUR е налична за поемане на правно задължение в съответствие с процедурата, предвидена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Малта на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 41 132 454 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране и в съответствие това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Малта е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на

[7] Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Малта от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

ПВУ. За да отговаря на условията за плащане, Малта приключва допълнителните ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Малта.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател