III

(Prípravné akty)

DVOR AUDÍTOROV

STANOVISKO Č. 1/2016

(podľa článku 325 ZFEÚ)

k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ, Euratom) č. 883/2013, pokiaľ ide o sekretariát dozorného výboru Európskeho úradu pre boj proti podvodom (OLAF)

(2016/C 150/01)

DVOR AUDÍTOROV EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 325 ods. 4,

so zreteľom na návrh Komisie zo 4. marca 2016 týkajúci sa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ, Euratom) č. 883/2013, pokiaľ ide o sekretariát dozorného výboru Európskeho úradu pre boj proti podvodom (OLAF) ([1]),

so zreteľom na žiadosť Európskeho parlamentu o stanovisko k uvedenému návrhu, ktorú Dvor audítorov prijal dňa 4. apríla 2016,

so zreteľom na žiadosť Rady o stanovisko k tomuto návrhu prijatú Dvorom audítorov dňa 15. marca 2016,

PRIJAL TOTO STANOVISKO:

Úvod

1. Európsky úrad pre boj proti podvodom (OLAF) je generálnym riaditeľstvom Komisie, no vo svojej vyšetrovacej činnosti je funkčne nezávislý. Úrad bol zriadený v roku 1999 a pravidlá, ktoré sa vzťahujú na jeho vyšetrovania (ďalej len „nariadenie o OLAF“) boli predmetom revízie v roku 2013 ([2]).

2. Súčasťou úradu OLAF je dozorný výbor, ktorý „pravidelne monitoruje vykonávanie vyšetrovacej funkcie úradu s cieľom posilniť jeho nezávislosť pri riadnom plnení právomocí, ktoré mu boli zverené na základe tohto nariadenia“ ([3]). Výbor má konkrétne za úlohu monitorovať vývoj týkajúci sa uplatňovania procesných záruk a trvanie vyšetrovaní úradu OLAF.

3. Dozorný výbor pozostáva z piatich nezávislých členov so skúsenosťami vo vyšších justičných alebo vyšetrovacích funkciách alebo v porovnateľných funkciách, ktoré súvisia s oblasťou pôsobenia úradu. Vymenúvajú sa na základe vzájomnej dohody Európskeho parlamentu, Rady a Komisie.

4. V súlade s článkom 15 ods. 8 nariadenia o OLAF sekretariát dozorného výboru zaisťuje úrad OLAF v úzkej spolupráci s dozorným výborom. Podľa článku 18 nariadenia o OLAF sa rozpočtové prostriedky pridelené dozornému úradu a jeho sekretariátu vyčleňujú v osobitnom rozpočtovom riadku úradu a plán pracovných miest úradu zahŕňa pracovné miesta dozorného výboru a jeho sekretariátu.

([1]) COM(2016) 113 final zo 4. marca 2016.
([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 883/2013 z 11. septembra 2013 o vyšetrovaniach vykonávaných Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF), ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nariadenie Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Ú. v. EÚ L 248, 18.9.2013, s. 1).
([3]) Pozri článok 15 ods. 1 nariadenia o OLAF.

5. Hoci je sekretariát funkčne spojený s dozorným výborom, zamestnanci sekretariátu administratívne podliehajú generálnemu riaditeľovi úradu OLAF. Generálny riaditeľ disponuje právomocami menovacieho orgánu a rozhoduje napríklad o povýšení a preradení zamestnancov sekretariátu. Podľa dozorného výboru táto situácia viedla ku konfliktu záujmov a zamestnanci sekretariátu dostali protichodné pokyny, ako to bolo napríklad v prípade zverejnenia stanoviska dozorného výboru č. 2/2012 ([4]).

6. Podľa navrhovaného nariadenia bude sekretariát dozorného výboru zaisťovať Komisia, a nie ako doteraz úrad OLAF. Rozpočtové prostriedky pre sekretariát dozorného výboru sa presunú z rozpočtového riadku a plánu pracovných miest úradu OLAF do rozpočtu a plánu pracovných miest Komisie. V rámci návrhu sa tiež ustanovuje, že právomoc úradníka pre ochranu údajov úradu OLAF naďalej zahŕňa spracovávanie údajov sekretariátom a pracovníci sekretariátu budú naďalej podliehať rovnakým pravidlám dôvernosti ako predtým.

Pripomienky

7. Dvor audítorov pripomína, že už v roku 2011 pri poslednej revízii nariadenia o OLAF odporučil, aby obsahovalo ustanovenie o tom, že sekretariát dozorného výboru musí konať výhradne v súlade s pokynmi výboru a nezávisle od úradu OLAF a nesmie byť menovaný generálnym riaditeľom úradu OLAF ani podliehať jeho právomoci ([5]).

8. Dvor audítorov preto v tomto kontexte víta návrh, aby sekretariát dozorného výboru už nezaisťoval úrad OLAF. Nové ustanovenia, ktoré nahrádzajú poslednú vetu článku 15 ods. 8 ([6]), by však mohli byť doplnené tak, aby vyjasňovali, že sekretariát musí konať nezávisle nielen od úradu OLAF, ale aj od Komisie, a že podlieha právomoci dozorného výboru. Dvor audítorov preto navrhuje túto zmenenú formuláciu:

> „Jeho sekretariát zaisťuje Komisia, nezávisle od úradu a v úzkej spolupráci s dozorným výborom. Komisia sa zdrží zasahovania do funkcií dozorného výboru. Tajomníka dozorného výboru vymenuje Komisia po kladnom stanovisku dozorného výboru. Tajomník koná na základe pokynov dozorného výboru a nezávisle od Komisie.“ (doplnený text je podčiarknutý)

9. Dvor audítorov poznamenáva, že nadchádzajúce celkové hodnotenie nariadenia o OLAF v roku 2017 bude príležitosťou preskúmať, a prípade aj reorganizovať správu v rámci úradu OLAF vrátane jeho dozorných mechanizmov ([7]). Vzhľadom na nedávne udalosti ([8]) by však bolo vhodné nečakať na celkové hodnotenie, kým sa objasní postup zbavenia imunity ([9]) generálneho riaditeľa úradu OLAF alebo iného zamestnanca úradu OLAF na žiadosť vnútroštátneho súdneho orgánu. Keď vnútroštátny súdny orgán vydá takúto žiadosť, nezávislosť úradu OLAF by mohla potrebovať dodatočnú poistku. Dvor audítorov preto odporúča, aby bol článok 17 nariadenia o OLAF doplnený o ustanovenie, že Komisia musí včas informovať dozorný výbor o takejto žiadosti a pred prijatím rozhodnutia sa s ním musí poradiť ([10]).

Toto stanovisko prijala komora IV, ktorej predsedá Milan Martin CVIKL, člen Dvora audítorov, v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 5. apríla 2016.

Za Dvor audítorov

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

predseda

([4]) Pozri bod 56 správy dozorného výboru úradu OLAF o činnosti za rok 2014.
([5]) Pozri bod 44 stanoviska č. 6/2011 (Ú. v. EÚ C 254, 30.8.2011, s. 1).
([6]) Pozri článok 1 ods. 2 návrhu.
([7]) V článku 19 nariadenia o OLAF sa stanovuje, že Komisia predloží do 2. októbra 2017 Európskemu parlamentu a Rade hodnotiacu správu o uplatňovaní tohto nariadenia. K tejto správe sa pripojí stanovisko dozorného výboru a uvedie sa v nej, či je potrebné toto nariadenie zmeniť.
([8]) V marci 2016 Komisia na žiadosť súdnych orgánov členského štátu zbavila generálneho riaditeľa úradu OLAF imunity pred súdnym konaním.
([9]) V článku 11 písm. a) Protokolu o výsadách a imunitách Európskej únie sa stanovuje, že zamestnanci majú „imunitu voči právomoci súdov vo vzťahu k činnosti v rámci svojho úradného postavenia vrátane ich ústnych alebo písomných prejavov […]. Túto imunitu požívajú i po skončení výkonu svojej funkcie.“
([10]) Podobne v článku 17 ods. 9 nariadenia o OLAF sa už stanovuje, že Komisia sa pred uložením akejkoľvek disciplinárnej sankcie voči generálnemu riaditeľovi musí poradiť s dozorným výborom.