III

(Parengiamieji aktai)

AUDITO RŪMAI

NUOMONĖ NR. 1/2016

(pagal SESV 325 straipsnį)

dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 883/2013, pasiūlymo, susijusio su Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) priežiūros komiteto sekretoriatu

(2016/C 150/01)

EUROPOS SĄJUNGOS AUDITO RŪMAI

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 325 straipsnio 4 dalį,

atsižvelgdami į su Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) priežiūros komiteto sekretoriatu susijusį 2016 m. kovo 4 d. Komisijos pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 ([1]),

atsižvelgdami į 2016 m. balandžio 4 d. Audito Rūmų gautą Europos Parlamento prašymą parengti nuomonę dėl pirmiau minėto pasiūlymo,

atsižvelgdami į 2016 m. kovo 15 d. Audito Rūmų gautą Tarybos prašymą parengti nuomonę dėl minėto pasiūlymo,

PRIĖMĖ ŠIĄ NUOMONĘ:

Įvadas

1. Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) yra Europos Komisijos generalinis direktoratas, tačiau jis nepriklausomai vykdo savo tyrimo funkciją. Tarnyba buvo įsteigta 1999 m., jos vykdomiems tyrimams taikomos taisyklės (toliau – OLAF reglamentas) buvo persvarstytos 2013 m. ([2])

2. Į OLAF sudėtį įeina Priežiūros komitetas, kuris „reguliariai stebi, kaip Tarnyba atlieka savo tyrimo funkciją, kad sustiprintų Tarnybos nepriklausomumą jai tinkamai vykdant pagal šį reglamentą suteiktus įgaliojimus“ ([3]). Konkrečiai, šis komitetas turi stebėti su procedūrinių garantijų taikymu ir OLAF tyrimų trukme susijusius pokyčius.

3. Priežiūros komitetą sudaro penki nepriklausomi nariai, turintys patirties aukšto rango teisėjų ar tyrėjų pareigų arba panašių pareigų, susijusių su Tarnybos veiklos sritimis, vykdymo srityse. Jie skiriami bendru Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos sutarimu.

4. Remiantis OLAF reglamento 15 straipsnio 8 dalimi, Priežiūros komiteto sekretoriato funkciją vykdo OLAF išsamiai konsultuodamasi su Priežiūros komitetu. Pagal OLAF reglamento 18 straipsnį biudžeto asignavimai Priežiūros komitetui bei jo sekretoriatui įtraukiami į Tarnybos biudžeto eilutę ir numatoma, kad į Tarnybos etatų planą įtraukiami Priežiūros komiteto ir jo sekretoriato etatai.

([1]) COM(2016) 113 *final*, 2016 m. kovo 4 d.
([2]) 2013 m. rugsėjo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 883/2013 dėl Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) atliekamų tyrimų ir kuriuo panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1073/1999 ir Tarybos reglamentas (Euratomas) Nr. 1074/1999 (OL L 248, 2013 9 18, p. 1).
([3]) Žr. OLAF reglamento 15 straipsnio 1 dalį.

5. Sekretoriatas pagal funkcijas yra priskirtas Priežiūros komitetui, o sekretoriato darbuotojai yra administraciniu požiūriu pavaldūs OLAF generaliniam direktoriui. Generaliniam direktoriui yra suteikti paskyrimų pareigūno įgaliojimai ir jis, pavyzdžiui, priima sprendimus dėl paaukštinimo ir sekretoriato darbuotojų perkėlimų. Remiantis Priežiūros komitetu, dėl šios padėties iškilo interesų konfliktų ir sekretoriato darbuotojai turėjo vykdyti prieštaringus nurodymus, kaip pavyzdžiui, Priežiūros komiteto nuomonės Nr. 2/2012 atskleidimo atveju ([4]).

6. Pagal siūlomą reglamentą sekretoriato paslaugas Priežiūros komitetui teiks Komisija, o ne OLAF, kaip buvo anksčiau. Biudžeto asignavimai Priežiūros komiteto sekretoriatui bus perkelti iš OLAF biudžeto eilutės ir etatų plano į Komisijos. Galiausiai, remiantis pasiūlymu, OLAF duomenų apsaugos pareigūnas toliau bus atsakingas už tai, kaip sekretoriatas tvarko duomens, o sekretoriato darbuotojams toliau bus taikomos tos pačios konfidencialumo taisyklės.

Pastabos

7. Audito Rūmai primena, kad dar 2011 m., per paskutinę OLAF reglamento peržiūrą, mes rekomendavome įtraukti nuostatą, kad Priežiūros komiteto sekretoriatas turi veikti vadovaudamasis vien tik komiteto nurodymais nepriklausomai nuo OLAF ir kad jo negali skirti generalinis OLAF direktorius ar jis negali būti jam pavaldus ([5]).

8. Atsižvelgiant į tai, Audito Rūmai palankiai vertina pasiūlymą, kad OLAF nebevykdytų Priežiūros komiteto sekretoriato funkcijos. Tačiau naujos nuostatos, pakeičiančios 15 straipsnio 8 dalies paskutinį sakinį ([6]), galėtų būti papildytos siekiant patikslinti, kad sekretoriatas turi veikti nepriklausomai ne tik nuo OLAF, bet ir nuo Komisijos, ir kad jis yra pavaldus Priežiūros komitetui. Todėl Audito Rūmai siūlo šią iš dalies pakeistą formuluotę:

> „Jo sekretoriato funkciją vykdo Komisija, nepriklausomai nuo Tarnybos ir išsamiai konsultuodamasi su Priežiūros komitetu. Komisija neturi trukdyti Priežiūros komitetui atlikti savo funkcijas. Priežiūros komiteto sekretorių skiria Komisija gavusi palankią Priežiūros komiteto nuomonę. Sekretorius vykdo veiklą remdamasis Priežiūros komiteto nurodymais ir nepriklausomai nuo Komisijos.“ (papildomas tekstas pabrauktas)

9. Audito Rūmai pažymi, kad būsimas 2017 m. OLAF reglamento bendras įvertinimas bus gera proga išnagrinėti ir, prireikus, pertvarkyti OLAF valdymą, įskaitant jos priežiūros tvarką ([7]). Tačiau, atsižvelgiant į pastarojo meto įvykius ([8]), rekomenduotina nelaukti šio bendro įvertinimo, siekiant patikslinti OLAF generalinio direktoriaus ar kito OLAF pareigūno imuniteto panaikinimo ([9]) teisminės institucijos prašymu procedūrą. Nacionalinei teisminei institucijai pateikus tokį prašymą, OLAF nepriklausomumo išsaugojimui gali būti reikalinga papildoma apsaugos priemonė. Todėl Audito Rūmai rekomenduoja OLAF reglamento 17 straipsnį papildyti nuostata, kad Komisija turi laiku pranešti priežiūros komitetui apie bet kokį tokio pobūdžio prašymą ir prieš priimdama sprendimą turi konsultuotis su komitetu ([10]).

Šią ataskaitą priėmė IV kolegija, vadovaujama Audito Rūmų nario Milan Martin CVIKL, 2016 m. balandžio 5 d. Liuksemburge įvykusiame posėdyje.

Audito Rūmų vardu

Pirmininkas

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

([4]) Žr. 2014 m. OLAF priežiūros komiteto veiklos ataskaitos 56 dalį.

([5]) Žr. Audito Rūmų nuomonės Nr. 6/2011 44 dalį (OL C 254, 2011 8 30, p. 1).

([6]) Žr. pasiūlymo 1 straipsnio 2 dalį.

([7]) OLAF reglamento 19 straipsnyje nustatyta, kad ne vėliau kaip 2017 m. spalio 2 d. Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai pateikia šio reglamento taikymo vertinimo ataskaitą. Kartu su ta ataskaita pateikiama Priežiūros komiteto nuomonė ir ataskaitoje nurodoma, ar šį reglamentą reikia iš dalies pakeisti.

([8]) 2016 m. kovo mėn. valstybės narės teisminių institucijų prašymu Komisija panaikino OLAF generalinio direktoriaus imunitetą, saugantį nuo teisinių procedūrų taikymo.

([9]) Protokolo dėl Europos Sąjungos privilegijų ir imunitetų 11 straipsnio a dalyje nustatyta, kad darbuotojams „suteikiamas imunitetas nuo teisinių procedūrų dėl jų veiksmų, atliktų einant pareigas, įskaitant pasakytas ar rašytines kalbas […]. Šis imunitetas lieka galioti ir jiems nustojus eiti pareigas.“

([10]) Panašiai, OLAF reglamento 17 straipsnio 9 dalyje jau nustatyta, kad Komisija turi konsultuotis su komitetu prieš skirdama bet kokią drausminę nuobaudą generaliniam direktoriui.