III

(Sagatavošanā esoši tiesību akti)

REVĪZIJAS PALĀTA

ATZINUMS NR. 1/2016

(saskaņā ar LESD 325. pantu)

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza Regulu (ES, Euratom) Nr. 883/2013 attiecībā uz Eiropas Biroja krāpšanas apkarošanai (*OLAF*) Uzraudzības komitejas sekretariātu

(2016/C 150/01)

EIROPAS SAVIENĪBAS REVĪZIJAS PALĀTA,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 325. panta 4. punktu,

ņemot vērā Komisijas 2016. gada 4. marta priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza Regulu (ES, Euratom) Nr. 883/2013 attiecībā uz Eiropas Biroja krāpšanas apkarošanai (*OLAF*) Uzraudzības komitejas sekretariātu ([1]),

ņemot vērā to, ka 2016. gada 4. aprīlī Palāta saņēma Eiropas Parlamenta lūgumu sniegt atzinumu par minēto priekšlikumu,

ņemot vērā to, ka 2016. gada 15. martā Palāta saņēma Padomes lūgumu sniegt atzinumu par minēto priekšlikumu,

IR PIEŅĒMUSI ŠO ATZINUMU.

Ievads

1. Eiropas Birojs krāpšanas apkarošanai (*OLAF*) ir Eiropas Komisijas ģenerāldirektorāts, taču savu izmeklēšanas darbu tas veic neatkarīgi. Biroju izveidoja 1999. gadā, un tā veiktajām izmeklēšanām piemērojamos noteikumus (turpmāk tekstā – "*OLAF* regula") pārskatīja 2013. gadā ([2]).

2. *OLAF* struktūrā ietilpst Uzraudzības komiteja, kas "regulāri pārrauga to, kā Birojs veic izmeklēšanas funkciju, ar mērķi palielināt Biroja neatkarību to kompetenču pienācīgā īstenošanā, kuras Birojam ir noteiktas ar šo regulu" ([3]). Šī komiteja jo īpaši pārrauga norises, kas ir saistītas ar procesuālo garantiju piemērošanu un *OLAF* izmeklēšanas ilgumu.

3. Uzraudzības komitejā ir pieci neatkarīgi locekļi, kuriem ir pieredze vadošos amatos tieslietu vai izmeklēšanas jomās vai citos pielīdzināmos amatos, kas saistīti ar Biroja darbības jomām. Komitejas locekļus, savstarpēji vienojoties, ieceļ Eiropas Parlaments, Padome un Komisija.

4. Saskaņā ar *OLAF* regulas 15. panta 8. punktu Uzraudzības komitejas sekretariāta funkcijas nodrošina *OLAF* ciešā sadarbībā ar Uzraudzības komiteju. *OLAF* regulas 18. pants Uzraudzības komitejas un tās sekretariāta budžeta apropriācijas iekļauj Biroja budžeta pozīcijā un paredz, ka Biroja štatu sarakstā ir ietverts Uzraudzības komitejas un tās sekretariāta personāls.

([1]) COM(2016) 113 final, 2016. gada 4. marts.

([2]) Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 11. septembra Regula (ES, Euratom) Nr. 883/2013 par izmeklēšanu, ko veic Eiropas Birojs krāpšanas apkarošanai (*OLAF*), un ar ko atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 1073/1999 un Padomes Regulu (Euratom) Nr. 1074/1999 (OV L 248, 18.9.2013., 1. lpp.).

([3]) Sk. *OLAF* regulas 15. panta 1. punktu.

5. Kaut arī sekretariāts ir funkcionāli saistīts ar Uzraudzības komiteju, sekretariāta darbinieki ir administratīvi pakļauti *OLAF* ģenerāldirektoram. Ģenerāldirektoram ir piešķirtas iecēlējinstitūcijas pilnvaras, un viņš lemj, piemēram, par sekretariāta darbinieku paaugstināšanu amatā vai pārcelšanu. Uzraudzības komiteja uzskata, ka tas rada interešu konfliktu un pakļauj sekretariāta darbiniekus pretrunīgiem norādījumiem, kā tas bija, piemēram, attiecībā uz Uzraudzības komitejas Atzinuma Nr. 2/2012 izklāstu ([4]).

6. Saskaņā ar ierosināto regulu Uzraudzības komitejas sekretariāta funkcijas turpmāk nodrošinās Komisija, nevis *OLAF*. Uzraudzības komitejas sekretariāta budžeta apropriācijas tiks pārceltas no *OLAF* budžeta pozīcijas un štatu saraksta uz Komisijas budžeta pozīciju un štatu sarakstu. Visbeidzot, priekšlikumā paredzēts, ka *OLAF* datu aizsardzības inspektors arī turpmāk būs atbildīgs par datu apstrādi sekretariātā un ka uz sekretariāta personālu arī turpmāk būs attiecināmi tie paši konfidencialitātes noteikumi.

Apsvērumi

7. Atsaucoties uz ieteikumu, kuru Palāta sniedza jau 2011. gadā, kad notika pēdējā *OLAF* regulas pārskatīšana, Palāta iesaka noteikt, ka Uzraudzības komitejas sekretariātam jārīkojas vienīgi saskaņā ar Komitejas norādījumiem un neatkarīgi no *OLAF* un to nedrīkst iecelt *OLAF* ģenerāldirektors, un tas nedrīkst pakļauties ģenerāldirektoram ([5]).

8. Ņemot vērā iepriekš minēto, Palāta atzinīgi vērtē priekšlikumu, saskaņā ar kuru Uzraudzības komitejas sekretariāts vairs nebūtu pakļauts *OLAF*. Tomēr jaunie noteikumi, ar kuriem aizstāj 15. panta 8. punkta pēdējo teikumu ([6]), būtu jāpapildina, lai paskaidrotu, ka sekretariātam jāstrādā neatkarīgi ne tikai no *OLAF*, bet arī no Komisijas un ka tas ir pakļauts Uzraudzības komitejai. Tādējādi Palāta ierosina grozīt formulējumu:

> "Tās sekretariāta funkcijas nodrošina Komisija neatkarīgi no Biroja un ciešā sadarbībā ar Uzraudzības komiteju. Komisija atturas no iejaukšanās Uzraudzības komitejas funkcijās. Uzraudzības komitejas sekretāru ieceļ Komisija pēc tam, kad Uzraudzības komiteja ir sniegusi labvēlīgu atzinumu. Sekretārs rīkojas saskaņā ar Uzraudzības komitejas norādījumiem un neatkarīgi no Komisijas." (pasvītrots papildu teksts)

9. Palāta norāda, ka *OLAF* regulas vispārējais novērtējums, kas paredzēts 2017. gadā, dos iespēju pārskatīt un, ja vajadzīgs, grozīt *OLAF* pārvaldību, tostarp tā pārraudzības kārtību ([7]). Tomēr, ņemot vērā nesenos notikumus ([8]), būtu vēlams negaidīt līdz šim vispārējam novērtējumam, lai paskaidrotu procedūru *OLAF* ģenerāldirektora vai jebkura cita *OLAF* darbinieka imunitātes atcelšanai ([9]), ja to pieprasa kādas valsts tiesu iestāde. Ja valsts tiesu iestāde ir iesniegusi šādu pieprasījumu, *OLAF* neatkarībai var būt vajadzīga papildu aizsardzība. Palāta tādējādi iesaka papildināt *OLAF* regulas 17. pantu ar noteikumu, ka Komisijai par visiem šādiem pieprasījumiem ir savlaicīgi jāinformē Uzraudzības komiteja un ka pirms lēmuma pieņemšanas ir ar šo komiteju jāapspriežas ([10]).

Šo atzinumu 2016. gada 5. aprīļa sēdē Luksemburgā pieņēma Revīzijas palātas IV apakšpalāta, kuru vada Revīzijas palātas loceklis *Milan Martin CVIKL*.

Revīzijas palātas vārdā –

priekšsēdētājs

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

([4]) Sk. *OLAF* Uzraudzības komitejas 2014. gada darbības pārskata 56. punktu.
([5]) Sk. Atzinuma Nr. 6/2011 (OV C 254, 30.8.2011., 1. lpp.) 44. punktu.
([6]) Sk. priekšlikuma 1. panta 2. punktu.
([7]) *OLAF* regulas 19. pantā ir noteikts, ka līdz 2017. gada 2. oktobrim Komisija iesniedz Eiropas Parlamentam un Padomei novērtējuma ziņojumu par šīs regulas piemērošanu. Ziņojumam jāpievieno Uzraudzības komitejas atzinums un jāpaziņo, vai ir nepieciešams grozīt šo regulu.
([8]) 2016. gada martā pēc kādas dalībvalsts tiesu iestādes pieprasījuma Komisija atcēla *OLAF* ģenerāldirektora imunitāti pret tiesvedību.
([9]) Protokola par privilēģijām un imunitāti Eiropas Savienībā 11. panta a) punktā teikts, ka darbiniekiem "ir imunitāte pret tiesvedību saistībā ar darbībām, ko viņi veikuši, pildot amata pienākumus, tostarp viņu teikto vai rakstīto (..). Šī imunitāte saglabājas arī tad, kad viņi beiguši pildīt amata pienākumus."
([10]) Līdzīgi – *OLAF* regulas 17. panta 9. punktā jau ir noteikts, ka, pirms ģenerāldirektoram uzliek disciplinārsodu, Komisija apspriežas ar Uzraudzības komiteju.