III

(Pripremni akti)

REVIZORSKI SUD

MIŠLJENJE BR. 1/2016

(u skladu s člankom 325. UFEU-a)

o prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 u pogledu tajništva nadzornog odbora Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF)

(2016/C 150/01)

REVIZORSKI SUD EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 325. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Komisije od 4. ožujka 2016. o Uredbi Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 u pogledu tajništva nadzornog odbora Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF) ([1]),

uzimajući u obzir zahtjev Europskog parlamenta za dostavu mišljenja o gore navedenom prijedlogu koji je Sud zaprimio 4. travnja 2016.,

uzimajući u obzir zahtjev Vijeća za dostavu mišljenja o gore navedenom prijedlogu koji je Sud zaprimio 15. ožujka 2016.,

DONIO JE SLJEDEĆE MIŠLJENJE:

Uvod

1. Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) jedna je od glavnih uprava Komisije, ali je u pogledu svog istražnog djelovanja funkcionalno neovisan. OLAF je uspostavljen 1999., a pravila koja se primjenjuju na istrage koje OLAF provodi (u nastavku teksta: „Uredba o OLAF-u") izmijenjena su 2013. godine ([2]).

2. Unutar OLAF-a djeluje i nadzorni odbor čija je zadaća da „redovito nadzire Ured u provedbi njegove istražne uloge kako bi pospješio neovisnost Ureda u propisnom izvršavanju nadležnosti koje su mu dodijeljene" ([3]). Taj odbor posebice treba nadzirati napredak u vezi s primjenom postupovnih jamstava i trajanjem istraga koje provodi OLAF.

3. Nadzorni odbor sastoji se od pet neovisnih članova s iskustvom izvršavanja visoke sudske ili istražiteljske funkcije ili slične funkcije povezane s područjem aktivnosti Ureda. Imenuju ih zajedničkom suglasnošću Europski parlament, Vijeće i Komisija.

4. U skladu s člankom 15. stavkom 8. Uredbe o OLAF-u tajništvo nadzornog odbora osigurava OLAF u dogovoru s nadzornim odborom. U skladu s člankom 18. Uredbe o OLAF-u proračunska sredstva za nadzorni odbor i njegovo tajništvo unose se u proračunsku liniju Ureda te se osigurava da plan radnih mjesta Ureda uključuje plan radnih mjesta nadzornog odbora i njegovog tajništva.

([1]) COM(2016) 113 završna verzija od 4. ožujka 2016.
([2]) Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1.).
([3]) Vidjeti članak 15. stavak 1. Uredbe o OLAF-u.

5. Tajništvo funkcionalno pripada nadzornom odboru, ali osoblje tajništva administrativno je podređeno glavnom direktoru OLAF-a. Glavni direktor ima ovlasti tijela za imenovanja te odlučuje, primjerice, o promaknućima i premještanju osoblja tajništva. Stav je nadzornog odbora da je takvo stanje dovelo do sukoba interesa te da je osoblje tajništva izloženo proturječnim uputama, kao primjerice u slučaju objavljivanja mišljenja nadzornog odbora br. 2/2012 ([4]).

6. U skladu s predloženom Uredbom tajništvo nadzornog odbora osigurat će Komisija, a ne OLAF. Proračunska sredstva za tajništvo nadzornog odbora premjestit će se iz proračunske linije i plana radnih mjesta OLAF-a u proračunsku liniju i plan radnih mjesta Komisije. Na koncu, prijedlogom je predviđeno da će službenik za zaštitu podataka iz OLAF-a i dalje biti nadležan za obradu podataka u tajništvu te da će za osoblje tajništva i dalje vrijediti ista pravila o povjerljivosti kao i prije.

Opažanja

7. Sud podsjeća da je još 2011., tijekom posljednje izmjene Uredbe o OLAF-u, preporučio da se u nju unese odredba da tajništvo nadzornog odbora mora djelovati samo na temelju uputa odbora i neovisno o OLAF-u, kao i da njegovo imenovanje i djelovanje ne mogu biti u nadležnosti glavnog direktora OLAF-a ([5]).

8. U tom svjetlu Sud pozdravlja prijedlog prema kojem tajništvo nadzornog odbora više neće osiguravati OLAF. Međutim, nove odredbe kojima će se zamijeniti zadnja rečenica članka 15. stavka 8. ([6]) mogle bi se dopuniti kako bi se pojasnilo da tajništvo mora djelovati neovisno ne samo o OLAF-u nego i o Komisiji te da je njegovo djelovanje u nadležnosti nadzornog odbora. Stoga Sud predlaže sljedeći, izmijenjeni tekst:

> „Njegovo tajništvo osigurava Komisija, neovisno o Uredu i u bliskoj suradnji s nadzornim odborom. Komisija se suzdržava od upletanja u rad nadzornog odbora. Tajnika nadzornog odbora imenuje Komisija na temelju povoljnog mišljenja nadzornog odbora. Tajništvo djeluje na temelju uputa nadzornog odbora i neovisno o Komisiji." (dodani je tekst podcrtan)

9. Sud napominje da je nadolazeća temeljita evaluacija Uredbe o OLAF-u 2017. prilika da se upravljanje OLAF-om preispita i po potrebi izmijeni, između ostaloga i u pogledu nadzornih mehanizama ([7]). Međutim, u svjetlu nedavnih događanja ([8]) bilo bi dobro da se ne čeka do spomenute temeljite evaluacije da se pojasni postupak ukidanja imuniteta ([9]) glavnom direktoru OLAF-a ili nekom drugom članu osoblja OLAF-a na zahtjev nekog nacionalnog pravosudnog tijela. Kada neko nacionalno pravosudno tijelo podnese takav zahtjev, mogla bi biti potrebna još kakva dodatna mjera kako bi se zaštitila neovisnost OLAF-a. Sud stoga preporučuje da se članak 17. Uredbe o OLAF-u dopuni odredbom da je Komisija dužna pravodobno obavijestiti nadzorni odbor o zahtjevima takve vrste i da je prije donošenja odluke dužna posavjetovati se s odborom ([10]).

Ovo je mišljenje usvojilo IV. revizijsko vijeće, kojim predsjeda član Revizorskog suda, Milan Martin CVIKL, na sastanku održanome u Luxembourgu 5. travnja 2016.

Za Revizorski sud

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

Predsjednik

([4]) Vidjeti odlomak 56. izvješća o radu nadzornog odbora OLAF-a za 2014. godinu.
([5]) Vidjeti odlomak 44. mišljenja br. 6/2011 (SL C 254, 30.8.2011., str. 1.).
([6]) Vidjeti članak 1. stavak 2. prijedloga.
([7]) Člankom 19. Uredbe o OLAF-u propisano je da je Komisija dužna podnijeti Europskom parlamentu i Vijeću evaluacijsko izvješće o primjeni te Uredbe do 2. listopada 2017. Tom izvješću potrebno je priložiti mišljenje nadzornog odbora te navesti je li potrebno izmijeniti tu Uredbu ili ne.
([8]) U ožujku 2016. Komisija je na zahtjev pravosudnih tijela jedne države članice glavnom direktoru OLAF-a ukinula imunitet od sudskih postupaka.
([9]) Člankom 11. točkom (a) Protokola o povlasticama i imunitetima Europske unije propisano je da članovi osoblja „uživaju imunitet od sudskih postupaka u pogledu radnja koje oni poduzimaju u službenom svojstvu, uključujući izgovorene ili napisane riječi[…]. Taj imunitet uživaju i nakon prestanka obnašanja dužnosti."
([10]) Na sličan je način člankom 17. stavkom 9. Uredbe o OLAF-u već propisano da je Komisija prije donošenja bilo kakvih stegovnih sankcija protiv glavnog direktora dužna posavjetovati se s odborom.