BESLUT

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2018/209

av den 8 februari 2018

om medgivande av ett undantag på begäran av Irland i enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket

[delgivet med nr C(2018) 624]

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 91/676/EEG av den 12 december 1991 om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket ([1]) särskilt punkt 2 tredje stycket i bilaga III, och

av följande skäl:

(1) I direktiv 91/676/EEG fastställs regler om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket. Om den mängd gödsel som en medlemsstat avser tillåta per hektar och år skiljer sig från den mängd som anges i punkt 2 andra stycket första meningen i bilaga 3 till det direktivet, måste mängden gödsel fastställas så att den inte inverkar på möjligheten att uppnå målen i artikel 1 i direktiv 91/676/EEG, och den måste också vara motiverad på grundval av objektiva kriterier, exempelvis lång vegetationsperiod och grödor med stort kväveupptag.

(2) Den 22 oktober 2007 antog kommissionen beslut 2007/697/EG ([2]) om medgivande av ett undantag på begäran av Irland i enlighet med direktiv 91/676/EEG i syfte att tillåta spridning av stallgödsel upp till en gräns på 250 kg kväve per hektar och år på vissa villkor, på gårdar med minst 80 % vall och betesmark, inom ramen för det irländska åtgärdsprogrammet som genomförs genom *European Communities (Good Agricultural Practice for Protection of Waters) Regulations 2006* (*Statutory Instrument No 378 of 2006*).

(3) Den 24 februari 2011 antog kommissionen beslut 2011/127/EU ([3]) om ändring av beslut 2007/697/EG och om förlängning av undantaget till och med den 31 december 2013, inom ramen för det irländska åtgärdsprogrammet som genomförs genom *European Communities (Good Agricultural Practices for Protection of Waters) Regulations 2010* (*Statutory Instrument No 610 of 2010*).

(4) Den 27 februari 2014 antog kommissionen beslut 2014/112/EU ([4]) om medgivande av ett undantag på begäran av Irland i enlighet med direktiv 91/676/EEG i syfte att tillåta spridning av stallgödsel upp till en gräns på 250 kg kväve per hektar och år på vissa villkor, på gårdar med minst 80 % vall och betesmark, inom ramen för det irländska åtgärdsprogrammet som genomförs genom *European Communities (Good Agricultural Practice for Protection of Waters) Regulations 2014* (*Statutory Instrument No 31 of 2014*). Beslut 2014/112/EU upphörde att gälla den 31 december 2017.

(5) Det undantag som beviljades genom beslut 2014/112/EU omfattade 6 802 jordbruksföretag under 2016, motsvarande ungefär 5,4 % av det totala antalet anläggningar med betesdjur, 20,2 % av det totala antalet djurenheter och 9,3 % av den totala jordbruksarealen netto i Irland.

([1]) EGT L 375, 31.12.1991, s. 1.
([2]) Kommissionens beslut 2007/697/EG av den 22 oktober 2007 om beviljande av ett undantag på begäran av Irland i enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EUT L 284, 30.10.2007, s. 27).
([3]) Kommissionens beslut 2011/127/EU av den 24 februari 2011 om ändring av beslut 2007/697/EG om beviljande av ett undantag på begäran av Irland i enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EUT L 51, 25.2.2011, s. 19).
([4]) Kommissionens genomförandebeslut 2014/112/EU av den 27 februari 2014 om beviljande av ett undantag på begäran av Irland i enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EUT L 61, 1.3.2014, s. 7).

(6) Den 7 mars 2017 lämnade Irland in en begäran till kommissionen om en förlängning av undantaget enligt punkt 2 tredje stycket i bilaga III till direktiv 91/676/EEG.

(7) Irland tillämpar, i enlighet med artikel 3.5 i direktiv 91/676/EEG, ett åtgärdsprogram inom hela sitt territorium.

(8) De uppgifter som Irland lämnat inom ramen för rapporteringsskyldigheten enligt artikel 10 i direktiv 91/676/EEG visar att, för perioden 2012–2015, var vattnet i allmänhet av god kvalitet. Samtliga övervakningsstationer för grundvatten i Irland hade genomsnittliga nitrathalter under 50 mg/l och 87 % av övervakningsstationerna rapporterar genomsnittliga nitrathalter under 25 mg/l. Samtliga övervakningsstationer för ytvatten i Irland hade genomsnittliga nitrathalter under 40 mg/l och 99,5 % av dessa övervakningsstationer rapporterar genomsnittliga nitrathalter under 25 mg/l.

(9) Antalet djur i Irland har ökat under de senaste åren. Antalet nötkreatur, grisar och får har ökat med 3,8 %, 3,7 % respektive 5,1 % från perioden 2008–2011 till perioden 2012–2015, vilket bröt nedgången under tidigare rapporteringsperiod. Den genomsnittliga kvävetillförseln från stallgödsel under perioden 2012–2015 var 104 kg/ha, dvs. ungefär samma mängder som under perioden 2008–2011. Den genomsnittliga fosfortillförseln under perioden 2012–2015 var 15 kg/ha, även den liknande perioden 2008–2011. Den genomsnittliga användningen av kemiska gödselmedel som innehåller kväve ökade med 5 % under perioden 2012–2015 jämfört med perioden 2008–2011. Den genomsnittliga användningen av kemiska gödselmedel som innehåller fosfor ökade med 32,7 % under perioden 2012–2015 jämfört med perioden 2008–2011. Den genomsnittliga användningen av kemiska gödselmedel som innehåller fosfor under perioden 2012–2015 var emellertid fortfarande 9,5 % lägre jämfört med den genomsnittliga användningen av det gödselmedlet under perioden 2004–2008 ([1]).

(10) I Irland består 92 % av jordbruksmarken av vall och betesmark. Totalt sett odlas på gårdar med vall och bete 50 % av den odlade arealen extensivt och har därför relativt låg beläggningsgrad och liten gödseltillförsel, 21 % ingår i miljöstödsprogram och endast 9,3 % odlas intensivt. 8 % används för åkerbruk. Den genomsnittliga användningen av kemiska gödselmedel på vall och betesmark är för kväve 80 kg/ha och för fosfor 8 kg/ha ([1]).

(11) Det irländska klimatet utmärks av en nederbörd som är jämnt fördelad över året och en relativt liten temperaturvariation under året, vilket ger en lång vegetationsperiod för gräs, från 330 dagar per år i sydväst till ca 250 dagar per år i nordöst ([2]).

(12) Efter att ha granskat en begäran från Irland i enlighet med punkt 2 tredje stycket i bilaga III till direktiv 91/676/EEG, och mot bakgrund av det irländska åtgärdsprogrammet och de erfarenheter som vunnits från det undantag som fastställs i besluten 2007/697/EG och 2014/112/EU, anser kommissionen att mängden gödsel som föreslagits av Irland, motsvarande 250 kg kväve per hektar och år, inte kommer att inverka på uppnåendet av målen i direktiv 91/676/EEG, om vissa strikta individuella villkor som ska gälla för jordbrukare som omfattas av godkännandet införs.

(13) Den kompletterande information som Irland lagt fram visar att den föreslagna mängden på 250 kg kväve per hektar och år på gårdar med minst 80 % vall och betesmark är motiverad utifrån objektiva kriterier såsom lång vegetationsperiod och god avkastning med stor kväveupptagningsförmåga.

(14) Beslut 2014/112/EU upphör att gälla den 31 december 2017. För att de berörda jordbrukarna ska kunna fortsätta dra nytta av undantaget, är det lämpligt att anta detta beslut.

(15) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från den nitratkommitté som inrättats i enlighet med artikel 9 i direktiv 91/676/EEG.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undantag

Det undantag som Irland har begärt genom en skrivelse av den 7 mars 2017, i avsikt att tillåta spridning på mark av en större mängd stallgödsel än vad som anges i punkt 2 andra stycket första meningen i bilaga III till direktiv 91/676/EEG, beviljas under förutsättning att de villkor som anges i detta beslut uppfylls.

([1]) Department of Agriculture, Food and Marine, Irland.
([2]) Teagasc – Agriculture and Food Development Authority (Utvecklingsmyndigheten för livsmedel och jordbruk) i Irland.

Artikel 2

Definitioner

I detta beslut gäller följande definitioner:

a) *gårdar med vall och bete*: gårdar där minst 80 % av den areal som är tillgänglig för gödselspridning utgörs av vall och betesmark.

b) *betesdjur*: nötkreatur (med undantag av gödkalvar), får, hjortar, getter och hästar.

c) *vall och betesmark*: permanent eller tillfällig gräsmark (tillfällig är vall som ligger mindre än fyra år),

d) *skifte*: ett enskilt fält eller en samling fält som är likartade i fråga om grödor, jordtyp och gödslingsmetoder.

e) *gödslingsplan*: en förskottsberäkning av den planerade användningen av och tillgången till näringsämnen.

f) *bokföring över gödselanvändningen*: näringsbalansen på grundval av den faktiska användningen och spridningen av näringsämnen.

Artikel 3

Tillämpningsområde

Detta undantag gäller gårdar med vall och bete för vilka ett tillstånd har beviljats i enlighet med artikel 4.

Artikel 4

Årligt godkännande och åtagande

1. Vallodlare kan ansöka hos de behöriga myndigheterna om årligt tillstånd att sprida stallgödsel som innehåller högst 250 kg kväve per hektar och år. Ansökan ska innehålla en förklaring om att vallodlaren underkastar sig alla de kontroller som föreskrivs i artikel 9.

2. I den årliga ansökan enligt punkt 1 ska den sökande skriftligen åta sig att uppfylla villkoren i artiklarna 6 och 7.

Artikel 5

Beviljande av tillstånd

Tillstånd att sprida en mängd stallgödsel som innehåller högst 250 kg kväve per hektar och år ska ges på de villkor som fastställs i artiklarna 6 och 7.

Artikel 6

Spridning av gödsel och andra gödselmedel

1. Den mängd stallgödsel från betesdjur som varje år sprids på gårdar med betesdrift, inklusive gödsel som sprids av djuren själva, får inte överstiga en mängd gödsel som innehåller 250 kg kväve per hektar, med förbehåll för de villkor som anges i punkterna 2–8.

2. Den totala kvävetillförseln får inte överskrida den berörda grödans beräknade näringsbehov eller den högsta mängd som får spridas på gården med vall och bete enligt åtgärdsprogrammet för kväve, och ska ta hänsyn till kvävetillförseln från marken. Den totala kvävetillförseln ska differentieras på grundval av beläggningsgrad och markens produktivitet.

3. För varje gård med vall och bete ska det finnas en gödslingsplan förberedd som beskriver växtföljden på jordbruksarealen och den planerade spridningen av gödsel och andra gödselmedel. Den ska finnas tillgänglig på gården med vall och bete för varje kalenderår före den 1 mars det året. Gödslingsplanen ska omfatta minst följande:

a) Växtodlingsplanen, med uppgift om arealen för skiften med vall och betesmark och skiften med andra grödor, samt en skiss över de enskilda skiftenas läge.

b) Antalet djur på gården med vall och bete och en beskrivning av inhysnings- och gödsellagringssystemet, inklusive tillgänglig lagringskapacitet för gödsel (volym).

c) En beräkning av kväve- och fosformängderna i den gödsel som produceras på gården med vall och bete.

d) Mängd, typ och egenskaper avseende den gödsel som skickas från eller tas emot på gården med vall och bete.

e) Grödornas förväntade kväve- och fosforbehov för varje skifte.

f) Resultat av eventuella jordanalyser avseende kväve- och fosforinnehåll.

g) Egenskaperna hos det gödselmedel som kommer att användas.

h) En beräkning av spridningen av kväve och fosfor från gödsel på varje skifte.

i) En beräkning av spridningen av kväve och fosfor från handelsgödsel och andra gödselmedel på varje skifte.

Gödslingsplanen ska uppdateras senast sju dagar efter varje ändring av jordbruksmetoderna på gården med vall och bete.

4. Journaler över gödselanvändningen med information om hantering av kväve- och fosfortillförsel samt om hantering av gödselvatten ska förberedas och hållas för varje gård med vall och bete. De ska lämnas in till de behöriga myndigheterna senast den 31 mars påföljande kalenderår.

5. Periodiska analyser av kväve- och fosforhalten i jorden ska göras på varje gård med vall och bete.

Jordprover och jordanalyser ska genomföras minst vart fjärde år för varje område inom gården med vall och bete som är likartat i fråga om växtföljd och markförhållanden.

Minst en analys per fem hektar mark ska göras.

Resultat från jordanalyserna av kväve- och fosforhalter ska vara tillgängliga på gården med vall och bete.

6. Stallgödsel får inte spridas under hösten före vallodling.

7. Minst 50 % av flytgödsel som producerats på gården ska användas senast den 15 juni. Utrustning med låg utsläppsnivå ska användas för att sprida ut flytgödsel efter den 15 juni.

Artikel 7

Brukningsmetoder

1. Tillfällig vall ska plöjas på våren.

2. Brytning av vall ska på alla jordarter omedelbart följas av en gröda med stort kvävebehov.

3. Växtföljden får inte innehålla baljväxter eller andra växter som binder atmosfäriskt kväve. Detta ska dock inte gälla för klöver i vall med mindre än 50 % klöver eller andra baljväxter med insådd av gräs.

Artikel 8

Övervakning

1. De behöriga myndigheterna ska se till att kartor över andelen gårdar med vall och bete, andelen djur och andelen jordbruksmark (uttryckt i procent) som omfattas av tillstånd i varje område samt kartor över lokal markanvändning utarbetas och uppdateras varje år.

2. De behöriga myndigheterna ska övervaka jord, ytvatten och grundvatten och ska tillhandahålla kommissionen uppgifter om kväve- och fosforhalter i markvatten, om mineralkväve i markprofilen och om nitrathalter i grund- och ytvatten, både i områden som omfattas av undantag och i övriga områden. Övervakningen ska göras på gårdsnivå och inom avrinningsområden med jordbruksövervakning. Övervakningsstationerna ska vara representativa för de viktigaste jordarterna, intensitetsnivåerna, gödslingsmetoderna och de viktigaste grödorna.

3. De behöriga myndigheterna ska genomföra skärpt vattenövervakning för avrinningsområden som ligger nära mycket känsliga vattenförekomster.

4. De behöriga myndigheterna ska genomföra undersökningar av lokal markanvändning, växtföljder och jordbruksmetoder på gårdar med vall och bete som omfattas av tillstånd.

5. Information och uppgifter som samlats in från de näringsämnesanalyser som avses i artikel 6.5 och den övervakning som avses i punkt 2 i denna artikel ska användas för modellbaserade beräkningar av omfattningen av nitrat- och fosforförluster från de gårdar med vall och bete som omfattas av tillstånd.

Artikel 9

Kontroller

1. De behöriga myndigheterna ska se till att alla ansökningar om tillstånd genomgår en administrativ kontroll. Om kontrollen visar att villkoren i artiklarna 6 och 7 inte är uppfyllda, ska ansökan avslås och sökanden underrättas om skälen till detta.

2. De behöriga myndigheterna ska upprätta ett fältkontrollprogram för gårdarna med vall och bete grundat på riskanalys samt på resultat från tidigare års kontroller och resultat från allmänna stickprovskontroller av tillämpningen av den irländska lagstiftning som genomför direktiv 91/676/EEG. Fältkontrollerna ska kontrollera efterlevnaden av de villkor som fastställs i artiklarna 6 och 7 i detta beslut och ska omfatta minst 5 % av de gårdar som omfattas av tillstånd.

3. Om kontrollen visar att villkoren i detta beslut inte har uppfyllts, ska de behöriga myndigheterna vidta de åtgärder som krävs för att ställa detta till rätta. Jordbrukare som inte uppfyller villkoren i artiklarna 6 och 7 ska bötfällas i enlighet med nationella bestämmelser och kan uteslutas från ett tillstånd det påföljande året.

4. De behöriga myndigheterna ska ges de befogenheter och resurser som krävs för att kontrollera att villkoren för ett tillstånd som beviljas enligt detta beslut uppfylls.

Artikel 10

Rapportering

De behöriga myndigheterna ska varje år, senast den 30 juni, lämna in en rapport till kommissionen med följande information:

a) Kartor som visar andelen gårdar med vall och bete, andelen djur och andelen jordbruksmark (uttryckt i procent) som omfattas av tillstånd i varje område, samt kartor över lokal markanvändning, i enlighet med artikel 8.1.

b) Övervakningsresultaten för grundvatten och ytvatten vad gäller nitrathalter, inbegripet information om vattentrender, både i områden som omfattas av undantag och i övriga områden, samt hur det undantag som beviljats i detta beslut påverkar vattenkvaliteten, i enlighet med artikel 8.2.

c) Resultaten av marköervakning vad gäller kväve- och fosforhalter i markvattnet och mineralkväve i markprofilen, både i områden som omfattas av undantag och i övriga områden, i enlighet med artikel 8.2.

d) En sammanfattning och en utvärdering av uppgifter som har samlats in vid den stärkta vattenövervakningen, i enlighet med artikel 8.3.

e) Resultaten av undersökningarna av lokal markanvändning, växtföljder och jordbruksmetoder, i enlighet med artikel 8.4.

f) Resultaten av modellbaserade beräkningar av omfattningen av nitrat- och fosforförluster i enlighet med artikel 8.5.

g) En utvärdering av villkoren för tillstånd på grundval av de administrativa kontroller och fältkontroller som avses i artikel 9.1 och 9.2.

h) En jämförande analys av kontroller av gårdar med vall och bete i Irland som omfattas av tillstånd och gårdar med vall och bete i Irland som inte omfattas av tillstånd. Analysen ska omfatta uppgifter om årliga inspektioner, administrativa kontroller, inspektioner inom ramen för tvärvillkoren och statistik om bristande efterlevnad.

Artikel 11

Tillämpning

Detta beslut ska tillämpas inom ramen för det irländska åtgärdsprogrammet som genomförs genom *European Union (Good Agricultural Practices for Protection of Waters) Regulations 2017* (*Statutory Instrument No 605 of 2017*).

Detta beslut ska tillämpas till och med den 31 december 2021.

Artikel 12

Adressater

Detta beslut riktar sig till Irland.

Utfärdat i Bryssel den 8 februari 2018.

På kommissionens vägnar

Karmenu VELLA

Ledamot av kommissionen