2024/1496

28.5.2024

RÅDETS BESLUT (GUSP) 2024/1496

av den 27 maj 2024

om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 29,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 31 maj 2013 antog rådet beslut 2013/255/Gusp ([1]).

(2) Rådet är fortsatt djupt oroat över situationen i Syrien. Efter mer än 13 år är konflikten i Syrien långt ifrån över och fortfarande en källa till lidande och instabilitet. Den tragiska jordbävningen den 6 februari 2023 förvärrade den redan svåra humanitära situationen i landet och ökade den syriska befolkningens behov.

(3) Rådet erinrar om att unionens restriktiva åtgärder, inbegripet de som antagits med hänsyn till situationen i Syrien, inte är avsedda att stå i vägen för eller hindra tillhandahållandet av humanitärt bistånd, inbegripet medicinsk hjälp. Handeln mellan unionen och Syrien i de flesta sektorer, inbegripet handeln med livsmedel och läkemedel, är opåverkad av de restriktiva åtgärder som antagits med hänsyn till situationen i Syrien. När det gäller enskilda åtgärder finns det dessutom undantag för att göra det möjligt att göra penningmedel och ekonomiska resurser tillgängliga för personer och enheter som är uppförda på förteckningen när sådana penningmedel eller ekonomiska resurser är nödvändiga i det enda syftet att tillhandahålla humanitärt bistånd i Syrien eller stöd till civilbefolkningen i Syrien. I vissa fall krävs förhandstillstånd från den relevanta nationella behöriga myndigheten.

(4) I sina slutsatser av den 20 maj 2021 om meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet och rådet *om EU:s humanitära insatser: nya utmaningar, samma principer* bekräftade rådet sitt åtagande att undvika, och när det är oundvikligt i största möjliga utsträckning begränsa, eventuella oavsiktliga negativa effekter av unionens restriktiva åtgärder på principbaserade humanitära insatser. Rådet upprepade att unionens restriktiva åtgärder uppfyller alla skyldigheter enligt internationell rätt, särskilt internationell människorättslagstiftning, internationell humanitär rätt och internationell flyktingrätt. Det underströk vikten av att unionens sanktionspolitik fullt ut följer de humanitära principerna och internationell humanitär rätt, inbegripet genom att humanitära undantag när så är lämpligt konsekvent inkluderas i system för restriktiva åtgärder, och genom att det säkerställs att det finns en effektiv ram som humanitära organisationer kan använda för att nyttja sådana undantag.

(5) Den 9 december 2022 antog Förenta nationernas säkerhetsråd (FN:s säkerhetsråd) FN:s säkerhetsråds resolution 2664 (2022), i vilken det erinrade om sina tidigare resolutioner om införande av sanktionsåtgärder som svar på hot mot internationell fred och säkerhet samt betonade att de åtgärder som Förenta nationernas medlemsstater vidtar för att genomföra de sanktioner som krävs för att fullgöra deras skyldigheter enligt internationell rätt inte är avsedda att få negativa humanitära konsekvenser för civilbefolkningar eller negativa konsekvenser för humanitär verksamhet eller för dem som bedriver sådan. FN:s säkerhetsråd beslutade i punkt 1 i FN:s säkerhetsråds resolution 2664 (2022) att tillhandahållande, hantering eller betalning av penningmedel, andra finansiella tillgångar eller ekonomiska resurser eller tillhandahållande av varor och tjänster som är nödvändiga för att säkerställa leverans i tid av humanitärt bistånd eller för att stödja annan verksamhet som bidrar till att fylla grundläggande mänskliga behov av vissa aktörer är tillåtet och inte utgör en överträdelse av de frysningar av tillgångar som införts av FN:s säkerhetsråd eller dess sanktionskommittéer.

([1]) Rådets beslut 2013/255/Gusp av den 31 maj 2013 om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L 147, 1.6.2013, s. 14).

(6) Den 14 februari 2023 antog rådet beslut (Gusp) 2023/338 ([2]), genom vilket det humanitära undantaget enligt FN:s säkerhetsråds resolution 2664 (2022) infördes i unionens system för restriktiva åtgärder som ger verkan åt åtgärder som beslutats av FN:s säkerhetsråd eller dess sanktionskommittéer. Den 31 mars 2023 antog rådet beslut (Gusp) 2023/726 ([3]), genom vilket det humanitära undantaget enligt FN:s säkerhetsråds resolution 2664 (2022) infördes i unionens system för restriktiva åtgärder som ger verkan åt åtgärder som beslutats av FN:s säkerhetsråd eller dess sanktionskommittéer och i de kompletterande åtgärder som beslutats av rådet. Den 27 november 2023 antog rådet beslut (Gusp) 2023/2686 ([4]), genom vilket det humanitära undantaget infördes i vissa av unionens system för restriktiva åtgärder till förmån för aktörer som avses i FN:s säkerhetsråds resolution 2664 (2022), organisationer och byråer till vilka unionen har utfärdat ett certifikat om humanitärt partnerskap, organisationer och byråer som är certifierade eller erkända av en medlemsstat, och av en medlemsstats specialiserade organ.

(7) Den 23 februari 2023 antog rådet beslut (Gusp) 2023/408 ([5]), som införde ett undantag från frysning av tillgångar som tillhör, och från restriktionerna mot att göra tillgångar och ekonomiska resurser tillgängliga för, fysiska eller juridiska personer och enheter som är uppförda på förteckningen, till förmån för internationella organisationer och vissa angivna kategorier av aktörer som deltar i humanitär verksamhet, för en inledande period på sex månader till och med den 24 augusti 2023. Den 14 juli 2023 antog rådet beslut (Gusp) 2023/1467 ([6]), genom vilket detta undantag förlängdes till och med den 24 februari 2024. Den 18 december 2023 antog rådet beslut (Gusp) 2023/2876 ([7]), genom vilket undantaget förlängdes ytterligare till och med den 1 juni 2024 i syfte att göra det lättare att snabbt tillhandahålla bistånd och att skapa förutsägbarhet och rättssäkerhet för de aktörer som omfattas av undantaget.

(8) För att öka överensstämmelsen mellan unionens system för restriktiva åtgärder och med dem som antagits av FN:s säkerhetsråd eller dess sanktionskommittéer, och för att säkerställa fortsatt leverans i tid av humanitärt bistånd eller för att stödja annan verksamhet som bidrar till att fylla grundläggande mänskliga behov, anser rådet att det undantag som infördes genom beslut (Gusp) 2023/408 bör ersättas av ett undantag från åtgärder för frysning av tillgångar som är tillämpliga på, och från restriktionerna mot att göra penningmedel och ekonomiska resurser tillgängliga för, fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som förtecknats enligt beslut 2013/255/Gusp, till förmån för aktörer som avses i FN:s säkerhetsråds resolution 2664 (2022), organisationer och byråer till vilka unionen har utfärdat ett certifikat om humanitärt partnerskap, organisationer och byråer som är certifierade eller erkända av en medlemsstat samt medlemsstaternas specialiserade organ. Detta undantag bör tillämpas till och med den 1 juni 2025 i linje med den sista dagen för tillämpning av beslut 2013/255/Gusp, varvid det dock erinras om att rådet, utan att det påverkar översynen av beslut 2013/255/Gusp, planerar att ytterligare förlänga detta undantag efter den 1 juni 2025. Dessutom anser rådet att den befintliga undantagsmekanismen för organisationer och aktörer som deltar i humanitär verksamhet men som inte kan omfattas av det undantaget bör ändras. Rådet anser vidare att det bör införas en översynsklausul med koppling till dessa undantag.

(9) Det krävs ytterligare åtgärder av unionen för att genomföra vissa åtgärder i detta beslut.

(10) Beslut 2013/255/Gusp bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut 2013/255/Gusp ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 28a ska ersättas med följande:

([2]) Rådets beslut (Gusp) 2023/338 av den 14 februari 2023 om ändring av vissa rådsbeslut och gemensamma ståndpunkter om restriktiva åtgärder i syfte att införa bestämmelser om ett humanitärt undantag (EUT L 47, 15.2.2023, s. 50).

([3]) Rådets beslut (Gusp) 2023/726 av den 31 mars 2023 om ändring av vissa rådsbeslut om restriktiva åtgärder i syfte att införa bestämmelser om ett humanitärt undantag (EUT L 94, 3.4.2023, s. 48).

([4]) Rådets beslut (Gusp) 2023/2686 av den 27 november 2023 om ändring av vissa rådsbeslut om restriktiva åtgärder i syfte att införa bestämmelser om humanitära undantag (EUT L, 2023/2686, 28.11.2023, ELI: http://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2023/2686/oj).

([5]) Rådets beslut (Gusp) 2023/408 av den 23 februari 2023 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L 56 I, 23.2.2023, s. 4).

([6]) Rådets beslut (Gusp) 2023/1467 av den 14 juli 2023 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L 180, 17.7.2023, s. 41).

([7]) Rådets beslut (Gusp) 2023/2876 av den 18 december 2023 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L, 2023/2876, 19.12.2023, http://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2023/2876/oj).

”Artikel 28a

1. Förbuden i artikel 28.1, 28.2 och 28.5 ska inte tillämpas förrän den 1 juni 2025 när det gäller tillhandahållande, hantering eller betalning av penningmedel, andra finansiella tillgångar eller ekonomiska resurser eller tillhandahållande av varor och tjänster som är nödvändiga för att säkerställa leverans i tid av humanitärt bistånd eller för att stödja annan verksamhet som bidrar till att fylla grundläggande mänskliga behov när sådant bistånd och sådan annan verksamhet utförs av

a) Förenta nationerna (FN), inbegripet dess program, fonder och andra enheter och organ liksom dess specialiserade organ och relaterade organisationer,

b) internationella organisationer,

c) humanitära organisationer med observatörsstatus i FN:s generalförsamling och dessa humanitära organisationers medlemmar,

d) bilateralt eller multilateralt finansierade icke-statliga organisationer som deltar i FN:s åtgärdsplaner för humanitärt bistånd, FN:s åtgärdsplaner för flyktingar, andra FN-insatser eller kluster av humanitära organisationer som samordnas av FN:s kontor för samordning av humanitära frågor,

e) organisationer och byråer till vilka unionen har utfärdat ett certifikat om humanitärt partnerskap eller som är certifierade eller erkända av en medlemsstat i enlighet med nationella förfaranden,

f) medlemsstaternas specialiserade organ, eller

g) anställda i de enheter som avses i leden a–f eller dessa enheters bidragsmottagare, dotterbolag eller genomförandepartner, när och i den mån de agerar i dessa egenskaper.

2. Förbudet i artikel 28.5 ska inte tillämpas på penningmedel eller ekonomiska resurser som görs tillgängliga för de fysiska eller juridiska personer och enheter som förtecknas i bilagorna I och II av offentliga organ eller av juridiska personer eller enheter som mottar offentlig finansiering i syfte att tillhandahålla humanitärt bistånd i Syrien eller stöd till civilbefolkningen i Syrien, om tillhandahållandet av sådana penningmedel eller ekonomiska resurser är avsett för inköp eller transport av petroleumprodukter, eller därmed sammanhängande finansiering eller finansiellt stöd, i det enda syftet att tillhandahålla humanitärt bistånd i Syrien eller stöd till civilbefolkningen i Syrien i överensstämmelse med artikel 5.3.

3. I fall som inte omfattas av punkterna 1 och 2 i denna artikel och genom undantag från förbuden i artikel 28.1, 28.2 och 28.5, får de behöriga myndigheterna i en medlemsstat ge tillstånd till att vissa frysta penningmedel eller ekonomiska resurser frigörs, eller till att vissa penningmedel eller ekonomiska resurser görs tillgängliga, på sådana villkor som de anser vara lämpliga, efter att ha konstaterat att tillhandahållandet av dessa penningmedel eller ekonomiska resurser är nödvändigt för att säkerställa leverans i tid av humanitärt bistånd eller för att stödja annan verksamhet som bidrar till att fylla grundläggande mänskliga behov.

4. Om den relevanta behöriga myndigheten inte har fattat ett negativt beslut, begärt information eller ingett en anmälan om ytterligare tid inom fem arbetsdagar från dagen för mottagandet av en ansökan om tillstånd enligt punkt 2 ska tillståndet anses beviljat.

5. Förbudet i artikel 28.5 ska inte tillämpas på penningmedel eller ekonomiska resurser som görs tillgängliga för de fysiska eller juridiska personer eller enheter som förtecknas i bilagorna I och II av diplomatiska eller konsulära beskickningar om tillhandahållandet av sådana penningmedel eller ekonomiska resurser är i överensstämmelse med artikel 5.4.

6. Den berörda medlemsstaten ska underrätta de övriga medlemsstaterna och kommissionen om varje tillstånd som beviljas enligt punkterna 3 och 4 inom fyra veckor från beviljandet.”

2. I artikel 34 ska följande stycke läggas till:

”De undantag som avses i artikel 28a.1–28a.4 vad gäller artikel 28.1, 28.2 och 28.5 ska ses över regelbundet och minst var tolfte månad eller på brådskande begäran av en medlemsstat, den höga representanten eller kommissionen till följd av en genomgripande förändring av omständigheterna.”

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 27 maj 2024.

På rådets vägnar

J. BORRELL FONTELLES

Ordförande