2024/1496

28.5.2024

# DECIZIA (PESC) 2024/1496 A CONSILIULUI

## din 27 mai 2024

## de modificare a Deciziei 2013/255/PESC privind măsuri restrictive având în vedere situația din Siria

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 29,

având în vedere propunerea Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

(1) La 31 mai 2013, Consiliul a adoptat Decizia 2013/255/PESC [1].

(2) Consiliul este în continuare extrem de îngrijorat de situația din Siria. După mai mult de 13 ani, conflictul din Siria este departe de a se fi încheiat și rămâne o sursă de suferință și de instabilitate. Cutremurul tragic din 6 februarie 2023 a exacerbat situația umanitară deja dezastruoasă din țară și a sporit nevoile populației siriene.

(3) Consiliul amintește că măsurile restrictive ale Uniunii, inclusiv cele adoptate având în vedere situația din Siria, nu sunt menite să împiedice sau să obstrucționeze furnizarea de ajutor umanitar, inclusiv de asistență medicală. Comerțul dintre Uniune și Siria în majoritatea sectoarelor, inclusiv comerțul cu alimente și medicamente, nu este restricționat de măsurile restrictive adoptate având în vedere situația din Siria. În plus, în ceea ce privește măsurile individuale, există excepții pentru a permite punerea la dispoziția persoanelor și entităților desemnate a unor fonduri și resurse economice, atunci când astfel de fonduri sau resurse economice sunt necesare exclusiv în scopul furnizării de ajutor umanitar în Siria sau de asistență pentru populația civilă din Siria. În anumite cazuri, este necesară o autorizare prealabilă din partea autorității naționale competente relevante.

(4) În concluziile sale din 20 mai 2021 referitoare la „Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind acțiunea umanitară a UE: noi provocări, aceleași principii”, Consiliul și-a reafirmat angajamentul de a evita și, atunci când acest lucru nu este posibil, de a atenua în cea mai mare măsură posibilă orice potențial impact negativ neintenționat al măsurilor restrictive ale Uniunii asupra acțiunii umanitare bazate pe principii. Consiliul a reiterat faptul că măsurile restrictive ale Uniunii respectă toate obligațiile care decurg din dreptul internațional, în special din dreptul internațional al drepturilor omului, dreptul internațional umanitar și dreptul internațional al refugiaților. Acesta a subliniat importanța aderării depline la principiile umanitare și la dreptul internațional umanitar în politica Uniunii în materie de sancțiuni, inclusiv prin includerea consecventă a excepțiilor umanitare în regimurile de măsuri restrictive, după caz, și prin asigurarea faptului că există un cadru eficace pentru utilizarea unor astfel de excepții de către organizațiile umanitare.

(5) La 9 decembrie 2022, Consiliul de Securitate al Organizației Națiunilor Unite (CSONU) a adoptat Rezoluția Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite (RCSONU) 2664(2022), reamintind rezoluțiile sale anterioare prin care a impus măsuri de sancționare ca răspuns la amenințările la adresa păcii și securității internaționale și subliniind că măsurile luate de statele membre ale Organizației Națiunilor Unite pentru a pune în aplicare sancțiuni necesare pentru a respecta obligațiile care le revin în temeiul dreptului internațional nu sunt menite să aibă consecințe umanitare negative pentru populațiile civile sau consecințe negative pentru activitățile umanitare sau pentru cei care le desfășoară. CSONU a decis, la punctul 1 din RCSONU 2664(2022), că furnizarea, prelucrarea sau plata fondurilor, a altor active financiare sau resurse economice sau furnizarea de bunuri și servicii necesare pentru a asigura furnizarea la timp a asistenței umanitare sau pentru a susține alte activități care sprijină nevoile umane de bază de către anumiți actori sunt permise și nu constituie o încălcare a înghețării activelor impuse de CSONU sau de comitetele pentru sancțiuni ale acestuia.

[1] Decizia 2013/255/PESC a Consiliului din 31 mai 2013 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Siria (JO L 147, 1.6.2013, p. 14).

(6) La 14 februarie 2023, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2023/338 ([2]), care a introdus scutirea din raţiuni umanitare prevăzută de RCSONU 2664(2022) în regimurile de măsuri restrictive ale Uniunii care pun în aplicare măsurile decise de CSONU sau de comitetele pentru sancţiuni ale acestuia. La 31 martie 2023, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2023/726 ([3]), care a introdus scutirea din raţiuni umanitare prevăzută de RCSONU 2664(2022) în regimurile de măsuri restrictive ale Uniunii care pun în aplicare măsurile decise de CSONU sau de comitetele pentru sancţiuni ale acestuia şi în măsurile complementare decise de Consiliu. La 27 noiembrie 2023, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2023/2686 ([4]), care a introdus în anumite regimuri de măsuri restrictive ale Uniunii scutirea din raţiuni umanitare în beneficiul actorilor menţionaţi în RCSONU 2664(2022), al organizaţiilor şi agenţiilor cărora Uniunea le-a acordat certificatul de parteneriat umanitar, al organizaţiilor şi agenţiilor care sunt certificate ori recunoscute de un stat membru şi al agenţiilor specializate ale statelor membre.

(7) La 23 februarie 2023, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2023/408 ([5]), care a introdus, în beneficiul organizaţiilor internaţionale şi al anumitor categorii definite de actori implicaţi în activităţi umanitare, o scutire de la îngheţarea activelor şi de la restricţiile privind punerea la dispoziţia persoanelor fizice sau juridice şi a entităţilor desemnate a unor fonduri şi resurse economice, pentru o perioadă iniţială de şase luni, până la 24 august 2023. La 14 iulie 2023, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2023/1467 ([6]), care a prelungit această scutire până la 24 februarie 2024. La 18 decembrie 2023, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2023/2876 ([7]), care a prelungit din nou scutirea până la 1 iunie 2024, pentru a facilita furnizarea rapidă a ajutorului şi a oferi previzibilitate şi securitate juridică actorilor care beneficiază de scutirea respectivă.

(8) Pentru a îmbunătăţi coerenţa dintre regimurile de măsuri restrictive ale Uniunii şi cele adoptate de CSONU sau de comitetele pentru sancţiuni ale acestuia şi pentru a asigura continuarea furnizării la timp a asistenţei umanitare sau pentru a susţine alte activităţi care sprijină nevoi umane de bază, Consiliul consideră că scutirea introdusă prin Decizia (PESC) 2023/408 ar trebui să fie înlocuită cu o scutire de la măsurile de îngheţare a activelor aplicabile persoanelor fizice sau juridice, entităţilor sau organismelor desemnate în temeiul Deciziei 2013/255/PESC şi de la restricţiile privind punerea de fonduri şi resurse economice la dispoziţia acestor persoane, entităţi sau organisme, în beneficiul actorilor menţionaţi în RCSONU 2664(2022), al organizaţiilor şi agenţiilor cărora Uniunea le-a acordat certificatul de parteneriat umanitar, al organizaţiilor şi agenţiilor care sunt certificate ori recunoscute de un stat membru şi al agenţiilor specializate ale statelor membre. Scutirea respectivă ar trebui să se aplice până la 1 iunie 2025, în conformitate cu data de încheiere a aplicării Deciziei 2013/255/PESC, ţinând seama de faptul că, fără a aduce atingere revizuirii Deciziei 2013/255/PESC, Consiliul are în vedere prelungirea în continuare a scutirii respective după 1 iunie 2025. În plus, Consiliul consideră că ar trebui modificat mecanismul de derogare existent pentru organizaţiile şi actorii implicaţi în activităţi umanitare care nu pot beneficia de scutirea respectivă. Mai mult, Consiliul consideră, de asemenea, că ar trebui să fie introdusă o clauză de reexaminare referitoare la respectivele excepţii.

(9) Se impun acţiuni suplimentare din partea Uniunii în vederea punerii în aplicare a anumitor măsuri din prezenta decizie.

(10) Prin urmare, Decizia 2013/255/PESC ar trebui să fie modificată în consecinţă,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Decizia 2013/255/PESC se modifică după cum urmează:

1. Articolul 28a se înlocuieşte cu următorul text:

([2]) Decizia (PESC) 2023/338 a Consiliului din 14 februarie 2023 de modificare a anumitor decizii şi poziţii comune ale Consiliului referitoare la măsuri restrictive în vederea introducerii unor dispoziţii privind o derogare din raţiuni umanitare (JO L 47, 15.2.2023, p. 50).

([3]) Decizia (PESC) 2023/726 a Consiliului din 31 martie 2023 de modificare a anumitor decizii ale Consiliului referitoare la măsuri restrictive în vederea introducerii unor dispoziţii privind o derogare din raţiuni umanitare (JO L 94, 3.4.2023, p. 48).

([4]) Decizia (PESC) 2023/2686 a Consiliului din 27 noiembrie 2023 de modificare a anumitor decizii ale Consiliului referitoare la măsuri restrictive în vederea introducerii unor dispoziţii privind excepţiile umanitare (JO L, 2023/2686, 28.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2686/oj).

([5]) Decizia (PESC) 2023/408 a Consiliului din 23 februarie 2023 de modificare a Deciziei 2013/255/PESC privind măsuri restrictive având în vedere situaţia din Siria (JO L 56 I, 23.2.2023, p. 4).

([6]) Decizia (PESC) 2023/1467 a Consiliului din 14 iulie 2023 de modificare a Deciziei 2013/255/PESC privind măsuri restrictive având în vedere situaţia din Siria (JO L 180, 17.7.2023, p. 41).

([7]) Decizia (PESC) 2023/2876 a Consiliului din 18 decembrie 2023 de modificare a Deciziei 2013/255/PESC privind măsuri restrictive având în vedere situaţia din Siria (JO L, 2023/2876, 19.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2876/oj).

„*Articolul 28a*

(1) Interdicțiile prevăzute la articolul 28 alineatele (1), (2) și (5) nu se aplică până la 1 iunie 2025 furnizării, procesării sau plății fondurilor, a altor active financiare sau resurse economice ori furnizării de bunuri și servicii care sunt necesare pentru a asigura furnizarea la timp a asistenței umanitare sau pentru a susține alte activități care sprijină nevoi umane de bază, în cazul în care o astfel de asistență și astfel de activități sunt desfășurate de:

(a) Organizația Națiunilor Unite, inclusiv programele, fondurile și alte entități și organisme ale acesteia, precum și de agențiile specializate și organizațiile conexe ale acesteia;

(b) organizații internaționale;

(c) organizații umanitare cu statut de observator în cadrul Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite și membrii respectivelor organizații umanitare;

(d) organizații neguvernamentale finanțate bilateral sau multilateral care participă la planurile de răspuns umanitar ale Organizației Națiunilor Unite, la planurile de răspuns pentru refugiați ale Organizației Națiunilor Unite, la alte apeluri ale Organizației Națiunilor Unite sau la clustere umanitare coordonate de Oficiul Organizației Națiunilor Unite pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare;

(e) organizații și agenții cărora Uniunea le-a acordat certificatul de parteneriat umanitar sau care sunt certificate sau recunoscute de un stat membru în conformitate cu procedurile naționale;

(f) agenții specializate ale statelor membre; sau

(g) angajații, beneficiarii, filialele sau partenerii de implementare ai entităților menționate la literele (a)-(f), pe durata și în măsura în care acționează în aceste calități.

(2) Interdicția prevăzută la articolul 28 alineatul (5) nu se aplică fondurilor sau resurselor economice care sunt puse la dispoziția persoanelor fizice sau juridice și a entităților care figurează pe listele din anexele I și II de către organisme publice sau de către persoane juridice ori entități care primesc finanțare publică pentru a furniza ajutor umanitar în Siria sau asistență populației civile în Siria, atunci când furnizarea unor astfel de fonduri sau resurse economice este destinată achiziționării sau transportului de produse petroliere sau finanțării ori asistenței financiare asociate acestora, în scopul unic al furnizării de ajutor umanitar în Siria sau al acordării de asistență populației civile din Siria în conformitate cu articolul 5 alineatul (3).

(3) În cazurile care nu intră sub incidența alineatelor (1) și (2) de la prezentul articol și prin derogare de la interdicțiile prevăzute la articolul 28 alineatele (1), (2) și (5), autoritățile competente ale unui stat membru pot autoriza deblocarea anumitor fonduri sau resurse economice înghețate ori punerea la dispoziție a anumitor fonduri sau resurse economice, în condițiile pe care le consideră adecvate, după ce au stabilit că furnizarea respectivelor fonduri sau resurse economice este necesară pentru a asigura furnizarea la timp a asistenței umanitare sau pentru a susține alte activități care sprijină nevoi umane de bază.

(4) În absența unei decizii negative, a unei cereri de informații sau a unei notificări privind necesitatea unei perioade de timp suplimentare din partea autorității competente relevante în termen de cinci zile lucrătoare de la data primirii unei cereri de acordarea a unei autorizații în temeiul alineatului (3), se consideră că respectiva autorizație a fost acordată.

(5) Interdicția prevăzută la articolul 28 alineatul (5) nu se aplică fondurilor sau resurselor economice care sunt puse la dispoziția persoanelor fizice sau juridice ori a entităților care figurează pe listele din anexele I și II de către misiunile diplomatice și consulare atunci când furnizarea unor astfel de fonduri sau resurse economice este în conformitate cu articolul 5 alineatul (4).

(6) Statul membru în cauză informează celelalte state membre și Comisia cu privire la orice autorizație acordată în temeiul alineatelor (3) și (4), în termen de patru săptămâni de la acordarea autorizației.”

2. La articolul 34, se adaugă următorul paragraf:

„Excepțiile menționate la articolul 28a alineatele (1)-(4) în ceea ce privește articolul 28 alineatele (1), (2) și (5) se reexaminează la intervale regulate și cel puțin o dată la 12 luni, sau la cererea urgentă a oricărui stat membru, a Înaltului Reprezentant sau a Comisiei, în urma unei schimbări fundamentale a circumstanțelor.”

*Articolul 2*

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, 27 mai 2024.

*Pentru Consiliu*

*Președintele*

J. BORRELL FONTELLES