2024/1496

28.5.2024 г.

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2024/1496 НА СЪВЕТА

от 27 май 2024 година

за изменение на Решение 2013/255/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 29 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

(1) На 31 май 2013 г. Съветът прие Решение 2013/255/ОВППС ([1]).

(2) Съветът продължава да е дълбоко загрижен във връзка с положението в Сирия. След повече от 13 години конфликтът в Сирия далеч не е приключил и продължава да бъде източник на страдания и нестабилност. Трагичното земетресение от 6 февруари 2023 г. влоши и без това тежкото хуманитарно положение в страната и изостри нуждите на сирийското население.

(3) Съветът припомня, че предназначението на ограничителните мерки на Съюза, включително приетите с оглед на положението в Сирия, не е да пречат на доставките на хуманитарна помощ, включително медицинска помощ. В повечето отрасли търговията между Съюза и Сирия, включително търговията с храни и лекарства, не е ограничена от ограничителните мерки, приети с оглед на положението в Сирия. Освен това по отношение на индивидуалните мерки има въведени изключения, за да се даде възможност на посочените лица и образувания да се предоставят финансови средства и икономически ресурси, когато те са необходими единствено с цел оказване на хуманитарна помощ в Сирия или подпомагане на цивилното население в Сирия. В някои случаи е нужно предварително разрешение от съответния национален компетентен орган.

(4) В заключенията си от 20 май 2021 г. относно съобщението на Комисията до Европейския парламент и Съвета „Хуманитарната дейност на ЕС: нови предизвикателства, същите принципи“ Съветът потвърди отново ангажимента си да избягва, а когато това е неизбежно — да смекчава в максимална степен възможните непредвидени отрицателни последици от ограничителните мерки на Съюза върху хуманитарната дейност, основана на принципи. Съветът изтъкна отново, че ограничителните мерки на Съюза са в съответствие с всички задължения по международното право, по-специално международното право в областта на правата на човека, международното хуманитарно право и международното право за бежанците. Съветът подчерта значението на пълното спазване на хуманитарните принципи и международното хуманитарно право в политиката на санкции на Съюза, включително чрез последователно включване на хуманитарни изключения в режимите на ограничителни мерки, когато е целесъобразно, и чрез осигуряване на ефективна рамка за използването на тези изключения от хуманитарните организации.

(5) На 9 декември 2022 г. Съветът за сигурност на ООН (СС на ООН) прие Резолюция 2664 (2022) на СС на ООН, в която припомни предишните си резолюции за налагане на санкции в отговор на заплахи за международния мир и сигурност и подчерта, че мерките, предприети от държавите — членки на ООН, за прилагане на санкциите, необходими за изпълнението на задълженията им съгласно международното право, нямат за цел да окажат неблагоприятни хуманитарни последици за цивилното население, нито неблагоприятни последици за хуманитарните дейности или за лицата, които ги извършват. В параграф 1 от Резолюция 2664 (2022) СС на ООН реши, че предоставянето, обработването или изплащането на финансови средства, други финансови активи или икономически ресурси или предоставянето на стоки и услуги, необходими за гарантиране на своевременното предоставяне на хуманитарна помощ или за подпомагане на други дейности в подкрепа на основни човешки потребности от страна на определени участници, са разрешени и не представляват нарушение на замразяването на активи, наложено от СС на ООН или неговите комитети по санкциите.

([1]) Решение 2013/255/ОВППС на Съвета от 31 май 2013 г. относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (ОВ L 147, 1.6.2013 г., стр. 14).

(6) На 14 февруари 2023 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2023/338 ([2]), с което се въвежда хуманитарно изключение съгласно Резолюция 2664 (2022) на СС на ООН в режимите на ограничителни мерки на Съюза, с които се привеждат в действие мерките, за които е взето решение от СС на ООН или неговите комитети по санкциите. На 31 март 2023 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2023/726 ([3]), с което се въвежда изключение за хуманитарни цели съгласно Резолюция 2664 (2022) на СС на ООН в режимите на ограничителни мерки на Съюза, с които се привеждат в действие мерките, за които е взето решение от СС на ООН или неговите комитети по санкциите, както и в допълнителни мерки, приети от Съвета. На 27 ноември 2023 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2023/2686 ([4]), с което се въвежда изключение за хуманитарни цели в някои режими за ограничителни мерки на Съюза в полза на участниците, посочени в Резолюция 2664 (2022) на СС на ООН, организациите и агенциите, на които Съюзът е предоставил сертификата за хуманитарно партньорство, организациите и агенциите, които са сертифицирани или признати от държава членка, и от специализираните агенции на държавите членки.

(7) На 23 февруари 2023 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2023/408 ([5]), с което се въвежда изключение от изискването за замразяване на активите, както и от ограниченията за предоставянето на финансови средства и икономически ресурси на посочените физически или юридически лица и образувания, в полза на международни организации и определени категории участници в хуманитарни дейности за първоначален период от шест месеца, т.е. до 24 август 2023 г. На 14 юли 2023 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2023/1467 ([6]), с което срокът на действие на изключението беше удължен до 24 февруари 2024 г. На 18 декември 2023 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2023/2876 ([7]), с което срокът на изключението беше удължен допълнително до 1 юни 2024 г. с цел да се улесни бързото предоставяне на помощ и да се осигурят предвидимост и правна сигурност за участниците, които се ползват от това изключение.

(8) С цел по-голяма последователност между режимите на ограничителните мерки на Съюза и тези, приети от СС на ООН или неговите комитети по санкциите, и за да се гарантира постоянното навременно предоставяне на хуманитарна помощ или да се подпомогнат други дейности в подкрепа на основни човешки потребности, Съветът счита, че изключението, въведено с Решение (ОВППС) 2023/408, следва да бъде заменено с освобождаване от мерките за замразяване на активи и от ограниченията за предоставяне на финансови средства и икономически ресурси на физическите или юридическите лица, образуванията или органите, посочени по силата на Решение 2013/255/ОВППС, в полза на участниците, посочени в Резолюция 2664 (2022) на СС на ООН, организациите и агенциите, които са получили от Съюза сертификат за хуманитарно партньорство, организациите и агенциите, които са сертифицирани или признати от държава членка, и специализираните агенции на държавите членки. Посоченото освобождаване следва да се прилага до 1 юни 2025 г. в съответствие с крайната дата на прилагане на Решение 2013/255/ОВППС, като се има предвид, че без да се засяга преразглеждането на Решение 2013/255/ОВППС, Съветът предвижда допълнително удължаване на срока на това освобождаване след 1 юни 2025 г. Освен това Съветът счита, че следва да бъде изменен съществуващият механизъм за дерогация за организациите и участниците, изпълняващи хуманитарни дейности, които не могат да се ползват от посоченото освобождаване. Съветът счита също, че следва да се въведе клауза за преразглеждане, свързана с тези изключения.

(9) Необходими са допълнителни действия на Съюза с оглед на изпълнението на някои от мерките в настоящото решение.

(10) Поради това Решение 2013/255/ОВППС следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение 2013/255/ОВППС се изменя, както следва:

1) Член 28а се заменя със следното:

([2]) Решение (ОВППС) 2023/338 на Съвета от 14 февруари 2023 г. за изменение на някои решения и общи позиции на Съвета относно ограничителни мерки с цел да се вмъкнат разпоредби за хуманитарно изключение ОВ L 47, 15.2.2023 г., стр. 50).

([3]) Решение (ОВППС) 2023/726 на Съвета от 31 март 2023 г. за изменение на някои решения на Съвета относно ограничителни мерки с цел да се добавят разпоредби за изключение за хуманитарни цели (ОВ L 94, 3.4.2023 г., стр. 48).

([4]) Решение (ОВППС) 2023/2686 на Съвета от 27 ноември 2023 г. за изменение на някои решения на Съвета относно ограничителни мерки с цел да се добавят разпоредби за изключения за хуманитарни цели (ОВ L, 2023/2686, 28.11.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2686/oj).

([5]) Решение (ОВППС) 2023/408 на Съвета от 23 февруари 2023 г. за изменение на Решение 2013/255/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (ОВ L 56 I, 23.2.2023 г., стр. 4).

([6]) Решение (ОВППС) 2023/1467 на Съвета от 14 юли 2023 г. за изменение на Решение 2013/255/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (ОВ L 180, 17.7.2023 г., стр. 41).

([7]) Решение (ОВППС) 2023/2876 на Съвета от 18 декември 2023 г. за изменение на Решение 2013/255/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (ОВ L, 2023/2876, 19.12.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2876/oj).

„*Член 28а*

1. Забраните по член 28, параграфи 1, 2 и 5 не се прилагат до 1 юни 2025 г. за предоставянето, обработването или изплащането на финансови средства, други финансови активи или икономически ресурси или за доставката на стоки и предоставянето на услуги, необходими за осигуряване на навременна доставка на хуманитарна помощ или за подпомагане на други дейности за удовлетворяване на основни човешки нужди, когато тази помощ и други дейности се осигуряват от:

а) Организацията на обединените нации, включително по нейни програми, от нейни фондове или други нейни образувания и органи, както и нейните специализирани агенции и съответни организации;

б) международни организации;

в) хуманитарни организации със статут на наблюдатели в Общото събрание на Организацията на обединените нации и членове на тези хуманитарни организации;

г) двустранно или многостранно финансирани неправителствени организации, участващи в планове на Организацията на обединените нации за реагиране за хуманитарна помощ, плановете на Организацията на обединените нации за реагиране при бежански кризи, други призиви на Организацията на обединените нации или хуманитарни групи, координирани от Службата на Организацията на обединените нации за координация на хуманитарните въпроси;

д) организации и агенции, които са получили сертификат за хуманитарно партньорство от Съюза или които са сертифицирани или признати от държава членка в съответствие с националните процедури;

е) специализирани агенции на държавите членки; или

ж) служителите, получателите на безвъзмездни средства, дъщерните дружества и партньорите по изпълнението на субектите, посочени в букви а)—е), докато и доколкото действат в това си качество.

2. Забраната по член 28, параграф 5 не се прилага по отношение на финансови средства или икономически ресурси, предоставени на физически или юридически лица и образувания, посочени в приложения I и II, от страна на публични органи или юридически лица или образувания, които получават публично финансиране за оказване на хуманитарна помощ в Сирия или за подпомагане на цивилното население в Сирия, при условие че тези финансови средства или икономически ресурси се предоставят за закупуването или транспорта на петролни продукти, или за свързано с това финансиране или финансово подпомагане, единствено с цел да се предостави хуманитарна помощ в Сирия или за подпомагане на цивилното население в Сирия в съответствие с член 5, параграф 3.

3. В случаите, които не са уредени от параграфи 1 и 2 на настоящия член, и чрез дерогация от забраните, установени в член 28, параграфи 1, 2 и 5, компетентните органи на дадена държава членка могат да разрешат освобождаването на определени замразени финансови средства или икономически ресурси или предоставянето на определени финансови средства или икономически ресурси, при условия, които сметнат за подходящи, след като са установили, че предоставянето им е необходимо за осигуряване на своевременното доставяне на хуманитарна помощ или за подпомагане на други действия в подкрепа на основни човешки потребности.

4. При липса на отрицателно решение, искане за информация или уведомление за допълнително време от страна на съответния компетентния орган в срок от пет работни дни от датата на получаване на искането за разрешение съгласно параграф 2, това разрешение се счита за предоставено.

5. Забраната, посочена в член 28, параграф 5, не се прилага по отношение на финансови средства и икономически ресурси, предоставени на физически или юридически лица или образувания, посочени в приложения I и II, от дипломатически или консулски представителства, когато тези средства или икономически ресурси се предоставят в съответствие с член 5, параграф 4.

6. Съответната държава членка уведомява другите държави членки и Комисията за всяко разрешение, предоставено съгласно параграфи 3 и 4, в срок от 4 седмици от предоставянето им.“;

2) В член 34 се добавя следният параграф:

„Изключенията, посочени в член 28а, параграфи 1—4 по отношение на член 28, параграфи 1, 2 и 5, се преразглеждат редовно и най-малко на всеки дванадесет месеца или при спешно искане от държава членка, върховния представител или Комисията след съществена промяна в обстоятелствата.“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 27 май 2024 година.

За Съвета

Председател

J. BORRELL FONTELLES