ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.5.2015
COM(2015) 272 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ρουμανίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης της Ρουμανίας για το 2015

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ρουμανίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης της Ρουμανίας για το 2015

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών[1], και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών[2], και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[3],

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[4],

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής να δρομολογηθεί νέα στρατηγική για την ανάπτυξη και την απασχόληση, με την ονομασία «Ευρώπη 2020», η οποία να βασίζεται στον βελτιωμένο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Η στρατηγική εστιάζει στα κύρια πεδία στα οποία απαιτούνται μέτρα για την τόνωση του δυναμικού της Ευρώπης για βιώσιμη ανάπτυξη και ανταγωνιστικότητα.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, βάσει προτάσεων της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
[2] ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.
[3] COM(2015) 272.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών. Από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές» τις οποίες τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη στις οικονομικές πολιτικές και τις πολιτικές απασχόλησης.

(3) Στις 8 Ιουλίου 2014, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ρουμανίας για το 2014 και εξέδωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σύγκλισης της Ρουμανίας για το 2014.

(4) Στις 28 Νοεμβρίου 2014, η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης[5], με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2015 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Επίσης την ίδια ημερομηνία, η Επιτροπή, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, εξέδωσε την έκθεση του Μηχανισμού Επαγρύπνησης[6], στην οποία η Ρουμανία προσδιορίζεται ως ένα από τα κράτη μέλη που θα πρέπει να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση.

(5) Στις 18 Δεκεμβρίου 2014, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για ώθηση των επενδύσεων, επιτάχυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και υλοποίηση υπεύθυνης, ευνοϊκής για την ανάπτυξη δημοσιονομικής εξυγίανσης.

(6) Στις 26 Φεβρουαρίου 2015, η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεση χώρας του 2015 για τη Ρουμανία[7]. Στην εν λόγω έκθεση εκτιμάται η πρόοδος της Ρουμανίας όσον αφορά την εκπλήρωση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που εγκρίθηκαν στις 8 Ιουλίου 2014. Η έκθεση χώρας περιλαμβάνει επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Η ανάλυση της Επιτροπής οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η Ρουμανία αντιμετωπίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες, οι οποίες απαιτούν δράση σε επίπεδο πολιτικής και παρακολούθηση. Με τα τρία διαδοχικά προγράμματα ΕΕ-ΔΝΤ, οι εξωτερικές και εσωτερικές ανισορροπίες έχουν μειωθεί σημαντικά. Ωστόσο, οι κίνδυνοι για τη Ρουμανία από τη σχετικά υψηλή αρνητική καθαρή διεθνή επενδυτική θέση και την ασθενή μεσοπρόθεσμη εξαγωγική ικανότητα χρειάζονται προσοχή. Εξακολουθούν να υπάρχουν εξωτερικά και εσωτερικά τρωτά σημεία στον τραπεζικό τομέα.

(7) Στις 30 Απριλίου 2015, η Ρουμανία υπέβαλε το Εθνικό της Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων του 2015 και το Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2015. Για να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα.

(8) Στις 22 Οκτωβρίου 2013, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση 2013/531/ΕΕ[8], στην οποία δεσμεύθηκε να παράσχει μεσοπρόθεσμη χρηματοδοτική συνδρομή ανώτατου ύψους 2 δισεκατομμυρίων ευρώ προς τη Ρουμανία, για την περίοδο έως τον Σεπτέμβριο του 2015. Η εν λόγω συνδρομή εξαρτάται από την εφαρμογή μιας συνολικής οικονομικής πολιτικής. Μολονότι, υπό τις παρούσες συνθήκες της αγοράς, η Ρουμανία δεν σκοπεύει να ζητήσει την εκταμίευση οιασδήποτε δόσης, η προληπτική συνδρομή αναμένεται να συμβάλει στην εδραίωση της μακροοικονομικής, δημοσιονομικής και χρηματοπιστωτικής σταθερότητας και, μέσω της εφαρμογής των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, να αυξήσει την ανθεκτικότητα και το αναπτυξιακό δυναμικό της οικονομίας. Μόλις η Ρουμανία

---

5 COM(2014) 902.

6 COM(2014) 904.

7 SWD(2015) 42 final.

8 Απόφαση 2013/531/ΕΕ του Συμβουλίου της 22ας Οκτωβρίου 2013 για χορήγηση μεσοπρόθεσμης χρηματοδοτικής συνδρομής στη Ρουμανία (ΕΕ L 286 της 29.10.2013, σελ. 1).

εξέλθει από το πρόγραμμα, θα επανενταχθεί πλήρως στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

(9) Η Ρουμανία υπόκειται επί του παρόντος στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στο Πρόγραμμα Σύγκλισης η Ρουμανία ζήτησε προσωρινή απόκλιση κατά 0,5% του ΑΕΠ από την απαιτούμενη πορεία προσαρμογής προς τον μεσοπρόθεσμο στόχο λόγω των σχεδιαζόμενων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Δεδομένου ότι το πρόγραμμα δεν παρείχε επαρκώς λεπτομερείς πληροφορίες για τις σχεδιαζόμενες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, το Συμβούλιο δεν είναι σε θέση να αξιολογήσει την αξιοπιστία τους. Η Ρουμανία έχει επίσης ζητήσει την εφαρμογή της ρήτρας μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος. Η επιλεξιμότητα της μεταρρύθμισης υπόκειται σε επιβεβαίωση από την Eurostat. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, το προβλεπόμενο διαρθρωτικό έλλειμμα 3,4% του ΑΕΠ το 2016, δεν θα διασφάλιζε κατάλληλο περιθώριο ασφαλείας σε σχέση με την τιμή αναφοράς του 3% του ΑΕΠ που προβλέπει η Συνθήκη. Συνεπώς, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι η Ρουμανία δεν πληροί τις προϋποθέσεις για να επωφεληθεί της αιτηθείσας προσωρινής απόκλισης το 2016.

(10) Στο Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2015, η κυβέρνηση σχεδιάζει τη διατήρηση του ονομαστικού ελλείμματος στο 1,5% του ΑΕΠ το 2015 και τη μείωσή του στο 0,8% το 2018. Η κυβέρνηση σχεδιάζει να επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο στόχο - διαρθρωτικό έλλειμμα 1,0% του ΑΕΠ - από το 2016 και μετά. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σύγκλισης, ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να κορυφωθεί στο 40,1% το 2015, και να μειωθεί σταδιακά στη συνέχεια, φτάνοντας στο 37,1% το 2018. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβολές είναι ιδιαίτερα εύλογο. Σημαντικά μέτρα που αυξάνουν το έλλειμμα τα οποία εγκρίθηκαν από την κυβέρνηση στις 25 Μαρτίου και από τη Γερουσία στις 27 Απριλίου[9] και λήφθηκαν υπόψη στις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, δεν περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα σύγκλισης, ενώ τούτο απαιτείται από τον κώδικα δεοντολογίας. Δεν έχουν προσδιοριστεί επαρκώς τα απαιτούμενα μέτρα για τη στήριξη των σχεδιαζόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2016 και μετά. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, το διαρθρωτικό ισοζύγιο προβλέπεται να αποκλίνει το 2015 κατά 0,3% του ΑΕΠ από τον μεσοπρόθεσμο στόχο. Τούτο υπερβαίνει ελαφρά την απόκλιση κατά 0,25% του ΑΕΠ που επιτρέπεται δυνάμει του προγράμματος του ισοζυγίου πληρωμών υπό την προϋπόθεση ότι η συγχρηματοδότηση των χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ έργων είναι σύμφωνη με ό,τι προβλεπόταν στον προϋπολογισμό. Η απόκλιση πρόκειται να γίνει πιο αισθητή το 2016 ανερχόμενη στο 2,4%, ενώ απαιτείται προσαρμογή 0,3% του ΑΕΠ. Συνεπώς, θα χρειαστούν περαιτέρω μέτρα το 2015 και το 2016. Με βάση την αξιολόγηση του Προγράμματος Σύγκλισης και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, το Συμβούλιο θεωρεί ότι υπάρχει κίνδυνος η Ρουμανία να μη συμμορφωθεί προς τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

(11) Το δημοσιονομικό πλαίσιο της Ρουμανίας είναι σε γενικές γραμμές υγιές, αλλά δεν εφαρμόζεται αποτελεσματικά. Οι μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες δημογραφικές τάσεις και το χαμηλό επίπεδο ανάπτυξης της αγοράς εργασίας, ενδέχεται να θέσουν σε κίνδυνο τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος. Η μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος

[9] φορολογικές ελαφρύνσεις ενσωματωμένες στο νέο σχέδιο φορολογικού κώδικα

που άρχισε το 2010 έχει ήδη επιφέρει ορισμένες βελτιώσεις, αλλά ο νόμος για την εξίσωση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης ανδρών και γυναικών από το 2035, που προτάθηκε από την κυβέρνηση τον Δεκέμβριο του 2013, δεν έχει ακόμη εγκριθεί από την Κάτω Βουλή του Κοινοβουλίου.

(12) Η πρόσφατη περικοπή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης των εργοδοτών έχει μειώσει τη φορολογική επιβάρυνση της εργασίας, αλλά με μη στοχευμένο τρόπο. Η φορολογική επιβάρυνση των ατόμων με χαμηλότερο εισόδημα παραμένει υψηλή (40%) σε σχέση με άλλες ευρωπαϊκές χώρες. Η φορολογική απάτη και η φοροαποφυγή εξακολουθούν να αποτελούν σημαντική πρόκληση και στερούν φορολογικά έσοδα. Έχουν γίνει τα πρώτα βήματα στο εγχείρημα που προβλέπεται να αποτελέσει μια εν εξελίξει αναδιοργάνωση της φορολογικής διοίκησης της Ρουμανίας. Πιλοτικό σχέδιο συμμόρφωσης με στόχο την αδήλωτη εργασία, τη δήλωση μισθών χαμηλότερων των κανονικών και τη φοροδιαφυγή εφαρμόστηκε σε δύο περιφέρειες το 2014, και θα αναπτυχθεί περαιτέρω το 2015. Το επίπεδο της περιβαλλοντικής φορολογίας αυξήθηκε το 2014 προσεγγίζοντας τον μέσο όρο της ΕΕ.

(13) Ενώ έγιναν αισθητές ορισμένες βελτιώσεις το 2014, τα ποσοστά απασχόλησης και δραστηριότητας εξακολουθούν να είναι ιδιαίτερα χαμηλά μεταξύ των γυναικών, των νέων, των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας και των Ρομά. Οι ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας έχουν αναθεωρηθεί, αλλά η συνολική συμμετοχή σε ενεργητικά μέτρα για την αγορά εργασίας και στη χρηματοδότησή τους παραμένουν χαμηλή, ιδίως όσον αφορά την επαγγελματική κατάρτιση, τα προγράμματα που οδηγούν στην αναγνώριση της προηγούμενης εκπαίδευσης, τα κίνητρα κινητικότητας και τα μέτρα που έχουν ως στόχο τους μακροχρόνια ανέργους. Η Ρουμανία έχει λάβει μέτρα για την αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων, ιδίως μέσω των Εγγυήσεων για τη Νεολαία, αλλά σημειώθηκαν καθυστερήσεις στην εφαρμογή. Δεν έχει σημειωθεί πρόοδος στον καθορισμό διαφανών κατευθυντήριων γραμμών για τον καθορισμό του κατώτατου μισθού. Η δημόσια υπηρεσία απασχόλησης, για να είναι σε θέση να παρέχει εξατομικευμένες υπηρεσίες και πιο συνεκτική υλοποίηση σε ομάδες στόχους, θα χρειαστεί αυξημένη ικανότητα, ιδίως όσον αφορά το προσωπικό, και ένα πλαίσιο ολοκληρωμένης υλοποίησης για μέτρα που συγχρηματοδοτούνται από τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία.

(14) Η Ρουμανία αντιμετωπίζει αρκετές προκλήσεις στον τομέα της εκπαίδευσης: το ποσοστό πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου παραμένει αρκετά πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ· η διαθεσιμότητα και η πρόσβαση σε υπηρεσίες προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας είναι περιορισμένες, ιδίως σε αγροτικές περιοχές και για την κοινότητα των Ρομά· η συμμετοχή στη δια βίου μάθηση παραμένει πολύ κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ· η ποιότητα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και η συνάφειά της με την αγορά εργασίας είναι ανεπαρκείς· και το ποσοστό ολοκλήρωσης της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης εξακολουθεί να είναι το δεύτερο χαμηλότερο στην ΕΕ. Η Ρουμανία έχει αρχίσει να αντιμετωπίζει τις προκλήσεις αυτές σημειώνοντας ποικίλους βαθμούς προόδου στους διάφορους τομείς, και, μέχρι σήμερα, με περιορισμένο ορατό τελικό αποτέλεσμα. Έχουν σημειωθεί σημαντικές καθυστερήσεις όσον αφορά την έγκριση της εθνικής στρατηγικής για τη μείωση της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου. Εθνικό πρόγραμμα για την προσχολική εκπαίδευση και φροντίδα έχει σχεδιαστεί για την περίοδο 2014-2019, και θα τεθεί σε ισχύ κατά τη νέα σχολική χρονιά, 2015-2016. Η εθνική στρατηγική για τη δια βίου μάθηση έχει καθυστερήσει. Έχει χαραχτεί στρατηγική για την τριτοβάθμια

εκπαίδευση, στόχος της οποίας είναι η αύξηση της συνάφειας της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, μέσω της μεγαλύτερης ευθυγράμμισής της με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας, και η βελτίωση της πρόσβασης στην τριτοβάθμια εκπαίδευση για τις μειονεκτούσες ομάδες. Εφαρμόστηκαν μέτρα για τη βελτίωση της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και των προγραμμάτων μαθητείας.

(15) Το ρουμανικό σύστημα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης χαρακτηρίζεται από φτωχά θεραπευτικά αποτελέσματα, κακή οικονομική και γεωγραφική προσβασιμότητα, χαμηλή χρηματοδότηση και αναποτελεσματική χρήση πόρων. Υπάρχει υψηλός βαθμός εξάρτησης από ενδονοσοκομειακές υπηρεσίες και το σύστημα πάσχει από εκτεταμένο αναποτελεσματικό νοσοκομειακό δίκτυο, αδύναμα και κατακερματισμένα δίκτυα παραπομπών, καθώς και από τη διάθεση χαμηλού ποσοστού δαπανών για την πρωτοβάθμια υγειονομική περίθαλψη. Επιπλέον, η ευρεία χρήση των άτυπων πληρωμών στο δημόσιο σύστημα υγείας μειώνει περαιτέρω την προσβασιμότητα, την αποτελεσματικότητα και την ποιότητα του συστήματος. Διάφορα μέτρα και μεταρρυθμίσεις που έχουν τεθεί σε εφαρμογή στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης έχουν μειώσει το χρηματοδοτικό κενό και έχουν βελτιώσει το επίπεδο και την αποτελεσματικότητα των υπηρεσιών. Η εθνική στρατηγική για την υγεία 2014-2020, που καθορίζει τη στρατηγική βάση για τις μεταρρυθμίσεις στον τομέα της υγείας, εγκρίθηκε τον Δεκέμβριο του 2014 και πρόκειται να τεθεί σε εφαρμογή. Το Υπουργείο Υγείας και η Εθνική Υπηρεσία Ασφάλισης Υγείας εξετάζουν διάφορα μέτρα για τη βελτίωση του συστήματος χρηματοδότησης της υγειονομικής περίθαλψης.

(16) Η μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού παραμένει σημαντική πρόκληση για τη Ρουμανία. Αν και μειώνεται, το ποσοστό ατόμων που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού παρέμεινε το 2013 υψηλό, στο 40%, πολύ πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ. Η αποτελεσματικότητα των κοινωνικών μεταβιβάσεων (εκτός των συντάξεων) στη μείωση της φτώχειας φαίνεται περιορισμένη, και είναι ιδιαίτερα χαμηλή στην περίπτωση των παιδιών. Οι κοινωνικές μεταβιβάσεις δεν συνδέονται επαρκώς με μέτρα ενεργοποίησης. Η εφαρμογή της μεταρρύθμισης της κοινωνικής πρόνοιας, του 2011, εξακολουθεί να καθυστερεί. Η έγκριση της στρατηγικής για την κοινωνική ένταξη και την καταπολέμηση της φτώχειας και των συναφών σχεδίων δράσης μετατέθηκε. Περιορισμένη πρόοδος σημειώθηκε όσον αφορά την θέσπιση του ελάχιστου εισοδήματος ένταξης, που θα απλούστευε την κοινωνική πρόνοια συνδυάζοντας τρεις υπάρχουσες κοινωνικές μεταβιβάσεις. Το 2013, εκδόθηκε από την κυβέρνηση νόμος για την κοινωνική οικονομία που αποσκοπεί στην ενίσχυση της σχέσης μεταξύ κοινωνικών μεταβιβάσεων και μέτρων ενεργοποίησης, αλλά είναι ακόμη υπό συζήτηση στο Κοινοβούλιο. Ελάχιστα αποτελεσματικά μέτρα ελήφθησαν για την ένταξη των Ρομά. Ωστόσο, τον Ιανουάριο του 2015 θεσπίστηκε με κάποια καθυστέρηση αναθεωρημένη στρατηγική για την ένταξη των Ρομά, αλλά η εφαρμογή της έχει καθυστερήσει.

(17) [Η διοικητική ικανότητα της Ρουμανίας είναι περιορισμένη, κατακερματισμένη και χαρακτηρίζεται από ασαφή ανάθεση αρμοδιοτήτων, γεγονός που λειτουργεί ως τροχοπέδη για την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας. Τα βασικά αίτια των διαρθρωτικών αδυναμιών εντοπίστηκαν και τον Οκτώβριο του 2014 εγκρίθηκε στρατηγική για την αντιμετώπιση των προκλήσεων στη δημόσια διοίκηση και την ιεράρχηση και τον συντονισμό των πολιτικών, μαζί με σχέδιο δράσης για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2014-2020. Ωστόσο, η εφαρμογή έχει καθυστερήσει σημαντικά. Παρατυπίες στις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων είχαν ως αποτέλεσμα

σημαντικές καθυστερήσεις στην εκτέλεση των προγραμμάτων των ταμείων της ΕΕ. Ο αντίκτυπός τους είναι αρνητικός στο επιχειρηματικό περιβάλλον και αποτελούν ανασχετικό παράγοντα για τις τόσο αναγκαίες επενδύσεις σε υποδομές.]

(18) Έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος όσον αφορά την ενίσχυση της ανεξαρτησίας, της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας του δικαστικού συστήματος, την καταπολέμηση της διαφθοράς σε όλα τα επίπεδα, καθώς και τη διασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής των δικαστικών αποφάσεων. Ωστόσο, η εφαρμογή των δικαστικών αποφάσεων παραμένει σε πολλές περιπτώσεις ανεπαρκής και η πρόοδος που σημειώθηκε στην πρόληψη και καταπολέμηση της διαφθοράς μικρής κλίμακας ήταν πιο περιορισμένη. Αυτοί οι σημαντικοί τομείς πολιτικής θα καλυφθούν από τον μηχανισμό συνεργασίας και ελέγχου.

(19) Οι κρατικές επιχειρήσεις πλήττονται από υποτονική παραγωγικότητα, συμβάλλουν στην έλλειψη ρευστότητας στην οικονομία, επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό της γενικής κυβέρνησης — ως ενδεχόμενες υποχρεώσεις —, και αντιπροσωπεύουν το 50 % των φορολογικών οφειλών του συνόλου των επιχειρήσεων. Η εταιρική διακυβέρνηση αποτελεί καθοριστικό παράγοντα για τον προσδιορισμό της απόδοσης των κρατικών επιχειρήσεων. Το τρέχον πλαίσιο διακυβέρνησής τους δεν εμποδίζει την πολιτική παρέμβαση στην καθημερινή διαχείριση των επιχειρήσεων, ούτε εγγυάται έναν διαχωρισμό μεταξύ της ιδιοκτησίας από δημόσιες αρχές και των λειτουργιών χάραξης πολιτικής. Μέχρι την έκδοση του έκτακτου κυβερνητικού διατάγματος 109/2011 δεν είχαν θεσπιστεί συστηματικά ειδικοί κανόνες για κρατικές επιχειρήσεις. Διάφοροι τομείς παραμένουν ακάλυπτοι και, στην πράξη, δεν τηρούνται πάντοτε οι κανόνες. Δεν έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά τη μεταρρύθμιση της εταιρικής διακυβέρνησης των κρατικών επιχειρήσεων στους τομείς της ενέργειας και των μεταφορών.

(20) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε εμπεριστατωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Ρουμανίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2015 για τη χώρα. Προέβη επίσης σε αξιολόγηση του Προγράμματος Σύγκλισης και του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, καθώς και των επακόλουθων ενεργειών σε συνέχεια των συστάσεων που διατυπώθηκαν προς τη Ρουμανία τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Ρουμανία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενίσχυσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω.

(21) Βάσει της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης της Ρουμανίας και η γνώμη του[10] αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

(22) Βάσει των αποτελεσμάτων της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και το πρόγραμμα σύγκλισης. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω,

[10] Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Ρουμανία να αναλάβει δράση το 2015 και το 2016 προκειμένου:

1. Να λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα ώστε να ολοκληρωθεί το πρόγραμμα χρηματοδοτικής συνδρομής.

2. Να περιορίσει την απόκλιση από τον δημοσιονομικό μεσοπρόθεσμο στόχο, το 2015, σε μέγιστο ποσοστό 0,25% του ΑΕΠ, όπως προσδιορίζεται στο πρόγραμμα του ισοζυγίου πληρωμών 2013-15 και να εξασφαλίσει την επιστροφή στον μεσοπρόθεσμο στόχο το 2016. Να εφαρμόσει τη σφαιρική στρατηγική φορολογικής συμμόρφωσης, να ενισχύσει τα συστήματα επαλήθευσης ελέγχου για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας, και να προωθήσει την εξίσωση των ορίων ηλικίας συνταξιοδότησης για τους άνδρες και τις γυναίκες.

3. Να ενισχύσει τη λήψη μέτρων για την αγορά εργασίας, ιδίως για τους μη καταχωρισμένους νέους και τους μακροχρόνια ανέργους. Να εξασφαλίσει την επαρκή στελέχωση της εθνικής υπηρεσίας απασχόλησης. Να θεσπίσει, σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους και σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές, σαφείς κατευθυντήριες γραμμές για τον καθορισμό του κατώτατου μισθού με διαφάνεια. Να θεσπίσει το ελάχιστο εισόδημα ένταξης. Να αυξήσει την παροχή και την ποιότητα προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας, ιδίως για τους Ρομά. Να εγκρίνει την εθνική στρατηγική για τη μείωση της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου. Να εξακολουθήσει την εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής για την υγεία 2014-2020 για την αντιμετώπιση προβλημάτων περιορισμένης προσβασιμότητας, χαμηλής χρηματοδότησης και ανεπαρκών πόρων.

4. Να θεσπίσει νόμο σχετικά με τη μεταρρύθμιση της εταιρικής διακυβέρνησης των κρατικών επιχειρήσεων.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος