COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.5.2015
COM(2015) 276 final

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă al Suediei pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al Suediei pentru 2015

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă al Suediei pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al Suediei pentru 2015

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice[1], în special articolul 9 alineatul (2),

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice[2], în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene[3],

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European[4],

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului de politică economică,

întrucât:

(1) La 26 martie 2010, Consiliul European a aprobat propunerea Comisiei de a lansa o nouă strategie pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă, *Strategia Europa 2020*, bazată pe coordonarea sporită a politicilor economice. Strategia se concentrează pe domeniile-cheie în care sunt necesare acțiuni în vederea stimulării potențialului de creștere durabilă și de competitivitate al Europei.

(2) La 13 iulie 2010, Consiliul a adoptat, pe baza propunerilor Comisiei, o recomandare privind orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii (2010-2014), iar la 21 octombrie 2010 a adoptat o decizie privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre. Împreună, acestea

[1] JO L 209, 2.8.1997, p. 1.
[2] JO L 306, 23.11.2011, p. 25.
[3] COM(2015) 276.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

formează „orientările integrate” de care statele membre au fost invitate să țină seama în politicile lor economice și de ocupare a forței de muncă de la nivel național.

(3) La 8 iulie 2014, Consiliul a adoptat o recomandare privind Programul național de reformă al Suediei pentru 2014 și a emis avizul său cu privire la Programul actualizat de convergență al Suediei pentru 2014.

(4) La 28 noiembrie 2014, Comisia a adoptat analiza anuală a creșterii[5], care marchează începutul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice pentru 2015. În aceeași zi, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Comisia a adoptat Raportul privind mecanismul de alertă[6], în care a identificat Suedia ca fiind unul dintre statele membre pentru care urma să fie efectuat un bilanț aprofundat.

(5) La 18 decembrie 2014, Consiliul European a aprobat prioritățile pentru stimularea investițiilor, accelerarea reformelor structurale și continuarea unei consolidări bugetare responsabile și favorabile creșterii.

(6) La 26 februarie 2015, Comisia a publicat Raportul de țară privind Suedia pentru 2015[7], în care a evaluat progresele realizate de Suedia în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări adoptate la 8 iulie 2014. Raportul de țară include, de asemenea, rezultatele bilanțului aprofundat în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011. În urma analizei sale, Comisia concluzionează că Suedia se confruntă cu dezechilibre macroeconomice care necesită măsuri de politică și monitorizare. În special, datoria gospodăriilor rămâne la niveluri foarte ridicate și continuă să crească din cauza majorării prețurilor locuințelor, a unor rate ale dobânzii persistent scăzute, a stimulentelor fiscale substanțiale și a constrângerilor legate de oferta de locuințe. Evoluțiile macroeconomice legate de datoria privată merită în continuare atenție.

(7) La 23 aprilie 2015, Suedia și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2015 și, la 24 aprilie 2015, Programul de convergență pentru 2015. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp.

(8) În prezent, Suedia face obiectul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere. În Programul său de convergență pentru 2015, guvernul preconizează că deficitul global se va îmbunătăți, ajungând la 1,4 % din PIB în 2015, aflându-se în echilibru în 2018, și că obiectivul pe termen mediu – un deficit structural de 1 % din PIB – este îndeplinit în continuare pe toată durata programului. Se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va atinge valori de vârf în 2015, ajungând la 44,2 %, și că aceasta va descrește treptat, atingând 40,0 % în 2018. Scenariul macroeconomic pe care se întemeiază aceste proiecții bugetare este plauzibil. Cu toate acestea, vor trebui specificate măsurile care vor sprijini, începând cu 2016, țintele de deficit preconizate. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2015, se preconizează că soldul structural se va situa la valoarea obiectivului pe termen mediu de -1 % în 2015 și se va îmbunătăți, urmând să fie de - 0,9 % din PIB în 2016. Pe baza evaluării sale a Programului de convergență și luând în considerare previziunile Comisiei din primăvara anului 2015, Consiliul consideră că Suedia va respecta probabil normele Pactului de stabilitate și de creștere.

---

5 COM(2014) 902.
6 COM(2014) 904.
7 SWD(2015) 46 final.

(9) Spre deosebire de situația existentă în multe alte state membre, în Suedia prețurile locuințelor nu au suferit nicio corecție majoră și iar au înregistrat creșteri marcate, începând cu mijlocul anului 2013. Bilanțul aprofundat efectuat de Comisie sugerează că prețurile locuințelor suedeze par să se situeze peste valoarea lor intrinsecă. Acest lucru se datorează parțial fundamentelor economice favorabile, cum ar fi un venit disponibil mai ridicat, rate scăzute ale dobânzii și factori demografici puternici. Cu toate acestea, raportul de țară a identificat elemente care influențează prețurile locuințelor atât din perspectiva cererii, cât și a ofertei. În ceea ce privește cererea, stimulentele de a contracta credite au fost deosebit de favorabile. În plus, sistemul fiscal din Suedia, care oferă unul dintre cele mai puternice stimulente fiscale pentru proprietarii de locuințe în Uniune, tinde să ducă la creșterea prețurilor locuințelor. La rândul său, acest lucru a contribuit la creșterea datoriei gospodăriilor în Suedia, care este ridicată și crește mai rapid decât în restul UE. Chiar dacă valoarea totală a activelor gospodăriilor este ridicată și veniturile disponibile au crescut în ultimii ani, sectorul gospodăriilor este mai vulnerabil decât înainte și nivelul ridicat de îndatorare a gospodăriilor reprezintă un risc pentru stabilitatea macroeconomică. Efectele generate de favorizarea îndatorării în cadrul sistemului de impozitare a veniturilor personale ar trebui abordate printr-o limitare treptată a deductibilității fiscale a dobânzilor pentru credite ipotecare sau printr-o majorare a impozitelor recurente pe proprietate. În plus, sunt necesare eforturi pentru a accelera ritmul lent al amortizării creditelor ipotecare cu scopul de a reduce creșterea gradului de îndatorare a gospodăriilor.

(10) În ceea ce privește oferta, ineficiențele structurale conduc la o penurie de locuințe și contribuie la creșterea prețurilor locuințelor. Aceste constrângeri limitează mobilitatea forței de muncă și creează provocări sociale pentru grupurile vulnerabile. Problemele legate de ofertă sunt cauzate de utilizarea ineficace a ansamblului de locuințe existente, precum și de investiții structural scăzute în construcțiile noi. În special, ar trebui consolidate stimulentele adresate municipalităților pentru ca acestea să promoveze în mod activ investițiile în construcții și să rezolve nevoia de locuințe a grupurilor vulnerabile. Trebuie încurajată concurența în sectorul construcțiilor și, în acest scop, ar trebui asigurate proceduri de achiziții publice pe deplin transparente. Procedurile de planificare și cele aferente introducerii căilor de atac sunt prea lungi și complexe și ar trebui raționalizate. Rigiditățile de pe piața închirierilor, care nu pare să își îndeplinească rolul de a reduce presiunea exercitată de prețurile locuințelor sau de a sprijini nevoile de mobilitate, sunt atribuite în principal gradului ridicat de control al chiriilor. Aceste rigidități ar trebui rezolvate printr-o reformă treptată a sistemului de stabilire a chiriilor. Sistemul ar trebui să permită o divergență mai mare la nivelul chiriilor (ceea ce ar putea conduce la o utilizare mai eficace a ansamblului de locuințe existente) și o mai mare libertate în privința contractelor încheiate între chiriași și proprietari individuali.

(11) Guvernul ia măsuri pentru a îmbunătăți rezultatele școlare, după o deteriorare marcată în ultimul deceniu care contribuie la nivelul ridicat de șomaj în rândul tinerilor. Guvernul adoptă, de asemenea, măsuri pentru a facilita tranziția de la sistemul de educație la piața muncii și a îmbunătăți integrarea pe piața muncii a tinerilor cu un nivel scăzut de educație și a persoanelor care provin din familii de migranți. Progresele în acest domeniu vor trebui monitorizate.

(12) În contextul semestrului european, Comisia a efectuat o analiză cuprinzătoare a politicii economice a Suediei, pe care a publicat-o în raportul de țară pe 2015. De asemenea, a evaluat Programul de convergență și Programul național de reformă

și măsurile luate ca urmare a recomandărilor adresate Suediei în anii precedenți. Comisia a ținut seama nu numai de relevanța acestora pentru o politică bugetară și socioeconomică sustenabilă în Suedia, ci și de conformitatea acestora cu normele și orientările UE, având în vedere necesitatea de a consolida guvernanța economică globală a Uniunii Europene prin oferirea unei contribuții a UE la deciziile naționale viitoare. Recomandările Comisiei în cadrul semestrului european sunt reflectate în recomandarea 1 de mai jos.

(13) În lumina acestei evaluări, Comisia a examinat Programul de convergență al Suediei și consideră[8] că Suedia respectă normele Pactului de stabilitate și de creștere.

(14) Având în vedere bilanțul aprofundat realizat de Comisie și această evaluare, Consiliul a examinat Programul național de reformă și Programul de convergență. Recomandările sale emise în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 sunt reflectate în recomandarea 1 de mai jos,

RECOMANDĂ ca, în perioada 2015-2016, Suedia să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să abordeze creșterea datoriei gospodăriilor prin ajustarea stimulentelor fiscale, în special printr-o limitare treptată a deductibilității fiscale a dobânzilor pentru credite ipotecare sau printr-o majorare a impozitelor recurente pe proprietate, precum și prin accelerarea ritmului lent al amortizării creditelor ipotecare; să rezolve problema ofertei structural insuficiente de locuințe, să stimuleze concurența în sectorul construcțiilor, să raționalizeze procedurile de planificare și cele aferente introducerii căilor de atac în domeniul construcțiilor și să revizuiască sistemul de stabilire a chiriilor pentru a permite niveluri ale chiriilor orientate mai mult spre piață.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele

[8] Emis în temeiul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului.