EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.5.2015
COM(2015) 276 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Sveriges nationale reformprogram for 2015

og med Rådets udtalelse om Sveriges konvergensprogram for 2015

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Sveriges nationale reformprogram for 2015

og med Rådets udtalelse om Sveriges konvergensprogram for 2015

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker[1], særlig artikel 9, stk. 2,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer[2], særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen[3],

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet[4],

som henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Den 26. marts 2010 godkendte Det Europæiske Råd Kommissionens forslag til en ny strategi for beskæftigelse og vækst, Europa 2020, baseret på en øget samordning af de økonomiske politikker. Strategien fokuserer på de nøgleområder, hvor der skal gøres en særlig indsats for at øge Europas potentiale for bæredygtig vækst og konkurrenceevne.

(2) På grundlag af Kommissionens forslag vedtog Rådet den 13. juli 2010 en henstilling om de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Unionens økonomiske politikker (2010-2014), og den 21. oktober 2010 vedtog Rådet en afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker. Disse udgør tilsammen

[1] EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.
[2] EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25.
[3] COM(2015) 276.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068 og P8_TA(2015)0069.

de "integrerede retningslinjer", som medlemsstaterne blev opfordret til at tage i betragtning i deres nationale økonomiske politik og beskæftigelsespolitik.

(3) Den 8. juli 2014 vedtog Rådet en henstilling om Sveriges nationale reformprogram for 2014 og afgav sin udtalelse om Sveriges opdaterede konvergensprogram for 2014.

(4) Den 28. november 2014 vedtog Kommissionen den årlige vækstundersøgelse[5], som markerede starten på det europæiske semester om samordning af de økonomiske politikker for 2015. Samme dag vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 rapporten om varslingsmekanismen[6], hvori Sverige blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse.

(5) Den 18. december tilsluttede Det Europæiske Råd sig prioriteterne om at sætte skub i investeringer, fremskynde strukturreformer og forfølge en ansvarlig vækstfremmende finanspolitisk konsolidering.

(6) Den 26. februar 2015 offentliggjorde Kommissionen sin landerapport om Sverige for 2015[7]. Den analyserede Sveriges fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget den 8. juli 2014. Landerapporten omfatter også resultaterne af den dybdegående undersøgelse, jf. artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011. Kommissionen konkluderer på grundlag af sin analyse, at Sverige har makroøkonomiske ubalancer, der kræver politiske tiltag og overvågning. Særligt er husholdningernes gæld stadig meget høj og stiger fortsat som følge af de stigende boligpriser, vedvarende lave renter, stærke skatteincitamenter og det begrænsede boligudbud. Opmærksomheden bør fortsat rettes mod de makroøkonomiske udviklinger, der er relateret til den private gæld.

(7) Den 23. april 2015 afleverede Sverige sit nationale reformprogram for 2015 og den 24. april 2015 sit konvergensprogram for 2015. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen.

(8) Sverige er i øjeblikket underlagt den forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten. Ifølge konvergensprogrammet for 2015 forventer regeringen, at det samlede underskud gradvist vil forbedres til 1,4 % af BNP i 2015 og vil være i balance i 2018, og at den mellemfristede målsætning, dvs. et strukturelt underskud på 1 % af BNP, vil være opfyldt i hele programperioden. Den offentlige gældskvote ventes at nå sit højeste i 2015 med 44,2 % for derefter gradvist at falde til ca. 40,0 % i 2018. Det makroøkonomiske scenarie, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne, er realistisk. Der vil dog være behov for yderligere specificering af foranstaltningerne til at understøtte de forventede budgetmål fra 2016 og frem. Ifølge Kommissionens forårsprognose fra 2015 vil den strukturelle saldo opfylde den mellemfristede målsætning på -1 % i 2015 og forbedres til -0,9 % af BNP i 2016. På grundlag af vurderingen af konvergensprogrammet og under hensyntagen til Kommissionens forårsprognose fra 2015 er Rådet af den opfattelse, at Sverige ventes at være i overensstemmelse med bestemmelserne med stabilitets- og vækstpagten.

(9) I modsætning til mange andre medlemsstater er der ikke sket nogen større korrektion af boligpriserne i Sverige, og de er derfor steget støt siden midten af 2013. Ifølge

---

5 COM(2014) 902.
6 COM(2014)904.
7 SWD(2015) 46 final.

Kommissionens dybdegående undersøgelse lader det til, at de svenske boligpriser ligger over boligernes grundlæggende værdier. Det skyldes til dels gunstige grundlæggende økonomiske forhold såsom højere disponible indkomster, lave renter og en stærk befolkningsudvikling. I landerapporten peges der dog på, at de stigende boligpriser både skyldes faktorer på efterspørgsels- og udbudssiden. På efterspørgselssiden har låneforholdene navnlig virket som incitament. Samtidig er det svenske skattesystem, som indeholder et af de største skatteincitamenter til at eje fast ejendom i Unionen, med til at skubbe priserne i vejret. Det har fået gælden i de svenske husholdninger til at stige, og den er nu højere og stiger hurtigere end i resten af EU. Selv om husholdningerne har store aktiver, og de disponible indkomster er steget i de seneste år, er sektoren i dag mere sårbar end tidligere, og den høje husholdningsgæld udgør en risiko for den makroøkonomiske stabilitet. Der bør rettes op på indkomstbeskatningens gældsfremmende virkninger ved gradvist at nedsætte rentefradragene i forbindelse med realkreditlån eller ved at øge de løbende ejendomsskatter. Der skal også gøres noget for at fremskynde amortiseringen af realkreditlån, så væksten i husholdningsgælden kan bremses.

(10) På udbudssiden fører strukturelle skævheder til boligmangel og bidrager til stigende boligpriser. Det lægger en dæmper på arbejdsmobiliteten og skaber sociale udfordringer for de udsatte grupper. Udbuddet begrænses af den ineffektive udnyttelse af boligmassen og af manglende investeringer i nyt byggeri. Navnlig bør kommunerne i højere grad tilskyndes til aktivt at støtte investeringer i nyt byggeri og til at imødekomme de udsatte gruppers boligbehov. Der er behov for at fremme konkurrencen i byggebranchen, hvilket kræver gennemsigtige offentlige udbudsprocedurer. Planlægnings- og appelprocedurerne er langvarige og komplekse og bør strømlines. Stivhederne på lejemarkedet, som ikke synes at udfylde sin rolle med hensyn til at lette prispresset på boligmarkedet eller understøtte mobilitetsbehovene, skyldes hovedsageligt den stramme huslejekontrol. Der bør løsnes op for disse stivheder ved gradvist at gennemføre en reform af reglerne for lejefastsættelse. Det bør skabe et mere varieret huslejeniveau - som vil medføre en bedre udnyttelse af boligmassen - og større aftalefrihed mellem den enkelte lejer og udlejer.

(11) Regeringen arbejder på at forbedre skolegangsresultaterne, efter at de i de seneste ti år er forværret markant, hvilket er en af årsagerne til en relativt høj ungdomsarbejdsløshed. Den arbejder også på at lette overgangen fra uddannelse til arbejdsmarked og at øge arbejdsmarkedsintegrationen for lavtuddannede unge og personer med indvandrerbaggrund. Fremskridtene på området skal overvåges.

(12) Som led i det europæiske semester har Kommissionen gennemført en omfattende analyse af Sveriges økonomiske politik, som blev offentliggjort i landerapporten for 2015. Den har også vurderet konvergensprogrammet og det nationale reformprogram samt de foranstaltninger, som Sverige har truffet som opfølgning på de henstillinger, der blev rettet til landet de foregående år. Kommissionen har ikke blot taget hensyn til deres relevans for en holdbar finanspolitik og socioøkonomisk politik i Sverige, men også til, i hvor høj grad de er i overensstemmelse med EU-regler og -retningslinjer, da der er behov for at styrke den samlede økonomiske styring i Den Europæiske Union ved på EU-plan at give input til kommende nationale beslutninger. Henstillingerne som led i det europæiske semester er afspejlet i henstilling 1 nedenfor.

(13) På baggrund af denne vurdering har Rådet gennemgået Sveriges konvergensprogram og har den holdning[8], at Sverige overholder stabilitets- og vækstpagten.

(14) På baggrund af Kommissionens dybdegående undersøgelse og denne vurdering har Rådet gennemgået det nationale reformprogram og konvergensprogrammet. Rådets henstillinger i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 afspejles i henstilling 1 nedenfor,

HENSTILLER, at Sverige i 2015 og 2016 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. Sætte ind over for stigningen i husholdningsgælden ved at tilpasse skatteincitamenterne, navnlig ved gradvist at nedsætte rentefradragene i forbindelse med realkreditlån eller øge de løbende ejendomsskatter og ved at fremskynde amortiseringen af realkreditlån. Afhjælpe den strukturelle boligmangel, fremme konkurrencen i byggebranchen, strømline planlægnings- og appelprocedurerne inden for byggeri og revidere reglerne for huslejefastsættelse med henblik på at åbne op for et mere markedsbaseret huslejeniveau.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand

[8] I henhold til artikel 9, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97.