EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 3.6.2020
COM(2020) 421 final

ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING NR. 5 BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2020

Voortzetting van de steun aan vluchtelingen en gastgemeenschappen in Jordanië, Libanon en Turkije in het kader van de Syriëcrisis

Gezien:

– het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

– Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (...)[1], en met name artikel 44,

– de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2020, zoals vastgesteld op 27 november 2019[2],

– gewijzigde begroting nr. 1/2020[3], vastgesteld op 17 april 2020,

– gewijzigde begroting nr. 2/2020[4], vastgesteld op 17 april 2020,

– ontwerp van gewijzigde begroting nr. 3/2020[5], vastgesteld op 15 april 2020,

– ontwerp van gewijzigde begroting nr. 4/2020[6], vastgesteld op 30 april 2020,

dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5/2020 bij de begroting 2020 in.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de algemene staat van ontvangsten en afdeling III zijn beschikbaar via EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm).

1 PB L 193 van 30.7.2018.
2 PB L 57 van 27.2.2020.
3 PB L 126 van 21.4.2020.
4 PB L 126 van 21.4.2020.
5 COM(2020) 180 van 15.4.2020.
6 COM(2020) 190 van 30.4.2020.

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 3

2. WEERBAARHEIDSSTEUN AAN VLUCHTELINGEN EN GASTGEMEENSCHAPPEN IN JORDANIË EN LIBANON 3

3. DRINGENDE HUMANITAIRE HULP VOOR VLUCHTELINGEN IN TURKIJE 3

4. FINANCIERING 5

5. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK 7

TOELICHTING

1. INLEIDING

Het doel van het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 5 voor 2020 is de steun aan vluchtelingen en gastgemeenschappen in het kader van de Syriëcrisis voort te zetten. Onder MFK-rubriek 4 "*Europa als wereldspeler*" zal 100 miljoen aan vastleggings- en betalingskredieten ter beschikking worden gesteld voor weerbaarheidssteun aan vluchtelingen en gastgemeenschappen in Jordanië en Libanon, alsmede 485 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 68 miljoen EUR aan betalingskredieten om de continuïteit te verzekeren van de dringende humanitaire hulp aan vluchtelingen in Turkije.

2. WEERBAARHEIDSSTEUN AAN VLUCHTELINGEN EN GASTGEMEENSCHAPPEN IN JORDANIË EN LIBANON

In 2020 ging het conflict in Syrië zijn 10e jaar in. Deze crisis, waarvan het einde nog niet in zicht is, blijft de stabiliteit van de hele regio bedreigen, in het bijzonder van de buurlanden Jordanië en Libanon, die het grootste aantal vluchtelingen per capita ter wereld opvangen. Beide landen betonen uitzonderlijke solidariteit met degenen die het conflict in Syrië zijn ontvlucht. Zij hebben af te rekenen met een zo al complexe binnenlandse situatie en hebben onverminderd behoefte aan bijstand door het aanslepen van de crisis. De 214 miljoen EUR die is uitgetrokken voor weerbaarheidssteun als antwoord op de Syriëcrisis aan Libanon en Jordanië voor 2020, is reeds volledig vastgelegd. Zolang de voorwaarden voor een veilige terugkeer van de vluchtelingen niet vervuld zijn, blijft de EU-bijstand essentieel en bijdragen tot het bewaren van stabiliteit in complexe situaties op het terrein. Daar komt bij dat COVID-19 en de gevolgen ervan een complexe nieuwe dimensie hebben toegevoegd aan de reeds moeilijke situatie van de landen die grote aantallen vluchtelingen opvangen. Libanon wordt geconfronteerd met een acute economische en financiële crisis; de regering is in gebreke gebleven voor een Eurobond-terugbetaling en heeft aangekondigd dat zij al haar obligatieleningen in vreemde valuta en in de eigen munt zal herschikken. De schuldgraad bedraagt momenteel ongeveer 170 % van het bbp en volgens recente gegevens is de economie in 2019 met 6,9 % gekrompen. Jordanië zal door de COVID-19-crisis waarschijnlijk van zwakke groei in een diepe recessie belanden die de binnenlandse en buitenlandse vraag drukt, in het bijzonder in de toeristische sector, die goed is voor circa 11 % van het bbp. De crisis zal tevens de overheidsuitgaven drukken en de begrotingssituatie van Jordanië verder verslechteren.

Daarom is er dringend behoefte aan 100 miljoen EUR nieuwe vastleggings- en betalingskredieten voor de financiering van projecten inzake toegang tot onderwijs, inkomenssteun, verstrekking van gezondheidszorg, sanitaire voorzieningen, watervoorziening, afvalverwijdering, en sociale bescherming voor gastgemeenschappen en vluchtelingen (Syrische vluchtelingen en Palestijnse vluchtelingen uit SyrIê) in Jordanië en Libanon.

EUR

Begrotings-onderdeel	Omschrijving	Vastleggings-kredieten	Betalings-kredieten
Afdeling III – Commissie			
22 04 01 03	Mediterrane landen — Vertrouwensopbouw, veiligheid en het voorkomen en oplossen van conflicten	100 000 000	100 000 000
Totaal		**100 000 000**	**100 000 000**

3. DRINGENDE HUMANITAIRE HULP VOOR VLUCHTELINGEN IN TURKIJE

In het kader van de verklaring EU-Turkije hebben de Commissie en de lidstaten in twee tranches 6 miljard EUR aan bijstand van de EU voor vluchtelingen in Turkije voor de periode 2016-2019

toegezegd, via de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije. De operationele enveloppe van deze financiering is volledig vastgelegd en het contracteren zal in de loop van 2020 worden afgerond. Eind april 2020 was 3,2 miljard EUR uitbetaald.

De tweede tranche van 3 miljard EUR is geprogrammeerd met het oog op de continuïteit van de Faciliteit en een geleidelijke, gecontroleerde overname van uit de Faciliteit gefinancierde initiatieven door de Turkse autoriteiten. De Turkse autoriteiten zijn echter nog niet in staat om op middellange tot lange termijn bijstand in contanten te verstrekken aan de meest kwetsbare van de bijna 4 miljoen vluchtelingen in Turkije. Op de Associatieraad EU-Turkije van maart 2019 heeft Turkije om EU-bijstand bovenop de Faciliteit gevraagd voor steun aan de vluchtelingen. Diverse lidstaten hebben de afgelopen maanden ook verzocht om de steun aan vluchtelingen in Turkije voort te zetten.

In dit verband is er dringend behoefte aan 485 miljoen EUR om de voortzetting van de twee voornaamste humanitaire hulpacties van de EU, het sociale vangnet voor noodgevallen (ESSN) en de voorwaardelijke overdracht van contanten voor onderwijs (CCTE), te financieren.

- Het ESSN verstrekt maandelijks contanten aan ongeveer 1,7 miljoen vluchtelingen en zal naar verwachting uiterlijk in maart 2021 zonder middelen komen te zitten. Er is 400 miljoen EUR nodig om het tot eind 2021 voort te zetten. Voor diverse complexe aangelegenheden zoals de herziening van de doelgroepcriteria en de implementatie van de strategische transitie naar programmering van ontwikkelingshulp is tijdig overleg en coördinatie met de Turkse autoriteiten en de uitvoerende partners vereist. Te dien einde en om het contracteren op tijd voor te bereiden, zouden de middelen tegen de zomer van 2020 moeten worden vastgelegd.
- De CCTE verstrekt cash aan vluchtelingengezinnen wier kinderen niet werken maar school lopen. Het huidige contract loopt af in oktober 2020. Er is dringend 85 miljoen EUR nodig opdat het programma nog een jaar tot eind december 2021 zou kunnen lopen.

Het ondersteunend personeel voor deze twee humanitaire projecten werd eerder gefinancierd uit de bilaterale bijdragen van de lidstaten aan de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije. Aangezien nu wordt voorgesteld om de voortzetting van de contracten volledig te financieren uit de EU-begroting, is het nodig de arbeidscontractanten die rechtstreeks betrokken zijn bij de uitvoering uit de EU-begroting te blijven financieren. Naar schatting 15 VTE (voltijdsequivalenten) arbeidscontractanten zullen vanaf 2021 voor 3 jaar nodig blijven voor de volledige uitvoering en financiële follow-up. Het budget voor dit personeel en het aantal zullen worden afgebakend binnen de uitgaven voor administratieve ondersteuning van het programma.

EUR

Begrotings-onderdeel	**Omschrijving**	**Vastleggings-kredieten**	**Betalings-kredieten**
Afdeling III – Commissie			
23 02 01	Verstrekking van snelle, doeltreffende en op behoeften gebaseerde humanitaire hulp en voedselhulp	485 000 000	68 000 000
Totaal		**485 000 000**	**68 000 000**

Daarenboven lopen in de zomer van 2020 humanitaire projecten op het gebied van bescherming, gezondheid en onderwijs in noodsituaties af. Binnen het bestaande budget voor humanitaire hulp in 2020 zal 50 miljoen EUR worden uitgetrokken om deze activiteiten met een jaar te verlengen.

Er wordt 68 miljoen EUR aan betalingskredieten gevraagd om de prefinanciering van de CCTE in 2020 te dekken.

4. FINANCIERING

Alle mogelijkheden tot herschikking in rubriek 4 "*Europa als wereldspeler*" zijn uitgeput. Met de niet toegewezen marge in deze rubriek van 103,4 miljoen EUR kunnen 100 miljoen EUR aan vastleggingskredieten worden gefinancierd voor weerbaarheidssteun aan de gastgemeenschappen in Jordanië en Libanon. De resterende marge van 3,4 miljoen EUR is evenwel ontoereikend om de urgente humanitaire hulp aan vluchtelingen in Turkije te dekken.

Daarom stelt de Commissie voor het speciale instrument in laatste instantie – de marge voor onvoorziene uitgaven – aan te spreken voor het saldo (481,6 miljoen EUR) en dit te verrekenen met de in 2020 beschikbare marges van rubriek 5 *Administratie* (16,2 miljoen EUR) en rubriek 2 *Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen* (465,3 miljoen EUR)[7].

[7] COM(2020) 422 van 3.6.2020.

5. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

In EUR

Rubriek	Begroting 2020 (incl. GB 1-3 en OGB 3-4/2020)		Ontwerp van gewijzigde begroting 5/2020		Begroting 2020 (incl. GB 1-2 en OGB 3-5/2020)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Slimme en inclusieve groei	**83 930 597 837**	**72 353 828 442**			**83 930 597 837**	**72 353 828 442**
Maximum	*83 661 000 000*				*83 661 000 000*	
Marge						
1a Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid	25 284 773 982	Fax (357) 22 308 071 592			25 284 773 982	Fax (357) 22 308 071 592
waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*93 773 982*				*93 773 982*	
Maximum	*25 191 000 000*				*25 191 000 000*	
Marge						
1b Economische, sociale en territoriale samenhang	58 645 823 855	50 045 756 850			58 645 823 855	50 045 756 850
waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*175 823 855*				*175 823 855*	
Maximum	*58 470 000 000*				*58 470 000 000*	
Marge						
2. Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen:	**59 907 021 051**	**57 904 492 439**			**59 907 021 051**	**57 904 492 439**
Maximum	*60 421 000 000*				*60 421 000 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven			*- 465 323 871*		*- 465 323 871*	
Marge	*513 978 949*				*48 655 078*	
Waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) — marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43 410 105 687	43 380 031 798			43 410 105 687	43 380 031 798
Submaximum	*43 888 000 000*				*43 888 000 000*	
Afrondingsverschil uitgesloten voor de berekening van de marge	*888 000*				*888 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven			*- 428 351 235*		*- 428 351 235*	
ELGF-marge	*477 006 313*				*48 655 078*	
3. Veiligheid en burgerschap	**7 152 374 489**	**5 278 527 141**			**7 152 374 489**	**5 278 527 141**
Waarvan onder flexibiliteitsinstrument	*Fax (36)1 094 414 188*				*Fax (36)1 094 414 188*	
waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*2 392 402 163*				*2 392 402 163*	
waarvan in het kader van de marge voor onvoorziene uitgaven	*714 558 138*				*714 558 138*	
Maximum	*2 951 000 000*				*2 951 000 000*	
Marge						
4. Europa als wereldspeler	**10 406 572 239**	**Fax (46) 8 944 061 191**	**585 000 000**	**168 000 000**	**10 991 572 239**	**9 112 061 191**
waarvan in het kader van de marge voor onvoorziene uitgaven			*481 572 239*		*481 572 239*	
Maximum	*10 510 000 000*				*10 510 000 000*	
Marge	*103 427 761*					
5. Administratie	**10 271 193 494**	**10 274 196 704**			**10 271 193 494**	**10 274 196 704**
Maximum	*11 254 000 000*				*11 254 000 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	*- 966 558 138*		*- 16 248 368*		*- 982 806 506*	
Marge	*16 248 368*					
Waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342
Submaximum	*9 071 000 000*				*9 071 000 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	*- 966 558 138*		*- 16 248 368*		*- 982 806 506*	
Marge	*149 138 730*				*132 890 362*	
Totaal	**171 667 759 110**	**154 755 105 917**	**585 000 000**	**168 000 000**	**172 252 759 110**	**154 923 105 917**
Waarvan onder flexibiliteitsinstrument	***1 094 414 188***	***1 017 029 444***			***1 094 414 188***	***1 017 029 444***
waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	***2 662 000 000***				***2 662 000 000***	
waarvan in het kader van de marge voor onvoorziene uitgaven	***714 558 138***		***481 572 239***		***1 196 130 377***	
Maximum	***168 797 000 000***	***172 420 000 000***			***168 797 000 000***	***172 420 000 000***
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	***- 966 558 138***		***- 481 572 239***		***-1 448 130 377***	
Marge	***633 655 078***	***18 681 923 527***			***48 655 078***	***18 513 923 527***
Andere speciale instrumenten	**860 261 208**	**690 998 208**			**860 261 208**	**690 998 208**
Totaal-generaal	**172 528 020 318**	**155 446 104 125**	**585 000 000**	**168 000 000**	**173 113 020 318**	**155 614 104 125**