II

(Icke-lagstiftningsakter)

BESLUT

RÅDETS BESLUT (EU) 2021/1744

av den 28 september 2021

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 15:e mötet i generalförsamlingen för den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (Otif)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 91 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Unionen anslöt sig till fördraget om internationell järnvägstrafik av den 9 maj 1980, i dess ändrade lydelse enligt Vilniusprotokollet av den 3 juni 1999 (Cotif), enligt rådets beslut 2013/103/EU ([1]).

(2) Otifs generalförsamling inrättades i enlighet med artikel 13 § 1 a i Cotif (nedan kallad *generalförsamlingen*).

(3) Unionen deltar i generalförsamlingen i enlighet med Cotif, generalförsamlingens arbetsordning och avtalet om unionens anslutning till Cotif.

(4) Vid sitt 15:e möte, som ska äga rum den 28–29 september 2021, förväntas generalförsamlingen fatta beslut om utarbetande av en långsiktig strategi för Otif, ett förslag till förordning om val av generalsekreterare och anställningsvillkor för denne, ett förslag om att slå samman verksamheten i ad hoc-kommittén för samarbete och arbetsgruppen med juridiska experter till en enda ad hoc-kommitté för rättsliga frågor och internationellt samarbete, ett förslag till beslut om övervakning och bedömning av Otifs rättsliga instrument, samt förslag till ändring av generalförsamlingens arbetsordning.

(5) Vid det mötet förväntas generalförsamlingen också formulera Otifs synpunkter på FN:s ekonomiska kommission för Europas (Unece) initiativ om enhetlig järnvägslagstiftning, särskilt när det gäller de två alternativa strategierna för en enhetlig järnvägslagstiftning på global nivå.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Otifs 15:e generalförsamling, eftersom unionen är medlem i Otif och de beslut som ska fattas av generalförsamlingen påverkar organisationens funktion och utvecklingsstrategi.

([1]) Rådets beslut 2013/103/EU av den 16 juni 2011 om undertecknande och ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik om Europeiska unionens anslutning till fördraget om internationell järnvägstrafik (Cotif) av den 9 maj 1980, i dess ändrade lydelse enligt Vilniusprotokollet av den 3 juni 1999 (EUT L 51, 23.2.2013, s. 1).

(7) Vid den 15:e generalförsamlingen kommer man att överväga antagandet av ett rättsligt bindande instrument som skulle reglera valet av och villkoren för tjänstgöring för generalsekreteraren, ett av Otifs organ enligt artikel 13 i Cotif. Det nya instrumentet skulle tillhandahålla en övergripande ram som omfattar alla huvudaspekter av ämnet (valprinciper, kvalifikationskriterier, inbjudan att lämna in ansökningar, inlämnande och granskning av ansökningar, öppenhet, omröstningar, tjänstevillkor osv.).

(8) När det gäller Otifs strategiska utveckling föreslår generalsekreteraren att man fortsätter och intensifierar diskussionen om ett utkast till förslag till en långsiktig strategi för Otif, i enlighet med det samråd som anordnades i början av 2021. Ett reviderat utkast till förslag skulle sedan läggas fram för behandling och antagande av generalförsamlingen vid nästa ordinarie möte. Generalförsamlingen förväntas ge generalsekreteraren i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder i detta syfte.

(9) Generalförsamlingen kommer att överväga möjligheten att slå samman verksamheten i ad hoc-kommittén för samarbete och arbetsgruppen med juridiska experter till en enda ad hoc-kommitté för rättsliga frågor och internationellt samarbete. Det noteras att Otifs institutionella ram definieras i avdelning III i Cotif. Enligt artikel 13 § 2 i Cotif får generalförsamlingen besluta att tillfälligt inrätta andra kommittéer för särskilda uppgifter. Generalsekreterarens förslag om att tillfälligt inrätta en ad hoc-kommitté för rättsliga frågor och internationellt samarbete ska därför behandlas inom Otifs befintliga institutionella ram.

(10) För att bättre övervaka och förbättra tillämpningen av Cotif förväntas generalförsamlingen anta ett internt beslut om övervakning och bedömning av Cotifs rättsliga ram. Genom det föreslagna beslutet genomförs Otifs uppgift enligt artikel 2 § 1 e i Cotif att övervaka tillämpningen av alla regler och rekommendationer (rättsliga instrument) som fastställts inom organisationen. I detta syfte fastställs i utkastet till beslut särskilda krav för Otifs generalsekreterare och för Otifs medlemmar, särskilt följande: Generalsekreteraren kommer systematiskt att övervaka och bedöma genomförandet av konventionen; Otifs organ kommer att ha rätt att inleda övervakning och bedömning av tillämpningen av ett visst rättsligt instrument som omfattas av deras behörigheter, eller av dess särskilda bestämmelser; generalsekreteraren kommer att kunna inleda övervakning och utvärdering av alla rättsliga instrument; Otifs medlemmar kommer att samarbeta med generalsekreteraren och tillhandahålla all relevant information för övervakning och bedömning av rättsliga instrument.

(11) Generalförsamlingen kommer också att överväga och anta en ståndpunkt om den senaste utvecklingen inom Uneces initiativ om en enhetlig järnvägslagstiftning. Generalförsamlingen får särskilt uttrycka sitt stöd för inrättandet och antagandet av en gränssnittslag för att underlätta internationella godstransporter på järnväg mellan Europa och Asien, förutsatt att en sådan lag om gränssnitt inte strider mot bestämmelserna i Cotif. Denna ståndpunkt skulle förmedlas till det 74:e mötet i Uneces arbetsgrupp för järnvägstransporter i november 2021, som är det permanenta organ som är behörigt att besluta om nästa steg i det enhetliga järnvägslagstiftningsinitiativet.

(12) Vid sitt 15:e möte kommer generalförsamlingen också att besluta om ändringarna av sin arbetsordning. En konsoliderad version av arbetsordningen kommer att antas och bör träda i kraft den första dagen efter mötet.

(13) De föreslagna besluten överensstämmer med unionsrätten och unionens strategiska mål, och bör därför stödjas av unionen.

(14) I enlighet med bilaga III till beslut 2013/103/EU, omfattar förberedelserna inför Otifs möten även samordning på plats. Mindre ändringar av denna unionsståndpunkt får därför överenskommas under samordningen på plats utan att rådet behöver fatta ytterligare beslut, särskilt för att kunna reagera på förslag och händelser som inte beaktats vid tidpunkten för detta beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den 15:e generalförsamlingen för den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (Otif) återfinns i bilagan.

Mindre ändringar av den ståndpunkt som anges i bilagan får godkännas av unionens företrädare i generalförsamlingen utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den 28 september 2021.

På rådets vägnar
S. KUSTEC
Ordförande

BILAGA

1. **Inledning**

Den 15:e generalförsamlingen för den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (Otif) ska äga rum den 28–29 september 2021. Mötesdokumenten finns på Otifs webbplats:

http://extranet.otif.org/fr/?page_id=140

2. **Unionens ståndpunkt i fråga om vissa punkter på dagordningen**

Punkt 1 på dagordningen – Val av ordförande och vice ordförande

Dokument:	Inget
Befogenhet:	Unionen (delad)
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Ingen

Punkt 2 på dagordningen – Godkännande av dagordningen

Dokument:	SG-21009-AG 15/2
Befogenhet:	Unionen (delad och exklusiv), utan att det påverkar medlemsstaternas befogenheter i fråga om punkt 11 på dagordningen
Utövande av rösträtten:	Unionen, utan att det påverkar medlemsstaternas befogenheter i fråga om punkt 11 på dagordningen
Ståndpunkt:	Rösta för godkännande av utkastet till dagordning

Punkt 3 på dagordningen – Bildande av fullmaktskommittén

Dokument:	Inget
Befogenhet:	Unionen (delad)
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Ingen

Punkt 4 på dagordningen – Organisation av arbetet och utseende av eventuella kommittéer som anses nödvändiga

Dokument:	Inget
Befogenhet:	Unionen (delad)
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Ingen

Punkt 5 på dagordningen – Konventionens status och Otif-medlemskap

Dokument:	SG-21010-AG15/5
Befogenhet:	Unionen (delad)
Utövande av rösträtten:	Ej tillämpligt
Ståndpunkt:	Ingen

Punkt 6 på dagordningen – Val av generalsekreterare för perioden 1 januari 2022–31 december 2024

Dokument:	Begränsad distribution
Befogenhet:	Unionen (delad)
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Ingen

Punkt 7 på dagordningen – Otifs långsiktiga strategi

Dokument:	SG-21017-AG 15/7
Befogenhet:	Unionen (delad och exklusiv)
Utövande av rösträtten:	Unionen
Ståndpunkt:	Stödja generalsekreterarens initiativ att utveckla en långsiktig strategi för Otif. Notera generalsekreterarens rapport och uppskatta att de synpunkter som unionen lämnat under samrådsprocessen verkligen har beaktats. Stödja förslaget till generalförsamlingens beslut att — ge generalsekreteraren i uppdrag att utarbeta ett reviderat utkast till förslag till en långsiktig strategi för Otif, som bör bygga på det utkast som skickats med cirkulär SG-21001 (se bilaga 1 till dokument SG-21017-AG 15/7) och uppdaterats i enlighet med generalsekreterarens reaktion på den återkoppling som mottagits under samrådet (del D i dokument SG-21017-AG 15/7) och med resultaten av diskussionerna vid den 15:e generalförsamlingen, och — ge generalsekreteraren i uppdrag att i samråd med Otifs organ utarbeta en långsiktig strategi för Otif och lägga fram den för antagande vid generalförsamlingens nästa ordinarie möte som är planerat till hösten 2024. Med tanke på de fortsatta diskussionerna inom Otif i denna fråga har unionen för avsikt att fästa uppmärksamhet vid säkerställandet av att den långsiktiga strategin för Otif är förenlig med EU:s strategi för förbindelserna mellan Europa och Asien, och med relevanta mål för EU:s järnvägspolitik; att utformningen av långsiktiga strategiska mål för Otif på ett adekvat sätt täcker organisationens mål och inte leder till att nya mål läggs till Otif eller till att man formulerar en tolkning av befintliga mål som innebär en utvidgning av Otifs befogenheter; att den långsiktiga strategins potentiella inverkan på Otifs

	organisation och resurser bedöms och dokumenteras som en del av förslaget till ett reviderat förslagsutkast; att strategin, när den väl antas, främst genomförs med hjälp av befintliga verktyg och förfaranden, i enlighet med Cotif (arbetsprogram, budget, förvaltningsrapporter, organens verksamhet osv.)
Anmärkningar:	Unionens bidrag till det samråd som organiserades om utkastet till förslag till den långsiktiga strategin för Otif överlämnades till Otifs sekretariat den 17.3.2021 och återges i bilagan till SG-21017-AG 15/7. Unionen välkomnade initiativet men föreslog att utkastet till strategi inte är tillräckligt utvecklat. Det behövs mer bakgrundsanalys och diskussion på expertnivå. Utgångspunkten bör vara en analys av den rådande situationen inom internationella järnvägstransporter, inbegripet kartläggning av aktuella och framväxande utmaningar, och beaktande av relevanta rättsliga, ekonomiska, miljömässiga och tekniska bevis.

Punkt 8 a på dagordningen – Rapport om verksamheten i ad hoc-kommittén för samarbete och arbetsgruppen med juridiska experter

Dokument:	SG-21018-AG 15/8.1
Befogenhet:	Unionen (delad och exklusiv)
Utövande av rösträtten:	Unionen
Ståndpunkt:	Ta del av rapporten om verksamheten i ad hoc-kommittén för samarbete och arbetsgruppen med juridiska experter och erkänna vikten av att fortsätta och rationalisera arbetet i dessa båda organ. Stödja generalförsamlingens beslut att bilda en ad-hoc-kommitté för rättsliga frågor genom att slå samman ad-hoc-kommittén för samarbete och arbetsgruppen med juridiska experter. Anta förslaget till mandat för ad hoc-kommittén för rättsliga frågor och internationellt samarbete för en första period på tre år, och ge generalsekreteraren i uppdrag att lägga fram slutsatser och förslag från ad hoc-kommittén för rättsliga frågor och internationellt samarbete till de behöriga organ som avses i artikel 13 § 1 i Cotif för behandling eller beslut.
Anmärkningar:	I generalsekreterarens rapport anges att ad hoc-kommittén för samarbete och arbetsgruppen med juridiska experter faktiskt har fullgjort sina mandat och visat sitt värde i samband med utvecklingen av Otifs lagstiftning och stärkandet av det internationella samarbetet. Vid sitt 4:e sammanträde i april 2021 enades de båda organen om ett gemensamt förslag om att omorganisera sitt arbete i framtiden och minska den administrativa bördan genom att inrätta en gemensam ad hoc-kommitté.

Punkt 8 b på dagordningen – Övervakning och utvärdering av rättsliga instrument

Dokument:	SG-21019-AG 15/8.2
Befogenhet:	Unionen (delad och exklusiv)
Utövande av rösträtten:	Unionen

Ståndpunkt:	Stödja antagandet av utkastet till beslut om övervakning och bedömning av rättsliga instrument. Stödja godkännandet av de förklarande anmärkningarna till utkastet till beslut om övervakning och bedömning av rättsliga instrument.
Anmärkningar:	I det föreslagna utkastet till beslut fastställs de nödvändiga rättsliga bestämmelserna för organisationen och genomförandet av övervaknings- och bedömningspolicyn för Otifs rättsliga instrument (tillämpningsområde, planering och prioritering, samarbete, datainsamling, bedömning och uppföljning), i linje med målen i Otifs arbetsprogram.

Punkt 8 c på dagordningen – Ändring av generalförsamlingens arbetsordning avseende deltagande och representation (fullmakter)

Dokument:	SG-21020-AG 15/8.3
Befogenhet:	Unionen (delad och exklusiv)
Utövande av rösträtten:	Unionen
Ståndpunkt:	Stödja antagandet av ändringarna av artiklarna 4–7 i generalförsamlingens arbetsordning. Stödja godkännandet av de förklarande anmärkningarna till artiklarna 4–7 i generalförsamlingens arbetsordning.
Anmärkningar:	Arbetsgruppen med juridiska experter har utarbetat förslag om ändring av bestämmelserna om behörighet i generalförsamlingens arbetsordning, i syfte att förbättra och förtydliga dem.

Punkt 8 d på dagordningen – Uneces initiativ om en enhetlig järnvägslagstiftning

Dokument:	SG-21021-AG 15/8.4
Befogenhet:	Unionen (delad och exklusiv)
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Ta del av generalsekreterarens rapport och slutsatserna från arbetsgruppen med juridiska experter om möjliga strategier för en enhetlig järnvägslagstiftning, Godkänna förslaget till generalförsamlingens beslut att — stödja inrättandet och antagandet av en lag om gränssnitt mellan Cotif/CIM och SMGS för att underlätta internationella godstransporter på järnväg mellan Europa och Asien, förutsatt att denna lag om gränssnitt inte strider mot de enhetliga rättsreglerna CIM och SMGS, — ge generalsekreteraren i uppdrag att fortsätta att delta i Uneces arbete med projektet för att harmonisera järnvägslagstiftningen och ge ad hoc-kommittén för rättsliga frågor och internationellt samarbete i uppdrag att övervaka Uneces projekt om en enhetlig järnvägslagstiftning, och att vid behov ge råd,

	upprepa det beslut som fattades vid dess 13:e möte, där den noterar att den måste fatta ett förhandsbeslut om deltagande i utarbetandet av nya texter om internationell järnvägslagstiftning vars tillämpningsområde och mål kan stå i strid med, eller delvis sammanfalla med, Cotifs tillämpningsområde och Otifs mål.
Anmärkningar:	Frågan gäller harmonisering och likriktning av järnvägstransportlagstiftningen för internationell trafik i Eurasien, som för närvarande hanteras genom två olika rättssystem: 1) Cotif administrerad av Otif, inbegripet dess bihang B ”Enhetliga rättsregler för avtal om internationell järnvägsbefordran av gods (CIM UR)”. 2) Avtalet om internationell järnvägstrafik (SMGS) som förvaltas av Organisationen för järnvägssamarbete (OSJD). Syftet med Uneces enhetliga järnvägslagstiftning (URL) är att utveckla en strategi för att harmonisera järnvägstransportlagstiftningen i syfte att förbättra de euroasiatiska godstransporternas effektivitet och konkurrenskraft. Experterna från medlemsstaterna och kommissionen, som deltog i denna verksamhet i Unece, förespråkade en pragmatisk och stegvis strategi, med början, som ett första steg, med ett eventuellt antagande av en ”URL-konvention om transportavtal”, som skulle kunna samexistera med relevanta bestämmelser i Otif och OSJD. En sådan gränssnittslag mellan Cotif/CIM och SMGS skulle fylla en lucka i de internationella bestämmelserna för internationella transporter när varken CIM UR eller SMGS kan tillämpas under hela resan (trafik mellan Europa och Asien).

Punkt 9 på dagordningen – bestämmelser om val av generalsekreterare och anställningsvillkor för denne

Dokument:	SG-21022-AG 15/9
Befogenhet:	Unionen (delad)
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Stödja antagandet av utkastet till förordning om val av generalsekreterare och anställningsvillkor för generalsekreteraren. Vad gäller artikel 5 c (Kriterier för kvalifikationer, språk): Ingen unionsståndpunkt. Stödja godkännandet av de förklarande anmärkningarna till utkastet till förordning. Det finns emellertid ingen unionsståndpunkt vad gäller de delar som rör artikel 5 c i utkastet till förordning. Stödja antagandet av ändringarna av artiklarna 10 och 22 i generalförsamlingens arbetsordning och godkännandet av de förklarande anmärkningarna till artiklarna 10 och 22 i generalförsamlingens arbetsordning som rör val av generalsekreterare och anställningsvillkor för generalsekreteraren. Det finns emellertid ingen unionsståndpunkt om artikel 5 c i utkastet till förordning.
Anmärkningar:	Till skillnad från de kvalifikationskriterier som tidigare tillämpats för sökande till tjänsten som Otifs generalsekreterare (kunskaper i alla de tre arbetsspråken i Otif, med förmåga att lätt och flytande skriva på ett av arbetsspråken), läggs i den föreslagna förordningen uttryckligen tonvikt på kunskaper i engelska. Dessutom krävs kunskaper i endast två av Otifs arbetsspråk.

Punkt 10 på dagordningen – Ändring av generalförsamlingens arbetsordning

Dokument:	SG-21024-AG 15/10
Befogenhet:	Unionen (delad och exklusiv)
Utövande av rösträtten:	Unionen
Ståndpunkt:	Stödja antagandet av ändringarna av artiklarna 4–7, 10, 22 och 28 i generalförsamlingens arbetsordning och ersättandet av arbetsordningen med den konsoliderade versionen i bilaga 1 till SG-21024-AG 15/10. Stödja godkännandet av de förklarande anmärkningarna till artiklarna 4–7, 10 och 22 i generalförsamlingens arbetsordning och ersättandet av de förklarande anmärkningarna med den konsoliderade versionen i bilaga 2 till SG-21024-AG 15/10.
Anmärkningar:	Såsom anges under punkterna 8 c och 9 på dagordningen kommer generalförsamlingen att besluta om förslag till ändring av dess arbetsordning. En konsoliderad version av alla ändringsförslag bör läggas fram för behandling och antagande av generalförsamlingen.

Punkt 11 på dagordningen – Budgetram

Dokument:	Begränsad distribution
Befogenhet:	Medlemsstater
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Ingen
Anmärkningar:	Enligt artikel 4 i avtalet om unionens anslutning till Cotif ska unionen inte bidra till Otifs budget och ska inte delta i beslut som avser den budgeten.

Punkt 12 på dagordningen – Rapport om administrativa kommitténs arbete under perioden 1 oktober 2018–30 september 2021

Dokument:	Begränsad distribution
Befogenhet:	Unionen (delad)
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Ingen

Punkt 13 på dagordningen – Val av administrativ kommitté för perioden 1 oktober 2021–30 september 2024 (sammansättning och ordförande)

Dokument:	Begränsad distribution
Befogenhet:	Unionen (delad)
Utövande av rösträtten:	Medlemsstater
Ståndpunkt:	Ingen

Punkt 18 på dagordningen – Antagande av beslut, mandat, rekommendationer och andra generalförsamlingsdokument (slutligt dokument)

Dokument:	Begränsad distribution
Befogenhet:	Unionen (delad och exklusiv), utan att det påverkar medlemsstaternas befogenheter i fråga om punkt 11 på dagordningen
Utövande av rösträtten:	Unionen, utan att det påverkar medlemsstaternas befogenheter i fråga om punkt 11 på dagordningen
Ståndpunkt:	Enligt vad som anges under relevanta punkter på dagordningen.