C/2024/2860

23.4.2024

Souhrnná zpráva o rozhodnutí Komise

ze dne 25. května 2023,

kterým se spojení prohlašuje za slučitelné s vnitřním trhem a s fungováním Dohody o EHP

(Věc M.10807 – Viasat / Inmarsat)

(oznámeno pod číslem C(2023) 3528)

(Pouze anglické znění je závazné)

(Text s významem pro EHP)

(C/2024/2860)

Komise dne 25. května 2023 *přijala rozhodnutí o spojení podle nařízení Rady (ES) č. 139/2004 ze dne 20. ledna 2004 o kontrole spojování podniků* ([1]), *a zejména podle čl. 8 odst. 1 uvedeného nařízení. Znění celého rozhodnutí bez důvěrných informací je k dispozici v angličtině na internetových stránkách Generálního ředitelství pro hospodářskou soutěž na adrese: https://competition-cases.ec.europa.eu/search.*

1. ÚVOD

1) Přiložené rozhodnutí prohlašuje nabytí společnosti Inmarsat Group Holdings Limited (dále jen „**Inmarsat**“, Spojené království) společností Viasat, Inc. (dále jen „**Viasat**“ nebo „**oznamující strana**“, USA) za slučitelné s vnitřním trhem a s fungováním Dohody o EHP v souladu s čl. 2 odst. 2 a čl. 8 odst. 1 nařízení o spojování a s článkem 57 Dohody o EHP. Společnosti Viasat a Inmarsat jsou dále společně označovány jako „**strany**“.

2. POSTUP

2) Dne 17. června 2022 obdržela Evropská komise (dále jen „**Komise**“) od španělského vnitrostátního orgánu pro hospodářskou soutěž žádost o postoupení případu podle čl. 22 odst. 1 nařízení o spojování týkající se navrhované transakce, kterou společnost Viasat získá výlučnou kontrolu nad celou společností Inmarsat ve smyslu čl. 3 odst. 1 písm. b) nařízení o spojování (dále jen „**transakce**“) ([2]).

3) Vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž Belgie, Bulharska, Dánska, Finska, Francie, Irska, Itálie, Kypru, Nizozemska, Rumunska, Švédska a Norska (společně se Španělskem dále jen „**předkládající státy**“) se následně připojily k žádosti španělského vnitrostátního orgánu pro hospodářskou soutěž.

4) Dne 26. července 2022 Komise vydala rozhodnutí, kterými přijala žádosti předkládajících států o postoupení případu a rozhodla o přezkoumání transakce podle čl. 22 odst. 3 nařízení o spojování (dále jen „**rozhodnutí podle článku 22**“).

5) Dne 9. ledna 2023 Komise obdržela oznámení o transakci podle článku 4 nařízení o spojování.

6) Po první fázi šetření dospěla Komise k závěru, že transakce vyvolává vážné pochybnosti, pokud jde o její slučitelnost s vnitřním trhem, a dne 13. února 2023 přijala rozhodnutí zahájit řízení podle čl. 6 odst. 1 písm. c) nařízení o spojování (dále jen „**rozhodnutí podle čl. 6 odst. 1 písm. c)**“).

([1]) Úř. věst. L 24, 29.1.2004, s. 1.
([2]) Zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* C 14, 16.1.2023, s. 7.

7) Ve dnech 14. a 20. února 2023 poskytla Komise oznamující straně řadu klíčových dokumentů.

8) Dne 27. února 2023 oznamující strana předložila písemné připomínky k rozhodnutí podle čl. 6 odst. 1 písm. c) (dále jen „**odpověď na rozhodnutí podle čl. 6 odst. 1 písm. c)**“).

9) Dne 7. března a dne 20. dubna 2023 se uskutečnila jednání o aktuálním stavu mezi oznamující stranou a Komisí.

10) Návrh rozhodnutí byl konzultován s členskými státy na zasedání Poradního výboru pro kontrolu spojování podniků konaném dne 15. května 2023; tento výbor vydal kladné stanovisko. Úředník pro slyšení vydal k řízení kladné stanovisko ve své zprávě, která byla předložena dne 3. května 2023.

3. **STRANY**

11) **Viasat** je americká veřejně obchodovaná společnost (kótovaná na burze NASDAQ) se sídlem ve městě Carlsbad v Kalifornii, která poskytuje obousměrné družicové komunikační služby. Společnost Viasat vlastní a provozuje čtyři geostacionární družice. Kromě toho si společnost Viasat pronajímá kapacitu na družicích třetích stran. Viasat působí ve třech hlavních obchodních segmentech: družicové služby, komerční sítě a vládní systémy.

12) **Inmarsat** je soukromá britská společnost se sídlem v Londýně, která nabízí obousměrné družicové komunikační služby po celém světě. Společnost Inmarsat vlastní a provozuje tři vlastní družicové sítě ve své flotile patnácti geostacionárních družic. Činnost společnosti Inmarsat je rozdělena do čtyř zákaznických segmentů: letectví, námořní služby, podniky a vládní služby.

13) Transakce spočívá v nabytí výlučné kontroly nad společností Connect Topco Limited (dále jen „**Connect Topco**“), zastřešující společností společnosti Inmarsat, ze strany společnosti Viasat na základě kupní smlouvy ze dne 8. listopadu 2021. Po dokončení transakce bude společnost Viasat vlastnit 100 % akcií a hlasovacích práv společnosti Connect Topco, která bude (nepřímo) vlastnit 100 % akcií společnosti Inmarsat. Společnost Viasat tak získá výluční kontrolu nad společností Inmarsat. Transakce tedy představuje spojení ve smyslu čl. 3 odst. 1 písm. b) nařízení o spojování.

4. **PRAVOMOC KOMISE**

14) Transakce nemá význam pro celou Unii ve smyslu článku 1 nařízení o spojování, neboť obrat stran nedosahuje prahových hodnot stanovených v čl. 1 odst. 2 nebo 3 nařízení o spojování.

15) Dne 26. července 2022 vydala Komise rozhodnutí podle článku 22 a získala pravomoc přezkoumat účinky transakce.

5. **RELEVANTNÍ VÝROBKOVÉ TRHY**

16) Pro posouzení transakce jsou relevantní tyto hospodářské činnosti stran: i) společnosti Viasat i Inmarsat působí v oblasti poskytování družicové kapacity; ii) společnosti Viasat i Inmarsat působí v oblasti poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel pro zákazníky obchodní letecké dopravy (tj. Wi-Fi za letu pro cestující v kabině letadla) a iii) společnosti Viasat i Inmarsat působí v oblasti poskytování služeb připojení na palubě letadel pro zákazníky letecké dopravy pro vlastní potřebu.

17) Pro účely posouzení transakce má Komise za to, že relevantní výrobkové trhy jsou pravděpodobně trhy pro:

i. poskytování širokopásmové družicové kapacity;

ii. poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel zákazníkům obchodní letecké dopravy a

iii. poskytování služeb připojení na palubě letadel zákazníkům letecké dopravy pro vlastní potřebu.

18) Šetření trhu neposkytlo přesvědčivé zjištění, zda by relevantní výrobkové trhy měly být dále segmentovány ([3]), nebo zda by dokonce měly být součástí širšího trhu ([4]), než jsou výše uvedené trhy. Přesné vymezení výrobkového trhu by však nakonec mohlo zůstat otevřené, protože transakce by při žádném věrohodném vymezení trhu významně nenarušila účinnou hospodářskou soutěž.

6. **RELEVANTNÍ ZEMĚPISNÉ TRHY**

19) Komise po svém šetření dospěla k závěru, že trhy pro poskytování družicové kapacity (a jejich potenciální segmenty, včetně poskytování širokopásmové družicové kapacity) a pro poskytování služeb připojení na palubě letadel zákazníkům letecké dopravy pro vlastní potřebu (a potenciální segment velkých firemních proudových letadel) jsou celosvětové.

20) Pokud jde o trh pro poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel zákazníkům obchodní letecké dopravy, Komise se domnívá, že relevantní zeměpisný trh je pravděpodobně celosvětový. Pro účely posouzení transakce však může být otázka, zda trh zahrnuje alespoň celý EHP nebo je celosvětový, ponechána otevřená, protože transakce by při žádném věrohodném vymezení trhu významně nenarušila účinnou hospodářskou soutěž.

7. **POSOUZENÍ**

21) Následující části této poznámky shrnují hlavní závěry Komise.

7.1 **Nebylo zjištěno žádné významné narušení účinné hospodářské soutěže v důsledku horizontálních nekoordinovaných účinků na trhu pro poskytování širokopásmové družicové kapacity**

22) Komise v rozhodnutí dospěla k závěru, že transakce pravděpodobně nepovede k významnému narušení účinné hospodářské soutěže v důsledku horizontálních nekoordinovaných účinků na celosvětový trh pro poskytování širokopásmové družicové kapacity (a jeho potenciální segmenty, jakož i širší trh pro poskytování družicové kapacity), zejména proto, že:

23) *Zaprvé,* společný podíl stran na trhu s kapacitou zůstává v současnosti mírný a přírůstek omezený (v roce 2022 bude mít společnost Viasat podíl [10–20] % a společnost Inmarsat [0–5] %). Obě strany pronajímají třetím stranám na navazujícím trhu pouze malou část (méně než [20–30] %) své družicové kapacity, což je výrazně méně než u konkurentů, a proto tento údaj pravděpodobně nadhodnocuje postavení stran na obchodním trhu.

([3]) Komise posuzovala tyto možné segmentace trhu: 1) v případě poskytování širokopásmové družicové kapacity možnou segmentaci i) podle průmyslového segmentu následného konečného využití kapacity; ii) na kapacitu družic na geostacionární oběžné dráze / negeostacionární oběžné dráze / nízké oběžné dráze; iii) na (širokopásmovou) kapacitu družic s vysokou propustností (**HTS**) a s jinou než vysokou propustností a iv) na družicovou kapacitu v pásmu Ka a v pásmu Ku; 2) v případě poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel zákazníkům obchodní letecké dopravy možnou segmentaci i) na lety na krátké a dlouhé vzdálenosti; ii) na pásma Ku a Ka; iii) na řešení připojení na palubě letadel pomocí družic na geostacionární oběžné dráze a nízké oběžné dráze a iv) na družicovou technologii a technologii vzduch-země nebo hybridní technologii a 3) v případě poskytování služeb připojení na palubě letadel zákazníkům letecké dopravy pro vlastní potřebu možnou segmentaci i) podle typu letadla a ii) podle velikosti letadla.

([4]) V případě poskytování širokopásmové družicové kapacity Komise posuzovala, zda by trh mohl být součástí možného širšího trhu pro poskytování družicové kapacity (zahrnujícího širokopásmové i úzkopásmové služby).

24) *Za druhé,* strany pravděpodobně nebudou mít v blízké budoucnosti žádnou významnou tržní sílu, a to i přes vyšší podíly na trhu s kapacitou v blízké budoucnosti (v roce 2025 bude mít společnosti Viasat podíl [50–60] % a společnost Inmarsat [5–10] %). Trh se vyznačuje značným podílem volné kapacity, takže volná kapacita konkurentů by mohla pokrýt veškerou kapacitu stran pronajímanou jejich zákazníkům nejméně […]krát (v současnosti i v blízké budoucnosti). Kapacita stran tedy není klíčová, a proto se zdá nepravděpodobné, že by subjekt vzniklý spojením měl významnou tržní sílu vůči svým současným zákazníkům nebo potenciálním zákazníkům.

25) *Zatřetí,* po transakci zůstane dostatečný počet důvěryhodných konkurentů, kteří jsou důvěryhodnou alternativou k subjektu vzniklému spojením. Patří sem stávající provozovatelé družicových sítí na geostacionární oběžné dráze a nízké oběžné dráze, kteří zřejmě úzce konkurují stranám, jako jsou Echostar Corporation, Eutelsat, SES, Intelsat, Iridium, SpaceX, Telesat (Lightspeed) a OneWeb.

7.2 **Nebylo zjištěno žádné významné narušení účinné hospodářské soutěže v důsledku horizontálních nekoordinovaných účinků na trhu pro poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel zákazníkům obchodní letecké dopravy**

26) Na základě hloubkového šetření Komise zjistila, že transakce by významně nenarušila účinnou hospodářskou soutěž v důsledku horizontálních nekoordinovaných účinků na celosvětový trh nebo trh EHP v oblasti poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel zákazníkům obchodní letecké dopravy (a jeho potenciální segmenty), zejména proto, že:

27) *Za prvé,* společný podíl subjektu vzniklého spojením na trhu ([30–40] %, pokud jde o přidělená letadla) by neumožnil subjektu vzniklému spojením významně narušit hospodářskou soutěž na tomto trhu, přestože je nejvyšší, neboť po transakci zůstane na trhu řada konkurentů s významným podílem, z nichž největší jsou Intelsat s podílem na trhu [20–30] % a Panasonic s podílem na trhu [20–30] %.

28) Komise dále poznamenává, že podíly na trhu mají zřejmě omezenou důkazní hodnotu na nově vznikajícím trhu, jako je trh pro poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel zákazníkům obchodní letecké dopravy, a zejména v EHP, kde je míra rozšíření služeb připojení na palubě letadel poměrně nízká a kde vyvíjející se potřeby cestujících a neustále se zlepšující nabídky konkurentů nepřetržitě mění klíčové parametry hospodářské soutěže. Komise se na základě výsledků šetření trhu domnívá, že poptávka ze strany leteckých společností je značně diferencovaná a že strany nemají pro daný soubor klíčových parametrů hospodářské soutěže zvláštní konkurenční výhody, které by je odlišovaly od soupeřů.

29) Pokud jde o potenciální konkurenční výhody stran spočívající ve vertikální integraci, nabídce v pásmu Ka a široké škále certifikací, šetření trhu ve druhé fázi objasnilo, že:

i. Vertikální integrace není nutná pro účinnou soutěž na trhu, zejména s ohledem na přebytek družicové kapacity v současnosti i v nadcházejících letech, která je zaměnitelná v různých případech použití / odvětvových segmentech. Kromě toho mohou poskytovatelé připojení na palubě letadel úspěšně soutěžit a vyhrávat výběrová řízení s pronajatou kapacitou a několik poskytovatelů připojení na palubě letadel, včetně společností Viasat a Intelsat (které jsou vertikálně integrované), úspěšně vybudovalo své podnikání na základě pronajaté kapacity.

ii. Nabídka služeb připojení na palubě letadel v pásmu Ka není pro účinnou konkurenci na trhu nezbytná. Neexistuje žádná jednoznačná technická nebo výkonnostní výhoda pásma Ka oproti pásmu Ku. Obě frekvence mají z pohledu leteckých společností různé výhody a nevýhody, ale z pohledu cestujících nabízejí podobný výkon.

iii. Pro účinnou soutěž na trhu není nutné mít širokou škálu certifikací. Ačkoli mnoho leteckých společností oceňuje existující certifikaci v době výběrového řízení, certifikace integrovaných (line-fit) a instalovatelných (retrofit) prvků nejsou podmínkou pro podání nabídky nebo získání zakázky týkající se připojení na palubě letadel, pokud se uchazeč zaváže nebo předloží přísný časový plán k jejich získání.

30) *Za druhé,* po transakci zůstává dostatečný počet důvěryhodných konkurentů. Komise konstatuje, že hlavními zákazníky v EHP jsou velké komerční letecké společnosti, z nichž většina využívá přístup využívání více dodavatelů. Na základě výsledků šetření trhu dospěla Komise pro účely posouzení transakce k závěru, že společnosti Intelsat, Panasonic a Anuvu představují důvěryhodnou alternativu k subjektu vzniklému spojením po transakci. Kromě toho společnost SpaceX se začala ucházet o zakázky v oblasti připojení na palubě letadel a od svého vstupu na trh v roce 2022 již získala komerční zakázky v oblasti připojení na palubě letadel se šesti leteckými společnostmi. Ačkoli v současné době není jisté, kdy společnost SpaceX tyto zakázky plně provede a zda a v jakém rozsahu může dále expandovat v oblasti komerčního připojení na palubě letadel, bude po transakci přinejmenším omezovat subjekt vzniklý spojením ve výběrových řízeních týkajících se připojení na palubě letadel, ne-li představovat důvěryhodnou alternativu k subjektu vzniklému spojením v příštích třech letech.

31) *Zatřetí,* trh se teprve vytváří a je na něm řada potenciálních nových účastníků. Zejména Evropa poskytuje stávajícím konkurentům a novým účastníkům trhu významné příležitosti pro další využití připojení na palubě letadel pro letecké společnosti se sídlem v Evropě, zejména pro lety na krátké vzdálenosti (v rámci Evropy). Míra rozšíření letadel na krátké vzdálenosti v Evropě činí 24,4 % ve srovnání se 72,9 % v USA a téměř všechny letecké společnosti, které odpověděly na šetření trhu Komise, očekávají, že poptávka po službách připojení na palubě letadel v nadcházejících třech letech vzroste. Provozovatelé působící na nízké oběžné dráze i geostacionární oběžné dráze investují do rozšíření svých kapacit různými způsoby, například prostřednictvím vypouštění nových družic nebo partnerství s poskytovateli družicových služeb, kteří se zabývají poskytováním služeb připojení na palubě letadel (včetně poskytování hybridních řešení připojení na palubě letadel na geostacionární oběžné dráze / nízké oběžné dráze). Několik potenciálních nových účastníků trhu veřejně oznámilo svůj záměr vstoupit na trh. Komise proto považuje za pravděpodobné, že v příštích třech letech dojde když ne ke vstupu, tak alespoň k partnerství s potenciálními novými účastníky.

7.3 **Nebylo zjištěno žádné významné narušení účinné hospodářské soutěže v důsledku horizontálních nekoordinovaných účinků na trhu pro poskytování služeb připojení na palubě letadel zákazníkům letecké dopravy pro vlastní potřebu**

32) Komise v rozhodnutí dospěla k závěru, že transakce pravděpodobně nepovede k významnému narušení účinné hospodářské soutěže v důsledku horizontálních nekoordinovaných účinků na celosvětový trh pro poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel zákazníkům letecké dopravy pro vlastní potřebu (a potenciální segment velkých firemních proudových letadel), zejména proto, že:

33) *Za prvé,* kombinovaný podíl subjektu vzniklého spojením je mírný. Na trhu zůstává řada konkurentů s vyššími podíly, z nichž největší jsou společnosti Iridium Communications s tržním podílem [40–50] % a Gogo Business Aviation s tržním podílem [30–40] %. Na celosvětové úrovni trhu pro poskytování služeb širokopásmového připojení na palubě letadel pro velká firemní proudová letadla by podíl subjektu vzniklého spojením zůstal rovněž mírný s kombinovaným tržním podílem [30–40] %. Subjekt vzniklý spojením by byl stále menší než společnost Gogo a měl by [60–70]% podíl na trhu.

34) *Za druhé,* po transakci zůstává dostatečný počet důvěryhodných konkurentů, kteří představují důvěryhodnou alternativu k subjektu vzniklému spojením. Výsledek šetření trhu potvrdil, že konkurenti jako Iridium Communications, Gogo, SES (Luxstream), IDAIR, Intelsat (FlexExec), Smart Sky a SpaceX stranám úzce konkurují.

35) *Zatřetí,* současné rušivé tržní podmínky stanovené pro připojení na palubě letadel v obchodní letecké dopravě se vztahují i na služby připojení na palubě letadel v letecké dopravě pro vlastní potřebu, včetně konkurenčních výhod nových účastníků působících na negeostacionární oběžné dráze / nízké oběžné dráze, jako je nižší latence, větší hustota a odolnost sítě, téměř globální pokrytí a nižší náklady. Trh je navíc velmi dynamický a v budoucnu bude procházet významnými změnami. Kromě toho se očekává, že celkový počet připojených velkých obchodních letadel vzroste z méně než 4 500 na konci roku 2021 na více než 12 000 do roku 2031. Komise proto považuje za pravděpodobné, že v příštích třech letech dojde když ne ke vstupu, tak alespoň k partnerství s potenciálními novými účastníky.

7.4 **Závěr**

36) Rozhodnutí proto dospělo k závěru, že oznámené spojení nevyvolává vážné pochybnosti o jeho slučitelnosti s vnitřním trhem.

8. **ZÁVĚR**

37) Přiložené rozhodnutí dospělo k závěru, že navrhované spojení by významně nenarušilo účinnou hospodářskou soutěž na vnitřním trhu nebo na jeho podstatné části.

38) Rozhodnutí proto navrhuje prohlásit předmětnou transakci za slučitelnou s vnitřním trhem v souladu s čl. 2 odst. 2 a čl. 8 odst. 1 nařízení o spojování a s článkem 57 Dohody o EHP.