EL

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ

ΕΥΡΩΣΥΣΤΗΜΑ

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ

της 17ης Οκτωβρίου 2008

κατόπιν αιτήματος του ελληνικού Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών αναφορικά με σχέδιο νόμου που αφορά, μεταξύ άλλων, το Ταμείο Αποζημίωσης Καταθετών και Επενδυτών Πελατών Πιστωτικών Ιδρυμάτων

(CON/2008/51)

Εισαγωγή και νομική βάση

Στις 24 Σεπτεμβρίου 2008 η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) έλαβε αίτημα του ελληνικού Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών για τη διατύπωση γνώμης αναφορικά με σχέδιο νόμου που αφορά, μεταξύ άλλων, το Ταμείο Αποζημίωσης Καταθετών και Επενδυτών Πελατών Πιστωτικών Ιδρυμάτων[1] (εφεξής το «σχέδιο νόμου»). Στις 10 Οκτωβρίου 2008 η ΕΚΤ έλαβε από το Υπουργείο συναφές αίτημα διαβούλευσης αναφορικά με σχέδιο νομοθετικών διατάξεων οι οποίες αυξάνουν το όριο κάλυψης βάσει του ισχύοντος στην Ελλάδα συστήματος προστασίας των καταθέσεων (εφεξής η «προτεινόμενη τροπολογία για το εγγυώμενο ύψος των καταθέσεων»), πρόκειται να ψηφιστούν χωριστά από το σχέδιο νόμου[2] και απορρέουν από τις αποφάσεις που έλαβε το Συμβούλιο Ecofin, το οποίο συνήλθε στο Λουξεμβούργο στις 7 Οκτωβρίου 2008 προκειμένου να αντιμετωπίσει την τρέχουσα αναταραχή στον χρηματοπιστωτικό τομέα. Η παρούσα γνώμη της ΕΚΤ καταλαμβάνει τόσο το σχέδιο νόμου όσο και την προτεινόμενη τροπολογία για το εγγυώμενο ύψος των καταθέσεων.

Η αρμοδιότητα της ΕΚΤ για τη διατύπωση γνώμης βασίζεται στο άρθρο 105 παράγραφος 4 της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και στο άρθρο 2 παράγραφος 1, τρίτη και έκτη περίπτωση της απόφασης 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου της 29ης Ιουνίου 1998 σχετικά με τη διαβούλευση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας με τις εθνικές αρχές για τα σχέδια νομοθετικών διατάξεων[3], καθώς το σχέδιο νόμου αφορά την Τράπεζα της Ελλάδος και τους κανόνες που είναι εφαρμοστέοι σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, στο βαθμό που αυτοί επηρεάζουν ουσιωδώς τη σταθερότητα των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και αγορών. Η παρούσα γνώμη εκδόθηκε από το διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 17.5 πρώτη περίοδος του εσωτερικού κανονισμού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

---

1 Ο πλήρης τίτλος του σχεδίου νόμου είναι «Σχέδιο Νόμου για το Ταμείο Αποζημίωσης Καταθετών και Επενδυτών Πελατών (ΤΑΚΕΠΠΙ), το Συνεγγυητικό Κεφάλαιο, Σύστημα Άυλων Τίτλων και λοιπές διατάξεις».

2 Το κείμενο των προτεινόμενων νομοθετικών διατάξεων για το εγγυώμενο ύψος των καταθέσεων κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων στις 9 Οκτωβρίου 2008 με τη μορφή τροπολογίας-προσθήκης σε σχέδιο νόμου για την προστασία των δανειοληπτών (το οποίο είχε ήδη κατατεθεί στη Βουλή).

3 ΕΕ L 189 της 3.7.1998, σ. 42.

1. Σκοπός του σχεδίου νόμου

1.1 Με τις διατάξεις του σχεδίου νόμου που αφορούν τα συστήματα αποζημίωσης σκοπείται: i) η αντικατάσταση των διατάξεων του νόμου 2832/2000[4] που διέπει σήμερα την εγγύηση των καταθέσεων και ii) η κωδικοποίηση των ρυθμίσεων σχετικά με τα συστήματα εγγύησης των καταθέσεων και αποζημίωσης των επενδυτών σε περιπτώσεις αφερεγγυότητας πιστωτικών ιδρυμάτων, με σκοπό τη θέσπιση ενός συνόλου διατάξεων για την αποζημίωση χαρακτηριζόμενων από συνοχή, αποτελεσματικότητα και διαφάνεια, προς ενίσχυση μάλιστα της εμπιστοσύνης στο χρηματοπιστωτικό σύστημα και στην κεφαλαιαγορά. Η επίτευξη των εν λόγω σκοπών πρόκειται να βασιστεί στα ακόλουθα:

i) *Θεσμική ενοποίηση των ελληνικών συστημάτων αποζημίωσης όσον αφορά τα πιστωτικά ιδρύματα*. Αυτή θα επιτευχθεί μέσω της θέσπισης ενιαίου φορέα με την ονομασία «Ταμείο Αποζημίωσης Καταθετών και Επενδυτών Πελατών Πιστωτικών Ιδρυμάτων» (εφεξής το «Ταμείο»), ο οποίος θα αποτελέσει το φορέα αποζημίωσης τόσο για καταθέσεις όσο και για καλυπτόμενες επενδυτικές υπηρεσίες[5] που θα παρέχουν πιστωτικά ιδρύματα σε πελάτες τους[6]. Το Ταμείο θα αντικαταστήσει το υφιστάμενο Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων[7] (ΤΕΚ) που σήμερα εγγυάται αποκλειστικά την καταβολή αποζημιώσεων σε καταθέτες πιστωτικών ιδρυμάτων, ενώ οι λοιπές οντότητες που παρέχουν επενδυτικές υπηρεσίες και συμμετέχουν ήδη στο Συνεγγυητικό Κεφάλαιο Εξασφάλισης Επενδυτικών Υπηρεσιών (εφεξής το «Συνεγγυητικό») του ν. 2533/1997[8] θα εξακολουθήσουν να καλύπτονται από το τελευταίο. Συνακόλουθα προς την επέκταση του σκοπού του Ταμείου προκειμένου αυτό να συμπεριλάβει την προστασία των επενδυτών έναντι των πιστωτικών ιδρυμάτων, το σχέδιο νόμου προβλέπει τη σύσταση δύο διακριτών σκελών εντός του Ταμείου, τα οποία πρόκειται να διασφαλίζουν την καταβολή αποζημιώσεων στους καταθέτες ή τους επενδυτές, ανάλογα με την περίπτωση. Εξάλλου, το σχέδιο νόμου εισάγει ειδικές ρυθμίσεις για την έκταση της

---

4 Ν. 2832/2000 Κωδικοποίηση των διατάξεων για τη σύσταση, οργάνωση και λειτουργία συστήματος καταθέσεων και τροποποίηση και συμπλήρωση του Καταστατικού της Τράπεζας της Ελλάδος (ΦΕΚ Α' 141/13.6.2000). Ο εν λόγω νόμος κωδικοποίησε και συμπλήρωσε τις διατάξεις του ν. 2324/1995 (ΦΕΚ. Α' 146/17.7.1955) ο οποίος, μεταξύ άλλων, ενσωμάτωσε στο ελληνικό δίκαιο την οδηγία 94/19/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 30ής Μαΐου 1994 περί των συστημάτων εγγύησης καταθέσεων, ΕΕ L 135 της 31.5.1994, σ. 5.

5 Ως «καλυπτόμενες επενδυτικές υπηρεσίες» νοούνται οι επενδυτικές υπηρεσίες που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφοι 1 στοιχεία α) – δ), στ) και ζ) του ν. 3606/2007 (Χρηματιστηριακή αγορά παραγώγων και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ Α' 195/17.8.2007) και η παρεπόμενη υπηρεσία της παραγράφου 2 στοιχείο α) του άρθρου 4 του ίδιου νόμου.

6 Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του σχεδίου νόμου, η ένταξη σε ενιαίο φορέα της κάλυψης τόσο των καταθέσεων που δέχονται όσο και των επενδυτικών υπηρεσιών που παρέχουν τα πιστωτικά ιδρύματα προτείνεται τόσο από την Τράπεζα της Ελλάδος όσο και από την Ελληνική Ένωση Τραπεζών, αλλά και από το ίδιο το ΤΕΚ, ως ρύθμιση την οποία έχουν προκρίνει και άλλοι νομοθέτες της ΕΕ (π.χ. Αυστρία, Λουξεμβούργο, Ολλανδία και Σουηδία).

7 Το ΤΕΚ ιδρύθηκε με το άρθρο 2 του νόμου 2832/2000 ως ν.π.ι.δ. εποπτευόμενο από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών.

8 Ο ν. 2533/1997 (Χρηματιστηριακή αγορά παραγώγων και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ Α' 228/11.11.1997) εισήγαγε το Συνεγγυητικό ως ν.π.ι.δ. εποπτευόμενο από την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς. Οι διατάξεις του εν λόγω νόμου αντικατέστησαν τις διατάξεις του ν. δ/τος 3078 της 7/11 Οκτωβρίου 1954 με το οποίο είχε ιδρυθεί ο προκάτοχος φορέας του Συνεγγυητικού, ο οποίος αναμορφώθηκε και μετονομάστηκε με σκοπό την καλύτερη ανταπόκριση του Συνεγγυητικού στις ανάγκες προστασίας του επενδυτικού κοινού και την προσαρμογή της νομοθεσίας προς τις διατάξεις της οδηγίας 97/9/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 3ης Μαρτίου 1997 σχετικά με τα συστήματα αποζημιώσεως των επενδυτών, ΕΕ L 84 της 26.3.1997, σ. 22.

κάλυψης που παρέχει το Ταμείο, καθώς και για τη χρηματοδότηση και τη διοίκησή του, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 2 έως 4 της παρούσας γνώμης.

ii) *Ενίσχυση των εποπτικών αρμοδιοτήτων της Τράπεζας της Ελλάδος στο πλαίσιο λειτουργίας του Ταμείου*. Η εν λόγω ρύθμιση, η οποία εκκινεί από τον εποπτικό ρόλο που αναλαμβάνει η Τράπεζα της Ελλάδος στον ελληνικό τραπεζικό τομέα, θα περιλάβει επιμέρους μέτρα, όπως i) την ανάθεση στην Τράπεζα της Ελλάδος της αρμοδιότητας να αποφασίζει περί του ισοδυνάμου ή μη της κάλυψης των εγκατεστημένων στην Ελλάδα υποκαταστημάτων πιστωτικών ιδρυμάτων με καταστατική έδρα σε χώρες εκτός ΕΕ από αντίστοιχα συστήματα της χώρας καταγωγής, ii) τη στενότερη συνεργασία μεταξύ Τράπεζας της Ελλάδος και οικείων εποπτικών αρχών της ΕΕ σε περίπτωση μη συμμόρφωσης εγκατεστημένων στην Ελλάδα υποκαταστημάτων πιστωτικών ιδρυμάτων με καταστατική έδρα σε κράτος μέλος και iii) την ενισχυμένη εκπροσώπηση της Τράπεζας της Ελλάδος στο διοικητικό συμβούλιο του Ταμείου.

1.2 Εξάλλου, με την προτεινόμενη τροπολογία για το εγγυώμενο ύψος των καταθέσεων το όριο εγγύησης των καταθέσεων αυξάνεται από είκοσι χιλιάδες (20.000) σε εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ, ενώ προσαρμόζονται ανάλογα και τα ποσοστά υπολογισμού των εισφορών των πιστωτικών ιδρυμάτων στο πλαίσιο του συστήματος εγγύησης των καταθέσεων. Η ρύθμιση αυτή θα ισχύσει έως την 31η Δεκεμβρίου 2011, η δε ισχύς της είναι δυνατό να παραταθεί με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

2. Γενικές παρατηρήσεις

2.1 Η ΕΚΤ χαιρετίζει την ενοποίηση των συστημάτων αποζημίωσης όσον αφορά τις υπηρεσίες καταθέσεων και τις επενδυτικές υπηρεσίες που παρέχουν πιστωτικά ιδρύματα την Ελλάδα, καθώς θα ενισχύσει την αποτελεσματικότητα της λειτουργίας του συστήματος αποζημίωσης σε περίπτωση αφερεγγυότητας και την εμπιστοσύνη των πελατών των εν λόγω ιδρυμάτων σε αυτό. Πάντως, σημειώνεται ότι σύμφωνα και με τις τελικές και μεταβατικές διατάξεις του σχεδίου νόμου, πιστωτικά ιδρύματα που κατά την έναρξη ισχύος του νόμου συμμετέχουν στο Συνεγγυητικό εξακολουθούν να συμμετέχουν σε αυτό και δεν υπέχουν υποχρέωση συμμετοχής στο Σκέλος Κάλυψης Επενδυτών (ΣΚΕ) του Ταμείου. Αυτό σημαίνει ότι ορισμένα πιστωτικά ιδρύματα δεν θα υπαχθούν στο ΣΚΕ του Ταμείου. Η ΕΚΤ επισημαίνει ότι, προκειμένου να διασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού, όλα τα πιστωτικά ιδρύματα θα πρέπει να υπόκεινται στο ίδιο καθεστώς υπολογισμού των εισφορών που καλούνται να καταβάλλουν στο σύστημα αποζημίωσης.

2.2 Εξάλλου, η ΕΚΤ χαιρετίζει την προτεινόμενη τροπολογία για το εγγυώμενο ύψος των καταθέσεων, η οποία αυξάνει το όριο εγγύησης των καταθέσεων σε εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ, ευθυγραμμιζόμενη προς τα συμπεράσματα του Συμβουλίου Ecofin της 7ης Οκτωβρίου 2008[9]. Το

9 Στο πλαίσιο του Συμβουλίου Ecofin που συνήλθε στις 7 Οκτωβρίου συμφωνήθηκε ότι για αρχική περίοδο τουλάχιστον ενός έτους όλα τα κράτη μέλη θα παράσχουν εγγυημένη προστασία των καταθέσεων των ιδιωτών ύψους τουλάχιστον

προτεινόμενο αυτό μέτρο αναμένεται ότι θα συμβάλει στην αποτροπή των επιπτώσεων της χρηματοπιστωτικής κρίσης στην πραγματική οικονομία στην Ελλάδα, θα βελτιώσει τη σταθερότητα του τραπεζικού συστήματος και θα προστατεύσει τις καταθέσεις των ιδιωτών.

3. Χρηματοδότηση του Ταμείου

3.1 Το ιδρυτικό κεφάλαιο του ΤΕΚ, το οποίο έχει καλυφθεί κατά 60% από την Τράπεζα της Ελλάδος και κατά 40% από τα πιστωτικά ιδρύματα μέλη της Ελληνικής Ένωσης Τραπεζών, θα περιέλθει στο Ταμείο ως καθολικό διάδοχό του[10]. Το ενεργητικό του Ταμείου θα είναι διαρθρωμένο σε δύο διακριτά σκέλη, ήτοι στο Σκέλος Κάλυψης Καταθετών (ΣΚΚ) και στο ΣΚΕ, και θα τίθεται προς αποκλειστική εξυπηρέτηση των αντίστοιχων σκοπών, δηλαδή της καταβολής αποζημιώσεων σε καταθέτες και επενδυτές κατά περίπτωση[11]. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του Ταμείου θα καθορίζεται ετησίως το κόστος λειτουργίας για το ΣΚΚ και το ΣΚΕ. Συγκεκριμένα, το κόστος λειτουργίας που θα βαρύνει το ενεργητικό του ΣΚΕ θα επιμερίζεται σε κάθε συμμετέχον πιστωτικό ίδρυμα ανάλογα με την αξία της συμμετοχής του σ' αυτό[12].

3.2 Το άρθρο 4 του σχεδίου νόμου καθορίζει τους πόρους του ΣΚΚ[13], η δε παράγραφος 4 αυτού ειδικότερα καθορίζει το ύψος της ετήσιας τακτικής εισφοράς των συμμετεχόντων πιστωτικών ιδρυμάτων και τους όρους υπολογισμού της κατά κλιμάκιο καταθέσεων. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του Ταμείου, η υπολογιζόμενη εισφορά ανά πιστωτικό ίδρυμα θα προσαρμόζεται, από 1.1.2009 και εφεξής, με συντελεστή από 0,90 έως 1,10, αναλόγως της βαθμίδας στην οποία αυτό θα κατατάσσεται. Κατά την κατάταξη αυτή, η οποία, αποκλειστικά για τους σκοπούς εφαρμογής των διατάξεων του σχεδίου νόμου για το ιδρυόμενο Ταμείο, θα πραγματοποιείται με απόφαση της Τράπεζας της Ελλάδος, θα λαμβάνονται υπόψη τα κριτήρια της κεφαλαιακής επάρκειας, της ρευστότητας και της επάρκειας των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, όπως αυτά αποτυπώνονται στον ν. 3601/2007 με τον οποίο μεταφέρονται στο ελληνικό δίκαιο οι

50.000 ευρώ, αναγνωρίζοντας ότι πολλά κράτη μέλη αποφασίζουν να αυξήσουν το ελάχιστο όριο εγγύησής τους στα 100.000 ευρώ. Βλ. δελτίο Τύπου της 2894ης συνόδου του Συμβουλίου (13784/08), διαθέσιμο στην αγγλική και γαλλική γλώσσα στον δικτυακό τόπο του Συμβουλίου (www.consilium.europa.eu).

10 Βλ. άρθρο 2 παράγραφος 5 του σχεδίου νόμου.

11 Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6 του σχεδίου νόμου, το ενεργητικό του ΣΚΚ του Ταμείου είναι σαφώς διακριτό από το ενεργητικό ΣΚΕ αυτού, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο σχέδιο νόμου. Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 10 του σχεδίου νόμου, η συμμετοχή στο ιδρυτικό κεφάλαιο, καθώς και η κάθε μορφής εισφορά πιστωτικού ιδρύματος στο ΣΚΚ δεν αποτελούν στοιχεία του ενεργητικού του πιστωτικού ιδρύματος και δεν επιστρέφονται σε αυτό για οποιονδήποτε λόγο. Αντιθέτως, το άρθρο 5 παράγραφος 2 ορίζει ότι το ενεργητικό του ΣΚΕ είναι ομάδα περιουσίας, της οποίας τα επιμέρους στοιχεία ανήκουν εξ αδιαιρέτου στα συμμετέχοντα σ' αυτό πιστωτικά ιδρύματα, κατά το λόγο συμμετοχής τους σ' αυτό και αποτελεί αντικείμενο διαχείρισης από το Ταμείο κατά τις διατάξεις του σχεδίου νόμου. Συνακόλουθα, το άρθρο 8 αυτού προβλέπει ότι σε περίπτωση που πιστωτικό ίδρυμα που συμμετέχει στο ΣΚΕ παύσει, για οποιοδήποτε νόμιμο λόγο, να συμμετέχει σ' αυτό, καταβάλλεται σ' αυτό, σε μετρητά, η αξία της ατομικής του μερίδας, με την αποτίμηση που ισχύει κατά το χρόνο της αποχώρησής του.

12 Βλ. άρθρο 24 παράγραφος 4 του σχεδίου νόμου.

13 Αυτοί περιλαμβάνουν i) τις αρχικές και ετήσιες τακτικές εισφορές των συμμετεχόντων στο ΣΚΚ πιστωτικών ιδρυμάτων, ii) συμπληρωματική εισφορά σε περίπτωση ανεπάρκειας των πόρων του ΣΚΚ για την καταβολή αποζημιώσεων, iii) δωρεές και iv) έσοδα από ρευστοποίηση απαιτήσεων και έσοδα που προκύπτουν από τη διαχείριση της περιουσίας του ΣΚΚ. Παρομοίως, οι πόροι του ΣΚΕ ορίζονται στο άρθρο 6 του σχεδίου νόμου.

οδηγίες 2006/48/ΕΚ και 2006/49/ΕΚ[14]. Εν προκειμένω η ΕΚΤ επικροτεί την αρχή του καθορισμού των εισφορών με βάση τον κίνδυνο, κατ' εφαρμογή της οποίας ο υπολογισμός των εισφορών των πιστωτικών ιδρυμάτων στο Ταμείο θα ευθυγραμμιστεί με το προφίλ τους ως προς τον κίνδυνο.

4. Διοίκηση του Ταμείου

4.1 Το άρθρο 23 του σχεδίου νόμου εισάγει ορισμένες αλλαγές στο ισχύον καθεστώς. Συγκεκριμένα, προτείνει την αύξηση του αριθμού των μελών του διοικητικού συμβουλίου του Ταμείου από επτά σε εννέα. Πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου εξακολουθεί να διορίζεται ένας εκ των Υποδιοικητών της Τράπεζας της Ελλάδος, ενώ από τα υπόλοιπα μέλη, ένα προέρχεται από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, τρία από την Τράπεζα της Ελλάδος (έως τώρα αυτά ήταν δύο), τρία από την Ελληνική Ένωση Τραπεζών και ένα από την Ένωση Συνεταιριστικών Τραπεζών. Επίσης εισάγει τη δυνατότητα ανανέωσης της πενταετούς θητείας του διοικητικού συμβουλίου περισσότερες από μία φορές και επιτρέπει στον πρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου να αναθέτει την εκπροσώπηση του Ταμείου ενώπιον κάθε αρχής και τρίτων, καθώς και τη δικαστική και εξώδικη παράσταση και εκπροσώπησή του, σε άλλο μέλος του ή στο Διευθυντή ή σε άλλο στέλεχος του Ταμείου. Η ΕΚΤ σημειώνει εξάλλου ότι το σχέδιο νόμου, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα στην παράγραφο 1.1 σημείο ii), μεταβιβάζει στην Τράπεζα της Ελλάδος ορισμένες εποπτικές αρμοδιότητες τις οποίες έως τώρα ασκούσε το ΤΕΚ[15]. Η ΕΚΤ χαιρετίζει τις προτεινόμενες αυτές τροποποιήσεις, καθώς διατηρούν σε μεγάλο βαθμό τη συμμετοχή της κεντρικής τράπεζας εν προκειμένω.

4.2 Ως γενικότερο σχόλιο επί των ανωτέρω, η ΕΚΤ επαναλαμβάνει παλαιότερη παρατήρησή της, σύμφωνα με την οποία οι κεντρικές τράπεζες είναι εν γένει οι πλέον ικανές να αναλάβουν ευθύνη για τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα, λόγω της εις βάθος γνώσης των εξελίξεων στις αγορές χρήματος και τις χρηματοπιστωτικές αγορές και της συμμετοχής τους στα συστήματα πληρωμών και στις πράξεις νομισματικής πολιτικής[16]. Ταυτόχρονα, καθώς τα συστήματα εγγύησης καταθέσεων ειδικότερα αποτελούν βασικό στοιχείο του μηχανισμού χρηματοπιστωτικής διασφάλισης, το πλαίσιο διακυβέρνησής τους θα πρέπει να εγγυάται ότι η βαρύνουσα λειτουργία τους επιτελείται με επαγγελματισμό και αποτελεσματικότητα[17]. Εξάλλου, θα πρέπει να

---

14 Οι οδηγίες 2006/48/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2006 σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριότητας πιστωτικών ιδρυμάτων (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 177 της 30.6.2006, σ. 1) και 2006/49/ΕΚ για την επάρκεια των ιδίων κεφαλαίων των επιχειρήσεων επενδύσεων και των πιστωτικών ιδρυμάτων (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 177 της 30.6.2006, σ. 201) ενσωματώθηκαν με τον ν. 3601/2007 Ανάληψη και άσκηση δραστηριοτήτων από τα πιστωτικά ιδρύματα, επάρκεια ιδίων κεφαλαίων των πιστωτικών ιδρυμάτων και των επιχειρήσεων παροχής επενδυτικών υπηρεσιών και λοιπές διατάξεις (ΦΕΚ Α' 178/1.8.2007).

15 Βλ. άρθρο 3 παράγραφος 4 και άρθρο 22 παράγραφος 2 του σχεδίου νόμου.

16 Βλ. π.χ. παράγραφο 7 της γνώμης CON/2001/10 της ΕΚΤ της 25ης Μαΐου 2001 κατόπιν αιτήματος του Υπουργείου Οικονομικών της Αυστρίας σχετικά με σχέδιο ομοσπονδιακού νόμου για την ίδρυση και οργάνωση της αρχής εποπτείας της χρηματοπιστωτικής αγοράς.

17 Βλ. Financial Stability Forum, «Guidance for Developing Effective Deposit Insurance Systems», September 2001, σημείο V.1(c) («Basic governance arrangements»), σ. 19. Σύμφωνα με τις εν λόγω συστάσεις, στο όργανο διακυβέρνησης ενός συστήματος εγγύησης καταθέσεων θα πρέπει να μετέχουν πρόσωπα με τις απαραίτητες γνώσεις βάσει των οποίων θα είναι σε θέση να κατανοήσουν το περιβάλλον στο οποίο λειτουργεί το σύστημα.

διασφαλίζεται ο αποτελεσματικός συντονισμός με τις κεντρικές τράπεζες, λαμβανομένου υπόψη του γενικότερου ρόλου των τελευταίων στη διαφύλαξη της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με τη διατήρηση του κατάλληλου επιπέδου συμμετοχής τους στη διοίκηση και τη ρύθμιση των συστημάτων εγγύησης των καταθέσεων.

5. Συμπερασματικές παρατηρήσεις

Για λόγους συνοχής, σαφήνειας και ασφάλειας δικαίου, η ΕΚΤ συστήνει την προσήκουσα ευθυγράμμιση των δύο δεσμών διατάξεων μεταξύ τους, δηλαδή εκείνων του σχεδίου νόμου με εκείνες της προτεινόμενης τροπολογίας για το εγγυώμενο ύψος των καταθέσεων. Ειδικότερα, επειδή η εν λόγω τροπολογία τροποποιεί το ν. 2832/2000 και πρόκειται να ψηφιστεί πριν από το σχέδιο νόμου, το οποίο με τη σειρά του πρόκειται να αντικαταστήσει τις διατάξεις του ίδιου ν. 2832/2000, το σχέδιο νόμου θα πρέπει να τροποποιηθεί καταλλήλως, προκειμένου να αποτυπώσει την έκτακτη φύση και, συνακόλουθα, την περιορισμένη διάρκεια ισχύος των διατάξεων της τροπολογίας, ενδεχομένως με την προσθήκη μεταβατικής διάταξης στο κείμενό του ή με οποιονδήποτε άλλο τρόπο κρίνει πρόσφορο ο Έλληνας νομοθέτης.

Η παρούσα γνώμη θα δημοσιευτεί στην ιστοσελίδα της ΕΚΤ.

Φρανκφούρτη, 17 Οκτωβρίου 2008.

[υπογραφή]

Ο πρόεδρος της ΕΚΤ

Jean-Claude TRICHET