EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Strasbourg, 2024.11.26.
COM(2024) 716 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Franciaország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Franciaország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel az (EU) 2024/1263 rendeletre és különösen annak 17. cikkére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

ÁLTALÁNOS MEGFONTOLÁSOK

(1) Az uniós gazdasági kormányzás megreformált kerete 2024. április 30-án hatályba lépett. A gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendelet[1], a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásáról szóló, módosított 1467/97/EK rendelet[2] és a tagállamok költségvetési keretrendszeréről szóló, módosított 2011/85/EU tanácsi irányelv[3] együttesen a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret központi elemei. A keret reformok és beruházások révén törekszik biztosítani az államadósság fenntarthatóságát, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést. Előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, és a középtávra helyezi a hangsúlyt, amihez a szabályok hatékonyabb és következetesebb érvényesítése társul.

(2) Az új gazdasági kormányzási keret középpontjában a tagállamok által a Tanácsnak és a Bizottságnak benyújtott nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek állnak. E terveknek két célkitűzést kell megvalósítaniuk: i. biztosítaniuk kell, hogy az államadósság a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályán álljon, vagy prudens szinten maradjon, a költségvetési hiány pedig középtávon a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá csökkenjen és e szint alatt maradjon, valamint ii. biztosítaniuk kell az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagáló, illetve az EU közös prioritásainak kezelését célzó reformok és beruházások megvalósítását. E célból minden tervnek tartalmaznia kell a nettó kiadási[4] pályára

[1] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

[2] A Tanács (EU) 2024/1264 rendelete (2024. április 29.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet módosításáról (HL L, 2024/1264, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

[3] A Tanács (EU) 2024/1265 irányelve (2024. április 29.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról (HL L, 2024/1265, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[4] Nettó kiadások alatt az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkében meghatározottak szerint i. a kamatkiadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli

vonatkozó középtávú kötelezettségvállalást, amely tényleges költségvetési korlátot állapít meg a terv négy- vagy ötéves időtartamára (a tagállam rendes jogalkotási ciklusától függően). Emellett a tervben ki kell fejteni, hogy a tagállam miként fogja biztosítani az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban (ideértve adott esetben a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében megfogalmazott ajánlásokat is) – azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások megvalósítását, továbbá hogy a tagállam miként fogja kezelni a közös uniós prioritásokat. A költségvetési kiigazítás négyéves időszakra szól, amely legfeljebb három évvel meghosszabbítható, ha a tagállam elkötelezi magát az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikkében meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások végrehajtása mellett.

(3) A Bizottság a terv benyújtását követően értékeli, hogy az megfelel-e az (EU) 2024/1263 rendeletben foglalt követelményeknek.

(4) Ezt követően a Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást fogad el, amelyben meghatározza az érintett tagállam nettó kiadási pályáját, és adott esetben jóváhagyja a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat.

FRANCIAORSZÁG NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVÉVEL KAPCSOLATOS MEGFONTOLÁSOK

(5) Franciaország 2024. október 31-én benyújtotta nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét a Tanácsnak és a Bizottságnak. A benyújtásra a határidőnek az (EU) 2024/1263 rendelet 36. cikkében meghatározott meghosszabbítását követően került sor, miután a Bizottsággal történt megállapodás értelmében Franciaország számára biztosították a lehetőséget, hogy az újonnan kinevezett kormány szilárd politikai kötelezettségvállalásán alapuló tervet nyújtson be.

A terv benyújtását megelőző eljárás

(6) A Bizottság 2024. június 21-én az (EU) 2024/1263 rendelet 9. cikkének megfelelően megküldte Franciaországnak a referenciapályát[5]. A Bizottság 2024. október 31-én közzétette a referenciapályát[6]. A referenciapálya kockázatalapú, és biztosítja, hogy az államadósság a költségvetési kiigazítási időszak végére – a kiigazítási időszakon túli további költségvetési intézkedések nélkül – középtávon megalapozottan csökkenő pályán legyen vagy prudens szinten maradjon, továbbá hogy az államháztartási hiány a kiigazítási időszakban a GDP 3 %-a alá csökkenjen, és középtávon e

---

ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadások értendők.

5 A tagállamoknak és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak továbbított előzetes iránymutatás egyaránt tartalmazza a meghosszabbítás nélküli (négyéves) és a meghosszabbított (hétéves) kiigazítási időszakra vonatkozó referenciapályát. Tartalmazza továbbá az Európai Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési keretrendszerében használt főbb kezdeti feltételeket és alapul szolgáló feltételezéseket. A referenciapályát az Európai Bizottság 2023. évi adósságfenntarthatósági figyelőjében (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) leírt módszertan alapján számították ki. A referenciapálya a Bizottság 2024. tavaszi előrejelzésén és annak 2033-ig terjedő középtávú meghosszabbításán alapul, a hosszú távú GDP-növekedés és az elöregedéssel kapcsolatos költségek pedig összhangban vannak az Európai Bizottság és a Tanács által közösen kiadott, az idősödésről szóló 2024. évi jelentéssel (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#france

referenciaérték alatt maradjon. Középtáv alatt a kiigazítási időszak végét követő tízéves időszak értendő. Az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének d) pontja, valamint 7. és 8. cikke értelmében a referenciapálya összhangban van a költségvetési hiányra vonatkozó referenciaértékkel, az államadósság-fenntarthatósági védintézkedéssel és a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel is.

Franciaország referenciapályája szerint – a Bizottság feltételezései alapján, és hétéves kiigazítási időszakkal számolva – a nettó kiadások növekedése nem haladhatja meg az 1. táblázatban szereplő értékeket. Ez mind a kiigazítási időszak (2025–2031), mind a terv által lefedett időszak (2025–2029) során a nettó kiadások évi 1,6 %-os átlagos növekedésének felel meg.

1. táblázat: A Bizottság által Franciaország részére 2024. június 21-én eljuttatott referenciapálya

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2025–2029 átlag	2025–2031 átlag
A nettó kiadások maximális növekedése (éves, %)	2,0	1,7	1,6	1,4	1,5	1,6	1,7	1,6	1,6

Forrás: a Bizottság számítása.

(7) Franciaország és a Bizottság az (EU) 2024/1263 rendelet 12. cikkével összhangban 2024 októberében szakértői szintű párbeszédet folytatott. A párbeszéd középpontjában a Franciaország által tervezett nettó kiadási pálya és az azt alátámasztó feltételezések (különösen a potenciális növekedés, a reál-GDP, a GDP-deflátor és a költségvetési multiplikátor tervezett pályája), valamint a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó tervezett reform- és beruházási kötelezettségvállalások álltak. Ezek a kötelezettségvállalások a közelmúltbeli munkaerőpiaci reformoknak a teljes foglalkoztatottság elérése érdekében történő kiegészítésére, az újraiparosításnak és a versenyképességnek a kutatás és az innováció támogatása és az üzleti környezet egyszerűsítése révén történő megerősítésére, a zöld átmenet felgyorsítására és az államháztartási gazdálkodás javítására irányulnak, egyúttal kezelni kívánják az európai szemeszter keretében azonosított főbb kihívásokat és az Unió közös prioritásait a méltányos zöld és digitális átmenet, a társadalmi és gazdasági reziliencia, az energiabiztonság és a védelmi képességek kiépítése terén.

(8) A terv nem számol be az érintett nemzeti érdekelt felekkel (köztük a szociális partnerekkel) a benyújtás előtt folytatott konzultációról.

(9) Az Államháztartási Főtanács (Franciaország független költségvetési intézménye) véleményt nyilvánított a többéves nettó kiadási pályát alátámasztó makrogazdasági előrejelzésről és makrogazdasági feltételezésekről. A Főtanács arra a következtetésre jutott, hogy a kormány által a vélemény elkészítésekor szolgáltatott információk nem voltak elegendőek ahhoz, hogy értékelni lehessen a középtávú tervben meghatározott többéves pálya megalapozottságát, különösen ami a növekedés 2025 utáni összetételét, az államháztartás pályáját, illetve a kiigazítási időszak négy évről hét évre történő meghosszabbításának alátámasztására szolgáló reformokat és beruházásokat illeti. A rendelkezésre álló információk alapján azonban a Főtanács úgy ítélte meg, hogy a potenciális GDP-re és a kibocsátási résre vonatkozó

forgatókönyv, bár még mindig kissé optimista, a korábbi becslésekhez képest észszerű, míg a tényleges növekedésre vonatkozó forgatókönyv továbbra is optimista. A Főtanács ismételten hangsúlyozta, hogy Franciaországnak tiszteletben kell tartania a középtávú tervben meghatározott pályát, miközben továbbra is finanszíroznia kell a kiemelt beruházásokat és meg kell őriznie a növekedési potenciált.

(10) A tervet 2024. október 21-én terjesztették a nemzeti parlament elé.

Egyéb kapcsolódó eljárások

(11) A Tanács 2024. július 26-án megállapította, hogy a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt Franciaországban túlzott hiány áll fenn[7].

A Tanács a jelen ajánlással egyidejűleg az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdésén alapuló ajánlást fogadott el a Franciaországban fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről. Az említett ajánlásoknak az új gazdasági kormányzási keretre való áttéréshez igazodó és az által indokolt, egyidejű elfogadása biztosítja az ajánlott kiigazítási pályák közötti összhangot.

(12) Franciaország 2024. október 23-án benyújtotta 2025-re vonatkozó költségvetésiterv-javaslatát. A Bizottság 2024. november 26-án véleményt[8] fogadott el erről a költségvetésiterv-javaslatról.

(13) A Tanács 2024. október 21-én az európai szemeszter keretében több országspecifikus ajánlást[9] intézett Franciaországhoz.

A TERV ÖSSZEFOGLALÁSA ÉS A BIZOTTSÁG ÁLTALI ÉRTÉKELÉSE

(14) Az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkével összhangban a Bizottság a következőképpen értékelte a tervet:

Háttér: makrogazdasági és költségvetési helyzet és kilátások

(15) Franciaországban 2023-ban 0,9 %-kal nőtt a gazdaság, ami a magánfogyasztásnak és a nettó export pozitív hozzájárulásának tudható be. A Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint 2024-ben a gazdaság 1,1 %-os bővülésére lehet számítani, a továbbra is élénk nettó exportnak, valamint az állami fogyasztás és a beruházások támogató hatásának köszönhetően. 2025-ben a reál-GDP az előrejelzés szerint csak 0,8 %-kal nő, mivel a restriktív költségvetési irányvonal várhatóan visszafogja a gazdasági tevékenységet. A magánfogyasztás várhatóan a dezinfláció és a reálbér-növekedés támogató hatása ellenére is visszafogott marad, miközben a lazább monetáris politika késleltetett hatásai, valamint a gazdasági és szakpolitikai bizonytalanság továbbra is nyomást gyakorolnak a magánberuházásokra. 2026-ban a reál-GDP várhatóan 1,4 %-kal nő, mivel a kisebb mértékű költségvetési kiigazítás és a hitelköltségek további csökkenése az előrejelzések szerint ösztönzi a belföldi magánkeresletet és a magánberuházásokat. Az előrejelzés időszakában (2024–2026) Franciaország potenciális GDP-növekedése várhatóan kismértékben csökkenni fog a munkaerőpiac csökkenő hozzájárulása miatt. A munkanélküliségi ráta 2023-ban 7,3 % volt, és a Bizottság előrejelzése szerint 2024-ben 7,4 %, 2025-ben 7,5 % és 2026-ban 7,6 % lesz. Az infláció (GDP-deflátor) az előrejelzések szerint a 2023. évi

[7] HL L, 2024.8.1., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj

[8] A Bizottság véleménye Franciaország költségvetésiterv-javaslatáról, 2024.11.26., C(2024)9055 final.

[9] A Tanács ajánlása Franciaország gazdaság-, költségvetési, foglalkoztatás- és strukturális politikájáról. (Még nem tették közzé.)

5,3 %-ról 2024-ben 2,2 %-ra csökken, majd 2025-ben 1,6 %, 2026-ban pedig 1,7 % lesz.

(16) A költségvetési helyzet alakulását illetően Franciaország 2023. évi államháztartási hiánya a GDP 5,5 %-ának felelt meg. A mutató értéke az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint 2024-ben a GDP 6,2 %-a lesz, majd 2025-ben a GDP 5,3 %-ára csökken, és 2026-ban – változatlan szakpolitikát feltételezve – 5,4 %-ára nő. A Bizottság előrejelzésében figyelembe vette Franciaország 2025-re vonatkozó költségvetés-tervezetét, amelyet a kormány októberben terjesztett a nemzeti parlament elé. Az államadósság 2023 végén a GDP 109,9 %-át tette ki. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint az adósságráta 2024 végére várhatóan a GDP 112,7 %-ára emelkedik. A mutató értéke az előrejelzés szerint 2025 végére a GDP 115,3 %-ára nő, 2026 végére pedig a GDP 117,1 %-ának megfelelő mértékű lesz. Költségvetési előrejelzésében a Bizottság a középtávú tervekben szereplő kötelezettségvállalások közül csak azokat veszi figyelembe, amelyeket hitelt érdemlően bejelentett és kellő részletességgel meghatározott konkrét szakpolitikai intézkedések támasztanak alá.

A tervben szereplő nettó kiadási pálya és főbb makrogazdasági feltételezések

(17) Franciaország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve a 2025–2029-es időszakra vonatkozik, és hét évre szóló költségvetési kiigazítást irányoz elő.

(18) A terv tartalmazza az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkében előírt valamennyi információt, a nemzeti parlamentekkel folytatott konzultáció és az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkének g) pontjában előírt, a 11. cikkben említett konzultáció kivételével.

(19) Franciaország a tervben kötelezettséget vállal a 2. táblázatban feltüntetett nettó kiadási pálya követésére, ami 2025-től 2029-ig a nettó kiadások évi 1,1 %-os átlagos növekedését jelenti. Franciaország emellett reformokra és beruházásokra vonatkozó kötelezettséget vállal a kiigazítási időszak hét évre (2025–2031) történő meghosszabbítása céljából, így a kiigazítási időszakban a nettó kiadások tervezett átlagos növekedése 1,1 %.

A Bizottság által 2024. június 21-én megküldött referenciapályához képest a terv a kiigazítási időszakban (2025–2031) a nettó kiadások alacsonyabb átlagos növekedését irányozza elő.

A terv feltételezése szerint a potenciális GDP-növekedés 2024-től 2028-ig 1,2 % marad, majd 2029-ben 1,0 %-ra csökken. Emellett a terv azzal számol, hogy a GDP-deflátor növekedése a 2024. évi 2,3 %-ról 2025-ben 1,7 %-ra, majd a 2026–2029 közötti időszakban 1,6 %-ra csökken.

2. táblázat: A Franciaország tervében szereplő nettó kiadási pálya és főbb feltételezések

						A kiigazítási időszak meghosszabbítása				
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Átlag a terv érvényességi időszakában 2025–2029	Átlag a kiigazítási időszakban 2025–2031
A nettó kiadások növekedése (éves, %)	3,8	0,0	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	1,1	1,1
A nettó kiadások növekedése (kumulálva, a 2023-as bázisévtől, %)	3,8	3,8	5,2	6,7	8,1	9,5	10,9	12,4	n.a.	n.a.
Potenciális GDP-növekedés (%)	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,0	1,0	1,0	1,2	1,1
Infláció (GDP-deflátor növekedése) (%)	2,3	1,7	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6

Forrás: Franciaország középtávú költségvetési-strukturális terve és a Bizottság számításai.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államadósságra gyakorolt hatásai

Az adósságállomány alakulása

(20) Ha a tervben vállalt nettó kiadási pálya és az alapul szolgáló feltételezések megvalósulnak, a terv szerint az államadósság 2027 végére a GDP 116,5 %-ára emelkedne (a 2024. évi 112,9 %-ról), majd a kiigazítási időszak végére (2031) fokozatosan a GDP 113,5 %-ára csökkenne, amint az a következő táblázatban is szerepel. A terv szerint középtávon, azaz a kiigazítási időszak végét követő tíz évben az államadósság-ráta folyamatosan csökkenő tendenciát mutatna, és 2041-ben 100,9 % lenne.

3. táblázat: Az államadósság és az államháztartási egyenleg alakulása Franciaország tervében

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2041
Államadósság (a GDP %-ában)	109,9	112,9	114,7	115,9	116,5	116,1	115,8	114,9	113,5	100,9
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	-5,5	-6,1	-5,0	-4,6	-4,0	-3,3	-2,8	-2,2	-1,7	-1,6

Forrás: Franciaország középtávú költségvetési-strukturális terve

A terv értelmében tehát az adósságráta a kiigazítási időszak végére (2031) csökkenő pályára kerülne. Ez a terv feltételezései alapján megalapozott, mivel a Bizottság adósságfenntarthatósági elemzése keretében elvégzett valamennyi determinisztikus stressziteszt szerint az adósság a kiigazítási időszakot követő tíz évben csökkenni fog, a sztochasztikus előrejelzések szerint pedig az adósság csökkenésének kellően nagy a valószínűsége.

Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének a) pontjában és 16. cikkének (2) bekezdésében az államadósságra vonatkozóan előírt kritériumnak.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államháztartási egyenlegre gyakorolt hatásai

(21) A tervben foglalt nettó kiadási pálya és feltételezések alapján a GDP-arányos államháztartási hiány a 2024. évi 6,1 %-ról 2029-re fokozatosan 2,8 %-ra, a kiigazítási időszak végére (2031) pedig 1,7 %-ra csökken. A terv értelmében tehát az államháztartási egyenleg a kiigazítási időszak végén (2031) nem lépné túl a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Emellett a kiigazítási időszakot követő tíz évben (azaz 2041-ig) a költségvetési hiány nem lépné túl a GDP 3 %-át. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének b) pontjában és 16. cikkének (2) bekezdésében a költségvetési hiányra vonatkozóan előírt kritériumnak.

A költségvetési kiigazítás ütemezése

(22) A strukturális elsődleges egyenleg változásaként számított költségvetési kiigazítás a tervben leírtak alapján az időszak elejére ütemezett, szemben az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének c) pontjában főszabályként előírt lineáris pályával. Ez a 2025-re tervezett jelentős konszolidációs erőfeszítést tükrözi. Emellett a terv első négy évében a költségvetési kiigazítás mértéke meghaladja a teljes kiigazítási erőfeszítéssel arányos mértéket.

Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya összhangban van az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének c) pontjában a későbbre ütemezés tilalmára vonatkozóan meghatározott védintézkedéssel.

4. táblázat: A strukturális elsődleges egyenleg alakulása Franciaország tervében

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Strukturális elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	-3,2	-3,6	-2,3	-1,7	-1,0	-0,3	0,3	1,1	1,8
A strukturális elsődleges egyenleg változása (százalékpont)	n.a.	-0,4	1,4	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7

Forrás: Franciaország középtávú költségvetési-strukturális terve

A terv összhangja a túlzott hiány esetén követendő eljárással

(23) A tervben meghatározott nettó kiadási pálya összhangban van a túlzott hiány esetén követendő eljárás követelményeivel (különös tekintettel az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikke (4) bekezdésének harmadik albekezdésében meghatározott minimális éves strukturális kiigazításra).

A terv összhangja a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel

(24) A prevenciós ág keretében az (EU) 2024/1263 rendelet 8. cikkében meghatározott, a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel kapcsolatos követelmény azt hivatott biztosítani, hogy a hiányra vonatkozóan a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértékhez képest egy közös mozgástér álljon rendelkezésre. A követelmény 2030-tól alkalmazandó Franciaországra, mivel a terv szerint a hiány 2029-től csökken a GDP 3 %-a alá. A strukturális elsődleges egyenleg éves kiigazítása tehát 2030-ban és 2031-ben nem lehet kevesebb a GDP 0,25 %-ánál, ha a strukturális deficit a megelőző években a GDP 1,5 %-a felett marad, hogy biztosított legyen a strukturális értelemben a GDP 1,5 %-ának megfelelő közös rezilienciacélú mozgástér. A tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalásokból és makrogazdasági feltételezésekből következő költségvetési kiigazítás mindkét évben meghaladja a GDP 0,25 %-át. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya összhangban van a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel.

A terv összhangja az adósságfenntarthatósági védintézkedéssel

(25) Az (EU) 2024/1263 rendelet 7. cikkével összhangban, mivel a terv szerint az államadósság a kiigazítási időszakban meghaladja a GDP 90 %-át, az adósságrátának évente átlagosan legalább 1 százalékponttal kell csökkennie mindaddig, amíg 90 % alá csökken, ezt követően pedig átlagosan 0,5 százalékponttal kell csökkennie. Mivel a terv szerint a hiány 2029-től marad a GDP 3 %-a alatt, ezt a csökkenést a 2031. évre számították ki (a 2030-as szinthez képest), és 1,4 százalékpontot tesz ki (lásd a 3. táblázatot). Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya összhangban van az adósságfenntarthatósági védintézkedéssel.

A tervben foglalt makrogazdasági feltételezések

(26) A terv alapját képező feltételezések eltérnek a Bizottság által 2024. június 21-én Franciaországnak továbbított feltételezésektől. A terv a következő tíz változó esetében tartalmaz eltérő feltételezéseket: a kiindulási pont (azaz a 2024. évi strukturális elsődleges egyenleg), a potenciális GDP-növekedés, a GDP-deflátor növekedése, a tényleges GDP-növekedés, a kibocsátási rés, a nominális implicit kamatláb, a költségvetési multiplikátor, az SFA-tételek, az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések, valamint a költségvetési egyenleg félrugalmassága. Emellett Franciaország az időszak elejére ütemezte a kiigazítást, és más képletet használt a nettó kiadásnövekedés kiszámításához. Az alábbiakban bemutatásra kerül a feltételezések közötti különbségek értékelése.

A nettó kiadások átlagos növekedését leginkább befolyásoló különbségek listája alább található, a különállóan kezelt egyes különbségek értékelésével együtt.

- A terv 2024-re alacsonyabb elsődleges strukturális egyenleget, nevezetesen a GDP 3,6 %-ának megfelelő elsődleges strukturális hiányt feltételez, míg a Bizottság a 2024. tavaszi előzetes iránymutatásában a GDP 3,0 %-ának megfelelő strukturális elsődleges hiányra számított. Ez a kevésbé kedvező kezdeti költségvetési pozíció megjelenik a 2024-re vonatkozó magasabb (a terv szerint a GDP 6,1 %-ának megfelelő) költségvetési hiányban is, szemben a Bizottság tavaszi feltételezései szerinti, a GDP 5,3 %-ának megfelelő hiánnyal. Ez a módosítás és az ahhoz tartozó, 2024-re vonatkozó aktualizált makrogazdasági feltételek a tavasz óta rendelkezésre álló, frissebb információkat tükrözik. A módosítás összhangban van az Európai Bizottság 2024. évi őszi előrejelzésével is. Következésképpen a feltételezések közötti ezen eltérés kellően megalapozottnak tekinthető. Önmagában nézve, a feltételezések közötti ezen különbség hozzájárul ahhoz, hogy a Bizottság feltételezéseihez képest a tervben alacsonyabb a nettó kiadások átlagos növekedése a kiigazítási időszak során.
- A terv feltételezései szerint a 2025–2041 közötti időszakban a potenciális kibocsátás növekedése egyenletesebb és nagyobb lesz. Az alternatív potenciális növekedési feltételezések alkalmazásának lehetősége összhangban van az (EU) 2024/1263 rendelet 36. cikke (1) bekezdésének f) pontjával, feltéve, hogy az előrejelzési időhorizonton (azaz 2041-ig) belüli kumulatív növekedés nagyjából összhangban van a Bizottság feltételezéseivel. Ez azonban a terv esetében nem teljesül. A terv szerinti átlagos potenciális GDP-növekedés a 2025–2041-es időszakban 0,3 százalékponttal meghaladja a Bizottság által 2024. június 21-én közölt feltételezést. Ez a különbség 0,1 százalékpontra csökken, de még mindig fennáll, ha a Bizottság feltételezéseit aktualizáljuk az Eurostat által a félidős felülvizsgálatban kiadott statisztikai felülvizsgálat és az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzésének figyelembevétele érdekében. Ezért a potenciális GDP-növekedésre vonatkozóan a tervben és a Bizottság előzetes iránymutatásában szereplő feltételezések közötti különbség a közösen elfogadott módszertan alapján nem magyarázható teljes mértékben a frissített adatokkal. Ez a feltételezés tehát nem áll összhangban a közös adósságfenntarthatósági elemzési kerettel. Önmagában véve a feltételezés megemeli a kiigazítási időszak alatt a nettó kiadások átlagos növekedésének felső határát a referenciapályához képest.

- A terv a 2025–2031-es időszakra a Bizottság által feltételezettnél alacsonyabb (2,2 %-os helyett 1,6 %-os) átlagos GDP-deflátort vetít előre. A kiigazítási időszakon túl a terv a GDP-deflátor évi 1,75 %-os növekedését feltételezi, amely alacsonyabb, mint amivel a Bizottság 2033-ra (2,6 %), illetve hosszabb távra (2,0 %) kovergenciaértékként számol. A tervben szereplő feltételezés óvatosabb, és kellően megalapozottnak tekinthető. Ez a feltételezés hozzájárul ahhoz, hogy a Bizottság feltételezéseihez képest a tervben alacsonyabb a nettó kiadások átlagos növekedése a kiigazítási időszak során.
- Az adósságfenntarthatósági elemzés közös keretéhez képest a terv más képletet alkalmaz arra, hogy strukturális elsődleges egyenleg szükséges változását a nettó kiadások növekedéseként fejezze ki. A képlet korrigál egy nem diszkrecionális komponenst, hogy figyelembe vegye a nominális potenciális GDP-hez viszonyított, a hagyományos egységrugalmassági feltételezéshez képest átmenetileg alacsonyabb bevételi rugalmasságot. E képletnek a tervre való alkalmazása alacsonyabb nettó kiadásnövekedést eredményez a kiigazítási időszak első éveiben. Ez a feltételezés tehát óvatosabb, és kellően megalapozottnak tekinthető.

Mindent összevetve az óvatosabb feltételezések és a kellően megalapozott feltételezések közötti különbségek együttes hatása felülmúlja a potenciális GDP-növekedésre vonatkozó feltételezés hatását. Ezenkívül a feltételezések fennmaradó eltérései – bár nem mindig állnak összhangban az adósságfenntarthatósági elemzés közös keretével – nem gyakorolnak jelentős hatást a nettó kiadások átlagos növekedésére a Bizottság feltételezéseihez képest. Összességében a feltételezések közötti eltérések együttesen azt eredményezik, hogy a nettó kiadások átlagos növekedése a referenciapályához képest a tervben alacsonyabb.

A Bizottság a nettó kiadási pályának való megfelelés jövőbeli értékelése során figyelembe fogja venni a terv feltételezéseinek fenti értékelését.

A terv szerinti költségvetési stratégia

(27) A tervben foglalt indikatív költségvetési stratégia szerint a nettó kiadásokra vonatkozó kötelezettségvállalásokat kiadáskorlátozás és a bevételt növelő diszkrecionális intézkedések révén fogják végrehajtani. A terv az időszak elejére ütemezett konszolidációt irányoz elő, amelynek keretében a GDP-arányos hiánynak a 3 %-os referenciaérték alá történő csökkentéséhez szükséges erőfeszítések harmadát egyetlen évben, 2025-ben tervezik megvalósítani. Ezt főként a kiadásoknak – a változatlan politikát feltételező forgatókönyvhöz viszonyított – visszafogásával érnék el, ami elsősorban a központi kormányzat szintjét érintené, de a közigazgatás valamennyi alszektorának hozzájárulásával. A terv által lefedett időszak alatt a kiadások visszafogására és minőségének és hatékonyságának javítására irányuló erőfeszítéseket a kiadások felülvizsgálatára és az állami intézkedések egyszerűsítésére vonatkozó megújított kötelezettségvállalások támogatnák. A bevételi oldalon bemutatott főbb kiegészítő intézkedések célja a társadalmi igazságosság és az adóztatás méltányosságának fokozása, valamint az energiahatékonyság előmozdítása. Az intézkedések a legmagasabb jövedelmekre és a legnagyobb vállalatok nyereségére kivetett különadókra, egyes adókiadások csökkentésére és a környezeti szempontoknak az adózás területén történő fokozottabb érvényesítésére vonatkoznak.

Az előirányzott szakpolitikai intézkedések részleteit meg kell erősíteni vagy ki kell igazítani, majd számszerűsíteni kell az éves költségvetésekben. Ugyanakkor a

tervben szereplő indikatív költségvetési stratégia végrehajtását kockázatok övezik, amelyek a tervet alátámasztó makrogazdasági feltételezésekből erednek. E feltételezések alapján a kiigazítási forgatókönyv a GDP-növekedés megugrásával számol, ugyanakkor fennáll a kockázata annak, hogy a kiadási felülvizsgálatokkal a feltételezettnél csak kisebb megtakarítások lesznek elérhetők.

Ezen túlmenően a kormány által 2024 októberében a nemzeti parlament elé terjesztett 2025-ös költségvetés meghatározza azon szakpolitikai intézkedések túlnyomó részét, amelyek révén teljesíthető a 2025. évi nettó kiadásokra vonatkozó kötelezettségvállalás[10].

A költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó, a tervben szereplő reform- és beruházási kötelezettségvállalások

(28) Franciaország a tervben kötelezettséget vállal a potenciális növekedés és a költségvetési fenntarthatóság javítását célzó reformok és beruházások végrehajtására, ezzel alátámasztva a költségvetési kiigazítási időszak négy évről hét évre történő meghosszabbítását.

A kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások a helyreállítási és rezilienciaépítési terv három meglévő kötelezettségvállalásából, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv két, további feltételekkel kiegészített kötelezettségvállalásából, valamint hat új reformból és beruházásból állnak (lásd még a II. mellékletet):

A munkanélküliségi biztosítás reformja. Ez az intézkedés szerepel a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben (8. komponens: A munkahelyek védelme, ifjúság, fogyatékosság, szakképzés), és célja a stabil foglalkoztatáshoz való visszatérésre irányuló ösztönzők megerősítése, valamint a rövid szerződések és a munkanélküliségi időszakok váltakozásának korlátozása. A reform a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben már meglévő kötelezettségvállalás, amely egy 2019-ben elfogadott jogalkotási csomagból állt, amely a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében 2021-ben lépett hatályba. A csomag a juttatások kiszámítására vonatkozó intézkedéseket, valamint a munkáltatói hozzájárulásokat meghatározó „bonus-malus” intézkedést tartalmazott.

A kutatásprogramozásról szóló törvénnyel összefüggő reformok. Ez az intézkedés a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben (6. komponens: Technológiai szuverenitás és reziliencia) meglévő kötelezettségvállalás, amely konkrétan „A kutatásprogramozásról szóló törvény strukturális szempontjai” intézkedésen keresztül valósul meg, és amelynek értelmében 2025 harmadik negyedévéig be kell mutatni, hogy miként növekednek az állami kutatási kiadások 2020-hoz képest. A különböző rendelkezések a kutatásra és a felsőoktatásra vonatkoznak, és a kutatás finanszírozásának és szervezésének javítását, a tudományos kiválóság előmozdítását, a tudományos munkahelyek és karrierek vonzerejének növelését, valamint az állami kutatások eredményeinek a magánszektorba történő jobb beáramoltatását célozzák az állami kutatás és a magáninnováció, a gazdaság és a társadalom közötti kapcsolatok erősítése révén. A kutatásprogramozásról szóló törvény végrehajtása 2021 és 2030 között esedékes, így túlnyúlik a helyreállítási és rezilienciaépítési terv időtartamán.

A megújulóenergia-termelés felgyorsításáról szóló törvénnyel összefüggő reformok. A 2023 első negyedévében elfogadott és hatályba léptetett törvény

[10] A Bizottság véleménye Franciaország költségvetésiterv-javaslatáról, 2024.11.26., C(2024)9055 final

végrehajtásából eredő intézkedésekre vonatkozó kötelezettségvállalás már szerepel a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben (10. komponens: REPowerEU), és konkrétan „A megújulóenergia-termelés felgyorsításáról szóló törvény” intézkedés révén valósul meg. A korábbi és jövőbeli végrehajtási rendeletek elfogadását követően a 2023–2030-as időszakban számos intézkedést terveznek végrehajtani, amelyek célja, hogy Franciaországban felgyorsítsák a megújuló energiaforrások alkalmazásának elterjedését, megvalósítsák Franciaország energetikai átállással kapcsolatos célkitűzéseit és garantálják az energiaellátás biztonságát. Az intézkedés több csatornán keresztül valósul meg: nevezetesen az eljárások egyszerűsítése és a területtervezés felgyorsítása, a napenergiára (termikus, fotovoltaikus és agrovoltaikus rendszerekre) és a tengeri megújuló energiaforrásokra való összpontosítás, valamint az átfogó finanszírozási megoldások révén.

A „France 2030” többéves tervvel összefüggő beruházások. A beruházási tervnek része a PIA4 program (*Programme d'Investissements d'Avenir* – A jövő beruházásainak programja), és ez a kötelezettségvállalás kiegészíti a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben (6. komponens: Technológiai szuverenitás és reziliencia) szereplő meglévő intézkedéseket, nevezetesen az „Innováció üzleti modelljeink rezilienciája érdekében” intézkedést, amely kulcsfontosságú digitális technológiák fejlesztésére irányuló beruházásokat támogat, valamint „Az innovatív vállalkozások támogatása” intézkedést, amely innovatív vállalkozások K+F-beruházásaihoz nyújt finanszírozást. 2024 4. negyedévére várhatóan mindkét intézkedést véglegesítik. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervnél szélesebb hatókörrel rendelkező „France 2030” terv támogatja a termelési folyamatoknak a teljes értéklánc mentén – azaz az alapkutatástól az innovációig és az iparosításig – történő hosszú távú átalakítását az olyan stratégiai ágazatokban, mint az egészségügy, az energiaágazat és az aeronautika. A terv elősegíti továbbá az egyes területeken a K+F-kiadások tekintetében érzékelhető beruházási hiány megszüntetését, és így felgyorsítja a gazdaság zöldítését és digitalizációját. A terv a 2022–2026-os időszakra vonatkozik.

A közkiadások minőségének a helyreállítási és rezilienciaépítési terv kötelezettségvállalásaihoz képest hatékonyabb kiadás-felülvizsgálatok révén történő értékeléséből eredő reformok. A tervben Franciaország kötelezettséget vállal a kiadások éves felülvizsgálatának megerősítésére az államháztartás valamennyi alszektorában. Ez a kötelezettségvállalás tehát „A közkiadások minőségének értékelése” intézkedésen keresztül kiegészíti a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben (7. komponens: Az állam, a területek, a vállalkozások és a kultúra digitalizációja) foglalt intézkedéseket. A 2025–2027-es időszakra vonatkozóan a kiadások felülvizsgálatai nyomán kvantitatív kumulatív célértéket terjesztettek elő a közkiadások terén elérhető tartós megtakarításokra, valamint az adó- és szociális kiadások csökkentésére vonatkozóan (a „társadalombiztosítási járulékok minimálbérhez viszonyított általános csökkentésére vonatkozó reform” intézkedésen felül). A végrehajtás várhatóan a teljes kiigazítási időszakra szétterítve valósul meg, és azzal jár, hogy a kiadások felülvizsgálatának eredményeit ténylegesen és rendszeresen beépítik az éves költségvetési tervezetekbe, amelyekhez kapcsolódóan éves nyomonkövetési jelentéseket tesznek közzé, bemutatva az azonosított és realizált megtakarításokat évekre lebontva és összesítve is.

A munkanélküliségi biztosításnak a szociális partnerek közötti tárgyalásokon alapuló reformja. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben még nem szereplő új intézkedés célja a munkanélküliségi biztosítás szabályainak a megreformálása a következő három évben, különösen az idősebb munkavállalók tekintetében,

megőrizve ugyanakkor a 2019., 2021. és 2023. évi reformok eredményeit, és hozzájárulva azok pozitív költségvetési hatásának megerősítéséhez. A terv szerint 2025 közepétől kerülnek végrehajtásra a szociális partnerek közötti tárgyalásokból eredő új szabályok, és 2027 végéig értékelő jelentést kell készíteni a munkanélküliségi biztosításra vonatkozó reformok kumulatív hatásairól.

A települési önkormányzatok foglalkoztatottjainak nemzeti nyugdíjpénztára (Caisse Nationale de Retraites des Agents des Collectivités Locales, CNRACL) részére fizetendő hozzájárulás mértékének reformja. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben még nem szereplő új reform a munkáltatók által a helyi önkormányzati és a kórházi közalkalmazottak különleges nyugdíjbiztosítási rendszerébe (CNRACL) fizetett társadalombiztosítási járulékok mértékének tartós emelésére irányul. Az intézkedés célja, hogy pozitív költségvetési hatást gyakorolva hozzájáruljon a rendszer pénzügyi egyensúlyához, és e célból a terv kötelezettségvállalást tartalmaz az esetleges további tartós emelések végrehajtására a kiigazítási időszak során. A reform tehát a nyugdíjrendszer általános fenntarthatóságához való hozzájárulásként kerül bemutatásra a 2023-as nagyszabású nyugdíjreformmal együtt, amelynek fő elemei a törvényes nyugdíjkorhatár emelése és a teljes nyugdíjhoz szükséges minimális járulékfizetési időszak meghosszabbításának korábbra ütemezése voltak, és amelynek tekintetében a terv kötelezettséget vállal a fenntarthatóságra gyakorolt hatások megőrzésére. A terv a 2024-ben már bevezetett emelésen túlmenően a 2025-re és 2026-ra vonatkozó társadalombiztosítási költségvetési jogszabályokban a CNRCAL nyugdíjpénztárhoz való hozzájárulások 5 százalékpontos emelését, és az emelés végrehajtását irányozza elő.

Az alacsony bérek után fizetendő társadalombiztosítási járulékok minimálbérhez viszonyított általános csökkentésének reformja. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben még nem szereplő új reform célja a munkaerőköltség-csökkentési intézkedések egyszerűsítése és észszerűsítése azzal a céllal, hogy ösztönözzék a bérmobilitást és csökkentsék az adócsapdába kerülés kockázatát, főként a minimálbéren foglalkoztatottak esetében. A reform mindenekelőtt az általános csökkentést leíró görbe simításából, degresszívebbé tételéből, valamint az egészségügyi és családi járulékok alóli egyedi mentességek csökkentéséből áll. A terv 2025-re irányozza elő a társadalombiztosítási költségvetési törvény reformjának elfogadását, amelyet 2024 decemberéig kell jóváhagyni, majd ezt követően fokozatosan, két szakaszban, 2025 végéig, illetve 2026 végéig végrehajtani.

Az üzleti környezet egyszerűsítéséről szóló új törvénnyel összefüggő reformok. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben még nem szereplő új reformnak három fő célkitűzése van: a vállalkozásokra háruló adminisztratív terhek radikális csökkentése, például bizonyos engedélyezési eljárások egyszerű nyilatkozattétellé alakításával vagy a vállalatok közbeszerzésekhez való hozzáférésének javításával; a közigazgatás és a vállalkozások közötti kapcsolat felülvizsgálata, különösen a mikrovállalkozások esetében, jogaiknak az önfoglalkoztatók jogaihoz igazításával; valamint a meglévő szabványok egyszerűsítése eltérési intézkedések révén az ipari és energetikai átállási projektek megvalósításának támogatása érdekében. A várhatóan 2025 végéig elfogadásra kerülő új törvényt a 2028-ig tartó időszakban fokozatosan hajtják végre a végrehajtási rendeletek elfogadása és nyomon követése révén.

A zöld iparról szóló törvénnyel összefüggő reformok. A 2023 negyedik negyedévében elfogadott jogszabály szerinti, a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben még nem szereplő új kötelezettségvállalások a 2030-ig tartó időszakban

elérendő eredmények végrehajtását és rendszeres nyomon követését irányozzák elő. A fő célkitűzések a zöld technológiák fejlesztésének felgyorsítására és az ipar dekarbonizációjának előmozdítására irányulnak. A reformok konkrétabb, de széles körű beavatkozási tengelyei az új ipari telephelyek létrehozásának megkönnyítésére, a zöld ipari projektek finanszírozási feltételeinek javítására, a zöld közbeszerzés előmozdítására, valamint a zöld átállással kapcsolatos célkitűzésekhez nyújtott állami támogatás feltételrendszerének szigorítására vonatkoznak.

Az adó- és szociális kiadások reformja. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben még nem szereplő új reform célja az adó- és szociális kiadások észszerűsítése a legkevésbé hatékony kiadások csökkentése és megszüntetése révén. A 2025–2027-es időszakra az adó- és szociális kiadások tartós csökkentésére és a közkiadások megtakarítására vonatkozó összesített számszerűsített célt terjesztettek elő (a „társadalombiztosítási járulékok minimálbérhez viszonyított általános csökkentésére vonatkozó reformon” felül). A végrehajtás várhatóan a teljes kiigazítási időszakra szétterítve valósul meg, és azzal jár, hogy az adó- és társadalombiztosítási kiadások csökkentését ténylegesen és rendszeresen beépítik az éves költségvetési tervezetekbe, amelyekhez kapcsolódóan éves nyomonkövetési jelentéseket tesznek közzé, bemutatva az azonosított és realizált megtakarításokat évekre lebontva és összesítve is.

(29) Az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésével összhangban a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó minden egyes reform és beruházás tekintetében elvárás, hogy kellően részletes, az időszak elejére ütemezett, határidőhöz kötött és ellenőrizhető legyen.

(30) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt, a meghosszabbítást alátámasztó kötelezettségvállalások jelentős, a költségvetési fenntarthatóság javítását és a gazdaság növekedési potenciáljának fokozását célzó reformokat és beruházásokat tartalmaznak. Emellett Franciaország vállalja, hogy a középtávú költségvetési-strukturális terv által lefedett időszakban folytatja a reformtörekvéseket, és fenntartja a helyreállítási és rezilienciaépítési terv időszakában megvalósított nemzeti finanszírozású beruházások szintjét (lásd az alábbi 5. táblázatot). A kötelezettségvállalásokat a terv végrehajtása során fogják nyomon követni. Ennek megfelelően a helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti kötelezettségvállalások figyelembe vehetők a kiigazítási időszak meghosszabbítása tekintetében, az (EU) 2024/1263 rendelet 36. cikke (1) bekezdésének d) pontjában előírtak szerint.

(31) A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások várhatóan a francia gazdaság növekedési és reziliencia-potenciáljának fenntartható módon történő javításához vezetnek, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (2) bekezdésének a) pontjában előírtak szerint. Franciaország terve nem tartalmaz becslést az előterjesztett reformok és beruházások összesített várható hatásáról. Néhány reform esetében azonban a korábbi elemzések és a rendelkezésre álló szakirodalom alapján ismertették a várható hatást. E tekintetben a terv szerint e reformok némelyikének a GDP-re gyakorolt kumulált hatása 2030-ra meghaladná a 0,7 százalékpontot, hosszú távon pedig valamivel még nagyobb lenne. Így különösen a munkanélküliségi biztosítás reformja a becslések szerint 0,5 százalékponttal növeli a GDP-t, és hosszú távon több mint 40 000 munkahelyet teremt. Ezenkívül a Bizottság által kidolgozott QUEST-III K+F makrogazdasági modell szimulációi alapján a kutatásprogramozásról szóló törvény végrehajtása 15 év alatt 0,2 százalékponttal, hosszú távon pedig 0,3 százalékponttal növelné a GDP-t. Más reformok esetében az ad hoc értékelés vagy már folyamatban van, vagy a terv végrehajtása során esedékes,

és így fogja alátámasztani a kapcsolódó mutatókat. Ezek a reformok várhatóan szintén pozitív – ám egyelőre még nem számszerűsített – hatást gyakorolnak a gazdasági tevékenységre. Összességében a rendelkezésre bocsátott információk alapján a reformok és beruházások – köztük a helyreállítási és rezilienciaépítési terv kötelezettségvállalásai – mögött meghúzódó gazdasági stratégia jól kidolgozottnak tűnik, és feltételezhető, hogy hatékonyan kezeli a Franciaország növekedési és rezilienciapotenciálja tekintetében korábban (pl. az országjelentésekben) azonosított hiányosságokat. Ennek megfelelően a legfontosabb beavatkozási területek a következők: a munkaerőpiac és a teljes foglalkoztatottság felé tett előrelépés; az újraiparosítás támogatásának és a versenyképesség megerősítésének szükségessége; a méltányos zöld és energetikai átállással és az államháztartás irányításával kapcsolatos kihívások.

(32) A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások várhatóan támogatják a költségvetési fenntarthatóságot, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (2) bekezdésének b) pontjában előírtak szerint. A tervben szereplő becslések szerint a meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások 2027-től évente mintegy 20 milliárd EUR (a GDP 0,6 %-a) közvetlen hiánycsökkentő hatással járnának. Ez elsősorban a következő intézkedések költségvetési hatásának tudható be: a munkanélküliségi biztosítási rendszer 2021. évi reformja és az azt kiegészítő, 2023-ban elfogadott reform, amely a munkaerőpiaci helyzet függvényében modulálja a munkanélküli ellátások időtartamát, hogy a kedvező időszakokban jobban ösztönözze a munkába való visszatérést, a kedvezőtlen időszakokban pedig nagyobb védelmet biztosítson (a GDP 0,1 %-a); a társadalombiztosítási járulékok minimálbérhez viszonyított csökkentésének átdolgozása (a GDP 0,2 %-a); valamint a kiadások felülvizsgálatából és az adó- és szociális kiadások csökkentésében származó tartós megtakarítások (a GDP 0,3 %-a). Ugyanakkor a „France 2030” beruházási terv végrehajtását célzó reformok és beruházások, valamint a kutatásprogramozásra, az egyszerűsítésre és a zöld iparra vonatkozó törvényekkel összefüggő reformok és beruházások várhatóan közvetett pozitív hatást gyakorolnak az államháztartásra az adóbevételek növelése révén, mivel ezek a reformok feltételezhetően pozitív hatást gyakorolnak a foglalkoztatásra, a beruházásokra és a növekedésre. A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások összességében csekély mértékben járulnak hozzá közvetlenül az államháztartás fenntarthatóságának javításához, bár ez a hozzájárulás némileg jelentősebb lehet a tervezett kiadási felülvizsgálatok potenciális hozzájárulásának, az adókiadások racionalizálásának, valamint a magasabb GDP-ből és foglalkoztatásból hosszú távon eredő közvetett hatásoknak az összegzését követően.

(33) A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások a közös uniós prioritásokra irányulnak, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (2) bekezdésének c) pontjában előírtak szerint. A szociális és gazdasági reziliencia kérdésével, beleértve a szociális jogok európai pillérét is, elsősorban a munkanélküliségi biztosítási rendszer reformja, az önkormányzati és kórházi közalkalmazottak nyugdíjrendszeréhez való hozzájárulás növelése és a 2023-as nyugdíjreform eredményeinek megőrzése, az alacsony bérekre vonatkozó szociális hozzájárulásoknak a minimálbérhez viszonyított általános csökkentésére vonatkozó reform, valamint a vállalkozói környezet egyszerűsítéséről szóló törvény foglalkozna. A méltányos zöld és digitális átálláshoz és az energiabiztonsághoz kapcsolódó prioritásokat a „France 2030” beruházási tervvel, a kutatásprogramozásról szóló törvénnyel, a zöld iparról szóló törvénnyel és a

megújulóenergia-termelés felgyorsításáról szóló törvénnyel összefüggő reformok és beruházások kezelnék.

(34) A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (2) bekezdésének d) pontjában előírtak szerint kezelik az európai szemeszter keretében kiadott releváns országspecifikus ajánlásokat[11]. A költségvetési keret és a költségvetési irányítás, a nyugdíjrendszerek és az aktív időskor területén végrehajtott reformok és intézkedések mindenekelőtt a 2019., 2021., 2022. és 2024. évi strukturális költségvetési országspecifikus ajánlásokhoz kapcsolódnak, amelyek szerint Franciaországnak célzottabbá kell tennie az adókiadásokat, folytatnia kell a költségvetési intézkedések minőségének javítására irányuló erőfeszítéseit, többek között a kiadásmegtakarításra vonatkozó számszerűsített célok meghatározásával, továbbá kiadáscsökkentést és hatékonyságnövelést kell elérnie a kormányzat valamennyi alszektorában, meg kell reformálnia a nyugdíjrendszert és javítania kell annak fenntarthatóságát, valamint javítania kell a beruházásokat és az innovációt elősegítő keretfeltételeket. A zöld átállás, az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés, valamint a társadalmi és területi kohézió területén végrehajtott egyéb reformok és intézkedések az üzleti környezet javítását, az üzleti K+F intenzitásának előmozdítását, a megújuló energiák elterjedésének felgyorsítását és a fosszilis tüzelőanyagoktól való általános függőség csökkentését szorgalmazó 2019., 2020., 2021., 2022., 2023. és 2024. évi releváns országspecifikus ajánlásokhoz kapcsolódnak.

(35) A terv biztosítja, hogy a nemzeti finanszírozású közberuházások tervezett általános szintje a helyreállítási és rezilienciaépítési terv által lefedett időszak alatti átlagos szinten maradjon, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikkének (4) bekezdésében előírtak szerint.

5. táblázat: Nemzeti finanszírozású közberuházások a tervben (a GDP %-ában)

Átlagos szint a helyreállítási és rezilienciaépítési terv által lefedett időszakban (2021–2026)[12]	2025	2026	2027	2028	2029	Átlag a terv időszakában
3,9	3,9	4,0	3,9	3,8	3,7	3,9

Forrás: Franciaország középtávú költségvetési-strukturális terve

(36) Végezetül úgy tekinthető, hogy a meghosszabbítást alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalások összhangban vannak a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben és a többéves pénzügyi keret alapján elfogadott partnerségi

[11] A következő országspecifikus ajánlások minősülnek „relevánsnak”: i. amelyeket a Tanács 2019-től kezdődően fogadott el; ii. amelyek kezelése terén a tagállam még nem ért el „teljes körű” vagy „jelentős” előrelépést és amelyek még nem váltak elavulttá („nem értékelt / nincs adat”) az európai szemeszter legutóbbi felügyeleti gyakorlata keretében végzett értékelés szerint (elérhető a CeSaR adatbázisban [europa.eu]); iii. amelyek nem kapcsolódnak a Stabilitási és Növekedési Paktum kizárólag költségvetési jellegű céljaihoz; valamint iv. amelyek nem egy azonos kihívásra vonatkozó ajánlás átszövegezését jelentik.

[12] Feltételezhető és elfogadott, hogy a két időszak átfedésben lesz. A beruházások szintjének fenntartására vonatkozó követelmény a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz időtartamának végét követő évekre alkalmazandó.

megállapodásban foglalt kötelezettségvállalásokkal, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (4) bekezdésében előírtak szerint. Nevezetesen a követelményeknek megfelelően minden egyes kötelezettségvállalás a helyreállítási és rezilienciaépítési terv vagy a Franciaországgal kötött partnerségi megállapodás folytatását vagy kiegészítését jelenti, továbbá kezeli az országspecifikus ajánlásokat, valamint egy vagy több közös uniós prioritást.

(37) Következésképpen a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások összességében véve megfelelnek az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikkében foglalt kritériumoknak. A kiigazítási időszak tehát meghosszabbítható négy évről hét évre, amint azt a terv előirányozza.

A tervben szereplő egyéb reformok és beruházások, amelyek az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagálnak és az Unió közös prioritásait kezelik

(38) A kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások mellett a terv ismerteti az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban – azonosított fő kihívások kezelését, valamint az EU közös prioritásainak érvényesítését célzó egyéb reformokra és beruházásokra vonatkozó szakpolitikai szándékokat. A terv 28 reformot és beruházást tartalmaz, amelyek közül 7 a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön keresztül pénzügyi támogatásban részesül.

(39) A méltányos zöld és digitális átállásra vonatkozó közös prioritást illetően, amely magában foglalja az (EU) 2021/1119 rendeletben meghatározott éghajlat-politikai célkitűzéseket is, a terv számos intézkedést tartalmaz. Ezek a közlekedési ágazatra vonatkoznak, és a környezetszennyezés megelőzésével is foglalkoznak a tömegközlekedés fejlesztése (a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében), a francia kikötők környezetbarátabbá tétele (a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében), a gyalogos és kerékpáros közlekedésre vonatkozó terv, valamint az alacsony kibocsátású könnyűgépjárművek vásárlásának és lízingjének támogatása révén. A terv a negyedik jövőorientált beruházási program (Programme d'Investissements d'Avenir, PIA4) részeként a zöld átállást célzó innovációs projektekre is összpontosít (a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében). Az energiahatékonyságra vonatkozó 2022. és 2023. évi országspecifikus ajánlásokhoz kapcsolódóan a terv a gázkazánokra vonatkozó héamérték módosítására, valamint a kórházi épületek felújítására és korszerűsítésére vonatkozó intézkedéseket is tartalmaz. A tervben a digitális átállásra vonatkozó prioritással kapcsolatos intézkedések a Digitális évtized szakpolitikai program keretében a konnektivitási infrastruktúrával és a közszolgáltatások digitalizációjával kapcsolatban meghatározott célkitűzésekre épülnek. A terv intézkedései között szerepel például a nagy sebességű szélessávú hálózatra vonatkozó terv, amely várhatóan elősegíti a francia gazdaság digitalizálását, továbbá az űrkutatással, a digitális egészségüggyel és a szakképzés modernizációjával és digitalizálásával kapcsolatos több kezdeményezés.

(40) A terv a társadalmi és gazdasági rezilienciára vonatkozó közös prioritást – beleértve a szociális jogok európai pillérének megvalósítását – illetően számos reformot és beruházást tartalmaz. A készségekre, a szakképzésre és a felnőttkori tanulásra vonatkozó 2019., 2022. és 2023. évi országspecifikus ajánlásokhoz, valamint az aktív munkaerőpiaci intézkedésekről, a munkavállalási ösztönzőkről és a munkaerőpiaci részvételről szóló 2019. és 2020. évi országspecifikus ajánlásokhoz kapcsolódó releváns intézkedések a következőket érintik: helyi szintű állami koragyermekkori

szolgálat létrehozása a szülők, különösen a nők és az alacsony jövedelmű háztartásokban élők munkaerőpiacra való belépésének és ottmaradásának támogatása érdekében; az állami foglalkoztatási szolgálatok reformja és az aktív szolidaritási jövedelem (RSA) kedvezményezettjeinek és a vállalkozásoknak nyújtott fokozott támogatás; a munkahellyel vagy végzettséggel nem rendelkező fiatalok támogatása a tartós szakmai integráció érdekében; a „France 2030” beruházási terv képzési komponensének, a munkaerőpiactól leginkább kiszorult személyek foglalkoztathatóságának javítását célzó készségfejlesztési beruházási tervnek a megvalósítása; a tanulószerződéses gyakorlati képzést támogató program; valamint a szakközépiskolák reformja. Az oktatásra vonatkozó 2022., 2023. és 2024. évi országspecifikus ajánlásokhoz kapcsolódóan további intézkedések irányulnak a középiskolai alapkészségek javítására, valamint a tanári szakma előmozdítására és fejlesztésére, különösen az alap- és továbbképzés megerősítése révén. Emellett a terv az egészségügyi ellátáshoz való hozzáférés és az egészségügyi ellátás hatékonyságának javítására, az ellátásra szoruló időseket gondozó létesítmények felújítására és átalakítására, a betegségmegelőzés javítására, valamint az orvosi diagnózis és a gyógyszerfelírás javítása érdekében a mesterséges intelligencia egészségügyi területen történő alkalmazására irányuló intézkedéseket is tartalmaz. A közölt információk szerint a terv nem tartalmaz olyan intézkedéseket, amelyek közvetlenül kapcsolódnak az egységes piac, a verseny és az állami támogatások szakpolitikai területére vonatkozó 2019. évi országspecifikus ajánlásokhoz, amelyek a szabályozási korlátok megszüntetését sürgetik, elsősorban a szolgáltatási ágazatban. A terv nem tartalmaz a megkülönböztetésmentességre és az esélyegyenlőségre vonatkozó, különösen az erőforrásoknak és a módszereknek a hátrányos helyzetű diákok és iskolák igényeihez való igazítását szorgalmazó 2022., 2023. és 2024. évi országspecifikus ajánlásokhoz közvetlenül kapcsolódó intézkedéseket sem.

(41) Az energiabiztonságra vonatkozó közös prioritással kapcsolatban a terv számos intézkedést tartalmaz, például a kis méretű atomreaktorok fejlesztését és a meglévő nukleáris létesítmények felújítását. A megújuló energiára, az energetikai infrastruktúrára és a hálózatokra vonatkozó 2019., 2020., 2022. és 2023. évi országspecifikus ajánlásokhoz kapcsolódóan a terv olyan intézkedéseket tartalmaz, mint például a Savoie (Franciaország) és Piemont (Olaszország) közötti második elektromos összeköttetés, valamint az energiatakarékossági terv végrehajtása.

(42) A védelmi képességekre vonatkozó közös prioritást illetően a tervben szerepel a katonai programozásról szóló törvény, amely meghatározza a védelmi politika célkitűzéseit és pénzügyi programozását a 2024–2030 közötti időszakra, hogy megerősítsék a védelmi képességeket a növekvő feszültségekkel – többek között az ukrajnai háborúval – jellemzett geopolitikai környezetben. Az intézkedés a védelmi iparba és a védelmi ágazatban a diszruptív innovációba való beruházást irányoz elő.

(43) A terv információval szolgál a kohéziós alapokkal és Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési tervével mutatott következetességről és adott esetben kiegészítő jellegről. A terv hangsúlyozza, hogy a kettős finanszírozás és a források kihasználatlansága kockázatának elkerülése érdekében szorosan össze kell hangolni a források franciaországi felhasználását. A közölt információk szerint a tervben szereplő, a helyreállítási és rezilienciaépítési terven kívüli reformok és beruházások nemzeti finanszírozású intézkedések, amelyek nem foglalnak magukban európai társfinanszírozást. A tervben foglalt intézkedések némelyikét a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő intézkedések folytatásaként fogadták el. Emellett a

terv több ilyen intézkedés esetében kifejti, hogy azok miként folytatják és bővítik ki a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben elfogadott intézkedéseket (ilyen a munkanélküliségi biztosításra, az állami foglalkoztatási szolgálatokra és a zöld iparra vonatkozó reform).

(44) A terv célja, hogy hozzájáruljon az EU közös prioritásaihoz kapcsolódó franciaországi közberuházási igények kielégítéséhez.

A méltányos digitális átállást illetően a terv megemlíti, hogy a francia gazdaságnak folytatnia kell a digitalizációt, és nemzetközi összevetésben növelnie kell a K+F-beruházásait. Például a közelmúltban bekövetkezett biztató javulás ellenére erőfeszítésekre van szükség ahhoz, hogy a francia vállalatok, különösen a kkv-k további támogatást kapjanak az új információs és kommunikációs technológiák és az alapvető digitális eszközök alkalmazásához, és ezáltal javuljon a termelékenységük. Egyéb prioritások mellett a vállalatokat ösztönözni kell arra, hogy többet ruházzanak be versenyképességük javítása érdekében, különösen a zöld és a digitális átállás szempontjából kulcsfontosságú ágazatokban.

Ami a méltányos zöld átállást és az energiabiztonságot illeti, a terv a nemzeti dekarbonizációs célok 2030-ig történő eléréséhez szükséges éves becsült beruházási szükségletekre, valamint azokra a gazdaságpolitikai eszközökre hivatkozik, amelyek ösztönzik és támogatják a köz- és magánszféra szereplőinek erre irányuló további erőfeszítéseit, összhangban a Franciaország zöld átállására és energiapolitikájára vonatkozó, 2024 októberében közzétett többéves finanszírozási stratégiával (SPAFTE).

A társadalmi és gazdasági rezilienciával – többek között a szociális jogok európai pillérével – kapcsolatban a terv a teljes foglalkoztatottság elérésére irányuló fő célkitűzésre, valamint az e célból az aktív munkaerőpiaci intézkedések és a munkaerőpiaci részvétel növelése érdekében tervezett beruházásokra hivatkozik, miközben támogatja a fiatalok és a nők foglalkoztatását és valamennyi munkavállaló befogadását. Egy másik kijelölt beavatkozási terület a készségek és az oktatás – többek között helyi szinten történő – megerősítése, a francia gazdaság jövőbeli igényeire való felkészülés, a zöld és digitális átállás, valamint a stratégiai ágazatokban az innováció támogatása érdekében.

A védelmi képességek kiépítésével kapcsolatban a terv rámutat, hogy a fokozódó feszültségekkel jellemezhető geopolitikai helyzetben meg kell erősíteni Franciaország szuverenitását, és támogatni kell a Tanács által 2024. június 27-én elfogadott, a 2024–2029-es időszakra szóló stratégiai menetrendben meghatározott célkitűzéseket, nevezetesen az EU védelmi felkészültségének és kapacitásának megerősítését, többek között a védelmi kiadások növelésével.

A Bizottság következtetése az értékelés alapján

(45) Összességében a Bizottság úgy véli, hogy Franciaország terve [eleget tesz] az (EU) 2024/1263 rendelet követelményeinek.

ZÁRÓ KÖVETKEZTETÉS

(46) Helyénvaló, hogy a Tanács az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkével összhangban a tervben foglalt nettó kiadási pályát javasolja a Franciaországnak címzett ajánlásában, és jóváhagyja a kiigazítási időszak hét évre történő meghosszabbítását alátámasztó reformokat és beruházásokat,

AJÁNLJA, hogy Franciaország:

1. Biztosítsa, hogy a nettó kiadások növekedése ne haladja meg az ezen ajánlás I. mellékletében meghatározott felső határokat.

2. Hajtsa végre a megjelölt határidőkön belül a költségvetési kiigazítási időszak hét évre történő meghosszabbítását alátámasztó, ezen ajánlás II. mellékletében meghatározott reformokat és beruházásokat.

Emellett a Tanács felkéri Franciaországot, hogy biztosítsa az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban – azonosított fő kihívások kezelését, valamint a közös uniós prioritások érvényesítését célzó egyéb reformok és beruházások végrehajtását.

I. MELLÉKLET

A nettó kiadások maximális növekedési rátája
(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)
Franciaország

Év		2025	2026	2027	2028	2029
Növekedési ráta (%)	Éves	0,0	1,4	1,4	1,4	1,3
	Kumulált (*)	3,8	5,2	6,7	8,1	9,5

(*) A kumulált növekedési ráták a 2023-as bázisév alapján kerültek kiszámításra.

II. MELLÉKLET

A kiigazítási időszak hét évre történő meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások

Franciaország

	Fő célkitűzés	A kulcsfontosságú lépések leírása és időzítése[13]	Nyomonkövetési mutató(k)
A munkanélküliségi biztosítás reformja a stabil foglalkoztatás ösztönzőinek megerősítése érdekében (a helyreállítási és rezilienciaépítési terv meglévő C8.R4 reformja)	A reform célja a stabil foglalkoztatás ösztönzésének erősítése, a rövid szerződések és a munkanélküli időszakok váltakozásának visszaszorítása, valamint a munkanélküliséggel kapcsolatos kiadások csökkentése.	1. lépés: Az új munkanélküliségi biztosítási rendelkezések hatálybalépése. 2. lépés: A korábbi és a kiegészítő reformok értékelése 2027 végéig, a foglalkoztatásra, a gazdasági tevékenységre és a munkanélküliséggel kapcsolatos költségvetési megtakarításokra gyakorolt hatás vizsgálatával.	1. lépés: A helyreállítási és rezilienciaépítési terv vonatkozó mérföldköveinek kielégítő teljesítése az új munkanélküliségi biztosítási rendelkezések hatálybalépésével 2. lépés: Az értékelő jelentés közzététele
A kutatásprogramozásról szóló törvény (a helyreállítási és rezilienciaépítési terv meglévő C6.R1 intézkedése)	Az állami és magán K+F előmozdítása, valamint az eredmények üzleti alkalmazásának javítása a 2021–2030-as végrehajtási időszakban.	2025 3. negyedévéig: A K+F támogatások 1,8 milliárd EUR összeggel történő növelése 2020-hoz képest.	A helyreállítási és rezilienciaépítési terv vonatkozó 6–3. céljának kielégítő teljesítése.
A megújulóenergia-termelés felgyorsításáról szóló törvény végrehajtása (A helyreállítási és rezilienciaépítési terv meglévő C10.R1 intézkedése)	A szén-dioxid-kibocsátás csökkentése, a versenyképesség megőrzése, valamint a nemzeti energiabiztonság és -függetlenség támogatása	1. lépés: 2023 1. negyedévéig: a törvény 2023. március 10-i elfogadása 2. lépés: 2024. július: az érdekelt felek első gyűlése és a meglévő jelentések	

[13] A helyreállítási és rezilienciaépítési terv intézkedéseinek ütemezése indikatív, és megfelel a vonatkozó tanácsi végrehajtási határozatokban foglalt kötelezettségvállalásoknak.

		összegzése. 3. lépés: 2024 ősze: a tengeri területrendezési tervezésről és a tengeri szélerőművekről szóló határozat közzététele a törvénynek megfelelően szervezett nyilvános vita folytatásaként. 4. lépés: 2025. január: internetes oldal elindítása és a megújuló energiák biológiai sokféleségre gyakorolt hatásainak szisztematikus áttekintése. 5. lépés: 2025. július: az érdekeltek második gyűlése, az első értékelő jelentések közzététele. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv vonatkozó mérföldkövének és az azt követő kötelezettségvállalások a kielégítő teljesítése.	
A „France 2030” beruházási terv (a helyreállítási és rezilienciaépítési terv C6.I2, C6.I3 reformjának kiegészítése).	Beruházási terv, beleértve a PIA4 beruházási program keretében végrehajtott beruházásokat; Az	1. lépés: 2024 4. negyedévéig a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében finanszírozott	1. lépés: Szerződések odaítélése a miniszterelnök finanszírozási határozatai révén.

	átfogó terv célja, hogy 2022–2026 között 54 milliárd EUR mozgósításával előmozdítsa a K+I-t és a legkorszerűbb üzleti beruházásokat az egészségügy, az energiaágazat és az aeronautika területén. 2024 májusáig 30 milliárd EUR-t már lekötöttek.	projektekhez kapcsolódó finanszírozási határozatok elfogadása. 2. lépés: 2025 4. negyedévéig: Az átfogó terv makrogazdasági hatásairól szóló előzetes értékelő jelentés 2025 végéig. 3. lépés: 2026 4. negyedévéig a terv teljes keretösszegére vonatkozó kötelezettségvállalás.	2. lépés: Az előzetes értékelő jelentés közzététele. 3. lépés: Jelentés közzététele a „France 2030” beruházási tervről és annak az egészségügy, az energiaágazat és az aeronautika területén a K+I-re és a legkorszerűbb üzleti beruházásokra gyakorolt hatásáról.
A közkiadások minőségének értékelése a kiadások hatékonyabb felülvizsgálata révén (A helyreállítási és rezilienciaépítési terv C7.R5 reformjának kiegészítése)	A kiadások éves felülvizsgálatának megerősítése az államháztartás valamennyi alszektorában a 2025–2027-es időszakban.	2025 2. negyedévéig, 2026 2. negyedévéig, 2027 2. negyedévéig, 2028 2. negyedévéig, 2029 2. negyedévéig: A kiadások éves felülvizsgálata. 2025 3. negyedévéig, 2026 3. negyedévéig, 2027 3. negyedévéig, 2028 3. negyedévéig, 2029 3. negyedévéig: A kiadások felülvizsgálatának eredményeit ténylegesen beépítik az éves költségvetési tervezetbe. 2025 3. negyedévéig, 2026 3. negyedévéig, 2027 3. negyedévéig, 2028	Éves nyomonkövetési jelentések közzététele, amelyek bemutatják a 8 milliárd EUR összegű tartós megtakarításra vonatkozó kumulatív cél elérését (mind a közkiadások terén elért megtakarítások, mind az adó- és szociális kiadások csökkentése alapján, viszont „a társadalombiztosítási járulékok minimálbérhez viszonyított általános csökkentésére vonatkozó reform” intézkedésen felül) a 2025–2027-es időszakban.

		3. negyedévéig, 2029 3. negyedévéig: Éves nyomonkövetési jelentés közzététele, amely beszámol az állandó éves kiadásmegtakarításokról. Minden, az adott T. évre vonatkozó jelentés 3 elemet tartalmaz: 1. A T+1. évre vonatkozó költségvetési tervezet elkészítése során figyelembe veendő lehetséges kiadási megtakarítások. 2. A T. évi költségvetésben szereplő tényleges intézkedések, amelyek az előző években elvégzett kiadási felülvizsgálatokon alapulnak. 3. A kiadások felülvizsgálatából eredő, a T-1. évi költségvetésben szereplő intézkedések eredményének értékelése. A 2025 3. negyedévéig elkészítendő első jelentés csak az 1. és 2. elemet tartalmazhatja. A 2026 3. negyedévéig elkészítendő második és a későbbi jelentéseknek a 2025-től elért	

		kumulált megtakarítások értékelésével együtt tartalmazniuk kell az 1., 2. és 3. elemet.	
A munkanélküli ellátási rendszer szabályainak reformja a következő három évben, különös tekintettel az idősebb munkavállalókra, ugyanakkor erősítve a 2019. és 2023. évi reformok pozitív költségvetési hatását (új intézkedés).	A 2019. és 2023. évi reformok kiegészítése érdekében felül kell vizsgálni a munkanélküli ellátási rendszer szabályait a következő három évre, a költségvetési megtakarítások elérése mellett. Ez a kormány által a szociális partnerekkel folytatott tárgyalások eredményeként születne meg, és az idősebbek foglalkoztatására és az általános juttatási rendszerre összpontosítana.	1. lépés: 2025 2. negyedévéig: A szociális partnerek közötti tárgyalásokból eredő új szabályok hatálybalépése. 2. lépés: 2027 4. negyedévéig: a korábbi és a kiegészítő reformokról szóló értékelő jelentés közzététele, amely bemutatja a kormány által vállalt új reformból származó további 400 millió EUR összegű megtakarítást is.	1. lépés: A jogalkotási aktus hatálybalépése 2. lépés: Az értékelő jelentés közzététele
A nyugdíjrendszer pénzügyi fenntarthatóságának megerősítése azáltal, hogy növelik a települési önkormányzatok foglalkoztatottjainak nemzeti nyugdíjpénztárába (CNRACL) befizetett munkaadói járulékokat, miközben megőrzik a 2023. évi nyugdíjreformnak a nyugdíjrendszer pénzügyi fenntarthatóságára gyakorolt hatását, ezáltal biztosítva, hogy a 2026–2040 közötti bruttó nyugdíjkiadások – a	A 2024-ben már bevezetett 1 százalékpontos emelés mellett 5 százalékponttal növelni kell a CNRACL-be (a helyi önkormányzati és kórházi közalkalmazottak különleges társadalombiztosítási rendszere) befizetett munkáltatói járulékokat annak érdekében, hogy javítsák e különleges rendszer pénzügyi egyensúlyát, megőrizve	1. lépés: 2025 4. negyedévéig: A CNRACL-be befizetett munkáltatói járulékok legalább 3 százalékpontos emelésének végrehajtása (beleértve a 2024-ben már elfogadott 1 százalékpontos emelést). Az intézkedés hatályba lépett.	1. lépés: A 2025. évi társadalombiztosítási költségvetési törvény munkáltatói járulékokat növelő rendelkezéseinek hatálybalépése. 2. lépés: A 2026. évi társadalombiztosítási költségvetési törvény munkáltatói járulékokat növelő rendelkezéseinek hatálybalépése. 3. lépés: Az értékelő jelentés közzététele

2024. január 1-je óta elfogadott bevételi intézkedések nélkül számítva – csökkenjenek az idősödésről szóló 2024. évi jelentésben szereplő bruttó nyugdíjkiadásokhoz képest (új intézkedés).	ugyanakkor a 2023. évi nyugdíjreformnak a nyugdíjrendszer fenntarthatóságára gyakorolt hatását.	2. lépés: 2026 4. negyedévéig: A CNRACL-be befizetett munkáltatói járulékok összességében 6 százalékpontos emelésének megvalósítása (beleértve a 2024-ben már elfogadott 1 százalékpontos emelést). Az intézkedés hatályba lépett. 3. lépés: 2027 4. negyedévéig: értékelő jelentést kell közzétenni, amely i. bemutatja, hogy a CNRACL-be befizetett munkáltatói járulékok emelése hogyan járult hozzá a különleges rendszer pénzügyi egyensúlyához, és ii. igazolja, hogy ez az intézkedés megerősítette a nyugdíjrendszer pénzügyi fenntarthatóságát, és hogy megmaradt a 2023. évi nyugdíjreformnak a nyugdíjrendszer pénzügyi fenntarthatóságára gyakorolt hatása. Az értékelő jelentés tartalmazni fogja az	

		idősödésről szóló 2024. évi jelentésben szereplő nyugdíjkiadási előrejelzések – azonos makrogazdasági feltételezéseken alapuló – aktualizált számait. A jelentésben be kell mutatni, hogy a 2026–2040 közötti időszakra vonatkozóan miként csökkentek a bruttó nyugdíjkiadások az idősödésről szóló 2024. évi jelentésben szereplő bruttó nyugdíjkiadásokhoz képest (a 2024. január 1. óta elfogadott bevételi intézkedések, köztük a társadalombiztosítási járulékokra vonatkozó intézkedések nélkül számítva).	
A társadalombiztosítási járulékok minimálbérhez viszonyított általános csökkentésére vonatkozó reform (új intézkedés).	A reform célja az alacsony bérek csapdájának elkerülése a minimálbér körüli foglalkoztatással járó munkaerőköltségeket csökkentő ösztönzők egyszerűsítése és észszerűsítése révén. Ezt az egészségügyi és családi járulékok alóli egyes mentességek szűkítésével érnék el.	1. lépés: 2025 1. negyedévéig: az egészségügyi és családi járulékok alóli mentességek csökkentéséből álló első szakasz végrehajtása, ami legalább 2,5 milliárd EUR megtakarítást eredményez. 2. lépés: 2026 1. negyedévéig: az egészségügyi és családi járulékok alóli mentességek	1. és 2. lépés: A jogalkotási aktusok hatálybalépése

		további csökkentéséből álló második szakasz végrehajtása, ami további legalább 2,5 milliárd EUR megtakarítást eredményez.	
Az üzleti környezet egyszerűsítéséről szóló új törvénnyel összefüggő reformok (új intézkedés)	Az üzleti feltételek, a versenyfeltételek, a beruházási környezet és az innováció javítása, különösen a kkv-k és a mikrovállalkozások számára a bürokrácia csökkentése, a közbeszerzéshez való hozzáférés egyszerűsítése, valamint az új ipari és energetikai átállási projektek támogatása révén.	1. lépés: 2025 4. negyedévéig: Az üzleti környezet egyszerűsítéséről szóló új törvény hatálybalépése. 2. lépés: 2025–2028 4. negyedévéig: az adott évi végrehajtási rendeletek elfogadása. 3. lépés: 2026 4. negyedévéig: a hatásról szóló éves jelentés 4. lépés: 2028 4. negyedévéig: a hatásról szóló éves jelentés	1. lépés: A jogalkotási aktus hatálybalépése 2. lépés: A végrehajtási rendeletek évenkénti közzététele 3. lépés: Az üzleti feltételek, a versenyfeltételek, a beruházási környezet és az innováció javítására gyakorolt hatást bemutató jelentés közzététele 4. lépés: Az üzleti feltételek, a versenyfeltételek, a beruházási környezet és az innováció javítására gyakorolt hatást bemutató jelentés közzététele
A zöld iparról szóló törvénnyel összefüggő reformok és beruházások (új intézkedés)	A zöld technológiák fejlesztésének felgyorsítása és az ipar dekarbonizációja.	2025 3. negyedévéig, 2026 3. negyedévéig, 2027 3. negyedévéig, 2028 3. negyedévéig, 2029 3. negyedévéig: éves jelentés közzététele az új ipari telephelyek létrehozására, az új projektek	Éves jelentések közzététele, amelyekben bemutatásra kerül az új ipari telephelyek létrehozására, az új projektek finanszírozásának javítására és a közpénzekből nyújtott pénzügyi támogatásra gyakorolt hatás.

		finanszírozására és az állami pénzügyi támogatásra vonatkozó jogi és igazgatási aktusok elfogadásáról.	
Az adó- és szociális kiadások racionalizálása és csökkentése (új intézkedés)	Az adó- és szociális kiadások racionalizálása a legkevésbé hatékony kiadások csökkentése és megszüntetése révén a 2025–2027-es időszakban.	2025 3. negyedévéig, 2026 3. negyedévéig, 2027 3. negyedévéig, 2028 3. negyedévéig, 2029 3. negyedévéig: Éves jelentés közzététele az adó- és szociális kiadások csökkentéséből és végleges megszüntetéséből származó bevételnövekedésről. Minden, az adott T. évre vonatkozó jelentés 3 elemet tartalmaz: 1. Az adó- és szociális kiadások terén a T+1. évre vonatkozó költségvetési tervezet elkészítése során figyelembe veendő potenciális megtakarítások. 2. A T. évi költségvetésben az adó- és szociális kiadások csökkentése érdekében hozott tényleges intézkedések, amelyek az előző években elvégzett kiadási felülvizsgálatokon alapulnak. 3. Az adó- és szociális kiadások	Éves nyomonkövetési jelentések közzététele, amelyek bemutatják a 8 milliárd EUR összegű tartós megtakarításra vonatkozó kumulatív cél elérését (mind a közkiadások terén elért megtakarítások, mind az adó- és szociális kiadások csökkentése alapján, viszont „a társadalombiztosítási járulékok minimálbérhez viszonyított általános csökkentésére vonatkozó reform” intézkedésen felül) a 2025–2027-es időszakban.

		csökkentése érdekében a T-1. évi költségvetésben elfogadott intézkedések eredményének értékelése. A 2025 3. negyedévéig elkészítendő első jelentés csak az 1. és 2. elemet tartalmazhatja. A 2026 3. negyedévéig elkészítendő második és a későbbi jelentéseknek a 2025-től elért kumulált megtakarítások értékelésével együtt tartalmazniuk kell az 1., 2. és 3. elemet.	

Kelt Strasbourgban, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök