2025/2356

20.11.2025

RÅDETS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2025/2356

av den 20 november 2025

om genomförande av förordning (EU) 2024/1485 om restriktiva åtgärder med anledning av situationen i Ryssland

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2024/1485 av den 27 maj 2024 om restriktiva åtgärder med anledning av situationen i Ryssland ([1]), särskilt artikel 17.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 27 maj 2024 antog rådet förordning (EU) 2024/1485.

(2) Unionen fortsätter att vara orubblig i sitt fördömande av kränkningarna av de mänskliga rättigheterna och förtrycket i Ryssland.

(3) Med tanke på situationens allvar anser rådet att tio fysiska personer bör läggas till i förteckningen över fysiska och juridiska personer, enheter och organ i bilaga IV till förordning (EU) 2024/1485.

(4) Förordning (EU) 2024/1485 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga IV till förordning (EU) 2024/1485 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 20 november 2025.

På rådets vägnar

K. KALLAS

Ordförande

([1]) EUT L, 2024/1485, 27.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1485/oj.

BILAGA

Följande poster ska läggas till i bilaga IV till förordning (EU) 2024/1485 under rubriken ”A. Fysiska personer”

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
”53.	Andrey Viktorovich POLYAKOV (Андрей Викторович ПОЛЯКОВ)	Befattning: chef för Ryska federationens federala kriminalvårdstjänsts (Federal Penitentiary Service of the Russian Federation) huvuddirektorat för Rostov Oblast Generalmajor i inrikestjänsten Födelsedatum: 17.6.1970 Nationalitet: rysk Kön: man Passnummer: serie 1815 nr 112026 INN (ryskt skatteregistreringsnummer): 343517128461	Andrey Polyakov är chef för Ryska federationens federala kriminalvårdstjänsts huvuddirektorat för Rostov Oblast, inbegripet centrumet för frihetsberövande före rättegång i Taganrog (SIZO-2), centrumet för frihetsberövande före rättegång nr 1 i Rostov-na-Donu (SIZO-1) och koloni nr 12 i Kamensk-Sjachtinskij. I sin befattning är han ansvarig för att säkerställa skyddet av fångarnas rättigheter och deras säkerhet och för att upprätthålla lag och ordning i de underställda anläggningar för frihetsberövande som står under hans tillsyn. I anläggningarna under Polyakovs överinseende utsattes ukrainska fångar, både civila och militära, liksom andra fångar regelbundet för misshandel av vakter, led av allvarlig livsmedelsbrist och hade begränsad eller ingen tillgång till sjukvård eller juridisk rådgivning. I förhör utsattes de för både psykologiskt och fysiskt tvång, inbegripet brutal misshandel, elchocker och hot, i syfte att avtvinga dem bekännelser för påstådda krigsförbrytelser, terroristbrott och andra brott. De dokumenterade fallen av tortyr och misshandel inbegriper fallet med den ukrainska undersökande journalisten Victoria Volodymyrivna Roshchyna som avled i september 2024 till följd av misshandel på centrumet för frihetsberövande före rättegång nr 2 vid den federala kriminalvårdstjänstens huvuddirektorat för Rostov Oblast i Taganrog. Andrey Polyakov är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, nämligen tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling, för förtryck av det civila samhället och för verksamhet som allvarligt undergräver rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
54.	Andrey Vadimovich MIKHAILICHENKO (Андрей Вадимович МИХАЙЛИЧЕНКО)	Befattning: biträdande direktör för säkerhet och operativt arbete vid centrumet för frihetsberövande före rättegång nr 2 vid den federala kriminalvårdstjänstens huvuddirektorat för Rostov Oblast, Ryska federationen Födelsedatum: 31.3.1992 Nationalitet: rysk Kön: man Passnummer: serie 6012 nr175625 INN (ryskt skatteregistreringsnummer): 615490520223	Andrey Mikhailichenko tjänstgör som biträdande direktör för säkerhet och operativt arbete vid centrumet för frihetsberövande före rättegång nr 2 vid den federala kriminalvårdstjänstens huvuddirektorat för länet Rostov (SIZO-2) i Taganrog i Ryssland. Som medlem av SIZO-2:s ledning är Mikhailichenko ansvarig för omfattande och systematisk tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling av ukrainska fångar, både civila och militära, liksom av andra personer som sitter frihetsberövade i den anläggningen. Fångar i SIZO-2 utsätts regelbundet för misshandel av vakter, lider av allvarlig livsmedelsbrist och har begränsad eller ingen tillgång till sjukvård eller juridisk rådgivning. I förhör utsätts fångarna för både psykologiskt och fysiskt tvång, inbegripet brutal misshandel, elchocker och hot, i syfte att avtvinga dem att bekänna påstådda krigsförbrytelser, terroristbrott och andra brott – alltsammans i syfte att kväva motståndet mot Rysslands aggression mot Ukraina. Denna behandling utgör en allvarlig kränkning av eller brott mot de mänskliga rättigheterna och en kränkning av rättsstatsprincipen. Minst 15 fångar har avlidit till följd av misshandel på anläggningen, däribland den ukrainska undersökande journalisten Victoria Volodymyrivna Roshchyna. I egenskap av biträdande direktör för säkerhet och operativt arbete vid SIZO-2 bär Andrey Mikhailichenko ansvaret för anläggningens verksamhet. Han är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, för förtryck av det civila samhället och för verksamhet som allvarligt undergräver rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
55.	Andrey Sergeevich SAPITSKIY (Андрей Сергеевич САПИЦКИЙ)	Befattning: biträdande direktör för personal- och utbildningsfrågor vid centrumet för frihetsberövande före rättegång nr 2 vid den federala kriminalvårdstjänstens huvuddirektorat för Rostov Oblast, Ryska federationen Nationalitet: rysk Kön: man	Andrey Sapitskiy tjänstgör som biträdande direktör för personal- och utbildningsfrågor vid centrumet för frihetsberövande före rättegång nr 2 vid den federala kriminalvårdstjänstens huvuddirektorat för länet Rostov Oblast (SIZO-2) i Taganrog i Ryssland. Som medlem av SIZO-2:s ledning är Sapitskiy ansvarig för omfattande och systematisk tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling av ukrainska fångar, både civila och militära, liksom av andra personer som sitter frihetsberövade i den anläggningen. Fångar i SIZO-2 utsätts regelbundet för misshandel av vakter, lider av allvarlig livsmedelsbrist och har begränsad eller ingen tillgång till sjukvård eller juridisk rådgivning. I förhör utsätts fångarna för både psykologiskt och fysiskt tvång, inbegripet brutal misshandel, elchocker och hot, i syfte att avtvinga dem att bekänna påstådda krigsförbrytelser, terroristbrott och andra brott – alltsammans i syfte att kväva motståndet mot Rysslands aggression mot Ukraina. Denna behandling utgör en allvarlig kränkning av eller brott mot de mänskliga rättigheterna och en kränkning av rättsstatsprincipen. Minst 15 fångar har avlidit till följd av misshandel på anläggningen, däribland den ukrainska undersökande journalisten Victoria Volodymyrivna Roshchyna. I egenskap av biträdande direktör för personal- och utbildningsfrågor vid SIZO-2 Andrey Sapitskiy ansvaret för anläggningens verksamhet. Han är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, för förtryck av det civila samhället och för verksamhet som allvarligt undergräver rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
56.	Aleksandr Aleksandrovich SHTODA (Александр Александрович ШТОДА)	Befattning: direktör för centrumet för frihetsberövande före rättegång nr 2 vid den federala kriminalvårdstjänstens huvuddirektorat för Rostov Oblast, Ryska federationen Födelsedatum: 19.11.1980 Nationalitet: rysk Passnummer: serie 6001 nr 419633 INN (ryskt skatteregistreringsnummer): 611903638423	Aleksander Shtoda tjänstgör i egenskap av direktör för centrumet för frihetsberövande före rättegång nr 2 vid den federala kriminalvårdstjänstens huvuddirektorat för Rostov Oblast (SIZO-2) i Taganrog i Ryssland. Shtoda är ansvarig för omfattande och systematisk tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling av ukrainska fångar, både civila och militära, liksom av andra personer som sitter frihetsberövade i den anläggning som står under hans befäl. Fångar i SIZO-2 utsätts regelbundet för misshandel av vakter, lider av allvarlig livsmedelsbrist och har begränsad eller ingen tillgång till sjukvård eller juridisk rådgivning. I förhör utsätts fångarna för både psykologiskt och fysiskt tvång, inbegripet brutal misshandel, elchocker och hot, i syfte att avtvinga dem att bekänna påstådda krigsförbrytelser, terroristbrott och andra brott, alltsammans i syfte att kväva motståndet mot Rysslands aggression mot Ukraina. Denna behandling utgör en allvarlig kränkning av eller brott mot de mänskliga rättigheterna och en kränkning av rättsstatsprincipen. Minst 15 fångar har avlidit till följd av misshandel på anläggningen, däribland den ukrainska undersökande journalisten Victoria Volodymyrivna Roshchyna. I egenskap av direktör för SIZO-2 har Aleksander Shtoda befälet över anläggningens verksamhet. Han är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, för förtryck av det civila samhället och för verksamhet som allvarligt undergräver rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
57.	Timur Savelevich VAKHRAMEEV (Тимур Савельевич ВАХРАМЕЕВ)	Befattning: domare i distriktsdomstolen Basmannyj, Moskva, Tidigare fredsdomare i Taganskij-distriktet i Moskva Födelsedatum: 13.5.1990 Nationalitet: rysk Kön: man	Timur Vakhrameev, domare i distriktsdomstolen Basmannyj i Ryssland, har varit inblandad i ett antal politiskt motiverade åtal, utdömt oproportionerligt hårda straff mot flera personer och förlängt frihetsberövandet av andra. Vakhrameev deltog i det orättvisa och politiskt motiverade åtalet mot journalisterna Kirill Martynov och Dmitry Kolezev, samt aktivisten Lyusya Shtein, och dömde var och en av dem till flera års fängelse i syfte att tysta den oberoende journalistiken och det civila samhället i Ryssland. Han förlängde också frihetsberövandet före rättegång av advokaterna Vadim Kobzev och Alexey Liptser, samt av journalisterna Konstantin Gabov och Sergei Karelin, i politiskt motiverade mål i samband med tillslag mot personer som är associerade med Anti-Corruption Foundation eller Alexei Navalny själv. Dessutom förlängde han frihetsberövandet före rättegång av Grigory Melkonyants, medordförande i Golosrörelsen, Rysslands viktigaste oberoende valövervakningsorganisation, i ett uppenbart försök att utöva ytterligare påtryckningar mot övervakningen av allmänna val i landet. I samtliga ovannämnda mål tillämpades kontroversiella artiklar i den ryska strafflagen om icke-önskvärda organisationer, misskreditering av den ryska armén eller extremism. Tidigare under 2023, under sin tid som fredsdomare i Tagansky-distriktet i Moskva, var Timur Vakhrameev dessutom aktivt inblandad i att bestraffa internationella företag som Wikimedia och Google för underlåtenhet att avlägsna faktabaserad information om Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Timur Vakhrameev är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, för förtryck av det civila samhället och den demokratiska oppositionen och för verksamhet som allvarligt undergräver demokratin och rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
58.	Artemy Alexeevich TELMINOV (Артемий Алексеевич ТЕЛЬМИНОВ)	Befattning: utredare vid Ryska federationens undersökningskommitté Födelsedatum: 30.12.1994 Nationalitet: rysk Kön: man	Artemy Telminov tjänstgör som utredarevid Ryska federationens undersökningskommitté och har varit inblandad i flera politiskt motiverade åtal mot personer som är associerade med Alexei Navalny, inklusive journalisterna Antonina Favorskaya, Olga Komleva, Konstantin Gabov och Sergey Karelin samt advokaterna Vadim Kobzev, Alexei Liptser och Igor Sergunin. Genom att förespråka utdömande eller förlängning av deras frihetsberövande har han aktivt bidragit till den ryska regimens ansträngningar att undertrycka oliktänkande inom landet. Samtliga ovannämnda personer blev utredda och därefter åtalade för deltagande i en extremistgrupp eller extremistorganisation, eller för inblandning i dess verksamhet. I själva verket grundades dessa anklagelser enbart på deras lagliga handlingar under tiden de var associerade med Alexei Navalny och hans Anti-Corruption Foundation. Missbruk av lagstiftning om terrorism- och extremism för att undertrycka den politiska oppositionen och fredliga civilsamhälleliga insatser med koppling till Navalny har blivit en utbredd praxis i Ryssland. Samtliga ovannämnda fall uppvisar ett konsekvent mönster av politiskt motiverade åtal, inbegripet förlängda frihetsberövanden och, i vissa fall, slutna domstolsförhandlingar. Artemy Telminovs aktiva roll i att organisera det orättvisa åtalet mot Antonina Favorskaya, Olga Komleva, Konstantin Gabov, Sergey Karelin, Vadim Kobzev, Alexei Liptser och Igor Sergunin utgör en allvarlig kränkning av de mänskliga rättigheterna. Han är därmed direkt ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna och för förtryck av det civila samhället och den demokratiska oppositionen i Ryssland.	20.11.2025

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
59.	Boris Ashirbaevich KOZHEVNIKOV (Борис Аширбаевич КОЖЕВНИКОВ)	Befattning: vice ordförande för Rysslands militära appellationsdomstol Födelsedatum: 31.8.1964 Nationalitet: rysk Kön: man	Boris Kozhevnikov är vice ordförande för Rysslands militära appellationsdomstol. I egenskap av vice ordförande för Rysslands militära appellationsdomstol avslog Boris Kozhevnikov den tidigare fullmäktigeledamoten i Krasnoselskij-distriktet i Moskva Alexei Gorinovs överklagande av en politiskt motiverad dom. I en rättegång som var behäftad med processuella fel dömdes Alexei Gorinov till tre års fängelse i en straffkoloni med strikt regelverk enligt artikel 205.2 i den ryska strafflagen för 'rättfärdigande av terrorism'. Alexei Gorinovs dom grundades på uttalanden han gjort i ett samtal med cellkamrater, där han påstods ha konstaterat att Krim är ukrainskt territorium och att Azovregementet ingår i den ukrainska armén. Dessutom fastställde Kozhevnikov fängelsedomarna mot Andrei Boyarshinov, Ibragim Orudzhev, Alexei Nuriev och Roman Nasryev på grundval av politiskt motiverade anklagelser i påstådda terrorismrelaterade mål. Boris Kozhevnikov är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inklusive kränkningar av rätten till åsikts- och yttrandefrihet, för förtryck av det civila samhället och den demokratiska oppositionen och för verksamhet som allvarligt undergräver rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
60.	Maxim Alexandrovich PANIN (Максим Александрович ПАНИН)	Befattning: domare vid Rysslands militära appellationsdomstol (särskilda brottmålsinstansen) Födelsedatum: 22.2.1982 Nationalitet: rysk Kön: man	Maksim Panin är domare vid Rysslands militära appellationsdomstol. I egenskap av ledamot av överprövningsnämnden vid Rysslands militära appellationsdomstol avslog Maksim Panin den tidigare fullmäktigeledamoten i Krasnoselskij-distriktet i Moskva Alexei Gorinovs överklagande av en politiskt motiverad dom. I en rättegång som var behäftad med processuella fel dömdes Alexei Gorinov till tre års fängelse i en koloni med strikt regelverk enligt artikel 205.2 i den ryska strafflagen för 'rättfärdigande av terrorism'. Alexei Gorinovs dom grundades på uttalanden han gjort i ett samtal med cellkamrater, där han påstods ha konstaterat att Krim är ukrainskt territorium och att Azovregementet ingår i den ukrainska armén. Panin deltog dessutom i politiskt motiverade åtal mot andra personer. I egenskap av ledamot av överprövningsnämnden fastställde han domen mot Elena Kotenochkina, som anklagades för 'rättfärdigande av terrorism' på grund av ett inlägg i sociala medier och dömdes i sin utevaro till sex år och elva månader i en straffkoloni. Panin bekräftade också förlängningen av frihetsberövandena i målen mot Polina Yevtushenko, som åtalades för att ha spridit 'falska nyheter' om den ryska armén och för att ha 'gett upprättelse åt nazismen', och Enver Krosh, Rinat Aliev och Vilen Temeryanov, krimtatarer som åtalades för sin påstådda inblandning i en islamisk gruppering som är förbjuden i Ryssland. Maksim Panin är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inklusive kränkningar av rätten till åsikts- och yttrandefrihet, för förtryck av det civila samhället och den demokratiska oppositionen och för verksamhet som allvarligt undergräver rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
61.	Marina Viktorovna USHAKOVA (Марина Викторовна УШАКОВА)	Befattning: domare vid Rysslands militära appellationsdomstol (särskilda brottmålsinstansen) Födelsedatum: 2.5.1979 Nationalitet: rysk Kön: kvinna	Marina Ushakova är domare vid Rysslands militära appellationsdomstol. I egenskap av ledamot av överprövningsnämnden vid Rysslands militära appellationsdomstol avslog Marina Ushakova den tidigare fullmäktigeledamoten i Krasnoselskij-distriktet i Moskva Alexei Gorinovs överklagande av en politiskt motiverad dom. I en rättegång som var behäftad med processuella fel dömdes Alexei Gorinov till tre års fängelse i en koloni med strikt regelverk enligt artikel 205.2 i den ryska strafflagen för 'rättfärdigande av terrorism'. Alexei Gorinovs dom grundades på uttalanden han gjort i ett samtal med cellkamrater, där han påstods ha konstaterat att Krim är ukrainskt territorium och att Azovregementet ingår i den ukrainska armén. Ushakova fastställde dessutom domarna mot Nikita Tushkanov, Daniil Bondarenko och Stanislav Shevchenko, som grundades på politiskt motiverade anklagelser om 'rättfärdigande av terrorism' i deras uttalanden på sociala medier eller i privata samtal som i synnerhet rörde sprängningen av Krimbron. Marina Ushakova är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inklusive kränkningar av rätten till åsikts- och yttrandefrihet, för förtryck av det civila samhället och den demokratiska oppositionen och för verksamhet som allvarligt undergräver rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025

ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2356/oj

	Namn	Identifieringsuppgifter	Skäl	Datum för uppförande
62.	Svetlana Sergeevna RYGALOVA (Светлана Сергеевна РЫГАЛОВА)	Befattning: åklagare vid det straffrättsliga direktoratet vid åklagarmyndigheten i länet Vladimir, junior juridisk rådgivare Nationalitet: rysk Kön: kvinna	I egenskap av åklagare vid åklagarmyndigheten i länet Vladimir deltog Svetlana Rygalova i det politiskt motiverade åtalet mot den tidigare fullmäktigeledamoten i Krasnoselskij-distriktet i Moskva Alexei Gorinov för att han hade uttryckt sin åsikt om Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Åklagare Rygalova väckte åtal i ett brottmål och ledde förhandlingen mot Alexei Gorinov enligt artikel 205.2 i den ryska strafflagen för 'rättfärdigande av terrorism', och föreslog att han skulle dömas till tre och ett halvt års fängelse. Åtalet grundades på uttalanden Gorinov gjort i ett samtal med cellkamrater, där han påstods ha konstaterat att Krim är ukrainskt territorium och att Azovregementet ingår i den ukrainska armén. På grundval av Rygalovas åtal dömdes Gorinov till tre års fängelse. Svetlana Rygalova är därmed ansvarig för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inklusive kränkningar av rätten till åsikts- och yttrandefrihet, för förtryck av det civila samhället och den demokratiska oppositionen och för verksamhet som allvarligt undergräver rättsstatsprincipen i Ryssland.	20.11.2025”.