Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2356

20.11.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/2356 VAN DE RAAD

van 20 november 2025

tot uitvoering van Verordening (EU) 2024/1485 met betrekking tot beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Rusland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/1485 van de Raad van 27 mei 2024 met betrekking tot beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Rusland ([1]), en met name artikel 17, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 27 mei 2024 heeft de Raad Verordening (EU) 2024/1485 vastgesteld.

(2) De Unie blijft de schendingen van de mensenrechten en de repressie in Rusland onverminderd veroordelen.

(3) Gezien de ernst van de situatie is de Raad van oordeel dat tien natuurlijke personen moeten worden toegevoegd aan de in bijlage IV bij Verordening (EU) 2024/1485 opgenomen lijst van natuurlijke personen en rechtspersonen, entiteiten en lichamen.

(4) Verordening (EU) 2024/1485 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage IV bij Verordening (EU) 2024/1485 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 20 november 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

K. KALLAS

([1]) PB L, 2024/1485, 27.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1485/oj.

BIJLAGE

De volgende vermeldingen worden toegevoegd aan bijlage IV bij Verordening (EU) 2024/1485 in rubriek A “Natuurlijke personen”:

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
“53.	Andrey Viktorovich POLYAKOV (Андрей Викторович ПОЛЯКОВ)	Functie: hoofd van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst van de Russische Federatie voor de oblast Rostov, generaal-majoor van de Interne Dienst Geboortedatum: 17.6.1970 Nationaliteit: Russisch Geslacht: mannelijk Paspoortnummer: reeks 1815 nr. 112026 INN (Russisch fiscaal identificatienummer): 343517128461	Andrey Polyakov is hoofd van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst van de Russische Federatie voor de oblast Rostov, met inbegrip van het centrum voor voorlopige hechtenis in Taganrog (SIZO-2), centrum voor voorlopige hechtenis 1 in Rostov aan de Don (SIZO-1) en kolonie nr. 12 in Kamensk Shakhtinsky. In zijn functie is hij verantwoordelijk voor de bescherming van de rechten en de veiligheid van gedetineerden en voor de handhaving van de openbare orde in de onder het hoofddirectoraat ressorterende detentiecentra waarop hij toezicht houdt. In de detentiecentra onder het gezag van Polyakov werden Oekraïense gedetineerden, zowel burgers als militairen, alsook andere gedetineerden regelmatig geslagen door bewakers. Ook hadden zij er te kampen met ernstige voedseltekorten en hadden zij er weinig tot geen toegang tot medische zorg of juridische bijstand. Tijdens de ondervragingen werden zij onderworpen aan zowel psychologische als fysieke dwang, waaronder zware afranselingen, elektrische schokken en bedreigingen, om hen te dwingen bekentenissen af te leggen over vermeende oorlogsmisdaden, terroristische misdrijven of andere strafbare feiten. Een van de gedocumenteerde gevallen van foltering en mishandeling is de zaak van de Oekraïense onderzoeksjournalist Victoria Volodymyrivna Roshchyna, die in september 2024 overleed als gevolg van mishandeling in het centrum voor voorlopige hechtenis nr. 2 van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst voor de oblast Rostov in Taganrog. Andrey Polyakov is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, namelijk foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandelingen, voor de onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en voor activiteiten die de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
54.	Andrey Vadimovich MIKHAILICHENKO (Андрей Вадимович МИХАЙЛИЧЕНКО)	Functie: adjunct-directeur voor veiligheid en operationele werkzaamheden van het centrum voor voorlopige hechtenis nr. 2 van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst voor de oblast Rostov, Russische Federatie Geboortedatum: 31.3.1992 Nationaliteit: Russisch Geslacht: mannelijk Paspoortnummer: reeks 6012, nr. 175625 INN (Russisch fiscaal identificatienummer): 615490520223	Andrey Mikhailichenko, adjunct-directeur voor veiligheid en operationele werkzaamheden van centrum voor voorlopige hechtenis nr. 2 van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst voor de oblast Rostov (SIZO-2) in Taganrog, Rusland. Als lid van de raad van bestuur van SIZO-2 is Mikhailichenko verantwoordelijk voor wijdverbreide en systematische foltering en andere wrede, onmenselijke en onterende behandelingen van Oekraïense gedetineerden, zowel burgers als militairen, alsook andere gedetineerden in dat detentiecentrum. Gedetineerden in SIZO-2 worden regelmatig geslagen door bewakers, kampen met ernstige voedseltekorten en hebben weinig tot geen toegang tot medische zorg of rechtsbijstand. Tijdens ondervragingen worden gedetineerden onderworpen aan zowel psychologische als fysieke dwang, waaronder zware afranselingen, elektrische schokken en bedreigingen, om hen te dwingen bekentenissen af te leggen over vermeende oorlogsmisdaden, terroristische misdrijven of andere strafbare feiten, allemaal met de bedoeling het verzet tegen Ruslands agressie tegen Oekraïne de kop in te drukken. Deze behandeling komt neer op ernstige mensenrechtenschendingen en vormt een schending van het beginsel van de rechtsstaat. Ten minste 15 gedetineerden zijn gestorven als gevolg van mishandeling in het centrum, waaronder de Oekraïense onderzoeksjournalist Victoria Volodymyrivna Roshchyna. Als adjunct-directeur voor veiligheid en operationele werkzaamheden van SIZO-2 is Andrey Mikhailichenko verantwoordelijk voor de activiteiten van het detentiecentrum. Hij is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en voor activiteiten die de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
55.	Andrey Sergeevich SAPITSKIY (Андрей Сергеевич САПИЦКИЙ)	Functie: adjunct-directeur voor personeelszaken en opleidingen van het centrum voor voorlopige hechtenis nr. 2 van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst voor de oblast Rostov, Russische Federatie Nationaliteit: Russisch Geslacht: mannelijk	Andrey Sapitskiy is adjunct-directeur voor personeelszaken en opleidingen van centrum voor voorlopige hechtenis nr. 2 van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst voor de oblast Rostov (SIZO-2) in Taganrog, Rusland. Als lid van de raad van bestuur van SIZO-2 is Sapitskiy verantwoordelijk voor wijdverbreide en systematische foltering en andere wrede, onmenselijke en onterende behandelingen van Oekraïense gedetineerden, zowel burgers als militairen, alsook andere gedetineerden in dat detentiecentrum. Gedetineerden in SIZO-2 worden regelmatig geslagen door bewakers, kampen met ernstige voedseltekorten en hebben weinig tot geen toegang tot medische zorg of rechtsbijstand. Tijdens ondervragingen worden gedetineerden onderworpen aan zowel psychologische als fysieke dwang, waaronder zware afranselingen, elektrische schokken en bedreigingen, om hen te dwingen bekentenissen af te leggen over vermeende oorlogsmisdaden, terroristische misdrijven of andere strafbare feiten, allemaal met de bedoeling het verzet tegen Ruslands agressie tegen Oekraïne de kop in te drukken. Deze behandeling komt neer op ernstige mensenrechtenschendingen en vormt een schending van het beginsel van de rechtsstaat. Ten minste 15 gedetineerden zijn gestorven als gevolg van mishandeling in het centrum, waaronder de Oekraïense onderzoeksjournalist Victoria Volodymyrivna Roshchyna. Als adjunct-directeur voor personeelszaken en kwesties inzake educatief werk van SIZO-2 is Andrey Sapitskiy verantwoordelijk voor de activiteiten van het detentiecentrum. Hij is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en voor activiteiten die de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
56.	Aleksandr Aleksandrovich SHTODA (Александр Александрович ШТОДА)	Functie: directeur van centrum voor voorlopige hechtenis nr. 2 van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst voor de oblast Rostov, Russische Federatie Geboortedatum: 19.11.1980 Nationaliteit: Russisch Paspoortnummer: reeks 6001 nr. 419633 INN (Russisch fiscaal identificatienummer): 611903638423	Aleksander Shtoda, directeur van centrum voor voorlopige hechtenis nr. 2 van het hoofddirectoraat van de Federale Penitentiaire Dienst voor de oblast Rostov (SIZO-2) in Taganrog, Rusland. Shtoda is verantwoordelijk voor wijdverbreide en systematische foltering en andere wrede, onmenselijke en onterende behandelingen van Oekraïense gedetineerden, zowel burgers als militairen, alsook andere gedetineerden in het detentiecentrum, dat onder zijn gezag staat. Gedetineerden in SIZO-2 worden regelmatig geslagen door bewakers, kampen met ernstige voedseltekorten en hebben weinig tot geen toegang tot medische zorg of rechtsbijstand. Tijdens ondervragingen worden gedetineerden onderworpen aan zowel psychologische als fysieke dwang, waaronder zware afranselingen, elektrische schokken en bedreigingen, om hen te dwingen bekentenissen af te leggen over vermeende oorlogsmisdaden, terroristische misdrijven of andere strafbare feiten, allemaal met de bedoeling het verzet tegen Ruslands agressie tegen Oekraïne de kop in te drukken. Deze behandeling komt neer op ernstige mensenrechtenschendingen en vormt een schending van het beginsel van de rechtsstaat. Ten minste 15 gedetineerden zijn gestorven als gevolg van mishandeling in het centrum, waaronder de Oekraïense onderzoeksjournalist Victoria Volodymyrivna Roshchyna. Als directeur van SIZO-2 heeft Aleksander Shtoda het gezag over de activiteiten van het detentiecentrum. Hij is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en voor activiteiten die de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
57.	Timur Savelevich VAKHRAMEEV (Тимур Савельевич ВАХРАМЕЕВ)	Functie: rechter bij de districtsrechtbank van Basmanny, Moskou; voormalig magistraat (vrederechter) in het Taganski-district in Moskou Geboortedatum: 13.5.1990 Nationaliteit: Russisch Geslacht: mannelijk	Timur Vakhrameev, rechter bij de districtsrechtbank van Basmanny in Rusland, is betrokken geweest bij een aantal politiek gemotiveerde vervolgingszaken, waarbij verschillende personen onevenredig strenge straffen kregen opgelegd en de detentie van anderen werd verlengd. Rechter Vakhrameev nam deel aan de onrechtvaardige en politiek gemotiveerde vervolging van de journalisten Kirill Martynov en Dmitry Kolezev, alsook activiste Lyusya Shtein, waarbij zij elk tot meerdere jaren gevangenisstraf werden veroordeeld in een poging om onafhankelijke journalistiek en het maatschappelijk middenveld in Rusland het zwijgen op te leggen. Hij verlengde ook de voorlopige hechtenis van advocaten Vadim Kobzev en Alexey Liptser, en van de journalisten Konstantin Gabov en Sergei Karelin, in politiek gemotiveerde zaken waarbij hard werd opgetreden tegen personen die banden hebben met Aleksei Navalny of zijn anticorruptiestichting. Daarnaast verlengde hij de voorlopige hechtenis van Grigory Melkonyants, medevoorzitter van de Golos-beweging, het belangrijkste onafhankelijke verkiezingswaarnemingsinitiatief van Rusland, in een duidelijke poging om extra druk uit te oefenen op het toezicht op de openbare verkiezingen in het land. In alle bovengenoemde gevallen werden controversiële artikelen van het Russische strafwetboek over ongewenste organisaties, het in diskrediet brengen van het Russische leger of extremisme toegepast. Voorts speelde Timur Vakhrameev eerder in 2023, toen hij vrederechter was in het Taganski-district van Moskou, ook een actieve rol bij het bestraffen van internationale bedrijven zoals Wikimedia en Google wegens het niet verwijderen van feitelijke informatie over Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne. Timur Vakhrameev is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en de democratische oppositie, en voor activiteiten die de democratie en de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
58.	Artemy Alexeevich TELMINOV (Артемий Алексеевич ТЕЛЬМИНОВ)	Functie: opsporingsambtenaar bij de onderzoekscommissie van de Russische Federatie Geboortedatum: 30.12.1994 Nationaliteit: Russisch Geslacht: mannelijk	Artemy Telminov is opsporingsambtenaar bij de onderzoekscommissie van de Russische Federatie en was betrokken bij een aantal politiek gemotiveerde vervolgingen van personen die banden hadden met Aleksei Navalny, waaronder de journalisten Antonina Favorskaya, Olga Komleva, Konstantin Gabov en Sergey Karelin, en de advocaten Vadim Kobzev, Alexei Liptser en Igor Sergunin. Door te pleiten voor het opleggen of verlengen van hun detentie, heeft hij actief bijgedragen aan de inspanningen van het Russische regime om afwijkende meningen in het land het zwijgen op te leggen. Tegen alle bovengenoemde personen werden onderzoeken ingesteld en vervolgens aanklachten ingediend vanwege deelname aan een extremistische gemeenschap of organisatie, of vanwege betrokkenheid bij de activiteiten ervan. In werkelijkheid waren deze aanklachten uitsluitend gebaseerd op rechtmatige handelingen in het kader van hun banden met Alexei Navalny en zijn anticorruptiestichting. Misbruik van terrorisme- en extremismewetgeving om de politieke oppositie en vreedzame inspanningen van het maatschappelijk middenveld in verband met Navalny te onderdrukken, is een wijdverspreide praktijk geworden in Rusland. Alle bovengenoemde zaken vertonen een consistent patroon van politiek gemotiveerde vervolgingen, waaronder langdurige voorlopige hechtenis en in sommige gevallen gerechtelijke procedures achter gesloten deuren. De actieve rol van Artemy Telminov bij het orkestreren van de onrechtvaardige vervolging van Antonina Favorskaya, Olga Komleva, Konstantin Gabov, Sergey Karelin, Vadim Kobzev, Alexei Liptser en Igor Sergunin vormt een ernstige schending van de mensenrechten. Hij is derhalve rechtstreeks verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen en de onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en de democratische oppositie in Rusland.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
59.	Boris Ashirbaevich KOZHEVNIKOV (Борис Аширбаевич КОЖЕВНИКОВ)	Functie: vicevoorzitter van het militaire gerechtshof van Rusland Geboortedatum: 31.8.1964 Nationaliteit: Russisch Geslacht: mannelijk	Boris Kozhevnikov is vicevoorzitter van het militaire gerechtshof van Rusland. Als vicevoorzitter van het militaire gerechtshof van Rusland verwierp Boris Kozhevnikov het beroep van Alexei Gorinov, voormalig gemeenteraadslid in het Krasnoselski-district in Moskou, tegen een politiek gemotiveerde straf. In een proces met procedurefouten werd Alexei Gorinov op grond van artikel 205.2 van het Russische strafwetboek voor “rechtvaardiging van terrorisme” veroordeeld tot drie jaar gevangenisstraf in een strafkolonie met een streng regime. Het vonnis van Alexei Gorinov was gebaseerd op uitspraken in een gesprek met zijn celgenoten, waarin hij zou hebben erkend dat de Krim Oekraïens grondgebied is en dat het Azov-regiment deel uitmaakt van het Oekraïense leger. Voorts bekrachtigde Kozhevnikov de gevangenisstraffen voor Andrei Boyarshinov, Ibragim Orudzhev, Alexei Nuriev en Roman Nasryev op grond van politiek gemotiveerde aanklachten in vermeende terrorismegerelateerde zaken. Boris Kozhevnikov is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, waaronder de schending van het recht op de vrijheid van mening en meningsuiting, voor de onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en de democratische oppositie, en voor activiteiten die de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
60.	Maxim Alexandrovich PANIN (Максим Александрович ПАНИН)	Functie: rechter bij het militaire gerechtshof van Rusland (gespecialiseerde rechtbank voor strafzaken) Geboortedatum: 22.2.1982 Nationaliteit: Russisch Geslacht: mannelijk	Maksim Panin is rechter bij het militaire gerechtshof van Rusland. Als lid van het militaire gerechtshof van Rusland verwierp Maksim Panin het beroep van Alexei Gorinov, voormalig gemeenteraadslid in het Krasnoselski-district in Moskou, tegen een politiek gemotiveerde straf. In een proces met procedurefouten werd Alexei Gorinov op grond van artikel 205.2 van het Russische wetboek van strafrecht voor “rechtvaardiging van terrorisme” veroordeeld tot drie jaar gevangenisstraf in een strafkolonie met een streng regime. Alexei Gorinovs vonnis was gebaseerd op uitspraken in een gesprek met zijn celgenoten, waarin hij zou hebben erkend dat de Krim Oekraïens grondgebied is en dat het Azov-regiment deel uitmaakt van het Oekraïense leger. Ook nam Panin deel aan de politiek gemotiveerde vervolgingen van andere personen. Als een lid van de beroepskamer bekrachtigde hij de veroordeling van Elena Kotenochkina, die ervan werd beschuldigd terrorisme te rechtvaardigen via een post op sociale media en bij verstek werd veroordeeld tot zes jaar en elf maanden in een strafkolonie. Panin bevestigde ook de verlenging van de detentieperiode in de zaak van Polina Yevtushenko, die werd vervolgd wegens het verspreiden van “nepnieuws” over het Russische leger en “rehabilitatie van het nazisme”, en in de zaken van Krim-Tataren Enver Krosh, Rinat Aliev en Vilen Temeryanov, wegens hun vermeende betrokkenheid bij een in Rusland verboden islamitische groep. Maksim Panin is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, waaronder de schending van het recht op de vrijheid van mening en meningsuiting, voor de onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en de democratische oppositie, en voor activiteiten die de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
61.	Marina Viktorovna USHAKOVA (Марина Викторовна УШАКОВА)	Functie: rechter bij het militaire gerechtshof van Rusland (gespecialiseerde rechtbank voor strafzaken) Geboortedatum: 2.5.1979 Nationaliteit: Russisch Geslacht: vrouwelijk	Marina Ushakova is rechter bij het militaire gerechtshof van Rusland. Als lid van de beroepscommissie van het militaire gerechtshof van Rusland verklaarde Marina Ushakova het beroep van Alexei Gorinov, voormalig gemeenteraadslid in het Krasnoselski-district in Moskou, tegen een politiek gemotiveerde straf, niet-ontvankelijk. In een proces met procedurefouten werd Alexei Gorinov op grond van artikel 205.2 van het Russische strafwetboek voor “rechtvaardiging van terrorisme” veroordeeld tot drie jaar gevangenisstraf in een strafkolonie met een streng regime. Alexei Gorinovs vonnis was gebaseerd op uitspraken van Gorinov in een gesprek met zijn celgenoten, waarin hij zou hebben erkend dat de Krim Oekraïens grondgebied is en dat het Azov-regiment deel uitmaakt van het Oekraïense leger. Voorts bekrachtigde Ushakova de veroordelingen van Nikita Tushkanov, Daniil Bondarenko en Stanislav Shevchenko, op grond van politiek gemotiveerde aanklachten van “rechtvaardiging van terrorisme” in hun verklaringen op sociale media of in particuliere gesprekken, met name over de explosie op de Krim-brug. Marina Ushakova is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, waaronder de schending van het recht op de vrijheid van mening en meningsuiting, voor de onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en de democratische oppositie, en voor activiteiten die de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025

	Naam	Identificatiegegevens	Redenen	Datum van plaatsing op de lijst
62.	Svetlana Sergeevna RYGALOVA (Светлана Сергеевна РЫГАЛОВА)	Functie: procureur van de afdeling Strafrecht van het openbaar ministerie van de regio Vladimir, junior juridisch adviseur Nationaliteit: Russisch Geslacht: vrouwelijk	Svetlana Rygalova, procureur bij het openbaar ministerie van de regio Vladimir, nam deel aan de politiek gemotiveerde vervolging van Alexei Gorinov, voormalig gemeenteraadslid in het Krasnoselski-district in Moskou, wegens het uiten van zijn mening over Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne. Procureur Rygalova keurde de tenlastelegging goed in een strafzaak en leidde de vervolging van Alexei Gorinov op grond van artikel 205.2 van het Russische strafwetboek voor “rechtvaardiging van terrorisme”, waarin zij drieënhalf jaar gevangenisstraf eiste. De vervolging was gebaseerd op uitspraken van Gorinov in een gesprek met zijn celgenoten, waarin hij zou hebben erkend dat de Krim Oekraïens grondgebied is en dat het Azov-regiment deel uitmaakt van het Oekraïense leger. Op grond van de tenlastelegging van Rygalova is Gorinov veroordeeld tot drie jaar gevangenisstraf. Svetlana Rygalova is derhalve verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, waaronder de schending van het recht op de vrijheid van mening en meningsuiting, voor de onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en de democratische oppositie, en voor activiteiten die de rechtsstaat in Rusland ernstig ondermijnen.	20.11.2025”