EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 26.11.2024
COM(2024) 711 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om godkendelse af Tjekkiets nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om godkendelse af Tjekkiets nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121,

som henviser til forordning (EU) 2024/1263, særlig artikel 17,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) Den 30. april 2024 trådte en reformeret ramme for økonomisk styring i EU i kraft. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning[1] udgør sammen med den ændrede forordning (EF) nr. 1467/97 om gennemførelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud[2] og det ændrede rådsdirektiv 2011/85/EU om medlemsstaternes budgetrammer[3] de væsentligste elementer i den reformerede ramme for økonomisk styring i EU. Rammens formål er at sikre holdbarheden af den offentlige gæld samt bæredygtig og inklusiv vækst gennem reformer og investeringer. Den fremmer det nationale ejerskab og lægger vægt på det mellemfristede sigte, samtidig med at der fokuseres på en effektiv og sammenhængende håndhævelse af reglerne.

(2) De nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag, som medlemsstaterne forelægger Rådet og Kommissionen, er det centrale element i den nye ramme for økonomisk styring. Planerne skal opfylde to mål, nemlig i) sikre, at den offentlige gæld ved udgangen af tilpasningsperioden er på en troværdig nedadgående kurs eller forbliver på et forsvarligt niveau, og at det offentlige underskud nedbringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP på mellemlang sigt, og ii) sikre, at der gennemføres reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer EU's fælles prioriteter. Med henblik herpå skal hver plan indeholde et

---

1 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/12651263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/ojttp://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

2 Rådets forordning (EU) 2024/1264 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

3 Rådets direktiv (EU) 2024/1265 af 29. april 2024 om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

mellemfristet tilsagn om en nettoudgiftskurs[4], som reelt skaber en budgetmæssig begrænsning i hele planens varighed, der dækker en periode på fire eller fem år (afhængigt af den berørte medlemsstats normale valgperiode). Derudover skal der i planen redegøres for, hvordan medlemsstaten vil sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig i de landespecifikke henstillinger (herunder dem, der vedrører proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, hvis det er relevant), og hvordan medlemsstaten vil håndtere Unionens fælles prioriteter. Perioden for finanspolitisk tilpasning dækker fire år og kan forlænges med op til tre år, hvis medlemsstaten giver tilsagn om at gennemføre et sæt relevante reformer og investeringer, der opfylder kriterierne i forordning (EU) 2024/1263.

(3) Når planen er forelagt, skal Kommissionen undersøge, om den opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.

(4) På grundlag af en henstilling fra Kommissionen skal Rådet derefter vedtage en henstilling med henblik på at fastsætte den pågældende medlemsstats nettoudgiftskurs og, hvor det er relevant, godkende det sæt af reform- og investeringstilsagn, der ligger til grund for en forlængelse af den finanspolitiske tilpasningsperiode.

BETRAGTNINGER VEDRØRENDE TJEKKIETS NATIONALE MELLEMFRISTEDE PLAN FOR FINANS- OG STRUKTURPOLITISKE TILTAG

(5) Den 16. oktober 2024 forelagde Tjekkiet sin nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag for Rådet og Kommissionen. Planen blev forelagt, efter at den frist, der er fastsat i artikel 36 i forordning (EU) 2024/1263, var blevet forlænget efter aftale med Kommissionen den 24. september i lyset af Tjekkiets begrundelser.

Forløb forud for forelæggelse af planen

(6) Forud for forelæggelsen af sin plan anmodede Tjekkiet om tekniske oplysninger[5], som Kommissionen meddelte den 21. juni 2024 og offentliggjorde den 16. oktober 2024[6]. I overensstemmelse med artikel 9, stk. 1, litra c), og artikel 9, stk. 2, og artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263 angiver de tekniske oplysninger det niveau for den strukturelle primære saldo i 2028, der er nødvendigt for at sikre, at det offentlige

---

4 Nettoudgifter som defineret i artikel 2 i forordning (EU) 2024/1263, dvs. offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

5 Den forudgående vejledning, der meddeles medlemsstaterne og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, omfatter tekniske oplysninger i) uden og med en forlængelse af tilpasningsperioden (dvs. henholdsvis fire og syv år) og ii) med og uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed. Den omfatter også de væsentligste initialbetingelser og underliggende antagelser, som Kommissionen tager udgangspunkt i i sin ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld. Referencekursen blev beregnet på grundlag af den metode, der er beskrevet i Kommissionens "Debt Sustainability Monitor 2023" (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Den er baseret på Europa-Kommissionens forårsprognose 2024 og dennes mellemfristede fremskrivninger til 2033, og BNP-væksten og aldringsomkostningerne på lang sigt er i overensstemmelse med Kommissionens og Rådets fælles rapport om befolkningens aldring 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#czechia.

underskud fastholdes under 3 % af BNP på mellemlang sigt, og at den offentlige gæld forbliver under 60 % af BNP på mellemlang sigt, uden at der træffes yderligere budgetmæssige foranstaltninger efter den fireårige tilpasningsperiode. Det mellemlange sigt er defineret som en periode på 10 år efter tilpasningsperiodens afslutning. De tekniske oplysninger, der blev udarbejdet og meddelt medlemsstaten, dækker to scenarier, nemlig et, der omfatter overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed[7], jf. artikel 9, stk. 3, i forordning (EU) 2024/126, og et andet, der ikke omfatter denne sikkerhedsforanstaltning. Ifølge de tekniske oplysninger, der er meddelt Tjekkiet, skal den strukturelle primære saldo for at sikre overholdelse af de gældende budgetregler i en tilpasningsperiode på fire år ud fra Kommissionens antagelser udgøre mindst 0,4 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028, ifølge scenariet uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed), jf. nedenstående tabel. Til information skal den strukturelle primære saldo, hvis der også tages hensyn til sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed, udgøre mindst 0,4 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed er imidlertid ikke påkrævet for Tjekkiet, som har ret til at modtage tekniske oplysninger.

Tabel 1: Tekniske oplysninger, som Kommissionen har meddelt Tjekkiet

Sidste år i tilpasningsperioden	2028
Minimum for den strukturelle primære saldo (i % af BNP), scenariet uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed	0,4
Udelukkende til information: Minimum for den strukturelle primære saldo (i % af BNP), scenariet med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed	0,4

Kilde: Kommissionens beregninger.

(7) I overensstemmelse med artikel 12 i forordning (EU) 2024/1263 førte Tjekkiet og Kommissionen en teknisk dialog mellem juni og september 2024. Dialogen vedrørte hovedsagelig Tjekkiets påtænkte nettoudgiftskurs og de underliggende antagelser herfor (især fremskrivninger af den potentielle BNP-vækst) samt de reformer og investeringer, der påtænkes gennemført som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og på Unionens fælles prioriteter med hensyn til en retfærdig grøn og digital omstilling, social og økonomisk modstandsdygtighed, energisikkerhed og opbygning af forsvarskapacitet.

(8) Ifølge de oplysninger, Tjekkiet har givet i planen, gennemførte Tjekkiet i september og oktober 2024 en høring af civilsamfundet, arbejdsmarkedets parter, regionale myndigheder og andre relevante interessenter i overensstemmelse med artikel 11, stk. 3, og artikel 36, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2024/1263. Ifølge de oplysninger, Tjekkiet har givet i planen, indbefattede processen en behørig tværministeriel høring med deltagelse af arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer.

[7] I henhold til sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed, jf. artikel 8 i forordning (EU) 2024/1263, skal den årlige forbedring af den strukturelle primære saldo være 0,4 procentpoint af BNP (eller 0,25 procentpoint af BNP i tilfælde af en forlængelse af tilpasningsperioden), indtil det strukturelle underskud når ned under 1,5 % af BNP.

Desuden blev der afholdt en rundbordsdiskussion om udkastet til plan med repræsentanter for arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer, nonprofitsektoren, regionerne, begge kamre i Parlamentet og andre relevante institutioner, herunder det tjekkiske finanspolitiske råd. Desuden blev der forelagt et udkast til plan for regeringens Råd for Bæredygtig Udvikling og Rådet for Ikkestatslige Organisationer. Planen blev også drøftet i to parlamentariske udvalg. Til sidst kunne repræsentanter for arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer fremføre deres synspunkter i arbejdsgruppen under Rådet for den Økonomiske og Sociale Aftale.

(9) Udvalget for Budgetprognoser, som har til opgave at vurdere de makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser, afgav en udtalelse om den makroøkonomiske prognose, der ligger til grund for den flerårige nettoudgiftskurs. Udvalget vurderede den makroøkonomiske prognose til at være realistisk.

(10) Planen blev drøftet i det nationale parlament den 8. oktober 2024. Den blev efterfølgende vedtaget af regeringen den 16. oktober 2024.

Andre relevante procedurer

(11) Den 21. oktober 2024 rettede Rådet en række landespecifikke henstillinger til Tjekkiet som led i det europæiske semester[8].

SAMMENDRAG AF PLANEN OG KOMMISSIONENS VURDERING HERAF

(12) I overensstemmelse med artikel 16 i forordning (EU) 2024/1263 har Kommissionen foretaget følgende vurdering af planen:

Kontekst: makroøkonomisk og finanspolitisk situation og udsigter

(13) Den økonomiske aktivitet i Tjekkiet faldt med 0,1 % i 2023, idet den høje inflation udhulede købekraften og førte til et fald i husholdningernes konsum. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes økonomien at vokse med 1,0 % i 2024 som følge af et gradvist opsving i den indenlandske efterspørgsel, som skyldes vækst i reallønningerne og en faldende inflation. I 2025 forventes det reale BNP at stige med 2,4 %, efterhånden som husholdningernes konsum og væksten i investeringerne tager fart, mens nettoeksporten bidrager negativt. I 2026 forventes det reale BNP at stige med 2,7 % som følge af væksten i husholdningernes konsum og faste bruttoinvesteringer samt et opsving i eksporten. Den potentielle BNP-vækst i Tjekkiet forventes i prognoseperioden (2024-2026) at stige en smule fra 1,6 % i 2024 til 1,8 % i 2026 som følge af stigende produktivitet og højere kapitalinvesteringer, samtidig med at arbejdskraftsbidraget falder. Arbejdsløsheden lå på 2,6 % i 2023 og vil ifølge Kommissionens fremskrivninger være på 2,6 % i 2024, 2,7 % i 2025 og 2,7 % i 2026. Inflationen (BNP-deflatoren) ventes at falde fra 8,2 % i 2023 til 4,0 % i 2024 og ligge på 2,4 % i 2025 og 2,4 % i 2026.

(14) Hvad angår den finanspolitiske udvikling udgjorde Tjekkiets offentlige underskud i 2023 3,8 % af BNP. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes det at udgøre 2,5 % af BNP i 2024 for derefter at falde yderligere til 2,3 % af BNP i 2025 og – ud fra en antagelse om uændret politik – til 1,9 % i 2026. Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 tager hensyn til Tjekkiets budgetudkast for 2025, som regeringen forelagde for det nationale parlament i september. Den offentlige gæld

[8] Rådets henstilling om Tjekkiets økonomiske, budgetmæssige, beskæftigelsesmæssige og strukturelle politikker, endnu ikke offentliggjort.

udgjorde 42,4 % af BNP ved udgangen af 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes gældskvoten at stige til 43,4 % ved udgangen af 2024. Den forventes at stige yderligere til 44,4 % ved udgangen af 2025 og 44,8 % ved udgangen af 2026. Kommissionens finanspolitiske prognose tager ikke hensyn til de politiktilsagn, der er indeholdt i de mellemfristede planer, før de er understøttet af tilstrækkeligt specificerede konkrete politiske foranstaltninger, som er bekendtgjort på troværdig vis.

Nettoudgiftskurs og væsentligste makroøkonomiske antagelser i planen

(15) Tjekkiets nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag dækker perioden 2025-2028 og beskriver en finanspolitisk tilpasning over fire år.

(16) Planen indeholder de oplysninger, der kræves i henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2024/1263, med undtagelse af de planlagte finanspolitiske strukturforanstaltninger i de sidste år af planen.

(17) Planen indeholder et tilsagn om en nettoudgiftskurs som angivet i tabel 2, hvilket svarer til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne på 3,1 % mellem 2025 og 2028. De tekniske oplysninger (som bygger på en lineær tilpasning) svarer til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne på 3,5 % i løbet af tilpasningsperioden (2025-2028). Den nettoudgiftskurs, der gives tilsagn om i planen, forventes ifølge planen at føre til en strukturel primær saldo på 0,4 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Det svarer til minimumsniveauet for den strukturelle primære saldo på 0,4 % af BNP i 2028 som meddelt af Kommissionen i de tekniske oplysninger den 21. juni 2024[9].
I planen antages det, at den potentielle BNP-vækst vil falde fra 2,0 % i 2024 til 1,4 % i 2025 for derefter at stige en smule til 1,6 % i gennemsnit i tilpasningsperioden (2025-2028). Samtidig ventes vækstraten for BNP-deflatoren ifølge planen at stige fra 3,4 % i 2024 til 2,7 % i 2025 og at falde gradvist mod 2,0 % i 2028.

Tabel 2: Nettoudgiftskurs og væsentligste antagelser i Tjekkiets plan

	2024	2025	2026	2027	2028	Gennemsnit i planens løbetid 2025-2028
Vækst i nettoudgifterne (årligt, i %)	5,3	4,5	2,5	2,6	2,9	3,1
Vækst i nettoudgifterne (kumuleret, i forhold til basisåret 2023, i %)	5,3	10,1	12,9	15,8	19,2	ikke relevant
Potentiel BNP-vækst (i %)	2,0	1,4	1,5	1,8	1,5	1,6
Inflation (vækst i BNP-deflator, i %)	3,4	2,7	2,2	2,1	2,0	2,2

Kilde: Tjekkiets mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag og Kommissionens beregninger.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige gæld

[9] Scenariet uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed.

(18) Hvis den nettoudgiftskurs, der er givet tilsagn om i planen, og de antagelser, der ligger til grund herfor, materialiserer sig, vil den offentlige gæld ifølge planen stige fra 44,1 % af BNP i 2024 til 45,3 % i 2026 og derefter falde til 44,2 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028), jf. nedenstående tabel. På mellemlang sigt (dvs. frem mod 2038) forventes gældskvoten efter planen stort set at stabilisere sig frem til 2033 og derefter stige til 47,5 % af BNP i 2038.

Tabel 3: Udvikling i offentlig gæld og saldo ifølge Tjekkiets plan

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Offentlig gæld (i % af BNP)	42,4	44,1	45,1	45,3	44,7	44,2	47,5
Offentlig saldo (i % af BNP)	-3,8	-2,8	-2,5	-1,7	-0,9	-0,5	-2,6

Kilde: Tjekkiets mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag.

Ifølge planen vil den offentlige gæld således forblive under traktatens referenceværdi på 60 % af BNP på mellemlang sigt. På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med kravet til gælden som fastsat i artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige saldo

(19) Baseret på nettoudgiftskursen og antagelserne i planen vil det offentlige underskud gradvist forbedres fra 2,8 % af BNP i 2024 til 0,5 % ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Ifølge planen vil den offentlige saldo således ikke overstige referenceværdien på 3 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Samtidig vil det offentlige underskud ikke overstige 3 % af BNP i de 10 år, der følger efter tilpasningsperioden (dvs. frem til 2038). På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med kravet til underskuddet som fastsat i artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

Makroøkonomiske antagelser i planen

(20) Planen er baseret på en række antagelser, der adskiller sig fra Kommissionens antagelser som meddelt Tjekkiet den [21. juni 2024]. Navnlig bygger planen på andre antagelser for otte variable, henholdsvis udgangspunktet (strukturel primær saldo i 2024), potentiel BNP-vækst, realvækst i BNP, vækst i BNP-deflator, vækst i realt BNP, nominel (implicit) rente, finanspolitisk multiplikator, stock-flow-justeringer og indtægtsantagelser (dvs. antagne elasticiteter). Disse forskellige antagelser undersøges nedenfor.

(21) De forskelle i antagelserne, der har den største indvirkning på den gennemsnitlige vækst i nettoudgifterne, er anført nedenfor sammen med en vurdering af hver forskel taget enkeltvis.

- I planen antages udgangspunktet (strukturel primær saldo i 2024) at være -0,7 % af BNP, hvilket er lavere end Kommissionens antagelse på -0,1 % af BNP. Dette bidrager til en lavere gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne i tilpasningsperioden ifølge planen end ud fra Kommissionens antagelser. Det forklares ved nyere

oplysninger i forhold til Kommissionens antagelser, herunder et lavere skøn over den offentlige saldo i 2024 (-2,8 % af BNP i planen sammenlignet med -2,4 % af BNP ifølge Europa-Kommissionens antagelser). Dette er stort set i overensstemmelse med Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024. Denne antagelse anses derfor for fuldt begrundet.

- I planen antages der en potentiel BNP-vækst på 1,6 % i gennemsnit i tilpasningsperioden (2025-2028). Dette bidrager til en højere gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne i tilpasningsperioden ifølge planen end ud fra Kommissionens antagelser. Efter udgangen af tilpasningsperioden (2029-2038) nærmer den potentielle vækstserie sig til Kommissionens antagelser, hvilket resulterer i en højere gennemsnitlig potentiel vækst i planen end Kommissionens antagelser (1,4 % over for 1,3 %). Afvigelsen frem til 2028 skyldes Tjekkiets gunstigere kortsigtede makroøkonomiske fremskrivninger i planen og en let opadgående revision af BNP-væksten for 2023. Desuden fremgår det af planen, at prognoserne for den potentielle vækst omfatter planens makroøkonomiske prognose fra august 2024 for perioden frem til 2028 som input. Derudover er den kumulerede vækst i fremskrivningsperioden stort set i overensstemmelse med resultaterne af den metode, der er aftalt i fællesskab. Denne antagelse anses derfor for fuldt begrundet.

- Ifølge planen forventes væksten i BNP-deflatoren at være 0,5 procentpoint lavere i gennemsnit i fremskrivningsperioden sammenlignet med Kommissionens antagelser. Dette bidrager til en lavere gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne i tilpasningsperioden ifølge planen end ud fra Kommissionens antagelser. Denne mere forsigtige antagelse end i Kommissionens forudgående vejledning forklares i planen ved indarbejdelse af nyere data, antagelse af, at inflationsmålet på 2 % (vækst i forbrugerprisindekset) nås i midten af 2026, og antagelse af, at BNP-deflatoren konvergerer til denne værdi i 2028 og forbliver stabil på 2028-værdierne i den resterende fremskrivningsperiode. Denne antagelse anses for fuldt begrundet.

- Ifølge planen forventes den nominelle (implicitte) rente at være 0,6 procentpoint lavere i gennemsnit i fremskrivningsperioden sammenlignet med Kommissionens antagelser. Dette bidrager til en højere gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne i tilpasningsperioden ifølge planen end ud fra Kommissionens antagelser. Afvigelsen følger af antagelsen af, at markedsrenterne på kort og lang sigt vil være omkring 1 procentpoint lavere, hvilket er mere optimistisk end Kommissionens antagelse. Dette forklares ved indarbejdelse af nyere data og en anderledes metode, som er baseret på en forventning om et fald i markedsrenterne på linje med kursen for nationalbankens basisrentesats. Afvigelsen skyldes også en lidt mere gunstig antagelse om realvækst i BNP i planen (nævnereffekt). Denne antagelse anses derfor for fuldt begrundet.

  De øvrige forskelle har ikke nogen væsentlig indvirkning på den gennemsnitlige vækst i nettoudgifterne sammenlignet med Europa-Kommissionens antagelser. Overordnet set fører alle forskellene samlet set til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne, der er lavere i planen end den gennemsnitlige vækst i nettoudgifterne, der fremgår af de tekniske oplysninger. Samtidig giver Tjekkiet i sin plan tilsagn om en nettoudgiftskurs, der er endnu lavere end dette loft. Europa-Kommissionen vil tage hensyn til ovenstående vurdering af planens antagelser i fremtidige vurderinger af overholdelsen af nettoudgiftskursen.

Den finanspolitiske strategi i planen

(22) Planen indeholder ikke en vejledende finanspolitisk strategi for gennemførelse af planens nettoudgiftskurs, da kursen kun er fastsat som et teknisk loft, som Tjekkiet

giver tilsagn om ikke at overskride. Den nøjagtige specifikation af de pågældende politiske foranstaltninger skal bekræftes eller justeres og vil blive kvantificeret i de årlige budgetter.

Påtænkte reformer og investeringer i planen, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer Unionens fælles prioriteter

(23) Planen beskriver reformer og investeringer, der påtænkes fra politisk side, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester og navnlig de landespecifikke henstillinger, der er rettet til Tjekkiet, og håndterer EU's fælles prioriteter. Planen indeholder 128 reformer og investeringer, hvoraf 78 støttes finansielt af genopretnings- og resiliensfaciliteten og 85 af fondene under samhørighedspolitikken.

(24) Hvad angår den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling, herunder klimamålene i forordning (EU) 2021/1119, indeholder planen 63 foranstaltninger, hvoraf 52 støttes af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Foranstaltningerne til håndtering af udfordringerne i forbindelse med den grønne omstilling er medtaget i Den Tjekkiske Republiks nationale energi- og klimaplan. De vigtigste foranstaltninger omfatter reformerne LEX RES I og II, som strømliner godkendelsen og opførelsen af vedvarende energikilder, indfører energifællesskaber og opretter energidatacentret. Inden længe vil LEX RES III skabe et mere fleksibelt elektricitetssystem. Med hensyn til energieffektivitet støtter programmet for nye grønne besparelser og programmet for nye grønne besparelser light gennemgribende renovering af bygninger. Andre relevante foranstaltninger omfatter elektrificering af jernbanespor og udskiftning af køretøjer med mere emissionseffektive køretøjer. Disse foranstaltninger har til formål at efterleve landespecifikke henstillinger på politikområdet vedvarende energi, energiinfrastruktur og -net og energieffektivitet (rettet til Tjekkiet i 2019, 2020, 2022 og 2023) samt bæredygtig transport (rettet til Tjekkiet i 2019, 2020 og 2023). Med hensyn til udfordringer i forbindelse med den digitale omstilling omfatter de vigtigste foranstaltninger reformer og investeringer med henblik på udvikling af 5G-infrastruktur i landdistrikter og områder med stort behov, udvidelse af 5G-signaldækningen, herunder i transportkorridorer og tog, og støtte af industrielle FoU-projekter, der anvender 5G. Disse foranstaltninger vedrører landespecifikke henstillinger (fra 2019 og 2020) på politikområdet digital konnektivitet og infrastruktur.

(25) Hvad angår den fælles prioritet om social og økonomisk modstandsdygtighed, herunder den europæiske søjle for sociale rettigheder, indeholder planen 48 foranstaltninger, hvoraf 23 støttes af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Med hensyn til udfordringer i forbindelse med intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst omfatter de vigtigste foranstaltninger et lovforslag om forskning, udvikling, innovation og videnoverførsel, investeringer i digitalisering af virksomheder og den nationale strategi for offentlige indkøb. Disse foranstaltninger har til formål at efterleve landespecifikke henstillinger (fra 2019, 2020 og 2024) på politikområdet erhvervsklima, herunder SMV-politikker, og forskning og innovation samt de landespecifikke henstillinger fra 2019 om kvalitetsbaseret konkurrence inden for offentlige indkøb. Med hensyn til udfordringer i forbindelse med den sociale og territoriale samhørighed omfatter de vigtigste foranstaltninger ændringen af pensionssystemets første søjle, en pilottest af et nyt værktøj kaldet "integreringsarbejdspladsen", forøgelsen af kapaciteten i førskolebørnepasningsordninger, omskoling i digitale færdigheder og udviklingen af

digital uddannelse. Andre relevante foranstaltninger omfatter den ændrede bygge- og anlægslov og forslaget til lov om boligstøtte. Disse foranstaltninger vedrører landespecifikke henstillinger (fra 2019, 2022, 2023 og 2024) om at sikre pensionssystemets finanspolitiske holdbarhed på lang sigt, landespecifikke henstillinger fra 2020 på området aktive arbejdsmarkedspolitikker og social inklusion, de landespecifikke henstillinger fra 2019 om at forbedre adgangen til økonomisk overkommelig børnepasning, landespecifikke henstillinger fra 2019 og 2020 om fremme af digitale færdigheder og adgang til digital læring og landespecifikke henstillinger fra 2022 og 2023 om tilvejebringelse af sociale og økonomisk overkommelige boliger. Planen omfatter ikke foranstaltninger med sigte på tilvejebringelse og tilegnelse af de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling, med henblik på at efterleve de landespecifikke henstillinger om uddannelse fra 2023. Planen omfatter ikke foranstaltninger, der skal mindske de skatte- og ydelsesmæssige negative incitamenter for forældre til at vende tilbage til arbejdsmarkedet, med henblik på at efterleve den landespecifikke henstilling fra 2024 om fremme af højere deltagelse af kvinder på arbejdsmarkedet. Med hensyn til udfordringer i forbindelse med sundhed og økonomisk, social og institutionel modstandsdygtighed omfatter de vigtigste foranstaltninger loven om beskyttelse af whistleblowere og udkastet til lov om regulering af lobbyvirksomhed, en handlingsplan for menneskelige ressourcer for statslige myndigheder og forhøjelsen og indekseringen af tilbagevendende skatter på fast ejendom. Disse foranstaltninger vedrører de landespecifikke henstillinger fra 2019 om at træffe antikorruptionsforanstaltninger, de landespecifikke henstillinger fra 2024 om at styrke Tjekkiets offentlige forvaltnings kapacitet til at tiltrække, fastholde og udvikle talenter og de landespecifikke henstillinger fra 2024 om at øge indtægterne fra løbende ejendomsskatter. Planen omfatter ikke foranstaltninger i sundhedssektoren til efterlevelse af den landespecifikke henstilling fra 2019 om at forbedre sundhedssystemets finanspolitiske holdbarhed på lang sigt. Med hensyn til politikker for den næste generation omfatter de vigtigste foranstaltninger forbedring af kvaliteten af og adgangen til førskoleundervisning, støtte til integration af børn af tredjelandsstatsborgere, den igangværende reform af læreruddannelsen og styrkelse af inklusionen på uddannelsesområdet. Disse foranstaltninger vedrører de landespecifikke henstillinger fra 2019 for at øge uddannelsernes kvalitet og inklusion. Planen omfatter ikke foranstaltninger i sektoren for videregående uddannelse til efterlevelse af de landespecifikke henstillinger fra 2024 om øget deltagelse på videregående uddannelser.

(26) Med hensyn til den fælles prioritet om energisikkerhed omfatter planen foranstaltninger, der har til formål at leve op til denne fælles prioritet, og ingen af disse støttes af genopretnings- og resiliensfaciliteten. De vigtigste foranstaltninger omfatter leasing af LNG-terminalers kapacitet og færdiggørelse af TAL+-projektet med henblik på udfasning af russiske fossile brændstoffer. Disse foranstaltninger forventes at efterleve den landespecifikke henstilling fra 2022 om at diversificere importen af fossile brændstoffer. Desuden tager regeringen skridt til at erstatte de eksisterende enheder på kernekraftværket Dukovany.

(27) Med hensyn til den fælles prioritet om forsvarskapaciteter omfatter planen øgede forsvarsudgifter på ca. 2 % af BNP i 2024 i overensstemmelse med NATO's forpligtelser.

(28) Planen indeholder oplysninger om sammenhængen og, hvor det er relevant, komplementariteten med fondene under samhørighedspolitikken og Tjekkiets

genopretnings- og resiliensplan. Flertallet af foranstaltningerne i planen finansieres af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Planen og bilaget til planen indeholder en omfattende kortlægning af reformerne og investeringerne vedrørende fondene under samhørighedspolitikken og genopretnings- og resiliensplanen.

(29) Planen indeholder en oversigt over behovet for offentlige investeringer i Tjekkiet i relation til EU's fælles prioriteter. Med hensyn til den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling, herunder overensstemmelse med den europæiske klimaforordning, omfatter investeringsbehovene omstilling af energisektoren, udvikling af vedvarende energikilder, reduktion af bygningers energiforbrug og emissioner, udvikling af 5G-mobilnetinfrastruktur og forenkling af adgangen til digitale offentlige tjenester. For at sikre social og økonomisk modstandsdygtighed planlægger Tjekkiet at investere i innovative nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, gøre omskoling og videreuddannelse lettere og øge børnepasningskapaciteten. For at øge energisikkerheden har Tjekkiet til hensigt at støtte anvendt forskning inden for energi.

Konklusion på Kommissionens vurdering

(30) Overordnet set finder Kommissionen, at Tjekkiets plan opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.

OVERORDNET KONKLUSION

(31) I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2024/1263 bør Rådet rette en henstilling til Tjekkiet om fastsættelse af den nettoudgiftskurs, der er anført i planen,

HENSTILLER, at TJEKKIET

(1) sikrer, at væksten i nettoudgifter ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilag I til denne henstilling;

Rådet opfordrer desuden Tjekkiet til at sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig i de landespecifikke henstillinger, og håndterer Unionens fælles prioriteter.

BILAG I

Maksimale vækstrater i nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, nominelt)
Tjekkiet

År		2025	2026	2027	2028
Vækstrate (i %)	Årlig	4,5	2,5	2,6	2,9
	Kumuleret (*)	10,1	12,9	15,8	19,2

(*) De kumulerede vækstrater beregnes med 2023 som basisår.

Udfærdiget i Strasbourg, den […].

På Rådets vegne
[…]
Formand