EVROPSKÁ
KOMISE

Ve Štrasburku dne 26.11.2024
COM(2024) 711 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY,

kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Česka

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY,

kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Česka

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 121 této smlouvy,

s ohledem na nařízení (EU) 2024/1263, a zejména na článek 17 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

OBECNÁ VÝCHODISKA

(1) Dne 30. dubna 2024 vstoupil v platnost reformovaný rámec EU pro správu ekonomických záležitostí. Základními prvky reformovaného rámce EU pro správu ekonomických záležitostí jsou nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu[1] spolu s pozměněným nařízením (ES) č. 1467/97 o postupu při nadměrném schodku[2] a pozměněnou směrnicí Rady 2011/85/EU o rozpočtových rámcích členských států[3]. Cílem rámce je zajistit udržitelnost veřejného dluhu a udržitelný a inkluzivní růst prostřednictvím reforem a investic. Prosazuje odpovědnost členských států, zaměřuje se na střednědobý horizont a stanoví rovněž účinné a soudržné vymáhání pravidel.

(2) Ústředním bodem nového rámce správy ekonomických záležitostí jsou národní střednědobé fiskálně-strukturální plány, které členské státy předkládají Radě a Komisi. Tyto plány mají plnit dva cíle: i) zajistit, aby byl do konce období korekce hrubý veřejný dluh uveden na věrohodně sestupnou trajektorii nebo zůstal na obezřetné úrovni a aby byl schodek veřejných financí ve střednědobém horizontu snížen pod referenční hodnotu 3 % HDP a pod touto hodnotou setrval, a ii) zajistit realizaci reforem a investic, které reagují na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru a řeší společné priority EU. Za tímto účelem má každý plán obsahovat střednědobý závazek týkající se dráhy čistých výdajů[4], jež účinně stanoví rozpočtové omezení po

---

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

[2] Nařízení Rady (EU) 2024/1264 ze dne 29. dubna 2024, kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

[3] Směrnice Rady (EU) 2024/1265 ze dne 29. dubna 2024, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (Úř. věst. L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[4] Čisté výdaje ve smyslu článku 2 nařízení (EU) 2024/1263, tj. veřejné výdaje očištěné o i) úrokové výdaje, ii) diskreční opatření na straně příjmů, iii) výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, iv) vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, v) cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a vi) jednorázová a jiná dočasná opatření.

dobu trvání plánu, který se vztahuje na období čtyř nebo pěti let (v závislosti na řádné délce volebního období v členském státě). Kromě toho má plán vysvětlit, jakým způsobem členský stát zajistí realizaci reforem a investic reagujících na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru, zejména v doporučeních pro danou zemi (včetně případných doporučení v souvislosti s postupem při makroekonomické nerovnováze), a jakým způsobem bude členský stát řešit společné priority Unie. Období fiskální korekce představuje období čtyř let, které může být prodlouženo až o tři roky, pokud se členský stát zaváže provést soubor relevantních reforem a investic, který splňuje kritéria stanovená v nařízení (EU) 2024/1263.

(3) Po předložení plánu Komise posoudí, zda plán splňuje požadavky nařízení (EU) 2024/1263.

(4) Na doporučení Komise má Rada přijmout doporučení, kterým stanoví dráhu čistých výdajů dotčeného členského státu a v příslušném případě schválí soubor reformních a investičních závazků, které jsou podkladem pro prodloužení období fiskální korekce.

PŘIPOMÍNKY K NÁRODNÍMU STŘEDNĚDOBÉMU FISKÁLNĚ-STRUKTURÁLNÍMU PLÁNU ČESKA

(5) Česko dne 16. října 2024 předložilo Radě a Komisi svůj národní střednědobý fiskálně-strukturální plán. K podání došlo po prodloužení lhůty stanovené v článku 36 nařízení (EU) 2024/1263, jak bylo dohodnuto s Komisí dne 24. září s ohledem na důvody uvedené Českem.

Postup před předložením plánu

(6) Před předložením svého plánu si Česko vyžádalo technické informace[5], které Komise poskytla dne 21. června 2024 a zveřejnila dne 16. října 2024[6]. V souladu s čl. 9 odst. 1 písm. c) a odst. 2 a s čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263 technické informace uvádějí, jaká úroveň primárního strukturálního salda v roce 2028 je nezbytná k zajištění toho, aby se schodek veřejných financí ve střednědobém horizontu udržel pod 3 % HDP a aby veřejný dluh ve střednědobém horizontu zůstal pod 60 % HDP za předpokladu, že po čtyřletém období korekce nebudou přijata žádná další rozpočtová opatření. Střednědobý horizont je definován jako období deseti let po skončení období korekce. Technické informace byly vypracovány a předány Česku ve dvou scénářích: scénáři, který zahrnuje soulad s ochranným opatřením pro odolnost schodku[7], v souladu s čl. 9 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1263, a scénáři bez tohoto ochranného

---

5 Předběžné pokyny předané členským státům a Hospodářskému a finančnímu výboru zahrnují technické informace i) bez prodloužení období korekce i s ním (na čtyři roky a na sedm let) a ii) včetně ochranného opatření pro odolnost schodku i bez něj. Zahrnuje rovněž hlavní výchozí podmínky a základní předpoklady použité v rámci Komise pro střednědobé projekce veřejného dluhu. Referenční trajektorie byla vypočtena na základě metodiky popsané v *Monitoru udržitelnosti dluhu 2023* vypracovaném Komisí (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_cs). Vychází z prognózy Evropské komise z jara 2024 a jejího střednědobého prodloužení do roku 2033, přičemž dlouhodobý růst HDP a náklady na stárnutí obyvatelstva jsou v souladu se *zprávou o stárnutí obyvatelstva za rok 2024* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_cs) vypracovanou společně Komisí a Radou.

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#czechia

7 Ochranné opatření pro odolnost schodku stanovené v článku 8 nařízení (EU) 2024/1263 stanoví, že roční zlepšení primárního strukturálního salda činí 0,4 procentního bodu HDP (nebo v případě prodloužení období korekce 0,25 procentního bodu HDP), dokud se strukturální schodek nesníží pod 1,5 % HDP.

opatření. Technické informace pro Česko stanoví, že s cílem dodržet v průběhu čtyřletého období korekce příslušná fiskální pravidla a na základě předpokladů Komise by primární strukturální saldo mělo na konci období korekce (2028) činit alespoň 0,4 % HDP (scénář bez ochranného opatření pro odolnost schodku), jak je uvedeno v následující tabulce. Pro informaci je uvedeno, že při zohlednění ochranného opatření pro odolnost schodku by primární strukturální saldo mělo na konci období korekce (2028) činit alespoň 0,4 % HDP. Pro Česko, které je způsobilé obdržet technické informace, však ochranné opatření pro odolnost schodku není požadováno.

Tabulka 1: Technické informace, které Komise poskytla Česku

Poslední rok období korekce	2028
Minimální výše primárního strukturálního salda (v % HDP), scénář bez ochranného opatření pro odolnost schodku	0,4
Pouze pro informaci: Minimální výše primárního strukturálního salda (v % HDP), scénář s ochranným opatřením pro odolnost schodku	0,4

Zdroj: výpočty Komise.

(7) V souladu s článkem 12 nařízení (EU) 2024/1263 vedly Česko a Komise od června do září 2024 technický dialog. Dialog se zaměřoval na dráhu čistých výdajů, kterou Česko plánuje, a související předpoklady (zejména projekce potenciálního růstu HDP), jakož i na plánované provádění reforem a investic reagujících na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru a řešících společné priority Unie v oblasti spravedlivé ekologické a digitální transformace, sociální a hospodářské odolnosti, energetické bezpečnosti a budování obranných schopností.

(8) V září a říjnu 2024 Česko v souladu s čl. 11 odst. 3 a čl. 36 odst. 1 písm. c) nařízení (EU) 2024/1263 a podle informací jím poskytnutých v jeho plánu vedlo konzultace s občanskou společností, sociálními partnery, regionálními orgány a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami. Podle informací, které Česko poskytlo ve svém plánu, proces zahrnoval řádnou meziresortní konzultaci se zapojením hospodářských a sociálních partnerů. Kromě toho proběhla diskuse u kulatého stolu o návrhu plánu se zástupci hospodářských a sociálních partnerů, neziskového sektoru, regionů, obou komor Parlamentu a dalších příslušných institucí, včetně Národní rozpočtové rady České republiky. Návrh plánu byl navíc předložen Radě vlády pro udržitelný rozvoj a Radě vlády pro nestátní neziskové organizace. Plán byl rovněž projednán ve dvou parlamentních výborech. V neposlední řadě mohli zástupci hospodářských a sociálních partnerů prezentovat svá stanoviska na zasedání pracovní skupiny Rady hospodářské a sociální dohody.

(9) Výbor pro rozpočtové prognózy, jehož úkolem je posoudit makroekonomické a rozpočtové prognózy, vydal stanovisko k makroekonomické prognóze, z níž vychází víceletá dráha čistých výdajů. Výbor vyhodnotil makroekonomickou prognózu jako realistickou.

(10) Plán byl dne 8. října 2024 projednán ve vnitrostátním parlamentu. Následně jej dne 16. října 2024 přijala vláda.

Další související procesy

(11) Dne 21. října 2024 vydala Rada Česku v rámci evropského semestru řadu doporučení pro danou zemi[8].

SHRNUTÍ PLÁNU A JEHO POSOUZENÍ KOMISÍ

(12) V souladu s článkem 16 nařízení (EU) 2024/1263 posoudila Komise plán takto:

Souvislosti: makroekonomická a fiskální situace a výhled

(13) Hospodářská činnost v Česku se kvůli oslabení kupní síly v důsledku inflace v roce 2023 snížila o 0,1 % a vedla k poklesu spotřeby domácností. Podle prognózy Evropské komise z podzimu 2024 se očekává, že ekonomika v roce 2024 poroste o 1,0 % v důsledku postupného oživení domácí poptávky způsobeného růstem reálných mezd a klesající inflací. V roce 2025 by se měl reálný HDP zvýšit o 2,4 % s tím, jak se zrychluje spotřeba domácností a růst investic, zatímco příspěvek čistého vývozu bude negativní. Očekává se, že v roce 2026 vzroste reálný HDP o 2,7 % v důsledku růstu spotřeby domácností a tvorby hrubého fixního kapitálu, jakož i oživení vývozu. V horizontu prognózy (tj. 2024–2026) se očekává, že potenciální růst HDP v Česku se mírně zvýší, a to z 1,6 % v roce 2024 na 1,8 % v roce 2026, a to v důsledku rostoucí produktivity a vyšších kapitálových investic, zatímco příspěvek práce se bude snižovat. Míra nezaměstnanosti v roce 2023 činila 2,6 % a na základě prognózy Komise dosáhne v roce 2024 hodnoty 2,6 %, v roce 2025 hodnoty 2,7 % a v roce 2026 hodnoty 2,7 %. Předpokládá se, že inflace (deflátor HDP) klesne z 8,2 % v roce 2023 na 4,0 % v roce 2024 a dosáhne 2,4 % v roce 2025 a 2,4 % v roce 2026.

(14) Pokud jde o fiskální vývoj, schodek veřejných financí Česka v roce 2023 činil 3,8 % HDP. Prognóza Komise z podzimu 2024 očekává, že v roce 2024 dosáhne 2,5 % HDP, načež v roce 2025 dále klesne na 2,3 % HDP a v roce 2026 za předpokladu nezměněné politiky na 1,9 % HDP. Prognóza Komise z podzimu 2024 zahrnuje návrh rozpočtu Česka na rok 2025, který vláda v září předložila vnitrostátnímu parlamentu. Veřejný dluh na konci roku 2023 představoval 42,4 % HDP. Na základě prognózy Komise z podzimu 2024 se předpokládá, že poměr dluhu k HDP se na konci roku 2024 zvýší na 43,4 % HDP. Na konci roku 2025 by měl stoupnout na 44,4 % HDP a na konci roku 2026 na 44,8 % HDP. Fiskální prognóza Komise nezohledňuje politické závazky ve střednědobých plánech jako takové, dokud nejsou podloženy důvěryhodně oznámenými a dostatečně specifikovanými konkrétními politickými opatřeními.

Dráha čistých výdajů a hlavní makroekonomické předpoklady v plánu

(15) Národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Česka se vztahuje na roky 2025–2028 a zahrnuje fiskální korekci v délce čtyř let.

(16) Plán obsahuje informace požadované článkem 13 nařízení (EU) 2024/1263, s výjimkou fiskálně-strukturálních opatření plánovaných v pozdějších letech plánu.

(17) Plán představuje závazek k dráze čistých výdajů uvedené v tabulce 2, která odpovídá průměrnému růstu čistých výdajů v období 2025–2028 ve výši 3,1 %. Těmto technickým informacím (za předpokladu lineárního postupu korekce) odpovídá průměrný růst čistých výdajů během období korekce (2025–2028) ve výši 3,5 %. Dráha čistých výdajů stanovená v plánu by měla na konci období korekce (2028) vyústit v primární strukturální saldo ve výši 0,4 % HDP. To odpovídá minimální úrovni primárního strukturálního salda v roce 2028 ve výši 0,4 % HDP, kterou uvedla

[8] Doporučení Rady k hospodářské a rozpočtové politice, politice zaměstnanosti a strukturální politice Česka nebylo dosud zveřejněno.

Komise v technických informacích dne 21. června 2024[9]. Plán předpokládá, že růst potenciálního HDP klesne z 2,0 % v roce 2024 na 1,4 % v roce 2025 a poté mírně vzroste na průměrně 1,6 % během období korekce (2025–2028). Kromě toho plán očekává, že míra růstu deflátoru HDP klesne z 3,4 % v roce 2024 na 2,7 % v roce 2025 a do roku 2028 bude postupně klesat na 2,0 %.

Tabulka 2: Dráha čistých výdajů a hlavní předpoklady v plánu Česka

	2024	2025	2026	2027	2028	Průměr za dobu platnosti plánu 2025–2028
Růst čistých výdajů (roční, v %)	5,3	4,5	2,5	2,6	2,9	3,1
Růst čistých výdajů (kumulativní, vůči zákl. roku 2023, v %)	5,3	10,1	12,9	15,8	19,2	není relevantní
Růst potenciálního HDP (v %)	2,0	1,4	1,5	1,8	1,5	1,6
Inflace (růst deflátoru HDP) (v %)	3,4	2,7	2,2	2,1	2,0	2,2

Zdroj: střednědobý fiskálně-strukturální plán Česka a výpočty Komise.

Dopady závazků plánu týkajících se čistých výdajů na veřejný dluh

(18) Pokud by se naplnila dráha čistých výdajů stanovená v plánu a výchozí předpoklady, veřejný dluh by se podle plánu zvýšil ze 44,1 % v roce 2024 na 45,3 % HDP v roce 2026 a poté by se na konci období korekce snížil na 44,2 % HDP (2028), jak je uvedeno v následující tabulce. Ve střednědobém horizontu, tj. do roku 2038, se očekává, že míra zadlužení se podle plánu do roku 2033 víceméně stabilizuje, a poté se v roce 2038 zvýší na 47,5 % HDP.

Tabulka 3: Vývoj veřejného dluhu a salda veřejných financí v plánu Česka

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Veřejný dluh (v % HDP)	42,4	44,1	45,1	45,3	44,7	44,2	47,5
Saldo veřejných financí (v % HDP)	–3,8	–2,8	–2,5	–1,7	–0,9	–0,5	–2,6

Zdroj: střednědobý fiskálně-strukturální plán Česka.

Podle plánu se tedy veřejný dluh ve střednědobém horizontu udrží pod referenční hodnotou 60 % HDP uvedenou ve Smlouvě. Na základě politických závazků a makroekonomických předpokladů plánu je tudíž dráha čistých výdajů uvedená v plánu v souladu s požadavky na dluh stanovenými v čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263.

Dopady závazků plánu týkajících se čistých výdajů na saldo veřejných financí

[9] Ve scénáři bez ochranného opatření pro odolnost schodku.

(19) Na základě dráhy čistých výdajů a předpokladů plánu by se schodek veřejných financí postupně zlepšoval z 2,8 % HDP v roce 2024 na 0,5 % HDP na konci období korekce (2028). Podle plánu tedy saldo veřejných financí na konci období korekce (2028) nepřekročí referenční hodnotu 3 % HDP. Schodek veřejných financí kromě toho v průběhu deseti let po období korekce (tj. do roku 2038) nepřekročí 3 % HDP. Na základě politických závazků a makroekonomických předpokladů plánu je tudíž dráha čistých výdajů uvedená v plánu v souladu s požadavky na schodek stanovenými v čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263.

Makroekonomické předpoklady plánu

(20) Plán vychází ze souboru předpokladů, který se liší od předpokladů Komise, jež byly Česku předány dne [21. června 2024]. Plán zejména používá různé předpoklady pro osm proměnných, konkrétně výchozí bod (strukturální primární saldo v roce 2024), růst potenciálního HDP, růst reálného HDP, růst deflátoru HDP, nominální (implicitní) úrokovou sazbu, fiskální multiplikátor, vnitřní dynamiku dluhu a předpoklady příjmů (tj. předpokládané elasticity). Posouzení těchto různých předpokladů je uvedeno níže.

(21) Níže jsou uvedeny rozdíly v předpokladech s největším dopadem na průměrný růst čistých výdajů spolu s posouzením každého rozdílu samostatně.

- Plán předpokládá výchozí bod (strukturální primární saldo v roce 2024) ve výši –0,7 % HDP, což je méně než předpoklad Komise ve výši –0,1 % HDP. To přispívá k tomu, že průměrný růst čistých výdajů během období korekce je v plánu nižší než podle předpokladů Komise. To lze vysvětlit novějšími informacemi ve srovnání s předpoklady Komise, včetně nižšího odhadu salda veřejných financí v roce 2024 (–2,8 % HDP v plánu oproti –2,4 % HDP podle předpokladů Evropské komise). To je v zásadě v souladu s prognózou Komise z podzimu 2024. Tento předpoklad se proto jeví být řádně odůvodněný.
- Plán předpokládá, že růst potenciálního HDP dosáhne v období korekce (2025–2028) v průměru 1,6 %. To přispívá k tomu, že průměrný růst čistých výdajů během období korekce je v plánu vyšší než podle předpokladů Komise. Po skončení období korekce (2029–2038) se série potenciálního růstu přiblíží předpokladům Komise, což povede k vyššímu průměrnému potenciálnímu růstu v plánu, než jaký předpokládala Komise (1,4 % oproti 1,3 %). Odchýlení do roku 2028 je vysvětleno příznivějšími krátkodobými makroekonomickými projekcemi Česka v plánu a mírnou revizí růstu HDP pro rok 2023 směrem nahoru. V plánu se dále uvádí, že odhady potenciálního růstu zahrnují jako vstupní údaje makroekonomickou prognózu plánu ze srpna 2024 pro horizont do roku 2028. Kumulovaný růst v horizontu projekcí navíc zůstává víceméně v souladu s výsledky společně dohodnuté metodiky. Tento předpoklad se proto jeví být řádně odůvodněný.
- Plán předpokládá, že růst deflátoru HDP bude v horizontu projekcí v průměru o 0,5 procentního bodu nižší než předpoklad Komise. To přispívá k tomu, že průměrný růst čistých výdajů během období korekce je v plánu nižší než podle předpokladů Komise. Tento obezřetnější předpoklad než v předchozích pokynech Komise je v plánu vysvětlen začleněním novějších údajů, předpokladem dosažení 2% inflačního cíle (růstu indexu spotřebitelských cen) do poloviny roku 2026 a předpokladem, že deflátor HDP se v roce 2028 přiblíží této hodnotě a ve zbývajícím horizontu projekcí zůstane stabilní na hodnotách roku 2028. Tento předpoklad se jeví být řádně odůvodněný.

- Plán předpokládá, že nominální (implicitní) úroková sazba bude v horizontu projekcí v průměru o 0,6 procentního bodu nižší než předpoklad Komise. To přispívá k tomu, že průměrný růst čistých výdajů během období korekce je v plánu vyšší než podle předpokladů Komise. Odchylka vyplývá z předpokladu nižších krátkodobých a dlouhodobých tržních úrokových sazeb o 1 procentní bod, což představuje ve srovnání s předpokladem Komise optimističtější předpoklad. To lze vysvětlit začleněním novějších údajů a odlišnou metodou, která vychází z očekávání poklesu tržních úrokových sazeb v souladu se základní sazbou centrální banky. Odchylka rovněž vyplývá z mírně příznivějšího předpokladu růstu reálného HDP v plánu (účinek jmenovatele). Tento předpoklad se proto jeví být řádně odůvodněný.

  Zbývající rozdíly v předpokladech nemají ve srovnání s předpoklady Evropské komise významný dopad na průměrný růst čistých výdajů. Celkově všechny rozdíly společně vedou k průměrnému růstu čistých výdajů, který je v plánu nižší než průměrný růst čistých výdajů vyplývající z technických informací. Kromě toho se Česko ve svém plánu zavazuje k dráze čistých výdajů, která je ještě nižší než tento strop. Evropská komise zohlední výše uvedené posouzení předpokladů plánu při budoucím posuzování souladu s tímto doporučením.

Fiskální strategie plánu

(22) Plán neobsahuje orientační fiskální strategii pro realizaci dráhy čistých výdajů plánu, neboť tato dráha je stanovena pouze jako technický strop, který se Česko zavazuje nepřekročit. Přesná specifikace příslušných politických opatření bude potvrzena nebo korigována a vyčíslena v ročních rozpočtech.

Reformní a investiční záměry v plánu reagující na hlavní výzvy zjištěné v kontextu evropského semestru a zaměřené na společné priority Unie

(23) Plán popisuje politické záměry týkající se reforem a investic, jejichž cílem je reagovat na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru, zejména v doporučeních pro jednotlivé země určených Česku, a řešit společné priority EU. Plán zahrnuje 128 reforem a investic, z nichž 78 je finančně podporováno z Nástroje pro oživení a odolnost a 85 z fondů politiky soudržnosti.

(24) Pokud jde o společnou prioritu, jíž je spravedlivá ekologická a digitální transformace, včetně klimatických cílů stanovených v nařízení (EU) 2021/1119, zahrnuje plán 63 opatření, z nichž 52 je podporováno z Nástroje pro oživení a odolnost. Opatření k řešení výzev ekologické transformace jsou zahrnuta do Vnitrostátního plánu České republiky v oblasti energetiky a klimatu. Mezi nejdůležitější opatření patří reformy LEX RES I a II, které zefektivňují povolování a výstavbu obnovitelných zdrojů energie, zavádějí energetická společenství a zřizují energetické datové centrum. LEX RES III brzy zajistí flexibilnější elektrizační soustavu. Pokud jde o energetickou účinnost, programy „Nová zelená úsporám“ a „Nová zelená úsporám Light“ podporují hloubkovou renovaci budov. Mezi další příslušná opatření patří elektrifikace železničních tratí a výměna vozidel za vozidla s vyšší účinností z hlediska emisí. Cílem těchto opatření je řešit doporučení pro jednotlivé země v oblasti politiky energie z obnovitelných zdrojů, energetické infrastruktury a sítí a energetické účinnosti (určená Česku v letech 2019, 2020, 2022 a 2023) a udržitelné dopravy (určená Česku v letech 2019, 2020 a 2023). Pokud jde o výzvy spojené s digitální transformací, mezi nejdůležitější opatření patří reformy a investice v oblasti rozvoje infrastruktury 5G ve venkovských a vysoce potřebných oblastech, rozšíření pokrytí signálem 5G, včetně dopravních koridorů a vlaků, a v oblasti podpory projektů průmyslového výzkumu a

vývoje využívajících 5G. Tato opatření se týkají doporučení pro jednotlivé země (2019 a 2020) v oblasti politiky digitální konektivity a infrastruktury.

(25) Pokud jde o společnou prioritu, jíž je sociální a hospodářská odolnost, včetně evropského pilíře sociálních práv, zahrnuje plán 48 opatření, z nichž 23 je podporováno z Nástroje pro oživení a odolnost. Pokud jde o výzvy pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, mezi nejdůležitější opatření patří návrh zákona o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí, investice do digitalizace podniků a národní strategie veřejného zadávání. Cílem těchto opatření je řešit doporučení pro jednotlivé země (2019, 2020 a 2024) v oblasti podnikatelského prostředí včetně politik týkajících se malých a středních podniků a výzkumu a inovací a doporučení pro jednotlivé země z roku 2019 týkající se hospodářské soutěže založené na kvalitě při zadávání veřejných zakázek. Pokud jde o výzvy v oblasti sociální a územní soudržnosti, mezi nejdůležitější opatření patří změna prvního pilíře důchodového systému, pilotní ověření nového nástroje „Integrační pracovní místo“, zvýšení kapacity předškolních služeb péče o děti, rekvalifikace v oblasti digitálních dovedností a rozvoj digitálního vzdělávání. Mezi další relevantní opatření patří novela stavebního zákona a návrh zákona o podpoře v bydlení. Tato opatření se týkají doporučení pro jednotlivé země (2019, 2022, 2023 a 2024) s cílem zajistit dlouhodobou fiskální udržitelnost důchodového systému, doporučení pro jednotlivé země z roku 2020 v oblasti aktivních politik na trhu práce a sociálního začleňování, doporučení pro jednotlivé země z roku 2019 ke zlepšení přístupu k cenově dostupné péči o děti, doporučení pro jednotlivé země z let 2019 a 2020 na podporu digitálních dovedností a přístupu k digitálnímu učení a doporučení pro jednotlivé země z let 2022 a 2023 týkající se poskytování sociálního a cenově dostupného bydlení. Plán nezahrnuje opatření zaměřená na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro ekologickou transformaci v reakci na doporučení pro jednotlivé země z roku 2023 týkající se vzdělávání a odborné přípravy. Plán nezahrnuje opatření ke snížení daní a opatření, která odrazují rodiče od návratu do práce, která reagují na doporučení pro jednotlivé země z roku 2024 týkající se podpory vyšší účasti žen na trhu práce. Pokud jde o výzvy v oblasti zdraví a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti, mezi nejdůležitější opatření patří zákon o ochraně oznamovatelů a návrh zákona o regulaci lobbování, akční plán pro rozvoj lidských zdrojů ve služebních úřadech a zvýšení a indexace periodických daní z nemovitostí. Tato opatření reagují na doporučení pro jednotlivé země z roku 2019 týkající se přijetí dosud nepřijatých protikorupčních opatření, doporučení pro jednotlivé země z roku 2024 s cílem posílit schopnost české veřejné správy přilákat, udržet a rozvíjet talenty a doporučení z roku 2024 ke zvýšení příjmů z periodických daní z nemovitostí. Plán nezahrnuje opatření v odvětví zdravotní péče, která by reagovala na doporučení pro jednotlivé země z roku 2019 s cílem zlepšit dlouhodobou fiskální udržitelnost systému zdravotní péče. Pokud jde o politiky pro příští generaci, mezi nejdůležitější opatření patří zvýšení kvality a dostupnosti předškolního vzdělávání, podpora integrace dětí státních příslušníků třetích zemí, probíhající reforma odborné přípravy učitelů a posílení inkluze ve vzdělávání. Tato opatření reagují na doporučení pro jednotlivé země z roku 2019 s cílem zvýšit kvalitu a inkluzi ve vzdělávání. Plán nezahrnuje opatření v odvětví vysokoškolského vzdělávání reagující na doporučení pro jednotlivé země z roku 2024 týkající se zvýšení účasti na terciárním vzdělávání.

(26) Pokud jde o společnou prioritu v oblasti energetické bezpečnosti, plán obsahuje opatření, která mají tuto společnou prioritu řešit, přičemž žádné z nich není z Nástroje pro oživení a odolnost podporováno. Mezi nejdůležitější opatření pronájem kapacit terminálů LNG a dokončení projektu TAL+ s cílem postupně upouštět od ruských

fosilních paliv. Očekává se, že tato opatření budou reakcí na doporučení pro jednotlivé země z roku 2022 s cílem diverzifikovat dovoz fosilních paliv. Kromě toho vláda podniká kroky k nahrazení stávajících bloků jaderné elektrárny Dukovany.

(27) Pokud jde o společnou prioritu obranných schopností, plán zahrnuje zvýšení výdajů na obranu na přibližně 2 % HDP v roce 2024 v souladu se závazky NATO.

(28) Plán obsahuje informace o soudržnosti a v příslušných případech též komplementaritě s fondy politiky soudržnosti a s plánem pro oživení a odolnost Česka. Převážná část opatření obsažených v plánu je financována z Nástroje pro oživení a odolnost. Plán a příloha plánu komplexně mapují reformy a investice týkající se fondů politiky soudržnosti a plánu pro oživení a odolnost.

(29) Plán podává přehled potřeb Česka v oblasti veřejných investic souvisejících se společnými prioritami EU. Pokud jde o společnou prioritu spravedlivé ekologické a digitální transformace, včetně souladu s evropským právním rámcem pro klima, investiční potřeby zahrnují transformaci odvětví energetiky, rozvoj obnovitelných zdrojů energie, snížení spotřeby energie a emisí z budov, rozvoj infrastruktury mobilních sítí 5G a zjednodušení přístupu k digitálním veřejným službám. V zájmu zajištění sociální a ekonomické odolnosti plánuje Česko investovat do inovativních začínajících a rostoucích podniků, usnadnit rekvalifikaci a další vzdělávání a zvýšit kapacitu péče o děti. V zájmu zvýšení energetické bezpečnosti má Česko v úmyslu podporovat aplikovaný výzkum v oblasti energetiky.

Závěr posouzení Komise

(30) Celkově Komise zastává názor, že plán Česka splňuje požadavky nařízení (EU) 2024/1263.

CELKOVÝ ZÁVĚR

(31) V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2024/1263 by Rada měla doporučit Česku dráhu čistých výdajů stanovenou v plánu,

DOPORUČUJE ČESKU

(1) zajistit, aby růst čistých výdajů nepřekročil maximální hodnoty stanovené v příloze I tohoto doporučení.

Rada dále vybízí Česko, aby zajistilo realizaci reforem a investic reagujících na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru, zejména v doporučeních pro danou zemi, a řešících společné priority Unie.

PŘÍLOHA I

Maximální tempo růstu čistých výdajů
(roční a kumulativní tempo růstu v nominálním vyjádření)
Česko

Roky		2025	2026	2027	2028
Tempo růstu (%)	roční	4,5	2,5	2,6	2,9
	kumulativní (*)	10,1	12,9	15,8	19,2

(*) Kumulativní tempo růstu je vypočteno vůči základnímu roku 2023.

Ve Štrasburku dne

Za Radu
předseda/předsedkyně