EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel, 21.05.1996
KOM(96) 225 lopull.

95/0087 (COD)

KOMISSION LAUSUNTO
EY:n perustamissopimuksen 189 b (2) (d) artiklan nojalla Euroopan parlamentin esittämistä muutoksista, jotka koskevat neuvoston yhteistä kantaa

ehdotuksesta
EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI

tullitoimintaa koskevan yhteisön toimintaohjelman ("Tulli 2000") hyväksymisestä vahvistamaa yhteistä kantaa koskevasta Euroopan parlamentin päätöksestä

KOMISSION EHDOTUSTA MUUTTAVA
EY:n perustamissopimuksen 189 a (2) artiklan nojalla

Perustelut

16 päivänä huhtikuuta 1996 Euroopan parlamentti teki neuvoston Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen tekemiseksi tullitoimintaa koskevan yhteisön toimintaohjelman ("Tulli 2000") hyväksymisestä vahvistamaa yhteistä kantaa koskevan päätöksen. Kyseisessä päätöksessä kehotetaan neuvostoa hyväksymään 24 tarkistusta ja muuttamaan sen johdosta yhteistä kantaansa. Komissio on hyväksynyt kokonaisuudessaan tai vähäisin muutoksin nimiketeksteihin seuraavat Euroopan parlamentin tekemät tarkistukset: 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9(2 kohta), 10, 11(1 kohta), 15, 19, 20, 21 ja 23. Seurauksena näiden tarkistusten hyväksymisestä, sellaisina kuin ne on määritetty tässä lausunnossa, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätösehdotusta on muutettava Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 189 a artiklan mukaisesti. Sen sijaan komissio ei voi hyväksyä muita tarkistuksia, koska ne ovat joko samoja kuin neuvoston yhteisessä kannassaan jo hyväksymät artiklat (tarkistukset 12, 13, 16 ja 24) tai ne ovat ristiriidassa toissijaisuusperiaatteen tai muiden Euroopan yhteisön perustamissopimuksessa esitettyjen periaatteiden kanssa (tarkistukset 6, 9(1 kohta), 11(2 kohta), 14, 18, 22 ja 25).

Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 189 b artiklan 2 kohdan d alakohdan mukainen

KOMISSION LAUSUNTO

neuvoston Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen tekemiseksi tullitoimintaa koskevan yhteisön toimintaohjelman ("Tulli 2000") hyväksymisestä vahvistamaa yhteistä kantaa koskevasta Euroopan parlamentin päätöksestä

koskien päätösehdotuksen muuttamista Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 189 a artiklan mukaisesti

Euroopan parlamentti otti toisessa käsittelyssä 16 päivänä huhtikuuta 1996 kantaa neuvoston vahvistamaan yhteiseen kantaan, joka koski ehdotusta Euroopan parlamentin ja neuvoston tullitoimintaa koskevan yhteisön toimintaohjelman ("Tulli 2000")[1] hyväksymistä koskevaksi päätökseksi. Kyseinen yhteinen kanta on seurausta ensimmäisessä käsittelyssä tarkastellusta komission 6 päivänä huhtikuuta tekemästä alkuperäisestä päätösehdotuksesta KOM(95) 119 lopull.[2] , jota muutettiin asiakirjoilla KOM(95) 451 lopull.[3] sekä KOM(95) 576 lopull.[4] Euroopan parlamentin tekemässä neuvoston yhteistä kantaa koskevassa päätöksessä muutetaan kyseistä yhteistä kantaa 24 tarkistuksella.

1. Komission hyväksymät Euroopan parlamentin tarkistukset

Komissio voi hyväksyä Euroopan parlamentin ehdottamin nimiketekstein tarkistukset 1, 3, 5, 7, 9(2 kohta), 15, 21 ja 23.
Komissio voi myös hyväksyä tietyin toimituksellisin muutoksin tarkistukset 2, 4, 8, 10, 11(1 kohta), 19 ja 20.
Sen vuoksi päätösehdotus, sellaisena kuin se esitetään neuvoston yhteisessä kannassa, muutetaan seuraavasti:

1.1. Otsikko (tarkistus 1)

Korvataan sanat "tullitoimintaa koskevan yhteisön toimintaohjelman" sanoilla "yhteisön tullitoimintaa koskevan toimintaohjelman".

---

1 Neuvoston 22 päivänä joulukuuta 1995 vahvistama yhteinen kanta (EY) N:o 2/96 - EYVL C 37/11, 9.2.1996
2 KOM (95) 119 lopull., 6.4.1995 - EYVL C 346, 23.12.1995
3 KOM (95) 451 lopull., 5.10.1995 - EYVL C 327, 7.12.1995
4 KOM (95) 576 lopull., 20.11.1995 - EYVL C, 27.1.1996

1.2. Johdanto-osan 1 kappale (tarkistus 2)

Lisätään ilmaisujen "yhteisön laajentuminen uusilla jäsenvaltioilla" ja "sekä kaupan nopea kehittyminen yhteisön ja muun maailman välillä" väliin sanat "yhteisön passitusmenettelyn suunniteltu laajentaminen koskemaan Puolaa, T ekin tasavaltaa, Unkaria ja Slovakiaa".

1.3. Johdanto-osan 1 a kappale, uusi (tarkistus 3)

vaikka sisämarkkinoiden toteuttaminen poisti tavaroiden tarkastukset kaikilta unionin sisärajoilta, jäsenvaltioiden kansallisten markkinoiden ja sisämarkkinoiden välillä on yhä huomattavia eroavaisuuksia; näin ollen on pidettävä ensisijaisena Euroopan sisämarkkinoiden kehittymistä tämän vuosikymmenen loppuun mennessä kotimarkkinoiksi, joilla on avoimet sisärajat ja yhteinen ulkoraja,

1.4. Johdanto-osan 1 b kappale, uusi (tarkistus 4)

ulkorajojen yhteisen suojan vahvistaminen edistää tällaisia eurooppalaisia kotimarkkinoita, joilla Euroopan yhteisön perustamissopimuksen määräysten sisältämien periaatteiden täytäntöönpano on täysin varmistettu; tämä tavoite on saavutettava mahdollisimman pian,

1.5. Johdanto-osan 4 kappale (tarkistus 5)

Täydennetään johdanto-osan kappale seuraavasti:
; suoritettavien tarkistusten tason määrittämisen perusteista on kuitenkin sovittava yhteisön tasolla,

1.6. Johdanto-osan 13 kappale (tarkistus 7)

Täydennetään johdanto-osan kappale seuraavasti:
; tullilaitoksessa työskentelevien jäsenvaltioiden virkamiesten olisi pidettävä virkapuvuissaan näkyvästi esillä yhteisön kahdentoista tähden tunnusta,

1.7. 1 artiklan 4 a kohta, uusi (tarkistus 8)

Tässä päätöksessä tarkoitetaan tullihallinnolla hallintoviranomaisia, joilla on pääasiallinen toimivalta soveltaa tullisäännöksiä,

1.8. 1 a artikla, uusi (tarkistus 9)

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että yhteisön tullivirkamiehet pitävät näkyvästi esillä kahdentoista tähden tunnusta, joka kertoo Euroopan unionin kansalaisille sekä kolmansien maiden kansalaisille näiden yhteisön kannalta tärkeitä tehtäviä suorittavien virkamiesten asemasta.

1.9. 3 artiklan 7 kohta, uusi (tarkistus 10)

7) auttamaan tullihallintoja assosioituneissa maissa, jotka haluavat liittyä Euroopan unioniin.

1.10. 4 artiklan 4 a kohta, uusi (tarkistus 11, 1 kohta)

4 a) edistävät valinta- ja riskianalyysimenettelyjen kehittämistä sekä tarvittaessa tullitarkastusmaksujen lähentämistä vähimmäistasolle,

1.11. 7 artiklan 2 kohdan 6 alakohta (tarkistus 15)

Täydennetään teksti seuraavasti:
sanojen "kehittää yhteistyötä kolmansien maiden" jälkeen sanat "erityisesti Keski- ja Itä-Euroopan assosioituneiden maiden".

1.12. 13 artiklan 5 kohta, uusi (tarkistus 19)

5. Komissio tutkii yhdessä jäsenvaltioiden kanssa mahdollisuuksia perustaa yhteinen ja pysyvä eurooppalainen koulu tullialan ylempää koulutusta varten jäsenvaltioiden tullivirkamiesten koulutuksen täydentämiseksi.

1.13. 13 artiklan 6 kohta, uusi (tarkistus 20)

6. Tullivirkamiesten koulutus, sellaisena kuin siitä on määrätty Matthaeus-ohjelmassa, on ulotettava Keski- ja Itä-Euroopan maihin, jotka haluavat liittyä Euroopan unioniin.

1.14. 16 artiklan 2 kohdan toinen luetelmakohta (tarkistus 21)

Korvataan päivämäärä "31 päivänä joulukuuta 2000" päivämäärällä "30 päivänä kesäkuuta 1999".

1.15. 16 artiklan 3 kohdan ensimmäinen luetelmakohta (tarkistus 21)

Korvataan päivämäärä "31 päivänä joulukuuta 1998" päivämäärällä "30 päivänä kesäkuuta 1998".

1.16. 17 artiklan 3 kohta, uusi (tarkistus 23)

3. Tässä yhteydessä jäsenvaltioiden on huolehdittava siitä, että 24 päivänä kesäkuuta 1988 tehdyn neuvoston päätöksen N:o 88/376/ETY, EURATOM 2 artiklan 3 kohdan mukaisen perimiskustannuksiin varatun omien varojen osuuden käyttö mahdollisimman pitkälti vastaa tämän päätöksen tavoitteita.

2. Euroopan parlamentin tarkistukset, joita komissio ei voi hyväksyä

Kuten komissio Euroopan parlamentin täysistunnon kuluessa ilmoitti, se ei voi tukea tarkistuksia 6, 9(1 kohta), 11(2 kohta), 12, 13, 14, 16, 18, 22, 24 ja 25 jäljempänä mainituista syistä.

2.1. Tarkistus 6

Tässä tarkistuksessa määrätään sellaisen yhden eurooppalaisen tulliviranomaisen perustamisesta tietyn ajan kuluessa, joka rahoitettaisiin osalla niistä omista varoista, jotka luovutetaan takaisin jäsenvaltioille perimiskustannuksina. Tämä tarkistus ei ole komission ehdotuksen mukainen, koska komissio pyrkii kehittämään yhteistyötä kansallisten hallintojen välillä niiden tehokkuuden parantamiseksi asettamatta kyseenalaiseksi niiden vastuuta omien varojen kokoamisessa ja yhteisön oikeuden täytäntöönpanossa.

2.2. Tarkistus 9, 1 kohta

Tässä tarkistuksessa kehotetaan komissiota esittämään ehdotuksia, joilla tullivirkamiehiin sovellettavia henkilöstösääntöjä muutetaan siten, että virkamiehet voivat helpommin siirtyä muiden jäsenvaltioiden tullihallintojen palvelukseen. Komissio kannustaa jäsenvaltioita tämän ohjelman täytäntöönpanon kuluessa toteutettavien toimenpiteiden yhteydessä kehittämään tällaisia käytäntöjä kansallisten hallintojen kesken, mutta se ei voi esittää ehdotuksia jäsenvaltioiden toimivaltaan kuuluvalla alalla.

2.3. Tarkistus 11, 2 kohta

Tässä tarkistuksessa kehotetaan komissiota sovittamaan yhteen tulliviranomaisten tekemät tarkastukset ja sitoutumaan luomaan todellisen yhteisesti suoritettavien jälkitarkastusten politiikan. Komissio ei voi tässä tilanteessa hyväksyä ehdotusta, jossa ei oteta huomioon jäsenvaltioiden vastuuta yhteisön oikeuden ja siihen liittyvien tarkastusten täytäntöönpanossa.

2.4. Tarkistus 12

Tämä tullimaksujen kantamisen parantamista koskeva tarkistus sisältyy neuvoston yhteisen kannan 6 artiklaan (Maksujen kantaminen) Euroopan parlamentin ensimmäisessä käsittelyssä tehdyn tarkistuksen seurauksena. Sitä ei ole siis enää tarpeen hyväksyä.

2.5. Tarkistus 13

Tässä tarkistuksessa kehotetaan komissiota varmistamaan, että yhteistä tullilainsäädäntöä tulkitaan oikein, otetaan huomioon taloudellinen kehitys ja vältetään liiallisia hallinnollisia muodollisuuksia. Tämä tarkistus sisältyy pääkohdittain yhteisen kannan 5 artiklan 2 kohtaan. Sitä ei ole siis enää tarpeen hyväksyä.

2.6. Tarkistus 14

Tässä tarkistuksessa kehotetaan komissiota esittämään ennen 1 päivää tammikuuta 1996 sitova aikataulu tullitoimipaikkojen ja yhteisön passitusmenettelyn tietokoneistamiseksi. Vaikka komissio on jo esittänyt jäsenvaltioiden tukeman aikataulun yhteisön passitusmenettelyn ja yhteisen passitusmenettelyn tietokoneistamiseksi, komission mielestä kyseinen ehdotus ei kuulu tämän toimintaohjelman soveltamisalaan.

2.7. Tarkistus 16

Tämä tarkistus, jossa pyritään asettamaan etusijalle ennen luovutusta suoritettavat tarkastukset, sisältyy pääkohdittain yhteisen kannan sen 8 artiklan 1 kohtaan. Sitä ei ole siis enää tarpeen hyväksyä.

2.8. Tarkistus 25

Tässä tarkistuksessa kehotetaan komissiota tekemään ehdotuksia, joilla mahdollistetaan vastavuoroinen suora pääsy muiden jäsenvaltioiden tietopankeissa oleviin tietoihin, ja ehdottamaan tietojen varastointia yhteen tietopankkiin. Komissio katsoo, että esitettyjä kehotuksia tarkastellaan toimintaohjelman täytäntöönpanemiseksi toteutettavien toimenpiteiden yhteydessä yhtenä mahdollisena yhteensopivien tietojärjestelmien yhteensovitettuna kehitysvaiheena, jotta hallintojen välistä yhteistyötä voitaisiin parantaa ja valvontaa tehostaa.

2.9. Tarkistus 18

Tässä tarkistuksessa kehotetaan komissiota antamaan kertomus sekä tekemään ehdotuksia tulliviranomaisten toimivallan yhdenmukaistamiseksi. Yhteisessä kannassa määrätään virkamiesten toimivallan tutkimisesta niiden tehtävien osalta, jotka heillä on yhteisön oikeuden täytäntöönpanossa. Tarkistuksessa ehdotetaan pidemmälle meneviä toimenpiteitä. Ne eivät enää kuulu toimintaohjelman soveltamisalaan, vaan koskevat jäsenvaltioiden vastuulla olevaa alaa.

2.10. Tarkistus 22

Tämä tarkistus koskee toimintaohjelman rahoitusta. Komission katsoo, että

- yhteisessä kannassa tehdään rahoituksen jakautumisen määrittäminen yhteisön ja jäsenvaltioiden välillä tarpeettomaksi,
- talousarvion osan B toimintamäärärahojen ja osan A hallintokulujen sekoittaminen keskenään ei ole mahdollista, ja
- tuotteen tullimaksujen maksaminen yhteisön talousarvioon ei ole valitun oikeusperustan eikä toimintaohjelman tavoitteiden mukaista.

2.11. Tarkistus 24

Tässä tarkistuksessa muistutetaan yhteisymmärryspöytäkirjojen (memoranda of understanding) tekemisen hyödyllisyydestä taloudellisten toimijoiden kanssa. Komissio katsoo, että tämä seikka on jo mainittu yhteisen kannan 8 artiklan 5 kohdassa. Sitä ei siis ole enää tarpeen hyväksyä.

ISSN 1024-4492

KOM(96) 225 lopullinen

ASIAKIRJAT

FI 02

Luettelonumero : CB-CO-96-235-FI-C

ISBN 92-78-04412-1

Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto

L-2985 Luxemburg