EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 21.05.1996
KOM(96) 225 slutlig

95/0087 (COD)

KOMMISSIONENS YTTRANDE
i enlighet med artikel 189b.2 d i Romfördraget
om Europaparlamentets ändringar
av rådets gemensamma ståndpunkt om

förslaget till
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om antagandet av ett åtgärdsprogram för

tullfrågor i gemenskapen (Tull 2000)

MED ÄNDRING AV KOMMISSIONENS FÖRSLAG
i enlighet med artikel 189a.2 i Romfördraget

Motivering

Den 16 april 1996 fattade Europaparlamentet beslut om den gemensamma ståndpunkt som rådet antagit inför antagandet av Europaparlamentets och rådets beslut om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2000).
I detta beslut uppmanas rådet att anta Europaparlamentets 24 ändringsförslag och att ändra sin gemensamma ståndpunkt i enlighet med detta.
Kommissionen har, i sin helhet eller genom att föreslå en något annorlunda lydelse, antagit Europaparlamentets ändringsförslag nr 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9.2, 10, 11.1, 15, 19, 20, 21 och 23. Antagandet av dessa ändringsförslag såsom de anges i detta yttrande, medför ändring av förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut enligt artikel 189a i Romfördraget.
Kommissionen kan däremot inte godta de andra ändringsförslagen på grund av att de antingen verkar överflödiga i förhållande till de artiklar som rådet redan har antagit i sin gemensamma ståndpunkt (ändringsförslag nr 12, 13, 16 och 24), eller strider mot närhetsprincipen eller andra principer i Romfördraget (ändringsförslag nr 6, 9.1, 11.2, 14, 18, 22 och 25).

Kommissionens yttrande enligt artikel 189b.2d i Romfördraget om Europaparlamentets beslut om den gemensamma ståndpunkt som rådet antagit inför antagandet av Europaparlamentets och rådets beslut om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2000) om ändring av förslaget till beslut enligt artikel 189a i fördraget.

Den 15 april 1996 yttrade sig Europaparlamentet vid en andra behandling om rådets gemensamma ståndpunkt avseende Europaparlamentets och rådets beslut om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2000)[1].
Denna gemensamma ståndpunkt är resultatet av granskningen vid en första behandling av det första beslutsförslaget KOM (95) 119 slutlig[2] som lades fram av kommissionen den 6 april 1995, ändrad genom KOM (95) 451[3] och KOM (95) 576 slutlig[4].
Det beslut som antagits av Europaparlamentet avseende rådets gemensamma ståndpunkt ändrar denna genom 24 ändringsförslag.

1. Europaparlamentets ändringsförslag som antagits av kommissionen.

Kommissionen kan i den lydelse som föreslagits av Europaparlamentet, anta ändringsförslag nr 1, 3, 5, 7, 9.2, 15, 21, och 23.
Kommissionen kan även efter vissa omskrivningar, anta ändringsförslag nr 2, 4, 8, 10, 11.1, 19 och 20.
Följaktligen ändras beslutsförslaget, enligt rådets gemensamma ståndpunkt, enligt följande:

1.1 Titel (ändringsförslag 1).

Följande ord "åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen" ersätts av *"åtgärdsprogram för tullmyndigheter i gemenskapen"*.

1.2 Första stycket i ingressen (ändringsförslag 2).

Mellan "utvidgningen av gemenskapen till att omfatta nya stater..." och "...och den snabba utvecklingen av gemenskapens handelsutbyte med den övriga världen...", skall följande läggas till:

", den planerade utvidgningen av transitbestämmelsernas giltighet till att även omfatta Polen, Tjeckien, Ungern och Slovakien[5]..."

---

1 Gemensam ståndpunkt (EG) nr 2/96 antagen av rådet den 22 december 1995 - EGT C 37/11, 9.2.1996
2 KOM (95) 119 slutlig, 6.4.1995 - EGT C 346, 23.12.1995
3 KOM (95) 451 slutlig, 5.10.1995 - EGT C 327, 7.12.1995
4 KOM (95) slutlig, 20.11.1995 - EGT C 23, 27.1.1996
5

1.3. Första stycket i ingressen a (nytt) (ändringsförslag 3).

Visserligen försvann varukontrollerna vid alla unionens inre gränser i samband med att den inre marknaden genomfördes, men mellan de europeiska ländernas hemmamarknader och den europeiska inre marknaden finns fortfarande väsentliga skillnader. Den fortsatta utvecklingen av den inre marknaden till en hemmamarknad med öppna inre gränser och en gemensam yttre gräns skall därför prioriteras.

1.4. Första stycket i ingressen b (nytt) (ändringsförslag 4).

Stärkandet av det gemensamma skyddet av de yttre gränserna kommer att främja uppkomsten av en dylik europeisk hemmamarknad inom vilken genomförandet av de principer som avses i fördragets bestämmelser helt kommer att säkerställas. Det är viktigt att detta uppnås snarast möjligt.

1.5. Fjärde stycket i ingressen (ändringsförslag 5).

Texten i ingressen skall kompletteras på följande sätt:
...Det är dock i vissa fall nödvändigt att på gemenskapsnivå enas om kriterier för omfattningen av de kontroller som skall genomföras.

1.6. Trettonde stycket i ingressen (ändringsförslag 7).

Texten i ingressen skall kompletteras på följande sätt:
... De tjänstemän som tjänstgör inom medlemsstaternas tullförvaltningar skall väl synligt bära den Europeiska gemenskapens symbol med de tolv stjärnorna.

1.7. Artikel 1.4a (ny) (ändringsförslag 8)

Enligt föreliggande beslut utgörs tullmyndigheten av den myndighet som har huvudansvaret för tillämpningen av tullbestämmelserna.

1.8. Artikel 1a (ny) (ändringsförslag 9).

Medlemsstaterna skall säkerställa att gemenskapens tulltjänstemän väl synligt bär symbolen med de tolv stjärnorna för att erinra såväl unionsmedborgare som medborgare från tredje land om den roll dess tjänstemän spelar genom att utföra för gemenskapen viktiga uppgifter.

1.9. Artikel 3.7a (ny) (ändringsförslag 10).

7. Hjälpa tullmyndigheterna i de associerade länder som önskar ansluta sig till Europeiska unionen.

1.10. Artikel 4.4a (ny) (ändringsförslag 11.1).

4a. särskilt gynna utvecklingen av riktad inspektionsteknik och riskananlys och, vid behov, harmonisera kontrollerna på en miniminivå.

1.11. Artikel 7.2 6 (ändringsförslag 15).

Den text som avses skall kompletteras på följande sätt:
efter "Utveckla samarbetet med tredje land", skall läggas till:
", särskilt med de associerade länderna i Central- och Östeuropa,"

1.12. Artikel 13.5 (ny) (ändringsförslag 19).

5. Kommissionen skall i samarbete med medlemsstaterna undersöka möjligheterna att inrätta en permanent gemensam europeisk tullhögskola i syfte att bredda utbildningen av medlemsstaternas tulltjänstemän.

1.13. Artikel 13.6 (ny) (ändringsförslag 20).

6. Utbildningen av tulltjänstemän inom ramen för Matthaeus-programmet bör utvidgas till de associerade länderna i Central- och Östeuropa som önskar ansluta sig till Europeiska unionen.

1.14. Artikel 16.2 andra strecksatsen (ändringsförslag 21)

Datumet den 31 december 2000 skall ersättas med den " *30 juni 1999*".

1.15. Artikel 16.3 första strecksatsen (ändringsförslag 21).

Datumet den 31 december 1998 skall ersättas med den " *30 juni 1998*".

1.16. Artikel 17.3 (ny) (ändringsförslag 23).

3. I samband med detta skall medlemsstaterna se till att användningen av den andel av de egna medel som reserverats för att täcka uppbördskostnader i enlighet med artikel 2.3 av rådets beslut nr 88/376/EEG, Euratom av den 24 juni 1988 i största möjliga mån tar hänsyn till detta besluts syften.

2. <u>Europaparlamentets ändringsförslag som kommissionen inte kan anta.</u>

Enligt vad kommissionen meddelade vid Europaparlamentets plenum kan inte kommissionen stödja ändringsförslag nr 6, 9.1, 11.2, 12, 13, 14, 16, 18, 22, 24 och 25 av de skäl som anges nedan.

2.1 Ändringsförslag 6.

Detta ändringsförslag förutser att på sikt upprätta en enhetlig europeisk tullmyndighet som skall finansieras med den del av tullavgifterna som medlemsstaterna uppbär.
Detta ändringsförslag motsvarar inte tanken med kommissionens förslag som syftar till att utveckla samarbete mellan de nationella förvaltningarna och förbättra deras effektivitet utan att ifrågasätta deras personliga ansvar vad gäller uppbärandet av egna medel och genomförandet av gemenskapslagen.

2.2 Ändringsförslag 9.1.

I detta ändringsförslag uppmanas kommissionen att utforma förslag i syfte att ändra de stadgar som styr gemenskapernas tulltjänstemän för att underlätta att dessa tjänstemän kan avdelas för tjänstgöring inom andra medlemsstaters tullförvaltningar.
Kommissionen skall inom ramen för det arbete som skall utföras vid genomförandet av detta program, stimulera medlemsstaterna att utveckla denna typ av aktiviteter mellan de nationella förvaltningarna men kan inte lägga fram förslag på ett område som faller under medlemsstaternas befogenheter.

2.3. Ändringsförslag 11.2.

I detta ändringsförslag uppmanas kommissionen att samordna tullmyndigheternas granskning och att påta sig ansvaret för utarbetandet av effektiv efterhandskontroll som skall utföras på gemensam basis.
Kommissionen kan inte stödja ett sådant förslag så som det är utformat, då det skulle strida mot medlemsstaternas ansvar för genomförandet av gemenskapslagen och de kontroller som är förenade med detta.

2.4. Ändringsförslag 12.

Detta ändringsförslag som rör förbättringen av indrivningen av obetalda tullavgifter, har införlivats i rådets gemensamma ståndpunkt i dess artikel 6 (Indrivning) till följd av en ändring som antagits av Europaparlamentet vid en första behandling. Därför förefaller antagandet av detta ändringsförslag inte längre nödvändigt.

2.5. Ändringsförslag 13.

I detta ändringsförslag uppmanas kommissionen att säkerställa korrekt tolkning av de gemensamma tullbestämmelserna så att hänsyn tas till de ekonomiska processerna och att onödiga administrativa formaliteter undviks.
Detta ändringsförslag har i sin helhet införlivats i den gemensamma ståndpunkten i dess artikel 5.2.

2.6. Ändringsförslag 14.

I detta ändringsförslag uppmanas kommissionen att före den 1 januari 1996 lägga fram en bindande tidsplan för datorisering av tullkontoren och av tullsystemet för gemenskapstransitering.

Trots att kommissionen redan har lagt fram en tidsplan för datorisering av systemet för gemenskapstransitering och gemenskapstransiteringen som har godkänts av medlemsstaterna, anser kommissionen att det förslag inte omfattas av tillämpningsområdet för detta åtgärdsprogram.

2.7. Ändringsförslag 16.

Detta ändringsförslag som syftar till att understryka den prioritet som bör ges tullkontroll före frisläppande, har införlivats i sin helhet i den gemensamma ståndpunkten i dess artikel 8.1. Därför förefaller antagandet av detta ändringsförslag inte längre nödvändigt.

2.8. Ändringsförslag 25.

I detta ändringsförslag uppmanas kommissionen att lägga fram förslag som syftar till att möjliggöra direkt ömsesidig tillgång till de uppgifter som finns lagrade i andra medlemsstaters databaser och att föreslå lagring av dessa uppgifter i en enhetlig databas. Kommissionen anser att dessa frågor skall utredas inom ramen för det arbete som görs inom ramen för genomförandet av åtgärdsprogrammet som en av de möjliga aspekter för en samordnad utveckling av kompatibla datasystem för att förbättra samarbetet mellan förvaltningarna och effektiviteten av kontrollerna.

2.9. Ändringsförslag 18.

I detta ändringsförslag uppmanas kommissionen att lägga fram en rapport och förslag om harmonisering av tulltjänstemännens befogenheter.
I den gemensamma ståndpunkten föreskrivs en granskning av dessa tjänstemäns befogenheter och den roll som de skall spela i genomförandet av gemenskapslagen. I ändringsförslaget går man ännu längre. Det man föreslår går utöver ramen för åtgärdsprogrammet och rör ett område som faller under medlemsstaternas ansvar.

2.10. Ändringsförslag 22.

Detta ändringsförslag avser finansieringen av åtgärdsprogrammet. Kommissionen anser att
- texten i den gemensamma ståndpunkten gör att det är överflödigt att precisera fördelningen av finansieringen mellan gemenskapen och medlemsstaterna,
- oklarheten mellan de operationella medlen i budgetens del B med de administrativa kostnaderna i del A, inte är möjlig,
- betalning av intäkterna från staffavgifter till gemenskapsbudgeten varken motsvarar ramen för den rättsliga grunden eller åtgärdprogrammets mål.

2.11. Ändringsförslag 24.

Detta ändringsförslag rör nödvändigheten att sluta avtalsprotokoll ("avtalsmemorandum") med de ekonomiska aktörerna.
Kommissionen anser att denna fråga redan nämns i artikel 8.5 i den gemensamma ståndpunkten. Därför förefaller antagandet av detta ändringsförslag inte längre nödvändigt.

ISSN 1024-4506

KOM(96) 225 slutlig

DOKUMENT

SV 02

Katalognummer : CB-CO-96-235-SV-C

ISBN 92-78-04413-X

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg