COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 21.05.1996
COM(96) 225 def.

95/0087 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 189 B, lid 2, onder d) van het EG-verdrag,
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het

voorstel voor een
BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douanediensten van de Gemeenschap ("Douane 2000")

HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 189 A, lid 2 van het EG-verdrag

Inleiding

Het Europees Parlement heeft op 16 april 1996 een besluit goedgekeurd met betrekking tot het gemeenschappelijk standpunt vastgesteld door de Raad voor de aanneming van de beschikking van het Europees Parlement en de Raad houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douanediensten van de Gemeenschap ("Douane 2000").

Dit besluit verzoekt de Raad de 24 amendementen van het Parlement goed te keuren en zijn gemeenschappelijk standpunt dienovereenkomstig te wijzigen.

De Europese Commissie heeft de volgende amendementen van het Europees Parlement hetzij volledig hetzij met de vermelding dat zij een licht gewijzigde formulering verkiest, goedgekeurd : 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9§2, 10, 11§1, 15, 19, 20, 21, 23. De aanvaarding van deze amendementen, zoals aangeduid in dit advies, veronderstelt een wijziging van het voorstel voor de beschikking van het Europees Parlement en de Raad in overeenstemming met artikel 189 A van het EU Verdrag.

De Commissie kan evenwel de andere amendementen niet aanvaarden omdat zij ofwel achterhaald zijn door artikels die reeds door de Raad in zijn gemeenschappelijk standpunt werden goedgekeurd (amendementen 12, 13, 16, 24) ofwel tegenstrijdig zijn met het subsidiariteitsbeginsel of met andere basisprincipes van het EU Verdrag (amendementen 6, 9§1, 11§2, 14, 18, 22, 25).

Advies van de Commissie
in overeenstemming met artikel 189 B § 2-d van het EU Verdrag
over het besluit van het Europees Parlement
betreffende het gemeenschappelijk standpunt door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de beschikking van het Europees Parlement en de Raad houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douanediensten van de Gemeenschap ("Douane 2000") houdende wijziging van het voorstel van beschikking bij toepassing van artikel 189 A van het Verdrag

Het Europees Parlement heeft zich op 16 april 1996 uitgesproken in tweede lezing over het gemeenschappelijk standpunt van de Raad voor de goedkeuring van de beschikking van het Europees Parlement en de Raad houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douanediensten van de Gemeenschap ("Douane 2000")[1].

Dit gemeenschappelijk standpunt is het resultaat van de bespreking in eerste lezing van het oorspronkelijke voorstel van de Commissie zoals ingediend op 6 april 1995 COM(95) 119 def[2] en gewijzigd door COM(95) 451def[3] en COM(95) 576 def[4].

Het besluit goedgekeurd door het Europees Parlement wijzigt het gemeenschappelijk standpunt van de Raad door middel van 24 amendementen.

1.Amendementen van het Europees Parlement goedgekeurd door de Commissie.

De Commissie kan de amendementen 1, 3, 5, 7, 9§2, 15, 21, 23 goedkeuren in de bewoording zoals voorgesteld door het Europees Parlement.

De Commissie kan ook de amendementen 2, 4, 8, 10, 11§1, 19 en 20 goedkeuren met bepaalde redactionele wijzigingen.

Het voorstel voor een beschikking, zoals dat voortvloeit uit de tekst van het gemeenschappelijk standpunt van de Raad, wordt bijgevolg als volgt gewijzigd :

1.1 Titel (amendement 1).

De woorden "actieprogramma van de Gemeenschap op douanegebied" worden vervangen door "*actieprogramma voor de douanediensten van de Gemeenschap*".

---

1 Gemeenschappelijk standpunt (EG) Nr. 2/96 door de Raad vastgesteld op 22 december 1995 - PB C 37/11 van 9.2.1996

2 COM (95) 119 def van 6 april 1995 - PB C 346 van 23.12.1995

3 COM(95) 451 def van 5 oktober 1995 - PB C 327 van 7.12.1995

4 COM(95) 576 def van 20 november 1995 - PB C 23 van 27.1.1996

1.2 Overweging 1 (amendement 2).

Toevoegen tussen "...de uitbreiding van de Unie met nieuwe Lid-Staten" en ".. en de snelle ontwikkeling van het handelsverkeer van de Gemeenschap met de rest van de wereld" :

",de geplande uitbreiding van de gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer tot Polen, de Tsjechische Republiek, Hongarije en Slovakije ..."

1.3. Eerste overweging bis nieuw (amendement 3).

Overwegende dat met de totstandbnrenging van de interne markt weliswaar de controles op goederen aan alle binnengrenzen van de Unie kwamen te vervallen, maar dat er tussen de thuismarkten van de Europese landen en de Europese interne markt toch nog altijd aanzienlijke verschillen bestaan; dat de verdere ontwikkeling van de Europese interne markt zal leiden tot een thuismarkt met open binnengrenzen en een gemeenschappelijke buitengrens en daarom prioriteit heeft.

1.4 Eerste overweging ter nieuw (amendement 4)

overwegende dat de versterking van de gemeenschappelijke bescherming van de buitengrenzen een stimulans zal zijn voor de totstandbrenging van een dergelijke Europese thuismarkt, waarin de verwezenlijking van de basisprincipes vervat in het Verdrag gewaarborgd is en dat deze doelstelling zo snel mogelijk moet bereikt worden.

1.5. Vierde overweging (amendement 5)

De tekst van de overweging wordt als volgt vervolledigd :

dat het echter noodzakelijk is om op het vlak van de Gemeenschap overeenstemming te bereiken over de criteria die het niveau van de te verrichten controles bepalen.

1.6. Dertiende overweging (amendement 7)

De tekst van de overweging wordt als volgt vervolledigd :

dat de ambtenaren van de Lid-Staten die werkzaam zijn in de douane-administraties zichtbaar het symbool met de twaalf sterren van de Europese Gemeenschap dienen te dragen,

1.7. Artikel 1, lid 4 bis nieuw (amendement 8)

In deze beschikking wordt onder douanedienst verstaan : de dienst die de belangrijkste bevoegdheid heeft om de douanewetgeving toe te passen.

1.8 Artikel 1 bis nieuw (amendement 9)

2) De Lid-Staten zien erop toe dat de douane-ambtenaren van de Gemeenschap zichtbaar het symbool met de twaalf sterren dragen, zodat de rol van deze ambtenaren, die belangrijke taken voor de Gemeenschap verrichten, zowel voor burgers van de Europese Unie als voor onderdanen van derde landen duidelijk is.

1.9. Artikel 3 lid 7 nieuw (amendement 10)

7. de douane-administraties van de geassocieerde landen die tot de Europese Unie willen toetreden te helpen

1.10 Artikel 4, lid 4 bis nieuw (amendement 11§1)

4 bis. bevorderen meer bepaald de ontwikkeling van technieken voor doelgerichte controle en risicoanalyse en, zo nodig, door de gelijktrekking van het aantal controles op een minimumniveau

1.11. Artikel 7, lid 2, punt 6 (amendement 15)

De tekst wordt als volgt vervolledigd :

toevoegen na "het ontwikkelen van de samenwerking met derde landen"

", in het bijzonder de geassocieerde landen van Midden- en Oost-Europa,"

1.12. Artikel 13, lid 5 nieuw (amendement 19)

5. De Commissie zal in partnerschap met de Lid-Staten de mogelijkheden nagaan voor de oprichting van een permanente, gezamenlijke Europese school voor hogere douanestudies, ter aanvulling op de opleiding van de douane-ambtenaren van de Lid-Staten.

1.13. Artikel 13, lid 6 nieuw (amendement 20)

De opleiding van de douane-ambtenaren zoals vastgesteld in het Matthaeusprogramma moet uitgebreid worden naar de geassocieerde landen van Midden- en Oost-Europa die tot de Europese Unie willen toetreden.

1.14. Artikel 16, lid 2, tweede streepje (amendement 21)

De datum 31 december 2000 wordt vervangen door "*30 juni 1999*".

1.15. Artikel 16, lid 3, eerste streepje (amendement 21)

De datum 31 december 1998 wordt vervangen door "*30 juni 1998*".

1.16 Artikel 17, lid 3 nieuw (amendement 23)

De Lid-Staten zien, wat dit betreft, erop toe dat de aanwending van de krachtens artikel 2, lid 3 van het besluit van de Raad nr. 88/376/EEG, EURATOM van 24 juni 1988 vastgestelde inningskosten van de eigen middelen zoveel mogelijk in overeenstemming is met de doelstellingen van de onderhavige beschikking.

2. <u>Amendementen van het Europees Parlement die de Commissie niet kan goedkeuren.</u>

Zoals zij tijdens de voltallige vergadering van het Europees Parlement aangekondigd heeft kan de Commissie de amendementen 6, 9§1, 11§2, 12, 13, 14, 16, 18, 22, 24 en 25 niet aanvaarden omwille van de volgende redenen.

2.1 Amendement 6

Dit amendement voorziet in de oprichting, op termijn, van een enige Europese douanedienst die bekostigd wordt uit het aandeel van de eigen inkomsten dat nu als inningskosten terugvloeit naar de Lid-Staten.

Dit amendement stemt niet overeen met de geest van het voorstel van de Commissie dat de ontwikkeling van de samenwerking tussen de nationale administraties beoogt om hun doeltreffendheid te verbeteren, zonder evenwel hun individuele verantwoordelijkheid voor het innen van de eigen inkomsten en de tenuitvoerlegging van het communautaire recht in het gedrang te brengen.

2.2 Amendement 9, lid 1

Dit amendement houdt een verzoek in aan de Commissie om voorstellen te formuleren om het statuut van het douanepersoneel te wijzigen met het oog op het vergemakkelijken van detacheringen van ambtenaren tussen administraties van verschillende Lid-Staten.

In het kader van de activiteiten voor de tenuitvoerlegging van dit programma, zal de Commissie de Lid-Staten aanmoedigen om dit soort praktijken tussen nationale administraties te ontwikkelen maar ze kan geen voorstellen formuleren op een gebied dat onder de bevoegdheid van de Lid-Staten valt .

2.3. Amendement 11, lid 2

Dit amendement houdt een verzoek in aan de Commissie om de controles van de douanediensten te coordineren en om de verantwoordelijkheid te nemen voor de ontwikkeling van een werkelijk beleid van gezamenlijk uitgevoerde controles achteraf.

De Commissie kan een dergelijk voorstel niet aanvaarden aangezien het strijdig zou zijn met de verantwoordelijkheid van de Lid-Staten voor de tenuitvoerlegging van het Gemeenschapsrecht en de daarmee verband houdende controles.

2.4. Amendement 12

Dit amendement dat de verbetering van de invordering van douanerechten betreft werd opgenomen in artikel 6 (invordering) van het gemeenschappelijk standpunt van de Raad ten gevolge van een amendement goedgekeurd door het Europees Parlement in eerste lezing. Het blijkt bijgevolg niet meer noodzakelijk dit amendement goed te keuren.

2.5 Amendement 13

Dit amendement houdt een verzoek in aan de Commissie ervoor te zorgen dat de gemeenschappelijke douanevoorschriften op de juiste manier geïnterpreteerd worden zodat de economische processen in acht worden genomen en al te hoge administratieve kosten voorkomen worden .

De inhoud van dit amendement werd opgenomen in artikel 5, lid 2 van het gemeenschappelijk standpunt. Het blijkt bijgevolg niet meer noodzakelijk dit amendement goed te keuren.

2.6. Amendement 14

Dit amendement houdt een verzoek in aan de Commissie om voor 1 januari 1996 een bindend tijdsplan voor de automatisering van de douane-kantoren en van het communautair douanevervoer voor te stellen.

Alhoewel de Commissie reeds een voorstel heeft gedaan voor een tijdsplan voor de automatisering van het communautair en gemeenschappelijk douanevervoer, dat reeds werd goedgekeurd door de Lid-Staten, is zij de mening toegedaan dat dit voorstel niet binnen het toepassingsgebied van dit actieprogramma valt.

2.7 Amendement 16

Dit amendement dat de voorrang wil benadrukken die gegeven moet worden aan de douanecontrole voor de vrijgave, werd inhoudelijk opgenomen in artikel 8, lid 1 van het gemeenschappelijk standpunt. Het blijkt bijgevolg niet meer noodzakelijk dit amendement goed te keuren.

2.8. Amendement 25.

Dit amendement nodigt de Commissie uit voorstellen te formuleren die een wederzijdse toegang tot de informatie in de databanken van andere Lid-Staten en het opslaan van deze informatie in een gezamenlijke databank zouden mogelijk maken.

De Commissie is de mening toegedaan dat deze onderwerpen bestudeerd zullen worden in het kader van de werkzaamheden voor de tenuitvoerlegging van het actieprogramma als één van de mogelijke aspecten voor de gecoordineerde ontwikkeling van verenigbare geautomatiseerde systemen om de samenwerking tussen administraties en de doeltreffendheid van controles te verbeteren.

2.9. Amendement 18

Dit amendement nodigt de Commissie uit een verslag en voorstellen op te stellen met betrekking tot de harmonisering van de bevoegdheden van douaneambtenaren.

Het gemeenschappelijk standpunt voorziet dat moet worden nagegaan over welke bevoegdheden deze ambtenaren beschikken rekening houdend met de taak die zij moeten verrichten ten aanzien van de tenuitvoerlegging van de communautaire wetgeving. Het amendement stelt voor verder te gaan, maar het voorstel valt buiten het terrein van het actieprogramma en betreft een aangelegenheid van nationale bevoegdheid.

2.10 Amendement 22

Dit amendement betreft de financiering van het actieprogramma. De Commissie is de mening toegedaan dat :

- de formulering in het gemeenschappelijk standpunt de verdeling van de financiering tussen de Gemeenschap en de Lid-Staten onvoldoende preciseert;

- er geen verwarring mogelijk is tussen de operationele kredieten van deel B van het budget en de administratieve kosten die vallen onder deel A.;

- dat het storten van de opbrengst van douanesancties in de begroting van de Gemeenschap niet binnen het kader van de juridische basis noch binnen de doelstellingen van het actieprogrammma valt .

2.11 Amendement 24.

Dit amendement vermeldt het nut convenanten ("memoranda of understanding") te sluiten met de deelnemers aan het handelsverkeer.

De Commissie beschouwt dat dit onderwerp reeds in artikel 8, lid 5 van het gemeenschappelijk standpunt werd vermeld . Het blijkt bijgevolg niet meer noodzakelijk dit amendement goed te keuren.

ISSN 0254-1513

COM(96) 225 def.

DOCUMENTEN

NL 02

Catalogusnummer : CB-CO-96-235-NL-C

ISBN 92-78-04410-5

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg