BESCHIKKING VAN DE COMMISSIE

van 13 december 1985

inzake een procedure op grond van artikel 85 van het EEG-Verdrag (IV/27.590 – London Sugar Futures Market Limited)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

(85/563/EEG)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gelet op Verordening nr. 17 van de Raad van 6 februari 1962, eerste verordening over de toepassing van de artikelen 85 en 86 van het Verdrag [1], laatstelijk gewijzigd bij de Akte van Toetreding van Griekenland, en met name op artikel 2,

Gezien de aanmelding en het verzoek om een negatieve verklaring, op 29 juni 1973 en op 20 mei 1985 ingediend door de „London Sugar Futures Market" betreffende de reglementen („Rules and Regulations") van de vereniging,

Gezien de bekendmaking van het essentiële gedeelte van de aanmelding [2] overeenkomstig artikel 19, lid 3, van Verordening nr. 17,

Na raadpleging van het Adviescomité voor mededingingsregelingen en economische machtsposities,

Overwegende hetgeen volgt:

I. DE FEITEN

De „London Sugar Futures Market" (LSFM) is één van de vele goederenmarkten („Comodity Markets") in die Londen gevestigd zijn. „Commodity Markets" zijn zelf-regulerende organisaties, geleid door bestuurscomités („Committees of Management") die door de leden uit eigen midden zijn gekozen en door secretariaten worden bijgestaan en die gebruik maken van bevoegdheden welke daaraan door de leden ervan in marktregelingen („market rule books") zijn toegekend. Hoewel de markten zelf-regulerend zijn, is er een zekere mate van toezicht door de „Bank of England".

De LSFM heeft ten doel in Londen een termijnmarkt voor suiker op te richten en deze te beheren. Een termijnmarkt stelt faciliteiten ter beschikking voor het sluiten van overeenkomsten voor de aankoop en verkoop van een goed dat op aangegeven tijdstippen in de toekomst moet worden geleverd. Termijnmarkten zijn voornamelijk ontwikkeld om diegenen die aan goederenhandel doen, tegen de risico's van ongunstige prijsbewegingen bescherming te bieden.

De LSFM stelt voor handel en prijsvorming een marktruimte („floor") ter beschikking, beslist over uiteenlopende technische vraagstukken zoals toelaatbare leveringsmaanden en condities voor standaardovereenkomsten en biedt clearings- en afwikkelingsfaciliteiten. De handel geschiedt op de „floor" waar de handelaren elkaar ontmoeten met offerten en biedingen in een stelsel dat als „open outcry" (open afroep) bekend staat.

Momenteel worden in het kader van de LSFM-regels twee basiscontracten gesloten:

a) Het eerste contract betreft witte biet- of rietkristalsuiker of geraffineerde suiker van uiteenlopende herkomst, afkomstig van de oogst of campagne van het tijdstip van leverantie, van een kwaliteit die in bijzonderheden in de contractvoorwaarden is omschreven. De contractprijs is fob geladen in het vaartuig in één van de volgende havens: Antwerpen, Bremen, Calais, Kopenhagen, Duinkerken, Dublin, Elmshaven, Hamburg, Hull, Immingham, Le Havre, Rotterdam, Rouen of Vlissingen.

b) Het tweede contract betreft ruwe rietsuiker van een in de „Rules" in bijzonderheden omschreven kwaliteit die van bepaalde landen afkomstig is. De contractprijs is fob geladen in het vaartuig in een Britse haven.

Beide contracten betreffen partijen van 50 ton (of een veelvoud daarvan). De handel vindt plaats ten hoogste 15 maanden voor de leverantiemaanden: maart, mei, augustus, oktober en december.

Alle op de London Sugar Futures Market gesloten contracten moeten worden geregistreerd bij het „International Commodities Clearing House Limited" (ICCH), een onafhankelijke dienstverlenende onderneming die de LSFM „clearing" en afwikkelingsfaciliteiten verschaft. Het ICCH beschikt over een omvangrijk kapitaal en grote reserves en is het eigendom van zes „clearing"-banken. De voornaamste functies van het ICCH zijn de instandhouding en organisatie van een „dagelijkse clearing" van alle transacties en het verlenen van garantie voor de nakoming van overeenkomsten, volgens de regels van de LSFM, voor „Clearing Members" in wier naam deze overeenkomsten worden geregistreerd.

Er zijn twee hoofdcategorieën lidmaatschap: volledig lidmaatschap en lidmaatschap zonder stemrecht. De eerste groep is beperkt tot 35 leden. De groep leden zonder stemrecht is onderverdeeld in twee groepen: „Overseas Affiliated Members" en „Associate Members". Er is geen

[1] PB nr. 13 van 21. 2. 1962, blz. 204/62.
[2] PB nr. C 204 van 13. 8. 1985, blz. 5.

beperking aan het aantal „Associate Members". Het aantal „Overseas Affiliated Members" is beperkt tot tien, maar dit aantal kan worden verhoogd.

Gegadigden voor het lidmaatschap mogen van ongeacht welke nationaliteit zijn, maar moeten voldoen aan bepaalde financiële minimumvereisten, welke van tijd tot tijd door het „Committee of Management" worden opgesteld. Voorts moeten zij de suikerhandel uitoefenen en dit vóór het lidmaatschap hebben gedaan gedurende een periode die eveneens van tijd tot tijd door het comité wordt vastgesteld.

Gegadigden voor een volledig lidmaatschap moeten handelen vanuit een kantoor te Londen dat daar met dat doel gevestigd is. Een gedetailleerd overzicht van de criteria voor het lidmaatschap zoals die tot dusver gelden, kan op aanvraag bij de LSFM worden verkregen. Het lidmaatschap kan worden overgedragen aan andere bedrijven of ondernemingen op voorwaarde dat die ook aan de lidmaatschapsvoorwaarden voldoen.

Alle leden met volledig lidmaatschap moeten lid zijn van het ICCH („clearing members") en moeten hun overeenkomsten bij het ICCH laten registreren, dat tegen betaling van zijn honorering de nakoming van de overeenkomsten garandeert.

Een beroepsprocedure is van toepassing indien het „Committee of Management" een lidmaatschapsaanvrage afwijst, toestemming weigert voor de overdracht van het lidmaatschap van een lid of een verandering niet accepteert in het bestuur of in het bedrijfsdoel van de firma of vennootschap van één der leden. De procedure is ook toepasselijk indien een lid wordt uitgestoten of geschorst en het betreffende lid met het besluit van het comité geen genoegen neemt. De kandidaat of het lid kan het comité verzoeken zijn besluit te heroverwegen en daarbij alle door hem relevant geachte opmerkingen maken en informatie overleggen.

Transacties die op de „floor" tussen leden met volledig lidmaatschap worden gesloten, zijn vrij van commissieloon. Er moet echter een commissie worden berekend over alle andere transacties tussen leden of tussen leden en niet-leden, maar over het tarief van het commissieloon kan vrij worden onderhandeld. De vrijstelling voor de leden met volledig lidmaatschap van de verplichting een commissieloon te berekenen wordt verklaard doordat zij de eigenaren van de LSFM zijn. Dit brengt een hoeveelheid extra kosten met zich mee die de andere categorieën leden niet dragen, omdat zij niet mede-eigenaar van de LSFM zijn.

Voor administratieve doeleinden kan het ICCH namens zijn leden een commissieloon innen over alle commissies die verschuldigd zijn over bij het ICCH voor registratie in aanmerking komende contracten. Het ICCH kan daarvoor op gezette tijden zijn leden de commissietarieven mededelen welke door het ICCH op overeenkomsten welke bij het ICCH moeten worden geregistreerd, zullen worden toegepast.

De internationale termijnmarkten te Londen zijn de voornaamste markten waarvan in de internationale goederenhandel gebruik wordt gemaakt en zij dragen bij tot stabiliteit en vlotte afwikkeling van wereldhandel en tot de prijsvorming in de wereld. Ze zijn bovendien zeer groot. Voor suiker blijkt uit de onderstaande cijfers de omvang van de LSFM ten opzichte van haar twee voornaamste concurrenten, de termijnmarkten voor suiker te Parijs en te New York.

Jaarlijkse handelsvolumes (verhandelde partijen) 1979 – 1984 (1)

Jaar	Londen	New York	Parijs
1979	885 223	1 792 723	90 907
1980	2 537 015	3 576 662	315 204
1981	1 717 636	2 470 327	218 606
1982	912 984	2 037 020	257 586
1983	1 097 356	3 201 968	336 600
1984	663 750	2 449 549	344 022

(1) Eén partij is thans 50 ton.

II. JURIDISCHE BEOORDELING

(1) De aangemelde „Rules and Regulations" van de LSFM moeten worden beschouwd als overeenkomsten in de zin van artikel 85 van het EEG-Verdrag.

(2) In de „Rules and Regulations", zoals zij oorspronkelijk werden aangemeld, werden de minimum-nettotarieven van de commissielonen vastgelegd welke door een lid konden worden berekend. Het comité bezat de bevoegdheid om leden die daarop inbreuk maakten, te schorsen of uit te stoten. De minimum-commissietarieven wisselden naar gelang van degene die het loon betaalde en die het ontving. De tarieven waren lager voor „clearing"-klanten, wanneer de overeenkomst op eigen naam van de klant bij het ICCH werd geregistreerd, dan bij degenen die geen „clearing"-klant waren en waar een lid in plaats van een niet-lid de betaler was. Volledige leden hebben het recht met andere volledige leden zonder commissieloon te handelen, maar moesten in transacties voor „Overseas"-, „Affiliated"- of „Associate"-leden of voor niet-leden in het verleden de aangegeven minimum-commissietarieven berekenen. „Associate"-leden, die niet rechtstreeks met elkaar mogen handelen maar hun transacties moeten sluiten via een volledig lid of „Affiliated"-lid, moesten in het verleden het betrokken minimum-commissietarief betalen aan het volledige of het „Affiliated"-lid. Handelde een „Associated"-lid voor eigen rekening met een niet-lid dan moest hij de laatstgenoemde in het verleden ten minste het aangegeven commissietarief berekenen. De Commissie beschouwde de hierboven beschreven regeling van aangegeven minimum-commissietarieven als een vorm van prijsvaststelling die inbreuk maakte op artikel 85, lid 1, van het EEG-Verdrag. De LSFM werd verzocht de regeling van vaste minimumtarieven op te geven. Deze regeling is thans als zodanig afgeschaft. Verwijzingen naar de regeling in de „Rules and Regulations" zijn geschrapt. Daarin is thans bepaald dat transacties die op de „floor" tussen volledige leden worden gesloten, vrij van commissieloon mogen zijn. Over alle andere transacties tussen leden of tussen leden en niet-leden moet commissieloon worden berekend. De Commissie meent dat deze verplichting de mededinging niet op merkelijke wijze beperkt, omdat het slechts de verplichting bevat „een" commissie te berekenen zonder enige verwijzing naar het tarief. Hieruit volgt dat er volledige vrijheid bestaat over het feitelijke commissietarief te onderhandelen.

(3) Voorts zijn als gevolg van de opmerkingen van de Commissie nog wijzigingen aangebracht in de regels inzake het lidmaatschap zodat uit de statuten thans naar voren komt dat het lidmaatschap open is en dat de criteria die voor lidmaatschapsaanvragen gelden, objectief zijn (zie I. De Feiten, achtste paragraaf, hierboven). Het „Committee of Management" moet thans redenen aanvoeren wanneer het besluiten neemt met betrekking tot de rechten van de leden samenhangend met het lidmaatschap. Ter bescherming van de rechten van bestaande of potentiële leden is een beroepsprocedure ingevoerd. In laatste instantie kan een appellant volgens Engels recht bij de gewone rechter in beroep gaan.

(4) Naar aanleiding van de bekendmaking in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* overeenkomstig artikel 19, lid 3, van Verordening nr. 17 zijn geen opmerkingen binnengekomen.

(5) De aangemelde statuten en „Rules and Regulations" bevatten in hun gewijzigde vorm geen bepalingen meer die merkelijke concurrentiebeperkingen binnen de gemeenschappelijke markt opleveren. De Commissie heeft derhalve op grond van de haar bekende feiten geen aanleiding om uit hoofde van artikel 85, lid 1, op te treden. De Commissie kan derhalve uit hoofde van artikel 2 van Verordening nr. 17 een negatieve verklaring afgeven,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1

Op grond van de haar bekende feiten is er voor de Commissie geen aanleiding om krachtens artikel 85, lid 1, van het EEG-Verdrag op te treden tegen de „Rules and Regulations" van de „London Sugar Futures Market Limited", zoals laatstelijk aangemeld op 20 mei 1985.

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de „London Sugar Futures Market Limited" kantoor houdende in Cereal House, 58 Mark Lane, Londen EC3, Verenigd Koninkrijk.

Gedaan te Brussel, 13 december 1985.

Voor de Commissie

Peter SUTHERLAND

Lid van de Commissie