C/2026/4099

24.7.2026

STANOVISKO KOMISIE

z 2. júna 2026

k nevyhnutnosti a primeranosti obnovenia kontroly hraníc Slovinskom na jeho pozemných hraniciach s Chorvátskom a Maďarskom v súlade s článkom 27a ods. 3 nariadenia (EÚ) 2016/399 (Kódex schengenských hraníc)

(Iba slovinské znenie je autentické)

(C/2026/4099)

(1) V súlade s článkom 3 ods. 2 Zmluvy o Európskej únii ponúka Únia svojim občanom priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti bez vnútorných hraníc, v ktorom je zaručený voľný pohyb osôb, spolu s príslušnými opatreniami týkajúcimi sa kontroly na vonkajších hraniciach, azylu, prisťahovalectva a predchádzania trestnej činnosti a boja s ňou.

(2) Podľa článku 25 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 z 9. marca 2016, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc) (kodifikované znenie) ([1]) môže členský štát v prípade, že čelí závažnému ohrozeniu verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti, výnimočne a na dočasnom základe obnoviť kontrolu hraníc na celej dĺžke alebo na určitých úsekoch svojich vnútorných hraníc. Malo by to predstavovať len krajnú možnosť, pričom rozsah a trvanie dočasného obnovenia kontroly hraníc by nemali prekročiť mieru, ktorá je nevyhnutne potrebná na to, aby bolo možné reagovať na zistené závažné ohrozenie.

(3) V článku 25a Kódexu schengenských hraníc sa bližšie uvádza, že ak má členský štát v úmysle obnoviť kontrolu hraníc na vnútorných hraniciach s cieľom reagovať na predvídateľné závažné ohrozenie, je povinný oznámiť Európskemu parlamentu, Rade, Komisii a ostatným členským štátom plánované obnovenie takejto kontroly najneskôr štyri týždne pred plánovaným obnovením kontroly hraníc alebo čo najskôr, ak sú mu okolnosti, ktoré si vyžadujú obnovenie kontroly hraníc na vnútorných hraniciach, známe menej ako štyri týždne pred plánovaným obnovením takejto kontroly.

(4) Podľa článku 27a ods. 3 Kódexu schengenských hraníc sa od Komisie vyžaduje, aby po prijatí oznámení predložených v súvislosti s predĺžením kontroly hraníc na vnútorných hraniciach podľa článku 25a ods. 4, ktoré na základe tých istých skutočností vedie k pokračovaniu kontroly hraníc na vnútorných hraniciach v celkovom trvaní viac ako 12 mesiacov, vydala stanovisko k nevyhnutnosti a primeranosti takejto kontroly hraníc.

(5) Rámec upravujúci obnovenie a predĺženie kontroly na vnútorných hraniciach bol podstatne zrevidovaný nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1717, ktoré nadobudlo účinnosť 10. júla 2024 ([2]). V dôsledku toho sa začiatok všetkých období uvedených v hlave III kapitole II Kódexu schengenských hraníc počíta od uvedeného dátumu.

(6) Slovinské orgány listom z 22. novembra 2024 oznámili obnovenie kontroly hraníc na základe článku 25a Kódexu schengenských hraníc na vnútorných hraniciach Slovinska s Chorvátskom a Maďarskom na obdobie šiestich mesiacov, a to od 22. decembra 2024 do 21. júna 2025.

(7) Listom z 22. mája 2025 slovinské orgány oznámili predĺženie tohto obnovenia na ďalšie obdobie šiestich mesiacov, a to od 22. júna 2025 do 21. decembra 2025.

([1]) Ú. v. EÚ L 77, 23.3.2016, s. 1.

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1717 z 13. júna 2024, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2016/399, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Ú. v. EÚ L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(8) Listom z 20. novembra 2025 slovinské orgány oznámili predĺženie tohto obnovenia na ďalšie obdobie šiestich mesiacov, a to od 22. decembra 2025 do 21. júna 2026.

(9) Slovinsko 30. januára 2026 v súlade s článkom 33 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc predložilo správu o obnovení a predĺžení kontroly vnútorných hraníc na obdobie od 22. decembra 2024 do 21. decembra 2025.

(10) Slovinsko bolo zapojené do štruktúrovaného dialógu s Komisiou o obnovení kontroly vnútorných hraníc. Po prijatí oznámenia Slovinska o predĺžení kontrol pokračoval tento štruktúrovaný dialóg v rámci konzultačného procesu stanoveného v článku 27a ods. 4 Kódexu schengenských hraníc.

(11) Súčasný stav na vnútorných hraniciach bol zmapovaný v správe o stave Schengenu z 23. apríla 2025 ([3]) a pravidelne sa o ňom diskutuje na zasadnutiach Schengenskej rady.

(12) Po prijatí oznámení predložených v súvislosti s predĺžením kontroly hraníc na vnútornej hranici podľa článku 25a ods. 4 Kódexu schengenských hraníc, ktoré vedie k pokračovaniu kontroly hraníc na vnútorných hraniciach v celkovom trvaní viac ako 12 mesiacov, je Komisia povinná vydať stanovisko k nevyhnutnosti a primeranosti takejto kontroly hraníc, ako je stanovené v článku 27a ods. 3 Kódexu schengenských hraníc. Táto povinnosť vznikla 22. mája 2025 po doručení oznámenia o predĺžení kontroly hraníc na všetkých vnútorných pozemných hraniciach.

(13) V nadväznosti na posúdenie všetkých uvedených oznámení a správy, ktoré boli doplnené o informácie poskytnuté Slovinskom rámci konzultačného procesu a o iné verejne dostupné úradné dokumenty, Komisia prijíma toto stanovisko.

POSÚDENIE OZNÁMENÍ A SPRÁVY

I. FORMÁLNE POŽIADAVKY

(14) V súvislosti s oznámeniami vyplýva z Kódexu schengenských hraníc členským štátom viacero formálnych povinností.

(15) Obnovenie kontroly vnútorných hraníc, ako aj jej predĺženia boli oznámené v súlade s lehotami stanovenými v článku 25a ods. 4 Kódexu schengenských hraníc, t. j. najneskôr štyri týždne pred nadobudnutím účinnosti obnovenia alebo predĺženia kontroly vnútorných hraníc.

(16) Oznámenia boli uskutočnené v súlade so vzorom stanoveným na tento účel vykonávacím rozhodnutím Komisie (EÚ) 2025/315 ([4]).

(17) V článku 27 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc sa od členských štátov vyžaduje, aby v situáciách, keď sa kontrola hraníc vykonáva už šesť mesiacov, poskytli v každom ďalšom oznámení posúdenie rizika, v ktorom uvedú rozsah a očakávaný vývoj závažného ohrozenia, ktoré bolo dôvodom na obnovenie kontroly vnútorných hraníc. Hoci pre vnútroštátne orgány môže byť náročné poskytnúť presné posúdenie rozsahu a predpokladaného trvania závažného ohrozenia, Komisia konštatuje, že slovinské orgány neposkytli posúdenie rizika, ktoré by zohľadňovalo trendy vo vývoji závažného ohrozenia v predchádzajúcom období obnovenia kontroly vnútorných hraníc a ktoré by sa opieralo o analýzy rizík vypracované tak na vnútroštátnej úrovni, ako aj príslušnými agentúrami Únie.

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2025/315 zo 14. februára 2025, ktorým sa stanovuje vzor oznámenia o dočasnom obnovení alebo predĺžení kontroly hraníc na vnútorných hraniciach (Ú. v. EÚ L 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

(18) Napokon správa o obnovení a predĺžení kontroly vnútorných hraníc na základe článku 33 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc mala byť predložená 22. decembra 2025 (po uplynutí 12 mesiacov) a bola predložená 26. januára 2026.

II. NEVYHNUTNOSŤ A PRIMERANOSŤ

Postoj slovinských orgánov

(19) Slovinské orgány sa vo všetkých svojich oznámeniach odvolávajú na existenciu závažného ohrozenia verejného poriadku a vnútornej bezpečnosti, ktoré vyplýva najmä z vysokej úrovne teroristických hrozieb a organizovanej trestnej činnosti v regióne západného Balkánu vrátane prevádzačstva a obchodu so zbraňami, z rizika infiltrácie teroristov v rámci migračných tokov pozdĺž balkánskej trasy, ako aj z hybridných hrozieb zo strany Ruskej federácie a Bieloruska. Túto bezpečnostnú hrozbu ešte zhoršili zimné olympijské hry, ktorých organizátorom malo byť Taliansko vo februári 2026, čo znamená, že vzhľadom na geografickú blízkosť tohto podujatia bolo potrebné posilniť bezpečnostné opatrenia a prijať ďalšie opatrenia na vnútorných hraniciach.

(20) Slovinské orgány poukazujú na nestabilnú situáciu v susedstve Únie, a to vrátane útočnej vojny Ruska proti Ukrajine, viacerých krízových situácií v regióne Sahel, v Africkom rohu a v oblasti Veľkých jazier, ako aj na situáciu na Blízkom východe, kde sa nestabilita ešte viac prehĺbila po páde Asadovho režimu v Sýrii v decembri 2024.

(21) Slovinské orgány poukazujú na:

— riziko, že sa do migračných tokov infiltrujú radikalizované osoby a členovia teroristických skupín, najmä zahraniční teroristickí bojovníci,

— posúdenia ohrozenia vykonané slovinskou medzirezortnou pracovnou skupinou pre boj proti terorizmu zo 16. septembra 2025, ktoré boli následne potvrdené 6. marca, 25. novembra 2025 a naposledy 16. januára 2026, pričom bol ponechaný STREDNÝ stupeň ohrozenia (tretí z piatich stupňov),

— zvýšené stupne ohrozenia v ostatných členských štátoch a prepojenosť schengenského priestoru bez kontroly vnútorných hraníc,

— neustále vysoký počet prípadov neoprávneného prekročenia hraníc pozdĺž západobalkánskej trasy, najmä na úseku trasy vedúcom z Bosny a Hercegoviny cez Chorvátsko do Slovinska,

— silnú prítomnosť organizovaných zločineckých skupín na západnom Balkáne, ktoré sú zapojené do obchodovania so zbraňami a prevádzačstva, čo vedie k nekontrolovanému odchodu osôb zo záchytných centier,

— vysoké riziko nedovoleného obchodovania so zbraňami v súvislosti s útočnou vojnou Ruska proti Ukrajine, a to vzhľadom na veľké množstvo opustených zbraní a iného vojenského vybavenia.

(22) Slovinské orgány tvrdia, že obnovenie kontroly vnútorných hraníc umožňuje policajnému orgánu identifikovať osoby vstupujúce do krajiny a skontrolovať ich údaje v príslušných databázach vrátane Schengenského informačného systému (SIS) a databáz Interpolu.

(23) Slovinské orgány uvádzajú, že v období od 22. decembra 2024 do 21. decembra 2025 bolo zaznamenaných 27 747 prípadov neoprávneného prekročenia hraníc, z toho 26 229 na vnútorných hraniciach s Chorvátskom a Maďarskom. Nevykonali sa žiadne zatknutia na základe podozrenia z trestných činov terorizmu alebo prevádzačstva. Slovinská polícia v období od 1. januára do 29. decembra 2025 zadržala 225 osôb zapojených do prevádzačstva celkovo 1 130 migrantov.

(24) Slovinské orgány hlásia 47 pozitívnych lustrácií v období od 1. januára 2025 do 18. novembra 2025 na základe článku 36 ods. 4 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862 ([5]), čo umožňuje vložiť zápis do SIS o osobách na účely diskrétnych kontrol, zisťovacích kontrol alebo špecifických kontrol s cieľom predchádzať závažnému ohrozeniu zo strany danej osoby alebo iným závažným ohrozeniam vnútornej alebo vonkajšej národnej bezpečnosti.

(25) Slovinské orgány uvádzajú, že v období od 22. decembra 2024 do 21. decembra 2025 bolo rozhodnutie o odopretí vstupu vydané 2 263 štátnym príslušníkom tretích krajín. Na základe existujúcich dvojstranných dohôd alebo dojednaní o readmisii bolo prijatých späť celkovo 344 osôb.

(26) Slovinské orgány zdôrazňujú, že hoci sa počet prípadov neoprávneného prekročenia hraníc v priebehu roka 2025 v Slovinsku znížil, celkový počet takýchto prípadov prekročenia hraníc zostáva vysoký, a to na úrovni 28 200. Slovinská polícia navyše v období od 1. januára do 8. marca 2025 zaznamenala 4 099 prípadov neoprávneného prekročenia hraníc, čo predstavuje nárast o 50,9 % v porovnaní s rovnakým obdobím v roku 2024.

(27) Slovinské orgány vo svojej správe uznávajú, že vplyv, ktorý mala kontrola vnútorných hraníc na identifikované závažné ohrozenia, nemožno ľahko a jednoznačne určiť.

Pripomienky Komisie

(28) Slovinské orgány poskytli informácie o rôznych aspektoch zisteného závažného ohrozenia vnútornej bezpečnosti a verejného poriadku, ako aj argumenty, na základe ktorých odôvodňujú nevyhnutnosť a primeranosť obnovenej kontroly vnútorných hraníc.

(29) Hoci zložitá globálna bezpečnostná situácia môže vyvolávať vážne obavy o národnú bezpečnosť členských štátov, v oznámeniach sa neuvádzajú dostatočné informácie, ktoré by vysvetľovali, akým spôsobom globálne bezpečnostné prostredie konkrétne ovplyvňuje Slovinsko, najmä na jeho hraniciach s Chorvátskom a Maďarskom.

(30) Komisia konštatuje, že slovinské orgány spájajú neoprávnenú migráciu so závažnými ohrozeniami, ktoré predstavujú terorizmus a organizovaná trestná činnosť. Neoprávnené prekročenie hraníc však samo osebe nepredstavuje závažné ohrozenie. Komisia poukazuje na to, že Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž v roku 2024 zaznamenala 78 % pokles odhalených prípadov neoprávneného prekročenia hraníc na západobalkánskej trase v porovnaní s rokom 2023. Klesajúci trend pokračoval v roku 2025 v dôsledku zvýšeného kolektívneho úsilia o ochranu vonkajších hraníc EÚ a nemožno ho pripísať len tomu, že Slovinsko obnovilo kontrolu vnútorných hraníc. Podľa správy EÚ o integrovanej situačnej informovanosti a analýze sa celkový počet prípadov neoprávneného prekročenia hraníc pozdĺž západobalkánskej trasy v roku 2025 znížil už tretí rok po sebe, a to o 41 % (12 687 v roku 2025 v porovnaní s 21 637 v roku 2024).

(31) Obnovenie kontroly vnútorných hraníc môže prispieť k odhaleniu prípadov neoprávneného prekročenia hraníc na území členského štátu, ako aj k zadržaniu teroristov, prevádzačov alebo osôb podozrivých z iných foriem organizovanej trestnej činnosti, rovnako, ako by k tomu prispela akákoľvek iná forma policajných kontrol v rámci územia a najmä v pohraničných oblastiach.

(32) Slovinské orgány vyjadrili oprávnené obavy, pokiaľ ide o riziko infiltrácie členov teroristických skupín do migračných tokov, pričom poukázali na identifikáciu osôb, ktoré predstavujú závažné ohrozenie vnútornej alebo vonkajšej bezpečnosti, na základe článku 36 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2018/1862.

([5]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862 z 28. novembra 2018 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, o zmene a zrušení rozhodnutia Rady 2007/533/SVV a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutia Komisie 2010/261/EÚ (Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018, s. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj).

(33) Hoci Komisia uznáva, že slovinsko-talianska pozemná hranica je súčasťou balkánskej trasy, pozdĺž ktorej cestuje mnoho neoprávnených migrantov, stále nie je jasné, ako sa riziká spojené so zimnými olympijskými hrami prejavujú práve na slovinsko-talianskej hranici.

(34) Komisia na základe informácií uvedených v oznámeniach a správe nedokáže podrobne určiť, ako obnovenie kontroly vnútorných hraníc prispelo k riešeniu závažného ohrozenia verejného poriadku alebo národnej bezpečnosti zisteného Slovinskom.

(35) Neuvádza sa v nich žiadne vysvetlenie, prečo alternatívne opatrenia vrátane policajných kontrol v pohraničných oblastiach a cezhraničnej policajnej spolupráce nestačia na nahradenie obnovenia kontroly vnútorných hraníc a aké právne a/alebo praktické prekážky treba odstrániť, aby bolo možné kontrolu vnútorných hraníc nahradiť alternatívnymi opatreniami.

(36) V oznámeniach sa neuvádzajú konkrétne dôvody, ktoré by opodstatňovali voľbu časovej pôsobnosti rozhodnutia o obnovení kontroly vnútorných hraníc. V oznámení sa uvádza, že v priebehu šiestich mesiacov sa neočakáva zlepšenie bezpečnostnej situácie, ale neuvádza sa v ňom žiadne ďalšie vysvetlenie.

(37) Komisia napokon konštatuje, že ľudské zdroje mobilizované na účely hraničnej kontroly na vnútorných hraniciach s Maďarskom a Chorvátskom nie sú k dispozícii na nasadenie na vonkajších hraniciach Slovinska a neprispievajú k zavedeniu alternatívnych opatrení do praxe.

III. ALTERNATÍVNE OPATRENIA

Postoj slovinských orgánov

(38) Slovinské orgány oznamujú, že na základe dvojstranných dohôd so všetkými susednými členskými štátmi sa zapájajú do úzkej policajnej spolupráce.

(39) Regionálna spolupráca s Chorvátskom a Maďarskom prebieha v rámci centra Dolga Vas pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva. Okrem toho sa spolupráca medzi Slovinskom, Chorvátskom a Maďarskom uskutočňuje prostredníctvom zmiešaných hliadok s cieľom predchádzať cezhraničnej trestnej činnosti a odhaľovať prípady neoprávneného prekročenia hraníc s osobitným zameraním na odhaľovanie osôb na základe indikátorov terorizmu a extrémizmu.

(40) Slovinské orgány sa so svojimi susednými členskými štátmi zúčastňujú na neustálej výmene operačných a štatistických údajov týkajúcich sa problémov, ktoré ovplyvňujú spoločné vnútorné hranice, ako aj na iných formách policajnej spolupráce.

(41) Od novembra 2023 sa vypracovali a rýchlo presadzujú nové iniciatívy zamerané na posilnenie operačnej spolupráce na regionálnej úrovni. Medzi Slovinskom, Chorvátskom a Talianskom bolo 20. januára 2025 podpísané trojstranné memorandum o porozumení, v ktorom sa tieto krajiny dohodli na nasadení spoločných hliadok s cieľom odstrániť bezpečnostné hrozby a zabezpečiť riadne fungovanie schengenského priestoru, pričom konečným cieľom je zrušenie dočasne zavedených kontrol vnútorných hraníc medzi Talianskom a Slovinskom, ako aj medzi Slovinskom a Chorvátskom.

(42) Významný pokrok sa dosiahol v súvislosti s vytvorením trojstranných hliadok na vonkajšej hranici Chorvátska s Bosnou a Hercegovinou. Prvé pilotné hliadky začali činnosť v júni 2025, pričom zmiešané hliadky vykonávajú spoločnú hraničnú kontrolu. Každý mesiac sa konajú technické stretnutia, ktorých cieľom je uľahčiť výmenu informácií o neoprávnenej migrácii pozdĺž balkánskej trasy.

(43) Slovinská polícia sa naďalej zúčastňuje na operačnej pracovnej skupine ZeBRa, ktorá vykonáva komplexné trestné vyšetrovania zamerané na rozloženie organizovaných zločineckých skupín pôsobiacich v regióne západného Balkánu.

(44) Slovinsko je členom viacerých iniciatív v oblasti regionálnej spolupráce, ako sú napríklad Brdský proces a Salzburské fórum.

Pripomienky Komisie

(45) Komisia berie na vedomie, že Slovinsko aktívne uplatňuje alternatívne opatrenia, ktoré sprevádzajú obnovenie kontroly vnútorných hraníc a obmedzujú jeho vplyv.

(46) Komisia berie na vedomie, že Slovinsko zohráva aktívnu úlohu v rámci regionálnej spolupráce v oblasti migrácie a bezpečnosti so svojimi susednými členskými štátmi, ako aj s ďalšími krajinami v regióne, a to aj v rámci prístupu zameraného na celú trasu, ktorý sa vzťahuje na západobalkánsku trasu.

(47) Slovinsko dosiahlo významný pokrok v oblasti posilňovania regionálnej spolupráce medzi pohraničnými a policajnými orgánmi, a to aj vytvorením trojstranných hliadok na vonkajšej schengenskej hranici na základe trojstranného memoranda o porozumení uzavretého medzi Slovinskom, Chorvátskom a Talianskom 20. januára 2025. Tieto iniciatívy sú príkladmi úspešných alternatívnych opatrení zameraných na riešenie obáv v oblasti migrácie a bezpečnosti.

(48) Komisia berie na vedomie podpísanie dohody o štatúte medzi Úniou a Bosnou a Hercegovinou, ktorou sa umožňuje nasadenie spoločných operácií Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž v tejto krajine. Táto dohoda o štatúte sa uplatňuje dočasne. K 5. novembru 2025 bolo v rámci spoločnej operácie nasadených viac ako 100 členov stáleho zboru na siedmich hraničných priechodoch v Bosne a Hercegovine a na letisku v Sarajeve.

(49) Komisia konštatuje, že rokovania o aktualizovanej dvojstrannej dohode o policajnej spolupráci medzi Chorvátskom a Slovinskom viaznu.

(50) Slovinské orgány neposkytli dostatočné informácie, na základe ktorých by bolo možné určiť, prečo zintenzívnená cezhraničná policajná spolupráca, doplnená policajnými kontrolami v pohraničných oblastiach, nemôže byť dostatočnou alternatívou k obnoveniu kontroly vnútorných hraníc.

(51) Rozsah a povaha alternatívnych opatrení, ktoré zaviedli slovinské orgány v úzkej spolupráci so susednými členskými štátmi, by mali umožniť postupné zrušenie kontroly vnútorných hraníc bez ohrozenia bezpečnosti.

(52) Komisia pripomína, že ak by sa Slovinsko rozhodlo nahradiť kontrolu vnútorných hraníc policajnými kontrolami, článok 25 Kódexu schengenských hraníc bude naďalej slovinským orgánom umožňovať okamžite obnoviť kontrolu vnútorných hraníc s cieľom riešiť závažné ohrozenie verejného poriadku a národnej bezpečnosti, ktoré neočakávane vznikne v dôsledku nepredvídateľných udalostí.

IV. ZMIERŇUJÚCE OPATRENIA

Postoj slovinských orgánov

(53) Slovinské orgány uvádzajú, že hraničné kontroly sa vykonávajú cieleným spôsobom na základe analýz rizík a stanovených rizikových profilov, ako aj na základe informácií získaných od policajných orgánov susedných krajín.

(54) Hraničná kontrola sa vykonáva nepretržite iba na hraničných priechodoch pre medzinárodnú cestnú dopravu (celkovo 14) a na hraničných priechodoch pre medzinárodnú železničnú prepravu (celkovo 8), hoci vždy je cielená a založená na posúdení rizík. Na účely týchto kontrol nebola zriadená žiadna trvalá infraštruktúra.

(55) Kontroly sa vykonávajú takým spôsobom, aby sa čo najviac obmedzil ich vplyv na cezhraničné toky cestujúcich, životné prostredie a hospodárstvo, a najmä na život ľudí žijúcich v pohraničných regiónoch.

(56) V záujme zabezpečenia riadnej informovanosti verejnosti o obnovení kontroly vnútorných hraníc bol v Úradnom vestníku Slovinskej republiky uverejnený zoznam hraničných priechodov, na ktorých je počas trvania dočasného obnovenia kontrol povolené prekračovanie štátnej hranice, o ktorý sa príslušné orgány podelili prostredníctvom rôznych komunikačných kanálov.

Pripomienky Komisie

(57) Oznámeniami predloženými slovinskými orgánmi sa preukazuje ich záväzok zabezpečiť, aby vplyv kontroly vnútorných hraníc zostal obmedzený, ako sa vyžaduje v článku 26 ods. 3 Kódexu schengenských hraníc.

(58) Komisia konštatuje, že hraničná kontrola sa vykonáva cieleným spôsobom a na základe posúdenia rizík s cieľom obmedziť vplyv na cezhraničné cestovanie.

(59) V oznámeniach a správe chýbajú konkrétne informácie o vplyve obnovenia kontroly vnútorných hraníc na cezhraničné regióny, ktoré sú týmto obnovením kontroly vnútorných hraníc najviac dotknuté, aj keď tento vplyv môže byť obmedzený.

(60) Slovinsko pod vedením Komisie a v úzkej spolupráci so susednými členskými štátmi podniklo kroky na zabezpečenie plynulosti dopravy na vnútorných pozemných hraničných priechodoch, na ktorých boli obnovené kontroly.

(61) Komisii neboli doručené žiadne sťažnosti ani upozornenia na závažné narušenie dopravy v dôsledku obnovenia kontroly vnútorných hraníc, hoci boli hlásené ojedinelé zdržania, najmä na slovinsko-chorvátskej hranici počas dovolenkového obdobia.

(62) Slovinsko oznámilo svoje cezhraničné regióny podľa článku 42b Kódexu schengenských hraníc.

(63) Slovinské orgány uviedli zoznam cezhraničných regiónov, ktoré sú ovplyvnené obnovením kontroly, podľa jednotlivých úsekov vnútorných hraníc, chýbajú však konkrétne informácie o vplyve tohto obnovenia kontroly, hoci aj obmedzenom, na najviac dotknuté cezhraničné regióny, a to konkrétne na policajné riaditeľstvá v mestách Koper, Ľubľana, Novo mesto, Celje, Maribor a Murska Sobota.

V. ODPORÚČANIA

(64) Slovinsko by malo v plnej miere využívať dostupné alternatívne opatrenia stanovené v odporúčaní Komisie (EÚ) 2024/268 ([6]), ako aj možnosti vyplývajúce z Kódexu schengenských hraníc. Týmito opatreniami by sa mali posilniť a doplniť existujúce opatrenia. Alternatívne opatrenia môžu predstavovať efektívnejší a účinnejší spôsob zabezpečenia vysokej úrovne bezpečnosti bez nutnosti obnovenia kontroly vnútorných hraníc s osobitným zameraním na teroristické hrozby, ako aj na organizované zločinecké skupiny v regióne západného Balkánu, najmä na tie, ktoré sú zapojené do prevádzačstva.

(65) Bezpečnostné obavy sú hlavným dôvodov, ktoré uviedlo Slovinsko na odôvodnenie obnovenia kontroly vnútorných hraníc. Právne predpisy EÚ už poskytujú celý rad nástrojov, ktoré pomáhajú pri riešení týchto obáv. Členské štáty by mali v plnej miere využívať existujúce mechanizmy na posilnenie bezpečnosti a spolupráce. Patrí medzi ne prümské nariadenie II, nový Schengenský informačný systém a nové právne predpisy o vopred poskytovaných informáciách o cestujúcich a záznamoch o cestujúcich ([7]). Uvedenie systémov vstup/výstup a ETIAS do prevádzky ešte viac posilní bezpečnosť vonkajších hraníc ([8]).

(66) Komisia poukazuje na to, že podľa nariadenia o preverovaní ([9]), ktoré je súčasťou Paktu o migrácii a azyle, je bezpečnostná kontrola na základe všetkých príslušných databáz súčasťou preverovania tak na vonkajších hraniciach, ako aj v rámci územia.

(67) Komisia vyzýva slovinské orgány, aby ďalej rozvíjali a v prípade potreby revidovali svoje dvojstranné dohody o spolupráci so susednými členskými štátmi, najmä dohodu o policajnej spolupráci s Chorvátskom.

(68) Slovinské orgány by mali pokračovať v existujúcej trojstrannej spolupráci s Talianskom a Chorvátskom a ďalej ju rozvíjať, pričom by mali zároveň nadväzovať na iné iniciatívy regionálnej spolupráce, do ktorých sú zapojené členské štáty a ďalšie krajiny západného Balkánu.

([6]) Odporúčanie Komisie (EÚ) 2024/268 z 23. novembra 2023 o spolupráci medzi členskými štátmi v súvislosti so závažnými hrozbami pre vnútornú bezpečnosť a verejný poriadok v priestore bez kontroly vnútorných hraníc (Ú. v. EÚ L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

([7]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/982 z 13. marca 2024 o automatizovanom vyhľadávaní a výmene údajov na účely policajnej spolupráce a o zmene rozhodnutí Rady 2008/615/SVV a 2008/616/SVV a nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1726, (EÚ) 2019/817 a (EÚ) 2019/818 (prümské nariadenie II) (Ú. v. EÚ L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj); Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862; Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2025/13 z 19. decembra 2024 o zhromažďovaní a prenose vopred poskytovaných informácií o cestujúcich na účely prevencie, odhaľovania, vyšetrovania a stíhania trestných činov terorizmu a závažnej trestnej činnosti a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/818 (Ú. v. EÚ L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj); smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/681 z 27. apríla 2016 o využívaní údajov zo záznamov o cestujúcich (PNR) na účely prevencie, odhaľovania, vyšetrovania a stíhania teroristických trestných činov a závažnej trestnej činnosti (Ú. v. EÚ L 119, 4.5.2016, s. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([8]) Korigendum k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/2226 z 30. novembra 2017, ktorým sa zriaďuje systém vstup/výstup na zaznamenávanie údajov o vstupe a výstupe štátnych príslušníkov tretích krajín prekračujúcich vonkajšie hranice členských štátov a o odopretí ich vstupu a stanovujú podmienky prístupu do systému vstup/výstup na účely presadzovania práva, a ktorým sa mení Dohovor, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, a nariadenia (ES) č. 767/2008 a (EÚ) č. 1077/2011 (Ú. v. EÚ L 327, 9.12.2017, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj); Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1240 z 12. septembra 2018, ktorým sa zriaďuje Európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1077/2011, (EÚ) č. 515/2014, (EÚ) 2016/399, (EÚ) 2016/1624 a (EÚ) 2017/2226 (Ú. v. EÚ L 236, 19.9.2018, s. 1, EL: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([9]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1356 zo 14. mája 2024, ktorým sa zavádza preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/817 (Ú. v. EÚ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

(69) Komisia tvrdí, že spôsob, akým sa hraničné kontroly vykonávajú, konkrétne vo forme náhodných kontrol na základe posúdenia rizík, je naďalej možný podľa článku 23 Kódexu schengenských hraníc, a to bez toho, aby bolo potrebné pristúpiť k oficiálnemu obnoveniu kontroly vnútorných hraníc alebo ohroziť bezpečnosť, za predpokladu, že tieto kontroly nemajú účinok rovnocenný s hraničnými kontrolami, čo si vyžaduje, aby ich frekvencia, intenzita a trvanie zostali obmedzené ([10]).

(70) Komisia sa domnieva, že úspešná spolupráca so susednými členskými štátmi a tretími krajinami, ako aj uplatňovanie alternatívnych opatrení poskytujú pevný základ, o ktorý sa môže Slovinsko opierať pri postupnom rušení kontroly vnútorných hraníc bez toho, aby muselo ohroziť svoju bezpečnosť. V záujme dosiahnutia tohto cieľa zostane Komisia v úzkom kontakte so všetkými dotknutými členskými štátmi.

V Bruseli 2. júna 2026

Za Komisiu
Magnus BRUNNER
člen Komisie

([10]) Rozsudok Súdneho dvora z 21. júna 2017, trestné konanie proti A, vec C-9/16 (Ú. v. EÚ C 277, 21.8.2017, s. 10).