Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2026/4099

24.7.2026

ADVIES VAN DE COMMISSIE

van 2 juni 2026

over de noodzaak en evenredigheid van de herinvoering van grenstoezicht door Slovenië aan zijn landbinnengrenzen met Kroatië en Hongarije overeenkomstig artikel 27 bis, lid 3, van Verordening (EU) 2016/399 (Schengengrenscode)

(Slechts de tekst in de Sloveense taal is authentiek)

(C/2026/4099)

(1) Krachtens artikel 3, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie moet de Unie haar burgers een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zonder binnengrenzen bieden waarin het vrije verkeer van personen gewaarborgd is, in combinatie met passende maatregelen met betrekking tot controles aan de buitengrenzen, asiel, immigratie, en voorkoming en bestrijding van criminaliteit.

(2) Krachtens artikel 25 van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode) (codificatie) ([1]) kan een lidstaat, wanneer hij wordt geconfronteerd met een ernstige bedreiging van de openbare orde of de binnenlandse veiligheid, bij wijze van uitzondering tijdelijk opnieuw grenstoezicht invoeren aan alle of bepaalde delen van zijn binnengrenzen. Dit mag alleen als uiterste middel gebeuren en de reikwijdte en de duur van de tijdelijke herinvoering van grenstoezicht mogen niet verder gaan dan wat strikt noodzakelijk is om op de vastgestelde ernstige bedreiging te reageren.

(3) Artikel 25 bis van de Schengengrenscode bepaalt dat wanneer een lidstaat voornemens is grenstoezicht aan de binnengrenzen opnieuw in te voeren om een voorzienbare ernstige bedreiging het hoofd te bieden, hij het Europees Parlement, de Raad, de Commissie en de andere lidstaten uiterlijk vier weken vóór de geplande herinvoering van het grenstoezicht hiervan in kennis moet stellen, of zo spoedig mogelijk indien de omstandigheden die tot herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen nopen, minder dan vier weken vóór de geplande herinvoering bij de lidstaat bekend worden.

(4) Op grond van artikel 27 bis, lid 3, van de Schengengrenscode moet de Commissie nadat zij kennisgevingen heeft ontvangen met betrekking tot een verlenging van het grenstoezicht aan de binnengrenzen uit hoofde van artikel 25 bis, lid 4, die leidt tot de voortzetting van het grenstoezicht aan de binnengrenzen gedurende in totaal meer dan twaalf maanden, op basis van dezelfde argumenten, een advies uitbrengen over de noodzaak en de evenredigheid van dat grenstoezicht.

(5) Het kader voor de herinvoering en verlenging van binnengrenstoezicht is grondig herzien bij Verordening (EU) 2024/1717 van het Europees Parlement en de Raad, die op 10 juli 2024 in werking is getreden ([2]). Het begin van alle in titel III, hoofdstuk II, van de Schengengrenscode bedoelde perioden is dus vanaf die datum berekend.

(6) Bij brief van 22 november 2024 hebben de Sloveense autoriteiten kennisgegeven van de invoering van grenstoezicht op grond van artikel 25 bis van de Schengengrenscode aan de Sloveense binnengrenzen met Kroatië en Hongarije voor een periode van zes maanden, van 22 december 2024 tot en met 21 juni 2025.

(7) Bij brief van 22 mei 2025 hebben de Sloveense autoriteiten kennisgegeven van de verlenging van de herinvoering met nog eens zes maanden, van 22 juni 2025 tot en met 21 december 2025.

([1]) PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1.
([2]) Verordening (EU) 2024/1717 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (PB L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(8) Bij brief van 20 november 2025 hebben de Sloveense autoriteiten kennisgegeven van de verlenging van deze herinvoering met nog eens zes maanden, van 22 december 2025 tot en met 21 juni 2026.

(9) Op 30 januari 2026 heeft Slovenië overeenkomstig artikel 33, lid 2, van de Schengengrenscode een verslag ingediend over de herinvoering van binnengrenstoezicht voor de periode van 22 december 2024 tot en met 21 december 2025.

(10) Slovenië was betrokken bij de gestructureerde dialoog met de Commissie over de herinvoering van binnengrenstoezicht. Na ontvangst van de kennisgeving van Slovenië van een verlenging is deze gestructureerde dialoog voortgezet als onderdeel van een overlegprocedure als bedoeld in artikel 27 bis, lid 4, van de Schengengrenscode.

(11) De huidige stand van zaken aan de binnengrenzen is beschreven in het verslag over de staat van Schengen van 23 april 2025 ([3]) en wordt regelmatig besproken in de Raad Schengen.

(12) Op grond van artikel 27 bis, lid 3, van de Schengengrenscode moet de Commissie, nadat zij kennisgevingen heeft ontvangen met betrekking tot een verlenging van het grenstoezicht aan de binnengrenzen uit hoofde van artikel 25 bis, lid 4, van de Schengengrenscode die leidt tot de voortzetting van het grenstoezicht aan de binnengrenzen van in totaal twaalf maanden, een advies uitbrengen over de noodzaak en de evenredigheid van dat grenstoezicht. Deze verplichting ontstond op 22 mei 2025 bij de ontvangst van de kennisgeving van een verlenging van het grenstoezicht aan alle landbinnengrenzen.

(13) Na een beoordeling van alle bovengenoemde kennisgevingen en het verslag, aangevuld met de door Slovenië in het kader van de overlegprocedure verstrekte informatie en andere officiële, openbaar beschikbare documenten, stelt de Commissie het navolgende advies vast.

BEOORDELING VAN DE KENNISGEVINGEN EN HET VERSLAG

I. FORMELE VEREISTEN

(14) Wat betreft kennisgevingen hebben de lidstaten op grond van de Schengengrenscode verschillende formele verplichtingen.

(15) De kennisgevingen van de herinvoering van binnengrenstoezicht en de verlengingen daarvan zijn gedaan overeenkomstig de termijnen van artikel 25 bis, lid 4, van de Schengengrenscode, dat wil zeggen uiterlijk vier weken vóór de inwerkingtreding van de herinvoering of verlenging van het binnengrenstoezicht.

(16) De kennisgevingen zijn gedaan overeenkomstig het daartoe bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/315 van de Commissie vastgestelde model ([4]).

(17) Krachtens artikel 27, lid 2, van de Schengengrenscode zijn de lidstaten verplicht om in situaties waarin het grenstoezicht al zes maanden van kracht is, in alle volgende kennisgevingen een risicobeoordeling op te nemen waarin de omvang en de verwachte ontwikkeling worden omschreven van de ernstige bedreiging die ten grondslag ligt aan de herinvoering van het binnengrenstoezicht. Hoewel het voor de nationale autoriteiten moeilijk kan zijn een precieze beoordeling te verstrekken van de omvang en verwachte duur van de ernstige bedreiging, merkt de Commissie op dat de Sloveense autoriteiten geen risicobeoordeling hebben verstrekt waarin rekening is gehouden met trends in de ontwikkeling van de ernstige bedreiging gedurende de vorige periode van herinvoering van het binnengrenstoezicht en waarbij gebruik is gemaakt van op het nationale niveau en door de relevante agentschappen van de Unie opgestelde risicoanalyses.

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/315 van de Commissie van 14 februari 2025 tot vaststelling van een model voor de kennisgeving van de tijdelijke herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen (PB L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

(18) Het verslag over de herinvoering en verlenging van binnengrenstoezicht op basis van artikel 33, lid 2, van de Schengengrenscode, moest op 22 december 2025 worden ingediend (na het verstrijken van twaalf maanden) en is op 26 januari 2026 ingediend.

II. NOODZAKELIJKHEID EN EVENREDIGHEID

Standpunt van de Sloveense autoriteiten

(19) In al hun kennisgevingen beroepen de Sloveense autoriteiten zich op het bestaan van een ernstige bedreiging voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid, die met name voortvloeit uit een hoog niveau van terreurdreigingen en georganiseerde criminaliteit in de Westelijke Balkan, met inbegrip van mensensmokkel en wapenhandel, het risico dat terroristen in de migratiestromen langs de Balkanroute infiltreren, alsmede hybride dreigingen vanuit de Russische Federatie en Belarus. Deze veiligheidsdreiging werd aangescherpt door de Olympische Winterspelen die Italië in februari 2026 zou organiseren, waardoor verscherpte veiligheidsmaatregelen en aanvullende maatregelen aan de binnengrenzen nodig zouden zijn vanwege de geografische nabijheid van het evenement.

(20) De Sloveense autoriteiten verwijzen naar de onstabiele situatie in het nabuurschap van de Unie, waaronder de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, talrijke crisissituaties in de Sahel, de Hoorn van Afrika en het gebied van de Grote Meren, alsmede de situatie in het Midden-Oosten, waar de instabiliteit verder is toegenomen na de val van het regime van Assad in Syrië in december 2024.

(21) De Sloveense autoriteiten wijzen op:

— het risico dat geradicaliseerde personen en leden van terroristische groeperingen, met name buitenlandse terroristische strijders, zich in de migratiestromen mengen;

— de dreigingsevaluaties van de Sloveense interministeriële werkgroep voor terrorismebestrijding van 16 september 2025, die vervolgens op 6 maart 2025, 25 november 2025 en meest recentelijk op 16 januari 2026 zijn bevestigd, waarin het dreigingsniveau GEMIDDELD (het derde van vijf niveaus) werd gehandhaafd;

— de verhoogde dreigingsniveaus in andere lidstaten en de onderlinge verbondenheid van het Schengengebied zonder toezicht aan de binnengrenzen;

— het aanhoudend hoge aantal onrechtmatige grensoverschrijdingen langs de Westelijke Balkanroute, met name het deel van de route dat van Bosnië en Herzegovina via Kroatië naar Slovenië loopt;

— de sterke aanwezigheid van criminele organisaties in de Westelijke Balkan, die zich bezighouden met wapenhandel en mensensmokkel, wat leidt tot het ongecontroleerde vertrek uit opvangcentra;

— het hoge risico van illegale wapenhandel in de context van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, gezien de grote hoeveelheid achtergelaten wapens en andere militaire uitrusting.

(22) De Sloveense autoriteiten stellen dat de herinvoering van binnengrenstoezicht de politie in staat stelt personen die het land binnenkomen te identificeren en hun gegevens te controleren in relevante databanken, waaronder het Schengeninformatiesysteem (SIS) en de Interpol-databanken.

(23) De Sloveense autoriteiten melden dat tussen 22 december 2024 en 21 december 2025 27 747 onrechtmatige grensoverschrijdingen werden geregistreerd, waarvan 26 229 aan de binnengrenzen met Kroatië en Hongarije. Er zijn geen arrestaties verricht op verdenking van terroristische misdrijven of mensenhandel. Van 1 januari tot en met 29 december 2025 heeft de Sloveense politie 225 personen aangehouden die betrokken waren bij de smokkel van in totaal 1 130 migranten.

(24) De Sloveense autoriteiten melden in de periode van 1 januari 2025 tot en met 18 november 2025 47 treffers op grond van artikel 36, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1862 van het Europees Parlement en de Raad ([5]), dat het mogelijk maakt om signaleringen van personen in het SIS te registeren met het oog op onopvallende controles, onderzoekscontroles of specifieke controles ter voorkoming van een ernstige, van de desbetreffende persoon uitgaande bedreiging, dan wel van andere ernstige gevaren voor de interne of externe veiligheid van de staat.

(25) De Sloveense autoriteiten melden dat van 22 december 2024 tot en met 21 december 2025 aan 2 263 onderdanen van derde landen een besluit tot weigering van toegang is afgegeven. In totaal zijn 344 personen overgenomen op grond van bestaande bilaterale overnameovereenkomsten of -regelingen.

(26) De Sloveense autoriteiten wijzen erop dat, hoewel het aantal onrechtmatige grensoverschrijdingen in Slovenië in 2025 is gedaald, het totale aantal dergelijke grensoverschrijdingen met 28 200 nog steeds hoog blijft. Bovendien heeft de Sloveense politie van 1 januari tot en met 8 maart 2025 4 099 onrechtmatige grensoverschrijdingen geregistreerd, wat neerkomt op een stijging met 50,9 % ten opzichte van dezelfde periode in 2024.

(27) In hun verslag erkennen de Sloveense autoriteiten dat het effect dat het binnengrenstoezicht heeft gehad op de vastgestelde ernstige bedreigingen niet eenvoudig op eenduidige wijze kan worden vastgesteld.

Opmerkingen van de Commissie

(28) De Sloveense autoriteiten hebben informatie verstrekt over de verschillende aspecten van de vastgestelde ernstige bedreigingen voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid, alsook argumenten aangedragen om te staven dat de herinvoering van grenstoezicht noodzakelijk en evenredig is.

(29) Hoewel de moeilijke mondiale veiligheidssituatie aanleiding kan geven tot ernstige bezorgdheid over de nationale veiligheid van de lidstaten, bevatten de kennisgevingen niet voldoende informatie waarin wordt uitgelegd hoe de mondiale veiligheidssituatie Slovenië specifiek treft, met name aan de grenzen met Kroatië en Hongarije.

(30) De Commissie merkt op dat de Sloveense autoriteiten illegale migratie in verband brengen met ernstige bedreigingen door terrorisme en georganiseerde criminaliteit. Onrechtmatige grensoverschrijdingen vormen op zich echter geen ernstige bedreiging. De Commissie wijst erop dat het Europees Grens- en kustwachtagentschap in 2024 een daling van 78 % heeft geconstateerd in het aantal opgespoorde gevallen van onrechtmatige grensoverschrijdingen langs de Westelijke Balkanroute ten opzichte van 2023. Deze neerwaartse trend zette zich door in 2025, dankzij grotere collectieve inspanningen om de buitengrenzen van de EU te beschermen, en kan niet uitsluitend worden toegeschreven aan de herinvoering van binnengrenstoezicht door Slovenië. In 2025 is het aantal onrechtmatige grensoverschrijdingen langs de Westelijke Balkanroute volgens de geïntegreerde situatiekennis en -analyse van de EU voor het derde jaar op rij afgenomen, met 41 % (12 687 in 2025, tegenover 21 637 in 2024).

(31) De herinvoering van binnengrenstoezicht kan bijdragen aan de opsporing van onrechtmatige grensoverschrijdingen naar het grondgebied van een lidstaat, alsook aan de aanhouding van terroristen, mensensmokkelaars of personen die verdacht worden van andere vormen van georganiseerde criminaliteit, net zoals elke andere vorm van politiecontroles op het grondgebied en met name in grensgebieden dat zou doen.

(32) De Sloveense autoriteiten hebben een legitieme bezorgdheid geuit over het risico dat leden van terroristische groeperingen in migratiestromen infiltreren, waarbij zij wijzen op de identificatie van personen die een ernstige bedreiging vormen voor de interne of externe veiligheid op grond van artikel 36, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1862.

([5]) Verordening (EU) 2018/1862 van het Europees Parlement en de Raad van 28 november 2018 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van politiële en justitiële samenwerking in strafzaken, tot wijziging en intrekking van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 2010/261/EU van de Commissie (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj).

(33) Hoewel de Commissie erkent dat de Sloveens-Italiaanse landgrens deel uitmaakt van de Balkanroute, waarlangs veel illegale migranten reizen, blijft het onduidelijk hoe de risico's in verband met de Olympische Winterspelen zich specifiek aan de Sloveens-Italiaanse grens manifesteren.

(34) De Commissie kan op basis van de in de kennisgevingen en het verslag verstrekte informatie niet nader vaststellen hoe de herinvoering van binnengrenstoezicht de door Slovenië vastgestelde ernstige bedreiging voor de openbare orde of de nationale veiligheid heeft helpen aanpakken.

(35) Er wordt niet uitgelegd waarom alternatieve maatregelen, zoals politiecontroles in grensgebieden en grensoverschrijdende politiële samenwerking, onvoldoende zijn om de herinvoering van binnengrenstoezicht te vervangen en welke juridische en/of praktische belemmeringen moeten worden weggenomen om het binnengrenstoezicht door alternatieve maatregelen te laten vervangen.

(36) In de kennisgevingen worden geen specifieke redenen vermeld voor de keuze van de geografische en temporele reikwijdte van het besluit tot herinvoering van binnengrenstoezicht. In de kennisgeving wordt gesteld dat de veiligheidssituatie naar verwachting niet binnen zes maanden zal verbeteren, maar wordt geen verdere toelichting gegeven.

(37) Ten slotte merkt de Commissie op dat de personele middelen die zijn ingezet voor het grenstoezicht aan de binnengrenzen met Hongarije en Kroatië niet beschikbaar zijn voor inzet aan de buitengrenzen van Slovenië en niet bijdragen aan de operationalisering van alternatieve maatregelen.

III. ALTERNATIEVE MAATREGELEN

Standpunt van de Sloveense autoriteiten

(38) De Sloveense autoriteiten melden dat zij op basis van bilaterale overeenkomsten nauw samenwerken met de politie van alle aangrenzende lidstaten.

(39) De regionale samenwerking met Kroatië en Hongarije vindt plaats in het kader van het Dolga Vas-centrum voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving. Daarnaast wordt de samenwerking tussen Slovenië, Kroatië en Hongarije uitgevoerd door middel van gemengde patrouilles om grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen en ongeoorloofde grensoverschrijdingen op te sporen, waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan het opsporen van personen op basis van indicatoren inzake terrorisme en extremisme.

(40) De Sloveense autoriteiten wisselen voortdurend operationele en statistische gegevens uit over problemen die de gemeenschappelijke binnengrenzen betreffen, en werken ook op andere manieren samen met de aangrenzende lidstaten.

(41) Sinds november 2023 zijn er nieuwe initiatieven ontwikkeld en snel doorgevoerd om de operationele samenwerking op regionaal niveau te versterken. Op 20 januari 2025 werd een trilateraal memorandum van overeenstemming ondertekend tussen Slovenië, Kroatië en Italië, waarin de landen overeenkwamen gezamenlijke patrouilles in te zetten om veiligheidsdreigingen weg te nemen en de goede werking van het Schengengebied te waarborgen, met als uiteindelijk doel het tijdelijk ingevoerde toezicht aan de binnengrenzen tussen Italië en Slovenië, en tussen Slovenië en Kroatië, op te heffen.

(42) Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt met betrekking tot de instelling van trilaterale patrouilles aan de Kroatische buitengrens met Bosnië en Herzegovina. De eerste proefpatrouilles zijn in juni 2025 van start gegaan, waarbij gemengde patrouilles gezamenlijke grenscontroles uitvoeren. Er worden maandelijks technische bijeenkomsten gehouden om de uitwisseling van informatie over illegale migratie langs de Balkanroute te vergemakkelijken.

(43) De Sloveense politie blijft deelnemen aan de operationele taskforce Zebra, die complexe strafrechtelijke onderzoeken verricht om criminele organisaties die actief zijn in de Westelijke Balkan te ontwrichten.

(44) Slovenië is lid van verschillende regionale samenwerkingsinitiatieven, zoals het proces van Brdo en het Forum van Salzburg.

Opmerkingen van de Commissie

(45) De Commissie neemt nota van de actieve toepassing door Slovenië van alternatieve maatregelen ter begeleiding van en ter beperking van de impact van de herinvoering van binnengrenstoezicht.

(46) De Commissie neemt nota van de actieve rol van Slovenië in de regionale samenwerking op het gebied van migratie en veiligheid met de naburige lidstaten, alsook met andere landen in de regio, onder meer in het kader van de volledige-routeaanpak die de Westelijke Balkanroute bestrijkt.

(47) Slovenië heeft aanzienlijke vooruitgang geboekt bij het versterken van de regionale samenwerking tussen grens- en politieautoriteiten, onder meer door de instelling van trilaterale patrouilles aan de buitengrens van het Schengengebied in het kader van het trilaterale memorandum van overeenstemming tussen Slovenië, Kroatië en Italië van 20 januari 2025. Deze initiatieven dienen als voorbeeld van geslaagde alternatieve maatregelen om migratie- en veiligheidsproblemen aan te pakken.

(48) De Commissie neemt nota van de ondertekening van de statusovereenkomst tussen de Unie en Bosnië en Herzegovina, waardoor het Europees Grens- en kustwachtagentschap in dat land gezamenlijke operaties kan uitvoeren. Deze statusovereenkomst is voorlopig van toepassing. Per 5 november 2025 zijn meer dan honderd permanente eenheden ingezet in het kader van een gezamenlijke operatie aan zeven grensdoorlaatposten in Bosnië en Herzegovina en op de luchthaven van Sarajevo.

(49) De Commissie constateert dat de onderhandelingen over een geactualiseerde bilaterale overeenkomst inzake politiële samenwerking tussen Kroatië en Slovenië zijn vastgelopen.

(50) De Sloveense autoriteiten hebben onvoldoende informatie verstrekt om vast te stellen waarom intensievere grensoverschrijdende politiële samenwerking, aangevuld met politiecontroles in grensgebieden, geen toereikend alternatief kan bieden voor de herinvoering van binnengrenstoezicht.

(51) De omvang en aard van de alternatieve maatregelen die door de Sloveense autoriteiten zijn ingevoerd, in nauwe samenwerking met de aangrenzende lidstaten, zouden een geleidelijke opheffing van het binnengrenstoezicht mogelijk moeten maken zonder de veiligheid in gevaar te brengen.

(52) De Commissie herinnert eraan dat indien Slovenië zou besluiten om het binnengrenstoezicht te vervangen door politiecontroles, artikel 25 van de Schengengrenscode de Sloveense autoriteiten nog altijd de mogelijkheid biedt om onmiddellijk opnieuw binnengrenstoezicht in te voeren om een ernstige bedreiging voor de openbare orde en de nationale veiligheid aan te pakken die zich onverwacht voordoet als gevolg van onvoorzienbare gebeurtenissen.

IV. MITIGERENDE MAATREGELEN

Standpunt van de Sloveense autoriteiten

(53) De Sloveense autoriteiten stellen dat grenscontroles op een gerichte manier worden uitgevoerd op basis van risicoanalyses en vastgestelde risicoprofielen, alsook op basis van informatie die is ontvangen van de politiediensten van buurlanden.

(54) Alleen aan grensdoorlaatposten voor het internationale wegverkeer (14 in het totaal) en grensdoorlaatposten voor het internationale spoorverkeer (8 in het totaal) wordt het grenstoezicht continu uitgevoerd, zij het altijd gericht en op basis van risico's. Voor deze controles is geen permanente infrastructuur opgezet.

(55) De controles worden zodanig uitgevoerd dat de gevolgen voor de grensoverschrijdende passagiersstromen, het milieu en de economie, en met name voor het leven van personen die in grensregio's wonen, tot een minimum worden beperkt.

(56) Om ervoor te zorgen dat het publiek goed geïnformeerd was over de herinvoering van het binnengrenstoezicht, is de lijst van grensdoorlaatposten waar de nationale grens tijdens de tijdelijke herinvoering van het toezicht mag worden overschreden, bekendgemaakt in het Staatsblad van de Republiek Slovenië en door de verantwoordelijke autoriteiten via verschillende communicatiekanalen verspreid.

Opmerkingen van de Commissie

(57) Uit de kennisgevingen van de Sloveense autoriteiten blijkt dat zij vastbesloten zijn ervoor te zorgen dat de gevolgen van binnengrenstoezicht beperkt blijven, zoals vereist op grond van artikel 26, lid 3, van de Schengengrenscode.

(58) De Commissie merkt op dat het grenstoezicht op gerichte en risicogebaseerde wijze plaatsvindt om de gevolgen voor het grensoverschrijdende verkeer te beperken.

(59) In de kennisgevingen en het verslag ontbreekt het aan specifieke informatie over het effect van de herinvoering van binnengrenstoezicht op de grensregio die het zwaarst wordt getroffen door de herinvoering van binnengrenstoezicht.

(60) Slovenië heeft onder leiding van de Commissie en in nauwe samenwerking met de naburige lidstaten maatregelen genomen om de doorstroming van het verkeer te waarborgen aan de doorlaatposten aan de landbinnengrenzen waar het toezicht opnieuw is ingevoerd.

(61) De Commissie heeft geen klachten of meldingen ontvangen over ingrijpende verstoringen van de verkeersstromen als gevolg van de herinvoering van binnengrenstoezicht, hoewel er incidentele vertragingen zijn gemeld, met name aan de Sloveens-Kroatische grens tijdens de vakantieperiodes.

(62) Slovenië heeft zijn grensregio's aangemeld overeenkomstig artikel 42 ter van de Schengengrenscode.

(63) De Sloveense autoriteiten hebben per deel van de binnengrens een lijst opgesteld van de grensregio's die door het heringevoerde toezicht worden getroffen, maar het ontbreekt aan specifieke informatie over het effect van de herinvoering, hoe beperkt ook, op de grensregio's die het meest betrokken zijn, namelijk de politiedirectoraten van Koper, Ljubljana, Novo Mesto, Celje, Maribor en Murska Sobota.

V. AANBEVELINGEN

(64) Slovenië moet ten volle gebruikmaken van de beschikbare alternatieve maatregelen die zijn beschreven in Aanbeveling (EU) 2024/268 van de Commissie ([6]) en van de mogelijkheden in het kader van de Schengengrenscode. Deze maatregelen moeten de bestaande maatregelen versterken en aanvullen. Alternatieve maatregelen kunnen een efficiënter en doeltreffender middel zijn om een hoog veiligheidsniveau te waarborgen, zonder dat het binnengrenstoezicht opnieuw hoeft te worden ingevoerd, doordat zij specifiek bedoeld zijn om terroristische dreigingen en criminele organisaties in de Westelijke Balkan aan te pakken, met name die welke betrokken zijn bij mensensmokkel.

(65) Veiligheidsoverwegingen zijn de belangrijkste reden die Slovenië aanvoert om de herinvoering van binnengrenstoezicht te rechtvaardigen. Het Unierecht biedt al een reeks instrumenten om deze problemen te helpen aanpakken. De lidstaten moeten de bestaande mechanismen ten volle gebruiken om de veiligheid en de samenwerking te verbeteren. Het betreft onder meer de Prüm II-verordening, het nieuwe Schengeninformatiesysteem en de nieuwe regelgeving inzake op voorhand af te geven passagiersgegevens en persoonsgegevens van passagiers ([7]). De inwerkingtreding van het EES en Etias zal de buitengrenzen verder beveiligen ([8]).

(66) De Commissie wijst erop dat op grond van de screeningverordening ([9]), die deel uitmaakt van het migratie- en asielpact, een veiligheidscontrole van alle relevante databanken deel uitmaakt van zowel de screening aan de buitengrenzen als op het grondgebied.

(67) De Commissie moedigt de Sloveense autoriteiten ertoe aan om hun bilaterale samenwerkingsovereenkomsten met naburige lidstaten verder te ontwikkelen en waar nodig te herzien, met name de overeenkomst inzake politiële samenwerking met Kroatië.

(68) De Sloveense autoriteiten moeten hun bestaande trilaterale samenwerking met Italië en Kroatië voortzetten en verder ontwikkelen, en tegelijkertijd voortbouwen op andere regionale samenwerkingsinitiatieven waarbij lidstaten en andere landen in de Westelijke Balkan betrokken zijn.

([6]) Aanbeveling (EU) 2024/268 van de Commissie van 23 november 2023 betreffende samenwerking tussen de lidstaten met betrekking tot ernstige bedreigingen voor de binnenlandse veiligheid en de openbare orde in het gebied zonder binnengrenstoezicht (PB L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

([7]) Verordening (EU) 2024/982 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2024 betreffende de geautomatiseerde gegevensbevraging en -uitwisseling ten behoeve van politiële samenwerking en tot wijziging van de Besluiten 2008/615/JBZ en 2008/616/JBZ van de Raad en de Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad (de Prüm II-verordening) (PB L, 2024/982 van 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj); Verordening (EU) 2018/1862; Verordening (EU) 2025/13 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2024 betreffende de verzameling en de doorgifte van advance passenger information met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/818 (PB L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj); Richtlijn (EU) 2016/681 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([8]) Rectificatie van Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreissysteem (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandhavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj); Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([9]) Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817 (PB L, 2024/1356 van 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

(69) Volgens de Commissie blijft de wijze waarop grenscontroles plaatsvinden, namelijk in de vorm van steekproefsgewijze controles op basis van een risicoanalyse, mogelijk op grond van artikel 23 van de Schengengrenscode, zonder dat het grenstoezicht aan de binnengrenzen officieel hoeft te worden heringevoerd of de veiligheid in gevaar hoeft te worden gebracht. Deze controles mogen echter niet hetzelfde effect hebben als grenscontroles, wat betekent dat de frequentie, de intensiteit en de duur ervan beperkt moeten blijven ([10]).

(70) De Commissie is van mening dat de geslaagde samenwerking met naburige lidstaten en derde landen, evenals de toepassing van alternatieve maatregelen, een solide basis vormen waarop Slovenië nu kan voortbouwen om werk te maken van de geleidelijke opheffing van het binnengrenstoezicht, zonder concessies te hoeven doen wat zijn veiligheid betreft. De Commissie zal nauw contact blijven onderhouden met alle betrokken lidstaten om dit doel te bereiken.

Gedaan te Brussel, 2 juni 2026.

Voor de Commissie
Magnus BRUNNER
Lid van de Commissie

([10]) Arrest van het Hof van 21 juni 2017, strafzaak tegen A, zaak C-9/16 (PB C 277 van 21.8.2017, blz. 10).