C/2026/4099

24.7.2026

OPINJONI TAL-KUMMISSJONI

tat-2 ta' Ġunju 2026

dwar in-neċessità u l-proporzjonalità tal-introduzzjoni mill-ġdid ta' kontrolli fil-fruntieri mis-Slovenja fil-fruntieri interni tagħha mal-Kroazja u l-Ungerija f'konformità mal-Artikolu 27a(3) tar-Regolament (UE) 2016/399 (Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen)

(it-test bis-Sloven biss huwa awtentiku)

(C/2026/4099)

(1) Skont l-Artikolu 3(2) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, l-Unjoni toffri liċ-ċittadini tagħha żona ta' libertà, sigurtà u ġustizzja mingħajr fruntieri interni, li fiha l-moviment liberu tal-persuni jkun assigurat flimkien ma' miżuri xierqa f'dak li jirrigwarda l-kontrolli tal-fruntieri esterni, l-ażil, l-immigrazzjoni kif ukoll il-prevenzjoni tal-kriminalità u l-ġlieda kontra l-kriminalità.

(2) Skont l-Artikolu 25 tar-Regolament (UE) 2016/399 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Marzu 2016 dwar Kodiċi tal-Unjoni dwar ir-regoli li jirregolaw il-moviment ta' persuni min-naħa għall-oħra tal-fruntiera (Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen) (kodifikazzjoni) ([1]), Stat Membru jista', meta jkun ikkonfrontat b'theddida serja għall-ordni pubbliku jew għas-sigurtà interna, eċċezzjonalment u temporanjament jintroduċi mill-ġdid il-kontrolli fil-fruntieri interni kollha tiegħu jew f'partijiet speċifiċi minnhom. Dan għandu jsir biss bħala miżura tal-aħħar istanza, u l-ambitu u d-durata tal-introduzzjoni mill-ġdid temporanja tal-kontrolli fuq il-fruntieri ma għandhomx jaqbżu dak li huwa strettament meħtieġ sabiex jirrispondu għat-theddida serja identifikata.

(3) L-Artikolu 25a tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jispeċifika li fejn Stat Membru jippjana li jintroduċi mill-ġdid il-kontroll mal-fruntieri fil-fruntieri interni biex jindirizza theddida serja prevedibbli, għandu jinnotifika lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri l-oħra bl-introduzzjoni mill-ġdid ippjanata tal-kontrolli fuq il-fruntieri, mill-anqas erba' ġimgħat qabel l-introduzzjoni mill-ġdid pjanata tal-kontrolli tal-fruntieri jew mill-aktar fis possibbli meta ċ-ċirkostanzi li jwasslu għall-ħtieġa li jiġu introdotti mill-ġdid il-kontrolli fuq il-fruntieri interni jsiru magħrufa lill-Istat Membru inqas minn erba' ġimgħat qabel l-introduzzjoni mill-ġdid ippjanata.

(4) L-Artikolu 27a(3) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jeħtieġ li l-Kummissjoni, wara li jaslu n-notifiki sottomessi b'rabta ma' estensjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni skont l-Artikolu 25a(4) li twassal għall-kontinwazzjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni għal aktar minn 12-il xahar, il-Kummissjoni fuq l-istess raġunijiet, għandha toħroġ opinjoni dwar in-neċessità u l-proporzjonalità ta' tali kontrolli fuq il-fruntieri interni.

(5) Il-qafas għall-introduzzjoni mill-ġdid u l-estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni ġie rivedut b'mod sostanzjali bir-Regolament (UE) 2024/1717 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, li daħal fis-seħħ fl-10 ta' Lulju 2024 ([2]). Konsegwentement, il-bidu tal-perijodi kollha msemmija fit-Titolu III, Kapitolu II tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen ġie kkalkolat minn din id-data.

(6) Permezz tal-ittra datata t-22 ta' Novembru 2024, l-awtoritajiet Sloveni nnotifikaw l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri abbażi tal-Artikolu 25a tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, fil-fruntieri interni Sloveni mal-Kroazja u l-Ungerija għal perjodu ta' sitt xhur, mit-22 ta' Diċembru 2024 sal-21 ta' Ġunju 2025.

(7) Permezz ta' ittra datata t-22 ta' Mejju 2025, l-awtoritajiet Sloveni nnotifikaw l-estensjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid għal perjodu addizzjonali ta' sitt xhur, mit-22 ta' Ġunju 2025 sal-21 ta' Diċembru 2025.

([1]) ĠU L 77, 23.3.2016, p. 1.

([2]) Ir-Regolament (UE) 2024/1717 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Ġunju 2024 li jemenda r-Regolament (UE) 2016/399 dwar Kodiċi tal-Unjoni dwar ir-regoli li jirregolaw il-moviment ta' persuni min-naħa għall-oħra tal-fruntiera (ĠU L, 2024/1717. 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(8) Permezz ta' ittra datata l-20 ta' Novembru 2025, l-awtoritajiet Sloveni nnotifikaw l-estensjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid għal perjodu addizzjonali ta' sitt xhur, mit-22 ta' Diċembru 2025 sal-21 ta' Ġunju 2026.

(9) Fit-30 ta' Jannar 2026 u f'konformità mal-Artikolu 33(2) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, is-Slovenja ppreżentat rapport dwar l-introduzzjoni mill-ġdid ta' kontrolli fil-fruntieri interni għall-perjodu bejn it-22 ta' Diċembru 2024 u l-21 ta' Diċembru 2025.

(10) Is-Slovenja ġiet inkluża fid-djalogu strutturat tal-Kummissjoni dwar l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni. Wara l-wasla tan-notifika tas-Slovenja għal estensjoni, dan id-djalogu strutturat kompla bħala parti minn proċess ta' konsultazzjoni previst mill-Artikolu 27a(4) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

(11) Is-sitwazzjoni attwali fil-fruntieri interni ġiet deskritta fir-Rapport dwar l-Istat ta' Schengen tat-23 ta' April 2025 ([3]) u hija diskussa regolarment fil-Kunsill ta' Schengen.

(12) Wara li jaslu n-notifiki sottomessi b'rabta ma' estensjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni skont l-Artikolu 25a(4) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen li twassal għall-kontinwazzjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni għal total ta' 12-il xahar, il-Kummissjoni għandha toħroġ opinjoni dwar in-neċessità u l-proporzjonalità ta' tali kontrolli fuq il-fruntieri, kif previst mill-Artikolu 27a(3) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen. Dan l-obbligu rriżulta mal-wasla tan-notifika ta' estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni kollha fuq l-art fit-22 ta' Mejju 2025.

(13) Wara valutazzjoni tan-notifiki kollha msemmija hawn fuq u tar-rapport, issupplimentata bl-informazzjoni pprovduta mis-Slovenja fil-qafas tal-proċess ta' konsultazzjoni u dokumenti uffiċjali oħra, disponibbli għall-pubbliku, il-Kummissjoni tadotta din l-Opinjoni.

VALUTAZZJONI TAN-NOTIFIKI U R-RAPPORT

I. REKWIŻITI FORMALI

(14) Fil-qafas tan-notifiki, il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jimponi diversi obbligi formali fuq l-Istati Membri.

(15) L-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni kif ukoll l-estensjonijiet tagħhom ġew innotifikati f'konformità mal-limiti ta' żmien stabbiliti fl-Artikolu 25a(4) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, jiġifieri mhux aktar tard minn erba' ġimgħat qabel id-dħul fis-seħħ tal-introduzzjoni mill-ġdid jew l-estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni.

(16) Dawk in-notifiki saru f'konformità mal-mudell stabbilit għal dak l-għan bid-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2025/315 ([4]).

(17) L-Artikolu 27(2) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jirrikjedi li f'sitwazzjonijiet fejn il-kontrolli fuq il-fruntieri jkunu ilhom fis-seħħ għal sitt xhur, l-Istati Membri jipprovdu valutazzjoni tar-riskju fi kwalunkwe notifika sussegwenti li tippreżenta l-iskala u l-evoluzzjoni antiċipata tat-theddida serja. Filwaqt li valutazzjoni preċiża tal-iskala u d-durata antiċipata tat-theddida serja tista' tkun diffiċli biex tiġi pprovduta mill-awtoritajiet nazzjonali, il-Kummissjoni tinnota li l-awtoritajiet Sloveni ma pprovdewx valutazzjoni tar-riskju li tqis ix-xejriet fl-iżvilupp tat-theddida serja fil-perjodu preċedenti ta' introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, u bl-użu ta' analiżijiet tar-riskju mhejjija fil-livell nazzjonali u mill-aġenziji rilevanti tal-Unjoni.

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Id-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2025/315 tal-14 ta' Frar 2025 li tistabbilixxi mudell għan-notifika tal-introduzzjoni mill-ġdid jew l-estensjoni temporanja tal-kontrolli fil-fruntieri interni (OJ L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

(18) Ir-rapport dwar l-introduzzjoni mill-ġdid u l-estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni, ibbażat fuq l-Artikolu 33(2) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, kien dovut fit-22 ta' Diċembru 2025 (fl-iskadenza ta' 12-il xahar) u ġie ppreżentat fis-26 ta' Jannar 2026.

II. ĦTIEĠA U PROPORZJONALITÀ

Pożizzjoni tal-Awtoritajiet Sloveni

(19) Fin-notifiki kollha tagħhom, l-awtoritajiet Sloveni jinvokaw l-eżistenza ta' theddida serja għall-ordni pubbliku u s-sigurtà interna, li tirriżulta b'mod partikolari minn livell għoli ta' theddid terroristiku u kriminalità organizzata fir-reġjun tal-Balkani tal-Punent, inkluż il-faċilitazzjoni ta' dħul klandestin ta' bnedmin u t-traffikar tal-armi, ir-riskju ta' infiltrazzjoni terroristika fil-flussi migratorji tul ir-rotta tal-Balkani kif ukoll theddid ibridu mill-Federazzjoni Russa u l-Belarussja. Din it-theddida għas-sigurtà ġiet aggravata mil-Logħob Olimpiku tax-Xitwa li l-Italja kienet se tospita fi Frar 2026, li jfisser li kienu se jkunu meħtieġa sigurtà msaħħa u miżuri addizzjonali fil-fruntieri interni minħabba l-prossimità ġeografika tal-avveniment.

(20) L-awtoritajiet Sloveni jagħmlu referenza għall-ambjent instabbli fil-viċinat tal-Unjoni, inkluż il-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja kontra l-Ukrajna, bosta sitwazzjonijiet ta' kriżi fis-Saħel, fil-Qarn tal-Afrika u fir-reġjun tal-Lagi l-Kbar kif ukoll is-sitwazzjoni fil-Lvant Nofsani, fejn l-instabbiltà kompliet tiżdied wara l-waqgħa tar-reġim ta' Assad fis-Sirja f'Diċembru 2024.

(21) L-awtoritajiet Sloveni jindikaw:

— ir-riskju ta' persuni radikalizzati u membri ta' gruppi terroristiċi, b'mod partikolari ġellieda terroristi barranin, li jinfiltraw il-flussi migratorji;

— il-valutazzjonijiet tat-theddid tal-Grupp ta' Ħidma Interministerjali Sloven dwar il-Ġlieda Kontra t-Terroriżmu tas-16 ta' Settembru 2025 u sussegwentement ikkonfermati fis-6 ta' Marzu, fil-25 ta' Novembru 2025, u l-aktar reċenti, fis-16 ta' Jannar 2026, filwaqt li jinżamm il-livell ta' theddid MEDIUM (it-tielet minn ħames livelli);

— il-livelli għoljin ta' theddid fi Stati Membri oħra u l-interkonnettività taż-żona Schengen mingħajr kontrolli fil-fruntieri interni;

— l-għadd kontinwament għoli ta' qsim illegali tal-fruntieri tul ir-rotta tal-Balkani tal-Punent, b'mod partikolari t-taqsima tar-rotta li twassal mill-Bożnija-Ħerzegovina mill-Kroazja għas-Slovenja;

— il-preżenza qawwija ta' gruppi kriminali organizzati fil-Balkani tal-Punent, li jinvolvu ruħhom fit-traffikar tal-armi u l-faċilitazzjoni ta' dħul klandestin ta' bnedmin, li jwasslu għat-tluq mhux ikkontrollat miċ-ċentri ta' akkoljenza;

— ir-riskju għoli ta' traffikar illegali tal-armi fil-kuntest tal-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja kontra l-Ukrajna, minħabba kwantità kbira ta' armi abbandunati u tagħmir militari ieħor.

(22) L-awtoritajiet Sloveni jsostnu li l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni tippermetti lill-Awtorità tal-Pulizija tidentifika persuni li jidħlu fil-pajjiż u tivverifika d-data tagħhom fil-bażijiet tad-data rilevanti, inklużi l-bażijiet tad-data tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen (SIS) u tal-Interpol.

(23) L-awtoritajiet Sloveni jirrapportaw li mit-22 ta' Diċembru 2024 sal-21 ta' Diċembru 2025, ġew irreġistrati 27 747 qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri, li minnhom 26 229 fil-fruntieri interni mal-Kroazja u l-Ungerija. Ma sar l-ebda arrest fuq suspett ta' reati terroristiċi jew traffikar tal-bnedmin. Mill-1 ta' Jannar sad-29 ta' Diċembru 2025 il-pulizija Slovena qabdet 225 persuna involuta fil-faċilitazzjoni ta' dħul klandestin ta' total ta' 1 130 migrant.

(24) L-awtoritajiet Sloveni jirrapportaw 47 hit fil-perjodu mill-1 ta' Jannar 2025 sat-18 ta' Novembru 2025 abbażi tal-Artikolu 36(4) tar-Regolament (UE) 2018/1862 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ([5]), li jippermetti reġistrazzjoni fis-SIS ta' allerti dwar persuni għal kontrolli diskreti, kontrolli ta' investigazzjoni jew kontrolli speċifiċi sabiex tiġi evitata theddida serja ppreżentata mill-persuna kkonċernata jew theddid serju ieħor għas-sigurtà nazzjonali interna jew esterna.

(25) L-awtoritajiet Sloveni jirrapportaw li mit-22 ta' Diċembru 2024 sal-21 ta' Diċembru 2025 2 263 ċittadin ta' pajjiżi terzi nħarġitilhom deċiżjoni ta' rifjut ta' dħul. Total ta' 344 persuna ġew riammessi skont ftehimiet jew arranġamenti bilaterali ta' riammissjoni preeżistenti.

(26) L-awtoritajiet Sloveni jindikaw li għalkemm l-għadd ta' qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri naqas fis-Slovenja matul l-2025, iċ-ċifra ġenerali ta' tali qsim tal-fruntieri għadha għolja b' 28 200. Barra minn hekk, mill-1 ta' Jannar sat-8 ta' Marzu 2025, il-pulizija Slovena rreġistrat 4 099 qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri, li jirrappreżenta żieda ta' 50,9 fil-mija meta mqabbel mal-istess perjodu fl-2024.

(27) Fir-rapport tagħhom, l-awtoritajiet Sloveni jirrikonoxxu li l-effett li l-kontrolli fil-fruntieri interni kellhom fuq it-theddid serju identifikat ma jistax jiġi ddeterminat faċilment u mingħajr ambigwità.

L-osservazzjonijiet tal-Kummissjoni

(28) L-awtoritajiet Sloveni pprovdew informazzjoni dwar id-diversi aspetti tat-theddid serju identifikat għas-sigurtà interna u għall-ordni pubbliku kif ukoll argumenti biex jissostanzjaw il-ħtieġa u l-proporzjonalità tal-kontrolli fil-fruntieri introdotti mill-ġdid.

(29) Filwaqt li s-sitwazzjoni diffiċli tas-sigurtà globali tista' twassal għal tħassib serju għas-sigurtà nazzjonali tal-Istati Membri, in-notifika tista' tipprovdi analiżi addizzjonali li tispjega kif l-ambjent tas-sigurtà globali jaffettwa lis-Slovenja b'mod speċifiku, b'mod partikolari fil-fruntieri tagħha mal-Kroazja u mal-Ungerija.

(30) Il-Kummissjoni tinnota li l-awtoritajiet Sloveni jorbtu l-migrazzjoni illegali ma' theddid serju mit-terroriżmu u l-kriminalità organizzata. Madankollu, il-qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri fih innifsu ma jikkostitwixxix theddida serja. Il-Kummissjoni tindika li l-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta osservat tnaqqis ta' 78 % fid-detezzjonijiet ta' qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri fuq ir-rotta tal-Balkani tal-Punent fl-2024 meta mqabbel mal-2023. Dan it-tnaqqis kompla fl-2025, minħabba sforzi kollettivi akbar biex jiġu protetti l-fruntieri esterni tal-UE u ma jistax jiġi attribwit biss għall-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni mis-Slovenja. Fl-2025, skont l-Għarfien u l-Analiżi Integrati tas-Sitwazzjoni tal-UE, l-għadd totali ta' qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri tul ir-rotta tal-Balkani tal-Punent naqas għat-tielet sena konsekuttiva, b' 41 fil-mija (12 687 fl-2025 meta mqabbel ma' 21 637 fl-2024).

(31) L-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni tista' tikkontribwixxi għad-detezzjoni ta' qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri fit-territorju ta' Stat Membru kif ukoll għall-qbid ta' terroristi, faċilitaturi ta' dħul klandestin ta' bnedmin jew persuni suspettati b'forom oħra ta' kriminalità organizzata, kif tagħmel ukoll kwalunkwe forma oħra ta' kontrolli tal-pulizija fit-territorju u speċifikament fiż-żoni tal-fruntiera.

(32) L-awtoritajiet Sloveni ppreżentaw tħassib leġittimu fir-rigward tar-riskju li membri ta' gruppi terroristiċi jinfiltraw il-flussi migratorji, li jindika l-identifikazzjoni ta' individwi li huma ta' theddida serja għas-sigurtà interna jew esterna abbażi tal-Artikolu 36(4) tar-Regolament (UE) 2018/1862.

([5]) Regolament (UE) 2018/1862 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-28 ta' Novembru 2018 dwar l-istabbiliment, it-tħaddim u l-użu tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen (SIS) fil-qasam tal-kooperazzjoni tal-pulizija u l-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali, li jemenda u jħassar id-Deċiżjoni tal-Kunsill 2007/533/ĠAI, u jħassar ir-Regolament (KE) Nru 1986/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u d-Deċiżjoni tal-Kummissjoni 2010/261/UE (ĠU L 312, 7.12.2018, p. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj).

(33) Filwaqt li l-Kummissjoni tirrikonoxxi li l-fruntiera tal-art bejn is-Slovenja u l-Italja hija parti mir-rotta tal-Balkani, li minnha jivvjaġġaw ħafna migranti illegali, għadu mhux ċar kif ir-riskji assoċjati mal-Olimpijadi tax-Xitwa jimmaterjalizzaw speċifikament fil-fruntiera bejn is-Slovenja u l-Italja.

(34) Il-Kummissjoni ma tistax, abbażi tal-informazzjoni pprovduta fin-notifiki u fir-rapport, tistabbilixxi fid-dettall kif l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni indirizzat it-theddida serja għall-ordni pubbliku jew għas-sigurtà nazzjonali identifikata mis-Slovenja.

(35) Ma tingħata l-ebda spjegazzjoni għaliex miżuri alternattivi, inklużi l-verifiki tal-pulizija fiż-żoni tal-fruntiera u l-kooperazzjoni transfruntiera tal-pulizija, mhumiex biżżejjed biex jissostitwixxu l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni u liema ostakli legali u/jew prattiċi jeħtieġ li jiġu approvati sabiex il-kontrolli fil-fruntieri interni jiġu sostitwiti b'miżuri alternattivi.

(36) In-notifiki ma jiddikjarawx raġunijiet speċifiċi għall-għażla tal-ambitu temporali tad-deċiżjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni. In-notifika tiddikjara li s-sitwazzjoni tas-sigurtà mhijiex mistennija li titjieb matul sitt xhur, iżda ma tingħata l-ebda spjegazzjoni addizzjonali.

(37) Fl-aħħar nett, il-Kummissjoni tosserva li r-riżorsi umani mobilizzati għall-kontroll fil-fruntieri interni mal-Ungerija u l-Kroazja mhumiex disponibbli għall-iskjerament fil-fruntieri esterni tas-Slovenja u ma jikkontribwixxux għall-operazzjonalizzazzjoni ta' miżuri alternattivi.

III. MIŻURI ALTERNATTIVI

Pożizzjoni tal-Awtoritajiet Sloveni

(38) L-awtoritajiet Sloveni jinnotifikaw li huma involuti f'kooperazzjoni mill-qrib tal-pulizija bbażata fuq ftehimiet bilaterali mal-Istati Membri ġirien kollha.

(39) Il-kooperazzjoni reġjonali mal-Kroazja u l-Ungerija sseħħ fil-qafas taċ-Ċentru Dolga Vas għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi. Barra minn hekk, il-kooperazzjoni bejn is-Slovenja, il-Kroazja u l-Ungerija titwettaq permezz ta' pattulji mħallta għall-prevenzjoni tal-kriminalità transfruntiera u d-detezzjoni ta' qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri, b'attenzjoni partikolari għad-detezzjoni ta' persuni abbażi ta' indikaturi tat-terroriżmu u tal-estremiżmu.

(40) L-awtoritajiet Sloveni jimpenjaw ruħhom fi skambju kontinwu ta' data operazzjonali u statistika dwar problemi li jaffettwaw il-fruntieri interni kondiviżi, kif ukoll f'forom oħra ta' kooperazzjoni tal-pulizija, mal-Istati Membri ġirien tagħha.

(41) Minn Novembru 2023, ġew żviluppati u avvanzati malajr inizjattivi ġodda biex tissaħħaħ il-kooperazzjoni operazzjonali fil-livell reġjonali. Fl-20 ta' Jannar 2025, ġie ffirmat Memorandum ta' Qbil trilaterali bejn is-Slovenja, il-Kroazja u l-Italja li fih il-pajjiżi qablu dwar l-iskjerament ta' pattulji konġunti, sabiex jiġi eliminat it-theddid għas-sigurtà u tiġi żgurata l-funzjoni xierqa taż-żona Schengen bl-objettiv aħħari li jitneħħew temporanjament il-kontrolli fil-fruntieri interni introdotti bejn l-Italja u s-Slovenja, u bejn is-Slovenja u l-Kroazja.

(42) Saru avvanzi importanti fir-rigward tal-istabbiliment ta' pattulji trilaterali fil-fruntiera esterna Kroata mal-Bożnija-Ħerzegovina. L-ewwel pattulji pilota bdew f'Ġunju 2025, b'pattulji mħallta li jwettqu kontroll konġunt tal-fruntieri. Isiru laqgħat tekniċi ta' kull xahar biex jiġi ffaċilitat l-iskambju ta' informazzjoni dwar il-migrazzjoni illegali tul ir-rotta tal-Balkani.

(43) Il-pulizija Slovena tkompli tipparteċipa fit-Task Force Operazzjonali zebra, li twettaq investigazzjonijiet kriminali kumplessi li għandhom l-għan li jfixklu l-gruppi tal-kriminalità organizzata li joperaw fir-reġjun tal-Balkani tal-Punent.

(44) Is-Slovenja hija membru ta' diversi inizjattivi ta' kooperazzjoni reġjonali, bħall-Proċess ta' Brdo u l-Forum ta' Salzburg.

L-osservazzjonijiet tal-Kummissjoni

(45) Il-Kummissjoni tieħu nota tal-applikazzjoni attiva tas-Slovenja ta' miżuri alternattivi li jakkumpanjaw u jillimitaw l-impatt tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni.

(46) Il-Kummissjoni tinnota l-parti attiva tas-Slovenja fil-kooperazzjoni reġjonali dwar il-migrazzjoni u s-sigurtà mal-Istati Membri ġirien tagħha, kif ukoll ma' pajjiżi oħra fir-reġjun, inkluż taħt l-approċċ ta' "rotta sħiħa" li jkopri r-rotta tal-Balkani tal-Punent.

(47) Is-Slovenja għamlet avvanzi sinifikanti fit-tisħiħ tal-kooperazzjoni reġjonali bejn l-awtoritajiet tal-fruntieri u tal-pulizija, inkluż bl-istabbiliment ta' pattulji trilaterali fil-fruntiera esterna ta' Schengen skont il-Memorandum ta' Qbil trilaterali bejn is-Slovenja, il-Kroazja u l-Italja fl-20 ta' Jannar 2025. Dawn l-inizjattivi jservu bħala eżempji ta' miżuri alternattivi ta' suċċess immirati biex jindirizzaw it-tħassib dwar il-migrazzjoni u s-sigurtà.

(48) Il-Kummissjoni tinnota l-iffirmar tal-ftehim dwar l-istatus bejn l-Unjoni u l-Bożnija-Ħerzegovina, li jippermetti l-iskjeramenti f'dak il-pajjiż ta' operazzjonijiet konġunti mill-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta. Dan il-ftehim dwar l-istatus japplika b'mod proviżorju. Mill-5 ta' Novembru 2025, ġew skjerati aktar minn 100 korp permanenti taħt operazzjoni konġunta f'seba' punti ta' qsim tal-fruntiera tal-Bożnija-Ħerzegovina u fl-Ajruport ta' Sarajevo.

(49) Il-Kummissjoni tosserva li n-negozjati dwar ftehim bilaterali aġġornat ta' kooperazzjoni tal-pulizija bejn il-Kroazja u s-Slovenja waqfu.

(50) L-awtoritajiet Sloveni ma pprovdewx biżżejjed informazzjoni biex jistabbilixxu għaliex il-kooperazzjoni transfruntiera intensifikata tal-pulizija, ikkomplementata minn verifiki tal-pulizija fiż-żoni tal-fruntiera, ma tistax tipprovdi alternattiva suffiċjenti għall-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni.

(51) L-iskala u n-natura ta' miżuri alternattivi li ġew stabbiliti mill-awtoritajiet Sloveni, f'kooperazzjoni mill-qrib mal-Istati Membri ġirien tagħha, jenħtieġ li jippermettu t-tneħħija gradwali tal-kontrolli fil-fruntieri interni mingħajr ma tiġi kompromessa s-sigurtà.

(52) Il-Kummissjoni tfakkar li jekk l-Islovenja tissostitwixxi l-kontrolli fil-fruntieri interni b'kontrolli tal-pulizija, l-Artikolu 25 tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen dejjem se jippermetti lill-awtoritajiet Sloveni jintroduċu mill-ġdid minnufih il-kontrolli fil-fruntieri interni jekk ikun meħtieġ biex jindirizzaw theddida serja għall-ordni pubbliku u għas-sigurtà nazzjonali li tirriżulta b'mod mhux mistenni minħabba avvenimenti imprevedibbli.

IV. MIŻURI TA' MITIGAZZJONI

Pożizzjoni tal-Awtoritajiet Sloveni

(53) L-awtoritajiet Sloveni jsostnu li l-verifiki fil-fruntieri jitwettqu b'mod immirat abbażi ta' analiżijiet tar-riskju u profili tar-riskju stabbiliti, kif ukoll informazzjoni riċevuta mill-Awtoritajiet tal-Pulizija tal-pajjiżi ġirien.

(54) Huwa biss fil-punti ta' qsim tal-fruntiera għat-traffiku internazzjonali bit-triq (14 b'kollox) u fil-punti ta' qsim tal-fruntiera għat-traffiku internazzjonali bil-ferrovija (8 b'kollox), li l-kontroll fil-fruntieri jitwettaq fuq bażi kontinwa, għalkemm dejjem immirat u bbażat fuq ir-riskju. Ma ġiet stabbilita l-ebda infrastruttura permanenti għall-fini ta' dawn il-kontrolli.

(55) Il-kontrolli jitwettqu b'tali mod li jimminimizzaw l-impatt tagħhom fuq il-flussi transfruntiera tal-passiġġieri, l-ambjent u l-ekonomija u b'mod partikolari fuq il-ħajja tal-persuni li jgħixu f'reġjuni tal-fruntiera.

(56) Sabiex jiġi żgurat li l-pubbliku jkun infurmat tajjeb dwar l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, il-lista ta' punti ta' qsim tal-fruntiera fejn huwa permess il-qsim tal-fruntiera nazzjonali għat-tul tal-introduzzjoni mill-ġdid temporanja tal-kontrolli ġiet ippubblikata fil-Gazzetta Uffiċjali tar-Repubblika tas-Slovenja u kondiviża mill-awtoritajiet responsabbli permezz ta' kanali ta' komunikazzjoni differenti.

L-osservazzjonijiet tal-Kummissjoni

(57) In-notifiki ppreżentati mill-awtoritajiet Sloveni juru l-impenn tagħhom li jiżguraw li l-impatt tal-kontrolli fil-fruntieri interni jibqa' limitat kif meħtieġ mill-Artikolu 26(3) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

(58) Il-Kummissjoni tinnota li l-kontroll fil-fruntieri jsir b'mod immirat u bbażat fuq ir-riskju, sabiex jiġi limitat l-impatt fuq l-ivvjaġġar transfruntier.

(59) L-informazzjoni speċifika dwar l-effett tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, anke jekk limitata, fuq ir-reġjun transfruntier li huwa l-aktar ikkonċernat mill-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, jonqosha n-notifika u r-rapport, anke jekk dan l-impatt jaf ikun limitat.

(60) Is-Slovenja ħadet passi, taħt il-gwida tal-Kummissjoni u f'kooperazzjoni mill-qrib mal-Istati Membri ġirien tagħha, biex tiżgura l-fluwidità tat-traffiku fil-punti ta' qsim interni tal-art fejn il-kontroll ġie introdott mill-ġdid.

(61) Il-Kummissjoni ma rċeviet l-ebda lment jew twissija ta' tfixkil kbir fit-traffiku bħala riżultat tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, għalkemm ġie rrapportat dewmien okkażjonali, b'mod partikolari fil-fruntiera bejn is-Slovenja u l-Kroazja matul l-istaġuni tal-vaganzi.

(62) Is-Slovenja nnotifikat ir-reġjuni transfruntiera tagħha skont l-Artikolu 42b tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

(63) L-awtoritajiet Sloveni elenkaw ir-reġjuni transfruntiera affettwati mill-introduzzjoni mill-ġdid ta' kontroll għal kull sezzjoni tal-fruntiera interna iżda hemm nuqqas ta' informazzjoni speċifika dwar l-effett tal-introduzzjoni mill-ġdid, anke jekk limitata, fuq ir-reġjuni transfruntiera li huma l-aktar ikkonċernati, jiġifieri d-Direttorati tal-Pulizija ta' Koper, Ljubljana, Novo mesto, Celje, Maribor, u Murska Sobota.

V. RAKKOMANDAZZJONIJIET

(64) Is-Slovenja jenħtieġ li tagħmel użu sħiħ mill-miżuri alternattivi disponibbli stabbiliti fir-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2024/268 ([6]) u l-possibbiltajiet skont il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen. Dawn il-miżuri għandhom isaħħu u jikkomplementaw il-miżuri eżistenti. Miżuri alternattivi jistgħu jikkostitwixxu mezz aktar effiċjenti u effettiv biex jiġi żgurat livell għoli ta' sigurtà, mingħajr il-ħtieġa li jiġu introdotti mill-ġdid il-kontrolli fil-fruntieri interni, li jimmiraw speċifikament it-theddid terroristiku kif ukoll il-gruppi tal-kriminalità organizzata fir-reġjun tal-Balkani tal-Punent, b'mod partikolari dawk involuti fil-faċilitazzjoni ta' dħul klandestin ta' bnedmin.

(65) It-tħassib dwar is-sigurtà huwa r-raġuni ewlenija mressqa mis-Slovenja li tiġġustifika l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni. Il-liġi tal-UE diġà tipprovdi firxa wiesgħa ta' għodod biex tgħin fl-indirizzar ta' dan it-tħassib. L-Istati Membri għandhom jagħmlu użu sħiħ mill-mekkaniżmi eżistenti biex isaħħu s-sigurtà u l-kooperazzjoni. Dawn jinkludu r-Regolament Prüm II, is-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen il-ġdida u l-leġiżlazzjoni l-ġdida dwar l-Informazzjoni Antiċipata dwar il-Passiġġieri u r-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri ([7]). Id-dħul fis-seħħ tal-EES u tal-ETIAS se jkompli jiżgura l-fruntieri esterni ([8]).

(66) Il-Kummissjoni tindika li skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar ([9]), li jifforma parti mill-Patt dwar il-Migrazzjoni u l-Asil, kontroll tas-sigurtà tal-bażijiet tad-data rilevanti kollha jifforma parti kemm mill-iskrinjar fil-fruntieri esterni, kif ukoll fit-territorju.

(67) Il-Kummissjoni tħeġġeġ lill-awtoritajiet Sloveni biex ikomplu jiżviluppaw u fejn meħtieġ jirrevedu l-ftehimiet ta' kooperazzjoni bilaterali tagħhom mal-Istati Membri ġirien, b'mod partikolari l-ftehim ta' kooperazzjoni tal-pulizija mal-Kroazja.

(68) L-awtoritajiet Sloveni għandhom ikomplu u jiżviluppaw aktar il-kooperazzjoni trilaterali eżistenti tagħhom mal-Italja u l-Kroazja filwaqt li jibnu wkoll fuq inizjattivi ta' kooperazzjoni reġjonali oħra li jinvolvu l-Istati Membri u pajjiżi oħra fil-Balkani tal-Punent.

([6]) Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2024/268 tat-23 ta' Novembru 2023 dwar il-kooperazzjoni bejn l-Istati Membri fir-rigward ta' theddid serju għas-sigurtà interna u l-ordni pubbliku fiż-żona mingħajr kontrolli fil-fruntieri interni (ĠU L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

([7]) Regolament (UE) 2024/982 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Marzu 2024 dwar it-tiftix u l-iskambju awtomatizzat ta' data għall-kooperazzjoni tal-pulizija, u li jemenda d-Deċiżjonijiet tal-Kunsill 2008/615/ĠAI u 2008/616/ĠAI u r-Regolamenti (UE) 2018/1726, (UE) 2019/817 u (UE) 2019/818 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (ir-Regolament Prüm II) (ĠU L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj); Regolament (UE) 2018/1862; Regolament (UE) 2025/13 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-19 ta' Diċembru 2024 dwar il-ġbir u t-trasferiment ta' informazzjoni bil-quddiem dwar il-passiġġieri għall-prevenzjoni, l-iskoperta, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u kriminalità serja, u li jemenda r-Regolament (UE) 2019/818 (ĠU L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj); Id-Direttiva (UE) 2016/681 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar l-użu ta' data tar-reġistru tal-ismijiet tal-passiġġieri (PNR) għall-prevenzjoni, l-iskoperta, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u kriminalità serja (ĠU L 119, 4.5.2016, p. 132; ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([8]) Rettifika tar-Regolament (UE) 2017/2226 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-30 ta' Novembru 2017 li jistabbilixxi Sistema ta' Dħul/Ħruġ (EES) biex tiġi rreġistrata data dwar id-dħul u l-ħruġ u data dwar iċ-ċaħda tad-dħul ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi li jaqsmu l-fruntieri esterni tal-Istati Membri u li jiddetermina l-kondizzjonijiet għall-aċċess għall-EES għal raġunijiet ta' infurzar tal-liġi, u li jemenda l-Konvenzjoni li timplimenta l-Ftehim ta' Schengen u r-Regolamenti (KE) Nru 767/2008 u (UE) Nru 1077/2011 (ĠU L 327, 9.12.2017, p. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj); Regolament (UE) 2018/1240 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Settembru 2018 li jistabbilixxi Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar (ETIAS) u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1077/2011, (UE) Nru 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 u (UE) 2017/2226 (ĠU L 236, 19.9.2018, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([9]) Regolament (UE) 2024/1356 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Mejju 2024 li jintroduċi l-iskrinjar ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi fil-fruntieri esterni u li jemenda r-Regolamenti (KE) Nru 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 u (UE) 2019/817 (ĠU L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

(69) Il-Kummissjoni ssostni li l-mod li bih jitwettqu l-verifiki fuq il-fruntieri, jiġifieri fil-forma ta' verifiki fuq il-post ibbażati fuq ir-riskju, jibqa' possibbli skont l-Artikolu 23 tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, mingħajr ma jkun hemm bżonn li wieħed jirrikorri għal introduzzjoni mill-ġdid uffiċjali tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni jew li jkun hemm bżonn li jiġu kompromessi s-sigurtà, sakemm dawn il-verifiki ma jkollhomx effett ekwivalenti għall-verifiki fuq il-fruntieri, li jirrikjedi li l-frekwenza, l-intensità u t-tul tagħhom jibqgħu limitati ([10]).

(70) Il-Kummissjoni tqis li l-kooperazzjoni b'suċċess mal-Istati Membri ġirien u ma' pajjiżi terzi, kif ukoll l-applikazzjoni ta' miżuri alternattivi, jipprovdu bażi solida li fuqha is-Slovenja issa tista' taħdem lejn it-tneħħija gradwali tal-kontroll fil-fruntieri interni, mingħajr ma jkollha għalfejn tikkompromietti s-sigurtà jew il-kontroll tal-migrazzjoni tagħha. Hija se tibqa' f'kuntatt mill-qrib mal-Istati Membri kollha kkonċernati biex jintlaħaq dan l-għan.

Magħmul fi Brussell, it-2 ta' Ġunju 2026.

Għall-Kummissjoni
Magnus BRUNNER
Membru tal-Kummissjoni

([10]) Is-sentenza tal-Qorti tal-21 ta' Ġunju 2017, proċedimenti kriminali kontra A, il-Kawża C-9/16 (ĠU C 277, 21.8.2017, p. 10).