C/2026/4099

24.7.2026

UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

af 2. juni 2026

om nødvendigheden og forholdsmæssigheden af Sloveniens genindførelse af grænsekontrol ved de indre landgrænser til Kroatien og Ungarn i overensstemmelse med artikel 27a, stk. 3, i forordning (EU) 2016/399 (Schengengrænsekodeks)

(Kun den slovenske tekst er autentisk)

(C/2026/4099)

1) I artikel 3, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union fastsættes det, at Unionen giver borgerne et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed uden indre grænser, hvor der er fri bevægelighed for personer, kombineret med passende foranstaltninger vedrørende kontrol ved de ydre grænser, asyl, indvandring og forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet.

2) I medfør af artikel 25 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (kodifikation) ([1]) kan en medlemsstat, når der foreligger en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed, undtagelsesvis og midlertidigt genindføre grænsekontrol ved alle eller bestemte dele af sine indre grænser. Dette bør kun ske som en sidste udvej, og omfanget og varigheden af den midlertidige genindførelse af grænsekontrol bør ikke overstige det, som er strengt nødvendigt for at imødegå den fastlagte alvorlige trussel.

3) I Schengengrænsekodeksens artikel 25a præciseres det, at hvis en medlemsstat påtænker at genindføre grænsekontrol ved de indre grænser for at imødegå en forudsigelig alvorlig trussel, underretter den Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen og de øvrige medlemsstater om den planlagte genindførelse af en sådan kontrol senest fire uger før den planlagte genindførelse af grænsekontrol eller hurtigst muligt, hvis de omstændigheder, der giver anledning til behovet for at genindføre grænsekontrol ved de indre grænser, først bliver kendt for medlemsstaten mindre end fire uger før den planlagte genindførelse.

4) I henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 27a, stk. 3, skal Kommissionen efter modtagelse af underretninger foretaget i forbindelse med en forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser i medfør af artikel 25a, stk. 4, som fører til fortsættelsen af grænsekontrol ved de indre grænser i mere end samlet 12 måneder, på samme grundlag afgive en udtalelse om, hvorvidt en sådan grænsekontrol er nødvendig og forholdsmæssig.

5) Rammen for genindførelse og forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser blev væsentligt revideret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1717 som trådte i kraft den 10. juli 2024 ([2]). Begyndelsen af alle de tidsrum, der er omhandlet i Schengengrænsekodeksens afsnit III, kapitel II, er derfor blevet beregnet fra denne dato.

6) Ved skrivelse af 22. november 2024 underrettede de slovenske myndigheder om genindførelsen af grænsekontrol på grundlag af artikel 25a i Schengengrænsekodeksen ved Sloveniens indre grænser til Kroatien og Ungarn for en periode på seks måneder, fra den 22. december 2024 til den 21. juni 2025.

7) Ved skrivelse af 22. maj 2025 underrettede de slovenske myndigheder om forlængelsen af denne genindførelse for en yderligere periode på seks måneder, fra den 22. juni 2025 til den 21. december 2025.

([1]) EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1.
([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1717 af 13. juni 2024 om ændring af forordning (EU) 2016/399 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (EUT L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

8) Ved skrivelse af 20. november 2025 underrettede de slovenske myndigheder om forlængelsen af denne genindførelse for en yderligere periode på seks måneder, fra den 22. december 2025 til den 21. juni 2026.

9) I overensstemmelse med artikel 33, stk. 2, i Schengengrænsekodeksen forelagde Slovenien den 30. januar 2026 en rapport om genindførelsen og forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser for perioden fra den 22. december 2024 til den 21. december 2025.

10) Slovenien indgik i Kommissionens strukturerede dialog om genindførelse af kontrol ved de indre grænser. Efter modtagelsen af Sloveniens underretning om en forlængelse er denne strukturerede dialog fortsat som led i den høringsproces, der er fastsat i artikel 27a, stk. 4, i Schengengrænsekodeksen.

11) Den nuværende situation ved de indre grænser blev beskrevet i Schengenstatusrapporten af 23. april 2025 ([3]) og drøftes regelmæssigt i Schengenrådet.

12) Efter modtagelsen af underretninger foretaget i forbindelse med en forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser i medfør af Schengengrænsekodeksens artikel 25a, stk. 4, som fører til fortsættelsen af grænsekontrol ved de indre grænser i samlet 12 måneder, skal Kommissionen afgive en udtalelse om, hvorvidt en sådan grænsekontrol er nødvendig og forholdsmæssig, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 27a, stk. 3. Denne forpligtelse opstod som følge af modtagelsen af underretningen om en forlængelse af grænsekontrollen ved alle indre landgrænser den 22. maj 2025.

13) Efter en vurdering af ovennævnte underretninger og af rapporten, suppleret med de oplysninger, Slovenien har givet inden for rammerne af høringsprocessen, og andre officielle dokumenter, der er offentligt tilgængelige, vedtager Kommissionen følgende udtalelse:

VURDERING AF UNDERRETNINGERNE OG RAPPORTEN

I. FORMELLE KRAV

14) I forbindelse med underretningerne fastsættes der i Schengengrænsekodeksen flere formelle forpligtelser for medlemsstaterne.

15) Der blev givet underretning om genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser samt om forlængelserne heraf i overensstemmelse med de frister, der er fastsat i artikel 25a, stk. 4, i Schengengrænsekodeksen, dvs. senest fire uger inden ikrafttrædelsen af genindførelsen eller forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser.

16) Underretningerne blev givet i overensstemmelse med den standardformular, der til dette formål blev fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/315 ([4]).

17) I henhold til artikel 27, stk. 2, i Schengengrænsekodeksen skal medlemsstaterne, når en grænsekontrol har været gældende i seks måneder, i enhver efterfølgende underretning fremlægge en risikovurdering, som beskriver omfanget af og den forventede udvikling i den alvorlige trussel, der ligger til grund for genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser. Selv om det kan være vanskeligt for de nationale myndigheder at foretage en præcis vurdering af den alvorlige trussels omfang og forventede varighed, bemærker Kommissionen, at de slovenske myndigheder ikke har forelagt en risikovurdering, som tager hensyn til tendenser i udviklingen af den alvorlige trussel i den foregående periode, hvor grænsekontrol ved de indre grænser var genindført, og som bygger på risikoanalyser udarbejdet på nationalt plan og af de relevante EU-agenturer

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/315 af 14. februar 2025 om en standardformular til underretning om midlertidig genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (EUT L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

18) Endelig skulle rapporten om genindførelsen og forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser, jf. artikel 33, stk. 2, i Schengengrænsekodeksen, have været indgivet den 22. december 2025 (ved udløbet af 12 måneder) og blev indgivet den 26. januar 2026.

II. NØDVENDIGHED OG FORHOLDSMÆSSIGHED

De slovenske myndigheders holdning

19) I alle deres underretninger påberåber de slovenske myndigheder sig, at der foreligger en alvorlig trussel mod den offentlige orden og den indre sikkerhed, som navnlig udspringer af et højt niveau af terrortrusler og organiseret kriminalitet i Vestbalkanregionen, herunder menneskesmugling og våbenhandel, risikoen for, at terrorister infiltrerer migrationsstrømmene langs Balkanruten, samt hybride trusler fra Den Russiske Føderation og Belarus. Denne sikkerhedstrussel blev yderligere skærpet af de olympiske vinterlege, som Italien skulle være vært for i februar 2026, hvilket betød, at øget sikkerhed og yderligere foranstaltninger ved de indre grænser ville være nødvendige på grund af begivenhedens geografiske nærhed.

20) De slovenske myndigheder henviser til de ustabile forhold i Unionens nabolag, herunder Ruslands angrebskrig mod Ukraine, talrige krisesituationer i Sahel, på Afrikas Horn og i regionen ved De Store Søer samt situationen i Mellemøsten, idet ustabiliteten blev yderligere forværret efter Assad-regimets fald i Syrien i december 2024.

21) De slovenske myndigheder peger på følgende:

— risikoen for, at radikaliserede personer og medlemmer af terrorgrupper, navnlig udenlandske terrorkrigere, infiltrerer migrationsstrømme

— de trusselsvurderinger fra den slovenske interministerielle arbejdsgruppe om terrorbekæmpelse, der blev foretaget den 16. september 2025 og efterfølgende bekræftet den 6. marts, den 25. november 2025 og senest den 16. januar 2026, hvor trusselsniveauet MIDDEL (det tredje af fem niveauer) blev fastholdt

— de forhøjede trusselsniveauer i andre medlemsstater og den indbyrdes forbundethed i Schengenområdet uden grænsekontrol ved de indre grænser

— det vedvarende høje antal ulovlige grænsepassager langs Vestbalkanruten, navnlig den del af ruten, der går fra Bosnien-Hercegovina gennem Kroatien til Slovenien

— den stærke tilstedeværelse af organiserede kriminelle grupper i Vestbalkan, der er involveret i våbenhandel og menneskesmugling, hvilket fører til den ukontrollerede afrejse fra modtagelsescentre

— den høje risiko for ulovlig våbenhandel i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine i betragtning af den store mængde efterladte våben og andet militært udstyr.

22) De slovenske myndigheder anfører, at genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser gør det muligt for politiet at identificere personer, der rejser ind i landet, og at kontrollere deres oplysninger i relevante databaser, herunder Schengeninformationssystemet (SIS) og INTERPOL's databaser.

23) De slovenske myndigheder oplyser, at der fra den 22. december 2024 til den 21. december 2025 blev registreret 27 747 ulovlige grænsepassager, heraf 26 229 ved de indre grænser til Kroatien og Ungarn. Der blev ikke foretaget anholdelser på grundlag af mistanke om terrorhandlinger eller menneskehandel. Fra den 1. januar til den 29. december 2025 pågreb det slovenske politi 225 personer, der var involveret i smuglingen af i alt 1 130 migranter.

24) De slovenske myndigheder oplyser, at der i perioden fra den 1. januar 2025 til den 18. november 2025 var 47 hits på grundlag af artikel 36, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets af forordning (EU) 2018/1862 ([5]), som giver mulighed for registrering i SIS af indberetninger om personer med henblik på diskret kontrol, undersøgelseskontrol eller målrettet kontrol for at forebygge en alvorlig trussel fra den pågældende persons side eller andre alvorlige trusler mod statens sikkerhed indadtil eller udadtil.

25) De slovenske myndigheder oplyser, at 2 263 tredjelandsstatsborgere i perioden fra den 22. december 2024 til den 21. december 2025 blev meddelt en afgørelse om nægtelse af indrejse. I alt blev 344 personer tilbagetaget i henhold til allerede eksisterende bilaterale tilbagetagelsesaftaler eller tilbagetagelsesordninger.

26) De slovenske myndigheder påpeger, at selv om antallet af ulovlige grænsepassager i Slovenien er faldet i løbet af 2025, er det samlede antal sådanne grænsepassager fortsat højt, nemlig 28 200. Desuden registrerede det slovenske politi fra den 1. januar til den 8. marts 2025 4 099 ulovlige grænsepassager, hvilket svarer til en stigning på 50,9 % i forhold til samme periode i 2024.

27) I deres rapport erkender de slovenske myndigheder, at virkningen af grænsekontrol ved de indre grænser på de identificerede alvorlige trusler ikke kan fastslås let og entydigt.

Kommissionens bemærkninger

28) De slovenske myndigheder har fremlagt oplysninger om de forskellige aspekter af de konstaterede alvorlige trusler mod den indre sikkerhed og den offentlige orden samt argumenter, der underbygger nødvendigheden og forholdsmæssigheden af den genindførte grænsekontrol.

29) Mens den vanskelige globale sikkerhedssituation kan give anledning til alvorlige betænkeligheder med hensyn til medlemsstaternes nationale sikkerhed, indeholder underretningerne ikke tilstrækkelige oplysninger, som forklarer, hvordan det globale sikkerhedsmiljø specifikt påvirker Slovenien, navnlig ved dets grænser til Kroatien og Ungarn.

30) Kommissionen bemærker, at de slovenske myndigheder forbinder ulovlig migration med alvorlige trusler fra terrorisme og organiseret kriminalitet. Ulovlige grænsepassager udgør imidlertid ikke i sig selv en alvorlig trussel. Kommissionen påpeger, at Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i 2024 har konstateret et fald på 78 % i registreringerne af ulovlige grænsepassager på Vestbalkanruten sammenlignet med 2023. Den nedadgående tendens fortsatte i 2025 som følge af øgede fælles bestræbelser på at beskytte EU's ydre grænser og kan ikke alene tilskrives Sloveniens genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser. I 2025 faldt det samlede antal ulovlige grænsepassager langs Vestbalkanruten ifølge EU's integrerede situationsbevidsthed og analyse for tredje år i træk med 41 % (12 687 i 2025 mod 21 637 i 2024).

31) Genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser kan, ligesom enhver anden form for politikontrol på en medlemsstats område og navnlig i grænseområder, bidrage til at opdage ulovlige grænsepassager ind på en medlemsstats område samt til at pågribe terrorister, menneskesmuglere eller personer, der mistænkes for andre former for organiseret kriminalitet.

32) De slovenske myndigheder har fremsat en legitim bekymring med hensyn til risikoen for, at medlemmer af terrorgrupper infiltrerer migrationsstrømme, idet de henviser til identifikationen af personer, der udgør en alvorlig trussel mod den indre eller ydre sikkerhed, på grundlag af artikel 36, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1862.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1862 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området politisamarbejde og strafferetligt samarbejde, om ændring og ophævelse af Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1986/2006 og Kommissionens afgørelse 2010/261/EU (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj).

33) Mens Kommissionen anerkender, at den slovensk-italienske landegrænse er en del af Balkanruten, som mange ulovlige migranter rejser ad, er det fortsat uklart, hvordan de risici, der er forbundet med de olympiske vinterlege, konkret gør sig gældende ved den slovensk-italienske grænse.

34) Kommissionen kan på grundlag af de oplysninger, der er fremlagt i underretningerne og rapporten, ikke i detaljer fastslå, hvordan genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser har imødegået den alvorlige trussel mod den offentlige orden eller den nationale sikkerhed, som Slovenien har identificeret.

35) Der gives heller ingen forklaring på, hvorfor alternative foranstaltninger, herunder politikontrol i grænseområder og grænseoverskridende politisamarbejde, ikke er tilstrækkelige til at erstatte genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser, og hvilke retlige og/eller praktiske hindringer der skal overvindes, for at grænsekontrol ved de indre grænser kan erstattes af alternative foranstaltninger.

36) Underretningerne angiver ikke specifikke grunde, der begrunder valget af den tidsmæssige afgrænsning af afgørelsen om at genindføre grænsekontrol ved de indre grænser. Det anføres i underretningen, at sikkerhedssituationen ikke forventes at forbedres i løbet af seks måneder, men der gives ingen yderligere forklaring.

37) Endelig konstaterer Kommissionen, at de personaleressourcer, der er mobiliseret til grænsekontrol ved de indre grænser til Ungarn og Kroatien, ikke står til rådighed for indsættelse ved Sloveniens ydre grænser og ikke bidrager til den operationelle gennemførelse af alternative foranstaltninger.

III. ALTERNATIVE FORANSTALTNINGER

De slovenske myndigheders holdning

38) De slovenske myndigheder meddeler, at de indgår i et tæt politisamarbejde på grundlag af bilaterale aftaler med alle nabomedlemsstater.

39) Det regionale samarbejde med Kroatien og Ungarn finder sted inden for rammerne af politisamarbejdscentret i Dolga Vas. Derudover gennemføres samarbejdet mellem Slovenien, Kroatien og Ungarn gennem blandede patruljer med henblik på at forebygge grænseoverskridende kriminalitet og opdage ulovlige grænsepassager, idet der rettes særlig opmærksomhed mod at identificere personer på grundlag af indikatorer for terrorisme og ekstremisme.

40) De slovenske myndigheder deltager i en løbende udveksling af operationelle og statistiske data om problemer, der påvirker de fælles indre grænser, samt i andre former for politisamarbejde med deres nabomedlemsstater.

41) Siden november 2023 er der blevet udviklet nye initiativer til styrkelse af det operationelle samarbejde på regionalt niveau, og de har hurtigt taget fart. Den 20. januar 2025 blev der undertegnet et trilateralt aftalememorandum mellem Slovenien, Kroatien og Italien, hvori landene enedes om at indsætte fælles patruljer for at afværge sikkerhedstrusler og sikre Schengenområdets rette funktion med det endelige mål at ophæve den midlertidigt genindførte grænsekontrol ved de indre grænser mellem Italien og Slovenien og mellem Slovenien og Kroatien.

42) Der er gjort væsentlige fremskridt med hensyn til etableringen af trilaterale patruljer ved Kroatiens ydre grænse til Bosnien-Hercegovina. De første pilotpatruljer blev iværksat i juni 2025, og blandede patruljer udfører fælles grænsekontrol. Der afholdes månedlige tekniske møder for at lette udvekslingen af oplysninger om ulovlig migration langs Balkanruten.

43) Det slovenske politi deltager fortsat i Operational Task Force ZeBRa, som gennemfører komplekse strafferetlige efterforskninger med henblik på at hindre organiserede kriminelle gruppers aktiviteter i Vestbalkanregionen.

44) Slovenien er medlem af flere regionale samarbejdsinitiativer, såsom Brdoprocessen og Salzburgforummet.

Kommissionens bemærkninger

45) Kommissionen noterer sig Sloveniens aktive anvendelse af alternative foranstaltninger, som ledsager genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser og begrænser virkningerne heraf.

46) Kommissionen bemærker Sloveniens aktive rolle i det regionale samarbejde om migration og sikkerhed med de tilgrænsende medlemsstater samt med andre lande i regionen, herunder inden for en tilgang, hvor ruten ses som en helhed, langs Vestbalkanruten.

47) Slovenien har gjort betydelige fremskridt med hensyn til at styrke det regionale samarbejde mellem grænsemyndigheder og politimyndigheder, herunder med oprettelsen af trilaterale patruljer ved Schengenområdets ydre grænse i henhold til det trilaterale aftalememorandum mellem Slovenien, Kroatien og Italien af 20. januar 2025. Disse initiativer tjener som eksempler på vellykkede alternative foranstaltninger, der har til formål at imødegå bekymringer vedrørende migration og sikkerhed.

48) Kommissionen bemærker undertegnelsen af statusaftalen mellem Unionen og Bosnien-Hercegovina, som gør det muligt for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning at gennemføre fælles operationer i dette land. Denne statusaftale finder midlertidigt anvendelse. Pr. 5. november 2025 var over 100 medlemmer af det stående korps indsat som led i en fælles operation ved syv grænseovergangssteder i Bosnien-Hercegovina og Sarajevo Lufthavn.

49) Kommissionen konstaterer, at forhandlingerne om en ajourført bilateral aftale om politisamarbejde mellem Kroatien og Slovenien er gået i stå.

50) De slovenske myndigheder har ikke fremlagt tilstrækkelige oplysninger til at godtgøre, hvorfor et intensiveret grænseoverskridende politisamarbejde, suppleret med politikontrol i grænseområder, ikke kan udgøre et tilstrækkeligt alternativ til genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser.

51) Omfanget og karakteren af de alternative foranstaltninger, som de slovenske myndigheder har iværksat i tæt samarbejde med de tilgrænsende medlemsstater, bør muliggøre en gradvis ophævelse af grænsekontrollen ved de indre grænser uden at bringe sikkerheden i fare.

52) Kommissionen minder om, at hvis Slovenien beslutter at erstatte grænsekontrollen ved de indre grænser med politikontrol, vil artikel 25 i Schengengrænsekodeksen fortsat give de slovenske myndigheder mulighed for straks at genindføre grænsekontrollen ved de indre grænser for at imødegå en alvorlig trussel mod den offentlige orden og den nationale sikkerhed, der opstår uventet som følge af uforudsigelige begivenheder.

IV. AFBØDENDE FORANSTALTNINGER

De slovenske myndigheders holdning

53) De slovenske myndigheder anfører, at grænsekontrollen udføres målrettet på grundlag af risikoanalyser og fastlagte risikoprofiler samt oplysninger modtaget fra nabolandenes politimyndigheder.

54) Kun ved grænseovergangssteder for international vejtrafik (i alt 14) og grænseovergangssteder for international jernbanetrafik (i alt 8) udføres grænsekontrol løbende, om end altid målrettet og risikobaseret. Der er ikke etableret permanent infrastruktur til brug for disse kontroller.

55) Kontrollerne gennemføres på en sådan måde, at deres indvirkning på grænseoverskridende passagerstrømme, miljøet og økonomien og navnlig på livsvilkårene for personer, der bor i grænseregioner, minimeres.

56) For at sikre, at offentligheden var velinformeret om genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser, blev listen over de grænseovergangssteder, hvor passage af landegrænsen er tilladt under den midlertidige genindførelse af kontrollen, offentliggjort i Republikken Sloveniens officielle tidende og delt af de ansvarlige myndigheder via forskellige kommunikationskanaler.

Kommissionens bemærkninger

57) De underretninger, som de slovenske myndigheder har foretaget, viser, at de er fast besluttet på at sikre, at indvirkningen af kontrollen ved de indre grænser forbliver begrænset som påkrævet i henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 26, stk. 3.

58) Kommissionen bemærker, at grænsekontrollen finder sted på en målrettet og risikobaseret måde for at begrænse indvirkningen på grænseoverskridende rejser.

59) I underretningerne og rapporten mangler der specifikke oplysninger om virkningen af genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser på de grænseregioner, der er mest berørt af denne genindførelse, selv om denne virkning kan være begrænset.

60) Slovenien har under vejledning fra Kommissionen og i tæt samarbejde med de tilgrænsende medlemsstater truffet foranstaltninger for at sikre trafikafviklingen ved de grænseovergangssteder ved de indre landegrænser, hvor kontrollen er genindført.

61) Kommissionen har ikke modtaget klager eller advarsler om større trafikforstyrrelser som følge af genindførelsen af kontrol ved de indre grænser, selv om der er blevet rapporteret om lejlighedsvise forsinkelser, navnlig ved den slovensk-kroatiske grænse i ferieperioderne.

62) Slovenien har i henhold til artikel 42b i Schengengrænsekodeksen meddelt, hvilke grænseregioner landet har.

63) De slovenske myndigheder har opført de grænseregioner, der er berørt af den genindførte kontrol, for hver delstrækning af den indre grænse, men der mangler specifikke oplysninger om virkningen af genindførelsen, om end begrænset, for de mest berørte grænseregioner, nemlig politidirektoraterne i Koper, Ljubljana, Novo mesto, Celje, Maribor og Murska Sobota.

V. HENSTILLINGER

64) Slovenien bør gøre fuld brug af de tilgængelige alternative foranstaltninger, der er beskrevet i Kommissionens henstilling (EU) 2024/268 ([6]), og af de muligheder, der følger af Schengengrænsekodeksen. Disse foranstaltninger bør styrke og supplere eksisterende foranstaltninger. Alternative foranstaltninger kan udgøre et mere effektivt og virkningsfuldt middel til at sikre et højt sikkerhedsniveau uden at det er nødvendigt at genindføre grænsekontrol ved de indre grænser, idet de specifikt kan målrettes terrortrusler samt organiserede kriminelle grupper i Vestbalkan-regionen, navnlig dem, der er involveret i menneskesmugling.

65) Sikkerhedshensyn er de vigtigste grunde, som Slovenien har anført til begrundelse for genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser. EU-retten indeholder allerede en række værktøjer, der kan bidrage til at imødegå disse hensyn. Medlemsstaterne bør gøre fuld brug af de eksisterende mekanismer til at styrke sikkerheden og samarbejdet. Disse omfatter Prüm II-forordningen, det nye Schengeninformationssystem og den nye lovgivning om forhåndsoplysninger om passagerer og passagerlisteoplysninger ([7]). Idriftsættelsen af EES og ETIAS vil yderligere styrke sikkerheden ved de ydre grænser ([8]).

66) Kommissionen påpeger, at der i både screeningen ved de ydre grænser og inden for området indgår en sikkerhedskontrol af alle relevante databaser i henhold til screeningforordningen ([9]), som udgør en del af pagten om migration og asyl.

67) Kommissionen opfordrer de slovenske myndigheder til yderligere at udvikle og, hvor det er nødvendigt, revidere deres bilaterale samarbejdsaftaler med nabomedlemsstaterne, navnlig politisamarbejdsaftalen med Kroatien.

68) De slovenske myndigheder bør videreføre og videreudvikle deres eksisterende trilaterale samarbejde med Italien og Kroatien og samtidig bygge videre på andre regionale samarbejdsinitiativer, der omfatter medlemsstater og andre lande i Vestbalkanregionen.

([6]) Kommissionens henstilling (EU) 2024/268 af 23. november 2023 om samarbejde mellem medlemsstaterne for så vidt angår alvorlige trusler mod den interne sikkerhed og den offentlige orden på området kontrol ved de indre grænser (EUT L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

([7]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/982 af 13. marts 2024 om automatiseret søgning og udveksling af data med henblik på politisamarbejde, og om ændring af Rådets afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 og (EU) 2019/818 (Prüm II-forordningen) (EUT L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj); Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1862; Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/13 af 19. december 2024 om indsamling og overførsel af forhåndsoplysninger om passagerer med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet, og om ændring af forordning (EU) 2019/818 (EUT L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj); og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/681 af 27. april 2016 om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 132; ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([8]) Berigtigelse til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj); Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399 (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([9]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

69) Kommissionen gør gældende, at den måde, hvorpå ind- og udrejsekontrollen finder sted, nemlig i form af risikobaseret stikprøvekontrol, også vil være mulig i henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 23, uden at der er behov for at gøre brug af en officiel genindførelse af kontrol ved de indre grænser eller gå på kompromis med sikkerheden, forudsat at denne kontrol ikke har tilsvarende virkning som ind- og udrejsekontrol, hvilket kræver, at dens hyppighed, intensitet og varighed forbliver begrænset ([10]).

70) Kommissionen finder, at det vellykkede samarbejde med nabomedlemsstater og tredjelande samt anvendelsen af alternative foranstaltninger udgør et solidt grundlag, som Slovenien nu kan bygge videre på med henblik på en gradvis ophævelse af grænsekontrollen ved de indre grænser uden at gå på kompromis med sin sikkerhed. Den vil fortsat holde tæt kontakt med alle de berørte medlemsstater for at nå dette mål.

Udfærdiget i Bruxelles, den 2. juni 2026.

På Kommissionens vegne
Magnus BRUNNER
Medlem af Kommissionen

([10]) Domstolens dom af 21. juni 2017, straffesag mod A, sag C-9/16 (EUT C 277 af 21.8.2017, s. 10).