C/2026/4099

24.7.2026

STANOVISKO KOMISE

ze dne 2. června 2026,

o nezbytnosti a přiměřenosti znovuzavedení ochrany hranic Slovinskem na jeho vnitřních pozemních hranicích s Chorvatskem a Maďarskem v souladu s čl. 27a odst. 3 nařízení (EU) 2016/399 (Schengenský hraniční kodex)

(Pouze slovinské znění je závazné)

(C/2026/4099)

(1) Podle čl. 3 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii poskytuje Unie svým občanům prostor svobody, bezpečnosti a práva bez vnitřních hranic, ve kterém je zaručen volný pohyb osob ve spojení s vhodnými opatřeními týkajícími se ochrany vnějších hranic, azylu, přistěhovalectví a předcházení a potírání zločinnosti.

(2) Podle článku 25 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (kodifikované znění) ([1]) může členský stát v případě závažné hrozby pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost výjimečně a dočasně znovu zavést ochranu celých svých vnitřních hranic nebo konkrétních úseků těchto hranic. K tomuto kroku by se mělo přistoupit pouze jako ke krajnímu opatření a rozsah a doba trvání dočasného znovuzavedení ochrany hranic by neměla překročit míru, která je nezbytně nutná k reakci na zjištěnou závažnou hrozbu.

(3) V čl. 25a Schengenského hraničního kodexu se stanoví, že pokud členský stát plánuje znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s cílem řešit předvídatelnou závažnou hrozbu, měl by o plánovaném znovuzavedení ochrany hranic informovat Evropský parlament, Radu, Komisi a ostatní členské státy, a to nejpozději čtyři týdny před plánovaným znovuzavedením ochrany hranic, nebo co nejdříve, pokud se o okolnostech, které vedou k potřebě znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, dozví méně než čtyři týdny před plánovaným znovuzavedením.

(4) Ustanovení čl. 27a odst. 3 Schengenského hraničního kodexu ukládá Komisi, aby po obdržení oznámení předložených v souvislosti s prodloužením ochrany vnitřních hranic podle čl. 25a odst. 4, jež vede k pokračování ochrany vnitřních hranic po dobu delší než celkem 12 měsíců, a to na základě stejných důvodů, vydala stanovisko k nezbytnosti a přiměřenosti takové ochrany vnitřních hranic.

(5) Rámec pro znovuzavedení a prodloužení ochrany vnitřních hranic byl podstatně revidován nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1717, které vstoupilo v platnost dne 10. července 2024 ([2]). Počátek všech lhůt uvedených v hlavě III kapitole II Schengenského hraničního kodexu se proto počítá od tohoto data.

(6) Dopisem ze dne 22. listopadu 2024 slovinské orgány oznámily znovuzavedení ochrany hranic na základě článku 25a Schengenského hraničního kodexu na vnitřních hranicích Slovinska s Chorvatskem a Maďarskem na dobu šesti měsíců od 22. prosince 2024 do 21. června 2025.

(7) Dopisem ze dne 22. května 2025 slovinské orgány oznámily prodloužení tohoto znovuzavedení o dalších šest měsíců, a to od 22. června 2025 do 21. prosince 2025.

([1]) Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1717 ze dne 13. června 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Úř. věst. L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(8) Dopisem ze dne 20. listopadu 2025 slovinské orgány oznámily prodloužení tohoto znovuzavedení o dalších šest měsíců, a to od 22. prosince 2025 do 21. června 2026.

(9) Dne 30. ledna 2026 předložilo Slovinsko v souladu s čl. 33 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu zprávu o znovuzavedení a prodloužení ochrany vnitřních hranic na období od 22. prosince 2024 do 21. prosince 2025.

(10) Slovinsko bylo zapojeno do strukturovaného dialogu Komise o znovuzavedení ochrany vnitřních hranic. Poté, co Slovinsko obdrželo oznámení o prodloužení, pokračoval tento strukturovaný dialog v rámci procesu konzultace podle čl. 27a odst. 4 Schengenského hraničního kodexu.

(11) Současný stav na vnitřních hranicích byl popsán ve zprávě o stavu Schengenu ze dne 23. dubna 2025 ([3]) a je pravidelně projednáván na zasedání Schengenské rady.

(12) Komise vydá po obdržení oznámení předložených v souvislosti s prodloužením ochrany vnitřních hranic podle čl. 25a odst. 4 Schengenského hraničního kodexu, jež vede k pokračování ochrany vnitřních hranic po celkovou dobu dvanácti měsíců, stanovisko k nezbytnosti a přiměřenosti takové ochrany vnitřních hranic, jak stanoví čl. 27a odst. 3 Schengenského hraničního kodexu. Tato povinnost vznikla přijetím oznámení o prodloužení ochrany hranic na všech vnitřních pozemních hranicích dne 22. května 2025.

(13) Po posouzení všech výše uvedených oznámení a zprávy, doplněných o informace poskytnuté Slovinskem v rámci procesu konzultace a další úřední dokumenty, které jsou veřejně dostupné, přijímá Komise toto stanovisko.

POSOUZENÍ OZNÁMENÍ A ZPRÁVY

I. FORMÁLNÍ NÁLEŽITOSTI

(14) V rámci oznámení ukládá Schengenský hraniční kodex členským státům několik formálních povinností.

(15) Znovuzavedení ochrany vnitřních hranic i její prodloužení bylo oznámeno v souladu s lhůtami stanovenými v čl. 25a odst. 4 Schengenského hraničního kodexu, tj. nejpozději čtyři týdny před vstupem opětovného zavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic v platnost.

(16) Oznámení byla učiněna v souladu se vzorem stanoveným pro tento účel prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2025/315 ([4]).

(17) Ustanovení čl. 27 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu vyžaduje, aby členské státy v situacích, kdy byla ochrana hranic prováděna po dobu šesti měsíců, poskytly v každém následném oznámení posouzení rizik, v němž uvedou rozsah a předpokládaný vývoj závažné hrozby, jež je důvodem pro znovuzavedení ochrany vnitřních hranic. Ačkoli přesné posouzení rozsahu a předpokládaného trvání závažné hrozby může být pro vnitrostátní orgány obtížné, Komise konstatuje, že slovinské orgány nepředložily posouzení rizik, které by zohledňovalo trendy ve vývoji závažné hrozby v předchozím období znovuzavedení ochrany vnitřních hranic a využívalo analýzy rizik vypracované na vnitrostátní úrovni a příslušnými agenturami Unie.

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2025/315 ze dne 14. února 2025, kterým se stanoví vzor pro oznámení o dočasném znovuzavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic (Úř. věst. L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

(18) Zpráva o znovuzavedení a prodloužení ochrany vnitřních hranic na základě čl. 33 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu měla být předložena 22. prosince 2025 (po uplynutí 12 měsíců) a byla předložena 26. ledna 2026.

II. NEZBYTNOST A PŘIMĚŘENOST

Stanovisko slovinských orgánů

(19) Slovinské orgány se ve všech svých oznámeních odvolávají na existenci závažné hrozby pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost, která vyplývá zejména z vysoké míry teroristických hrozeb a organizované trestné činnosti v regionu západního Balkánu, včetně převaděčství a obchodování se zbraněmi, z rizika infiltrace teroristů v rámci migračních toků na balkánské trase, jakož i z hybridních hrozeb z Ruské federace a Běloruska. Tato bezpečnostní hrozba se ještě zvýšila v souvislosti se zimními olympijskými hrami, které se Itálie chystala hostit v únoru 2026, což znamená, že vzhledem k zeměpisné blízkosti této akce bude nutné zvýšit bezpečnost a přijmout další opatření na vnitřních hranicích.

(20) Slovinské orgány odkazují na nestabilní prostředí v sousedství Unie, včetně ruské útočné války proti Ukrajině, četných krizových situací v Sahelu, Africkém rohu a oblasti Velkých jezer, jakož i na situaci na Blízkém východě, kde se nestabilita ještě zvýšila po pádu Asadova režimu v Sýrii v prosinci 2024.

(21) Slovinské orgány poukazují na:

— riziko infiltrace radikalizovaných osob a členů teroristických skupin, zejména zahraničních teroristických bojovníků, do migračních toků,

— hodnocení hrozeb slovinské meziresortní pracovní skupiny pro boj proti terorismu ze dne 16. září 2025 a následně potvrzené 6. března, 25. listopadu 2025 a naposledy 16. ledna 2026, přičemž byl zachován stupeň ohrožení STŘEDNÍ (třetí z pěti stupňů),

— zvýšenou míru ohrožení v jiných členských státech a propojenost schengenského prostoru bez ochrany vnitřních hranic,

— stále vysoký počet nedovolených překročení hranic na západobalkánské trase, zejména na úseku trasy vedoucím z Bosny a Hercegoviny přes Chorvatsko do Slovinska,

— silnou přítomnost organizovaných zločineckých skupin na západním Balkáně, které se zabývají obchodováním se zbraněmi a převaděčstvím, což vede k nekontrolovanému odchodu z přijímacích středisek,

— vysoké riziko nelegálního obchodování se zbraněmi v souvislosti s ruskou útočnou válkou proti Ukrajině vzhledem k velkému množství opuštěných zbraní a dalšího vojenského vybavení.

(22) Slovinské orgány tvrdí, že znovuzavedení ochrany vnitřních hranic umožňuje policejnímu orgánu identifikovat osoby vstupující do země a kontrolovat jejich údaje v příslušných databázích, včetně Schengenského informačního systému (SIS) a databází Interpolu.

(23) Slovinské orgány uvádějí, že od 22. prosince 2024 do 21. prosince 2025 bylo zaznamenáno 27 747 nedovolených překročení hranic, z toho 26 229 na vnitřních hranicích s Chorvatskem a Maďarskem. Nebylo provedeno žádné zatčení pro podezření z teroristických trestných činů nebo obchodování s lidmi. Od 1. ledna do 29. prosince 2025 slovinská policie zadržela 225 osob, které se podílely na převádění celkem 1 130 migrantů.

(24) Slovinské orgány nahlásily 47 pozitivních nálezů v období od 1. ledna 2025 do 18. listopadu 2025 na základě čl. 36 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1862 ([5]), který umožňuje evidovat v SIS záznamy o osobách pro účely skrytých, dotazovacích nebo zvláštních kontrol pro předcházení závažnému ohrožení ze strany dotyčné osoby nebo jiným závažným ohrožením vnitřní nebo vnější národní bezpečnosti.

(25) Slovinské orgány uvádějí, že od 22. prosince 2024 do 21. prosince 2025 bylo 2 263 státním příslušníkům třetích zemí vydáno rozhodnutí o odepření vstupu. Celkem 344 osob bylo převzato zpět na základě již existujících dvoustranných dohod nebo ujednání o zpětném přebírání osob.

(26) Slovinské orgány poukazují na to, že ačkoli se počet nedovolených překročení hranic ve Slovinsku během roku 2025 snížil, celkový počet těchto překročení hranic zůstává vysoký a činí 28 200. Od 1. ledna do 8. března 2025 navíc slovinská policie zaznamenala 4 099 nedovolených překročení hranic, což představuje 50,9 % nárůst ve srovnání se stejným obdobím roku 2024.

(27) Slovinské orgány ve své zprávě uznávají, že vliv ochrany vnitřních hranic na zjištěné závažné hrozby nelze snadno a jednoznačně určit.

Připomínky Komise

(28) Slovinské orgány poskytly informace o různých aspektech zjištěných závažných hrozeb pro vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek, jakož i argumenty, které dokládají nezbytnost a přiměřenost znovuzavedení ochrany hranic.

(29) Ačkoli složitá globální bezpečnostní situace může vyvolávat vážné obavy o národní bezpečnost členských států, oznámení neposkytují dostatečné informace vysvětlující, jak globální bezpečnostní prostředí ovlivňuje konkrétně Slovinsko, zejména na jeho hranicích s Chorvatskem a Maďarskem.

(30) Komise konstatuje, že slovinské orgány spojují nelegální migraci se závažnými hrozbami, jež představuje terorismus a organizovaná trestná činnost. Nedovolené překročení hranic však samo o sobě nepředstavuje závažnou hrozbu. Komise poukazuje na to, že Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž zaznamenala v roce 2024 78 % pokles odhalených případů nedovoleného překročení hranic na západobalkánské trase ve srovnání s rokem 2023. Tento klesající trend pokračoval i v roce 2025 v důsledku zvýšeného kolektivního úsilí o ochranu vnějších hranic EU a nelze jej přičítat pouze znovuzavedení ochrany vnitřních hranic Slovinskem. V roce 2025 se podle zprávy v oblasti integrovaného situačního povědomí a analýzy EU celkový počet nedovolených překročení hranic na západobalkánské trase snížil již třetí rok po sobě, a to o 41 % (12 687 v roce 2025 oproti 21 637 v roce 2024).

(31) Znovuzavedení ochrany vnitřních hranic může přispět k odhalování nedovoleného překračování hranic na území členského státu, stejně jako k zadržení teroristů, převaděčů nebo osob podezřelých z jiných forem organizované trestné činnosti, stejně jako jakákoli jiná forma policejních kontrol na území a konkrétně v pohraničních oblastech.

(32) Slovinské orgány vyjádřily oprávněné obavy, pokud jde o riziko infiltrace členů teroristických skupin do migračních toků, a poukázaly na identifikaci osob, které představují závažnou hrozbu pro vnitřní nebo vnější bezpečnost na základě čl. 36 odst. 4 nařízení (EU) 2018/1862.

([5]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1862 ze dne 28. listopadu 2018 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, o změně a o zrušení rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutí Komise 2010/261/EU (Úř. věst. L 312, 7.12.2018, s. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj).

(33) Komise sice uznává, že slovinsko-italská pozemní hranice je součástí balkánské trasy, po níž cestuje mnoho nelegálních migrantů, ale stále není jasné, jak se rizika spojená se zimními olympijskými hrami projevují právě na slovinsko-italské hranici.

(34) Komise nemůže na základě informací uvedených v oznámeních a zprávě podrobně zjistit, jakým způsobem znovuzavedení ochrany vnitřních hranic řeší závažné ohrožení veřejného pořádku nebo národní bezpečnosti, které Slovinsko identifikovalo.

(35) Není vysvětleno, proč alternativní opatření, včetně policejních kontrol v pohraničních oblastech a přeshraniční policejní spolupráce, nepostačují k nahrazení znovuzavedení ochrany vnitřních hranic a jaké právní a/nebo praktické překážky je třeba odstranit, aby ochrana vnitřních hranic mohla být nahrazena alternativními opatřeními.

(36) V oznámeních nejsou uvedeny konkrétní důvody, které by odůvodňovaly volbu časového rozsahu rozhodnutí o znovuzavedení ochrany vnitřních hranic. V oznámení se uvádí, že se neočekává, že by se bezpečnostní situace v průběhu šesti měsíců zlepšila, ale není uvedeno žádné další vysvětlení.

(37) V neposlední řadě Komise konstatuje, že lidské zdroje mobilizované pro ochranu vnitřních hranic s Maďarskem a Chorvatskem nejsou k dispozici pro nasazení na vnějších hranicích Slovinska a nepřispívají k zavedení alternativních opatření.

III. ALTERNATIVNÍ OPATŘENÍ

Stanovisko slovinských orgánů

(38) Slovinské orgány oznamují, že mají se všemi sousedními členskými státy úzkou policejní spolupráci na základě dvoustranných dohod.

(39) Regionální spolupráce s Chorvatskem a Maďarskem probíhá v rámci střediska policejní spolupráce v Dolga Vas. Kromě toho probíhá spolupráce mezi Slovinskem, Chorvatskem a Maďarskem prostřednictvím smíšených hlídek, jejichž cílem je předcházet přeshraniční trestné činnosti a odhalovat nedovolené překročení hranic, přičemž zvláštní pozornost je věnována odhalování osob na základě indikátorů terorismu a extremismu.

(40) Slovinské orgány si se sousedními členskými státy průběžně vyměňují operativní a statistické údaje o problémech týkajících se společných vnitřních hranic a udržují s nimi i jiné formy policejní spolupráce.

(41) Od listopadu 2023 byly vypracovány a rychle rozvíjeny nové iniciativy k posílení operativní spolupráce na regionální úrovni. Dne 20. ledna 2025 bylo podepsáno třístranné memorandum o porozumění mezi Slovinskem, Chorvatskem a Itálií, v němž se země dohodly na nasazení společných hlídek s cílem eliminovat bezpečnostní hrozby a zajistit řádné fungování schengenského prostoru, přičemž konečným cílem je zrušení dočasně zavedené ochrany vnitřních hranic mezi Itálií a Slovinskem a mezi Slovinskem a Chorvatskem.

(42) Významného pokroku bylo dosaženo v souvislosti se zřízením třístranných hlídek na vnější hranici Chorvatska s Bosnou a Hercegovinou. První pilotní hlídky byly zahájeny v červnu 2025 a smíšené hlídky provádějí společnou ochranu hranic. Každý měsíc se konají technické schůzky s cílem usnadnit výměnu informací o nelegální migraci na balkánské trase.

(43) Slovinská policie se nadále podílí na činnosti operativní pracovní skupiny ZeBRa, která provádí komplexní trestní vyšetřování zaměřené na rozbití organizovaných zločineckých skupin působících v regionu západního Balkánu.

(44) Slovinsko je členem několika iniciativ regionální spolupráce, jako je například proces z Brda a Salcburské fórum.

Připomínky Komise

(45) Komise bere na vědomí, že Slovinsko aktivně uplatňuje alternativní opatření, která doprovázejí a omezují dopad znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

(46) Komise bere na vědomí, že Slovinsko se aktivně podílí na regionální spolupráci v oblasti migrace a bezpečnosti se sousedními členskými státy i dalšími zeměmi v regionu, a to i v rámci přístupu zaměřeného na celou migrační trasu, který zahrnuje západobalkánskou trasu.

(47) Slovinsko dosáhlo významného pokroku v posilování regionální spolupráce mezi pohraničními a policejními orgány, mimo jiné zřízením třístranných hlídek na vnější schengenské hranici na základě třístranného memoranda o porozumění mezi Slovinskem, Chorvatskem a Itálií dne 20. ledna 2025. Tyto iniciativy slouží jako příklady úspěšných alternativních opatření zaměřených na řešení migračních a bezpečnostních problémů.

(48) Komise bere na vědomí podpis dohody o statusu mezi Unií a Bosnou a Hercegovinou, která umožňuje nasazení společných operací Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž v této zemi. Tato dohoda o statusu se uplatňuje prozatímně. Od 5. listopadu 2025 bylo v rámci společné operace na sedmi hraničních přechodech v Bosně a Hercegovině a na letišti v Sarajevu rozmístěno více než 100 stálých jednotek.

(49) Komise konstatuje, že jednání o aktualizované dvoustranné dohodě o policejní spolupráci mezi Chorvatskem a Slovinskem uvázla na mrtvém bodě.

(50) Slovinské orgány neposkytly dostatečné informace, aby bylo možné zjistit, proč zintenzivnění přeshraniční policejní spolupráce doplněné policejními kontrolami v pohraničních oblastech nemůže být dostatečnou alternativou k znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

(51) Rozsah a povaha alternativních opatření, která slovinské orgány zavedly v úzké spolupráci se sousedními členskými státy, by měly umožnit postupné zrušení ochrany vnitřních hranic, aniž by byla ohrožena bezpečnost.

(52) Komise připomíná, že pokud se Slovinsko rozhodne nahradit ochranu vnitřních hranic policejními kontrolami, článek 25 Schengenského hraničního kodexu bude slovinským orgánům i nadále umožňovat okamžité znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s cílem řešit závažné ohrožení veřejného pořádku a národní bezpečnosti, které vznikne neočekávaně v důsledku nepředvídatelných událostí.

IV. ZMÍRŇUJÍCÍ OPATŘENÍ

Stanovisko slovinských orgánů

(53) Slovinské orgány uvádějí, že hraniční kontroly jsou prováděny cíleně na základě analýz rizik a stanovených rizikových profilů, jakož i informací získaných od policejních orgánů sousedních zemí.

(54) Pouze na hraničních přechodech pro mezinárodní silniční dopravu (celkem čtrnáct) a na hraničních přechodech pro mezinárodní železniční dopravu (celkem osm) se ochrana hranic provádí průběžně, avšak vždy cíleně a na základě rizik. Pro účely těchto kontrol nebyla zřízena žádná stálá infrastruktura.

(55) Kontroly jsou prováděny tak, aby byl minimalizován jejich dopad na přeshraniční toky cestujících, životní prostředí a hospodářství, a zejména na život osob žijících v příhraničních regionech.

(56) Aby byla veřejnost o znovuzavedení ochrany vnitřních hranic dobře informována, byl v Úředním věstníku Slovinské republiky zveřejněn seznam hraničních přechodů, na kterých je po dobu dočasného znovuzavedení ochrany hranic povoleno překračovat státní hranice, a odpovědné orgány jej sdílely prostřednictvím různých komunikačních kanálů.

Připomínky Komise

(57) Oznámení předložená slovinskými orgány prokazují jejich odhodlání zajistit, aby dopad ochrany vnitřních hranic zůstal omezený, jak požaduje čl. 26 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu.

(58) Komise konstatuje, že ochrana hranic probíhá cíleně a na základě rizik, aby se omezil dopad na přeshraniční cestování.

(59) V oznámeních a zprávě chybí konkrétní informace o dopadu znovuzavedení ochrany vnitřních hranic na přeshraniční regiony, kterých se znovuzavedení ochrany vnitřních hranic týká nejvíce, i když tento dopad může být omezený.

(60) Slovinsko pod vedením Komise a v úzké spolupráci se sousedními členskými státy přijalo opatření k zajištění plynulosti dopravy na vnitřních pozemních přechodech, kde byly obnoveny kontroly.

(61) Komise neobdržela žádné stížnosti ani upozornění na větší narušení dopravy v důsledku znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, ačkoli byla hlášena občasná zpoždění, zejména na slovinsko-chorvatské hranici během prázdnin.

(62) Slovinsko oznámilo své přeshraniční regiony podle článku 42b Schengenského hraničního kodexu.

(63) Slovinské orgány uvedly seznam přeshraničních regionů, kterých se znovuzavedená ochrana hranic týká, podle jednotlivých úseků vnitřních hranic, ale chybí konkrétní informace o dopadu znovuzavedení ochrany hranic, byť v omezeném rozsahu, na nejvíce dotčené přeshraniční regiony, konkrétně na policejní ředitelství ve městech Koper, Ljubljana, Novo mesto, Celje, Maribor a Murska Sobota.

V. DOPORUČENÍ

(64) Slovinsko by mělo plně využít dostupných alternativních opatření stanovených v doporučení Komise (EU) 2024/268 ([6]) a možností Schengenského hraničního kodexu. Tato opatření by měla posílit a doplnit stávající opatření. Alternativní opatření mohou představovat účinnější a efektivnější prostředek k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti, aniž by bylo nutné znovu zavádět ochranu vnitřních hranic, a mohou se zaměřit zejména na teroristické hrozby a organizované zločinecké skupiny v regionu západního Balkánu, zejména na ty, které se podílejí na převaděčství.

(65) Hlavními důvody, kterými Slovinsko odůvodňuje znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, jsou obavy o bezpečnost. Právo EU již poskytuje řadu nástrojů, které pomáhají tyto problémy řešit. Členské státy by měly plně využívat stávající mechanismy k posílení bezpečnosti a spolupráce. Patří mezi ně nařízení Prüm II, nový Schengenský informační systém a nové právní předpisy o předběžných informacích o cestujících a jmenné evidenci cestujících ([7]). K dalšímu posílení bezpečnosti vnějších hranic přispěje zahájení provozu systémů EES a ETIAS ([8]).

(66) Komise připomíná, že podle nařízení o prověřování ([9]), které je součástí Paktu o migraci a azylu, bude součástí prověřování na vnějších hranicích i uvnitř území bezpečnostní kontrola všech příslušných databází.

(67) Komise vybízí slovinské orgány, aby dále rozvíjely a v případě potřeby revidovaly své dvoustranné dohody o spolupráci se sousedními členskými státy, zejména dohodu o policejní spolupráci s Chorvatskem.

(68) Slovinské orgány by měly pokračovat ve stávající třístranné spolupráci s Itálií a Chorvatskem a dále ji rozvíjet, přičemž by měly navázat na další iniciativy regionální spolupráce zahrnující členské státy a další země západního Balkánu.

([6]) Doporučení Komise (EU) 2024/268 ze dne 23. listopadu 2023 o spolupráci mezi členskými státy s ohledem na závažné hrozby pro vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích (Úř. věst. L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

([7]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/982 ze dne 13. března 2024 o automatizovaném vyhledávání a výměně údajů pro policejní spolupráci a o změně rozhodnutí Rady 2008/615/SVV a 2008/616/SVV a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 a (EU) 2019/818 (nařízení Prüm II) (Úř. věst. L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj), Nařízení (EU) 2018/1862, Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/13 ze dne 19. prosince 2024 o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818 (Úř. věst. L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj), směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681 ze dne 27. dubna 2016 o používání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([8]) : Oprava nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2226 ze dne 30. listopadu 2017, kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění Úmluva k provedení Schengenské dohody a nařízení (ES) č. 767/2008 a (EU) č. 1077/2011 (Úř. věst. L 327, 9.12.2017, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj), Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226 (Úř. věst. L 236, 19.9.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([9]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1356 ze dne 14. května 2024, kterým se zavádí prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích a mění nařízení (ES) č. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/817 (Úř. věst. L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

(69) Komise tvrdí, že způsob, jakým probíhají hraniční kontroly, totiž formou namátkových kontrol na základě rizika, je podle článku 23 Schengenského hraničního kodexu nadále možný, aniž by bylo nutné přistoupit k úřednímu znovuzavedení ochrany vnitřních hranic nebo k ústupkům v oblasti bezpečnosti, pokud tyto kontroly nemají rovnocenný účinek jako hraniční kontroly, což vyžaduje, aby jejich četnost, intenzita a trvání zůstaly omezené ([10]).

(70) Komise se domnívá, že úspěšná spolupráce se sousedními členskými státy a třetími zeměmi, jakož i uplatňování alternativních opatření, poskytují pevný základ, na němž může Slovinsko nyní pracovat na postupném zrušení ochrany vnitřních hranic, aniž by muselo ohrožovat svou bezpečnost. Za účelem dosažení tohoto cíle bude i nadále v úzkém kontaktu se všemi dotčenými členskými státy.

V Bruselu dne 2. června 2026

Za Komisi
Magnus BRUNNER
člen Komise

([10]) Rozsudek Soudního dvora ze dne 21. června 2017, trestní řízení proti A, věc C-9/16 (Úř. věst. C 277, 21.8.2017, s. 10).