ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.11.2019
COM(2019) 913 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχουν ληφθεί αποτελεσματικά μέτρα από τη Ρουμανία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2019

{SWD(2019) 932 final}

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχουν ληφθεί αποτελεσματικά μέτρα από τη Ρουμανία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2019

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών[1], και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 2 τέταρτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Τον Ιούνιο του 2017 και τον Ιούνιο του 2018, το Συμβούλιο διαπίστωσε, σύμφωνα με το άρθρο 121 παράγραφος 4 της Συνθήκης, ότι το 2016 και το 2017 αντιστοίχως υπήρχε σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο της Ρουμανίας ή από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξή του. Λόγω αυτών των σημαντικών αποκλίσεων, το Συμβούλιο εξέδωσε συστάσεις στις 16 Ιουνίου 2017[2] και στις 22 Ιουνίου 2018[3] συνιστώντας στη Ρουμανία να λάβει τα αναγκαία μέτρα πολιτικής για την αντιμετώπιση των εν λόγω αποκλίσεων. Το Συμβούλιο διαπίστωσε στη συνέχεια ότι η Ρουμανία δεν είχε λάβει αποτελεσματικά μέτρα σε εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων και εξέδωσε αναθεωρημένες συστάσεις στις 5 Δεκεμβρίου 2017[4] και στις 4 Δεκεμβρίου 2018[5] αντιστοίχως. Το Συμβούλιο διαπίστωσε στη συνέχεια ότι η Ρουμανία δεν έλαβε αποτελεσματικά μέτρα ούτε σε εφαρμογή των συστάσεων αυτών.

(2) Στις 14 Ιουνίου 2019, το Συμβούλιο διαπίστωσε ότι το 2018 είχε σημειωθεί και πάλι σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου στη Ρουμανία και εξέδωσε σύσταση να λάβει η Ρουμανία τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών[6] δεν θα υπερβεί το

---

1 ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
2 ΕΕ C 216 της 6.7.2017, σ. 1.
3 ΕΕ C 223 της 27.6.2018, σ. 3.
4 ΕΕ C 439 της 20.12.2017, σ. 1.
5 ΕΕ C 460 της 21.12.2018, σ. 1.
6 Οι καθαρές πρωτογενείς δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες, εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Τα έκτακτα μέτρα τόσο στο σκέλος των εσόδων όσο και στο σκέλος των δαπανών συμψηφίζονται.

4,5 % το 2019 και το 5,1 % το 2020, ποσοστά που αντιστοιχούν σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή της τάξης του 1,0 % του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ) το 2019 και του 0,75 % του ΑΕΠ το 2020[7]. Επίσης συνέστησε στη Ρουμανία να χρησιμοποιήσει όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείμματος, ενώ τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να εξασφαλίζουν τη διαρκή βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο. Το Συμβούλιο όρισε ως προθεσμία την 15η Οκτωβρίου 2019 για να υποβάλει η Ρουμανία έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έχει λάβει σε εφαρμογή της εν λόγω σύστασης.

(3) Στις 25 Σεπτεμβρίου 2019, η Επιτροπή ανέλαβε αποστολή ενισχυμένης εποπτείας στη Ρουμανία για τους σκοπούς της επιτόπιας παρακολούθησης, σύμφωνα με το άρθρο -11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97. Η Επιτροπή, αφού διαβίβασε τα προσωρινά πορίσματά της στις ρουμανικές αρχές για να διατυπώσουν παρατηρήσεις, υπέβαλε έκθεση με τα πορίσματά της στο Συμβούλιο στις 20 Νοεμβρίου 2019. Τα εν λόγω πορίσματα δημοσιοποιήθηκαν. Στην έκθεση της Επιτροπής διαπιστώνεται ότι οι ρουμανικές αρχές δεν σχεδιάζουν να προβούν σε διαρθρωτική προσαρμογή πριν από το 2022 και ότι, συνεπώς, δεν προτίθενται να ενεργήσουν με βάση τη σύσταση του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2019.

(4) Στις 15 Οκτωβρίου 2019, οι ρουμανικές αρχές υπέβαλαν έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έλαβαν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2019. Στην έκθεση δεν περιλαμβάνεται συνολική προβολή των επιμέρους κατηγοριών του προϋπολογισμού ούτε η δημοσιονομική επίπτωση κάθε αναφερόμενου μέτρου. Επομένως, η έκθεση δεν συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων τις οποίες συνέστησε το Συμβούλιο. Στην έκθεση, οι αρχές επανέλαβαν ότι στόχος τους για το 2019 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα 2,8 % του ΑΕΠ, όπως και στο πρόγραμμα σύγκλισης του 2019. Εάν επιτυγχανόταν ο εν λόγω στόχος για το ονομαστικό έλλειμμα, θα αντιπροσώπευε μόνο οριακή μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης σε σύγκριση με το 2018, παρά το γεγονός ότι η Ρουμανία σημείωσε μεγάλη οικονομική ανάπτυξη. Για το 2020, οι αρχές θέτουν ως στόχο ονομαστικό έλλειμμα 2,9 % του ΑΕΠ, ποσοστό υψηλότερο από τον στόχο 2,7 % του ΑΕΠ που καθορίζεται στο πρόγραμμα σύγκλισης του 2019. Συνολικά, ο δημοσιονομικός αντίκτυπος των αναφερθέντων μέτρων υπολείπεται της απαίτησης που διατυπώνεται στη σύσταση του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2019.

(5) Το 2019, βάσει των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2019, η αύξηση των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών προβλέπεται να ανέλθει στο 12,8 %, υπερβαίνοντας κατά πολύ τον συνιστώμενο ρυθμό του 4,5 % (απόκλιση 2,5 % του ΑΕΠ). Το διαρθρωτικό ισοζύγιο αναμένεται να επιδεινωθεί κατά 0,8 % του ΑΕΠ, έναντι συνιστώμενης βελτίωσης ύψους 1,0 % του ΑΕΠ (απόκλιση 1,8 % του ΑΕΠ). Επομένως, και οι δύο πυλώνες υποδηλώνουν απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή. Η συνολική αξιολόγηση επιβεβαιώνει την απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή το 2019.

(6) Το 2020, βάσει των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2019, η αύξηση των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών προβλέπεται να ανέλθει στο 11,1 %, υπερβαίνοντας κατά πολύ τον συνιστώμενο ρυθμό του 5,1 % (απόκλιση 1,8 % του ΑΕΠ). Το διαρθρωτικό ισοζύγιο αναμένεται να επιδεινωθεί κατά 0,8 % του ΑΕΠ, έναντι συνιστώμενης βελτίωσης ύψους 0,75 % του ΑΕΠ (απόκλιση 1,6 % του ΑΕΠ). Επομένως, και οι δύο πυλώνες υποδηλώνουν παρόμοιου μεγέθους κίνδυνο

[7] ΕΕ C 210 της 21.6.2019, σ. 1.

απόκλισης από την απαιτούμενη προσαρμογή. Η συνολική αξιολόγηση επιβεβαιώνει την απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή το 2020.

(7) Επιπλέον, οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2019 προβλέπουν έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης ύψους 3,6 % το 2019 και 4,4 % το 2020, το οποίο υπερβαίνει το 3 % του ΑΕΠ, που αποτελεί την τιμή αναφοράς που προβλέπεται από τη Συνθήκη.

(8) Τα ανωτέρω πορίσματα οδηγούν στο συμπέρασμα ότι η ανταπόκριση της Ρουμανίας στη σύσταση του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2019 υπήρξε ανεπαρκής.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Ρουμανία δεν έλαβε αποτελεσματικά μέτρα σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2019.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος