Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1854

28.7.2026

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2026/1854 VAN DE COMMISSIE

van 27 juli 2026

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op natriumbenzoaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Opening van het onderzoek

(1) Op 19 december 2025 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 5 van de basisverordening een antidumpingonderzoek geopend met betrekking tot de invoer van natriumbenzoaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC" of "het betrokken land"). Zij heeft daartoe een bericht van inleiding gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) ("het bericht van inleiding").

(2) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een klacht die op 10 november 2025 was ingediend door Lanxess Chemical B.V. ("de klager" of "Lanxess"). De klacht is ingediend namens de bedrijfstak van de Unie voor natriumbenzoaat in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het bij de klacht gevoegde bewijsmateriaal over dumping en de aanmerkelijke schade als gevolg daarvan werd voldoende geacht om een onderzoek te openen.

1.2. Registratie

(3) De Commissie heeft de invoer van het betrokken product bij Uitvoeringsverordening (EU) 2026/366 ([3]) ("de registratieverordening") aan registratie onderworpen.

1.3. Belanghebbenden

(4) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie bijvoorbeeld de klager, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs en de Chinese overheid, de haar bekende importeurs, gebruikers, alsmede de haar bekende betrokken verenigingen specifiek op de hoogte gebracht van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

(5) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

1.4. Steekproeven

(6) In het bericht van inleiding deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) PB C, C/2025/6744, 19.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6744/oj.
([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2026/366 van de Commissie van 19 februari 2026 tot onderwerping van de invoer van natriumbenzoaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China aan registratie (PB L, 2026/366, 20.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/366/oj).

Steekproef van producenten in de Unie

(7) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie de producenten in de Unie verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(8) Slechts een van de twee bekende producenten in de Unie heeft zich gemeld, namelijk Lanxess. Daarom werd besloten dat een steekproef niet nodig was en werd deze producent, die goed was voor meer dan 60 % van de totale productie in de Unie, geacht een groot deel van de bedrijfstak van de Unie te vertegenwoordigen in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

Steekproef van niet-verbonden importeurs

(9) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(10) Slechts één niet-verbonden importeur, Falken Trade Sp. z o.o, heeft de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. De Commissie heeft bijgevolg besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was.

Steekproef van producenten-exporteurs

(11) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(12) Drie producenten-exporteurs uit het betrokken land hebben de verlangde informatie verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee producenten exporteurs geselecteerd, samengesteld op basis van het grootste representatieve volume van uitvoer naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef ([4]). Er zijn geen opmerkingen ontvangen over de samenstelling van de steekproef.

1.5. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(13) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China (“de Chinese overheid”) een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC.

(14) Bovendien verstrekte de klager in de klacht voldoende voorlopig bewijsmateriaal waaruit blijkt dat er op de grondstoffenmarkt voor het betroffen product in de Volksrepubliek China verstoringen zijn. Derhalve had het onderzoek, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, betrekking op deze verstoringen van de grondstoffenmarkt om te bepalen of artikel 7, leden 2 bis en 2 ter, van de basisverordening moesten worden toegepast op de Volksrepubliek China. Daarom heeft de Commissie de Chinese overheid in dit verband aanvullende vragenlijsten gestuurd.

(15) De Commissie heeft ook vragenlijsten toegezonden aan de producenten in de Unie en aan importeurs en heeft vragenlijsten beschikbaar gesteld aan de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de VRC. Andere vragenlijsten, zoals vragenlijsten voor gebruikers in de Unie, werden op de dag van de opening van het onderzoek ook online beschikbaar gesteld ([5]).

(16) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, de schade als gevolg daarvan en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:

Producent in de Unie

— Het hoofdkantoor van Lanxess in Keulen, Duitsland

([4]) TRON t26.000073 van 6 januari 2026.
([5]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2834.

Producenten-exporteurs in de Volksrepubliek China

— Tianjin Dongda Chemical Group Co., Ltd, Tianjin City ("Tianjin Dongda")

— Wuhan Youji Industries Co., Ltd., Wuhan City, provincie Hubei ("Wuhan Youji")

1.6. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(17) Het onderzoek naar dumping en schade had betrekking op de periode van 1 oktober 2024 tot en met 30 september 2025 ("het onderzoektijdvak"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2022 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(18) Het onderzochte product is natriumbenzoaat, gewoonlijk ingedeeld onder CUS-nummer ("Customs and Statistics") 0023120-9 en CAS-nummer ("Chemical Abstracts Service") 532-32-1, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2916 31 00 (Taric-code 2916 31 00 91) ("het onderzochte product").

(19) Natriumbenzoaat — in korrel- of poedervorm — wordt in een breed scala van toepassingen gebruikt, voornamelijk vanwege de antimicrobiële eigenschappen ervan en de hoge oplosbaarheid in water. Het gaat onder meer om de volgende toepassingen: producten voor persoonlijke verzorging, voedsel, dranken, farmaceutische producten, thuiszorg- of diervoedingsproducten.

2.2. **Betrokken product**

(20) Het betrokken product is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken product").

2.3. **Soortgelijk product**

(21) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in de VRC wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(22) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. **DUMPING**

3.1. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening**

(23) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(24) Om de benodigde gegevens voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van inleiding alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht informatie over de basisproducten voor de productie van natriumbenzoaat te verstrekken. Twee producenten-exporteurs hebben de desbetreffende informatie verstrekt.

(25) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het Publicatieblad van de Europese Unie hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(26) Van de Chinese overheid is geen antwoord op de vragenlijst ontvangen. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(27) In punt 5.3.2 van het bericht van inleiding heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorlopig Turkije had geselecteerd als passend representatief land voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(28) De Commissie heeft in het dossier twee mededelingen bekendgemaakt om de belanghebbenden te informeren over de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken voor de vaststelling van de normale waarde: de eerste mededeling over de productiefactoren van 10 februari 2026 ("de eerste mededeling") en de tweede mededeling over de productiefactoren van 1 april 2026 ("de tweede mededeling").

(29) In die mededelingen heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van het betrokken product een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks twee mogelijke passende representatieve landen aangemerkt, te weten Argentinië en Turkije.

(30) Hoewel de Commissie in de eerste mededeling geen financiële gegevens met betrekking tot producenten van natriumbenzoaat kon vinden, heeft zij onmiddellijk beschikbare financiële overzichten gevonden voor elf producenten in Turkije die zich bezighouden met de vervaardiging van organische chemische producten, die onder NACE-code 2014 vallen. De Commissie kon geen onmiddellijk beschikbare financiële gegevens van producenten in Argentinië vinden. De Commissie was derhalve van oordeel dat Turkije een passend representatief land zou zijn, en nodigde alle partijen uit opmerkingen te maken over het voorstel en alternatieve landen voor te stellen die aan de basiscriteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, voldoen.

(31) In de tweede mededeling en bij gebrek aan alternatieve representatieve landen die door belanghebbenden zijn aangevoerd, heeft de Commissie voorgesteld de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst vast te stellen op basis van de elf producenten in Turkije die actief zijn in de sector van de vervaardiging van andere organische chemische basisproducten en onder de NACE-code 2014 vallen ([6]).

(32) In deze mededelingen werd ook ingegaan op de ontvangen opmerkingen van de belanghebbenden over deze elementen en over de relevante bronnen. De opmerkingen van de partijen worden ook in de volgende punten behandeld.

3.2. **Normale waarde**

(33) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

([6]) Koruma Temizlik Anonim Sirketi, Polen Un Ve Gida Katki Maddeleri Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Tarimsal Kimya Teknolojileri Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Sora Kozmetik Sanayi Ticaret Anonim Sirketi, Kimsan Petrokimya Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi, Hurkimsa Kimya Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi, Biolab Endustriyel Kimya Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Verateks Boya Kimya Tekstil Sanayi Ticaret Limited Sirketi, Befchem Kimyevi Maddeler Sanayi Ticaret Anonim Sirketi, Nc Istanbul Kimyevi Urunler Sanayi Ticaret Limited Sirketi en Merko Kimya Gida Sanayi ve ticaret limited Sirketi (Orbis).

(34) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(35) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.1. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

(36) Artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening luidt: "Verstoringen van betekenis zijn de verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— *het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven;*

— *overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;*

— *discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;*

— *het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;*

— *verstoringen van loonkosten;*

— *toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat."*

(37) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren aanwezig te zijn om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen.

(38) Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moeten echter worden getrokken op basis van al het beschikbare bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(39) In artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening is het volgende bepaald: "Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld."

(40) Op grond van deze bepaling heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ("het rapport") ([7]), waaruit blijkt dat er sprake was van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot bepaalde sectoren (zoals de chemische industrie). De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport over de VRC is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de opening van het onderzoek. Ook de klacht bevatte relevant bewijsmateriaal dat het rapport aanvult.

(41) De klager baseerde zich op het bewijsmateriaal in het rapport om aan te tonen dat er sprake is van verstoringen in de Chinese natriumbenzoaatsector. Die verstoringen vloeien voort uit de organisatie van de Volksrepubliek China ("VRC") op basis van het concept van de sociale markteconomie, dat onder leiding van de Chinese Communistische Partij ("CCP") is ontwikkeld en alle essentiële aspecten van de staat bestrijkt. Volgens de klacht houdt de CCP op economisch vlak de teugels zeer strak in handen, wat zich vertaalt in het grote belang van de staatsondernemingen in de economie en de grote invloed van de CCP op de particuliere sector. De klager heeft gewezen op drie belangrijke kanalen die de Chinese overheid kan gebruiken om in te grijpen in de Chinese economie: administratief, financieel en regelgevend toezicht van de staat ([8]).

(42) De klager verwees ook naar bevindingen van de Commissie in verschillende recente onderzoeken met betrekking tot de chemische industrie in de VRC, die het bestaan van verstoringen van betekenis bevestigden ([9]).

(43) Bovendien werd in de klacht herinnerd aan de volgende elementen die tot verstoringen van betekenis leiden.

(44) Ten eerste wordt de natriumbenzoaatsector voor een groot deel bediend door ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft, waarop deze beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft.

(45) De klager voert aan dat de Chinese overheid een sterke invloed uitoefent op zowel staatsondernemingen als particuliere ondernemingen, met name in aangemoedigde bedrijfstakken zoals de chemische industrie, waaronder de sector natriumbenzoaat valt. De Chinese overheid en de CCP oefenen zeggenschap uit over staatsondernemingen en geven vorm aan hun bedrijfsstructuur en concurrentielandschap om strategische economische doelstellingen te verwezenlijken, met name door belangrijke leidinggevenden te benoemen en te controleren via het departement Organisatie van de CCP, en door staatsondernemingen preferentiële toegang te verlenen tot belangrijke basisproducten ([10]).

(46) Bovendien heeft de Chinese overheid het Comité voor toezicht op en beheer van staatsactiva ("SASAC") opgericht om, zowel op nationaal als lokaal niveau, de aandeelhoudersbelangen van de staat in staatsbedrijven te vertegenwoordigen. Daarnaast heeft de Chinese overheid een wet inzake staatsbezit van ondernemingen aangenomen, naast andere maatregelen die zeggenschap en eigendom van de staat in strategische industrieën verplicht stellen. Daarnaast wordt in de klacht gesteld dat het "systeem van sociaal krediet" de greep van de partij op ondernemingen in de VRC versterkt en buitenlandse ondernemingen onder druk dreigt te zetten om het desbetreffende Chinese industriebeleid na te leven. De klager voert verder aan dat de Chinese overheid met het 14e vijfjarenplan ernaar streeft het socialistische beleid te handhaven en economische groei te stimuleren. Met betrekking tot staatsondernemingen heeft het vijfjarenplan tot doel de band tussen de Chinese overheid en staatsondernemingen ([11]) te versterken.

(47) Volgens de klacht blijft met name in de sector tolueenderivaten ([12]) een aanzienlijke mate van eigendom van de Chinese overheid bestaan. Staatsondernemingen hebben een centrale rol gespeeld bij het faciliteren van het ingrijpen van de Chinese overheid in de chemische industrie van de VRC. Deze staatsondernemingen behouden een dominante positie in de upstream-toeleveringsketen voor grondstoffen en profiteren van bevoorrechte toegang tot door de overheid toegewezen middelen, waaronder financiering, subsidies, grondgebruiksrechten en andere vormen van staatssteun. Bovendien wordt hun strategische positie binnen de bedrijfstak verder geconsolideerd door hun nauwe afstemming op het overheidsbeleid en hun aanzienlijke invloed op de besluitvormingsprocessen van de overheid ([13]).

([7]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024, SWD(2024) 91 final.
([8]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 59-94.
([9]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/983 van de Commissie van 17 juni 2021 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China, punt 73.
([10]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 95.
([11]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 96-98.
([12]) Tolueen is een van de belangrijkste grondstoffen voor de productie van natriumbenzoaat.
([13]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 99.

(48) In de klacht wordt verwezen naar ten minste drie van de grootste tolueenproducenten ter wereld, die alle Chinese staatsondernemingen zijn. De Chinese overheid wijst regelmatig financiële middelen toe aan deze ondernemingen, waardoor de markten voor tolueen en natriumbenzoaat worden verstoord ([14]).

(49) Ook over particuliere ondernemingen blijft de Chinese overheid nauwe zeggenschap uitoefenen. De klager verwijst naar het voorbeeld waarbij aan particuliere ondernemingen die natriumbenzoaat produceren, preferentiële vennootschapsbelastingtarieven, overheidssubsidies of -toelagen werden toegekend. De betrokkenheid van de Chinese overheid bij de natriumbenzoaatmarkt neemt ook de vorm aan van deelname van CCP-leden aan corporate-governancestructuren ([15]).

(50) Op basis van het voorgaande concludeert de klager dat de Chinese markt voor natriumbenzoaat in aanzienlijke mate wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn en financiële steun ontvangen van de Chinese overheid, waarover die overheid politieke zeggenschap heeft, waarop deze beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft.

(51) Ten tweede stelt de overheidsaanwezigheid in zowel staatsondernemingen als particuliere ondernemingen die natriumbenzoaat produceren de autoriteiten ook in staat zich in de prijzen en/of de kosten te mengen.

(52) Volgens de klacht behoudt de Chinese overheid haar invloed in staatsondernemingen door de benoeming en het ontslag van belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen, wat de hoofdverantwoordelijkheid is van het Comité voor toezicht op en beheer van staatsactiva (SASAC) van de Staatsraad. Zij doet dit ook door sterke invloed uit te oefenen op de productie van voor de productie van natriumbenzoaat kritieke grondstoffen, met name tolueen en natriumhydroxide ([16]).

(53) Een van de belangrijkste strategieën van de Chinese overheid om invloed op staatsondernemingen uit te oefenen, is door middel van de benoeming van personeelsmanagers, vaak leden van de CCP. In de Chinese wet inzake staatsondernemingen is duidelijk bepaald dat SASAC en lokale SASAC's bevoegd zijn om de leiding van staatsondernemingen te benoemen. Daarnaast is in de SASAC-verordening bepaald dat een van de taken van het SASAC erin bestaat "de verantwoordelijke personen" van staatsondernemingen "te benoemen of te ontslaan". De klager voert op basis van de bevindingen van de Commissie in het rapport aan dat dit een "teken van aanzienlijke staatsinmenging is, gezien de omvang van staatsondernemingen en de dominante rol van de staatseconomie in de VRC". Deze sterke invloed wordt verder versterkt door het feit dat de CCP rechtstreeks betrokken is bij de benoeming van leidinggevenden van staatsbedrijven en het recht heeft om de bijbehorende procedures vast te stellen en specifieke kandidaten voor functies aan te bevelen ([17]).

(54) Daarnaast profiteren staatsondernemingen in de VRC van preferentiële toegang tot een breed scala van basisproducten zoals land en energie, maar ook tot financieringssystemen. Het sterke overheidsoptreden binnen ondernemingen leidt derhalve tot een verstoorde toewijzing van middelen, wat vervolgens wordt vertaald in verstoorde kosten en verstoorde prijzen voor de vervaardigde producten. Bovendien beïnvloedt de Chinese overheid de kosten en prijzen van chemische producten zoals natriumbenzoaat door haar aanwezigheid en ingrijpen in de upstreamsectoren van grondstoffen en basisproducten die nodig zijn voor de productie ervan. Zo is de sterke productie van tolueen in de VRC voornamelijk toe te schrijven aan de snelle investeringen en expansie in de sector, alsook aan de beschikbaarheid van zowel financiering als grondstoffen. De overcapaciteit bij de productie van tolueen heeft geresulteerd in grotere investeringen in de downstreamsectoren, en met name in de sector natriumbenzoaat. De Chinese overheid mengt zich bovendien in de prijzen en kosten van energie. Hoewel de Chinese overheid enkele maatregelen heeft genomen om concurrentie op de markt te bevorderen en de prijzen door de marktkrachten te laten bepalen, blijven de energieprijzen nog steeds sterk gereguleerd. Deze omstandigheid stelt de Chinese overheid zonder twijfel in staat de energiekosten aanzienlijk te verlagen ten voordele van producenten van chemische producten, met name van tolueen en natriumbenzoaat ([18]).

(55) Ten derde mengt de Chinese overheid zich met name in de energiesector en de elektriciteitsmarkt door middel van subsidiëring van steenkool als de belangrijkste energiebron voor de stoomproductie. Bovendien wordt de elektriciteitsmarkt voor een groot deel bediend door ondernemingen die onder toezicht staan van de Chinese autoriteiten.

(56) Volgens de klacht houdt de Chinese overheid door middel van rechtstreekse subsidies, preferentiële financiering en prijsregulering de prijs van steenkool kunstmatig laag, ten voordele van sectoren die steenkool als primaire energiebron gebruiken. Hoewel steenkool voornamelijk wordt gebruikt voor elektriciteitsopwekking, is het ook essentieel voor de productie van industriële stoom, een kritiek basisproduct in de productie van chemische stoffen en andere energie-intensieve processen. De invloed van de Chinese overheid reikt nog verder middel van

([14]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 100-102.
([15]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 102-107.
([16]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 110.
([17]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 111-113.
([18]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 113-120.

prijsregulering. Zo heeft de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming (NDRC) een "redelijke marge" voor de prijzen van steenkooltransacties op middellange en lange termijn vastgesteld tussen 570 en 770 CNY per ton. Daarnaast verkopen grote staatsmijnbouwbedrijven zoals China Shenhua Energy Co. en China Coal Energy Co. steenkool vaak tegen een vastgestelde prijs, waardoor stabiele maar kunstmatig lage kosten voor downstreamsectoren tot stand worden gebracht ([19]).

(57) Bovendien wordt in de klacht aangevoerd dat de gesubsidieerde Chinese steenkoolsector, naast stoomproductie, ook een oneerlijk voordeel oplevert voor binnenlandse sectoren door de invloed die de sector uitoefent op de elektriciteitsvoorziening en -prijzen. In 2022 waren op steenkool gestookte elektriciteitscentrales goed voor 60 % van de elektriciteitsopwekking in de VRC. De rol van de Chinese overheid op de elektriciteitsmarkt reikt van brandstofsubsidies tot rechtstreekse eigendom en prijscontrole, waardoor een systeem wordt gecreëerd waarin de elektriciteitskosten kunstmatig worden gedrukt. De elektriciteitssector wordt gedomineerd door staatsbedrijven. De uitgebreide zeggenschap van de staat over de prijsstelling en distributie van elektriciteit leidt tot aanzienlijke marktverstoringen. Het model van de VRC leidt tot kunstmatig lage elektriciteitskosten voor industriële gebruikers. Van deze interventie profiteren energie-intensieve sectoren, met name de chemische industrie, waar elektriciteit een belangrijk onderdeel van de productiekosten vormt ([20]).

(58) Ten vierde bevoordeelt de Chinese overheid via discriminerend beleid en discriminerende maatregelen binnenlandse leveranciers of oefent zij anderszins invloed uit op de vrije marktwerking.

(59) De ontwikkeling van de Chinese economie wordt bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden vastgesteld en de doelstellingen worden vastgelegd waarop de centrale en lokale overheden zich moeten richten en die zij moeten trachten te realiseren. Deze plannen, die vrijwel alle economische sectoren bestrijken, omvatten specifieke verplichte doelstellingen die door de overheid op elk bestuurlijk niveau worden gemonitord. Het planningsmechanisme vormt de leidraad voor de toewijzing van middelen, die gericht is op sectoren die als strategisch of politiek belangrijk zijn aangemerkt, en niet op basis van marktkrachten ([21]).

(60) De Chinese overheid heeft in haar verschillende beleidsdocumenten consequent sterk de nadruk gelegd op de chemische industrie en haar maatregelen duidelijk zodanig vormgegeven dat binnenlandse chemische producenten worden bevoordeeld. Het centrale 14e vijfjarenplan omvat bijvoorbeeld, de strategische visies van de Chinese overheid voor de transformatie en modernisering van traditionele industrieën en de ontwikkelingsas voor strategische opkomende sectoren, met inbegrip van de sectoren chemische producten, bouwmaterialen, nieuwe materialen en chemische vezels. Bovendien wordt de chemische en petrochemische industrie in de Catalogus met richtsnoeren voor industriële herstructurering (editie 2024) aangemerkt als een aangemoedigde bedrijfstak. Dankzij deze status kan de bedrijfstak over het algemeen profiteren van talrijke subsidies en financiële steunmaatregelen in de vorm van overheidsfinanciering, belastingvoordelen, kredieten, voordelen met betrekking tot in- en uitvoer en grondgebruiksrechten. De klager komt tot de slotsom dat de productie en verkoop van de gehele waardeketen van natriumbenzoaat op nationaal en provinciaal niveau actief worden gecontroleerd en gereguleerd door de Chinese overheid ([22]).

(61) Ten vijfde is de natriumbenzoaatsector, net als elke andere sector van de Chinese economie, onderhevig aan de verstoringen die voortvloeien uit de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomsregels. Volgens de klacht slaagt het Chinese systeem voor faillissementen er niet in zijn belangrijkste doelstellingen, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de rechten van crediteuren en debiteuren, voldoende te verwezenlijken. De Chinese faillissementswet wordt stelselmatig onvoldoende gehandhaafd en is voornamelijk gericht op kleine ondernemingen. De klager voert op basis van het rapport van de Commissie aan dat de faillissementswet onvoldoende wordt gehandhaafd, met name vanwege onduidelijke criteria voor het inleiden van een faillissementsprocedure en de uitkomst daarvan en de grote invloed van overheidsinstanties op faillissementsprocedures. Bovendien heeft de gebrekkige handhaving van de faillissementswetgeving gevolgen voor de Chinese financiële en kredietmarkt, wat neerkomt op impliciete staatsgaranties voor die ondernemingen, wat op zijn beurt de kosten van kredieten en de toegang tot financiering verstoort ([23]). Wat de eigendomswetgeving betreft, zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten bovendien bijzonder duidelijk met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC. De toewijzing van grond is volledig afhankelijk van de staat, die zich daarbij wellicht laat leiden door politieke doelstellingen in plaats van door de vrijemarktbeginselen. Hoewel verschillende wetten tot doel hebben de grondgebruiksrechten op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, voert de klager aan dat die bepalingen vaak niet worden nageleefd ([24]). De klager concludeert dat producenten van natriumbenzoaat, net als elke andere sector in de Chinese economie, onderworpen zijn aan de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomsregels en derhalve ook onderhevig zijn aan de verstoringen die voortvloeien uit de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van deze wetten.

([19]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 121-125.
([20]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 126-129.
([21]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 130.
([22]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 131-133.
([23]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 135.
([24]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 137.

(62) Ten zesde zijn ook de loonkosten in de natriumbenzoaatsector verstoord. Aangezien de loonvorming in de VRC niet voortvloeit uit normale marktwerking of echte vrije collectieve onderhandelingen, zijn de loonkosten volgens de klacht onderhevig aan verstoringen van betekenis. Een echt marktgebaseerd loonstelsel kan in de VRC niet volledig tot stand komen vanwege structurele belemmeringen voor het recht van werknemers en werkgevers om zich vrij te organiseren. In de praktijk is slechts één vakbond wettelijk erkend, de All-China Federation of Trade Unions ("ACFTU"). De ACFTU is echter niet onafhankelijk van de staat. Bovendien blijkt uit bewijsmateriaal dat hoge functies binnen de ACFTU vaak worden bekleed door hoge partijfunctionarissen in staatsondernemingen of door leidinggevenden in particuliere ondernemingen ([25]).

(63) Bovendien wordt de mobiliteit van de Chinese beroepsbevolking aanzienlijk beperkt door het registratiesysteem voor huishoudens (*hukou*), dat de toegang tot uitgebreide socialezekerheidsuitkeringen en maatschappelijke voorzieningen voorbehoudt aan personen die officieel geregistreerd zijn als inwoners van een bepaald administratief gebied. Daardoor blijven veel laaggeschoolde werknemers verstoken van essentiële overheidsdiensten en bevinden zij zich in een onzekere arbeidssituatie, waardoor zij vaak gedwongen zijn lagere lonen en slechtere arbeidsomstandigheden te aanvaarden dan hun lokaal geregistreerde collega's. Volgens de klacht leidt dit verschil in behandeling onvermijdelijk tot een verstoring van de loonkosten op de Chinese arbeidsmarkt ([26]).

(64) Net als elke andere sector in de Chinese economie is ook de sector natriumbenzoaat onderworpen aan de Chinese arbeidswetgeving en ondervindt de sector bijgevolg ook de gevolgen van deze verstoringen van de loonkosten. De verstoringen van de loonkosten worden nog verergerd door subsidies van de Chinese staat voor de loonkosten, met name voor producenten van natriumbenzoaat ([27]).

(65) Concluderend voerde de klager aan dat in de natriumbenzoaatsector sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(66) De Commissie heeft onderzocht of het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. De Commissie heeft dit gedaan op basis van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier. Het bewijsmateriaal in het dossier omvatte het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbare bronnen.

(67) Bij deze analyse werd niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de desbetreffende sector, met inbegrip van het betrokken product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

3.2.2. *Verstoringen van betekenis die de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC beïnvloeden*

(68) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en bepaalt het economische bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking" ([28]).

(69) De staatseconomie wordt als de "leidende kracht van de nationale economie" beschouwd en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei" ervan te waarborgen ([29]). De SASAC bevestigde inderdaad dat tijdens het 14e vijfjarenplan de totale activa van centrale ondernemingen ten opzichte van het 13e vijfjarenplan met 44,6 % waren toegenomen, waarmee "de geïntegreerde ontwikkeling van upstream- en downstreamondernemingen in de industriële keten effectief werd gestimuleerd en de succesvolle verwezenlijking van de belangrijkste doelen en taken van de economische en sociale ontwikkeling van de economie van mijn land krachtig werd gesteund" ([30]).

(70) Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particuliere eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt.

([25]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 139-140.
([26]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 142.
([27]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 143-144.
([28]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 7.
([29]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 7-8.
([30]) Zie http://finance.people.com.cn/n1/2026/0128/c1004-40654753.html (geraadpleegd op 19 mei 2026).

(71) De Chinese eigendomswetgeving vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([31]).

(72) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de CCP. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden.

(73) Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 is de leidende rol van de CCP nog sterker op de voorgrond getreden, omdat die nu is bevestigd in de tekst van artikel 1 van de grondwet.

(74) Achter de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "[h]et socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt als volgt: "Het leiderschap van de Communistische Partij van China is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken" ([32]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

(75) Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese systeem en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

(76) De Chinese staat voert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([33]). De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet, zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële systeem en regelgevingsinstrumenten.

(77) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap — wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloedt. Al deze plannen samen bestrijken een complete en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus.

(78) De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen wordt ook beschreven met welke middelen de betrokken bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund en binnen welk tijdsbestek de doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiestreefcijfers.

(79) In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.).

(80) De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de door het planningssysteem opgelegde realiteiten. Dit komt niet alleen door het bindende karakter van de plannen, maar ook doordat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun verworven bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, waardoor de marktdeelnemers ertoe worden aangezet de in de plannen vastgelegde prioriteiten na te leven ([34]).

(81) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project ([35]).

([31]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 10 en 18.
([32]) Beschikbaar op: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([33]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 29-30.
([34]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 57 en 92.
([35]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 149-150.

(82) Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap van de staat en de CCP te waarborgen en hun ingrijpen mogelijk te maken ([36]).

(83) Ten derde — op het niveau van de regelgeving — neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan. Zo worden regels omtrent overheidsopdrachten regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen na te streven dan economische doelmatigheid, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van in het overheidsbeleid vastgestelde doelstellingen te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([37]).

(84) Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([38]).

(85) Samengevat stoelt het Chinese economische model op enkele grondbeginselen die voorzien in een hoge mate van overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([39]).

3.2.2.1. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven

(86) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft en/of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft, een essentieel onderdeel van de economie.

(87) De sector van het betrokken product wordt voornamelijk bediend door particuliere ondernemingen, zoals Tianjin Dongda Chemical Group ([40]) of Wuhan Youji ([41]). In de upstreamsector van tolueen, een basisproduct dat wordt gebruikt voor de productie van natriumbenzoaat, zijn sommige producenten particuliere ondernemingen, zoals Hengli Petrochemicals ([42]), maar blijft de mate van staatseigendom aanzienlijk, waarbij verscheidene producenten onder zeggenschap staan van de staat, zoals Sinopec ([43]) en Sinochem ([44]), twee staatsondernemingen waarover het SASAC zeggenschap heeft ([45]).

(88) Interventies van de CCP in de operationele besluitvorming zijn bovendien de norm geworden, niet alleen bij staatsondernemingen, maar ook bij particuliere ondernemingen ([46]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land. De invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen leidt er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren in de VRC zijn vervlochten.Bovendien is de hele sector van het betrokken product onderworpen aan verschillende beleidsmaatregelen van de overheid, zoals het 14e vijfjarenplan inzake grondstoffen ([47]), waarin rechtstreeks wordt ingegaan op de petrochemische en

([36]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 153-171.
([37]) Rapport — hoofdstuk 7, blz. 204-205.
([38]) Rapport — hoofdstuk 8, blz. 207-208 en 242-243.
([39]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 19-24, hoofdstuk 4, blz. 69, 99 en 100, hoofdstuk 5, blz. 130-131.
([40]) Zie http://www.tjddgroup.com/ (geraadpleegd op 21 mei 2026).
([41]) Zie https://www.chinaorganic.com/ (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([42]) Zie het jaarverslag 2025 van Hengli Petrochemicals, blz. 67, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-15/12087185.PDF (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([43]) Zie http://www.sinopec.com/listco/en/000/000/042/42474.shtml (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([44]) Zie http://www.sinochemhx.com/shxsen/ywgl/zycp/hcszb/jyxpe/A07600300100500 2Gone1.html (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([45]) Zie: http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([46]) Artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van het Chinese vennootschapsrecht. Zie Rapport — hoofdstuk 3, blz. 47-50.
([47]) 14e vijfjarenplan voor grondstoffen, afdelingen IV.3 en IV.1, beschikbaar op: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html (geraadpleegd op 19 mei 2026).

chemische industrie door te stellen dat "in sectoren, waaronder petrochemische en chemische stoffen, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen, wij een aantal pioniersondernemingen in de industriële keten zullen bevorderen die een leidende rol spelen in het ecosysteem en worden gekenmerkt door kernconcurrentievermogen, […]. De leidende rol van toonaangevende ondernemingen in de sectoren chemische stoffen en bouwmaterialen wordt ingezet om de hervorming en herstructurering van bedrijven te bevorderen".

(89) Daarnaast is het werkplan voor de gestage groei van de petrochemische en chemische industrie ([48]) geformuleerd om "de stabiele werking en de structurele optimalisering en modernisering van de petrochemische industrie te bevorderen" en om "doeltreffende investeringen op te voeren en transformatie en modernisering te bevorderen".

(90) Evenzo heeft het 14e vijfjarenplan van Shandong voor de ontwikkeling van de chemische industrie ([49]) op provinciaal niveau tot doel "de hoogwaardige ontwikkeling van de chemische industrie in de provincie te bevorderen" en "de modernisering van de industriële basis en van de industriële keten alomvattend te bevorderen, […] de buitengebruikstelling van verouderde en inefficiënte productiecapaciteit te versnellen, […] ondernemingen te begeleiden bij fusies en reorganisaties, de toewijzing van middelen en de structuur van de industriële keten te optimaliseren en de efficiëntie en winstgevendheid van de productie te verbeteren".

(91) In het 14e vijfjarenplan van Hubei voor economische en sociale ontwikkeling en de vooruitzichten voor 2035 ([50]) is ook bepaald dat de overheidsinstanties "de ontwikkeling van speciale oliën en downstream-ethyleenindustrieën zullen optimaliseren, traditionele industrieën zoals fosforchemicaliën, zoutchemicaliën en steenkoolchemicaliën zullen moderniseren, hoogwaardige fijnchemicaliën en nieuwe chemische materialen krachtig zullen ontwikkelen, de indeling van de chemische industrie langs de rivier de Yangtze zullen optimaliseren en zich zullen richten op de aanleg van een aantal groene en intelligente gespecialiseerde chemische industrieparken in Wuhan, Yichang, Jingmen, Xiangyang, Jingzhou, Xiaogan, Huanggang, Qianjiang en Xiantao, om een modern cluster voor de chemische industrie te creëren ter waarde van een biljoen yuan".

(92) Bovendien vereist het 14e vijfjarenplan van Tianjin voor economische en sociale ontwikkeling en de vooruitzichten voor 2035 ([51]) dat "de petrochemische industrie zich richt op de ontwikkeling van hoogwaardige chemische stoffen en fijnchemicaliën, de uitbreiding van de industriële keten, de verhoging van de toegevoegde waarde van producten en de totstandbrenging van een chemisch centrum voor nieuwe materialen en een petrochemisch industriecluster in Nangang die beide van wereldklasse zijn".

(93) Zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid kunnen ook worden waargenomen op het niveau van de betrokken brancheorganisaties ([52]).

(94) Zo is de China Petrochemical and Chemical Industry Federation ("CPCIF") de brancheorganisatie voor de sector van het betrokken product. Overeenkomstig artikel 3 van de statuten van de CPCIF aanvaardt de organisatie "de alomvattende leiding van de CCP [en] de professionele richtsnoeren, het toezicht en het beheer door de entiteiten die belast zijn met registratie en beheer, door entiteiten die belast zijn met partijopbouw en door de desbetreffende administratieve afdelingen die belast zijn met het beheer van de industrie" ([53]).

(95) Bovendien is in artikel 36 van de statuten van de CPCIF bepaald dat de voorzitter, de vicevoorzitters en de secretaris-generaal van de vereniging "het leiderschap van de CCP moeten onderschrijven, het socialisme met Chinese kenmerken moeten ondersteunen [en] de lijn, de beginselen en het beleid van de partij vastberaden moeten uitvoeren" ([54]).

(96) Voorts heeft de CPCIF een speciaal comité voor lichte koolwaterstoffen en aromatische stoffen opgericht dat zich bezighoudt met aromatische koolwaterstoffen zoals tolueen en aromatische zuren zoals natriumbenzoaat ([55]).

([48]) Zie https://gxt.fujian.gov.cn/jdhy/zxzcfg/gjzcfg/202510/P020251015562784139701.pdf (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([49]) Zie https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211201/1191133.shtml (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([50]) Zie https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202104/P020210427315108290779.pdf (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([51]) Zie https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202104/P020210401307524156363.pdf (geraadpleegd op 21 mei 2026).
([52]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 24-27.
([53]) Zie http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([54]) Ibid.
([55]) Zie http://www.cpcif.org.cn/detail/d69629a0-ada2-44b4-86be-4505e97b0ace (geraadpleegd op 20 mei 2026).

(97) Hengli Petrochemicals ([56]), Sinopec ([57]) en Sinochem ([58]) zijn lid van de CPCIF.

(98) Hieruit blijkt dat zelfs particuliere producenten in de sector van het betrokken product niet onder marktvoorwaarden kunnen opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de sector staan immers onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies.

3.2.2.2. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening: overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt

(99) De Chinese overheid kan zich door middel van overheidsaanwezigheid in ondernemingen mengen in prijzen en kosten. CCP-cellen in ondernemingen die al dan niet in staatseigendom zijn, vormen immers een belangrijk kanaal waarlangs de staat zich in zakelijke beslissingen kan mengen.

(100) Volgens het Chinese vennootschapsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([59])) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie.

(101) Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft echter, sinds ten minste 2016, haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([60]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([61]).

(102) In 2017 werd al bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([62]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het betrokken product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

(103) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ("de richtsnoeren") ([63]), waarbij de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid.

(104) In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat: "Wij moeten over de gehele linie de capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren", en in afdeling III.6: "Wij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen." De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([64]).

(105) Het onderzoek heeft bevestigd dat overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/partijfuncties ook in de natriumbenzoaatsector voorkomen.

(106) Om een voorbeeld te geven: de algemeen directeur van Wuhan Youji is ook de partijsecretaris en werd door het CCP-comité van de gemeente Wuhan onderscheiden als uitmuntende medewerker op het gebied van CCP-aangelegenheden ([65]).

([56]) Zie http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de263df0018 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([57]) Zie http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661ddbe0980010 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([58]) Ibid.
([59]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 40.
([60]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J., "Xi's Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster" (Xi's gok: de race om de macht te consolideren en een ramp af te wenden); Foreign Affairs, deel 100, nummer 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([61]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 41.
([62]) Beschikbaar op: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([63]) Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([64]) Financial Times (2020) "Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise" ("Chinese Communistische Partij vergroot controle over particuliere ondernemingen"): https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?syn-25a6b1a6=1 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([65]) Zie https://www.wuhan.gov.cn/sy/whyw/202106/t20210630_1729512.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).

(107) Bovendien wordt er in het jaarverslag 2022 van de Sinopec Group op gewezen dat "de onderneming voortdurend de kwaliteit van de partijopbouwwerkzaamheden verbetert door de geest van de werknemers te stimuleren, de disciplinaire inspectie en het toezicht te versterken, de raad van bestuur te helpen verschillende besluiten en regelingen doeltreffend uit te voeren en de hoogwaardige ontwikkeling van de onderneming te bevorderen" ([66]). Bovendien treedt de voorzitter van de raad van bestuur van Sinopec Group op als secretaris van het partijcomité en fungeren verschillende leden van de raad van bestuur als adjunct-secretarissen van het partijcomité ([67]). Sinopec Group verklaarde voornemens te zijn "zich te richten op de nieuwe missie en de nieuwe taken van de onderneming op het nieuwe traject, de zelfrevolutionaire geest van de partij uit te dragen, het leiderschap van de partij en de partijopbouw op globale en geïntegreerde wijze te versterken, en het alomvattende en strikte bestuur door de partij systematisch te bevorderen om een sterke garantie te bieden dat een nieuw hoofdstuk zal worden geschreven in de moderne petrochemische sector van de VRC" ([68]).

(108) Voorts zijn de voorzitter van de raad van bestuur en de algemeen directeur van Sinochem respectievelijk secretaris en adjunct-secretaris van het partijcomité ([69]).

(109) Verder hebben de aanwezigheid en het ingrijpen van de staat op de financiële markten en bij de levering van grondstoffen en basisproducten een extra verstorend effect op de markt ([70]). De overheidsaanwezigheid in ondernemingen, in de natriumbenzoaatsector en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sector voor basisproducten), stelt de Chinese overheid dus in staat zich in de prijzen en kosten te mengen.

3.2.2.3. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(110) De koers van de Chinese economie wordt in grote mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waarop de centrale, provinciale en lokale overheid zich moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De via de planningsinstrumenten geformuleerde doelstellingen hebben een bindend karakter en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere bestuursniveau.

(111) Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de toewijzing plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([71]).

(112) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het betrokken product sturen.

(113) Het 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling en de vooruitzichten voor 2035 ([72]) hebben tot doel "traditionele industrieën te moderniseren, de optimalisering en structurele aanpassing van grondstoffenindustrieën zoals petrochemie, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen te bevorderen, het aanbod van hoogwaardige producten in sectoren zoals de lichte industrie en textiel uit te breiden, de transformatie en modernisering van ondernemingen in belangrijke sectoren zoals de chemische industrie en de papierindustrie te versnellen en het groene productiesysteem te verbeteren" ([73]).

(114) Volgens het 14e vijfjarenplan inzake de grondstoffenindustrie ([74]) zal de VRC "een reeks industriële clusters voor petrochemische producten ontwikkelen. [...] In sectoren als petrochemische en chemische stoffen, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen zal [de VRC] een aantal baanbrekende ondernemingen bevorderen die het ecosysteem van de industriële keten met een groot concurrentievermogen kunnen leiden" ([75]).

([66]) Zie http://www.sinopec.com/u/cms/gfyw/202411/27092756kosx.pdf p. 26 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([67]) Zie http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/067/67517.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([68]) Zie http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/041/41878.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([69]) Zie https://www.sinochem.com/sinochem/guwm/zlzz/ds/A031002002002Gone1.html (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([70]) Rapport — hoofdstuk 14, punten 14.1 tot en met 14.3.
([71]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 56, 57, 99 en 100.
([72]) Zie https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([73]) Ibid. Afdeling III.8.
([74]) Zie https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([75]) Ibid. Zie afdeling IV.2 en IV.3.

(115) Daarnaast moet op grond van het richtinggevend advies over bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische en chemische industrie ([76]) "het sectorbeleid worden versterkt en de schaal van de industrie wetenschappelijk worden gereguleerd: […] de leveringscapaciteit voor hoogwaardige polymeren, speciale chemische stoffen en andere producten vergroten" en moet "het ondersteunend beleid worden verbeterd: de coördinatie tussen fiscaal, financieel, regionaal, investerings-, in- en uitvoer-, energie-, ecologisch, milieu-, prijs- en ander beleid en industriebeleid versterken [en h]et nationale platform voor samenwerking tussen de industrie en de financiële sector ten volle benutten […]".

(116) Ook vereist het 14e vijfjarenplan van Hubei inzake de hoogwaardige ontwikkeling van een moderne chemische industrie ([77]) dat "wordt gezorgd voor de modernisering en transformatie van speciale olieproducten, dat productverbetering en de ontwikkeling van hoogwaardige merken worden bevorderd, het totale aanbod van hoogwaardige producten wordt uitgebreid, de schaal en efficiëntie van productielocaties voor gespecialiseerde producten met een capaciteit van één miljoen ton verder worden vergroot en de bouw van productielocaties voor chemische producten met een capaciteit van één miljoen ton wordt versneld; [dat] aromatische grondstoffen worden geïntegreerd en geoptimaliseerd, actief aansluiting wordt gezocht bij sectoren zoals kunststoffen en rubber, en een industriële keten voor de verwerking van petrochemische producten wordt opgezet, waaronder C2-, C3-, C4-, C5-, tolueen-, C8- en C9-aromaten, ter bevordering van de transformatie en ontwikkeling in de richting van geïntegreerde raffinage, chemische producten en speciale producten." Meer specifiek streeft het plan, wat betreft het Qianjiang-project voor de opwaardering en intensieve verwerking van olie, naar "actieve ontwikkeling van aromatische chemicaliën […] en verbetering en uitbreiding van de petrochemische industriële keten" ([78]).

(117) Wuhan Youji ([79]) is gevestigd in Hubei.

(118) Wat de petrochemische industrie betreft, heeft het 14e vijfjarenplan van Tianjin inzake de hoogwaardige ontwikkeling van de verwerkende industrie ([80]) bovendien tot doel "de nadruk te leggen op verfijning, groene en slimme ontwikkeling, optimalisering en modernisering van traditionele chemische stoffen, verbetering van het niveau van raffinage en chemische integratie, krachtige ontwikkeling van de intensieve verwerking van olefinen, hoogwaardige fijn- en speciale chemische stoffen, uitbreiding van de industriële keten en bevordering van de optimalisering en transformatie en modernisering van industriële structuren" en ervoor te zorgen dat tegen "2025 de omvang van de industrie zal uitkomen op 260 miljard yuan, bij een gemiddelde jaarlijkse groei van 7,5 %".

(119) De Tianjin Dongda Chemical Group ([81]) is gevestigd in Tianjin.

(120) Bovendien is de Tianjin Dongda Chemical Group een "kleine reus" ([82]) in de gemeente Tianjin. De Chinese overheid definieert "kleine reuzen" als "de nieuwe elite onder de Chinese kleine en middelgrote ondernemingen die actief zijn in de productiesector, gespecialiseerd zijn in een nichemarkt en geavanceerde technologieën toepassen", en is voornemens "de steun voor 'kleine reuzen' in de periode 2024-2026 op te voeren, met de nadruk op belangrijke industriële ketens, strategische opkomende industrieën en andere sectoren. Deze middelen zullen worden gebruikt om deze ondernemingen te stimuleren technologische uitdagingen aan te gaan, nieuwe producten te ontwikkelen, de ondersteunende capaciteiten van de industriële keten op te bouwen en lokale overheden te ondersteunen bij het bevorderen van 'kleine reuzen'" ([83]). Bovendien worden de lokale autoriteiten in het 14e vijfjarenplan van Shandong voor de ontwikkeling van de chemische industrie ([84]) opgeroepen om "[d]e technologische transformatie van bestaande ondernemingen te versterken, de energie- en hulpbronnenefficiëntie te verbeteren en de kern van het concurrentievermogen van ondernemingen te versterken, [en om] een mechanisme voor ondernemingen vast te stellen om zich uit parken terug te trekken, verouderde productiecapaciteit resoluut weg te werken, beperkte productiecapaciteit strikt te controleren en gedifferentieerde beleidslijnen en maatregelen uit te voeren voor de toewijzing van factoren als grond, elektriciteit en water om ondernemingen te dwingen zich te transformeren en te ontwikkelen". In het plan wordt er ook toe opgeroepen "de financiële steun te verhogen. De fiscale prikkels, coördinatie en betrokkenheid van speciale fondsen te versterken, chemische bedrijven te ondersteunen bij het versnellen van de technologische transformatie,7

([76]) Zie https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([77]) Zie https://jxt.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/jhgh/202209/t20220906_4295137.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([78]) Ibid.
([79]) Zie https://www.chinaorganic.com/ (geraadpleegd op 21 mei 2026).
([80]) Zie https://ex.chinadaily.com.cn/exchange/partners/82/rss/channel/cn/columns/j3u3t6/stories/WS60e3cb1ea3101e7ce97584f3.html, afdeling III.3.3, (geraadpleegd op 21 mei 2026).
([81]) Zie http://www.tjddgroup.com/ (geraadpleegd op 21 mei 2026).
([82]) Zie https://jxt.hubei.gov.cn/bmdt/szgz/202103/t20210329_3426767.shtml (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([83]) Zie: https://english.www.gov.cn/news/202406/19/content_WS6672c84ac6d0868f4e8e8531.html#:~:text=China%20will%20scale%20up%20support,of%20Industry%20and%20Information%20Technology (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([84]) Zie http://gxt.shandong.gov.cn/module/download/downfile.jsp?classid=0&filename=17e54531cb74483596b5cca1a40ec8d8.pdf (geraadpleegd op 23 maart 2026).

intelligente transformatie, industriële overdrachten, verplaatsing naar parken, afschaffing van verouderde apparatuur enz., en de invoering van belastingvrijstellingen voor de invoer van belangrijke technische apparatuur, btw-teruggave, onderzoeks- en ontwikkelingsbeleid, zoals extra aftrek van kosten en verzekeringsvergoedingen voor de eerste reeks technische apparatuur. Verschillende financiële instellingen en sociaal kapitaal actief begeleiden om in de chemische industrie te investeren, de voordelen van beleidsfinanciering, ontwikkelingsfinanciering en commerciële financiering benutten en de financiële steun voor belangrijke gebieden van de chemische technologie verhogen".

(121) Met deze en andere middelen stuurt en controleert de Chinese overheid derhalve vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector, evenals de upstream-basisproducten en de downstreamproducten.

(122) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

3.2.2.4. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

(123) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese faillissementsstelsel er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt voort te vloeien uit het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving.

(124) Het aantal faillissementen blijft notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures een aantal tekortkomingen vertonen, die in feite een ontmoedigend effect hebben op het indienen van faillissementsaanvragen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([85]).

(125) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([86]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom) en de toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([87]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([88]).

(126) Net als in andere sectoren van de Chinese economie zijn de producenten van het betrokken product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de natriumbenzoaatsector. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(127) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het betrokken product sprake is van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

3.2.2.5. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(128) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. De VRC heeft een aantal essentiële verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie, met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([89]).

([85]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 171-179.
([86]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 260-261.
([87]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 257-260.
([88]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 252-254.
([89]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 360-361 en 364-370.

(129) Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([90]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied.

(130) Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([91]). Deze bevindingen leiden tot verstoring van de loonkosten in de VRC.

(131) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de natriumbenzoaatsector niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.2.2.6. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(132) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen.

(133) Ten eerste wordt het Chinese financiële stelsel gekenmerkt door een sterke positie van staatsbanken ([92]), die bij het verlenen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie, maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste leidinggevenden van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([93]), en voeren zij geregeld het beleid van de Chinese overheid uit.

(134) Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([94]). Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen is vastgesteld dat het normale gedrag van banken en de prudentiële regels, zoals de noodzaak om de kredietwaardigheid van de kredietnemer te onderzoeken, moeten worden geëerbiedigd, wijst het overgrote deel van het bewijsmateriaal, waaronder de bevindingen van handelsbeschermingsonderzoeken, erop dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende rechtsinstrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(135) De recente ontwikkelingen illustreren eens temeer de reikwijdte van de overheidsinvloed op financiële instellingen in de VRC. In maart 2025 heeft de Chinese overheid aangekondigd staatsobligaties ter waarde van 500 miljard CNY uit te geven om aanzienlijke financiële steun te verlenen aan grote banken, waaronder de Bank of China, de China Construction Bank, de Bank of Communications en de Postal Savings Bank of China. Deze interventie was gericht op het stabiliseren van deze instellingen tegen de achtergrond van een afnemende winstgevendheid en historisch lage nettorentemarges, waarmee de proactieve maatregelen werden benadrukt die de staat had genomen om de economische stabiliteit te handhaven ([95]).

(136) Bovendien heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs beslissingen van particuliere handelsbanken onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende rol van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot

([90]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 366.
([91]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 370-373.
([92]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 137-140.
([93]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 146-149.
([94]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 149.
([95]) "Ad-hocsteun van de Chinese overheid aan banken", officiële aankondiging, Ministerie van Financiën, VRC, 29 maart 2025, https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).

operationele en managementkwesties ([96]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([97]).

(137) Bovendien streeft de Chinese overheid er op het niveau van de toewijzing van financiële middelen naar om met verschillende maatregelen ter verdere bevordering van de ontwikkeling van particuliere investeringen ([98]) "de centrale begrotingsmiddelen te verhogen om gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten te ondersteunen en om actief een sturende en leidende rol te spelen". De Chinese overheid is ook voornemens om "goed gebruik te maken van nieuwe financiële beleidsinstrumenten [en] een aantal gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten in belangrijke industrieën en op belangrijke gebieden te ondersteunen" ([99]).

(138) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid ([100]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden gestimuleerd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([101]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(139) Ten tweede worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(140) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder de benchmarkrente verstrekt ([102]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "de marktrente voor leningen naar beneden bij te sturen" ([103]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(141) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(142) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktvoorwaarden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

([96]) Zie het officiële beleidsdocument van de China Banking and Insurance Regulatory Commission van 28 augustus 2020: *Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022)* (Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020-2022)): http://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202009/t20200914_13727273.html (geraadpleegd op 20 mei 2026). In het plan wordt opgedragen "verder te handelen in de geest van de keynotespeech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de leidende rol van de partij in corporate governance: "Wij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in de corporate governance meer systematisch, gestandaardiseerd en op basis van procedures verlopen. […] Belangrijke operationele en managementkwesties moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt."

([97]) Zie de mededeling van de CBIRC over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken, gepubliceerd op 15 december 2020: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/qtwj/202204/t20220407_2656358.html (geraadpleegd op 20 mei 2026.).

([98]) Zie https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).

([99]) Ibid., punt 11.

([100]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 157-158.

([101]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 150-152, 156-160 en 165-171.

([102]) OESO (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Parijs, blz. 29, beschikbaar op: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 20 mei 2026).

([103]) http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202006/t20200618_3534446.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).

(143) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het betrokken product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktvoorwaarden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.2.3. *Systemische aard van de beschreven verstoringen*

(144) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het geactualiseerde rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel, zoals hierboven en in deel I van het geactualiseerde rapport beschreven, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren, zoals hierboven en in deel II van het geactualiseerde rapport beschreven.

(145) De Commissie herinnert eraan dat voor de vervaardiging van het betrokken product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van het betrokken product deze basisproducten inkopen of daarvoor contracten sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als hun kosten registreren), duidelijk blootgesteld aan bovengenoemde systemische verstoringen. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is. Deze verstoringen werden hierboven uitvoerig beschreven, met name in de overwegingen 68 tot en met 148. De Commissie wees erop dat de regelgeving die aan deze verstoringen ten grondslag ligt, algemeen van toepassing is aangezien de producenten van natriumbenzoaat net als elke andere marktdeelnemer in de VRC aan die regels zijn onderworpen. De verstoringen zijn derhalve rechtstreeks van invloed op de kostenstructuur van het betrokken product.

(146) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het betrokken product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het geactualiseerde rapport.

(147) Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat in de VRC werd geproduceerd, door een samenspel van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis wordt blootgesteld. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

(148) Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijsmateriaal of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.2.4. *Representatief land*

3.2.4.1. Algemene opmerkingen

(149) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ([104]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— Vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

— Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land;

— Wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

([104]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

(150) Zoals toegelicht in overwegingen 28 heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt. In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in het onderhavige geval als een passend representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening zou worden bevestigd.

3.2.4.2. Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC

(151) In de eerste mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie Argentinië en Turkije aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.

(152) Volgens de invoerstatistieken van grondstoffen werd invoer van de voor de productie van natriumbenzoaat benodigde productiefactoren aangetroffen in Argentinië en Turkije, die beide voldeden aan de criteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening. Het wordt eveneens waarschijnlijk geacht dat in die twee landen natriumbenzoaat wordt geproduceerd.

(153) De Commissie heeft onderzocht of er sprake was van marktverstoringen door uitvoer- en/of invoerbeperkingen voor het onderzochte product en voor de grondstoffen, met name die grondstoffen die de belangrijkste elementen van de productiekosten voor de vervaardiging van het onderzochte product vormen.

(154) Met betrekking tot Argentinië heeft de Commissie in de eerste mededeling voorlopig geconcludeerd dat van de genoemde grondstoffen de prijzen bij invoer uit de rest van de wereld van benzoëzuur — een tussenproduct tussen tolueen en het betrokken product — waarschijnlijk worden beïnvloed door de grote volumes die uit de VRC worden ingevoerd. Gezien de beperkte invoervolumes van tolueen, natriumhydroxide, kobaltzout en stikstof werd de invoer van die basisproducten ontoereikend geacht om als betrouwbare benchmarks voor de berekening van de normale waarde te dienen. Voorts merkte de Commissie op dat Argentinië in oktober 2022 antidumpingrechten op natriumbenzoaat heeft ingesteld tegen de VRC (2,4 %) en Nederland (32,3 %). De instelling van dergelijke maatregelen kan van invloed zijn geweest op de invoerprijs van grondstoffen die voor de vervaardiging van het onderzochte product worden gebruikt.

(155) Wat Turkije betreft, heeft de Commissie in de eerste mededeling voorlopig geconcludeerd dat van de genoemde grondstoffen de prijzen van benzoëzuur bij invoer uit de rest van de wereld waarschijnlijk worden beïnvloed door de grote volumes die uit de VRC worden ingevoerd. Gezien de beperkte invoervolumes van kobaltzout, werden die basisproducten ontoereikend geacht om als betrouwbare benchmarks voor de berekening van de normale waarde te dienen. De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de prijs van de invoer van benzoëzuur waarschijnlijk wordt verstoord door het grote volume dat uit de VRC wordt ingevoerd.

(156) In de eerste mededeling heeft de Commissie geanalyseerd of de prijzen van tolueen, natriumhydroxide, actieve kool en stikstof ook kunnen zijn verstoord door de aanzienlijke invoer uit Rusland in de twee potentiële representatieve landen. De Commissie heeft de ingevoerde hoeveelheden grondstoffen in de twee potentiële representatieve landen geanalyseerd. Er werd geen invoer van tolueen uit Rusland vastgesteld en de invoer van stikstof en actieve kool was verwaarloosbaar.

(157) Er werden geen opmerkingen ontvangen waarin bezwaar werd gemaakt tegen de twee in de eerste mededeling genoemde landen met betrekking tot het niveau van economische ontwikkeling. De in de steekproef opgenomen producent-exporteur Wuhan Youji Industries Co., Ltd. gaf echter de voorkeur aan Turkije, aangezien de invoer van tolueen en natriumhydroxide — de twee belangrijkste productiefactoren — in Turkije veel omvangrijker was dan in Argentinië.

(158) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in de onderhavige zaak als passend representatief land te gebruiken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

(159) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden ook meegedeeld dat voor de belangrijkste productiefactoren gegevens over de invoer uit de VRC in het representatieve land zouden worden uitgesloten

indien de verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening worden bevestigd in de mededeling van de definitieve bevindingen, en dat ook de invoer van productiefactoren uit de in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([105]) vermelde landen zou worden uitgesloten.

(160) In reactie op de tweede mededeling heeft geen enkele partij bezwaar gemaakt tegen de keuze van Turkije als representatief land. Verschillende partijen hadden echter argumenten en suggesties met betrekking tot de invoergegevens over productiefactoren zoals vermeld in die mededeling.

(161) Wuhan Youji stelde dat de prijs van de invoer van benzoëzuur in Turkije niet representatief was en mogelijk zou worden verstoord door de grote invoervolumes van oorsprong uit de VRC.

(162) De Commissie heeft in de tweede mededeling laten weten dat zij een andere referentieprijs heeft gezocht om een niet-verstoorde waarde voor benzoëzuur te verkrijgen, naar aanleiding van de conclusies in de eerste mededeling dat de prijs van de invoer van benzoëzuur waarschijnlijk wordt verstoord door het grote volume dat uit de VRC wordt ingevoerd. Na de controle ter plaatse (die plaatsvond nadat de tweede mededeling beschikbaar was gesteld) kwam de Commissie echter tot de conclusie dat benzoëzuur door geen van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs extern werd aangekocht, aangezien beide upstream waren geïntegreerd en dus in plaats daarvan tolueen kochten. De invoerprijzen van benzoëzuur zijn dus niet gebruikt voor de berekening van de normale waarde en benzoëzuur is niet opgenomen in tabel 1.

(163) Wuhan Youji wees erop dat de in de tweede mededeling vermelde prijs voor de invoer van stikstof (zoals afgeleid uit de invoerstatistieken van Global Trade Atlas) niet dezelfde meeteenheid gebruikte als die welke Wuhan Youji in zijn antwoord op de vragenlijst had opgegeven. Wuhan Youji had zijn verbruik van stikstof opgegeven in nominale kubieke meter, terwijl voor het in de tweede mededeling aangegeven prijsniveau de kubieke meter als meeteenheid werd vermeld. De Commissie bevestigde het verschil in meeteenheden, waardoor een omrekening nodig was bij de vaststelling van de benchmark voor Wuhan Youji.

(164) Tianjin Dongda voerde aan dat de invoer van tolueen in Turkije onderworpen is aan invoervergunningsvereisten en dus aanleiding geeft tot marktverstoringen.

(165) De Commissie heeft geen bewijs gevonden dat de prijzen bij invoer in Turkije verstoord waren. Aan de hand van de GTA-databank vergeleek zij de prijzen van tolueen bij invoer in de rest van de wereld met de prijzen bij invoer in Turkije en stelde vast dat de prijzen op één lijn lagen.

(166) Tianjin Dongda was ook van mening dat de prijzen van aardgas bij invoer in Turkije, die afkomstig waren van het Turks Instituut voor Statistiek, grote afwijkingen vertoonden ten opzichte van die van Eurostat en gaf de voorkeur aan het gebruik van deze laatste als bron voor aardgas.

(167) Volgens de Commissie waren de gegevens van het Turks Instituut voor Statistiek de geschikte en niet-verstoorde bron voor de aardgasprijzen in Turkije en zij beschouwde dit als een betrouwbare bron voor de vaststelling van een normale waarde. Tianjin Dongda heeft geen concreet bewijs geleverd waarmee de betrouwbaarheid van dergelijke gegevens in twijfel kon worden getrokken.

(168) De klager voerde aan dat de GS-code voor ruwe benzeen (een bijproduct bij de vervaardiging van het betrokken product) in de tweede mededeling onjuist was en dat deze GS-code 2707 10 moest zijn in plaats van GS-code 2902 20.

(169) Na de controle ter plaatse erkende de Commissie dat de in de tweede mededeling vermelde GS-code onjuist was en aanvaardde zij het argument. Aangezien uit de GTA-gegevens echter niet bleek dat er ruwe benzeen onder GS-code 2707 10 in Turkije werd ingevoerd, gebruikte de Commissie de invoerprijzen van en naar de rest van de wereld, met uitzondering van de VRC, als bron voor de benchmarkprijs.

([105]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj), zoals gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/749 van de Commissie van 24 februari 2017, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de schrapping van Kazachstan van de lijst van landen in bijlage I bij die verordening (PB L 113 van 29.4.2017, blz. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2017/749/oj).

3.2.4.3. De aanwezigheid van onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land

(170) In de eerste mededeling kon de Commissie in Argentinië en Turkije geen enkele producent van het onderzochte product aanwijzen waarvoor onmiddellijk financiële gegevens beschikbaar waren. Zij heeft daarom gezocht naar ondernemingen die benzoëzuur produceren, dat afkomstig is van tolueen en als belangrijkste grondstof voor natriumbenzoaat wordt gebruikt. De Commissie kon echter voor beide landen geen enkele producent van benzoëzuur identificeren waarvoor onmiddellijk financiële gegevens beschikbaar waren. De Commissie heeft derhalve ondernemingen in aanmerking genomen die actief zijn in de sector van de vervaardiging van organische chemische producten, die onder NACE-code 2014 vallen ([106]). In Argentinië werden twee ondernemingen geïdentificeerd, maar er waren voor hen geen financiële gegevens beschikbaar. In Turkije werden 35 ondernemingen geïdentificeerd die actief zijn in de sector van de vervaardiging van organische chemische producten, waarvan er elf een redelijk niveau van winstgevendheid vertoonden gedurende een periode die gedeeltelijk samenvalt met het onderzoektijdvak.

(171) In de tweede mededeling concludeerde de Commissie dat zij in geen van beide landen onmiddellijk beschikbare financiële gegevens had gevonden voor producenten van natriumbenzoaat. Zij had echter financiële gegevens gevonden van 38 producenten in Turkije die actief zijn binnen dezelfde productiecategorie als natriumbenzoaat, namelijk NACE-code C2014 (“Vervaardiging van andere organische chemische basisproducten”).

(172) De Commissie heeft de onmiddellijk beschikbare financiële gegevens van de 38 Turkse ondernemingen geanalyseerd en vastgesteld dat 26 van hen onvolledige gegevens hadden en dat één in een verlieslijdende situatie verkeerde. Daarom heeft zij alleen de elf ondernemingen met een positieve winstmarge in aanmerking genomen. De financiële gegevens met betrekking tot deze elf producenten zijn opgenomen in bijlage III bij de tweede mededeling ([107]). De Commissie heeft de belanghebbende in de tweede mededeling meegedeeld dat geen van deze elf producenten actief is in de productie van het betrokken product.

(173) Het niveau van de VAA-kosten en de winst van de elf winstgevende producenten in Turkije is weergegeven in overweging 208.

(174) De belanghebbenden werden uitgenodigd om opmerkingen te maken over de geschiktheid van Turkije als representatief land en over de elf ondernemingen die in bijlage III bij de tweede mededeling zijn opgenomen, als producenten in het representatieve land, evenals over andere elementen van de mededeling.

(175) In reactie op de tweede mededeling maken Wuhan Youji en Tianjin Dongda bezwaar tegen de opname van bepaalde van de elf in de lijst opgenomen producenten, aangezien volgens hun inlichtingen de bedrijfsactiviteiten van deze ondernemingen geen verband hielden met het onderzochte product.

(176) Bij gebrek aan onmiddellijk beschikbare financiële gegevens over producenten van het onderzochte product had de Commissie echter geen andere keuze dan gebruik te maken van onmiddellijk beschikbare financiële gegevens over bedrijfsactiviteiten die, naast het onderzochte product, ook bedrijfsactiviteiten omvatten die onder NACE-code C2014 vallen.

Niveau van sociale en milieubescherming

(177) Zoals hierboven uiteengezet, heeft de Commissie aanvankelijk twee potentiële representatieve landen in aanmerking genomen: Argentinië en Turkije. Zoals uiteengezet in overweging 154, bleek Argentinië in dit geval geen passend representatief land te zijn wegens een gebrek aan onmiddellijk beschikbare financiële gegevens en een ontoereikende invoer van grondstoffen. Hieruit volgt dat Turkije het enige passende representatieve land was.

(178) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van alle voornoemde factoren het enige passende representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.2.4.4. Conclusie

(179) Gezien bovenstaande analyse voldeed Turkije aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

([106]) EUROPA — Competition — List of NACE codes.

([107]) De lijst van producenten is tussen de eerste en de tweede mededeling geactualiseerd vanwege de herindeling van activiteiten door Orbis, de bron van de financiële inlichtingen.

3.2.5. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

(180) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(181) De Commissie heeft geen bezwaren tegen de in haar eerste mededeling opgenomen lijst van productiefactoren ontvangen.

(182) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van GTA (voor de invoerprijzen) in Turkije om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen.

3.2.5.1. Productiefactoren

(183) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren van het onderzochte product

Productiefactor	Goederencodes	Bron van de gegevens	Waarde (CNY)	Meeteenheid
Grondstoffen				
Tolueen	2902 30	Global Trade Atlas (GTA) ([108])	7,00	kg
Natriumhydroxide, in waterige oplossing	2815 12	Global Trade Atlas (GTA)	2,14	kg
Stikstof	2804 30	Global Trade Atlas (GTA)	0,41	Nm^3
Actieve kool	3802 10	Global Trade Atlas (GTA)	16,37	kg
Arbeid				
Arbeid	[n.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek ([109])	89,64	Werkuren
Energie				
Elektriciteit	[n.v.t.]	Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt ([110])	0,66	kWh
Stoom	[n.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek	501,61	ton

([108]) https://connect.spglobal.com/.
([109]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases => selecteer “Producer Price Index”.
([110]) Epdk.gov.tr => Press releases => selecteer “Electricity Market board decisions”.

Productiefactor	Goederencodes	Bron van de gegevens	Waarde (CNY)	Meeteenheid
Aardgas	[n.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek	4,63	m^3
Water	[n.v.t.]	Investeringsbureau van het presidentschap van de Republiek Turkije ([111])	5,12	m^3
Bijproduct				
Ruw benzeen	2707 10	Global Trade Atlas (GTA)	8,75	kg

(184) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. Om dit bedrag vast te stellen, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs en heeft zij daar de kosten voor onderzoek en ontwikkeling voor het onderzoektijdvak bij opgeteld, aangezien die kosten door de producenten-exporteurs waren gemaakt en geboekt.

Grondstoffen

(185) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld.

(186) De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad genoemde landen die geen lid zijn van de WTO ([112]).

(187) De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in punt 3.2.1 tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken.

(188) Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

(189) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijk gemaakte kosten door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het onderzoektijdvak. Aangezien de voor die factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie die kosten op te nemen bij de kosten van verbruiksgoederen, zoals toegelicht in overweging 197.

(190) De Commissie heeft de vervoerskosten van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als een percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producenten-exporteurs en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

([111]) https://www.invest.gov.tr/en/investmentguide/pages/cost-of-doing-business.aspx.

([112]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

Arbeid

(191) Arbeid is een productiefactor die tussen 4 % en 7 % van de totale productiekosten vertegenwoordigt. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de door het Turks Instituut voor Statistiek gepubliceerde statistieken ([113]) om de lonen in Turkije vast te stellen aan de hand van de gedetailleerde loongegevens voor 2022 in de productiesector, met betrekking tot de economische activiteit onder NACE-code 2014 — vervaardiging van organische chemische basisproducten, waaronder de productie van natriumbenzoaat volgens de NACE Rev. 2-classificatie ([114]) valt.

(192) De gemiddelde maandelijkse waarde werd naar behoren voor inflatie gecorrigeerd met behulp van de door het Turkse Instituut voor Statistiek gepubliceerde producentenprijsindex ([115]) om deze aan te passen aan het onderzoektijdvak, dat loopt van 1 oktober 2024 tot en met 30 september 2025. Het uurloon voor het onderzoektijdvak, berekend na indexering, bedraagt 89,64 CNY/uur.

Elektriciteit

(193) De Commissie is voornemens gebruik te maken van de statistieken over de elektriciteitsprijzen die door de EMRA, de regelgevende autoriteit voor de energiemarkt in Turkije ([116]), regelmatig in haar persberichten worden gepubliceerd. De Commissie is van plan de gemiddelde industriële elektriciteitsprijzen in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in kWh, die het onderzoektijdvak bestreken, te gebruiken. De Commissie heeft de elektriciteitskosten voor het onderzoektijdvak vastgesteld op 0,66 CNY/kWh.

Aardgas

(194) De Commissie heeft de gemiddelde aardgasprijzen per m^3 gebruikt, die naar behoren zijn gecorrigeerd voor inflatie aan de hand van de door het Turks Instituut voor Statistiek gepubliceerde producentenprijsindex ([117]), om deze aan te passen aan het onderzoektijdvak. De prijs is gecorrigeerd voor 18 % btw, aangezien de opgegeven prijs inclusief btw is. De Commissie heeft de prijs voor aardgas voor het onderzoektijdvak vastgesteld op 4,63/m^3.

Stoom

(195) De Commissie heeft de benchmark voor stoom vastgesteld op basis van de voor aardgas berekende benchmark, aangezien de eenheid voor stoom GigaJoule (GJ) is. Eén GJ wordt omgezet in m^3 gas op basis van de algemeen aanvaarde hoeveelheid in MMBtu (miljoen metrische Britse thermische eenheden) in 1 GJ ([118]) en de algemeen aanvaarde hoeveelheid aardgas in 1 MMBtu ([119]). Het stoomverbruik van de producent-exporteur wordt uitgedrukt in ton, dus heeft de Commissie het equivalent van 1 GJ in ton omgezet ([120]). De Commissie wees ook op een administratieve fout in de omrekeningsformule van GJ naar ton, die in de tweede mededeling over productiefactoren had geleid tot een onjuiste benchmarkprijs voor stoom, en heeft daarom een herziene versie van bijlage V bij de tweede mededeling over de productiefactoren in het dossier opgenomen, waarin de fout werd gecorrigeerd. Door de benchmark voor aardgas toe te passen, heeft de Commissie een benchmark van 501,61 CNY/ton voor stoom vastgesteld, zoals weergegeven in tabel 1.

Water

(196) De Commissie heeft de benchmark vastgesteld op basis van de gemiddelde waterkosten in Turkije, zoals gepubliceerd door het Investeringsbureau van het presidentschap van de Republiek Turkije. Deze kosten omvatten de kosten voor de afvoer van afvalwater.

Verbruiksgoederen

(197) Vanwege hun verwaarloosbare aandeel in de totale productiekosten werden sommige productiefactoren als verbruiksgoederen beschouwd. Tot deze productiefactoren behoren onder meer de verpakkingsmaterialen.

(198) De Commissie heeft het percentage van de verbruiksgoederen in de totale productiekosten berekend en dit percentage toegepast op de op basis van benchmarks herberekende productiekosten.

([113]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571.
([114]) Bron: Eurostat.
([115]) TurkStat, Labour Input Indices, Quarter IV: October-December, 2025 — https://veriportali.tuik.gov.tr/en/press/57965.
([116]) epdk.gov.tr => Press releases => selecteer “Electricity Market board decisions”.
([117]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases => selecteer “Producer Price Index”.
([118]) Convert gigajoule to million Btu — Conversion of Measurement Units (convertunits.com/from/gigajoule/to/million+Btu).
([119]) Calculator voor aardgas van MMBtu naar m^3 en van m^3 naar MMBtu + grafiek (learnmetrics.com).
([120]) Convert gigajoule to tonnes — Conversion of Measurement Units (convertunits.com/from/gigajoule/to/tons).

Bijproduct

(199) De Commissie heeft ruwe benzeen aangemerkt als een bijproduct dat wordt verkregen bij de productie van het onderzochte product en dat zonder verdere bewerking kan worden verkocht. De Commissie heeft de invoerstatistieken uit de GTA-databank gebruikt als benchmark voor ruwe benzeen met GS-code 2707 10. De Commissie heeft een niet-verstoorde invoerprijs van 8,75 CNY/kg voor benzeen vastgesteld.

Overhead-productiekosten, VAA-kosten en de winst

(200) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(201) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en de winst vast te stellen, heeft de Commissie zich gebaseerd op de uit de Orbis-databank afkomstige financiële gegevens voor het jaar 2024 voor de elf Turkse producenten, als bedoeld in overweging 173. De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 25,56 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 11,22 %.

(202) De overhead-productiekosten van de meewerkende producenten-exporteurs worden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van de producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(203) De respectieve kosten voor onderzoek en ontwikkeling van de producenten-exporteurs, zoals vermeld in hun antwoorden op de vragenlijst, werden opgeteld bij de overhead-productiekosten, aangezien uit de gepubliceerde rekeningen van de elf producenten in Turkije niet duidelijk bleek of deze kosten in hun respectieve VAA-kosten waren opgenomen.

Berekening

(204) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(205) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Dit verbruik werd in het kader van de controle geverifieerd. De Commissie heeft de verbruiksfactoren vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid zoals die in het representatieve land zijn vastgesteld.

(206) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de overhead-productiekosten, de VAA-kosten, de winst en de afschrijving toegepast zoals genoemd in overweging 201. Deze werden vastgesteld op basis van de financiële overzichten van de ondernemingen zoals uiteengezet in overweging 31.

(207) Vervolgens heeft de Commissie de overhead-productiekosten en de afschrijving bij de niet-verstoorde vervaardigingskosten opgeteld om tot de niet-verstoorde productiekosten te komen.

(208) Op de productiekosten die zijn vastgesteld zoals beschreven in de vorige overweging, heeft de Commissie de VAA-kosten en de winst van de elf in overweging 172 genoemde Turkse producenten toegepast. De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 25,56 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 11,22 %.

(209) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.3. **Uitvoerprijs**

(210) De uitvoer naar de Unie door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs vond rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie plaats. Een van de producenten-exporteurs voerde ook uit via niet-verbonden handelaren die in de VRC waren gevestigd.

(211) Overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening was de uitvoerprijs voor de rechtstreekse verkoop aan onafhankelijke afnemers in de Unie de werkelijk betaalde of te betalen prijs van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie werd verkocht.

3.4. **Vergelijking**

(212) In overeenstemming met artikel 2, lid 10, van de basisverordening moet de Commissie de normale waarde en de uitvoerprijs op billijke wijze en in hetzelfde handelsstadium vergelijken en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

(213) In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader toegelicht, werden de uitvoerprijzen waar nodig gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.4.1. *Correcties van de normale waarde*

(214) Zoals uiteengezet in punt 3.2, werd de normale waarde in het handelsstadium af fabriek vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

(215) De Commissie heeft geen gronden gevonden om de normale waarde te corrigeren, en geen van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs heeft om dergelijke correcties verzocht.

3.4.2. *Correcties van de uitvoerprijs*

(216) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor verzekering, laden en lossen en aanverwante kosten.

3.5. **Dumpingmarges**

(217) Voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(218) Op grond hiervan zijn de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Tianjin Dongda Chemical Group Co., Ltd	75,4 %
Wuhan Youji Industries Co., Ltd.	57,6 %

(219) Voor de meewerkende producent-exporteur die niet in de steekproef was opgenomen, heeft de Commissie de gewogen gemiddelde dumpingmarge berekend overeenkomstig artikel 9, lid 6, van de basisverordening. Die marge werd dus vastgesteld op basis van de dumpingmarges die waren vastgesteld voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs.

(220) Dit leidt voor de meewerkende producent-exporteur die geen deel uitmaakte van de steekproef tot een voorlopige dumpingmarge van 63,8 %.

(221) Voor alle andere producenten-exporteurs in de VRC heeft de Commissie de dumpingmarge overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening aan de hand van de beschikbare gegevens vastgesteld. Daartoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald. De mate van medewerking werd berekend op basis van het volume van uitvoer naar de Unie van de al dan niet in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs, uitgedrukt als percentage van de totale invoer uit de VRC in de Unie tijdens het onderzoektijdvak, zoals vastgesteld op basis van de invoerstatistieken van Eurostat voor de in overweging 18 vermelde GN-codes.

(222) De mate van medewerking was in dit geval laag, aangezien de uitvoer van de meewerkende producenten-exporteurs goed was voor ongeveer 65 % van de totale invoer tijdens het onderzoektijdvak.

(223) Op basis hiervan, en om niet-medewerking niet te belonen, achtte de Commissie het passend om de dumpingmarge voor de niet-meewerkende producent-exporteur vast te stellen aan de hand van het gewogen gemiddelde van de veertien afzonderlijke transacties met de hoogste dumpingmarges, die samen 6,9 % van de uitvoervolumes vertegenwoordigen.

(224) De volgende tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Tianjin Dongda Chemical Group Co., Ltd.	75,4 %
Wuhan Youji Industries Co., Ltd.	57,6 %
Andere meewerkende onderneming: Shandong TongTaiWeiRun Food Science Tech Co., Ltd.	63,8 %
Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	116,4 %

4. **SCHADE**

4.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(225) Het soortgelijke product werd in het onderzoektijdvak vervaardigd door twee producenten in de Unie. Slechts één producent heeft zich gemeld en zijn volledige medewerking verleend, namelijk Lanxess Chemical BV. Tijdens het onderzoektijdvak was deze producent goed voor meer dan 60 % van de totale productie in de Unie. Op basis hiervan werd geconcludeerd dat Lanxess een aanzienlijk deel van de totale productie van natriumbenzoaat in de Unie voor zijn rekening nam. Lanxess wordt dan ook geacht de bedrijfstak van de Unie te vormen in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(226) Aangezien de gegevens met betrekking tot de schadeanalyse afkomstig waren van slechts één producent in de Unie, worden de cijfers voor de schadeanalyse met het oog op de vertrouwelijkheid als orden van grootte weergegeven. De indexen zijn evenwel gebaseerd op feitelijke gegevens en niet op orden van grootte.

(227) De totale productie in de Unie in het onderzoektijdvak werd vastgesteld op 23 000-25 000 ton. De Commissie is tot dit cijfer gekomen op basis van alle beschikbare informatie over de bedrijfstak van de Unie, zoals het werkelijke cijfer dat is voortgekomen uit een controle van de boekhouding van de producent in de Unie, Lanxess.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(228) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van i) de geverifieerde verkoop van Lanxess, ii) de geraamde verkoop van de tweede producent in de Unie, en iii) de invoer uit het betrokken land en uit alle andere landen.

(229) Voor de producent in de Unie die zich niet had gemeld, werd het verbruik in de Unie geraamd op basis van gegevens uit marktverslagen en door extrapolatie van ratio's uit de gegevens van de meewerkende producent. Aangezien er binnen de bedrijfstak van de Unie geen andere producenten van natriumbenzoaat werden geïdentificeerd, werden beide gegevensreeksen representatief geacht voor de schatting van het verbruik op het niveau van de bedrijfstak van de Unie.

(230) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (ton)

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Totaal verbruik in de Unie	[25 000-28 000]	[28 000-31 000]	[41 000-44 000]	[36 000-39 000]
Index	*100*	*112*	*162*	*146*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de meewerkende producent in de Unie, door de klager verstrekte informatie.

(231) Het verbruik in de Unie heeft zich sterk ontwikkeld van 2022 tot 2024 en daalde vervolgens in het onderzoektijdvak. Het verbruik in de Unie nam tijdens de beoordelingsperiode toe met 46 %.

4.3. **Invoer uit het betrokken land**

4.3.1 *Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(232) Aangezien natriumbenzoaat tot de opening van het huidige onderzoek onder de "korf" van Taric-code 2916 31 00 90 was ingedeeld, was het niet mogelijk het volume van de invoer vast te stellen op basis van invoerstatistieken van Eurostat. In plaats daarvan werd het invoervolume gebaseerd op gegevens van aanbieders van gespecialiseerde marktinformatie voor handelsstatistieken bij wie de klager een abonnement heeft.

(233) De bron van de gegevens over de invoer uit de VRC kon op verzoek van de gegevensverstrekker niet worden bekendgemaakt. De Commissie heeft de door de klager verstrekte gegevens getoetst aan andere beschikbare statistische bronnen (Eurostat en Surveillance) en aan de antwoorden die de meewerkende Chinese producenten-exporteurs bij de samenstelling van de steekproef en bij het invullen van de vragenlijst hebben verstrekt, en achtte deze betrouwbaar.

(234) De invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoervolume (ton) en marktaandeel

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Volume van de invoer uit de VRC (ton)	[7 800-9 500]	[12 400-13 700]	[22 500-24 800]	[20 000-22 100]
Index	*100*	*159*	*290*	*258*
Marktaandeel (%)	[30-33]	[43-46]	[55-58]	[53-56]
Index	*100*	*142*	*179*	*177*

Bron: Eurostat, Surveillance, gespecialiseerde marktinformatie, bij de samenstelling van de steekproef en het invullen van de vragenlijst door meewerkende producenten-exporteurs verstrekte antwoorden.

(235) Tabel 3 laat een sterke stijging zien van het volume van de invoer uit de VRC in de periode 2022-2024, die werd weerspiegeld door een toename van het overeenkomstige marktaandeel ten nadele van de bedrijfstak van de Unie. Hoewel in 2023 en 2024 de grootste stijging van de ingevoerde hoeveelheden werd geregistreerd, ligt de invoer in het onderzoektijdvak nog steeds op een niveau dat aanzienlijk boven het niveau van 2022 ligt (158 % hoger), waaruit blijkt dat de invoer uit de VRC een grotere voetafdruk heeft bereikt (marktaandeel van 53 %-56 %) in vergelijking met het referentiejaar 2022 (30 %-33 %).

4.4. **Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding**

(236) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld op basis van gespecialiseerde marktinformatie, zoals vermeld in overweging 233. De prijsonderbieding van de invoer werd vastgesteld op basis van de gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de VRC en de meewerkende producent in de Unie.

(237) De gewogen gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Prijs van de invoer uit de VRC	[1 600-1 800]	[1 200-1 400]	[1 200-1 400]	[1 100-1 300]
Index	*100*	*78*	*76*	*71*

Bron: Eurostat, Surveillance, gespecialiseerde marktinformatie, bij de samenstelling van de steekproef en het invullen van de vragenlijst door meewerkende producenten-exporteurs verstrekte antwoorden.

(238) De prijzen van de invoer uit de VRC bleven in de beoordelingsperiode dalen en bereikten een niveau van 71 % van de gemiddelde invoerprijzen in 2022.

(239) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het onderzoektijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

1) de gewogen gemiddelde verkoopprijs per product die de producent in de Unie en zijn verbonden onderneming in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

2) de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijzen per productsoort die door de in de steekproef opgenomen meewerkende Chinese producenten aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie werden berekend, op cif-basis, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(240) De prijzen werden vergeleken per productsoort voor transacties in hetzelfde handelsstadium, zo nodig na correctie. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de theoretische omzet in het onderzoektijdvak van de in de steekproef opgenomen producent in de Unie. Daaruit bleek voor de invoer uit het betrokken land op de markt van de Unie een gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge tussen 43 % en 46 %. Er werd prijsonderbieding vastgesteld bij 100 % van de ingevoerde volumes van de in de steekproef opgenomen ondernemingen.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(241) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(242) Zoals uiteengezet in de overwegingen 226 en 227, werd de analyse van de schade-indicatoren vastgesteld op basis van gegevens van Lanxess.

(243) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. Bij het beoordelen van de macro-economische en de micro-economische indicatoren is de Commissie uitgegaan van de gegevens in de klacht en de antwoorden op de vragenlijst van Lanxess.

(244) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(245) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(246) De productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Productiehoeveelheid (ton)	[24 000-27 000]	[21 000-24 000]	[25 000-28 000]	[23 000-25 000]
Index	*100*	*89*	*104*	*94*
Productiecapaciteit (ton)	[32 000-35 000]	[31 000-34 000]	[30 000-33 000]	[29 000-32 000]
Index	*100*	*98*	*94*	*92*
Bezettingsgraad (%)	*76*	*69*	*85*	*77*
Index	*100*	*91*	*111*	*102*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de meewerkende producent in de Unie, door de klager verstrekte informatie.

(247) Het productieniveau werd in 2023 het zwaarst getroffen (een daling van 11 % ten opzichte van het voorgaande jaar), toen de invoerprijzen van het ene jaar op het andere het sterkst daalden (namelijk met 22 % — zie tabel 4). De productieniveaus bleven schommelen rond de niveaus van 2022 (eindigend met een daling van 6 % tijdens het onderzoektijdvak ten opzichte van 2022), als gevolg van de nog steeds geringe elasticiteit van de vraag, wat te verklaren is door het lage gewicht van de prijs van natriumbenzoaat in de totale prijs van de eindproducten waarin het wordt verwerkt. Niettemin lijkt de voorkeur van de gebruikers voor het door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde natriumbenzoaat zich op een keerpunt te bevinden, als gevolg van de voortdurende daling van de invoerprijzen waardoor goedkopere alternatieven beschikbaar komen (totale daling van 29 % tijdens de beoordelingsperiode).

(248) De bezettingsgraad was in 2023 het laagst, als gevolg van de hierboven vermelde lage productieniveaus. Tijdens het onderzoektijdvak vertoonde deze geen noemenswaardige variatie in vergelijking met 2022, aangezien de productiecapaciteit met 8 % afnam.

4.5.2.2. Verkoophoeveelheden en marktaandeel

(249) De verkoophoeveelheden en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoophoeveelheden en marktaandeel

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	[12 000-13 000]	[11 000-12 000]	[12 000-13 000]	[11 000-12 000]
Index	*100*	*93*	*104*	*91*
Marktaandeel (%)	[45-50]	[37-41]	[29-32]	[28-31]
Index	*100*	*83*	*64*	*63*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de bekende producent in de Unie, door de klager verstrekte informatie.

(250) In 2023 daalde het verkoopvolume met 7 % ten opzichte van 2022, aangezien de bedrijfstak van de Unie kampen had met stijgende productiekosten en deze stijging niet kon doorberekenen in de prijzen voor de afnemers, terwijl tegelijkertijd de druk toenam als gevolg van de dalende invoerprijzen. De sterkste daling van de verkoopvolumes deed zich echter voor tijdens het onderzoektijdvak, toen ook de verkoopprijzen het laagste niveau van de beoordelingsperiode bereikten. Bovendien leidde de voortdurende stijging van de invoerhoeveelheden tot een verslechtering van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie, namelijk van 37 % ten opzichte van 2022.

4.5.2.3. Groei

(251) Het verbruik op de markt van de Unie is gedurende de beoordelingsperiode gestegen (+ 46 %, zie tabel 2). De productie en de verkoop van de bedrijfstak van de Unie (tabellen 5 en 6) daalden met respectievelijk 6 % en 9 %, terwijl de invoervolumes aanzienlijk stegen. Deze marktdynamiek leidde tot een sterke verslechtering van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie, van 45 %-50 % in 2022 tot 28 %-31 % in het onderzoektijdvak. Deze ontwikkeling wijst erop dat aan de nieuwe, toenemende vraag naar natriumbenzoaat wordt voldaan via invoer, in plaats van via lokale productie, vanwege de aantrekkelijkere prijzen.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(252) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Aantal werknemers	[49-54]	[50-55]	[53-59]	[55-60]
Index	*100*	*103*	*110*	*113*
Productiviteit (ton/werknemer)	[480-530]	[420-460]	[460-510]	[400-440]
Index	*100*	*86*	*95*	*83*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de meewerkende producent in de Unie, door de klager verstrekte informatie.

(253) Ondanks de ongunstige situatie van de bedrijfstak van de Unie is het aantal werknemers gedurende de gehele beoordelingsperiode gestegen, aangezien de bedrijfstak van de Unie ervoor koos zijn geschoolde arbeidskrachten te behouden door contractwerkers in vaste dienst te nemen.

(254) Dit aspect, in samenhang met de schommelingen in de productie, leidde tot een verslechtering van de productiviteit van de arbeidskrachten, die over de beoordelingsperiode een daling van 17 % toonde.

4.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(255) Alle dumpingmarges lagen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren niet verwaarloosbaar, gezien het volume en de prijzen van de invoer uit het betrokken land.

(256) Dit is het eerste antidumpingonderzoek ten aanzien van het betrokken product. Daarom waren er geen gegevens beschikbaar om de gevolgen van mogelijke dumping in het verleden vast te stellen.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(257) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de producent in de Unie bij verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid op de markt van de Unie (EUR/ton)	[2 400-2 700]	[2 300-2 500]	[2 300-2 500]	[2 300-2 500]
Index	*100*	*95*	*96*	*94*
Totale productiekosten per eenheid (EUR/ton)	[2 100-2 300]	[2 500-2 700]	[2 300-2 500]	[2 300-2 500]
Index	*100*	*117*	*107*	*109*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de meewerkende producent in de Unie.

(258) De prijzen daalden in 2023 met 5 % en schommelden in de daaropvolgende periode rond dit niveau, waarbij zij in het onderzoektijdvak een daling van 6 % ten opzichte van 2022 vertoonden. De daling vond plaats ondanks de stijgende kosten, om een antwoord te bieden op de aanzienlijke daling van de invoerprijzen en de forse stijging van de invoerhoeveelheden in een poging van de producent uit de Unie om zijn marktaandeel te behouden.

(259) De productiekosten per eenheid stegen in 2023 aanzienlijk en bleven gedurende de laatste twee jaar van de beoordelingsperiode op een niveau dat hoger lag dan dat van 2022. In de beoordelingsperiode ondergingen zij een stijging van 9 %. De stijgende kosten, in combinatie met de dalende invoerprijzen waardoor het niet langer mogelijk was hogere prijzen aan te rekenen om de hogere kosten te compenseren, leidden tot een verslechtering van de winstmarges van de producent in de Unie (zie tabel 11).

4.5.3.2. Loonkosten

(260) De gemiddelde loonkosten van de producent in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	[112 000-125 000]	[109 000-122 000]	[115 000-128 000]	[110 000-122 000]
Index	*100*	*97*	*103*	*98*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de meewerkende producent in de Unie.

(261) De gemiddelde personeelskosten bleven rond het niveau van 2022 schommelen en daalden met 2 % in de beoordelingsperiode. Dit weerspiegelt de inspanningen van het bedrijf om de kosten onder controle te houden, ondanks de toenemende druk vanuit de markt.

4.5.3.3. Voorraden

(262) De voorraden van de producent in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Eindvoorraad (ton)	[2 000-2 300]	[1 300-1 600]	[1 700-2 000]	[2 900-3 200]
Index	*100*	*62*	*81*	*144*
Eindvoorraad als percentage van de productie (%)	8,5	5,9	6,6	13,0
Index	*100*	*70*	*78*	*154*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de meewerkende producent in de Unie.

(263) Het voorraadniveau is tijdens het onderzoektijdvak aanzienlijk gestegen, voornamelijk als gevolg van de discrepantie tussen de marktsituatie (afnemende vraag naar de duurdere producten van de bedrijfstak van de Unie) en het productieniveau, aangezien de gebruikers niet bereid zijn een hogere prijs te betalen voor de producten van de bedrijfstak van de Unie. Dit kwam ook tot uiting in de toename van het voorraadniveau als percentage van de productie in dezelfde periode. Deze indicator wijst erop dat de geringe prijselasticiteit van de vraag (als gevolg van het lage gewicht van de prijs van natriumbenzoaat in de kosten van de eindproducten waarin het onderzochte product is verwerkt) niet langer opgaat.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(264) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de producent in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	[11-13]	[– 9-– 8]	[1-2]	[– 4-– 3]
Index	*100*	*– 68*	*11*	*– 26*
Kasstroom (× 1 000 EUR)	[11 800-13 000]	[– 500-– 400]	[2 500-2 800]	[– 1 300-1 200]
Index	*100*	*– 4*	*21*	*– 10*
Investeringen (× 1 000 EUR)	[10 600-11 700]	[3 500-3 900]	[2 900-3 200]	[3 600-4 000]
Index	*100*	*33*	*27*	*34*
Rendement van investeringen (%)	[22-26]	[– 14-– 12]	[– 7-– 6]	[– 13-– 11]
Index	*100*	*– 54*	*– 27*	*– 50*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de meewerkende producent in de Unie.

(265) De Commissie heeft de winstgevendheid van de producent in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet op het niveau af fabriek.

(266) De winstgevendheid lag in 2022 op een gezond niveau, maar ontwikkelde zich in 2023 tot aanzienlijke verliezen, toen de markt van de Unie te maken kreeg met de sterkste daling van de invoerprijzen voor het onderzochte product. De licht positieve winstgevendheid in 2024 was van tijdelijke aard, aangezien de verliezen zich tijdens het onderzoektijdvak opnieuw voordeden als gevolg van de voortdurend dalende invoerprijzen. Dit was met name te wijten aan het feit dat de producent in de Unie in de gehele betrokken periode de grootste geproduceerde hoeveelheid had (zie de overwegingen 246 tot en met 248), waardoor de overhead-productiekosten per geproduceerde eenheid lager waren dan in 2023. Ook een daling van de directe kosten per geproduceerde eenheid speelde hierbij een rol.

(267) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De nettokasstroom volgde een soortgelijke trend als die van de winstgevendheid, en werd tijdens het onderzoektijdvak negatief versterkt door de stijging van de voorraadniveaus.

(268) Het investeringsniveau was nauw verbonden aan de gerealiseerde winstgevendheid en daalde aanzienlijk tijdens de beoordelingsperiode, aangezien de producent in de Unie zich concentreerde op dringende behoeften in plaats van op behoeften met betrekking tot ontwikkelingsbehoeften in het kader van de normale bedrijfsvoering, vanwege het afnemende vermogen van de onderneming om deze laatste te financieren.

(269) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Dit rendement, dat nauw samenhangt met de winstcijfers, bevond zich in 2022 op een gezond niveau, maar kende in 2023 een scherpe daling en bleef in de daaropvolgende periode negatief.

(270) Het vermogen van de producent in de Unie om kapitaal aan te trekken werd ernstig aangetast, aangezien zijn kasstroom en winstgevendheid tijdens het onderzoektijdvak onhoudbare niveaus bereikten, als gevolg van een productieniveau dat niet werd ondersteund door een reële marktvraag.

4.6. **Conclusie over schade**

(271) Alle schade-indicatoren, met uitzondering van de werkgelegenheid om de in overweging 253 genoemde redenen, wezen op een verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(272) Het invoervolume uit het betrokken land steeg aanzienlijk met 158 %, terwijl de invoerprijzen in de beoordelingsperiode met 29 % daalden; deze ontwikkelingen waren de belangrijkste oorzaak van de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie. De bovenstaande bevindingen worden ondersteund door de ontwikkeling van de marktaandelen. Meer bepaald steeg het Chinese marktaandeel in de beoordelingsperiode met 77 %, goed voor meer dan 50 % van de EU-markt, terwijl het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie met 37 % daalde.

(273) Hoewel de productieniveaus in vergelijking met het begin van de beoordelingsperiode niet aanzienlijk varieerden, wees de eindvoorraad als percentage van de productie erop dat de vraag op de markt voor natriumbenzoaat steeds gevoeliger werd voor de prijsniveaus. De vraag naar de duurdere producten van de bedrijfstak van de Unie daalde dus, terwijl de vraag naar de goedkopere Chinese invoer toenam, tegen de achtergrond van een aanzienlijke stijging van het verbruik in de beoordelingsperiode, waarvan de bedrijfstak van de Unie, met uitzondering van het jaar 2024, niet heeft geprofiteerd.

(274) Het feit dat de productieniveaus gedurende de beoordelingsperiode niet aanzienlijk varieerden, weerspiegelde de aandacht van de bedrijfstak van de Unie voor het handhaven van een redelijke bezettingsgraad in een poging de vaste kosten onder controle te houden. De voorkeur van de markt voor de lagere prijzen en de stijging van de kosten leidden tot een verliesgevende situatie, die verdere gevolgen had voor de kasstromen en de capaciteit van de bedrijfstak van de Unie om investeringen te financieren.

(275) De winstgevendheid, de kasstroom en de investeringen zijn de schade-indicatoren die het meest worden beïnvloed door de toename van de invoer uit de VRC tegen dalende prijzen. De bedrijfscontinuïteit voor het product is in groot gevaar, aangezien de bedrijfstak van de Unie zich gedwongen zag onder de optimale capaciteitsniveaus te werken.

(276) Uit het onderzoek is gebleken dat de invoer met dumping uit de betrokken landen in de beoordelingsperiode aanzienlijk is toegenomen, zowel in absolute cijfers als qua marktaandeel. De Commissie heeft ook vastgesteld dat de invoer met dumping de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbood en de prijzen aanzienlijk drukte en/of prijsverhogingen onmogelijk maakte. De Commissie heeft voorlopig geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie schade heeft geleden qua volume, marktaandeel en prijzen.

(277) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in dit stadium tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(278) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit het betrokken land aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit het betrokken land, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Die factoren zijn: invoer uit derde landen, uitvoerprestaties en stijging van de productiekosten.

5.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(279) Tijdens de beoordelingsperiode verloor de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk marktaandeel op de markt van de Unie. De stijging van het verbruik kwam vooral ten goede aan de Chinese invoer (die in het onderzoektijdvak 2,6 keer hoger was dan in 2022), waardoor de bedrijfstak van de Unie gedwongen was om onder optimale niveaus van zijn bezettingsgraad te werken.

(280) Tegelijkertijd werden in het onderzoektijdvak de prijzen van de bedrijfstak van de Unie door de prijzen van de invoer uit VRC met meer dan 44 % onderboden. De Chinese invoerprijzen drukten de prijzen van de producent in de Unie en/of maakten het hem onmogelijk zijn prijzen te verhogen, wat een negatief effect had op diens financiële indicatoren, ondanks de inspanningen van de producent om de stijging van de productiekosten op te vangen. Dit heeft geleid tot onhoudbare negatieve marges gedurende de laatste drie onderzochte jaren.

(281) Om concurrerend te blijven en een bepaald productieniveau te handhaven, zag de bedrijfstak van de Unie zich genoodzaakt zijn verkoopprijzen te verlagen tot onhoudbare niveaus, gezien de stijging van de productiekosten.

(282) Daarom is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de producenten in de Unie aanmerkelijke schade hebben geleden door een sterke toename van de invoer met dumping uit de VRC tegen prijzen die aanzienlijke negatieve effecten hadden op de prijzen van de bedrijfstak van de Unie.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

5.2.1. *Invoer uit derde landen*

(283) Tijdens het onderzoektijdvak werd de invoer uit andere derde landen, die werd geanalyseerd op het niveau van de korf van Taric-code 2916 31 00 90, als zeer marginaal geraamd; de vier grootste exporteurs uit derde landen (het Verenigd Koninkrijk, de VS, India en Israël) vertegenwoordigden elk minder dan 2 %. Bijgevolg werd deze invoer niet verder geanalyseerd, aangezien deze noch relevant was, noch van invloed zou zijn op de analyse of de conclusies inzake het oorzakelijk verband.

5.2.2. *Uitvoerprestaties van de producent in de Unie*

(284) De uitvoer van de producent in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Uitvoerprestaties van de producent in de Unie

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Uitvoervolume (ton)	[12 000-14 000]	[10 000-11 000]	[13 000-15 000]	[11 000-13 000]
Index	*100*	*81*	*107*	*94*
Gemiddelde uitvoerprijs (EUR/ton)	[2 600-2 800]	[2 200-2 400]	[2 100-2 300]	[2 100-2 300]
Index	*100*	*87*	*81*	*81*

Bron: Antwoorden op de vragenlijst van de meewerkende producent in de Unie.

(285) Tijdens de beoordelingsperiode namen de uitvoervolumes met 6 % af. De uitvoerprijs vertoonde een neerwaartse trend als gevolg van hevige concurrentie van Chinese exporteurs op de uitvoermarkten van de bedrijfstak van de Unie. Het uitvoervolume was goed voor 52 % van de totale verkoop van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie in het onderzoektijdvak. De uitvoer vertoonde dalende prijzen, die werden gehanteerd om te voldoen aan de wereldwijde vraag van multinationale klanten en deze niet te verliezen.

(286) Gezien het grotere verkoopvolume op de markten van derde landen hebben de verminderde uitvoerprestaties van de producent in de Unie mogelijk bijgedragen aan de schade, maar hebben zij het daadwerkelijke en aanzienlijke oorzakelijk verband tussen de Chinese invoer met dumping en de vastgestelde aanmerkelijke schade niet verzwakt. Zij hebben veeleer aangetoond dat de bedrijfstak van de Unie niet alleen op de binnenlandse markt, maar ook op andere markten met dumping werd geconfronteerd voor het onderzochte product.

5.2.3. *Stijging van de productiekosten*

(287) In de beoordelingsperiode zijn de productiekosten met 9 % gestegen als gevolg van een stijging van bepaalde directe kosten, zoals de energie- en arbeidskosten per eenheid, en een stijging van de toegerekende vaste kosten naar aanleiding van lagere productievolumes.

(288) De Commissie is van mening dat de kostenstijgingen slechts een beperkte invloed hebben op het oorzakelijk verband, omdat de producent in de Unie de kostenstijgingen aan zijn afnemers had kunnen doorberekenen door de prijzen voldoende te verhogen naar geen schade veroorzakende niveaus, indien er geen druk was uitgeoefend door de Chinese invoer in zulke grote hoeveelheden en tegen zulke lage prijzen.

5.3. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(289) In het licht van de bovenstaande overwegingen heeft de Commissie voorlopig een reëel en aanzienlijk oorzakelijk verband vastgesteld tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade en de invoer met dumping uit de VRC. Als gevolg van de aanzienlijke toename van de invoer met dumping uit de VRC kon de bedrijfstak van de Unie zijn prijzen en productievolumes niet op een houdbaar niveau vaststellen, waardoor zijn economische situatie sterk verslechterde.

(290) Het tijdstip en de omvang van deze negatieve ontwikkelingen wezen op een duidelijk oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade.

(291) De Commissie heeft andere factoren onderzocht die hadden kunnen bijdragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade. Deze omvatten de invoer uit andere derde landen, de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie en de stijging van de productiekosten. Geen van deze factoren bleek echter afbreuk te doen aan het reële en aanzienlijke oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade.

(292) Op basis van het voorgaande heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat de invoer met dumping uit het betrokken land de bedrijfstak van de Unie materiële schade heeft berokkend en dat de andere factoren, ongeacht of ze individueel dan wel collectief werden beschouwd, geen afbreuk deden aan het daadwerkelijke en aanzienlijke oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de materiële schade. De schade bestaat met name uit een daling van het marktaandeel, de winstgevendheid, de productiviteit, het rendement van investeringen, de kasstromen en de bezettingsgraad.

6. **NIVEAU VAN DE MAATREGELEN**

(293) Om het niveau van de maatregelen te bepalen, heeft de Commissie beoordeeld of een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om de door de invoer met dumping aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade op te heffen.

6.1. **Schademarge**

(294) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een nagestreefde winst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, lid 2 quater en lid 2 quinquies, van de basisverordening.

(295) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer vanuit het aan een onderzoek onderworpen land, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(296) In eerste instantie heeft de Commissie een basiswinst vastgesteld die alle kosten onder normale mededingingsvoorwaarden dekt. De basiswinst werd vastgesteld op [11 %-13 %], een percentage dat de historische winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie in 2022 weerspiegelt, een jaar vóór de sterke toename van de invoer op de markt van de Unie.

(297) De producent in de Unie heeft bewijsmateriaal verstrekt waaruit bleek dat zijn niveau van investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie tijdens de beoordelingsperiode onder normale mededingingsvoorwaarden hoger zou zijn geweest. De Commissie heeft deze informatie gecontroleerd en geconcludeerd dat de verstrekte interne documentatie en berichten aantoonden dat de onderneming bepaalde investeringen niet had uitgevoerd vanwege de situatie op de markt van de Unie. Om hier rekening mee te houden in de nagestreefde winst, heeft de Commissie het verschil berekend tussen de uitgaven voor investeringen, O&O en innovatie onder normale mededingingsvoorwaarden zoals verstrekt door de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerd door de Commissie, enerzijds, en de daadwerkelijke desbetreffende uitgaven tijdens de beoordelingsperiode, anderzijds. Dat verschil, uitgedrukt als percentage van de omzet, bedroeg [3,7-4,5] %.

(298) Dit percentage werd opgeteld bij de in overweging 296 vermelde basiswinst, wat een nagestreefde winst van [14,7-16,8] % opleverde voor het soortgelijke product dat door de producent in de Unie wordt geproduceerd.

(299) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, van de basisverordening beoordeelde de Commissie als laatste stap de toekomstige kosten voortvloeiend uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, en uit de in bijlage I bis vermelde Verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel uit hoofde van artikel 11, lid 2, zal maken. De producent in de Unie heeft bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat hij kosten heeft gemaakt om aan de milieunormen te voldoen. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal, dat werd ondersteund door de verslagleggingsinstrumenten en prognoses van de onderneming, heeft de Commissie extra kosten vastgesteld van [4,6-5,3] EUR/ton, die tot uiting kwamen in de geen schade veroorzakende prijs voor het door de producent uit de Unie vervaardigde product.

(300) Op basis hiervan berekende de Commissie een geen schadeveroorzakende prijs van [2 710-3 130] EUR/ton voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie door de bovengenoemde streefwinstmarge (zie overweging 298) toe te passen op de productiekosten van de producent in de Unie tijdens het onderzoektijdvak, en vervolgens per productsoort de correcties op grond van artikel 7, lid 2 quinquies, toe te passen.

(301) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de schademarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in de VRC, zoals vastgesteld voor de berekeningen van de prijsonderbieding, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de producent in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Als uit deze vergelijking een verschil naar voren kwam, werd dit uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(302) De schademarge voor "andere meewerkende ondernemingen" en voor "alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land" wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen en de invoer (zie punt 3.5).

Onderneming	Dumpingmarge (%)	Prijsbederfmarge (%)
Wuhan Youji Industries Co., Ltd.	57,6	128,4
Tianjin Dongda Chemical Group Co., Ltd.	75,4	142,8
Shandong TongTaiWeiRun Food Science Tech Co., Ltd.	63,8	133,4
Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	116,4	218,8

(303) In het onderhavige geval hebben de klagers het bestaan van verstoringen van de grondstoffenmarkten in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening aangevoerd. Om het geschikte niveau van de maatregelen te beoordelen, heeft de Commissie eerst het bedrag aan rechten vastgesteld dat noodzakelijk was om de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade weg te nemen bij ontbreken van verstoringen als bedoeld in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Vervolgens onderzocht zij of de dumpingmarge van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs hoger zou zijn dan hun schademarge.

6.2. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen**

(304) Zoals uiteengezet in het bericht van inleiding, heeft de klager aan de Commissie voldoende bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat er in het betrokken land sprake is van verstoringen van de grondstoffenmarkt met betrekking tot het onderzochte product. Derhalve is overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening onderzoek gedaan naar de vermeende verstoringen teneinde te beoordelen of in voorkomend geval een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om een einde te maken aan de schade.

(305) Aangezien de marges die toereikend zijn om de schade weg te nemen echter hoger zijn dan de dumpingmarges, was de Commissie van oordeel dat het in dit stadium niet nodig was dit aspect aan te pakken.

(306) Op grond van bovenstaande beoordeling heeft de Commissie geconcludeerd dat het passend is het bedrag van de voorlopige rechten overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening vast te stellen.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(307) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of zij duidelijk kon concluderen dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, met inbegrip van die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(308) Van de twee bekende producenten in de Unie heeft slechts één producent, die tevens de klacht had ingediend (en goed is voor 64 % van de totale productie in de Unie), aan het onderzoek meegewerkt.

(309) Uit het onderzoek is gebleken dat de producent in de Unie aanmerkelijke schade lijdt als gevolg van de invoer met dumping uit het betrokken land. Deze invoer leidde tot aanzienlijke prijsverlagingen en maakte prijsverhogingen onmogelijk, waardoor de bedrijfstak van de Unie gedwongen werd om hun producten onder de kostprijs te verkopen. Als gevolg daarvan leed de bedrijfstak van de Unie grote verliezen. De prijzen van de bedrijfstak van de Unie werden nog steeds ernstig onderboden door de invoer uit de VRC, en de toename van het volume van deze invoer had een aanzienlijk verlies van marktaandeel voor de bedrijfstak van de Unie tot gevolg.

(310) De instelling van maatregelen zou waarschijnlijk een verdere sterke toename van de invoer uit de VRC tegen zeer lage prijzen voorkomen en de bedrijfstak in staat stellen een herstelproces op gang te brengen. Zonder deze maatregelen zullen producenten uit de VRC het betrokken product op de markt van de Unie blijven dumpen en zal het niet lang duren voordat de bedrijfstak van de Unie gedwongen zal zijn om zijn activiteiten op het gebied van natriumbenzoaat te stop te zetten.

(311) Aangezien de bedrijfstak van de Unie over voldoende capaciteit beschikt om het volledige verbruik in de Unie te dekken, wordt verwacht dat de invoer uit China in de Unie na de instelling van voorlopige antidumping-maatregelen zal afnemen en dat de verkoopvolumes en prijzen van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie zullen stijgen. Hierdoor zou de bedrijfstak van de Unie zijn marktaandeel van het begin van de beoordelingsperiode kunnen herstellen en zijn winstgevendheid en andere financiële indicatoren kunnen verbeteren.

(312) Derhalve werd geconcludeerd dat de instelling van maatregelen ten aanzien van de VRC in het belang van de bedrijfstak van de Unie zou zijn.

7.2. **Belang van niet-verbonden importeurs en gebruikers**

(313) Slechts één importeur die zich tegen de maatregelen verzette (Falken Trade Sp z o.o.) heeft zich gemeld en een antwoord op de vragenlijst ingediend. Zijn invoer vertegenwoordigde qua omvang 2 % van de totale invoer uit de VRC. Bovendien maakte het onderzochte product slechts 1 % van zijn totale omzet uit. Na een procedure ter aanvulling van ontbrekende gegevens, diende de niet-verbonden importeur een nieuw antwoord in dat aanzienlijke tekortkomingen vertoonde en waarbij ondersteunende documenten ontbraken. Daarom werd dit uiteindelijk buiten beschouwing gelaten.

(314) Vier andere importeurs (waaronder de grootste importeur van natriumbenzoaat in de Unie, namelijk FF Chemicals) toonden belangstelling voor de zaak, zonder de vragenlijst in te vullen.

(315) Geen van de gebruikers heeft de vragenlijst ingevuld. Aangezien het onderzochte product een onbeduidend deel van de kosten van hun eindproducten uitmaakt, zullen de maatregelen naar verwachting geen significante invloed hebben op de gebruikers.

(316) Gezien het gebrek aan medewerking en het ontbreken van gegevens van gebruikers en de meeste importeurs kan de Commissie het effect van de maatregelen op deze categorie marktdeelnemers niet nauwkeurig inschatten. Aangezien natriumbenzoaat slechts een zeer klein deel uitmaakt van de productiekosten van de downstream-producten waarin het wordt gebruikt, is de Commissie van mening dat de maatregelen geen onevenredige gevolgen zullen hebben voor de importeurs en de gebruikers.

7.3. **Conclusie betreffende het belang van de Unie**

(317) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen zijn om te besluiten dat het niet in het belang van de Unie zou zijn om in dit stadium van het onderzoek maatregelen in te stellen ten aanzien van de invoer van het betrokken product van oorsprong uit het betrokken land.

8. **VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(318) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband, de hoogte van de maatregelen en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

(319) De voorlopige antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van natriumbenzoaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China moeten worden ingesteld in overeenstemming met de regel van het laagste recht in artikel 7, lid 2, van de basisverordening. De Commissie heeft de schademarges en de dumpingmarges vergeleken (punt 6). Het bedrag van de rechten werd vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge, of van de schademarge indien deze lager is.

(320) Op basis van het voorgaande moeten de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)
Wuhan Youji Industries Co., Ltd.	57,6
Tianjin Dongda Chemical Group Co., Ltd.	75,4
Andere meewerkende onderneming: Shandong TongTaiWeiRun Food Science Tech Co., Ltd.	63,8
Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	116,4

(321) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn vastgesteld op basis van de bevindingen van dit onderzoek. Daarin wordt derhalve de situatie weerspiegeld die bij het onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op het betrokken product van oorsprong uit de Volksrepubliek China en geproduceerd door de genoemde juridische entiteiten. Op de invoer van het betrokken product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat geldt voor “alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China”. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(322) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De heffing van individuele antidumpingrechten is enkel van toepassing wanneer aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op “alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China”.

(323) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(324) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is de individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

9. **REGISTRATIE**

(325) Zoals vermeld in overweging 3 heeft de Commissie de invoer van het betrokken product aan registratie onderworpen. De registratie vond plaats om het mogelijk te maken met terugwerkende kracht rechten te innen overeenkomstig artikel 10, lid 4, van de basisverordening.

(326) In het licht van de voorlopige bevindingen moet de registratie van de invoer worden gestaakt/beëindigd.

(327) In dit stadium van de procedure is geen besluit genomen/kan geen besluit worden genomen over een mogelijke toepassing met terugwerkende kracht van antidumpingmaatregelen.

10. **INFORMATIE OVER VOORLOPIGE MAATREGELEN**

(328) Overeenkomstig artikel 19 bis van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van de beoogde instelling van voorlopige rechten. Deze informatie is ook openbaar gemaakt op de website van DG Handel. Belanghebbenden hebben drie werkdagen de tijd gekregen om opmerkingen in te dienen over de juistheid van de berekeningen die specifiek aan hen zijn meegedeeld.

(329) Beide producenten-exporteurs hebben opmerkingen ingediend over de voorafgaande kennisgeving van feiten en overwegingen. Wuhan Youji diende opmerkingen in die geen betrekking hadden op de nauwkeurigheid van de berekeningen, maar op de door de Commissie gebruikte methode, zodat deze buiten het toepassingsgebied van de voorafgaande kennisgeving vielen en in een later stadium zullen worden behandeld. Tianjin Dongda diende opmerkingen in over administratieve inconsistenties in de berekeningen van de cif-waarde en de normale waarde (overhead-productiekosten), waarmee de Commissie rekening heeft gehouden. Het antidumpingrecht werd dienovereenkomstig gecorrigeerd.

(330) Om een doeltreffende controle te waarborgen op de invoer van het product dat in de productieketen onmiddellijk aan natriumbenzoaat voorafgaat, namelijk benzoëzuur dat momenteel samen met andere producten onder GN-code 2916 31 00 valt, acht de Commissie het passend een specifieke Taric-code in te voeren voor toezichtdoeleinden. Deze maatregel stelt de Commissie in staat nauwkeurige en gedetailleerde statistieken over handelsstromen te verzamelen, markttrends te beoordelen en eventuele omzeiling van handelsbeschermingsmaatregelen op te sporen. De invoering van deze Taric-code dient uitsluitend voor toezichtdoeleinden en houdt in dit stadium geen aanvullende rechten of beperkingen op de invoer in.

(331) De specifieke Taric-code moet zodanig worden gestructureerd dat benzoëzuur wordt onderscheiden van andere producten onder dezelfde GN-post, zodat een nauwkeurige gegevensverzameling is gewaarborgd. De Commissie moet de onder deze code verzamelde gegevens regelmatig evalueren om te bepalen of verdere maatregelen, zoals het instellen van een antidumping- of antisubsidieonderzoek, gerechtvaardigd zijn.

11. **SLOTBEPALINGEN**

(332) Met het oog op een behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit schriftelijk te reageren en/of binnen een vaste termijn een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

(333) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op natriumbenzoaat, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2916 31 00 (Taric-code 2916 31 00 91), gewoonlijk ingedeeld onder CUS-code 0023120-9 en CAS-code 532-32-1 en van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het voorlopige antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Wuhan Youji Industries Co., Ltd.	57,6	88FK
Tianjin Dongda Chemical Group Co., Ltd.	75,4	88FL
Shandong TongTaiWeiRun Food Science Tech Co., Ltd.	63,8	88FM
Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	116,4	8999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "Ondergetekende verklaart dat de (volume in ton) (natriumbenzoaat) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de Volksrepubliek China. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is." Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, geldt het recht dat van toepassing is op alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

4. Bij het in het vrije verkeer brengen in de Unie van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Belanghebbenden moeten hun schriftelijke opmerkingen inzake deze verordening binnen 15 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie indienen.

2. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de Commissie willen verzoeken, moeten dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening doen.

3. Belanghebbenden die willen worden gehoord door de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures, kunnen binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening hiertoe een verzoek indienen. De raadadviseur-auditeur kan buiten deze termijn ingediende verzoeken beoordelen en kan in voorkomend geval besluiten die verzoeken te aanvaarden.

Artikel 3

1. Met het oog op het toezicht op de invoer van het product dat in de productieketen onmiddellijk aan natriumbenzoaat voorafgaat, namelijk benzoëzuur, wordt de volgende Taric-code ingevoerd:

"2916 31	- - benzoëzuur en zouten en esters daarvan:
2916 31 00 30	- - - benzoëzuur"

2. De invoer onder Taric-code 2916 31 00 30 wordt overeenkomstig artikel 56, lid 5, van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad ([121]) onderworpen aan toezicht, zodat de Commissie de statistische trends kan volgen van de invoer van het product dat in de productieketen onmiddellijk voorafgaat aan natriumbenzoaat, het product waarop het voorlopige antidumpingrecht van artikel 1 van toepassing is.

([121]) Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

3. De bij lid 1 ingestelde toezichtmaatregelen worden beëindigd wanneer het antidumpingrecht op natriumbenzoaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China wordt beëindigd of vervalt.

Artikel 4

1. De douaneautoriteiten wordt opgedragen de bij artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2026/366 ingestelde registratie van de invoer te beëindigen.

2. Gegevens die zijn verzameld met betrekking tot producten die ten hoogste 90 dagen vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening ten verbruik in de EU zijn ingevoerd, worden bewaard tot eventuele definitieve maatregelen in werking treden of tot deze procedure is beëindigd.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 27 juli 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN