Jurnalul Oficial
al Uniunii Europene

RO
Seria C

C/2026/4623

31.8.2026

COMUNICARE A COMISIEI

Orientări privind aplicarea articolului 25 din Regulamentul (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de tehnologii „zero net” și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724

(C/2026/4623)

Scopul prezentei comunicări este de a oferi orientări practice autorităților contractante și entităților contractante pentru evaluarea contribuției la durabilitate și la reziliență în cadrul procedurilor de achiziții publice în conformitate cu articolul 25 din Regulamentul privind industria „zero net”. Prezentele orientări nu au forță juridică obligatorie. Deși parafrazează ocazional dispozițiile legislației Uniunii, orientările nu au rolul de a spori sau de a diminua drepturile și obligațiile prevăzute în Regulamentul privind industria „zero net” sau în alte instrumente obligatorii, cum ar fi platforma STEP. În plus, prezentele orientări nu aduc atingere normelor privind ajutoarele de stat și principiului subsidiarității. Comisia poate revizui sau extinde prezentele orientări.

CUPRINS

Pagina

I. Introducere 4

II. Domeniul de aplicare 4

III. Contribuția la durabilitate și la reziliență în cadrul procedurilor de achiziții publice 6

A. Cerințele privind durabilitatea mediului [articolul 25 alineatul (1) din Regulamentul privind industria „zero net”] 6

B. Cerințele suplimentare nelegate de preț [articolul 25 alineatul (3) din Regulamentul privind industria „zero net”] 6

1. Condiția specială legată de considerentele sociale sau privind ocuparea forței de muncă 6

2. Cerința de a demonstra conformitatea în materie de securitate cibernetică 7

3. Obligația contractuală specifică de a livra la timp 7

C. Cerințele în materie de reziliență [articolul 25 alineatul (7) din Regulamentul privind industria „zero net”] 8

1. Când trebuie luată în considerare contribuția la reziliență? 8

2. Aplicarea cerințelor în materie de reziliență 9

3. Determinarea și verificarea originii produselor finite bazate pe tehnologie „zero net” și a componentelor specifice principale 11

4. Măsurarea valorii componentelor specifice principale 11

5. Respectarea cerințelor în materie de reziliență pe tot parcursul procesului de achiziții publice 12

6. Stabilirea taxei proporționale [articolul 25 alineatul (7) litera (d) din Regulamentul privind industria „zero net”] 13

IV. Excepții 13

A. Furnizorul unic [articolul 25 alineatul (9) litera (a) din Regulamentul privind industria „zero net”] 14

B. Lipsa unei oferte sau a unei cereri de participare adecvate [articolul 25 alineatul (9) litera (b) și articolul 25 alineatul (11) din Regulamentul privind industria „zero net”] 14

C. Diferențe de cost disproporționate [articolul 25 alineatul (9) litera (c) și articolul 25 alineatul (10) din Regulamentul privind industria „zero net”] 15

D. Acorduri internaționale [articolul 25 alineatul (8) din Regulamentul privind industria „zero net”] 16

LISTA ABREVIERILOR

CPV	Vocabularul comun privind achizițiile publice
NC	Nomenclatura combinată
UE	Uniunea Europeană
AAP	Acordul privind achizițiile publice
SA	Sistemul armonizat
JRC	Centrul Comun de Cercetare al Comisiei Europene
CSP	Componenta specifică principală

I. **INTRODUCERE**

Regulamentul (UE) 2024/1735 de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de tehnologii „zero net” și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724 (denumit în continuare „Regulamentul privind industria «zero net»”) ([1]) stabilește un cadru juridic menit să consolideze ecosistemul de producere de tehnologii „zero net” în Uniunea Europeană. În special, pentru a reduce dependența strategică a UE în ceea ce privește tehnologiile „zero net” și lanțurile lor de aprovizionare și pentru a atinge obiectivele UE în materie de climă și de energie, articolul 5 din Regulamentul privind industria „zero net” stabilește obiectivele Comisiei și ale statelor membre de a atinge o capacitate de producție de cel puțin 40 % din nevoile anuale de implementare ale UE pentru tehnologiile „zero net” până în 2030 și 15 % din producția mondială de tehnologii „zero net” până în 2040.

Pentru a atinge aceste obiective, articolul 25 din Regulamentul privind industria „zero net” stabilește cerințe aplicabile procedurilor de achiziții publice care intră în domeniul de aplicare al Directivelor 2014/23/UE ([2]), 2014/24/UE ([3]) și 2014/25/UE ([4]) (denumite în continuare „directivele privind achizițiile publice”) pentru a garanta că cheltuielile publice contribuie la stimularea cererii de tehnologii „zero net” care contribuie la durabilitate și la reziliență. Articolul 25 din Regulamentul privind industria „zero net” impune aplicarea unor cerințe minime privind durabilitatea mediului și reziliența lanțului de aprovizionare, precum și a altor obligații legate de executarea contractului.

Prezenta comunicare oferă orientări autorităților contractante și entităților contractante cu privire la aplicarea articolului 25 din Regulamentul privind industria „zero net”, în temeiul articolului 29 alineatul (1) din respectivul regulament, și nu aduce atingere normelor privind ajutoarele de stat.

II. **DOMENIUL DE APLICARE**

Articolul 25 din Regulamentul privind industria „zero net” se aplică „*procedurilor de achiziții publice care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2014/23/UE, 2014/24/UE sau 2014/25/UE, în cazul în care obiectul acestor contracte include tehnologii «zero net» care figurează în lista de la articolul 4 alineatul (1) literele (a)-(k) din prezentul regulament*”, precum și „*contractelor de lucrări și concesiunilor de lucrări care includ tehnologiile menționate*”.

Reflectarea domeniului de aplicare al directivelor privind achizițiile publice. Domeniul de aplicare al articolului 25 din Regulamentul privind industria „zero net” reflectă domeniul de aplicare al directivelor privind achizițiile publice. Pragurile, excluderile și situațiile specifice prevăzute în aceste directive ar trebui, așadar, să fie luate în considerare atunci când se stabilește dacă o procedură de achiziții publice intră în domeniul de aplicare al articolului 25 din Regulamentul privind industria „zero net”. De exemplu, articolul 25 se aplică contractelor subvenționate de autoritățile contractante în cazul în care acestea îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 13 din Directiva 2014/24/UE ([5]). În mod similar, articolul 25 se aplică, de asemenea, sistemelor dinamice de achiziții, precum și acordurilor-cadru, cu condiția ca valoarea acordului-cadru (și nu cea a contractelor atribuite pe baza unui astfel de acord) să atingă pragurile prevăzute în directivele privind achizițiile publice ([6]).

Domeniul de aplicare temporal. Legea aplicabilă unei proceduri de achiziții publice este legea aplicabilă la momentul invitației la procedura concurențială de ofertare sau la începutul procedurii, și nu la momentul atribuirii contractelor. În ceea ce privește acordurile-cadru și contractele atribuite pe baza unor astfel de acorduri, legea care trebuie aplicată este legea aplicabilă la momentul publicării invitației la procedura concurențială de ofertare în temeiul acordului-cadru.

Includerea tehnologiilor „zero net”. În ceea ce privește contractele de lucrări și concesiunile de lucrări, articolul 25 din Regulamentul privind industria „zero net” se aplică atunci când aceste contracte „includ” tehnologiile „zero net” enumerate la articolul 4 alineatul (1) literele (a)-(k). De exemplu, un contract pentru construirea sau renovarea unei clădiri școlare care urmează să fie echipată cu panouri solare fotovoltaice ar intra în domeniul de aplicare al articolului 25.

([1]) Regulamentul (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de tehnologii „zero net” și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724 (JO L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj).

([2]) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune (Text cu relevanță pentru SEE) (JO L 94, 28.3.2014, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/23/oj).

([3]) Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

([4]) Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj).

([5]) Adică atunci când contractul de lucrări sau de servicii este subvenționat direct în proporție de peste 50 % de către o autoritate contractantă și valoarea sa depășește un anumit prag.

([6]) Pragurile actuale pot fi verificate online la următoarea adresă: https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/legal-rules-and-implementation/thresholds_en.

În ceea ce privește alte proceduri de achiziții publice, articolul 25 din Regulamentul privind industria „zero net” se aplică atunci când „obiectul lor include” tehnologiile „zero net” enumerate la articolul 4 alineatul (1) literele (a)-(k) din respectivul regulament. Obiectul unui contract ar trebui să fie stabilit de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă și menționat în mod explicit în documentele achiziției. Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV) poate ajuta autoritățile contractante și entitățile contractante să stabilească obiectul contractului. Cu toate acestea, ar trebui luate în considerare și alte aspecte, după caz. Aceasta înseamnă că articolul 25 se poate aplica în continuare chiar dacă tehnologiile „zero net” relevante nu sunt menționate în CPV al unui contract.

Aplicarea articolului 25 din Regulamentul privind industria „zero net” este declanșată atunci când o tehnologie „zero net” relevantă face parte din obiectul unui contract. Deși tehnologia „zero net” ar trebui să facă parte din obiectul contractului, partea din valoarea totală a contractului pe care aceasta o reprezintă nu este importantă, deoarece cerințele de la articolul 25 alineatele (1) și (7) se referă numai la tehnologiile „zero net” incluse (și nu la întregul contract). În mod similar, valoarea tehnologiei „zero net” nu este relevantă, atât timp cât valoarea (estimată) a întregului contract depășește pragurile de aplicare a directivelor privind achizițiile publice.

Cu toate acestea, aplicarea articolului 25 din Regulamentul privind industria „zero net” este declanșată numai atunci când obiectul contractului include un produs finit bazat pe tehnologie „zero net”. Ea nu este declanșată în cazul în care obiectul contractului include produse care au ca subcomponentă o tehnologie „zero net”. De exemplu, deși achiziționarea de baterii industriale intră în domeniul de aplicare al articolului 25, achiziționarea de autobuze electrice și de vehicule electrice care conțin baterii nu intră în domeniul de aplicare al articolului respectiv ([7]).

În cazul în care o procedură de achiziții publice este împărțită în loturi, în sensul articolului 25, obiectul trebuie evaluat mai degrabă pentru fiecare lot decât pentru întreaga procedură. De exemplu, în cazul în care o procedură de achiziții publice este împărțită în două loturi, unul pentru furnizarea tehnologiei „zero net” și altul pentru instalarea acesteia din urmă, articolul 25 s-ar aplica numai primului lot. Procedurile nu pot fi împărțite în loturi cu scopul de a le exclude din domeniul de aplicare al Regulamentului privind industria „zero net”.

Absența unei duble aplicări între articolele 25 și 26 din Regulamentul privind industria „zero net”. În unele cazuri, domeniile de aplicare ale articolelor 25 și 26 din Regulamentul privind industria „zero net” s-ar putea suprapune. Pentru această situație, considerentul 7 din Regulamentul de punere în aplicare a Regulamentului privind industria „zero net” referitor la criteriile nelegate de preț în cadrul licitațiilor ([8]) stabilește următoarele:

„În conformitate cu articolul 26 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1735, statele membre trebuie să includă criterii de precalificare sau criterii de atribuire pentru evaluarea contribuției la durabilitate și reziliență a licitației. Articolul 25 din Regulamentul (UE) 2024/1735 impune autorităților contractante și entităților contractante să aplice în anumite proceduri de achiziții publice cerințe minime obligatorii privind durabilitatea mediului și anumite cerințe obligatorii pentru a evalua contribuția la reziliență a ofertei. Atât procedurile de achiziții publice, cât și licitațiile având ca obiect implementarea surselor regenerabile de energie contribuie la reziliența Uniunii. Întreprinderile publice care își desfășoară activitatea în sectorul energetic și care sunt entități contractante în conformitate cu articolul 4 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului fac obiectul articolului 25 din Regulamentul (UE) 2024/1735 atunci când achiziționează tehnologiile «zero net» enumerate la articolul 4 alineatul (1) literele (a)-(k) din Regulamentul (UE) 2024/1735. În același timp, ele pot participa și la licitațiile pentru energia din surse regenerabile, în calitate de ofertanți, sub rezerva articolului 26 din Regulamentul (UE) 2024/1735. Considerentul 81 din Regulamentul (UE) 2024/1735 reamintește importanța asigurării faptului că cerințele privind durabilitatea și reziliența sunt aplicate într-un mod care să asigure o concurență loială și egală între actorii de pe piață, indiferent de structura acționariatului acestora. Pentru a asigura o astfel de concurență loială și egală în scopul evaluării cerințelor privind reziliența și durabilitatea mediului, întreprinderile publice care participă la licitațiile pentru energia din surse regenerabile în conformitate cu articolul 26 ar trebui să se supună exclusiv normelor prevăzute la articolul 26. Normele prevăzute la articolul 25 ar trebui să se aplice achizițiilor de tehnologii «zero net», cu excepția cazului în care achizițiile respective sunt utilizate pentru a realiza proiectele câștigătoare în contextul licitațiilor pentru energia din surse regenerabile vizate de articolul 26.”

([7]) Acest lucru diferențiază domeniul de aplicare al articolului 25 de cel al articolului 28 din Regulamentul privind industria „zero net”. Articolul 25 se aplică atunci când tehnologiile „zero net” enumerate la articolul 4 literele (a)-(k) din Regulamentul privind industria „zero net” fac parte din obiectul contractului. Această listă include bateriile, care sunt o subcomponentă a vehiculelor electrice, dar nu și sistemele de propulsie electrică pentru transportul rutier, care pot fi asimilate vehiculelor electrice. În schimb, articolul 28 se aplică schemelor publice de sprijinire a achiziționării oricărui produs finit bazat pe tehnologie „zero net”, inclusiv sistemele de propulsie electrică pentru transportul rutier. Acesta este motivul pentru care vehiculele cu emisii zero intră în domeniul de aplicare al articolului 28 din Regulamentul privind industria „zero net” (a se vedea Comunicarea C/2026/123 a Comisiei).

([8]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1176 al Comisiei din 23 mai 2025 de specificare a criteriilor de precalificare și de atribuire pentru licitațiile având ca obiect implementarea energiei din surse regenerabile (JO L, 2025/1176, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1176/oj).

III. CONTRIBUȚIA LA DURABILITATE ȘI LA REZILIENȚA IN CADRUL PROCEDURILOR DE ACHIZIȚII PUBLICE

Articolul 25 din Regulamentul privind industria „zero net” impune aplicarea, în cadrul procedurilor de achiziții publice care intră în domeniul său de aplicare, a trei tipuri diferite de cerințe: cerințele minime obligatorii privind durabilitatea mediului [articolul 25 alineatul (1)], o cerință privind reziliența [articolul 25 alineatul (7)] și cel puțin una dintre cerințele suplimentare de la articolul 25 alineatul (3), în ceea ce privește aspectele sociale sau legate de ocuparea forței de muncă, securitatea cibernetică sau obligația de a asigura livrarea la timp. Aceste cerințe trebuie să se refere la tehnologia specifică „zero net” achiziționată.

În conformitate cu articolul 25 alineatul (12) litera (a), statele membre pot utiliza criterii nelegate de preț suplimentare față de cele enumerate la articolul 25, inclusiv criterii care nu intră în domeniul de aplicare al Regulamentului privind industria „zero net”. În cazul în care este implicat un ajutor de stat, toate criteriile nelegate de preț trebuie să fie concepute în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat și, în special, cu limite maxime de ponderare stabilite.

A. Cerințele privind durabilitatea mediului [articolul 25 alineatul (1) din Regulamentul privind industria „zero net”]

Articolul 25 alineatul (1) din Regulamentul privind industria „zero net” impune autorităților contractante și entităților contractante să includă cerințe minime legate de durabilitatea din punctul de vedere al mediului a tehnologiilor „zero net” achiziționate, astfel cum sunt stabilite prin intermediul actelor de punere în aplicare. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2026/718 al Comisiei ([9]) stabilește cerințe minime obligatorii privind posibilitatea de reciclare a paletelor turbinelor eoliene. Articolul 25 alineatul (1) din Regulamentul privind industria „zero net” nu implică obligații pentru tehnologiile „zero net” și/sau pentru aspectele legate de durabilitatea mediului care nu sunt vizate de respectivul act de punere în aplicare ([10]). Cu toate acestea, autoritățile contractante și entitățile contractante pot include în continuare cerințe sau criterii de atribuire suplimentare legate de durabilitatea mediului în cadrul procedurilor lor de achiziții publice, astfel cum se menționează la articolul 25 alineatul (2).

Articolul 25 alineatul (1) se bazează pe actul de punere în aplicare care precizează cerințele minime privind durabilitatea mediului și, prin urmare, se aplică de la data aplicării respectivului act de punere în aplicare, și anume 30 iunie 2026.

B. Cerințele suplimentare nelegate de preț [articolul 25 alineatul (3) din Regulamentul privind industria „zero net”]

Cerința suplimentară nelegată de preț prevăzută la articolul 25 alineatul (3) se aplică numai contractelor de lucrări și concesiunilor de lucrări care includ o tehnologie „zero net” enumerată la articolul 4 alineatul (1) literele (a)-(k) din Regulamentul privind industria „zero net”.

Această dispoziție impune autorităților contractante și entităților contractante să includă cel puțin una dintre cele trei cerințe pe care le enumeră, și anume:

— o condiție specială legată de considerentele sociale sau privind ocuparea forței de muncă;

— o cerință de a demonstra conformitatea cu cerințele aplicabile în materie de securitate cibernetică; sau

— o obligație contractuală specifică de a livra la timp componenta contractului referitoare la tehnologiile „zero net” enumerate la articolul 4 alineatul (1) literele (a)-(k).

1. *Condiția specială legată de considerentele sociale sau privind ocuparea forței de muncă*

Autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să țină seama de obiectivul achizițiilor strategice în temeiul Regulamentului privind industria „zero net”, și anume că această condiție ar trebui să aibă un impact pozitiv pe plan social sau în ceea ce privește ocuparea forței de muncă asupra producției tehnologiei „zero net” care face obiectul contractului în cauză. În acest sens, condițiile care intră sub incidența articolului 25 alineatul (3) litera (a) s-ar putea referi, de exemplu, la încadrarea în muncă a persoanelor care se confruntă cu dificultăți sociale sau profesionale deosebite, la participarea IMM-urilor, la aprovizionarea etică sau la obligațiile în materie de formare și de ucenicie. Autoritățile contractante și entitățile contractante pot face referire, de asemenea, la condiții sociale sau de ocupare a forței de muncă speciale pe care le-au aplicat deja cu succes, cu condiția ca acestea să fie legate de obiectul contractului în cauză.

([9]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2026/718 al Comisiei din 20 martie 2026 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele minime de sustenabilitate din punctul de vedere al mediului pentru procedurile de achiziții publice care implică anumite tehnologii „zero net” (JO L, 2026/718, 23.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/718/oj).

([10]) Acest lucru nu aduce atingere obligațiilor care decurg din alte acte legislative. De exemplu, pentru pompele de căldură, autoritățile contractante și entitățile contractante sunt deja obligate să achiziționeze numai cele mai înalte două clase de performanță energetică [a se vedea articolul 7 din Directiva (UE) 2023/1791]. Pentru baterii, cerințele privind durabilitatea mediului vor fi stabilite în conformitate cu Regulamentul privind bateriile [Regulamentul (UE) 2024/1781].

În cazul în care atât dimensiunea potențialilor ofertanți și furnizori, cât și valoarea tehnologiei „zero net” din contract sunt comparabile cu dimensiunile proiectelor din cadrul licitațiilor pentru energia din surse regenerabile, autoritățile contractante și entitățile contractante sunt încurajate să alinieze condiția specială prevăzută la articolul 25 alineatul (3), în măsura posibilului, la criteriul de precalificare corespunzător pentru licitații în temeiul Regulamentului privind industria „zero net” (a se vedea articolul 26 din Regulamentul privind industria „zero net”). Acest lucru se referă la aspectele sociale și legate de drepturile omului ale criteriului de precalificare privind comportamentul responsabil în afaceri în cadrul licitațiilor, care sunt stabilite mai detaliat la articolul 4 din actul de punere în aplicare a Regulamentului privind industria „zero net” ([11]). Atunci când aliniază condiția specială la criteriul de precalificare, autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să se asigure că cerințele condiției se referă la obiectul contractului și nu îl depășesc. Aceasta înseamnă că orice cerințe privind diligența necesară și comunicarea informațiilor trebuie să se concentreze asupra operațiunilor sau a lanțurilor de aprovizionare legate de produsul, lucrarea sau serviciul furnizat.

Exemple de condiții speciale în achizițiile publice legate de considerentele sociale sau privind ocuparea forței de muncă:

— Contractantul se angajează să efectueze X ore de muncă pentru programele de formare profesională (de exemplu, ucenicii), precum și Y ore pentru programele de incluziune socială (de exemplu, reintegrarea profesională pentru executarea acestui contract).

— În îndeplinirea obligațiilor care îi revin în temeiul contractului, contractantul ia măsuri pentru a aborda aspectele esențiale ale diligenței necesare în domeniul social și al drepturilor omului, astfel cum se prevede la articolul 5 alineatul (1) literele (a)-(g) din Directiva (UE) 2024/1760 privind diligența necesară în materie de durabilitate a întreprinderilor.

2. *Cerința de a demonstra conformitatea în materie de securitate cibernetică*

Articolul 25 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul privind industria „zero net” prevede o cerință de a demonstra conformitatea cu cerințele aplicabile în materie de securitate cibernetică. El se referă în mod specific la Regulamentul privind reziliența cibernetică ([12]), care se va aplica integral de la 11 decembrie 2027. Înainte de această dată, autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să solicite ofertanților să demonstreze conformitatea cu cerințele aplicabile în materie de securitate cibernetică din legislația națională și europeană.

Securitatea cibernetică este una dintre cerințele prevăzute la articolul 26 pentru licitații [a se vedea articolul 5 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1176]. Autoritățile naționale sunt încurajate să respecte, în măsura posibilului, specificațiile prevăzute la articolul 5 din Regulamentul de punere în aplicare ([13]) a articolului 26.

3. *Obligația contractuală specifică de a livra la timp*

Obligația de a livra la timp ar trebui să se refere în mod specific la componenta contractului referitoare la tehnologiile „zero net”. Ea ar trebui să impună ca toate aspectele legate de tehnologiile „zero net” să fie realizate la timp, inclusiv, după caz, planificarea, achiziționarea, instalarea și punerea în funcțiune. Nu este necesar ca această obligație să se aplice celorlalte componente ale contractului.

La fel ca în cazul celorlalte criterii suplimentare nelegate de preț, autoritățile contractante și entitățile contractante sunt încurajate să alinieze condiția specială la criteriul de precalificare privind livrarea la timp prevăzut la articolul 26 din Regulamentul privind industria „zero net”. Articolul 6 din actul de punere în aplicare ([14]) oferă exemple de cerințe de precalificare relevante.

([11]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1176 al Comisiei din 23 mai 2025 de specificare a criteriilor de precalificare și de atribuire pentru licitațiile având ca obiect implementarea energiei din surse regenerabile (JO L, 2025/1176, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1176/oj).

([12]) Regulamentul (UE) 2024/2847 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 privind cerințele orizontale în materie de securitate cibernetică pentru produsele cu elemente digitale și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013 și (UE) 2019/1020, precum și a Directivei (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind reziliența cibernetică) (JO L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj).

([13]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1176 al Comisiei din 23 mai 2025 de specificare a criteriilor de precalificare și de atribuire pentru licitațiile având ca obiect implementarea energiei din surse regenerabile (JO L, 2025/1176, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1176/oj).

([14]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1176 al Comisiei din 23 mai 2025 de specificare a criteriilor de precalificare și de atribuire pentru licitațiile având ca obiect implementarea energiei din surse regenerabile (JO L, 2025/1176, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1176/oj).

Exemplu de obligație contractuală de livrare la timp:

Durata pregătirii și execuției lucrărilor legate de instalarea modulelor fotovoltaice nu trebuie să depășească patru luni de la data de începere specificată în documentul achiziției. În cazul depășirii termenului de finalizare specificat în contract, contractantul va fi pasibil de o penalitate de XXX EUR pentru fiecare zi calendaristică de întârziere. După o întârziere de opt zile, se va aplica o penalitate majorată de YYY EUR.

C. Cerințele în materie de reziliență [articolul 25 alineatul (7) din Regulamentul privind industria „zero net”]

1. *Când trebuie luată în considerare contribuția la reziliență?*

Cerința de reziliență prevăzută la articolul 25 alineatul (7) se aplică numai produsului finit bazat pe tehnologie „zero net” și componentelor sale specifice principale pentru care UE are o dependență ridicată în materie de aprovizionare față de o țară terță. Componentele specifice principale ale tehnologiilor „zero net” sunt enumerate în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1178 al Comisiei din 23 mai 2025 de stabilire a normelor pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește lista produselor finite bazate pe tehnologie „zero net” și a componentelor specifice principale ale acestora în scopul evaluării contribuției la reziliență ([15]).

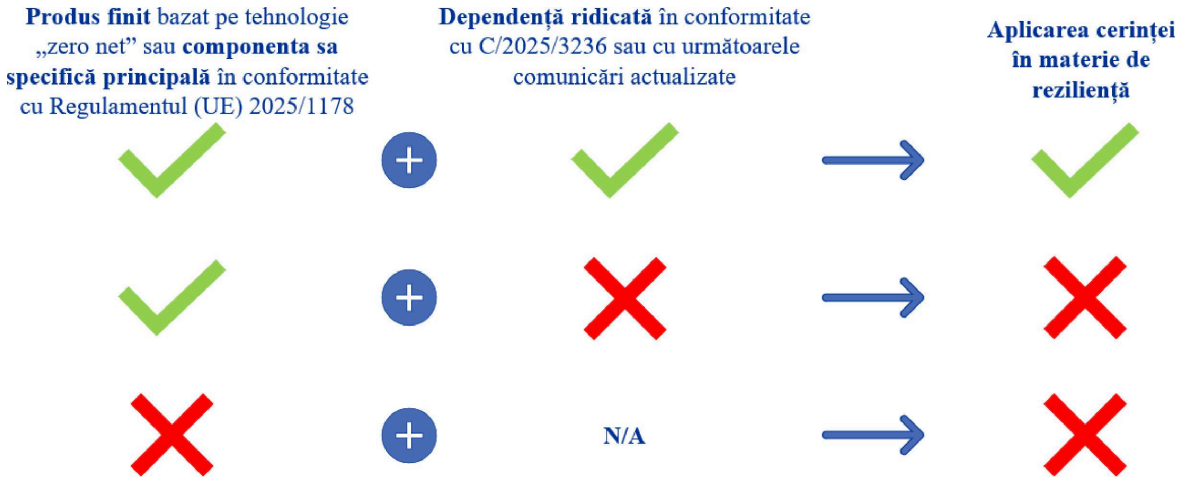
Articolul 25 alineatul (7) definește dependența ridicată în materie de aprovizionare. Sunt incluse două situații:

1. peste 50 % din aprovizionarea UE cu un produs finit bazat pe tehnologie „zero net” sau cu o componentă specifică principală provine dintr-o singură țară terță; SAU

2. peste 40 % din aprovizionarea UE cu un produs finit bazat pe tehnologie „zero net” sau cu o componentă specifică principală provine dintr-o singură țară terță ȘI această cotă a crescut în medie cu cel puțin 10 puncte procentuale în doi ani consecutivi.

Figura 1

când trebuie să se țină seama de contribuția ofertei la reziliență



În sensul prezentelor orientări, orice țară terță care îndeplinește una dintre cele două condiții prevăzute la articolul 25 alineatul (7) al doilea paragraf este definită ca fiind o „sursă dominantă de aprovizionare”.

([15]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1178 al Comisiei din 23 mai 2025 de stabilire a normelor pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește lista produselor finite bazate pe tehnologie „zero net” și a componentelor specifice principale ale acestora în scopul evaluării contribuției la reziliență (JO L, 2025/1178, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1178/oj).

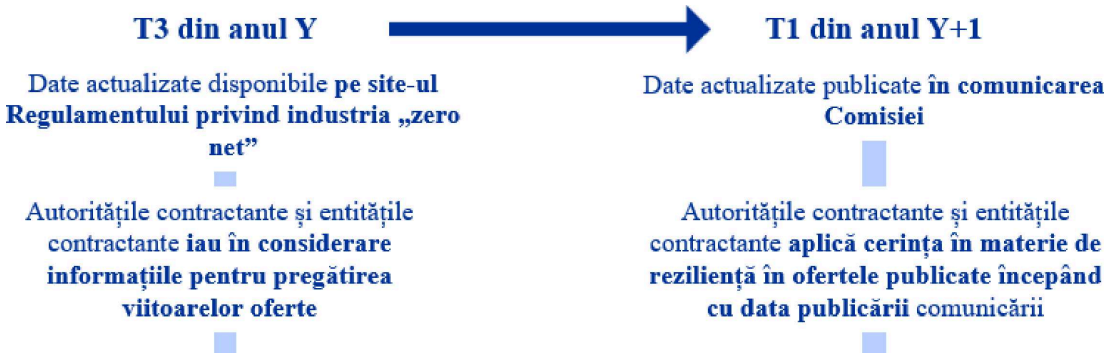
Cotele aprovizionării UE cu produse finite bazate pe tehnologie „zero net” și cu componentele lor specifice principale care provin din diferite țări terțe sunt furnizate anual de Comisie prin intermediul unei comunicări specifice, în conformitate cu articolul 29 alineatul (2) din Regulamentul privind industria „zero net”. Prima comunicare privind dependențele în sectorul tehnologiilor „zero net” a fost deja publicată ([16]) și se aplică de la 30 decembrie 2025. Dependențele ridicate sunt evidențiate cu caractere aldine și colorate în tabelul 1 din comunicare. Autoritățile contractante și entitățile contractante trebuie să consulte comunicarea privind dependențele în sectorul tehnologiilor „zero net” și nu trebuie să calculeze ele însele dependențele în materie de aprovizionare.

Comunicarea va fi actualizată anual. Este posibil ca aceasta să nu furnizeze întotdeauna date referitoare la dependență pentru toate componentele specifice principale. Comisia lucrează într-un ritm urgent pentru a stabili baza de măsurare a dependențelor pentru toate aceste componente. Prin urmare, vor fi adăugate treptat date suplimentare în actualizările viitoare. Pentru orice produs finit bazat pe tehnologie „zero net” sau componentă specifică principală care nu figurează în comunicare, se poate presupune că nu există o dependență ridicată.

Pentru a acorda autorităților contractante și entităților contractante timpul necesar pentru a se adapta la informațiile actualizate privind cota aprovizionării UE și dependențele de diferite țări, un tabel cu datele actualizate va fi pus la dispoziția publicului pe site-ul web al Regulamentului privind industria „zero net” cu aproximativ șase luni înainte de publicarea comunicării actualizate. Tabelul va fi actualizat în al treilea trimestru al fiecărui an, iar comunicarea actualizată va fi publicată în primul trimestru al anului următor. Vă atragem atenția asupra faptului că datele accesibile pe site-ul web al Regulamentului privind industria „zero net” au un scop orientativ și numai comunicarea trebuie utilizată pentru a evalua dependența în materie de aprovizionare în raport cu articolul 25 alineatul (7) al doilea paragraf.

Figura 2

termenul de punere în aplicare a cerinței în materie de reziliență



2. *Aplicarea cerințelor în materie de reziliență*

Aplicarea cerințelor în materie de reziliență este declanșată atunci când comunicarea Comisiei privind dependențele în sectorul tehnologiilor „zero net” a stabilit că există o dependență ridicată de un produs bazat pe tehnologie „zero net” și/sau de una dintre componentele sale specifice principale.

Articolul 25 alineatul (7) literele (a) și (b) din Regulamentul privind industria „zero net” descriu cerințele de bază în materie de reziliență:

— Alineatul (7) litera (a) prevede că cel mult 50 % din valoarea produsului finit bazat pe tehnologie „zero net” ar trebui să provină de la sursa dominantă de aprovizionare.

Aceasta înseamnă că cel mult jumătate din costul total al produsului finit suportat de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă poate proveni din sursa dominantă de aprovizionare. De exemplu, în cazul sistemelor solare fotovoltaice instalate pe acoperișuri, contractul poate aloca doar până la 50 % din costul total al sistemelor solare fotovoltaice sistemelor furnizate de sursa dominantă de aprovizionare.

([16]) Comunicare a Comisiei prin care se furnizează informații actualizate pentru determinarea ponderilor stocului Uniunii Europene de produse finite și de componente specifice principale ale acestora care provin din diferite țări terțe în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1735 de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de tehnologii „zero net” (Regulamentul privind industria „zero net”) (JO C, C/2025/3236, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3236/oj).

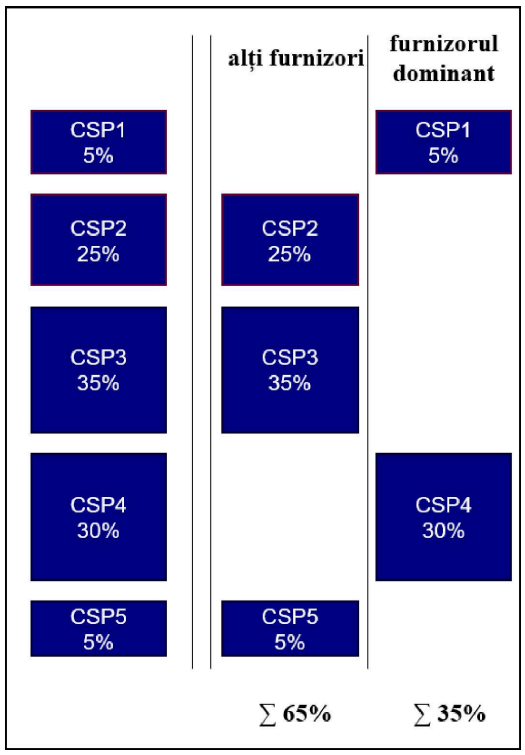
Acest calcul se aplică costului suportat de autoritatea contractantă și de entitatea contractantă pentru furnizarea produsului finit bazat pe tehnologie „zero net”. El nu este calculat ca suma costurilor componentelor specifice principale.

— Alineatul (7) litera (b) prevede că cel mult 50 % din valoarea componentelor specifice principale ar trebui să provină de la sursa dominantă de aprovizionare.

Cerința de la alineatul (7) litera (b) se aplică valorii agregate a tuturor componentelor specifice principale, nu fiecărei componente individuale. Pentru a calcula cota care provine de la sursa dominantă de aprovizionare, sunt necesare două tipuri de informații: (1) originea fiecărei componente specifice principale (a se vedea secțiunea III.C.3) și (2) cota de valoare a fiecărei componente specifice principale (a se vedea secțiunea III.C.4). Valoarea totală a tuturor componentelor specifice principale care provin de la sursa dominantă de aprovizionare nu poate depăși 50 % din valoarea globală. Alegerea componentelor ar trebui lăsată la latitudinea ofertantului (și nu a autorităților contractante sau a entităților contractante). Acest lucru asigură o concurență suficientă între furnizorii de componente și le permite ofertanților să facă alegerile cele mai eficiente din punctul de vedere al costurilor, aplicând în același timp cerințele.

Figura 3

Aplicarea articolului 25 alineatul (7) litera (b)



Exemplul simplificat din Figura 3 ilustrează următoarea situație: o tehnologie „zero net” este compusă din cinci componente specifice principale. Ofertantul intenționează să utilizeze un produs „zero net” care include două componente specifice principale provenind de la sursa dominantă de aprovizionare (denumite „CSP1” și „CSP4”). Sistemul asamblat și componentele reprezintă împreună 35 % din valoarea tuturor componentelor specifice principale. În acest exemplu, componentele specifice principale ar fi conforme cu alineatul (7) litera (b).

Cerința în materie de reziliență se aplică tehnologiilor „zero net” specifice furnizate în cadrul procedurii de achiziții publice, nu aprovizionării globale sau medii a furnizorului pentru ansamblul producției sale.

Două țări diferite pot îndeplini condițiile pentru a fi o sursă dominantă de aprovizionare – atunci când o țară deține o poziție dominantă pentru o componentă și o altă țară deține o poziție dominantă pentru o altă componentă. În acest caz, cerința în materie de reziliență se aplică fiecăreia în mod separat. Vă atragem atenția asupra faptului că, la data publicării prezentelor orientări, acest scenariu este ipotetic.

3. *Determinarea și verificarea originii produselor finite bazate pe tehnologie „zero net” și a componentelor specifice principale*

Pentru a aplica articolul 25 alineatul (7) din Regulamentul privind industria „zero net”, ofertanții, autoritățile contractante și entitățile contractante trebuie să cunoască originea produsului finit bazat pe tehnologie „zero net” și a componentelor sale specifice principale. Originea unui produs finit bazat pe tehnologie „zero net” și a componentelor sale specifice principale ar trebui să fie determinată în conformitate cu regulile de origine nepreferențială bazate pe Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ([17]) (Codul vamal al Uniunii). Acest regulament stabilește normele și procedurile aplicabile operațiunilor vamale din cadrul UE, care includ conceptul de „reguli de origine” pentru a identifica locul de origine al unui produs. Regulile de origine nepreferențială se bazează pe poziția SA a unui produs. Pentru tehnologiile care fac în prezent obiectul cerinței în materie de reziliență, anexa II oferă o imagine de ansamblu a pozițiilor SA relevante. Regulile de origine nepreferențială sunt enumerate în „Tabelul regulilor de listă care conferă origine nepreferențială produselor (urmând clasificarea în NC)” al Comisiei Europene ([18]).

În ceea ce privește dovada originii, în conformitate cu Codul vamal al Uniunii, se aplică principiul liberei dovezi. Astfel, o gamă largă de documente și de dovezi pot fi utilizate pentru a dovedi originea unui produs finit bazat pe tehnologie „zero net” sau a unei componente specifice principale. Prin urmare, autoritățile contractante și entitățile contractante pot solicita orice documente care furnizează informații fiabile ce stabilesc o legătură între produse și locul lor de fabricație sau de asamblare. Aceste documente ar putea include facturile, numerele de identificare ale produsului, numerele de serie sau codurile, plăcuțele de identificare, certificatele de origine, conosamentele și alte documente de transport, listele de materiale, certificatele de inspecție în fabrică sau sistemele de execuție a fabricației.

Deși Codul vamal al Uniunii se aplică numai produselor importate în UE, aceeași documentație poate fi utilizată prin analogie pentru produsele finite bazate pe tehnologie „zero net” și pentru componentele specifice principale care nu au făcut obiectul Codului vamal al Uniunii. Aceasta include produsele finite și componentele specifice principale fabricate în UE sau importate în cadrul unui produs mai larg. În acest din urmă caz, documentația vamală ar furniza dovada originii produsului mai larg, dar nu și a componentelor specifice încorporate în acesta.

Pe lângă documentele justificative, autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să se bazeze treptat pe sisteme digitale de trasabilitate care să permită verificarea originii și a lanțurilor de aprovizionare într-un mod sigur și interoperabil. În viitor, aceasta ar putea include și pașapoartele digitale ale produselor. În cazul în care contractantul declară că unele dintre produsele sau componentele sale specifice principale provin de la sursa dominantă de aprovizionare, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă nu ar trebui să solicite nicio dovadă de origine pentru aceste produse sau componente specifice principale.

În cazul în care contractantul nu prezintă niciun document relevant care să demonstreze originea sau locul de asamblare al unui produs sau al unei componente specifice principale, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă ar trebui să presupună că produsele sau componentele specifice principale respective provin dintr-o țară de care UE este foarte dependentă sau sunt asamblate într-o astfel de țară.

Pentru a reduce sarcina administrativă pentru autoritățile contractante și entitățile contractante, Comisia încurajează statele membre să creeze „liste albe” de produse bazate pe tehnologie „zero net” care sunt conforme cu cerințele în materie de reziliență.

4. *Măsurarea valorii componentelor specifice principale*

Pentru a aplica articolul 25 alineatul (7) litera (b) din Regulamentul privind industria „zero net”, ofertanții, autoritățile contractante și entitățile contractante trebuie să cunoască cota de valoare a fiecărei componente specifice principale în produsul finit. În acest scop, ofertanții pot fie să utilizeze cotele de valoare de referință furnizate în anexa I la prezentul document de orientare, fie să demonstreze cotele de valoare reale ale componentelor specifice principale utilizând documente justificative adecvate.

([17]) Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.

([18]) Comisia Europeană, Tabelul regulilor de listă care conferă origine nepreferențială produselor (urmând clasificarea în NC), https://taxation-customs.ec.europa.eu/table-list-rules-conferring-non-preferential-origin-products-following-classification-cn_en.

Valori de referință

Ofertanții pot utiliza valori de referință pentru a simplifica aplicarea cerinței în materie de reziliență. Anexa I la prezentul document de orientare furnizează cote de valoare de referință pentru componentele specifice principale ale celor mai relevante tehnologii „zero net” în contextul achizițiilor publice. Cotele de valoare se bazează pe estimările Centrului Comun de Cercetare (JRC) al Comisiei Europene. Ele reflectă valoarea adăugată a componentelor specifice principale ([19]).

Valorile de referință sunt furnizate numai pentru tehnologiile „zero net” pentru care există o dependență în materie de aprovizionare ([20]) la momentul publicării prezentelor orientări. Aceste orientări pot fi actualizate pentru a furniza valori de referință pentru alte tehnologii „zero net”, dacă este necesar, de exemplu atunci când apar dependențe în materie de aprovizionare pentru alte tehnologii. Valorile de referință pot fi, de asemenea, actualizate pentru a ține de cont de evoluția condițiilor de piață.

Valori reale

Este posibil ca cotele de valoare de referință furnizate în anexa I să nu reflecte valoarea reală a unei componente specifice principale. Prin urmare, ofertanții ar trebui să aibă posibilitatea de a determina cotele de valoare ale componentelor lor specifice principale și de a utiliza aceste cote de valoare atunci când aplică cerința în materie de reziliență prevăzută la articolul 25 alineatul (7) litera (b) din Regulamentul privind industria „zero net”. În acest sens, ofertanții ar trebui să poată demonstra autorităților contractante sau entităților contractante modul în care calculează cota de valoare a componentelor

Pentru a determina și a demonstra cotele de valoare care se abat de la cele din anexa I sau pentru achiziționarea de tehnologii care nu sunt enumerate în anexa I, ar trebui respectate următoarele principii:

— cotele de valoare ale tuturor componentelor specifice principale se ridică la 100 %;

— fiecare cotă individuală reprezintă valoarea adăugată relativă a fabricării componentei specifice principale în cauză;

— trebuie furnizată documentația corespunzătoare privind prețurile de achiziție și originea componentelor, astfel cum se descrie în secțiunea III.C.3;

— valorile componentelor specifice principale ar trebui calculate astfel încât să includă taxele antidumping, taxele antisubvenție și taxele vamale.

În cazul în care o factură este emisă în altă monedă, valoarea trebuie convertită în EUR pe baza cursului de schimb EUR valabil în momentul cumpărării.

5. *Respectarea cerințelor în materie de reziliență pe tot parcursul procesului de achiziții publice*

La fel ca în cazul tuturor celorlalte cerințe, condiții și obligații contractuale prevăzute la articolul 25, ofertanții trebuie să se angajeze să respecte cerințele în materie de reziliență la momentul depunerii ofertei, de exemplu prin intermediul unei declarații pe propria răspundere. Conformitatea efectivă poate fi demonstrată la un moment ulterior.

Autoritățile contractante și entitățile contractante au libertatea de a decide când vor verifica conformitatea efectivă cu aceste cerințe. Această verificare se poate realiza în momente diferite pe întreaga durată de viață a proiectului. De asemenea, este la latitudinea lor să stabilească ce documente pot fi utilizate pentru a demonstra în mod adecvat conformitatea.

([19]) Valoarea adăugată a altor componente decât componentele specifice principale nu este luată în considerare în cadrul acestor estimări. Prin urmare, cotele de valoare ar putea fi mai mari decât valoarea adăugată a componentelor specifice principale atunci când se iau în considerare toate celelalte componente și etape ale lanțului valoric.

([20]) În conformitate cu Comunicarea Comisiei prin care se furnizează informații actualizate pentru determinarea ponderilor stocului Uniunii Europene de produse finite și de componente specifice principale ale acestora care provin din diferite țări terțe în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1735 de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de tehnologii „zero net” (Regulamentul privind industria „zero net”) (JO C, C/2025/3236, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3236/oj).

La stabilirea cerințelor pentru demonstrarea conformității în ceea ce privește reziliența, este important ca autoritățile contractante și entitățile contractante să țină seama de timpul necesar pentru determinarea furnizorului elementului de tehnologie „zero net” din contract: contractantul nu va fi în măsură să furnizeze dovezi înainte de etapa proiectului în care sunt aleși furnizorii.

6. *Stabilirea taxei proporționale [articolul 25 alineatul (7) litera (d) din Regulamentul privind industria „zero net”]*

O licitație care include obligații în materie de reziliență va fi atribuită celei mai bune oferte dintre cele care respectă obligațiile în materie de reziliență și alte cerințe. În cazul în care, într-o etapă ulterioară, un ofertant câștigător nu este în măsură să furnizeze autorităților contractante și entităților contractante dovezi adecvate pentru a dovedi conformitatea cu articolul 25 alineatul (7) literele (a) și (b), autoritățile contractante și entitățile contractante solicită ofertantului câștigător să plătească o taxă proporțională de cel puțin 10 % din valoarea produselor finite specifice bazate pe tehnologie „zero net” din contract, nu din valoarea globală a contractului. Taxa de cel puțin 10 % trebuie aplicată valorii totale a produsului finit bazat pe tehnologie „zero net” în cazul în care ofertantul nu poate demonstra conformitatea deplină cu cerințele, inclusiv în cazul în care doar o parte a tehnologiei „zero net” nu este conformă.

Exemplu: o autoritate contractantă sau o entitate contractantă lansează un contract de achiziții publice de lucrări pentru furnizarea și instalarea de module fotovoltaice. Înainte de lansarea procedurii de achiziții publice, Comisia stabilește că țara X este o sursă dominantă de aprovizionare cu module fotovoltaice și că procedura de achiziții publice trebuie să aplice cerințele în materie de reziliență prevăzute la articolul 25 alineatul (7). În cursul executării contractului, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă solicită dovezi ale conformității în temeiul articolului 25 alineatul (7) litera (c). Contractantul furnizează dovezi relevante că a achiziționat modulele fotovoltaice în afara țării X, dar numai pentru 30 % din valoarea totală a modulelor fotovoltaice achiziționate. În temeiul articolului 25 alineatul (7) litera (d), contractantul trebuie să plătească o taxă proporțională de cel puțin 10 % din valoarea tuturor modulelor fotovoltaice furnizate în temeiul contractului.

Autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să se asigure că valoarea produselor finite bazate pe tehnologie „zero net” din contract nu este anormal de scăzută. Taxa proporțională trebuie să corespundă valorii produselor finite bazate pe tehnologie „zero net” care reflectă condițiile de piață. De exemplu, un contract de lucrări pentru lucrări de construcții include instalarea de panouri solare. Prețul panourilor este cu 50 % mai mic decât prețul pieței. Dovezile necesare pentru respectarea cerințelor în materie de reziliență nu pot fi furnizate. Taxa adecvată trebuie să corespundă unei cote de valoare a sistemului solar fotovoltaic la valoarea de piață, nu la prețul scăzut indicat în contractul de lucrări.

În ceea ce privește taxa proporțională, aceasta ar trebui să fie suficient de ridicată pentru a descuraja strategiile de licitație care implică nerespectarea deliberată a cerinței în materie de reziliență, care poate fi verificată numai retroactiv. Taxa poate lua forma unei penalități forfetare sau alte forme, după caz.

IV. **EXCEPȚII**

Articolul 25 alineatele (9) și (11) permite autorităților contractante și entităților contractante să decidă, în unele cazuri excepționale, să nu aplice criteriile în materie de durabilitate și de reziliență.

În conformitate cu articolul 25 alineatul (9), autoritățile contractante și entitățile contractante pot decide, la publicarea apelului sau la inițierea procedurii, să nu aplice cerințele privind durabilitatea mediului prevăzute la articolul 25 alineatul (1) și cerințele suplimentare prevăzute la articolul 25 alineatul (3) în următoarele cazuri:

— în cazul în care, în urma unei evaluări obiective și transparente, un singur operator economic ar fi în măsură să furnizeze tehnologia [articolul 25 alineatul (9) litera (a)];

— în cazul în care o procedură anterioară similară nu a avut ca rezultat oferte sau cereri de participare adecvate [articolul 25 alineatul (9) litera (b)]; sau

— în cazul în care diferențele de cost dintre ofertele conforme și cele neconforme ar fi disproporționate [articolul 25 alineatul (9) litera (c)].

În ceea ce privește criteriile de reziliență prevăzute la articolul 25 alineatul (7), sistemul de excepții diferă. Articolul 25 alineatul (8) prevede o excepție automată și obligatorie în cazul în care acest lucru este impus de acordurile internaționale. Articolul 25 alineatul (11) prevede o excepție *ex post* mai limitată: autoritățile contractante și entitățile contractante pot decide să nu aplice cerințele în materie de reziliență numai în cazul în care includerea acestor cerințe nu a condus la nicio ofertă sau cerere de participare adecvată în cursul aceleiași proceduri.

Motiv de excepție ✓- motiv admisibil; ×- motiv neadmisibil	Cerințe privind durabilitatea mediului [articolul 25 alineatul (1)]	Cerințe suplimentare [articolul 25 alineatul (3)]	Cerințe în materie de reziliență [articolul 25 alineatul (7)]
Furnizor unic	✓ Articolul 25 alineatul (9) litera (a)	✓ Articolul 25 alineatul (9) litera (a)	×
Nu există oferte adecvate	✓ — ca răspuns la o procedură anterioară similară Articolul 25 alineatul (9) litera (b)	✓ — ca răspuns la o procedură anterioară similară Articolul 25 alineatul (9) litera (b)	✓ — ca răspuns la aceeași procedură Articolul 25 alineatul (11)
Costuri disproporționate sau incompatibilitate tehnică	✓ Articolul 25 alineatul (9) litera (c)	✓ Articolul 25 alineatul (9) litera (c)	×
Acorduri internaționale (de exemplu, AAP)	×	×	✓ Articolul 25 alineatul (8)

A. **Furnizorul unic [articolul 25 alineatul (9) litera (a) din Regulamentul privind industria „zero net”]**

Excepția prevăzută la articolul 25 alineatul (9) litera (a) din Regulamentul privind industria „zero net” se referă la o situație de monopol în care tehnologia „zero net” poate fi furnizată numai de un anumit operator economic și nu există alternative sau substitute rezonabile. În cazul în care autoritățile contractante și entitățile contractante efectuează o analiză preliminară a pieței și/sau consultări preliminare ale pieței și constată, după efectuarea unei evaluări obiective și transparente, că există o astfel de situație de monopol, ele pot decide să nu aplice cerințele prevăzute la articolul 25 alineatele (1) și (3). În plus, absența concurenței nu trebuie să fie rezultatul unei restrângeri artificiale a parametrilor procedurii de achiziții publice. Autoritățile contractante și entitățile contractante nu pot manipula specificațiile sau cerințele tehnice pentru a exclude concurența. Dimpotrivă, excepția este strict limitată la situațiile inevitabile de exclusivitate tehnologică.

Excepția ar trebui aplicată în mod transparent, în conformitate cu principiile stabilite în legislația UE privind achizițiile publice. Autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să fie în măsură să demonstreze că nu există niciun alt furnizor sau substitut rezonabil și că absența ofertelor competitive nu este rezultatul unor constrângeri autoimpuse sau inutile în cadrul procesului de achiziții publice respectiv care implică tehnologia „zero net”.

B. **Lipsa unei oferte sau a unei cereri de participare adecvate [articolul 25 alineatul (9) litera (b) și articolul 25 alineatul (11) din Regulamentul privind industria „zero net”]**

În ceea ce privește cerințele privind durabilitatea mediului și cerințele suplimentare, excepția prevăzută la articolul 25 alineatul (9) litera (b) permite autorităților contractante și entităților contractante să nu aplice cerințele de la articolul 25 alineatele (1) și (3) atunci când nu a fost depusă nicio ofertă sau cerere de participare adecvată ca răspuns la o procedură de achiziții publice anterioară similară lansată de aceeași autoritate contractantă sau entitate contractantă în cei doi ani imediat anteriori începerii noii proceduri de achiziții publice planificate.

Directiva 2014/24/UE precizează situațiile în care o ofertă sau o cerere de participare ar trebui considerată „neadecvată". Ea prevede că:

„O ofertă este considerată drept neadecvată dacă este lipsită de relevanță pentru contract, neputând în mod evident răspunde, fără modificări substanțiale, necesităților și cerințelor autorității contractante indicate în documentele achiziției. O cerere de participare nu este considerată adecvată în cazul în care operatorul economic în cauză urmează să fie sau poate fi exclus în temeiul articolului 57 sau nu îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în temeiul articolului 58." ([21])

Ar trebui subliniat faptul că o ofertă sau o cerere de participare nu poate fi considerată „neadecvată" atunci când prețul său depășește bugetul autorității contractante sau al entității contractante, astfel cum a fost stabilit și documentat înainte de lansarea procedurii de achiziții publice.

În ceea ce privește cerințele în materie de reziliență, articolul 25 alineatul (11) poate fi invocat numai atunci când o procedură de achiziții publice care include cerințele în materie de reziliență a fost lansată și nu a declanșat oferte adecvate sau cereri de participare adecvate. El nu poate fi aplicat pe baza unei proceduri de achiziții publice anterioare similare care nu a declanșat nicio ofertă adecvată sau nicio cerere de participare adecvată și nici pe baza unei analize preliminare a pieței care arată că nu va fi depusă nicio ofertă sau cerere de participare adecvată în cazul în care este lansată o procedură de achiziții publice care include cerințele în materie de reziliență.

Atunci când această condiție este îndeplinită, autoritățile contractante și entitățile contractante pot alege dintre două opțiuni:

— ***Procedura de negociere fără publicare prealabilă.*** În cazul în care autoritățile contractante și entitățile contractante aleg să utilizeze procedura negociată, ele nu sunt autorizate să aducă modificări caietului de sarcini sau cerințelor minime, inclusiv cerințelor în materie de reziliență. Cu toate acestea, ele vor putea negocia celelalte aspecte ale contractului.

— ***Neaplicarea cerințelor în materie de reziliență.*** Autoritățile contractante și entitățile contractante pot alege, de asemenea, să lanseze o nouă procedură de achiziții publice menită să răspundă acelorași nevoi ca procedura inițială, dar fără a aplica cerințele în materie de reziliență. În acest caz, autoritățile contractante și entitățile contractante dispun de mai multă flexibilitate pentru modificarea caietului de sarcini din procedura inițială de achiziții publice.

C. **Diferențe de cost disproporționate [articolul 25 alineatul (9) litera (c) și articolul 25 alineatul (10) din Regulamentul privind industria „zero net"]**

În conformitate cu articolul 25 alineatul (9) litera (c) și cu articolul 25 alineatul (10) din Regulamentul privind industria „zero net", atunci când diferența de preț estimată în urma aplicării cerinței privind durabilitatea [articolul 25 alineatul (1)] și a cerinței suplimentare [articolul 25 alineatul (3)] este mai mare de 20 %, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă poate decide să nu includă aceste două cerințe în procedura de achiziții publice.

Diferența de preț estimată la 20 % ar trebui să se refere la costul elementului de tehnologie „zero net" din contractul de achiziții publice, nu la valoarea contractului global. Valoarea achizițiilor ar trebui estimată în conformitate cu articolul 5 din Directiva 2014/24/UE, după caz.

Costul disproporționat trebuie evaluat de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă înainte de începerea procedurii de achiziții publice. El este demonstrat numai în cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă furnizează date obiective și verificabile care arată că, în condițiile în care toți ceilalți factori rămân neschimbați, diferența de cost dintre o procedură de achiziții publice desfășurată utilizând aceste criterii nelegate de preț și o procedură de achiziții publice fără aceste criterii nelegate de preț ar fi mai mare de 20 %. „Date obiective și verificabile" înseamnă date bazate pe o analiză a pieței care arată modul în care aplicarea criteriilor ar majora costul proiectelor ofertate, în comparație cu o analiză contrafactuală a costurilor în cazul căreia nu au fost aplicate criteriile nelegate de preț prevăzute la articolul 25. Costul celor mai recente proceduri de achiziții publice ar putea fi utilizat ca referință. Datele trebuie să fie verificabile, în sensul că părțile interesate trebuie să fie informate cu privire la analiza efectuată de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă.

([21]) Articolul 32 alineatul (2) litera (a) al doilea paragraf din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

Întrucât autoritățile contractante și entitățile contractante beneficiază de un anumit grad de flexibilitate în aplicarea criteriilor nelegate de preț – inclusiv, de exemplu, posibilitatea de a selecta dintre diferitele criterii suplimentare nelegate de preț prevăzute la articolul 25 alineatul (3) sau de a aplica o cerință suplimentară nelegată de preț în ceea ce privește durabilitatea mediului, astfel cum se prevede la articolul 25 alineatul (2) – estimarea diferenței de cost trebuie să se bazeze pe criterii cu cel mai mic impact posibil asupra costurilor. În cazul în care criteriile stabilite la acest nivel cel mai scăzut conduc la diferențe de cost estimate de peste 20 %, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă poate decide să nu aplice criteriile nelegate de preț prevăzute la articolul 25 alineatele (1)-(4).

D. **Acorduri internaționale [articolul 25 alineatul (8) din Regulamentul privind industria „zero net”]**

Excepția prevăzută la articolul 25 alineatul (8) din Regulamentul privind industria „zero net” vizează un scenariu în care sursa dominantă de aprovizionare este parte la acorduri internaționale privind achizițiile publice. Ea prevede că cerințele în materie de reziliență nu ar trebui să se aplice tehnologiilor „zero net” în cazul cărora sursa dominantă de aprovizionare este obligată să respecte Acordul privind achizițiile publice (AAP) sau alte acorduri internaționale relevante pe care UE este, de asemenea, obligată să le respecte, în cazul în care procedura de achiziții publice este reglementată de apendicele I la AAP sau de un alt acord internațional relevant ([22]). Această excepție se referă la originea produselor, nu la locul de constituire a furnizorului.

Dacă luăm exemplul unei proceduri de achiziții publice desfășurate de o autoritate contractantă din UE pentru achiziționarea unei instalații solare fotovoltaice, procedura va fi reglementată de apendicele I la AAP (condiția 1 este îndeplinită). Comunicarea privind cotele de aprovizionare ale UE identifică o dependență ridicată (> 50 %) de țara X pentru aprovizionarea cu sisteme solare fotovoltaice [trebuie aplicat articolul 25 alineatul (7)].

— Să presupunem că țara X este parte la un acord internațional relevant care reglementează achizițiile publice. Prin urmare, cerințele în materie de reziliență nu trebuie să se aplice produselor finite și componentelor originare din țara X.

— Să presupunem că țara X nu este parte la un acord internațional relevant care reglementează achizițiile publice. Prin urmare, cerințele în materie de reziliență trebuie să se aplice produselor finite și componentelor originare din țara X.

([22]) Apendicele I la AAP conține anexele 1-5, iar informații suplimentare pot fi găsite la adresa: https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gp_app_agree_e.htm. Instrumentul „Procurement for Buyers” (Achiziții publice pentru cumpărători) al Comisiei Europene poate fi util pentru a stabili dacă o procedură este reglementată: https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/#/procumementlocation.

ANEXA I

VALORI DE REFERINȚĂ PENTRU DETERMINAREA COTEI DE VALOARE ADĂUGATĂ A COMPONENTELOR SPECIFICE PRINCIPALE ALE PRODUSULUI FINIT BAZAT PE TEHNOLOGIE „ZERO NET”

Tehnologii solare

Produse finite	Componente specifice principale	% din costurile de hardware ale produsului finit
Subcategorie: tehnologii fotovoltaice		
Sisteme solare fotovoltaice (modul, sistem de montare fix, invertor)	Polisiliciu de calitate fotovoltaică	7,2
	Lingouri de siliciu de calitate fotovoltaică sau echivalent	6,4
	Plachete fotovoltaice sau echivalent	9,5
	Celule fotovoltaice sau echivalent	20,4
	Sticlă solară	9,5
	Module fotovoltaice	26,6
	Invertoare fotovoltaice	20,4

Tehnologii eoliene din domeniul energiei din surse regenerabile, onshore și offshore

Produse finite	Componente specifice principale	% din costurile de hardware ale produsului finit
Subcategorie: Tehnologii eoliene onshore		
Turbine eoliene onshore	Nacele (ansamblu)	8,4
	Butuci de rotor	2,4
	Rulmenți principali, de girație și de pas	5,9
	Sisteme de antrenare cu acționare directă (inclusiv generatoare) și/sau sisteme de antrenare cu cutie de viteze	12,9
	Magneți permanenți ai turbinelor eoliene	1,2
	Cutii de viteze ale turbinelor eoliene	8,4
	Lame	31,0
	Turnuri	29,8
Turbine eoliene offshore (fără cutie de viteze)	Nacele (ansamblu)	5,8
	Butuci de rotor	3,5
	Rulmenți principali, de girație și de pas	5,8
	Sisteme de antrenare cu acționare directă (inclusiv generatoare) și/sau sisteme de antrenare cu cutie de viteze	15,0
	Magneți permanenți ai turbinelor eoliene	7,0
	Lame	15,2
	Turnuri	8,1
	Fundații/flotoare (pentru energia eoliană offshore)	39,6

Produse finite	Componente specifice principale	% din costurile de hardware ale produsului finit
	Subcategorie: Tehnologii eoliene onshore	
Turbine eoliene offshore (cu cutie de viteze)	Nacele (ansamblu)	5,7
	Butuci de rotor	3,4
	Rulmenți principali, de girație și de pas	5,7
	Sisteme de antrenare cu acționare directă (inclusiv generatoare) și/sau sisteme de antrenare cu cutie de viteze	14,6
	Magneți permanenți ai turbinelor eoliene	1,1
	Cutii de viteze ale turbinelor eoliene	7,8
	Lame	14,9
	Turnuri	8,0
	Fundații/flotoare (pentru energia eoliană offshore)	38,8

Baterii și tehnologii de stocare a energiei

Produse finite	Componente specifice principale	% din costurile de hardware ale produsului finit
	Subcategorie: tehnologii din domeniul bateriilor	
Baterii	Ansambluri de baterii	10
	Module de baterii	10
	Celule pentru baterii	14
	Materiale active catodice	27
	Materiale active anodice	7
	Electroliți	8
	Separatoare	8
	Captatoare de curent (inclusiv folii subțiri de cupru și de aluminiu)	6
	Sisteme de gestionare a bateriilor (BMS)	5
	Sisteme de management termic al bateriilor (BTMS)	5

ANEXA II

POZIȚII SA ASOCIATE PRODUSELOR FINITE BAZATE PE TEHNOLOGIE „ZERO NET” ȘI COMPONENTELOR SPECIFICE PRINCIPALE

Produs finit bazat pe tehnologie „zero net”	Componente	Poziția SA
Sisteme solare fotovoltaice	Polisiliciu de calitate fotovoltaică	2804
	Lingouri de siliciu de calitate fotovoltaică sau echivalent	2804
	Plachete fotovoltaice sau echivalent	3818
	Celule fotovoltaice sau echivalent	ex3541(a)
	Sticlă solară	7005
		ex7006(b)
		7007
	Module fotovoltaice	ex8541(a)
	Invertoare fotovoltaice	8504
	Sisteme de urmărire fotovoltaice și structurile lor de montare	8479
Sisteme termosolare	Colectoare solare (inclusiv colectoare solare plane, cu tuburi vidate, cu sisteme de concentrare și colectoare de aer)	8419
	Sisteme absorbante termosolare	8419
	Sticlă solară	7005
		ex7006(b)
		7007
	Dispozitive de monitorizare termosolare și structurile lor de montare specifice	8479
Tehnologii de energie eoliană onshore și tehnologii de energie eoliană offshore	Nacele (ansamblu)	8501
	Butuci de rotor	8412
	Rulmenți principali, de girație și de pas	8482
	Sisteme de antrenare cu acționare directă (inclusiv generatoare) și/sau sisteme de antrenare cu cutie de viteze	8501
	Magneți permanenți ai turbinelor eoliene	8505
	Cutii de viteze ale turbinelor eoliene	8483
	Lame	8412
	Turnuri	7308
	Fundații/flotoare (numai offshore)	7308

Produs finit bazat pe tehnologie „zero net”	Componente	Poziția SA
Baterii	Ansambluri de baterii	8507
	Module de baterii	8507
	Celule pentru baterii	8507
	Materiale active catodice	2842
		2841
	Materiale active anodice	3801 10
	Electroliți	2826
	Separatoare	8507
	Captatoare de curent (inclusiv folii subțiri de cupru, aluminiu, nichel și carbon)	7410
		7607 11
		7607 19
		ex7506(a)
	Sisteme de gestionare a bateriilor (BMS)	8537