Den Europæiske Unions
Tidende

DA
C-udgaven

C/2026/4623

31.8.2026

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN**

# Vejledning til anvendelsen af artikel 25 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724

(C/2026/4623)

*Formålet med denne meddelelse er at give ordregivende myndigheder og ordregivende enheder praktisk vejledning om vurderingen af bidraget til bæredygtighed og modstandsdygtighed i offentlige udbudsprocedurer i overensstemmelse med artikel 25 i forordningen om nettonulindustri (NZIA). Denne vejledning er ikke juridisk bindende. Selv om bestemmelserne i EU-lovgivningen lejlighedsvis omformuleres i vejledningen, har den ikke til formål at øge eller reducere de rettigheder og forpligtelser, der er fastsat i forordningen om nettonulindustri eller andre bindende instrumenter såsom STEP. Desuden berører denne vejledning ikke statsstøttereglerne og nærhedsprincippet. Kommissionen kan revidere eller udvide denne vejledning.*

**INDHOLDSFORTEGNELSE**


*Side*

I. Indledning ..... 4

II. Anvendelsesområde ..... 4

III. Bidraget til bæredygtighed og modstandsdygtighed i offentlige udbudsprocedurer ..... 6

A. Kravene til miljømæssig bæredygtighed (artikel 25, stk. 1, i NZIA) ..... 6

B. De yderligere ikkeprisrelaterede krav (artikel 25, stk. 3, i NZIA) ..... 6

1. Den særlige betingelse vedrørende sociale eller beskæftigelsesmæssige hensyn ..... 6

2. Kravet om at dokumentere overholdelse af cybersikkerhedskrav ..... 7

3. Den specifikke kontraktlige forpligtelse til rettidig levering ..... 7

C. Krav om modstandsdygtighed (artikel 25, stk. 7, i NZIA) ..... 8

1. Hvornår skal bidraget til modstandsdygtighed tages i betragtning? ..... 8

2. Anvendelse af modstandsdygtighedskravene ..... 9

3. Fastlæggelse og verifikation af oprindelsen af nettonulteknologislutprodukter og de vigtigste specifikke komponenter ..... 11

4. Beregning af værdien af de vigtigste specifikke komponenter ..... 11

5. Overholdelse af modstandsdygtighedskravene gennem hele udbudsprocessen ..... 12

6. Fastsættelse af den forholdsmæssige bod (artikel 25, stk. 7, litra d), i NZIA) ..... 13

IV. Undtagelser ..... 13

A. Eneleverandør (artikel 25, stk. 9, litra a), i NZIA) ..... 14

B. Ingen egnede tilbud eller ansøgninger om deltagelse (artikel 25, stk. 9, litra b), og artikel 25, stk. 11, i NZIA) ..... 14

C. Uforholdsmæssige omkostningsforskelle (artikel 25, stk. 9, litra c), og artikel 25, stk. 10, i NZIA) ..... 15

D. Internationale aftaler (artikel 25, stk. 8, i NZIA) ..... 16

**FORTEGNELSE OVER FORKORTELSER**

| | |
|---|---|
| CPV | Fælles glossar for offentlige kontrakter |
| KN | Den kombinerede nomenklatur |
| EU | Den Europæiske Union |
| GPA | Aftale om offentlige udbud |
| HS | Det harmoniserede system |
| JRC | Europa-Kommissionens Fælles Forskningscenter |
| MSC | Vigtigste specifikke komponent (main specific component) |
| NZIA | Forordningen om nettonulindustri |
| PV | Fotovoltaisk |

## I. **INDLEDNING**

Forordning (EU) 2024/1735 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (»forordningen om nettonulindustri« eller »NZIA«) ([1]) fastlægger en retlig ramme med henblik på at styrke økosystemet for fremstilling af nettonulteknologier i Den Europæiske Union. For navnlig at reducere EU's strategiske afhængighed af nettonulteknologier og deres forsyningskæder og nå EU's klima- og energimål fastsætter artikel 5 i NZIA for Kommissionen og medlemsstaterne målsætninger om senest i 2030 at nå en produktionskapacitet på mindst 40 % af EU's årlige implementeringsbehov for nettonulteknologier og senest i 2040 at nå 15 % af verdensproduktionen af nettonulteknologier.

For at nå disse mål fastsætter artikel 25 i NZIA krav til offentlige udbudsprocedurer, der falder ind under anvendelsesområdet for direktiv 2014/23/EU ([2]), 2014/24/EU ([3]) og 2014/25/EU ([4]) (»udbudsdirektiverne«), for at sikre, at offentlige udgifter bidrager til at øge efterspørgslen efter nettonulteknologier, der bidrager til bæredygtighed og modstandsdygtighed. Artikel 25 i NZIA kræver anvendelse af minimumskrav til miljømæssig bæredygtighed og modstandsdygtighed i forsyningskæden samt andre forpligtelser i forbindelse med kontraktens opfyldelse.

Denne meddelelse giver ordregivende myndigheder og ordregivende enheder vejledning om anvendelsen af artikel 25 i NZIA i henhold til artikel 29, stk. 1, i NZIA og den berører ikke statsstøttereglerne.

## II. **ANVENDELSESOMRÅDE**

Artikel 25 i NZIA finder anvendelse på *»offentlige udbudsprocedurer, der er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2014/23/EU, 2014/24/EU eller 2014/25/EU, hvis kontrakterne har nettonulteknologier opført i denne forordnings artikel 4, stk. 1, litra a)-k), som en del af deres genstand«*, samt på *»bygge- og anlægskontrakter og koncessioner på bygge- og anlægsarbejder, der omfatter nævnte teknologi«*.

***Samme anvendelsesområde som udbudsdirektiverne.*** Anvendelsesområdet for artikel 25 i NZIA svarer til anvendelsesområdet for udbudsdirektiverne. De tærskelværdier, undtagelser og særlige situationer, der er fastsat i disse direktiver, bør derfor tages i betragtning ved afgørelsen af, om en udbudsprocedure er omfattet af artikel 25 i NZIA. Artikel 25 finder f.eks. anvendelse på kontrakter, som subsidieres af ordregivende myndigheder, hvis de opfylder kriterierne i artikel 13 i direktiv 2014/24/EU ([5]). Tilsvarende finder artikel 25 også anvendelse på dynamiske indkøbssystemer samt på rammeaftaler, forudsat at rammeaftalens værdi (og ikke værdien af kontrakter, der tildeles på grundlag af en sådan aftale) når op på tærskelværdierne i udbudsdirektiverne ([6]).

***Tidsmæssigt anvendelsesområde.*** Den lovgivning, der finder anvendelse på en udbudsprocedure, er den lovgivning, der gælder på tidspunktet for offentliggørelsen af udbudsbekendtgørelsen eller ved procedurens påbegyndelse – ikke på det tidspunkt, hvor kontrakterne tildeles. For rammeaftaler og kontrakter, der tildeles på grundlag af sådanne aftaler, er den lovgivning, der finder anvendelse, den lovgivning, der gælder på tidspunktet for offentliggørelsen af udbudsbekendtgørelsen vedrørende rammeaftalen.

***Omfatter nettonulteknologier.*** For bygge- og anlægskontrakter og koncessioner på bygge- og anlægsarbejder finder artikel 25 i NZIA anvendelse, når de »omfatter« nettonulteknologier opført i artikel 4, stk. 1, litra a)-k). For eksempel vil en kontrakt om opførelse eller renovering af en skolebygning, som skal udstyres med solcellepaneler (PV), være omfattet af artikel 25.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724, (EUT L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj).

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU af 26. februar 2014 om tildeling af koncessionskontrakter EØS-relevant tekst (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/23/oj).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud og om ophævelse af direktiv 2004/18/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/25/EU af 26. februar 2014 om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester og om ophævelse af direktiv 2004/17/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj).

([5]) Det er tilfældet, når bygge- og anlægskontrakten eller tjenesteydelseskontrakten subsidieres direkte med mere end 50 % af en ordregivende myndighed og overstiger en vis tærskelværdi.

([6]) De gældende tærskelværdier kan ses online her: https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/legal-rules-and-implementation/thresholds_en.

For andre udbudsprocedurer finder artikel 25 i NZIA anvendelse, når de omfatter nettonulteknologier opført i artikel 4, stk. 1, litra a)-k), i NZIA »som en del af deres genstand«. Kontraktens genstand bør fastlægges af den ordregivende myndighed eller den ordregivende enhed og udtrykkeligt angives i udbudsdokumenterne. Det fælles glossar for offentlige kontrakter (CPV) kan hjælpe ordregivende myndigheder og ordregivende enheder med at fastlægge kontraktens genstand. Andre aspekter bør dog også tages i betragtning, hvor det er relevant. Det betyder, at artikel 25 fortsat kan finde anvendelse, selv om relevante nettonulteknologier ikke er nævnt i en kontrakts CPV-kode.

Anvendelsen af artikel 25 i NZIA udløses, når en relevant nettonulteknologi udgør en del af kontraktens genstand. Nettonulteknologien skal indgå i kontraktens genstand, men det er uden betydning, hvor stor en andel af kontraktens samlede værdi den repræsenterer, da kravene i artikel 25, stk. 1 og 7, kun vedrører de omfattede nettonulteknologier (og ikke hele kontrakten). Tilsvarende er værdien af nettonulteknologien ikke relevant, så længe den samlede kontrakts (anslåede) værdi ligger over tærskelværdierne for, at udbudsdirektiverne finder anvendelse.

Anvendelsen af artikel 25 i NZIA udløses dog kun, når kontraktens genstand omfatter et nettonulteknologislutprodukt. Det er ikke tilfældet, hvis kontraktens genstand omfatter produkter, som har en nettonulteknologi som en af deres delkomponenter. For eksempel er indkøb af industribatterier omfattet af artikel 25, mens indkøb af elbusser og elkøretøjer, som indeholder batterier, ikke er omfattet af denne artikel ([7]).

Hvis en udbudsprocedure er opdelt i delkontrakter, skal genstanden med henblik på artikel 25 vurderes for hver delkontrakt og ikke for hele proceduren. Hvis en udbudsprocedure f.eks. er opdelt i to delkontrakter, hvoraf den ene vedrører levering af nettonulteknologien og den anden installation af nettonulteknologien, vil artikel 25 kun finde anvendelse på den første delkontrakt. Procedurer må ikke opdeles i delkontrakter med det formål at udelukke dem fra anvendelsesområdet for NZIA.

***Ingen overlap mellem artikel 25 og 26 i NZIA.*** I visse tilfælde kan anvendelsesområdet for artikel 25 og 26 i NZIA overlappe hinanden. For denne situation hedder det i betragtning 7 i NZIA's gennemførelsesforordning om ikkeprisrelaterede kriterier i auktioner ([8]):

»*I overensstemmelse med artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735 skal medlemsstaterne medtage prækvalifikationskriterier eller tildelingskriterier til vurdering af den pågældende auktions bidrag til bæredygtighed og modstandsdygtighed. Artikel 25 i forordning (EU) 2024/1735 pålægger ordregivende myndigheder og ordregivende enheder i visse offentlige udbudsprocedurer at anvende obligatoriske minimumskrav vedrørende miljømæssig bæredygtighed samt visse obligatoriske krav til vurdering af tilbuddets bidrag til modstandsdygtighed. Både offentlige udbudsprocedurer og auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder bidrager til Unionens modstandsdygtighed. Offentlige virksomheder i energisektoren, der er ordregivende enheder i overensstemmelse med artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/25/EU, er omfattet af artikel 25 i forordning (EU) 2024/1735, når de indkøber de nettonulteknologier, der er opført i artikel 4, stk. 1, litra a)-k), i forordning (EU) 2024/1735. Samtidig kan de også deltage som tilbudsgivere i auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder, der er omfattet af artikel 26 i forordning (EU) 2024/1735. I betragtning 81 i forordning (EU) 2024/1735 fremhæves vigtigheden af at sikre, at kravene til bæredygtighed og modstandsdygtighed anvendes på en måde, der sikrer fair og lige konkurrence mellem markedsaktører uanset deres ejerstruktur. For at sikre en sådan fair og lige konkurrence, når kravene til modstandsdygtighed og miljømæssig bæredygtighed vurderes, bør offentlige virksomheder, der deltager i auktioner for vedvarende energi i henhold til artikel 26, kun være underlagt reglerne i artikel 26. Reglerne i artikel 25 bør finde anvendelse på indkøb af nettonulteknologierne, medmindre sådanne indkøb anvendes til at gennemføre projekter, der tildeles i forbindelse med auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder, der er omfattet af artikel 26.*«

([7]) Dette afgrænser anvendelsesområdet for artikel 25 i forhold til artikel 28 i NZIA. Artikel 25 finder anvendelse, når nettonulteknologier opført i artikel 4, litra a)-k), i NZIA udgør en del af kontraktens genstand. Denne liste omfatter batterier, som er en delkomponent i elkøretøjer, men ikke elektriske fremdriftssystemer til vejtransport, som kan sidestilles med elkøretøjer. Artikel 28 finder derimod anvendelse på offentlige ordninger, der støtter køb af ethvert nettonulteknologislutprodukt, herunder elektriske fremdriftssystemer til vejtransport. Derfor er nulemissionskøretøjer omfattet af artikel 28 i NZIA (se Kommissionens meddelelse C/2026/123).

([8]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1176 af 23. maj 2025 om præcisering af prækvalifikations- og tildelingskriterier for auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder, (EUT L, 2025/1176, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1176/oj).

## III. **BIDRAGET TIL BÆREDYGTIGHED OG MODSTANDSDYGTIGHED I OFFENTLIGE UDBUDSPROCEDURER**

I henhold til artikel 25 i NZIA skal der i offentlige udbudsprocedurer, der er omfattet af artiklens anvendelsesområde, anvendes tre forskellige typer krav: de obligatoriske minimumskrav vedrørende miljømæssig bæredygtighed (artikel 25, stk. 1), et modstandsdygtighedskrav (artikel 25, stk. 7) og mindst ét af de yderligere krav i artikel 25, stk. 3 vedrørende sociale eller beskæftigelsesmæssige aspekter, cybersikkerhed eller en forpligtelse til at sikre rettidig levering. Kravene skal vedrøre den specifikke nettonulteknologi, der indkøbes.

I overensstemmelse med artikel 25, stk. 12, litra a), kan medlemsstaterne anvende yderligere ikkeprisrelaterede kriterier ud over dem, der er opført i artikel 25, herunder kriterier, der ikke er omfattet af NZIA's anvendelsesområde. Hvis der er tale om statsstøtte, skal alle de ikkeprisrelaterede kriterier udformes i overensstemmelse med statsstøttereglerne og navnlig med de fastsatte maksimumsgrænser for vægtning.

### A. **Kravene til miljømæssig bæredygtighed (artikel 25, stk. 1, i NZIA)**

I henhold til artikel 25, stk. 1, i NZIA skal ordregivende myndigheder og ordregivende enheder medtage minimumskrav vedrørende miljømæssig bæredygtighed for de indkøbte nettonulteknologier, som fastsættes ved gennemførelsesretsakter. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2026/718 ([9]) fastsætter obligatoriske minimumskrav til genanvendeligheden af vindmøllevinger. Artikel 25, stk. 1, i NZIA medfører ikke forpligtelser for nettonulteknologier og/eller aspekter af miljømæssig bæredygtighed, der ikke er omfattet af denne gennemførelsesretsakt ([10]). Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kan dog fortsat medtage yderligere krav eller tildelingskriterier vedrørende miljømæssig bæredygtighed i deres udbudsprocedurer, jf. artikel 25, stk. 2.

Artikel 25, stk. 1, bygger på den gennemførelsesretsakt, der fastsætter minimumskravene til miljømæssig bæredygtighed, og den finder derfor anvendelse fra den dato, hvor denne gennemførelsesretsakt finder anvendelse, dvs. den 30. juni 2026.

### B. **De yderligere ikkeprisrelaterede krav (artikel 25, stk. 3, i NZIA)**

Det yderligere ikkeprisrelaterede krav i artikel 25, stk. 3, finder kun anvendelse på bygge- og anlægskontrakter og koncessioner på bygge- og anlægsarbejder, som omfatter en nettonulteknologi opført i artikel 4, stk. 1, litra a)-k), i NZIA.

I henhold til denne bestemmelse skal ordregivende myndigheder og ordregivende enheder medtage mindst ét af de tre krav, som den opregner, nemlig:

— en særlig betingelse vedrørende sociale eller beskæftigelsesmæssige hensyn

— et krav om at dokumentere overholdelse af gældende cybersikkerhedskrav eller

— en specifik kontraktlig forpligtelse til rettidigt at levere den del af kontrakten, der vedrører nettonulteknologier opført i artikel 4, stk. 1, litra a)-k).

#### 1. *Den særlige betingelse vedrørende sociale eller beskæftigelsesmæssige hensyn*

Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder bør have målet med strategiske indkøb i henhold til NZIA for øje, dvs. at betingelsen bør have en positiv social eller beskæftigelsesmæssig indvirkning på fremstillingen af den nettonulteknologi, der er genstand for den pågældende kontrakt. I den forbindelse kan betingelser, der henhører under artikel 25, stk. 3, litra a), f.eks. vedrøre beskæftigelse af personer, som oplever særlige sociale eller erhvervsmæssige vanskeligheder, SMV'ers deltagelse, etisk indkøb eller uddannelses- og lærlingeforpligtelser. Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kan også henvise til særlige sociale eller beskæftigelsesmæssige betingelser, som de allerede med held har anvendt, forudsat at disse er knyttet til den pågældende kontrakts genstand.

([9]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2026/718 af 20. marts 2026 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 for så vidt angår minimumskrav til miljømæssig bæredygtighed i forbindelse med offentlige udbudsprocedurer, som involverer visse nettonulteknologier (EUT L, 2026/718, 23.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/718/oj).

([10]) Dette berører ikke de forpligtelser, der følger af anden lovgivning. For så vidt angår varmepumper er ordregivende myndigheder og ordregivende enheder allerede forpligtet til kun at indkøbe de to højeste energiklasser (jf. artikel 7 i direktiv (EU) 2023/1791). For batterier vil krav til miljømæssig bæredygtighed blive fastsat i overensstemmelse med batteriforordningen (forordning (EU) 2024/1781).

Hvis både størrelsen af de potentielle tilbudsgivere og leverandører og værdien af nettonulteknologien i kontrakten er sammenlignelige med projektstørrelserne ved auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder, opfordres ordregivende myndigheder og ordregivende enheder til i videst muligt omfang at tilpasse den særlige betingelse efter artikel 25, stk. 3, til det tilsvarende prækvalifikationskriterium for auktioner i henhold til NZIA (jf. artikel 26 i NZIA). Det drejer sig om de sociale og menneskerettighedsrelaterede aspekter af prækvalifikationskriteriet om ansvarlig forretningsskik i auktioner, som er nærmere fastlagt i artikel 4 i NZIA-gennemførelsesretsakten ([11]). Ved tilpasning af den særlige betingelse til prækvalifikationskriteriet bør ordregivende myndigheder og ordregivende enheder sikre, at betingelsens krav vedrører kontraktens genstand og ikke går ud over den. Det betyder, at eventuelle due diligence- og oplysningskrav skal være fokuseret på de aktiviteter eller forsyningskæder, der er knyttet til den leverede vare, det udførte bygge- og anlægsarbejde eller den leverede tjenesteydelse.

Eksempler på særlige betingelser i forbindelse med offentlige udbud vedrørende sociale eller beskæftigelsesmæssige hensyn:

— Kontrahenten forpligter sig til X arbejdstimer til faglige uddannelsesprogrammer (f.eks. lærlingeuddannelser) samt Y arbejdstimer til programmer for social inklusion (f.eks. erhvervsmæssig reintegration med henblik på opfyldelsen af denne kontrakt).

— Ved opfyldelsen af sine forpligtelser i henhold til kontrakten træffer kontrahenten foranstaltninger for at håndtere de centrale aspekter af social due diligence og due diligence på menneskerettighedsområdet som fastsat i artikel 5, stk. 1, litra a)-g), i direktiv (EU) 2024/1760 om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed.

2. *Kravet om at dokumentere overholdelse af cybersikkerhedskrav*

Artikel 25, stk. 3, litra b), i NZIA fastsætter et krav om at dokumentere overholdelse af gældende cybersikkerhedskrav. Der henvises specifikt til forordningen om cyberrobusthed ([12]), som finder fuld anvendelse fra den 11. december 2027. Før denne dato bør ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kræve, at tilbudsgiverne dokumenterer overholdelse af gældende cybersikkerhedskrav i national og europæisk lovgivning.

Cybersikkerhed er et af kravene i artikel 26 vedrørende auktioner (jf. artikel 5 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1176). De nationale myndigheder opfordres til, hvor det er muligt, at følge de specifikationer, der er fastsat i artikel 5 i gennemførelsesforordningen ([13]) vedrørende artikel 26.

3. *Den specifikke kontraktlige forpligtelse til rettidig levering*

Forpligtelsen til rettidig levering bør specifikt vedrøre den del af kontrakten, der vedrører nettonulteknologierne. Den bør kræve, at alle aspekter vedrørende nettonulteknologierne leveres rettidigt, herunder, hvor det er relevant, planlægning, indkøb, installation og idriftsættelse. Den behøver ikke at gælde for kontraktens øvrige dele.

Ligesom for de øvrige yderligere ikkeprisrelaterede kriterier opfordres ordregivende myndigheder og ordregivende enheder til at tilpasse den særlige betingelse til prækvalifikationskriteriet om rettidig levering i artikel 26 i NZIA. Artikel 6 i gennemførelsesretsakten ([14]) indeholder eksempler på relevante prækvalifikationskrav.

([11]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1176 af 23. maj 2025 om præcisering af prækvalifikations- og tildelingskriterier for auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder, (EUT L, 2025/1176, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1176/oj).

([12]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2847 af 23. oktober 2024 om horisontale cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer og om ændring af forordning (EU) nr. 168/2013 og (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2020/1828 (forordningen om cyberrobusthed) (EUT L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj).

([13]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1176 af 23. maj 2025 om præcisering af prækvalifikations- og tildelingskriterier for auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder (EUT L, 2025/1176, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1176/oj).

([14]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1176 af 23. maj 2025 om præcisering af prækvalifikations- og tildelingskriterier for auktioner til udbredelse af energi fra vedvarende energikilder (EUT L, 2025/1176, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1176/oj).

Eksempel på en kontraktlig forpligtelse til rettidig levering:

Varigheden af forberedelsen og udførelsen af de arbejder, der vedrører installationen af solcellemodulerne, skal være højst fire måneder fra den startdato, der er angivet i udbudsdokumentet. Hvis den færdiggørelsesfrist, der er fastsat i kontrakten, overskrides, pålægges kontrahenten en bod på XXX EUR for hver kalenderdag, forsinkelsen varer. Efter otte dages forsinkelse pålægges en forhøjet bod på YYY EUR.

## C. Krav om modstandsdygtighed (artikel 25, stk. 7, i NZIA)

### 1. *Hvornår skal bidraget til modstandsdygtighed tages i betragtning?*

Det modstandsdygtighedskrav, der er fastsat i artikel 25, stk. 7, gælder kun for et nettonulteknologislutprodukt og dets vigtigste specifikke komponenter, for hvilke EU er stærkt forsyningsafhængigt af et tredjeland. De vigtigste specifikke komponenter i nettonulteknologier er opført i gennemførelsesforordning (EU) 2025/1178 af 23. maj 2025 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 for så vidt angår listen over nettonulteknologislutprodukter og deres vigtigste specifikke komponenter med henblik på at vurdere bidraget til modstandsdygtighed ([15]).

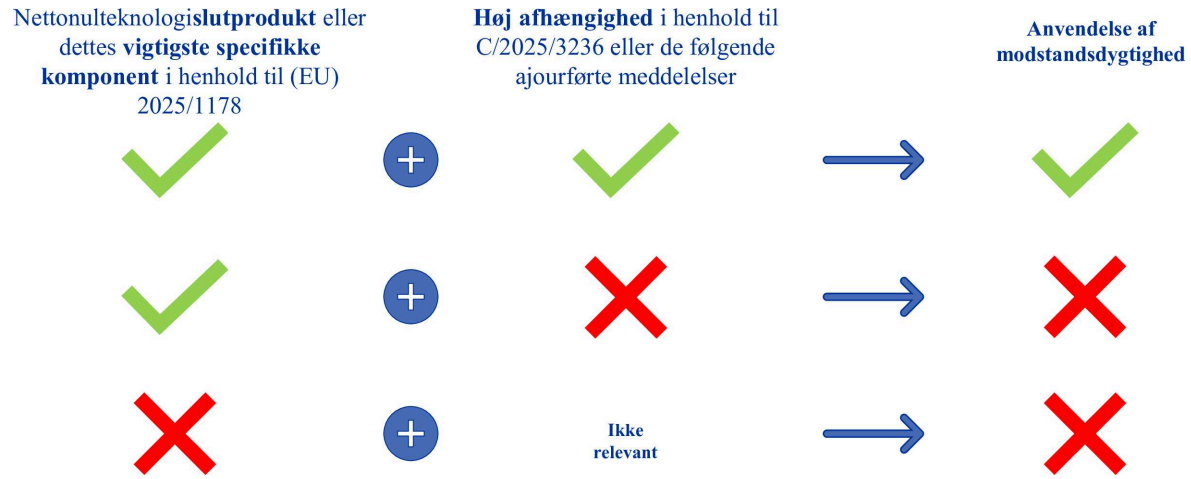
I artikel 25, stk. 7, defineres begrebet høj forsyningsafhængighed. Følgende to situationer er omfattet:

1) Mere end 50 % af forsyningen i Unionen af et nettonulteknologislutprodukt eller af en af dets vigtigste specifikke komponenter har oprindelse i et enkelt tredjeland, ELLER

2) Mere end 40 % af forsyningen i Unionen af et nettonulteknologislutprodukt eller af en af dets vigtigste specifikke komponenter har oprindelse i et enkelt tredjeland, OG denne andel er i gennemsnit steget med mindst 10 procentpoint i to på hinanden følgende år.

*Figur 1*

**Hvornår tilbuddets bidrag til modstandsdygtighed skal tages i betragtning**




I denne vejledning forstås ved en »dominerende forsyningskilde« ethvert tredjeland, der opfylder en af de to betingelser i artikel 25, stk. 7, andet afsnit.

([15]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1178 af 23. maj 2025 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 for så vidt angår listen over nettonulteknologislutprodukter og deres vigtigste specifikke komponenter med henblik på at vurdere bidraget til modstandsdygtighed (EUT L, 2025/1178, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1178/oj).

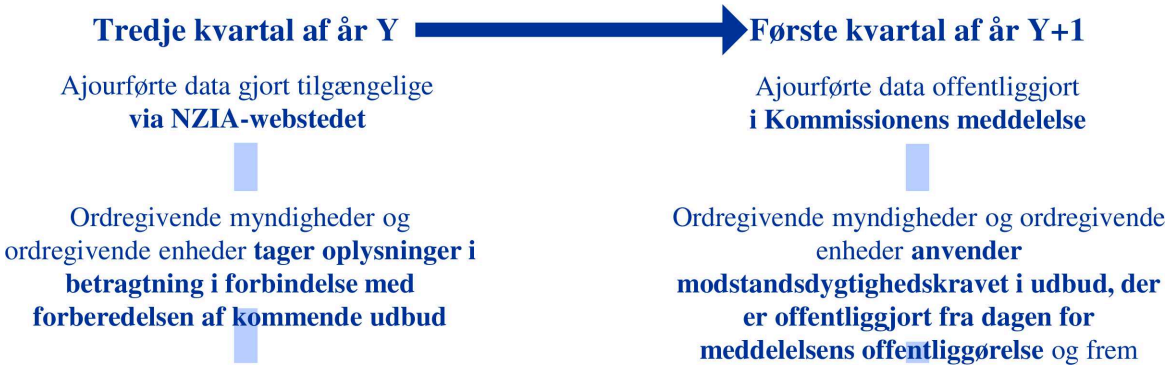
Andelene af EU's forsyning af nettonulteknologislutprodukter og deres vigtigste specifikke komponenter med oprindelse i forskellige tredjelande offentliggøres hvert år af Kommissionen i en særlig meddelelse i overensstemmelse med artikel 29, stk. 2, i NZIA. Den første meddelelse om afhængigheder vedrørende nettonulteknologi er allerede offentliggjort ([16]) og finder anvendelse fra den 30. december 2025. Tilfælde af høj forsyningsafhængighed er fremhævet med fed skrift og farve i tabel 1 i meddelelsen. Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder skal konsultere meddelelsen om afhængigheder vedrørende nettonulteknologi og må ikke selv beregne forsyningsafhængighederne.

Meddelelsen ajourføres hvert år. Den indeholder muligvis ikke altid afhængighedsdata for alle de vigtigste specifikke komponenter. Kommissionen arbejder på hurtigst muligt at skabe grundlaget for at måle afhængigheder for alle sådanne komponenter. Der tilføjes derfor gradvist yderligere data i fremtidige ajourføringer. For ethvert nettonulteknologislutprodukt eller hver enkelt af dets vigtigste specifikke komponenter, der ikke fremgår af meddelelsen, kan det antages, at der ikke foreligger høj forsyningsafhængighed.

For at give ordregivende myndigheder og ordregivende enheder tid til at tilpasse sig de ajourførte oplysninger om andelene af EU's forsyning med oprindelse i forskellige lande og de dermed forbundne afhængigheder stilles en tabel med de ajourførte data til rådighed på NZIA-webstedet ca. seks måneder forud for offentliggørelsen af den ajourførte meddelelse. Tabellen ajourføres i tredje kvartal hvert år, og selve den ajourførte meddelelse offentliggøres i første kvartal det følgende år. Bemærk, at de data, der stilles til rådighed via NZIA-webstedet, kun er vejledende, og at det kun er meddelelsen, der skal anvendes ved vurderingen af forsyningsafhængighed efter artikel 25, stk. 7, andet afsnit.

*Figur 2*

**Varslingsperiode for modstandsdygtighedskravet**




2. *Anvendelse af modstandsdygtighedskravene*

Modstandsdygtighedskravene finder anvendelse, når Kommissionens meddelelse om afhængigheder vedrørende nettonulteknologi har fastslået, at der foreligger høj forsyningsafhængighed for et nettonulteknologislutprodukt og/eller en af dets vigtigste specifikke komponenter.

I artikel 25, stk. 7, litra a) og b), i NZIA fastsættes de centrale modstandsdygtighedskrav:

— I stk. 7, litra a), fastsættes det, at højst 50 % af værdien af nettonulteknologislutproduktet må stamme fra den dominerende forsyningskilde.

Det betyder, at højst halvdelen af de samlede omkostninger, som slutproduktet medfører for den ordregivende myndighed eller den ordregivende enhed, må stamme fra den dominerende forsyningskilde. For eksempel kan der, når der er tale om tagmonterede solcelleanlæg, kun henføres op til 50 % af de samlede omkostninger til solcelleanlæggene til anlæg, der stammer fra den dominerende forsyningskilde.

([16]) Meddelelse fra Kommissionen om tilvejebringelse af ajourførte oplysninger til bestemmelse af andelene af Den Europæiske Unions forsyning af slutprodukter og deres vigtigste specifikke komponenter med oprindelse i forskellige tredjelande i henhold til forordning (EU) 2024/1735 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for produktion af nettonulteknologi (forordningen om nettonulindustri) (EUT C, C/2025/3236, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3236/oj).

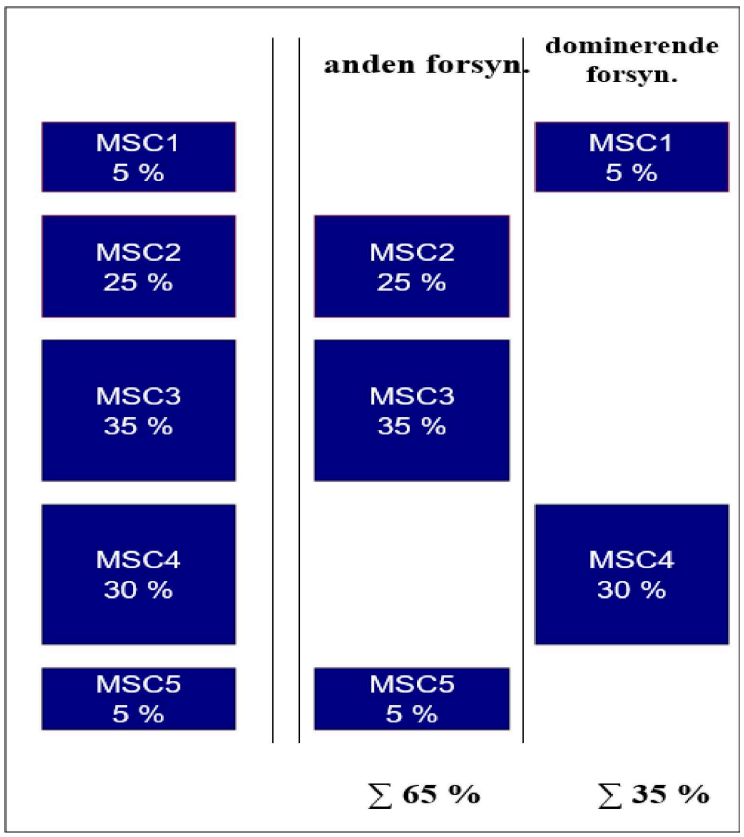
Denne beregning vedrører de omkostninger, som leveringen af nettonulteknologislutproduktet medfører for den ordregivende myndighed eller den ordregivende enhed. Den beregnes ikke som summen af omkostningerne ved de vigtigste specifikke komponenter.

— I stk. 7, litra b), fastsættes det, at højst 50 % af værdien af de vigtigste specifikke komponenter må stamme fra den dominerende forsyningskilde.

Kravet i stk. 7, litra b), finder anvendelse på den samlede værdi af alle de vigtigste specifikke komponenter og ikke på hver enkelt komponent. For at beregne den andel, der stammer fra den dominerende forsyningskilde, er to oplysninger nødvendige: 1) oprindelsen af hver enkelt af de vigtigste specifikke komponenter (se afsnit III.C.3), og 2) værdiandelen af hver enkelt af de vigtigste specifikke komponenter (se afsnit III.C.4). Den samlede værdi af alle de vigtigste specifikke komponenter, der stammer fra den dominerende forsyningskilde, må ikke overstige 50 % af den samlede værdi. Valget af komponenter bør overlades til tilbudsgiveren (og ikke til de ordregivende myndigheder eller ordregivende enheder). Dette sikrer tilstrækkelig konkurrence mellem komponentleverandørerne og gør det muligt for tilbudsgiverne at træffe de mest omkostningseffektive valg, når de anvender kravene.

*Figur 3*

**Anvendelse af artikel 25, stk. 7, litra b)**




Det forenklede eksempel i Figure 3 illustrerer dette: Denne nettonulteknologi består af fem vigtige specifikke komponenter. Tilbudsgiveren agter at anvende et nettonulprodukt, som omfatter to vigtige specifikke komponenter med oprindelse i den dominerende forsyningskilde (med betegnelserne »MSC1« og »MSC4«). Samlingen og komponenterne udgør tilsammen 35 % af værdien af alle de vigtigste specifikke komponenter. I dette eksempel ville de vigtigste specifikke komponenter opfylde stk. 7, litra b).

Modstandsdygtighedskravet gælder for de specifikke nettonulteknologier, der leveres i forbindelse med udbuddet, og ikke for leverandørens samlede eller gennemsnitlige indkøbsmønster i hele produktionen.

To forskellige lande kan opfylde betingelserne for at være en dominerende forsyningskilde – når et land er dominerende for én komponent, og et andet land er dominerende for en anden komponent. I så fald anvendes modstandsdygtighedskravet på hver af dem særskilt. Bemærk, at dette scenarie er hypotetisk på tidspunktet for offentliggørelsen af denne vejledning.

3. *Fastlæggelse og verifikation af oprindelsen af nettonulteknologislutprodukter og de vigtigste specifikke komponenter*

For at anvende artikel 25, stk. 7, i NZIA skal tilbudsgivere, ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kende oprindelsen af nettonulteknologislutproduktet og dets vigtigste specifikke komponenter. Oprindelsen af et nettonulteknologislutprodukt og dets vigtigste specifikke komponenter bør fastlægges i overensstemmelse med de ikkepræferenceoprindelsesregler, der er baseret på Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 ([17]) (EU-toldkodeksen). I denne forordning fastlægges reglerne og procedurerne for toldoperationer inden for EU, herunder begrebet oprindelsesregler med henblik på at fastslå et produkts oprindelsessted. Ikkepræferenceoprindelsesreglerne er baseret på et produkts HS-position. For teknologier, som i øjeblikket er omfattet af modstandsdygtighedskravet, indeholder bilag II en oversigt over de relevante HS-positioner. Ikkepræferenceoprindelsesreglerne er anført i Kommissionens »Tabel over listeregler for tildeling af ikkepræferenceoprindelse til produkter (efter tariferingen i KN)« ([18]).

Hvad angår bevis for oprindelse, gælder princippet om fri bevisførelse i overensstemmelse med EU-toldkodeksen. Der kan således anvendes en bred vifte af dokumenter og bevismateriale til at bevise oprindelsen af et nettonulteknologislutprodukt eller en af dets vigtigste specifikke komponenter. Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kan derfor anmode om alle dokumenter, der indeholder pålidelige oplysninger, som knytter produkterne til deres fremstillings- eller samlingssted. Disse dokumenter kan omfatte fakturaer, produkt-id, serienumre eller koder, navneskilte, oprindelsescertifikater, konnossementer og andre transportdokumenter, materialelister, fabriksinspektionscertifikater eller produktionsstyringssystemer.

Selv om EU-toldkodeksen kun finder anvendelse på produkter, der importeres til EU, kan den samme dokumentation anvendes analogt for nettonulteknologislutprodukter og de vigtigste specifikke komponenter, som ikke har været underlagt EU-toldkodeksen. Dette omfatter nettonulteknologislutprodukter og vigtigste specifikke komponenter, der er fremstillet i EU eller importeret som del af et bredere produkt. I sidstnævnte tilfælde vil tolddokumentationen udgøre bevis for oprindelsen af det bredere produkt, men ikke af de specifikke komponenter, der indgår i det.

Ud over dokumentation bør ordregivende myndigheder og ordregivende enheder gradvis gøre brug af digitale sporbarhedssystemer, der gør det muligt at verificere oprindelse og forsyningskæder på en sikker og interoperabel måde. Dette kan i fremtiden også omfatte digitale produktpas. Hvis kontrahenten oplyser, at nogle af dennes produkter eller vigtigste specifikke komponenter kommer fra den dominerende forsyningskilde, bør den ordregivende myndighed eller ordregivende enhed ikke anmode om bevis for oprindelse for disse produkter eller vigtigste specifikke komponenter.

Hvis kontrahenten ikke fremlægger relevante dokumenter, der godtgør oprindelsen eller samlingsstedet for et produkt eller en af de vigtigste specifikke komponenter, bør den ordregivende myndighed eller ordregivende enhed lægge til grund, at sådanne produkter eller vigtigste specifikke komponenter har oprindelse i eller er samlet i et land, som EU er stærkt afhængig af.

For at mindske administrationsbyrden for ordregivende myndigheder og ordregivende enheder tilskynder Kommissionen medlemsstaterne til at oprette »hvidlister« over nettonulteknologiprodukter, der opfylder modstandsdygtighedskravene.

4. *Beregning af værdien af de vigtigste specifikke komponenter*

For at anvende artikel 25, stk. 7, litra b), i NZIA skal tilbudsgivere, ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kende hver af de vigtigste specifikke komponenters andel af nettonulteknologislutproduktets værdi. For at gøre dette kan tilbudsgivere enten anvende de referenceværdiandele, der er angivet i bilag I til denne vejledning, eller godtgøre de faktiske værdiandele for de vigtigste specifikke komponenter ved hjælp af passende dokumentation.

([17]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

([18]) Europa-Kommissionen, Tabel over listeregler, der tildeler produkter ikkepræferenceoprindelse (efter tariferingen i KN), https://taxation-customs.ec.europa.eu/table-list-rules-conferring-non-preferential-origin-products-following-classification-cn_en.

***Referenceværdier***

Tilbudsgivere kan anvende referenceværdier for at forenkle anvendelsen af modstandsdygtighedskravet. Bilag I til denne vejledning indeholder referenceværdiandele for de vigtigste specifikke komponenter i de mest relevante nettonulteknologier i forbindelse med offentlige udbud. Værdiandelene er baseret på skøn foretaget af Kommissionens Fælles Forskningscenter (JRC). De afspejler merværdien af de vigtigste specifikke komponenter ([19]).

Der angives kun referenceværdier for nettonulteknologier, for hvilke der på tidspunktet for offentliggørelsen af denne vejledning foreligger en forsyningsafhængighed ([20]). Denne vejledning kan ajourføres for at medtage referenceværdier for yderligere nettonulteknologier, hvis det er nødvendigt, f.eks. når der opstår forsyningsafhængighed for yderligere teknologier. Referenceværdierne kan også ajourføres for at afspejle ændrede markedsforhold.

***Faktiske værdier***

De referenceværdiandele, der er angivet i bilag I, afspejler muligvis ikke den faktiske værdi af en af de vigtigste specifikke komponenter. Tilbudsgivere bør derfor have mulighed for at fastsætte værdiandelene for deres vigtigste specifikke komponenter og anvende disse værdiandele ved anvendelsen af modstandsdygtighedskravet i artikel 25, stk. 7, litra b), i NZIA. Når de gør dette, bør tilbudsgivere kunne godtgøre over for de ordregivende myndigheder eller ordregivende enheder, hvordan de beregner komponenternes værdiandel.

Ved fastsættelsen og godtgørelsen af værdiandele, der afviger fra dem, der er angivet i bilag I, eller ved indkøb af teknologier, der ikke er opført i bilag I, bør følgende principper overholdes:

— Værdiandelene for alle de vigtigste specifikke komponenter udgør tilsammen 100 %.

— Hver enkelt andel svarer til den relative merværdi af fremstillingen af den pågældende vigtigste specifikke komponent.

— Der skal fremlægges passende dokumentation for købspriserne og komponenternes oprindelse som beskrevet i afsnit III.C.3.

— Værdierne af de vigtigste specifikke komponenter bør beregnes inklusive antidumpingtold, antisubsidietold og toldsatser.

Hvis en faktura er udstedt i en anden valuta, skal værdien omregnes til EUR på grundlag af den EUR-valutakurs, der er gældende på købstidspunktet.

5. *Overholdelse af modstandsdygtighedskravene gennem hele udbudsprocessen*

Som for alle andre krav, betingelser og kontraktlige forpligtelser i artikel 25 skal tilbudsgivere forpligte sig til at overholde modstandsdygtighedskravene på tidspunktet for afgivelsen af tilbuddet, f.eks. ved en egenerklæring. Den faktiske overholdelse kan godtgøres på et senere tidspunkt.

Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kan selv afgøre, hvornår de vil kontrollere den faktiske overholdelse af kravene. Dette kan ske på forskellige tidspunkter i løbet af projektet. Det er ligeledes op til dem at afgøre, hvilke dokumenter der kan anvendes til på passende vis at godtgøre overholdelsen.

([19]) Der ses i disse skøn bort fra merværdien af andre komponenter end de vigtigste specifikke komponenter. Værdiandelene kan derfor være større end merværdien af de vigtigste specifikke komponenter, når alle de øvrige komponenter og led i værdikæden medregnes.

([20]) I henhold til meddelelsen fra Kommissionen om tilvejebringelse af ajourførte oplysninger til bestemmelse af andelene af Den Europæiske Unions forsyning af slutprodukter og deres vigtigste specifikke komponenter med oprindelse i forskellige tredjelande i henhold til forordning (EU) 2024/1735 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for produktion af nettonulteknologi (forordningen om nettonulindustri) (EUT C, C/2025/3236, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3236/oj).

Ved fastsættelsen af kravene til dokumentation for overholdelse af modstandsdygtighedskravene er det vigtigt, at ordregivende myndigheder og ordregivende enheder tager hensyn til den tid, det tager at fastlægge leverandøren af kontraktens nettonulteknologielement: Kontrahenten vil ikke kunne fremlægge bevis før den projektfase, hvor leverandørerne vælges.

6. *Fastsættelse af den forholdsmæssige bod (artikel 25, stk. 7, litra d), i NZIA)*

Et tilbud, der omfatter forpligtelser vedrørende modstandsdygtighed, tildeles kontrakten som det bedste blandt de tilbud, der opfylder forpligtelserne vedrørende modstandsdygtighed og de øvrige krav. Hvis en vindende tilbudsgiver på et senere tidspunkt ikke er i stand til at give ordregivende myndigheder og ordregivende enheder tilstrækkelig dokumentation for overholdelsen af artikel 25, stk. 7, litra a) og b), skal de ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kræve, at den vindende tilbudsgiver betaler en forholdsmæssig bod på mindst 10 % af værdien af kontraktens specifikke nettonulteknologislutprodukter – ikke af den samlede kontraktværdi. Boden på mindst 10 % skal anvendes på den fulde værdi af nettonulteknologislutproduktet, hvis tilbudsgiveren ikke kan godtgøre fuld overholdelse af kravene – også i tilfælde, hvor kun en del af nettonulteknologien ikke opfylder kravene.

Eksempel: En ordregivende myndighed eller ordregivende enhed udbyder en offentlig bygge- og anlægskontrakt om levering og installation af solcellemoduler. Før iværksættelsen af udbudsproceduren fastslår Kommissionen, at land X er en dominerende forsyningskilde for solcellemoduler, og at udbudsproceduren skal anvende modstandsdygtighedskravene i artikel 25, stk. 7. Under kontraktens opfyldelse anmoder den ordregivende myndighed eller ordregivende enhed om dokumentation for overholdelsen i henhold til artikel 25, stk. 7, litra c). Kontrahenten fremlægger relevant dokumentation for, at solcellemodulerne er indkøbt uden for land X, men kun for 30 % af den samlede værdi af de indkøbte solcellemoduler. I henhold til artikel 25, stk. 7, litra d), skal kontrahenten betale en forholdsmæssig bod på mindst 10 % af værdien af alle solcellemoduler, der er leveret i henhold til kontrakten.

De ordregivende myndigheder og ordregivende enheder bør sikre, at værdien af kontraktens nettonulteknologislutprodukter ikke er unormalt lav. Den forholdsmæssige bod skal beregnes på grundlag af værdien af nettonulteknologislutprodukterne og afspejle markedsforholdene. Et eksempel er en bygge- og anlægskontrakt, som omfatter installation af solpaneler. Panelerne er prissat 50 % under markedsprisen. Den nødvendige dokumentation for overholdelse af modstandsdygtighedskravene kan ikke fremlægges. Den relevante bod skal tage udgangspunkt i den del af solcellesystemets værdi, der svarer til markedsværdien, og ikke i den lave pris, der er angivet i bygge- og anlægskontrakten.

Hvad angår den forholdsmæssige bod, bør den være tilstrækkelig høj til at afskrække tilbudsstrategier, der indebærer bevidst manglende overholdelse af modstandsdygtighedskravet, hvilket først kan verificeres efterfølgende. Boden kan have form af et fast bodsbeløb eller andre passende former.

## IV. **UNDTAGELSER**

Artikel 25, stk. 9, og artikel 25, stk. 11, giver i visse undtagelsestilfælde ordregivende myndigheder og ordregivende enheder mulighed for at beslutte ikke at anvende bæredygtigheds- og modstandsdygtighedskriterierne.

I overensstemmelse med artikel 25, stk. 9, kan ordregivende myndigheder og ordregivende enheder ved offentliggørelsen af indkaldelsen af tilbud eller ved iværksættelsen af proceduren beslutte ikke at anvende de krav til miljømæssig bæredygtighed, der er fastsat i artikel 25, stk. 1, og de yderligere krav i artikel 25, stk. 3, i følgende tilfælde:

— når det efter en objektiv og gennemsigtig evaluering konstateres, at kun én økonomisk aktør kan levere teknologien (artikel 25, stk. 9, litra a))

— når en lignende tidligere procedure ikke resulterede i egnede tilbud eller ansøgninger om deltagelse (artikel 25, stk. 9, litra b)) eller

— når omkostningsforskellene mellem tilbud, der opfylder kravene, og tilbud, der ikke opfylder dem, ville være uforholdsmæssigt store (artikel 25, stk. 9, litra c)).

Hvad angår de modstandsdygtighedskriterier, der er fastsat i artikel 25, stk. 7, er undtagelsesordningen en anden. Artikel 25, stk. 8, indeholder en automatisk og obligatorisk undtagelse, når dette kræves i henhold til internationale aftaler. I artikel 25, stk. 11, fastsættes en mere begrænset efterfølgende undtagelse: Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kan kun beslutte ikke at anvende modstandsdygtighedskravene, hvis medtagelsen af disse krav har medført, at der i samme procedure ikke er afgivet egnede tilbud eller indgivet egnede ansøgninger om deltagelse.

| Undtagelsesgrund<br>✓– mulig grund<br>× – ikke en mulig grund | Krav til miljømæssig bæredygtighed (artikel 25, stk. 1) | Yderligere krav (artikel 25, stk. 3) | Modstandsdygtighedskrav (artikel 25, stk. 7) |
|---|---|---|---|
| Eneleverandør | ✓<br>Artikel 25, stk. 9, litra a) | ✓<br>Artikel 25, stk. 9, litra a) | ✗ |
| Ingen egnede tilbud | ✓<br>— som svar på en lignende tidligere procedure<br>Artikel 25, stk. 9, litra b) | ✓<br>— som svar på en lignende tidligere procedure<br>Artikel 25, stk. 9, litra b) | ✓<br>— som svar på samme procedure<br>Artikel 25, stk. 11 |
| Uforholdsmæssige omkostninger eller teknisk uforenelighed | ✓<br>Artikel 25, stk. 9, litra c) | ✓<br>Artikel 25, stk. 9, litra c) | ✗ |
| Internationale aftaler (f.eks. GPA) | ✗ | ✗ | ✓<br>Artikel 25, stk. 8 |

A. **Eneleverandør (artikel 25, stk. 9, litra a), i NZIA)**

Undtagelsen i artikel 25, stk. 9, litra a), i NZIA vedrører en monopolsituation, hvor nettonulteknologien kun kan leveres af en bestemt økonomisk aktør, og hvor der ikke findes noget rimeligt alternativ eller nogen rimelig erstatning. Hvis ordregivende myndigheder og ordregivende enheder foretager en indledende markedsanalyse og/eller forudgående markedsundersøgelser og efter en objektiv og gennemsigtig evaluering konstaterer, at en sådan monopolsituation foreligger, kan de beslutte ikke at anvende kravene i artikel 25, stk. 1 og 3. Desuden må den manglende konkurrence ikke være resultatet af, at parametrene for den offentlige udbudsprocedure begrænses kunstigt. Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder må ikke manipulere tekniske specifikationer eller krav for at udelukke konkurrence. Undtagelsen er derimod strengt begrænset til uundgåelige situationer med teknologisk eksklusivitet.

Undtagelsen bør anvendes på en gennemsigtig måde og i overensstemmelse med de principper, der er fastsat i EU's lovgivning om offentlige udbud. De ordregivende myndigheder og ordregivende enheder bør kunne godtgøre, at der ikke findes nogen rimelig alternativ leverandør eller erstatning, og at fraværet af konkurrerende tilbud ikke er resultatet af selvpålagte eller unødvendige begrænsninger i den pågældende udbudsprocedure, som omfatter nettonulteknologien.

B. **Ingen egnede tilbud eller ansøgninger om deltagelse (artikel 25, stk. 9, litra b), og artikel 25, stk. 11, i NZIA)**

For så vidt angår kravene til miljømæssig bæredygtighed og de yderligere krav giver undtagelsen i artikel 25, stk. 9, litra b), ordregivende myndigheder og ordregivende enheder mulighed for ikke at anvende kravene i artikel 25, stk. 1 og 3, når der ikke er indgivet egnede tilbud eller egnede ansøgninger om deltagelse som svar på en lignende tidligere offentlig udbudsprocedure, som samme ordregivende myndighed eller ordregivende enhed har iværksat inden for to år umiddelbart før den planlagte nye udbudsprocedure indledes.

I direktiv 2014/24/EU præciseres det endvidere, hvornår et tilbud eller en ansøgning om deltagelse skal anses for »ikke egnet«. I direktivet fastsættes følgende:

»*Et tilbud anses for ikke egnet, når det er irrelevant i forhold til kontrakten, idet det er åbenbart, at tilbuddet ikke uden væsentlige ændringer kan opfylde den ordregivende myndigheds behov og krav som angivet i udbudsdokumenterne. En ansøgning om deltagelse anses for ikke egnet, når den berørte økonomiske aktør skal eller kan udelukkes i henhold til artikel 57 eller ikke opfylder de udvælgelseskriterier, som den ordregivende myndighed har fastsat i henhold til artikel 58*« ([21])

Det bør fremhæves, at et tilbud eller en ansøgning om deltagelse ikke kan anses for »ikke egnet«, når prisen overstiger den ordregivende myndigheds eller ordregivende enheds budget, som er fastsat og dokumenteret inden iværksættelsen af udbudsproceduren.

For så vidt angår modstandsdygtighedskravene, kan artikel 25, stk. 11, kun anvendes, når der er iværksat en offentlig udbudsprocedure, som omfatter modstandsdygtighedskravene, og denne ikke har ført til egnede tilbud eller egnede ansøgninger om deltagelse. Den kan ikke anvendes på grundlag af en lignende tidligere offentlig udbudsprocedure, der ikke gav anledning til noget egnet tilbud eller nogen egnet ansøgning om deltagelse, og heller ikke på grundlag af en indledende markedsanalyse, der viser, at der ikke vil blive indgivet noget egnet tilbud eller nogen egnet ansøgning om deltagelse, hvis der iværksættes en offentlig udbudsprocedure, som omfatter modstandsdygtighedskravene.

Når denne betingelse er opfyldt, kan ordregivende myndigheder og ordregivende enheder vælge mellem to muligheder:

— ***Udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse.*** Hvis ordregivende myndigheder og ordregivende enheder vælger at anvende udbud med forhandling, må de ikke ændre nogen af udbudsspecifikationerne/minimumskravene, herunder modstandsdygtighedskravene. De kan dog forhandle om kontraktens øvrige aspekter.

— ***Undladelse af at anvende modstandsdygtighedskravene.*** Ordregivende myndigheder og ordregivende enheder kan også vælge at iværksætte en ny offentlig udbudsprocedure, der har til formål at imødekomme de samme behov som den oprindelige procedure, men uden at anvende modstandsdygtighedskravene. I dette tilfælde har ordregivende myndigheder og ordregivende enheder større fleksibilitet til at ændre udbudsspecifikationerne fra den oprindelige offentlige udbudsprocedure.

### C. **Uforholdsmæssige omkostningsforskelle (artikel 25, stk. 9, litra c), og artikel 25, stk. 10, i NZIA)**

I henhold til artikel 25, stk. 9, litra c), og artikel 25, stk. 10, i NZIA kan den ordregivende myndighed eller ordregivende enhed, når den anslåede prisforskel ved anvendelsen af bæredygtighedskravet (artikel 25, stk. 1) og det yderligere krav (artikel 25, stk. 3) er større end 20 %, beslutte ikke at medtage disse to krav i den offentlige udbudsprocedure.

Den anslåede prisforskel på 20 % bør vedrøre omkostningerne ved nettonulteknologielementet i udbudskontrakten og ikke værdien af den samlede kontrakt. Udbuddets værdi bør i givet fald anslås i overensstemmelse med artikel 5 i direktiv 2014/24/EU.

Det skal vurderes af den ordregivende myndighed eller ordregivende enhed, om omkostningsforskellen er uforholdsmæssig, inden den offentlige udbudsprocedure indledes. Dette er kun godtgjort, hvis den ordregivende myndighed eller ordregivende enhed fremlægger objektive og verificerbare data, som viser, at omkostningsforskellen mellem en offentlig udbudsprocedure gennemført ved anvendelse af disse ikkeprisrelaterede kriterier og en offentlig udbudsprocedure uden disse ikkeprisrelaterede kriterier, alt andet lige, ville være på over 20 %. Objektive og verificerbare data er data, der bygger på en markedsanalyse, som viser, hvordan anvendelsen af kriterierne ville øge omkostningerne ved de udbudte projekter sammenlignet med en kontrafaktisk omkostningsanalyse, hvor de ikkeprisrelaterede kriterier i artikel 25 ikke blev anvendt. Omkostningerne ved de seneste offentlige udbudsprocedurer kan anvendes som reference. Dataene skal kunne verificeres, hvilket indebærer, at interessenterne skal informeres om den analyse, som den ordregivende myndighed eller ordregivende enhed har foretaget.

([21]) Artikel 32, stk. 2, litra a), andet afsnit, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud og om ophævelse af direktiv 2004/18/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

Da ordregivende myndigheder og ordregivende enheder har en vis grad af fleksibilitet ved anvendelsen af de ikkeprisrelaterede kriterier – herunder f.eks. mulighed for at vælge mellem de forskellige yderligere ikkeprisrelaterede kriterier i artikel 25, stk. 3, eller for at anvende et yderligere ikkeprisrelateret krav vedrørende miljømæssig bæredygtighed som fastsat i artikel 25, stk. 2 – skal skønnet over omkostningsforskellen baseres på de kriterier, der har den mindst mulige indvirkning på omkostningerne. Hvis de kriterier, der er fastsat på dette laveste niveau, fører til anslåede omkostningsforskelle på over 20 %, kan den ordregivende myndighed eller ordregivende enhed beslutte ikke at anvende de ikkeprisrelaterede kriterier i artikel 25, stk. 1-4.

D. **Internationale aftaler (artikel 25, stk. 8, i NZIA)**

Undtagelsen i artikel 25, stk. 8, i NZIA omfatter en situation, hvor den dominerende forsyningskilde er part i internationale aftaler om offentlige udbud. I denne artikel fastsættes det, at modstandsdygtighedskravene ikke finder anvendelse på nettonulteknologier, for hvilke den dominerende forsyningskilde er bundet af aftalen om offentlige udbud (GPA) eller andre relevante internationale aftaler, som EU også er bundet af, hvis den offentlige udbudsprocedure er omfattet af bilag I til GPA eller af en anden relevant international aftale ([22]). Denne undtagelse vedrører produkternes oprindelse og ikke det sted, hvor leverandøren er etableret.

Tager man som eksempel en offentlig udbudsprocedure, som en ordregivende myndighed i EU gennemfører med henblik på køb af et solcelleanlæg, er proceduren omfattet af bilag I til GPA (betingelse 1 er opfyldt). I meddelelsen om andelene af EU's forsyning konstateres en høj afhængighed (> 50 %) af land X for forsyningen af solcellesystemer (artikel 25, stk. 7, skal anvendes).

— Hvis land X er part i en relevant international aftale om offentlige udbud: Modstandsdygtighedskravene finder ikke anvendelse på slutprodukter og komponenter med oprindelse i land X.

— Hvis land X ikke er part i en relevant international aftale om offentlige udbud: Modstandsdygtighedskravene finder anvendelse på slutprodukter og komponenter med oprindelse i land X.

([22]) Appendiks I til GPA indeholder bilag 1-5. Yderligere oplysninger findes her: https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gp_app_agree_e.htm. Kommissionens værktøj »Procurement for buyers« kan være nyttigt ved afgørelsen af, om en procedure er omfattet: https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/da/#/procumementlocation.

*BILAG I*

**REFERENCEVÆRDIER TIL BESTEMMELSE AF ANDELEN AF MERVÆRDI AF DE VIGTIGSTE SPECIFIKKE KOMPONENTER I NETTONULTEKNOLOGISLUT PRODUKTET**

**Solenergiteknologier**

| Slutprodukter | Vigtigste specifikke komponenter | % af slutproduktets hardwareomkostninger |
|---|---|---|
| Underkategori: Solcelleteknologier | | |
| Solcelleanlæg (modul, fast monteringssystem, vekselretter) | Polykrystallinsk silicium af fotovoltaisk kvalitet | 7,2 |
| | Halvlederstænger af silicium af fotovoltaisk kvalitet eller tilsvarende | 6,4 |
| | Wafere eller tilsvarende | 9,5 |
| | Fotovoltaiske celler eller tilsvarende | 20,4 |
| | Solcelleglas | 9,5 |
| | Solcellemoduler | 26,6 |
| | Vekselrettere til solceller | 20,4 |

**Teknologier til landbaseret vindenergi og vedvarende offshoreenergi**

| Slutprodukter | Vigtigste specifikke komponenter | % af slutproduktets hardwareomkostninger |
|---|---|---|
| Underkategori: Teknologier til landbaseret vindenergi | | |
| Landbaserede vindmøller | Naceller (samling) | 8,4 |
| | Rotornav | 2,4 |
| | Hovedlejer, giringelejer og vingelejer | 5,9 |
| | Direkte drevne drivlinjer (herunder generatorer) og/eller drivlinjer med gearkasse (herunder generatorer) | 12,9 |
| | Permanente magneter til vindmøller | 1,2 |
| | Gearkasser til vindmøller | 8,4 |
| | Vinger | 31,0 |
| | Tårne | 29,8 |
| Offshorevindmøller (uden gearkasse) | Naceller (samling) | 5,8 |
| | Rotornav | 3,5 |
| | Hovedlejer, giringelejer og vingelejer | 5,8 |
| | Direkte drevne drivlinjer (herunder generatorer) og/eller drivlinjer med gearkasse (herunder generatorer) | 15,0 |
| | Permanente magneter til vindmøller | 7,0 |
| | Vinger | 15,2 |
| | Tårne | 8,1 |
| | Fundamenter/flydere (til offshorevindenergi) | 39,6 |

| Slutprodukter | Vigtigste specifikke komponenter | % af slutproduktets hardwareomkostninger |
|---|---|---|
| | Underkategori: Teknologier til landbaseret vindenergi | |
| Offshorevindmøller (med gearkasse) | Naceller (samling) | 5,7 |
| | Rotornav | 3,4 |
| | Hovedlejer, giringelejer og vingelejer | 5,7 |
| | Direkte drevne drivlinjer (herunder generatorer) og/eller drivlinjer med gearkasse (herunder generatorer) | 14,6 |
| | Permanente magneter til vindmøller | 1,1 |
| | Gearkasser til vindmøller | 7,8 |
| | Vinger | 14,9 |
| | Tårne | 8,0 |
| | Fundamenter/flydere (til offshorevindenergi) | 38,8 |

**Batteri- og energilagringsteknologier**

| Slutprodukter | Vigtigste specifikke komponenter | % af slutproduktets hardwareomkostninger |
|---|---|---|
| | Underkategori: Batteriteknologier | |
| Batterier | Batteripakker | 10 |
| | Batterimoduler | 10 |
| | Battericeller | 14 |
| | Aktive materialer i katoder | 27 |
| | Aktive materialer i anoder | 7 |
| | Elektrolytter | 8 |
| | Separatorer | 8 |
| | Strømaftagere (herunder tyndt kobber og aluminiumfolie) | 6 |
| | Batteristyringssystemer (BMS) | 5 |
| | Batterivarmestyringssystemer (BTMS) | 5 |

*BILAG II*

**HS-POSITIONER VEDRØRENDE NETTONULTEKNOLOGISLUTPRODUKTER OG DE VIGTIGSTE SPECIFIKKE KOMPONENTER**

| Nettonulteknologislutpro-dukt | Komponenter | HS-position |
|---|---|---|
| Solcellesystemer | Polykrystallinsk silicium af fotovoltaisk kvalitet | 2804 |
| | Halvlederstænger af silicium af fotovoltaisk kvalitet eller tilsvarende | 2804 |
| | Wafere eller tilsvarende | 3818 |
| | Fotovoltaiske celler eller tilsvarende | ex3541(a) |
| | Solcelleglas | 7005 |
| | | ex7006(b) |
| | | 7007 |
| | Solcellemoduler | ex8541(a) |
| | Vekselrettere til solceller | 8504 |
| | Sporingsinstrumenter og tilhørende specifikke monteringssystemer til solceller | 8479 |
| Solvarmesystemer | Solfangere (herunder flat-plate, evakuerede glasrør, koncentrationssystemer og luftsolfangere) | 8419 |
| | Termiske absorbere | 8419 |
| | Solcelleglas | 7005 |
| | | ex7006(b) |
| | | 7007 |
| | Sporingsinstrumenter og tilhørende specifikke monteringssystemer til solvarmeenergi | 8479 |
| Teknologier til landbaseret vindenergi og teknologier til offshorevindenergi | Naceller (samling) | 8501 |
| | Rotornav | 8412 |
| | Hovedlejer, giringelejer og vingelejer | 8482 |
| | Direkte drevne drivlinjer (herunder generatorer) og/eller drivlinjer med gearkasse (herunder generatorer) | 8501 |
| | Permanente magneter til vindmøller | 8505 |
| | Gearkasser til vindmøller | 8483 |
| | Vinger | 8412 |
| | Tårne | 7308 |
| | Fundamenter/flydere (kun offshore) | 7308 |

| Nettonulteknologislutpro-dukt | Komponenter | HS-position |
|---|---|---|
| Batterier | Batteripakker | 8507 |
| | Batterimoduler | 8507 |
| | Battericeller | 8507 |
| | Aktive materialer i katoder | 2842 |
| | | 2841 |
| | Aktive materialer i anoder | 3801 10 |
| | Elektrolytter | 2826 |
| | Separatorer | 8507 |
| | Strømaftagere (herunder tyndt kobber, aluminium, nikkel og kulfolie) | 7410 |
| | | 7607 11 |
| | | 7607 19 |
| | | ex7506(a) |
| | Batteristyringssystemer (BMS) | 8537 |