EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 9.10.2026.
COM(2026) 950 final

2026/0314 (BUD)

NACRT IZMJENE PRORAČUNA br. 3 ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2026.

Prilagodbe rashoda, ažuriranje prihoda i druga tehnička ažuriranja

Uzimajući u obzir:

– Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314., u vezi s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegovim člankom 106.a,

– Odluku Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije[1], koja je stupila na snagu 1. lipnja 2021.,

– Uredbu (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (preinaka)[2], a posebno njezin članak 44.,

– opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2026. kako je donesen 26. studenog 2025.[3],

– izmjenu proračuna br. 1/2026, donesenu 7. srpnja 2026.[4],

– izmjenu proračuna br. 2/2026, donesenu 15. rujna 2026.[5],

– Uredbu (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije („Uredba o uvjetovanosti”)[6], a posebno njezin članak 7. stavak 3.,

– Uredbu Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.[7], a posebno njezin članak 6.,

– Prijedlog provedbene odluke Vijeća na temelju članka 7. stavka 2. Uredbe o uvjetovanosti od 23. rujna 2026.[8]

Europska komisija Europskom parlamentu i Vijeću podnosi nacrt izmjene proračuna br. 3 za 2026.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene općeg računa prihoda i dijela III. dostupne su na EUR-Lexu (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hr.htm).

1 Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom (SL L 424, 15.12.2020., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj).
2 SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
3 SL L, 2026/72, 26.2.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2026/72/oj.
4 SL L, 2026/1855, 3.9.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/budget_suppl_amend/2026/1855/oj.
5 COM(2026) 460, 9.6.2026.
6 SL L 433I, 22.12.2020., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj.
7 SL L 433I, 22.12.2020., str. 11., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.
8 COM(2026) 516, 23.9.2026.

Sadržaj

1. UVOD 3

2. AŽURIRANJE STAVKI RASHODA 4

2.1. VEĆE POTREBE ZA ODOBRENIM SREDSTVIMA ZA PLAĆANJE ZA KOHEZIJU I RURALNI RAZVOJ 4
2.2. PONOVNO UNOŠENJE SUSPENDIRANIH PRORAČUNSKIH OBVEZA ZA MAĐARSKU 5
2.3. AŽURIRANJE POTREBA ZA SPORAZUME O PARTNERSTVU U ODRŽIVOM RIBARSTVU I REGIONALNE ORGANIZACIJE ZA UPRAVLJANJE RIBARSTVOM 6
2.4. EUROPSKI FOND ZA JAMSTVA U POLJOPRIVREDI 6
2.5. POVEĆANJE SREDSTAVA ZA KOMPONENTU PREHRAMBENOG LANCA UNUTAR PROGRAMA JEDINSTVENOG TRŽIŠTA .. 7
2.6. VRAĆANJE PRIČUVE – RASHODI ZA POTPORU FONDU ZA AZIL, MIGRACIJE I INTEGRACIJU 7
2.7. DODATNE PRILAGODBE ZA DECENTRALIZIRANE AGENCIJE 8

3. AŽURIRANJE PRIHODA 10

3.1. NOVČANE I UGOVORNE KAZNE 10
3.2. TRADICIONALNA VLASTITA SREDSTVA – VIŠAK 11
3.3. UČINAK NA DOPRINOS VLASTITIM SREDSTVIMA KOJA SE TEMELJE NA BND-U ZA 2026. 11

4. FINANCIRANJE 11

5. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A 13

OBRAZLOŽENJE

1. UVOD

Nacrtom izmjene proračuna (NIP) br. 3 za 2026. ažurira se i prihodovna i rashodovna strana proračuna.

Kad je riječ o rashodovnoj strani, NIP br. 3/2026 sadržava sljedeće posebne elemente:

– povećanje odobrenih sredstava za plaćanje u iznosu od 4,2 milijarde EUR, od čega 2 milijarde EUR za Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), 2 milijarde EUR za Europski socijalni fond plus (ESF+) i 0,2 milijarde EUR za Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR),

– ponovno unošenje u proračun proračunskih obveza u okviru tri mađarska operativna programa kohezijske politike koje su i dalje suspendirane na temelju mjere uspostavljene Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2022/2506 od 15. prosinca 2022. o mjerama za zaštitu proračuna Unije od povreda načelâ vladavine prava u Mađarskoj, pod uvjetom da Vijeće ukine tu mjeru kako je predložila Komisija u svojem Prijedlogu provedbene odluke Vijeća u skladu s člankom 7. stavkom 2. Uredbe o uvjetovanosti,

– ažuriranje potreba za sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu uzimajući u obzir činjenicu da nekoliko sporazuma i povezanih protokola neće biti sklopljeno 2026. i potreba za regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom s obzirom na to da je doprinos EU-a odgovarajućim proračunima tih organizacija za 2026. finaliziran,

– povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP) kako bi se osigurala pravodobna nadoknada troškova državama članicama,

– povećanje sredstava za hitne mjere u okviru komponente prehrambenog lanca unutar Programa jedinstvenog tržišta kako bi se sufinancirale mjere koje države članice provode nakon izbijanja bolesti životinja, uključujući visokopatogenu influencu ptica i afričku svinjsku kugu,

– vraćanje iz pričuve u operativnu liniju za Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI) zbog kašnjenja u donošenju Uredbe o vraćanju državljana trećih zemalja,

– prilagodbu doprinosa EU-a za nekoliko decentraliziranih agencija u vezi s provedbom ili drugim posebnim razlozima, kako slijedi:

  – vraćanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje iz linije za Europsku agenciju za kemikalije (ECHA) u liniju za program LIFE. S obzirom na kašnjenja u provedbi paketa koji se temelji na pristupu „jedna procjena po tvari”, Agenciji neće biti potrebna odgovarajuća odobrena sredstva,

  – vraćanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje u liniju za program „EU za zdravlje” iz linije za Europsku agenciju za lijekove (EMA) zbog smanjenih potreba te agencije u vezi s provedbom Akta o kritičnim lijekovima,

  – vraćanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje u liniju za program Carina iz linije za Carinsko tijelo Europske unije (EUCA) zbog kašnjenja u uspostavi te agencije,

  – povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje za Agenciju Europske unije za željeznice (ERA) i prilagodba njezina plana radnih mjesta nakon donošenja Uredbe o upotrebi željezničkog infrastrukturnog kapaciteta u jedinstvenom europskom željezničkom prostoru.

Ukupni neto učinak ovog NIP-a na rashode obuhvaća povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 2 180 milijuna EUR i povećanje odobrenih sredstava za plaćanje za 4 162 milijuna EUR.

Na prihodovnoj strani ovaj NIP uključuje dodatnih 4 765 milijuna EUR konačnih novčanih i ugovornih kazni naplaćenih do 30. rujna 2026. i 1 100 milijuna EUR procijenjenog viška tradicionalnih vlastitih

sredstava. Stoga je ukupni učinak na prihodovnoj strani smanjenje doprinosa na temelju BND-a za 1 703 milijuna EUR.

2. AŽURIRANJE STAVKI RASHODA

2.1. Veće potrebe za odobrenim sredstvima za plaćanje za koheziju i ruralni razvoj

„Globalni prijenos" godišnji je postupak organiziran na razini Komisije u kojem se od svih glavnih uprava i službi zahtijeva da do početka rujna preispitaju izvršenja svojih plaćanja u okviru postojećeg proračuna do kraja predmetne godine. Tim se postupkom nastoje utvrditi točne potrebe i osigurati maksimalno izvršenje odobrenih proračunskih sredstava za plaćanje na kraju godine tako da se očekivana neiskorištena sredstva preraspodijele u skladu s dodatnim potrebama. U tu se svrhu Europskom parlamentu i Vijeću svake godine dostavlja zahtjev za prijenos na temelju članka 31. Financijske uredbe.

Postupak „globalni prijenos" pokazao je da preostali izglasani proračun i raspoloživi namjenski prihodi neće biti dovoljni za pokrivanje procijenjenih potreba za plaćanjima do kraja godine za Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), Europski socijalni fond Plus (ESF+) i Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR). Stoga Komisija predlaže da se povećaju sredstva za te programe kako slijedi:

- **EFRR i ESF+**

Nepodmireni zahtjevi za plaćanje za koheziju na kraju 2025. iznosili su 18 milijardi EUR. Dok se čekaju dodatne informacije o konačnim potrebama za 2026., u izmjenu proračuna br. 2/2026 već je uključeno povećanje odobrenih sredstava za plaćanje za kohezijsku politiku u iznosu od 5,36 milijardi EUR.

Provedba na terenu očito se ubrzava: programska tijela već su odabrala projekte koji obuhvaćaju 74 % omotnice za kohezijsku politiku, u odnosu na 50 % u isto vrijeme prošle godine. Najnovije prognoze država članica iz srpnja 2026. upućuju i na potrebu za dodatnim povećanjem sredstava. Predloženim povećanjem od 4 milijarde EUR za koheziju nastoji se smanjiti zaostatak na kraju 2026. u odnosu na onaj s kraja 2025., a time i pritisak na proračun za 2027.

- **EPFRR**

Početkom ove godine države članice već su povećale svoja predviđanja za 2026. za strateške planove u okviru ZPP-a za razdoblje 2023. – 2027. u okviru Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), za koje je prvo povećanje odobrenih sredstava za plaćanje u iznosu od 2,2 milijarde EUR uključeno u izmjenu proračuna br. 2/2026. Taj trend potvrđuju najnovija predviđanja država članica za intervencije u području ruralnog razvoja u okviru strateških planova u okviru ZPP-a dostavljena u kolovozu 2026.: utvrđen je manjak od 435 milijuna EUR, od čega je 229 milijuna EUR uključeno u globalni prijenos, a preostali iznos od 206 milijuna EUR zahtijeva se u ovom nacrtu izmjene proračuna.

Pojedinosti o povećanju odobrenih sredstava za plaćanje zatraženom u ovom NIP-u br. 3/2026 navedene su u nastavku:

EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio III. Komisija			
05 02 01	EFRR — Rashodi poslovanja	0	2 000 000 000
07 02 01	Tematsko područje fonda ESF+ pod podijeljenim upravljanjem — Rashodi poslovanja	0	2 000 000 000
08 03 01 01	Vrste intervencija za ruralni razvoj u okviru strateških planova u okviru ZPP-a	0	206 005 299
Ukupno		**0**	**4 206 005 299**

2.2. Ponovno unošenje suspendiranih proračunskih obveza za Mađarsku

Vijeće je 15. prosinca 2022. na prijedlog Komisije donijelo provedbenu odluku na temelju Uredbe o uvjetovanosti[9] kojom je suspendirano 55 % proračunskih obveza dodijeljenih Mađarskoj u okviru operativnog programa za okoliš i energetsku učinkovitost plus, operativnog programa za integrirani promet plus i operativnog programa za razvoj teritorija i naselja plus[10].

U skladu s člankom 7. stavkom 2. Uredbe o uvjetovanosti Mađarska je 9. rujna 2026. Komisiji podnijela pisanu obavijest u kojoj je zatražila ukidanje mjera donesenih Provedbenom odlukom Vijeća iz 2022. Komisija je 23. rujna 2026. podnijela Vijeću prijedlog[11] u kojem je utvrđeno da je Mađarska na odgovarajući način otklonila dvojbe koje su dovele do donošenja zaštitnih mjera te je preporučeno njihovo ukidanje.

U skladu s člankom 7. stavkom 3. Uredbe o uvjetovanosti u slučaju ukidanja mjera u vezi sa suspenzijom obveza iznosi koji odgovaraju suspendiranim obvezama unose se u proračun Unije podložno članku 6. Uredbe o VFO-u. Nadalje, u skladu s istim člankom suspendirane obveze iz godine n ne mogu se unijeti u proračun nakon godine n+2. Kao posljedica toga, već su definitivno ukinute suspendirane obveze za 2022. i 2023.

Ako Vijeće sada na temelju prijedloga Komisije odluči da se suspenzija obveza mora ukinuti, suspendirane obveze u okviru programâ kohezijske politike za 2024. i 2025. morat će se vratiti u proračun. Odmah nakon odluke Vijeća Komisija će donijeti tehničku prilagodbu višegodišnjeg financijskog okvira kako bi se povećale gornje granice VFO-a i omogućila prethodno navedena vraćanja.

Na temelju toga u ovom nacrtu izmjene proračuna predlaže se ponovno unošenje suspendiranih iznosa za 2024. i 2025. u proračun za 2026. pod uvjetom da Vijeće donese odluku o ukidanju mjere suspenzije, i to u roku koji će Europskom parlamentu i Vijeću omogućiti da tu izmjenu proračuna donesu do kraja godine.

Stoga je ukupni učinak na rashode, uvjetovano prethodno navedenim, sljedeći:

EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio III. Komisija			
05 02 01	EFRR — Rashodi poslovanja	1 581 014 834	0
05 03 01	Kohezijski fond (KF) — Rashodi poslovanja	493 160 347	0
07 02 01	Tematsko područje fonda ESF+ pod podijeljenim upravljanjem — Rashodi poslovanja	105 527 341	0
09 03 01	Fond za pravednu tranziciju (FPT) — Rashodi poslovanja	21 462 250	0
Ukupno		**2 201 164 772**	**0**

[9] Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije, SL L 433I, 22.12.2020., str. 1.

[10] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2022/2506 od 15. prosinca 2022. o mjerama za zaštitu proračuna Unije od kršenja načela vladavine prava u Mađarskoj, SL L 325, 20.12.2022., str. 94.

[11] COM(2026) 516, 23.9.2026.

2.3. Ažuriranje potreba za sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu i regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom

Komisija je ispitala najnovije dostupne informacije o sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu i očekivane potrebe za 2026. na temelju kretanja pregovora s uključenim trećim zemljama. Na temelju tog preispitivanja Komisija ne očekuje da će protokoli s Gabonom, Mauritanijom i Marokom biti potpisani 2026., kako je prvotno predviđeno. Zbog toga će se potrebe u 2026. smanjiti za 107,7 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i za 82,9 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje.

Istodobno je u proračunskoj liniji za regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom utvrđen višak od 0,8 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 0,2 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje. To je posljedica manjih potreba nego što je prvotno predviđeno, utvrđenih nakon što su odgovarajuće regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom donijele proračune za 2026.

Neto rezultat toga je povećanje razlike do gornje granice za obveze u naslovu 3. za 108,4 milijuna EUR. Stoga je ukupni učinak na rashode sljedeći:

EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio III. Komisija			
30 02 02	Diferencirana odobrena sredstva (*pričuva za proračunski članak 08 05 01*)	–107 682 600	–82 882 600
08 05 02	Promicanje održivog razvoja za upravljanje ribarstvom i pomorstvom u skladu s ciljevima zajedničke ribarstvene politike (ZRP-a) (obvezni doprinosi međunarodnim tijelima)	–755 016	–169 238
Ukupno		**–108 437 616**	**–83 051 838**

2.4. Europski fond za jamstva u poljoprivredi

Predviđanja država članica do kraja godine za rashode EFJP-a upućuju na vrlo visoku razinu izvršenja trenutačno dostupnih sredstava. Revidirane procjene pokazuju da će rashodi povezani s tržištem, posebno u sektoru voća i povrća, biti veći nego što je predviđeno u proračunu. Istodobno se na temelju detaljne analize preostalih iznosa koje treba naplatiti po državi članici i mogućnosti prijeboja očekuje da će se u 2026. prikupiti manji ukupni iznos namjenskih prihoda. Nastali manjak djelomično kompenziraju niže procjene za izravna plaćanja i financijski ispravci u korist država članica nakon povoljnih sudskih odluka, ali i dalje postoji neto manjak od 40 milijuna EUR.

Kako bi se izbjegao rizik od manjka odobrenih sredstava i osigurala pravodobna nadoknada rashoda u okviru EFJP-a državama članicama, zahtijeva se povećanje od 40 milijuna EUR iz razlike do gornje granice u okviru iznosa ispod gornje granice za EFJP u naslovu 3.

Stoga je ukupni učinak na rashode sljedeći:

EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio III. Komisija			
08 02 02 01	Sektor voća i povrća	40 000 000	40 000 000
Ukupno		**40 000 000**	**40 000 000**

2.5. Povećanje sredstava za komponentu prehrambenog lanca unutar Programa jedinstvenog tržišta

U okviru komponente prehrambenog lanca unutar Programa jedinstvenog tržišta podupiru se hitne mjere država članica za izbijanje bolesti životinja.

Unija se suočava sa stalnim i dosad nezabilježenim pritiskom zbog velikih izbijanja bolesti životinja, posebno visokopatogene influence ptica, afričke svinjske kuge, ovčjih i kozjih boginja, slinavke i šapa i bolesti kvrgave kože. U razdoblju 2021. – 2026. broj izbijanja visokopatogene influence ptica šest je puta veći nego u razdoblju VFO-a 2014. – 2020., a broj izbijanja afričke svinjske kuge gotovo se udvostručio. Komisija putem *ex post* nadoknada podupire ključne hitne mjere potrebne za suzbijanje izbijanja tih bolesti i ograničavanje njihovih sanitarnih, gospodarskih i trgovinskih posljedica. Tim se mjerama ograničava rizik od daljnjeg širenja i viših troškova u kasnijoj fazi, koji bi imali znatne posljedice za funkcioniranje jedinstvenog tržišta, trgovinu s trećim zemljama, pa čak i za zdravlje ljudi.

U tu je svrhu od 2021. u okviru Programa jedinstvenog tržišta već mobilizirano 482 milijuna EUR. Međutim, zbog naglog povećanja učestalosti, razmjera i troškova izbijanja bolesti znatno su premašena sredstva dostupna u okviru komponente prehrambenog lanca. Stoga su se za izbijanja bolesti od 2023. nadalje stope sufinanciranja već morale smanjiti s prethodnih 50 – 75 % na 20 – 30 %. Unatoč tim smanjenjima nepodmirene obveze za potpisane i buduće sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava procjenjuju se na oko 430 milijuna EUR, za što je 2026. i 2027. trenutačno dostupno samo oko 305 milijuna EUR odobrenih sredstava. Postojećim raspoloživim sredstvima mogu se pokriti izbijanja bolesti iz 2024., a u 2026. i 2027. potreban je dodatni iznos od 125 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza kako bi se pokrile nadoknade za izbijanja bolesti do kojih je došlo 2025.

Stoga su dodatna odobrena sredstva hitno potrebna kako bi se Uniji omogućilo da započne postupak sklapanja sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava za izbijanja bolesti životinja iz 2025. i kako bi se poduprli kapaciteti država članica za odgovor na hitne situacije. Predlaže se da se u ovom nacrtu izmjene proračuna odobrena sredstva povećaju za 47 milijuna EUR na način da se u cijelosti iskoristi razlika do gornje granice rashoda u naslovu 1. Za preostali iznos od 78 milijuna EUR predlaže se da se financira povećanjem sredstava u pismu izmjene br. 1/2027. Sporazumi o dodjeli bespovratnih sredstava potpisivat će se postupno, a većina plaćanja za sufinanciranje izvršit će se 2027., stoga u 2026. nisu zatražena dodatna odobrena sredstva za plaćanje.

Stoga je ukupni učinak na rashode sljedeći:

EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio III. Komisija			
03 02 06	Doprinos visokoj razini zdravlja i dobrobiti ljudi, životinja i bilja	47 006 803	0
Ukupno		**47 006 803**	**0**

2.6. Vraćanje pričuve – rashodi za potporu Fondu za azil, migracije i integraciju

U proračunu za 2026. odobrena sredstva za plaćanje i za preuzimanje obveza u iznosu od 900 000 EUR stavljena su u pričuvu u korist Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI) kako bi se financiralo zapošljavanje pet ugovornih djelatnika nakon donošenja Uredbe o vraćanju državljana trećih zemalja[12].

[12] Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi zajedničkog sustava za vraćanje državljana trećih zemalja koji nezakonito borave u Uniji te o stavljanju izvan snage Direktive 2008/115/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive Vijeća 2001/40/EZ i Odluke Vijeća 2004/191/EZ.

Zbog kašnjenja u donošenju Uredbe sad se predlaže da se ta odobrena sredstva prenesu u operativnu liniju za FAMI, čime bi se pojačao taj tematski instrument.

Stoga je ukupni učinak na rashode sljedeći:

EUR

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
Dio III. Komisija			
10 02 01	Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI)	900 000	900 000
30 01 01	Administrativna pričuva (*pričuva za proračunski članak 10 01 01*)	–900 000	–900 000
Ukupno		**0**	**0**

2.7. Dodatne prilagodbe za decentralizirane agencije

2.7.1. Vraćanje neiskorištenih odobrenih sredstava za Europsku agenciju za kemikalije (ECHA)

Zbog kašnjenja i ograničenja koja utječu na vremenski raspored provedbe zakonodavnog paketa „jedna procjena po tvari”[13] i revidiranog zakonodavstva o vodama[14] ECHA 2026. nije mogla provesti planirane aktivnosti. Stoga ta agencija više neće trebati dio odobrenih sredstava prvotno planiranih za 2026., koja iznose 4,1 milijun EUR.

Komisija zato predlaže da se odobrena sredstva koja su i dalje dostupna u proračunskoj liniji za doprinos EU-a ECHA-i u iznosu od 2,4 milijuna EUR vrate u program LIFE. Predlaže se da se preostali iznos od 1,7 milijuna EUR, koji je Agenciji već isplaćen, vrati u obliku unutarnjih namjenskih prihoda. Taj se iznos planira prenijeti u proračun agencije za 2027. kako bi se djelomično pokrile povećane potrebe za rashode za IT koje proizlaze iz revidiranog rasporeda provedbe.

Stoga je ukupni učinak na rashode sljedeći:

EUR

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
Dio III. Komisija			
09 10 01	Europska agencija za kemikalije — Direktive o okolišu i međunarodne konvencije	–2 426 722	–2 426 722
09 02 01	Priroda i biološka raznolikost	0	2 426 722
09 02 02	Kružno gospodarstvo i kvaliteta života	2 426 722	0
Ukupno		**0**	**0**

2.7.2. Vraćanje pričuve – Europska agencija za lijekove (EMA)

U proračunu za 2026. odobrena sredstva za plaćanje i za preuzimanje obveza u iznosu od 651 000 EUR stavljena su u pričuvu kako bi se EMA-i omogućilo da obavlja zadaće na temelju Akta o kritičnim

[13] Uredba (EU) 2025/2457 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. studenog 2025. o izmjeni uredaba (EZ) br. 178/2002, (EZ) br. 401/2009, (EU) 2017/745 i (EU) 2019/1021 u pogledu preraspodjele znanstvenih i tehničkih zadaća i poboljšanja suradnje među agencijama Unije u području kemikalija (SL L, 2025/2457, 12.12.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2457/oj).

[14] Direktiva (EU) 2026/805 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. ožujka 2026. o izmjeni Direktive 2000/60/EZ o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike, Direktive 2006/118/EZ o zaštiti podzemnih voda od onečišćenja i pogoršanja stanja i Direktive 2008/105/EZ o standardima kvalitete okoliša u području vodne politike (SL L, 2026/805, 20.4.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2026/805/oj).

lijekovima[15]. Nakon revizije Prijedloga akta o kritičnim lijekovima u svibnju 2026. i zbog kašnjenja u donošenju prijedloga potrebe za EMA-u smanjile su se na 100 000 EUR. Stoga se predlaže da se iznos od 551 000 EUR iz pričuve vrati u program „EU za zdravlje”.

Stoga je ukupni učinak na rashode sljedeći:

EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio III. Komisija			
30 02 02	Diferencirana odobrena sredstva (*pričuva za proračunsku stavku 06 10 03 01*)	–551 000	–551 000
06 06 01	Program „EU za zdravlje”	551 000	551 000
Ukupno		**0**	**0**

2.7.3. Vraćanje pričuve – Carinsko tijelo Europske unije (EUCA)

U proračunu za 2026. odobrena sredstva za plaćanje i za preuzimanje obveza u iznosu od 928 000 EUR stavljena su u pričuvu za pokretanje EUCA-e. Međutim, zbog kašnjenja u osnivanju te decentralizirane agencije potrebe za EUCA-u smanjile su se za 98 000 EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i za 581 000 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje. Stoga se predlaže da se odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 98 000 EUR iz pričuve vrate u program Carina, a odobrena sredstva za plaćanje u proračun.

Stoga je ukupni učinak na rashode sljedeći:

EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio III. Komisija			
30 02 02	Diferencirana odobrena sredstva (*pričuva za proračunski članak 03 10 06*)	–98 000	–581 000
03 05 01	Suradnja u području carina (Carina)	98 000	0
Ukupno		**0**	**–581 000**

2.7.4. Prijenos iz linije za komponentu za promet CEF-a u proračunsku liniju za Agenciju Europske unije za željeznice (ERA)

Predlaže se da se doprinos EU-a Agenciji Europske unije za željeznice poveća za 400 000 EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i odobrenim sredstvima za plaćanje nakon donošenja Uredbe o upotrebi željezničkog infrastrukturnog kapaciteta u jedinstvenom europskom željezničkom prostoru[16]. Predlaže se da se to povećanje financira preraspodjelom iz postojeće proračunske omotnice komponente za promet Instrumenta za povezivanje Europe (CEF).

Stoga je ukupni učinak na rashode sljedeći:

EUR

[15] Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju okvira za jačanje dostupnosti i sigurnosti opskrbe kritičnim lijekovima i dostupnosti i pristupačnosti lijekova od zajedničkog interesa te o izmjeni Uredbe (EU) 2024/795.

[16] SL L, 2026/1184, 10.6.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/1184/oj.

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
Dio III. Komisija			
02 03 01	Instrument za povezivanje Europe (CEF) — Promet	–400 000	–400 000
02 10 03	Agencija Europske unije za željeznice (ERA)	400 000	400 000
Ukupno		**0**	**0**

Za preuzimanje novih zadaća u 2026. potrebna su i dodatna dva radna mjesta prema planu radnih mjesta i dva ugovorna djelatnika. Ažurirani plan radnih mjesta naveden je u proračunskom prilogu.

2.7.5. Prilagodbe plana radnih mjesta Europske agencije za pomorsku sigurnost

Komisija predlaže ažurirani plan radnih mjesta za EMSA-u (pretvorbom jednog radnog mjesta razreda AST9 u jedno radno mjesto razreda AD6, bez utjecaja na proračun). Taj se prijedlog temelji na zahtjevu agencije nakon umirovljenja kolege iz razreda AST i unutarnje procjene radnog opterećenja.

Ažurirani plan radnih mjesta naveden je u proračunskom prilogu.

3. AŽURIRANJE PRIHODA

NIP-om br. 3/2026 predlaže se da se u proračun za 2026. uključi iznos od 6 065 milijuna EUR konačnih novčanih i ugovornih kazni naplaćenih do listopada 2026. (tj. povećanje od 4 765 milijuna EUR u odnosu na IP br. 2/2026) i iznos od 1 100 milijuna EUR dodatnih tradicionalnih vlastitih sredstava zbog većih primitaka nego što je predviđeno u proračunu.

3.1. Novčane i ugovorne kazne

Uzimajući u obzir konačne novčane i ugovorne kazne naplaćene do listopada 2026., predlaže se da se u proračun za 2026. unesu sljedeći iznosi:

a) novčane kazne za kršenje pravila tržišnog natjecanja u iznosu od 4 125 milijuna EUR;
b) ugovorne kazne i paušalni iznosi u ukupnom iznosu od 234 milijuna EUR koje države članice moraju platiti jer nisu postupile u skladu s presudama Suda Europske unije o neispunjenju svoje obveze iz Ugovorâ;
c) kamate povezane s novčanim i ugovornim kaznama u iznosu od 406 milijuna EUR;
d) negativni povrati na poništene ili smanjene novčane kazne u iznosu od 0,3 milijuna EUR;

Stoga se predlaže da se iznosi navedeni u IP-u br. 2/2026 od 1 300 milijuna EUR povećaju za 4 765 milijuna EUR, što ukupno iznosi 6 065 milijuna EUR. Pojedinosti po proračunskim linijama navedene su u tablici u nastavku.

EUR

Linija prihoda	Naziv	IP br. 2/2026	NIP br. 3/2026	Novi iznos
4 2 0	Novčane kazne u vezi s provedbom pravila tržišnog natjecanja	955 327 953	4 125 310 876	5 080 638 829
4 2 1	Novčane kazne i paušalni iznosi određeni državi članici	268 063 119	234 172 707	502 235 826
4 2 4	Kamate povezane s novčanim i ugovornim kaznama	98 536 784	406 191 443	504 728 227
4 2 5	Kamate, ostale dospjele naknade i negativni povrati na poništene ili smanjene novčane kazne	–22 715 250	–310 876	–23 026 126
4 2 9	Ostale nenamjenske novčane i ugovorne kazne	865 504	0	865 504
Ukupno		**1 300 078 110**	**4 765 364 150**	**6 065 442 260**

3.2. Tradicionalna vlastita sredstva – višak

Izmjena proračuna br. 2/2026 uključivala je revidirana predviđanja za 2026. za prihodovnu stranu proračuna, kako su dogovorena na 197. sastanku ACOR-a 29. svibnja 2026. Međutim, s obzirom na to da je u razdoblju od siječnja do rujna na raspolaganje stavljen veći iznos carina od predviđenog, primjereno je povećati procjene tradicionalnih vlastitih sredstava (TVS) za ukupni iznos od 1 100 milijuna EUR.

3.3. Učinak na doprinos vlastitim sredstvima koja se temelje na BND-u za 2026.

Doprinosi vlastitim sredstvima na temelju BND-a revidirani u odnosu na IP br. 2/2026 navedeni su u sljedećoj tablici:

Država članica	NIP br. 2/2026	NIP br. 3/2026	Novi iznos
	(1)	(2)	(3) = (1) +(2)
Belgija	4 693 986 838	–58 833 077	4 635 153 761
Bugarska	813 039 302	–10 190 400	802 848 902
Češka	2 472 230 511	–30 986 225	2 441 244 286
Danska	3 013 904 972	–37 775 415	2 976 129 557
Njemačka	33 352 554 956	–418 031 304	32 934 523 652
Estonija	302 727 362	–3 794 297	298 933 065
Irska	3 194 445 667	–40 038 260	3 154 407 407
Grčka	1 790 219 777	–22 438 099	1 767 781 678
Španjolska	12 378 597 515	–155 149 770	12 223 447 745
Francuska	21 706 071 811	–272 057 643	21 434 014 168
Hrvatska	699 088 360	–8 762 171	690 326 189
Italija	16 169 928 367	–202 669 218	15 967 259 149
Cipar	238 534 370	–2 989 721	235 544 649
Latvija	313 780 960	–3 932 840	309 848 120
Litva	608 755 161	–7 629 962	601 125 199
Luksemburg	445 514 868	–5 583 955	439 930 913
Mađarska	1 630 247 097	–20 433 047	1 609 814 050
Malta	161 840 785	–2 028 466	159 812 319
Nizozemska	8 470 992 289	–106 172 974	8 364 819 315
Austrija	3 694 461 727	–46 305 318	3 648 156 409
Poljska	6 650 508 505	–83 355 555	6 567 152 950
Portugal	2 210 092 366	–27 700 660	2 182 391 706
Rumunjska	2 736 011 890	–34 292 384	2 701 719 506
Slovenija	515 206 725	–6 457 453	508 749 272
Slovačka	977 028 233	–12 245 790	964 782 443
Finska	2 031 076 883	–25 456 932	2 005 619 951
Švedska	4 602 048 814	–57 680 753	4 544 368 061
Ukupno	**135 872 896 111**	**–1 702 991 689**	**134 169 904 422**

4. FINANCIRANJE

Ukupni neto učinak ovog nacrta izmjene proračuna na rashode obuhvaća povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 2 179,7 milijuna EUR i povećanje odobrenih sredstava za plaćanje za 4 162,4 milijuna EUR. Predlaže se da se prihodovna strana proračuna prilagodi kako je navedeno u ovom NIP-u br. 3/2026.

Odobrena sredstva za plaćanje za 2026. koja se odnose na mobilizaciju instrumenta fleksibilnosti u godinama od 2023. do 2026. procijenjena su na 2 286,0 milijuna EUR. Procijenjeni raspored plaćanja povezanih nepodmirenih iznosa za te godine naveden je u sljedećoj tablici:

Instrument fleksibilnosti – profil plaćanja (u milijunima EUR)				
Godina mobilizacije	**2026.**	**2027.**	**Nakon VFO-a za razdoblje 2021. – 2027.**	**Ukupno**
2023.	83,2	0,0	0,0	**83,2**
2024.	83,7	46,3	0,0	**129,9**
2025	15,8	9,4	5,7	**30,9**
2026.	2 038,7	1,7	1,6	**2 041,9**
Ukupno	**2 221,4**	**57**,3	**7,2**	**2 286,0**

5. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A

u EUR

		Proračun za 2026. (uključujući IP-ove 1–2/2026)		Nacrt izmjene proračuna br. 3/2026		Proračun za 2026. (uključujući NIP-ove 1–3/2026)	
		Obveze	**Plaćanja**	**Obveze**	**Plaćanja**	**Obveze**	**Plaćanja**
1.	**Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija**	**22 162 993 197**	**23 336 627 126**	**47 006 803**	**–581 000**	**22 210 000 000**	**23 336 046 126**
	Gornja granica	*22 210 000 000*				*22 210 000 000*	
	Razlika do gornje granice	*47 006 803*		*–47 006 803*			
2.	**Kohezija, otpornost i vrijednosti**	**71 650 838 425**	**78 527 657 166**	**2 179 702 522**	**4 000 000 000**	**73 830 540 947**	**82 527 657 166**
	Gornja granica	*67 523 000 000*		*2 180 000 000*		*69 703 000 000*	
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*2 015 115 425*				*2 015 115 425*	
	Od čega u okviru instrumenta EURI	*2 112 723 000*				*2 112 723 000*	
	Razlika do gornje granice			*297 478*		*297 478*	
2.a	Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija	56 594 001 997	63 658 110 625	2 179 702 522	4 000 000 000	58 773 704 519	67 658 110 625
	Gornja granica	*56 593 000 000*		*2 180 000 000*		*58 773 000 000*	
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*1 001 997*				*1 001 997*	
	Razlika do gornje granice			*297 478*		*297 478*	
2.b	Otpornost i vrijednosti	15 056 836 428	14 869 546 541			15 056 836 428	14 869 546 541
	Gornja granica	*10 930 000 000*				*10 930 000 000*	
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*2 014 113 428*				*2 014 113 428*	
	Od čega u okviru instrumenta EURI	*2 112 723 000*				*2 112 723 000*	
	Razlika do gornje granice						
3.	**Prirodni resursi i okoliš**	**56 969 415 080**	**55 217 345 231**	**–46 975 366**	**162 953 461**	**56 922 439 714**	**55 380 298 692**
	Gornja granica	*57 100 000 000*		*22 000 000*		*57 122 000 000*	
	Razlika do gornje granice	*130 584 920*		*68 975 366*		*199 560 286*	
	Od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	**40 451 259 481**	**40 398 066 815**	**40 000 000**	**40 000 000**	**40 491 259 481**	**40 438 066 815**
	Iznos ispod gornje granice za EFJP	*41 764 000 000*				*41 764 000 000*	
	Razlika zbog zaokruživanja izuzeta iz izračuna razlike do posebne gornje granice	*773 000*				*773 000*	
	Neto prijenosi između EFJP-a i EPFRR-a	*–1 222 773 000*				*–1 222 773 000*	
	Neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a (iznos ispod gornje granice ispravljen prijenosima između EFJP-a i EPFRR-a)	*40 542 000 000*				*40 542 000 000*	
	Razlika do posebne gornje granice za EFJP	*89 967 519*		*–40 000 000*		*49 967 519*	
4.	**Migracije i upravljanje granicama**	**5 018 866 515**	**3 887 896 129**			**5 018 866 515**	**3 887 896 129**
	Gornja granica	*5 103 000 000*				*5 103 000 000*	
	Razlika do gornje granice	*84 133 485*				*84 133 485*	

5.	**Sigurnost i obrana**	**2 813 506 939**	**2 253 300 408**			**2 813 506 939**	**2 253 300 408**
	Gornja granica	*2 810 000 000*				*2 810 000 000*	
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*3 506 939*				*3 506 939*	
	Razlika do gornje granice						
6.	**Susjedstvo i svijet**	**15 600 020 092**	**16 569 670 072**			**15 600 020 092**	**16 569 670 072**
	Gornja granica	*15 614 000 000*				*15 614 000 000*	
	Razlika do gornje granice	*13 979 908*				*13 979 908*	
7.	**Europska javna uprava**	**13 280 675 287**	**13 280 675 287**			**13 280 675 287**	**13 280 675 287**
	Gornja granica	*12 506 000 000*				*12 506 000 000*	
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*23 306 848*				*23 306 848*	
	Od čega u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice, članak 11. stavak 1. točka (a)	*751 368 439*				*751 368 439*	
	Razlika do gornje granice						
	Od čega: administrativni rashodi institucija	**10 002 910 735**	**10 002 910 735**			**10 002 910 735**	**10 002 910 735**
	Iznos ispod gornje granice	*9 464 000 000*				*9 464 000 000*	
	Od čega u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice, članak 11. stavak 1. točka (a)	*538 910 735*				*538 910 735*	
	Razlika do posebne gornje granice						
	Odobrena sredstva za naslove	**187 496 315 535**	**193 073 171 419**	**2 179 733 959**	**4 162 372 461**	**189 676 049 494**	**197 235 543 880**
	Gornja granica	***182 866 000 000***	***201 170 000 000***	***2 202 000 000***		***185 068 000 000***	***201 170 000 000***
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	***2 041 929 212***	***2 221 417 865***			***2 041 929 212***	***2 221 417 865***
	Od čega u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice, članak 11. stavak 1. točka (a)	***751 368 439***				***751 368 439***	
	Od čega u okviru instrumenta EURI	***2 112 723 000***	***2 112 723 000***			***2 112 723 000***	***2 112 723 000***
	Razlika do gornje granice	***275 705 116***	***12 430 969 446***	***22 266 041***	***–4 162 372 461***	***297 971 157***	***8 268 596 985***
	Tematski posebni instrumenti	**5 715 921 020**	**5 022 549 248**			**5 715 921 020**	**5 022 549 248**
	Ukupna odobrena sredstva	**193 212 236 555**	**198 095 720 667**	**2 179 733 959**	**4 162 372 461**	**195 391 970 514**	**202 258 093 128**

**Svi iznosi temelje se na pretpostavci da će Vijeće donijeti provedbenu odluku o ukidanju suspenzije proračunskih obveza u okviru kohezijske politike za Mađarsku i da će Komisija slijedom toga donijeti tehničku prilagodbu višegodišnjeg financijskog okvira kako bi se u skladu s time povećale odgovarajuće gornje granice.*