ROZHODNUTÍ

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2020/1561

ze dne 23. října 2020,

kterým se Maďarsku poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 ([1]), a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 6. srpna 2020 požádalo Maďarsko Unii o finanční pomoc, která by doplnila jeho vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovala na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.

(2) Předpokládá se, že rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Maďarsko provedlo s cílem omezit výskyt onemocnění a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, budou mít dramatický dopad na veřejné finance. Podle prognózy Komise z jara 2020 mělo Maďarsko ke konci roku 2020 vykazovat schodek veřejných financí a veřejný dluh ve výši 5,2 %, resp. 75,0 % hrubého domácího produktu (HDP). Podle předběžné prognózy Komise z léta 2020 se předpokládá, že se HDP Maďarska v roce 2020 sníží o 7,0 %.

(3) Rozšíření onemocnění COVID-19 v Maďarsku imobilizovalo značnou část pracovní síly. To vedlo k náhlému a prudkému nárůstu veřejných výdajů v Maďarsku, který souvisel s opatřeními podobnými režimu zkrácené pracovní doby a opatřeními v oblasti zdraví, jak uvádí 4. až 14. bod odůvodnění.

(4) „Usnesení vlády 2080/2020 o národním rozvoji ubytování“, jak je uvedeno v žádosti Maďarska ze dne 6. srpna 2020, zavedlo dočasnou podporu na modernizaci ubytování (přestavbu, rozšíření, renovaci prostor, pořízení vybavení) v turistických destinacích s cílem zachovat stávající pracovní místa. Byla požadována pouze část výdajů souvisejících s podporou samostatně výdělečně činných osob a podniků s jedním zaměstnancem. Toto opatření lze považovat za opatření obdobné režimu zkrácené pracovní doby, jak je uveden v nařízení (EU) 2020/672, neboť jeho cílem je ochrana osob samostatně výdělečně činných nebo podobných kategorií pracovníků před snížením či ztrátou příjmů.

(5) „Vyhláška ministra zemědělství č. 25/2020 (VI. 22.)“ ([2]), „vyhláška ministra zemědělství č. 26/2020 (VI. 22.) “ ([3]) a „vyhláška ministra zemědělství č. 30/2020 (VI: 22.)“ ([4]), jak jsou uvedeny v žádosti Maďarska ze dne 6. srpna 2020, zavedly jednorázové grantové podpory pro potravinářské podniky, zahradnické podniky v odvětví pěstování jiných než trvalých plodin a rozmnožování rostlin a pro podniky zabývající se chovem ryb. Podpora je podmíněna tím, že subjekt zachová stávající pracovní místa do prosince 2020. Pokud jde o část výdajů souvisejících s podporou osob samostatně výdělečně činných a jednočlenných společností, lze toto opatření považovat za opatření obdobné režimu zkrácené pracovní doby, jak je uveden v nařízení (EU) 2020/672, neboť jeho cílem je ochrana osob samostatně výdělečně činných nebo podobných kategorií pracovníků před snížením či ztrátou příjmů.

([1]) Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.
([2]) Zveřejněná v maďarském úředním věstníku dne 22. června 2020 (č. 148), s. 3872.
([3]) Zveřejněná v maďarském úředním věstníku dne 22. června 2020 (č. 148), s. 3875.
([4]) Zveřejněná v maďarském úředním věstníku dne 22. června 2020 (č. 148), s. 3889.

(6) „Nařízením vlády č. 59/2020 (III. 23.)“ ([5]) a „zákonem LVIII z roku 2020“ ([6]), jak jsou uvedeny v žádosti Maďarska ze dne 6. srpna 2020, bylo prodlouženo vyplácení dávek na péči o děti poskytovaných zaměstnancům a osobám samostatně výdělečně činným, na něž by skončil nárok z důvodu věkového omezení mezi 11. březnem 2020 a 30. červnem 2020, tedy ve stavu ohrožení. Tyto dávky na péči o dítě lze považovat za opatření obdobné režimům zkrácené pracovní doby podle nařízení (EU) 2020/672, neboť poskytují podporu příjmu zaměstnancům a osobám samostatně výdělečně činným, která pomůže s hrazením nákladů na péči o děti v době uzavření škol, a proto pomáhají rodičům pokračovat v práci a předchází ohrožení pracovního poměru.

(7) Na základě „nařízení vlády č. 47/2020 (III. 18.)“ ([7]) (ve znění pozdějších předpisů), jak je uvedeno v žádosti Maďarska ze dne 6. srpna 2020, zavedly orgány řadu daňových opatření. Jelikož tato opatření znamenají ušlé vládní příjmy, lze je považovat za ekvivalent veřejných výdajů.

(8) V odvětvích nejvíce zasažených pandemií orgány zavedly osvobození od příspěvků na sociální zabezpečení a příspěvků na odbornou přípravu pro zaměstnavatele za období od března do prosince 2020 a snížení příspěvku zaměstnavatelů na rehabilitaci za období od března do června 2020 v odvětvích nejvíce zasažených pandemií. Byla požadována část celkových výdajů souvisejících se společnostmi, které zkracují nebo pozastavují pracovní dobu nebo jejichž zaměstnanci jsou zaměstnáni nepřetržitě až do posledních dostupných výsledných dat.

(9) Malí daňoví poplatníci ve 26 odvětvích činnosti byli osvobozeni od režimu paušální daně pro malé podniky (KATA) za období od března do června 2020. Byla požadována pouze část výdajů souvisejících s podporou samostatně výdělečně činných osob a podniků s jedním zaměstnancem. Toto opatření lze považovat za opatření obdobné režimu zkrácené pracovní doby, jak je uveden v nařízení (EU) 2020/672, neboť jeho cílem je ochrana osob samostatně výdělečně činných nebo podobných kategorií pracovníků před snížením či ztrátou příjmů.

(10) Pokud jde o daňová opatření, orgány v odvětvích nejvíce zasažených pandemií vyloučily osobní náklady ze základu daně u malých podniků (KIVA) za období od března do června 2020. Byla požadována část celkových výdajů souvisejících se společnostmi, které zkracují nebo pozastavují pracovní dobu nebo jejichž zaměstnanci jsou zaměstnáni nepřetržitě až do posledních dostupných výsledných dat.

(11) Maďarsko rovněž zavedlo řadu opatření souvisejících se zdravím, která mají omezit šíření onemocnění COVID-19. „Nařízení vlády č. 275/2020 (VI. 12.)“ ([8]), jak je uvedeno v žádosti Maďarska ze dne 6. srpna 2020, zavedlo jednorázovou paušální dávku ve výši 500 000 HUF na osobu pro zdravotnické pracovníky jako uznání jejich dodatečné práce během pandemie.

(12) Státem vlastněné společnosti, jejichž náklady nese stát, zavedly zvláštní opatření s odpovídajícími náklady na omezení šíření pandemie. Tato opatření týkající se zdraví zahrnují čištění a poskytování ochranných prostředků.

(13) Zvláštní opatření k omezení šíření pandemie (např. denní dezinfekce, jakož i vícenásobné čištění ventilačních systémů a výtahů) a k ochraně osobního zdraví státních úředníků pomocí dezinfekčních a ochranných prostředků, provedená na základě „nařízení vlády č. 250/2014 (X. 2) o Generálním ředitelství pro veřejné zakázky a dodávky (KEF)“ ([9]), jak je uvedeno v žádosti Maďarska ze dne 6. srpna 2020, vedla ke zvýšení nákladů. Tato opatření zavedlo KEF s cílem zajistit nepřetržité fungování veřejných rozpočtových orgánů.

(14) „Usnesením vlády č. 1012/2020 (I. 31.) o operativním personálu“ ([10]), jak je uvedeno v žádosti Maďarska ze dne 6. srpna 2020, byla zavedena opatření týkající se infrastruktury a investic v nemocnicích s cílem umožnit vysokou úroveň ochrany zdravotnických pracovníků a pacientů. Opatření zahrnují lékařské ordinace určené pro vyšetřování pacientů s onemocněním COVID-19 a izolovaná oddělení pro tyto pacienty. Kromě toho se zvýšily přímé náklady na osobní ochranné prostředky a vybavení (jednorázové obličejové masky, lékařské pláště, plastové štíty, rukavice, dezinfekční prostředky atd.) v nemocnicích a jiných zdravotnických zařízeních, aby byla zajištěna vysoká úroveň ochrany zdravotnických pracovníků.

([5]) Zveřejněno v maďarském úředním věstníku dne 23. března 2020 (č. 51), s. 1558.
([6]) Zveřejněn v maďarském úředním věstníku dne 17. června 2020 (č. 144), s. 3652.
([7]) Zveřejněno v maďarském úředním věstníku dne 18. března 2020 (č. 47), s. 1462.
([8]) Zveřejněné v maďarském úředním věstníku dne 12. června 2020 (č. 141), s. 3585.
([9]) Zveřejněné v maďarském úředním věstníku dne 2. října 2014 (č. 136), s. 13838.
([10]) Zveřejněné v maďarském úředním věstníku dne 31. ledna 2020 (č. 16), s. 288.

(15) Maďarsko splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Maďarsko předložilo Komisi příslušné důkazy, že skutečné a plánované veřejné výdaje od 1. února 2020 vzrostly o 639 500 000 EUR z důvodu vnitrostátních opatření přijatých s cílem řešit socioekonomické dopady rozšíření onemocnění COVID-19. Toto zvýšení, jenž přímo souvisí s výše uvedenými opatřeními obdobnými režimu zkrácené pracovní doby, představuje náhlý a prudký nárůst, neboť je spojeno s novými opatřeními i s prodloužením stávajících opatření, která se týkají podstatné části podniků a pracovních sil v Maďarsku. Maďarsko hodlá pokrýt 113 740 000 EUR ze zvýšené částky výdajů z finančních prostředků Unie.

(16) Komise Maďarsko konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů přímo související s režimy zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, jakož i využití příslušných opatření souvisejících se zdravím v návaznosti na šíření onemocnění COVID-19, jak je uvádí žádost ze dne 6. srpna 2020, a to v souladu s článkem 6 nařízení (EU) 2020/672.

(17) Náklady na opatření v oblasti zdraví, v souvislosti s nimiž Maďarsko požádalo o podporu a která jsou uvedena v 11. až 14. bodě odůvodnění, činí 268 550 000 EUR. Tato částka představuje více než polovinu celkové požadované částky finanční podpory. Vzhledem k tomu, že tato kategorie opatření má mít doplňkovou povahu, měla by být výše finanční pomoci na podporu opatření v oblasti zdraví omezena na 247 124 000 EUR, aby představovala méně než polovinu celkové finanční pomoci.

(18) Měla by být tudíž poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Maďarsku řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením onemocnění COVID-19. Komise by měla přijmout opatření týkající se splatnosti, velikosti a uvolňování tranší a dílčích tranší v úzké spolupráci s vnitrostátními orgány.

(19) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy.

(20) Maďarsko by mělo Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Maďarsko tyto výdaje provedlo.

(21) Při rozhodování o poskytnutí finanční pomoci byly vzaty v úvahu stávající a očekávané potřeby Maďarska, jakož i žádosti o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Maďarsko splňuje podmínky stanovené v článku 3 nařízení (EU) 2020/672.

Článek 2

1. Unie poskytne Maďarsku půjčku v maximální výši 504 330 000 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše 15 let.

2. Období dostupnosti pro finanční pomoc poskytnutou tímto rozhodnutím činí 18 měsíců počínaje prvním dnem po nabytí účinku tohoto rozhodnutí.

3. Komise poskytne Maďarsku finanční pomoc Unie v nejvýše osmi tranších. Tranše může být vyplacena v jedné nebo více dílčích tranších. Splatnost dílčích tranší v rámci první tranše může být delší než maximální průměrná splatnost uvedená v odstavci 1. V takových případech se splatnost dalších dílčích tranší stanoví tak, aby byla po vyplacení všech tranší dodržena maximální průměrná splatnost uvedená v odstavci 1.

4. První tranše bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost.

5. Maďarsko uhradí náklady financování Unie podle článku 4 nařízení (EU) 2020/672 za každou tranši, jakož i veškeré poplatky, náklady a výdaje Unie vyplývající z jakéhokoli financování souvisejícího s půjčkou poskytnutou podle odstavce 1 tohoto článku.

6. Komise rozhodne o výši a uvolnění tranší, jakož i o výši dílčích tranší.

Článek 3

Maďarsko může financovat tato opatření:

a) dočasnou podporu na modernizaci ubytovacích zařízení v turistických destinacích s cílem zachovat stávající pracovní místa, jak stanoví „usnesení vlády č. 2080/2020 o národním rozvoji ubytování“, a to na část výdajů souvisejících s podporou osob samostatně výdělečně činných a jednočlenných společností;

b) dočasnou podporu pro potravinářské podniky, jak stanoví „vyhláška ministra zemědělství č. 25/2020 (VI. 22.) “, a to na část výdajů souvisejících s podporou osob samostatně výdělečně činných a jednočlenných společností;

c) dočasnou podporu pro zahradnické podniky v odvětví pěstování jiných než trvalých plodin a rozmnožování rostlin, jak stanoví „vyhláška ministra zemědělství č. 26/2020 (VI. 22.)“, a to na část výdajů souvisejících s podporou osob samostatně výdělečně činných a jednočlenných společností;

d) dočasnou podporu pro podniky zabývající se chovem ryb, jak stanoví „vyhláška ministra zemědělství č. 30/2020 (VI. 22.)“, a to na část výdajů souvisejících s podporou osob samostatně výdělečně činných a jednočlenných společností;

e) prodloužení nároku na dávky na péči o dítě, který skončil během stavu ohrožení, a to do 30. června 2020, jak stanoví „nařízení vlády č. 59/2020 (III. 23.)“ a článek 71 „zákona LVIII z roku 2020“;

f) pozastavení odvodů sociálních příspěvků zaměstnavatelů v některých odvětvích na období od března do prosince 2020, jak je stanoveno v čl. 4 písm. a) „nařízení vlády č. 47/2020 (III. 18.)“ (ve znění pozdějších předpisů), pro část výdajů souvisejících se společnostmi, které zkracují nebo pozastavují pracovní dobu nebo jejichž zaměstnanci byli nepřetržitě v pracovním poměru;

g) osvobození zaměstnavatelů od příspěvků na odbornou přípravu v některých odvětvích na období od března do prosince 2020, jak je stanoveno v čl. 4 písm. a) „nařízení vlády č. 47/2020 (III. 18.)“ (ve znění pozdějších předpisů), pro část výdajů souvisejících se společnostmi, které zkracují nebo pozastavují pracovní dobu nebo jejichž zaměstnanci byli nepřetržitě v pracovním poměru;

h) snížení sociálních příspěvků zaměstnavatelů na rehabilitaci v některých odvětvích na období od března do června 2020, jak je stanoveno v čl. 4 písm. a) „nařízení vlády č. 47/2020 (III. 18.)“ (ve znění pozdějších předpisů), pro část výdajů souvisejících se společnostmi, které zkracují nebo pozastavují pracovní dobu nebo jejichž zaměstnanci byli nepřetržitě v pracovním poměru;

i) osvobození malých daňových poplatníků od režimu paušální daně pro malé podniky (KATA) ve 26 oblastech činností za období od března do června 2020, jak je stanoveno v článku 5 „nařízení vlády č. 47/2020 (III. 18.)“ (ve znění pozdějších předpisů), pro část výdajů související s podporou osob samostatně výdělečně činných a jednočlenných společností;

j) vyloučení osobních nákladů ze základu daně u malých podniků (KIVA) v některých odvětvích za období od března do června 2020, jak je stanoveno v „nařízení vlády č. 47/2020 (III. 18.)“ (ve znění pozdějších předpisů), pro část výdajů souvisejících se společnostmi, které zkracují nebo pozastavují pracovní dobu nebo jejichž zaměstnanci byli nepřetržitě v pracovním poměru;

k) jednorázovou paušální dávku pro zdravotnické pracovníky jako uznání jejich dodatečné práce během pandemie, jak stanoví „nařízení vlády č. 275/2020 (VI. 12.)“;

l) náklady spojené se zvláštními opatřeními k omezení šíření pandemie zavedenými ve státem vlastněných společnostech;

m) náklady spojené se zvláštními opatřeními k omezení šíření pandemie a ochraně zdraví státních úředníků, jak je stanoveno v „nařízení vlády č. 250/2014 (X. 2) o Generálním ředitelství pro veřejné zakázky a dodávky (KEF)“;

n) náklady související s infrastrukturou a investicemi do nemocnic za účelem zajištění vysoké úrovně ochrany zdravotnických pracovníků a pacientů, jak je stanoveno v „usnesení vlády č. 1012/2020 (I. 31.) o operativním personálu“;

o) přímé náklady na osobní ochranné prostředky a vybavení v nemocnicích a jiných zdravotnických zařízeních zajišťující vysokou úroveň ochrany zdravotnických pracovníků, jak je stanoveno v „usnesení vlády č. 1012/2020 (I. 31.) o operativním personálu“.

Článek 4

Maďarsko informuje Komisi do 28. dubna 2021 a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Maďarsku.

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení příjemci.

Článek 6

Toto rozhodnutí bude zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 23. října 2020.

Za Radu
předseda
M. ROTH