Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/296

13.2.2025

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2025/296

av den 31 oktober 2024

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1114 vad gäller tekniska standarder för tillsyn som specificerar förfarandet för godkännande av en vitbok om kryptotillgångar

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1114 av den 31 maj 2023 om marknader för kryptotillgångar och om ändring av förordningarna (EU) nr 1093/2010 och (EU) nr 1095/2010 samt direktiven 2013/36/EU och (EU) 2019/1937 ([1]), särskilt artikel 17.8 tredje stycket, och

av följande skäl:

(1) Förfarandet för godkännande av vitboken om kryptotillgångar enligt artikel 17.1 a i förordning (EU) 2023/1114 är nära kopplat till det tillämpliga förfarandet för att underrätta den behöriga myndigheten om relevanta uppgifter enligt artikel 17.1 b i den förordningen, i och med att den behöriga myndigheten inte kan godkänna vitboken om kryptotillgångar i de fall där Europeiska centralbanken (ECB) eller, i tillämpliga fall, en relevant centralbank avger ett negativt yttrande, i enlighet med artikel 17.5 tredje stycket i den förordningen. Enligt artikel 17.5 i den förordningen ska samtidigt de uppgifter som lämnas till ECB och, i tillämpliga fall, en relevant centralbank, på grundval av vilka de ska avge ett yttrande, vara fullständiga och innefatta den vitbok om kryptotillgångar som utgivaren har lämnat till den behöriga myndigheten i enlighet med artikel 17.1 a i den förordningen. Ett förfarande som liknar det som anges i artikel 17.3 i förordning (EU) 2023/1114 bör därför fastställas genom bestämmelserna som närmare specificerar förfarandet för godkännande av en sådan vitbok om kryptotillgångar som avses i artikel 17.1 a i den förordningen. Dessa bestämmelser bör i synnerhet föreskriva en bedömning av fullständigheten med samma regler och tidsramar som de som anges i artikel 17.3 i förordning (EU) 2023/1114.

(2) I syfte att säkerställa att förfarandet för godkännande av vitboken om kryptotillgångar slutförs skyndsamt och effektivt på det mest proportionerliga sättet bör inlämning av ansökan om godkännande av vitboken om kryptotillgångar liksom övrig kommunikation och övrigt informationsutbyte mellan kreditinstitutet och den behöriga myndigheten samt mellan den behöriga myndigheten och ECB eller, i tillämpliga fall, en relevant centralbank, ske på elektronisk väg, vilket möjliggör enklare och snabbare kommunikation och dokumentering. Med tanke på de stora förväntningarna på att både offentliga myndigheter och institutioner ska handla med aktsamhet bör en hög säkerhetsnivå kunna förväntas.

(3) Om en behörig myndighet i samband med bedömningen av fullständigheten konstaterar att vitboken om kryptotillgång saknar vissa av de uppgifter som krävs enligt artikel 19.1 i förordning (EU) 2023/1114 och begär att kreditinstitutet lämnar in vitboken om kryptotillgångar på nytt, med dessa ytterligare uppgifter, bör kreditinstitutet kunna visa för den behöriga myndigheten på vilket sätt de ytterligare uppgifterna i den reviderade vitboken tillgodoser den begäran. Det är därför nödvändigt att fastställa att varje reviderad version av vitboken om kryptotillgångar som lämnas in till den behöriga myndigheten måste innehålla en sådan förklaring samt en fil med tydliga markeringar som visar alla de ändringar som gjorts i vitboken om kryptotillgångar sedan den senaste inlämnade versionen och en ren version där dessa ändringar inte är markerade.

([1]) EUT L 150, 9.6.2023, s. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1114/oj.

(4) När det gäller närmare specificering av det förfarande som är gemensamt för godkännandet av vitboken om kryptotillgångar och underrättelsen till den behöriga myndigheten, och i synnerhet vad gäller den del av förfarandet som rör den behöriga myndighetens meddelande av fullständiga uppgifter till ECB och, i tillämpliga fall, den relevanta centralbanken, är det nödvändigt att specificera de praktiska och logistiska aspekterna av detta informationsutbyte för att säkerställa att det fungerar smidigt och effektivt.

(5) I artikel 17.5 i förordning (EU) 2023/1114 anges en tidsfrist för ECB:s och, i tillämpliga fall, den relevanta centralbankens avgivande av ett yttrande, men den preciserar inte på vilket sätt den behöriga myndighetens bedömning av vitboken om kryptotillgångar påverkas av att tidsfristen löper ut. Det bör därför klargöras att den behöriga myndigheten bör inleda sakbedömningen av vitboken om kryptotillgångar efter ett positivt yttrande eller efter det att tidsfristen för att avge ett yttrande har löpt ut. Om ECB eller den relevanta centralbanken avger ett försenat yttrande skulle den behöriga myndigheten fortfarande kunna ta det i beaktande, såvida inte tidsfristen för förfarandet för att godkänna vitboken om kryptotillgångar har löpt ut.

(6) Under den behöriga myndighetens sakbedömning av vitboken om kryptotillgångar, som syftar till att säkerställa att vitboken om kryptotillgångar uppfyller kraven i artikel 19 i förordning (EU) 2023/1114, bör den behöriga myndigheten ha möjlighet att begära förbättringar av den vitbok om kryptotillgångar som kreditinstitutet har lämnat in till den behöriga myndigheten. Detta är nödvändigt för att säkerställa att vitboken om kryptotillgångar uppfyller de krav som anges i den förordningen på det effektivaste sättet, dvs. utan att behöva börja om från början med hela förfarandet för att godkänna vitboken om kryptotillgångar vilket skulle kunna försena lanseringen av den tillgångsanknutna token på ett oproportionerligt sätt. Det blir även möjligt för den behöriga myndigheten att begära att kreditinstitutet tar hänsyn till eventuella synpunkter eller förslag i ett positivt yttrande från ECB:s eller den relevanta centralbankens sida. Tidsfristen för den behöriga myndighetens slutliga beslut om godkännandet av vitboken om kryptotillgångar bör anges, i syfte att möjliggöra ett smidigt och harmoniserat sätt att arbeta med godkännandeförfarandet.

(7) Denna förordning grundar sig på det förslag till tekniska tillsynsstandarder som Europeiska bankmyndigheten har överlämnat till kommissionen. Europeiska bankmyndigheten har utarbetat detta förslag till tekniska standarder för tillsyn i nära samarbete med Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten och ECB.

(8) Europeiska bankmyndigheten har genomfört öppna offentliga samråd om det förslag till tekniska tillsynsstandarder som denna förordning grundar sig på, analyserat de möjliga kostnaderna och fördelarna och begärt råd från den bankintressentgrupp som inrättats i enlighet med artikel 37 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1093/2010 ([2]).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ansökan om godkännande av en vitbok om kryptotillgångar

1. När ett kreditinstitut lämnar in vitboken om kryptotillgångar till den behöriga myndigheten för godkännande i enlighet med artikel 17.1 a i förordning (EU) 2023/1114, ska kreditinstitutet ange en kontaktpunkt som den behöriga myndigheten ska använda sig av för all kommunikation med kreditinstitutet.

2. De behöriga myndigheterna ska på sina webbplatser ange kontaktuppgifter för godkännande av vitböcker om kryptotillgångar.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1093/2010 av den 24 november 2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska bankmyndigheten), om ändring av beslut nr 716/2009/EG och om upphävande av kommissionens beslut 2009/78/EG (EUT L 331, 15.12.2010, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj).

3. Inlämningen av ansökan om godkännande av en vitbok om kryptotillgångar samt underrättelser och kommunikation mellan de behöriga myndigheterna, Europeiska centralbanken (ECB) och andra relevanta centralbanker och kreditinstitut i enlighet med denna förordning ska ske på elektronisk väg.

Artikel 2

Bekräftelse av mottagande av en ansökan om godkännande av en vitbok om kryptotillgångar

1. Den behöriga myndigheten ska bekräfta mottagandet av ansökan om godkännande av en vitbok om kryptotillgångar inom två arbetsdagar efter det att ansökan har mottagits.

2. Den bekräftelse som avses i punkt 1 ska innehålla följande uppgifter:

a) Ansökans ärendenummer.

b) Den kontaktpunkt inom den behöriga myndigheten till vilken förfrågningar angående ansökan kan skickas.

Artikel 3

Bedömning av om vitboken om kryptotillgångar är fullständig

Den behöriga myndigheten ska inom 20 arbetsdagar efter det att ansökan om godkännande av en vitbok om kryptotillgångar har mottagits bedöma vitbokens fullständighet med hänsyn till de krav som anges i artikel 19.1 i förordning (EU) 2023/1114.

Artikel 4

Begäran om uppgifter som saknas i en vitbok om kryptotillgångar

1. Om den behöriga myndigheten konstaterar att vitboken om kryptotillgångar inte är fullständig med hänsyn till kraven i artikel 19.1 i förordning (EU) 2023/1114 ska den behöriga myndigheten informera kreditinstitutet om vilka uppgifter som saknas och fastställa en tidsfrist inom vilken kreditinstitutet ska lämna de uppgifter som saknas.

2. Tidsfristen för att lämna de uppgifter som saknas enligt punkt 1 får inte överstiga 20 arbetsdagar från och med dagen för begäran. Fram till utgången av den tidsfrist som avses i punkt 1 ska den period som anges i artikel 3 tillfälligt avbrytas. Om den behöriga myndigheten därefter begär ytterligare uppgifter för komplettering eller förtydligande av uppgifterna för bedömningen enligt artikel 3, vilket den själv får besluta om, ska detta inte leda till att den period som anges tillfälligt avbryts.

3. Efter en sådan begäran från den behöriga myndigheten som avses i punkt 1 ska kreditinstitutet lämna in en reviderad vitbok om kryptotillgångar till den behöriga myndigheten inom den tidsfrist som anges i begäran. Kreditinstitutets inlämning ska inbegripa följande:

a) Den reviderade vitboken om kryptotillgångar i en ren version utan markeringar.

b) Den reviderade vitboken om kryptotillgångar i en version där alla ändringar är tydligt markerade, dvs. alla kompletterande uppgifter som är nya jämfört med den ursprungliga version av vitboken om kryptotillgångar som lämnats in i enlighet med artikel 1.

c) En förklaring av på vilket sätt de kompletterande uppgifterna, som ingår i den version som avses i led b, tillgodoser den behöriga myndighetens begäran enligt punkt 1 om att lämna de uppgifter som saknas.

Artikel 5

Underrättelse om fullständighet vad gäller en vitbok om kryptotillgångar

1. Om den behöriga myndigheten, efter det att det förfarande som anges i artikel 4 är slutfört, bedömer att vitboken om kryptotillgångar är fullständig ska den underrätta kreditinstitutet om vitbokens fullständighet. Det datum då vitboken om kryptotillgångar bedömdes vara fullständig ska anges i underrättelsen.

2. Om den behöriga myndigheten, efter det att det förfarande som anges i artikel 4 är slutfört, bedömer att vitboken om kryptotillgångar är ofullständig ska den avslå ansökan om godkännande av vitboken om kryptotillgångar och underrätta kreditinstitutet om sitt beslut.

Artikel 6

Informationsutbyte mellan den behöriga myndigheten, ECB och relevanta centralbanker om vitboken om kryptotillgångar

1. Det meddelande från den behöriga myndigheten som avses i artikel 17.5 första stycket i förordning (EU) 2023/1114 ska lämnas senast två arbetsdagar efter den underrättelse som avses i artikel 5.1 i den här förordningen.

2. ECB och, i tillämpliga fall, en relevant centralbank enligt artikel 17.5 första stycket i förordning (EU) 2023/1114, ska inom två arbetsdagar efter mottagandet av de fullständiga uppgifterna förse den behöriga myndigheten med följande:

a) En bekräftelse av att uppgifterna har mottagits.

b) Den kontaktpunkt till vilken förfrågningar angående ansökan kan skickas.

Artikel 7

Sakbedömning av vitboken om kryptotillgångar

Efter ett positivt yttrande från ECB eller, i tillämpliga fall, en relevant centralbank enligt artikel 17.5 första stycket i förordning (EU) 2023/1114, eller efter det att den period på 20 arbetsdagar som fastställs i artikel 17.5 andra stycket i den förordningen har löpt ut utan att något yttrande har avgetts av ECB eller den relevanta centralbanken, ska den behöriga myndigheten utföra en sakbedömning av vitboken om kryptotillgångar med hänsyn till de krav som anges i artikel 19 i den förordningen.

Artikel 8

Begäran om ändringar i en vitbok om kryptotillgångar

1. Inom tio arbetsdagar efter ett positivt yttrande från ECB eller, i tillämpliga fall, en relevant centralbank enligt artikel 17.5 första stycket i förordning (EU) 2023/1114, eller efter det att den period på 20 arbetsdagar som fastställs i artikel 17.5 andra stycket i den förordningen har löpt ut utan att något yttrande har avgetts av ECB eller den relevanta centralbanken, får den behöriga myndigheten underrätta kreditinstitutet om en vederbörligen motiverad begäran om ändringar i vitboken om kryptotillgångar. Begäran ska innehålla en tidsfrist inom vilken kreditinstitutet är skyldigt att lämna in den uppdaterade vitboken om kryptotillgångar.

2. Tidsfristen inom vilken kreditinstitutet ska lämna in den uppdaterade vitboken om kryptotillgångar som begärts av den behöriga myndigheten enligt punkt 1 får inte överstiga tio arbetsdagar från det att den behöriga myndigheten har utfärdat begäran om ändringar.

3. Efter en sådan begäran från den behöriga myndigheten som avses i punkt 1 ska kreditinstitutet lämna in en reviderad vitbok om kryptotillgångar till den behöriga myndigheten inom den tidsfrist som anges i begäran. Kreditinstitutets inlämning ska inbegripa följande:

a) Den reviderade vitboken om kryptotillgångar i en ren version utan markeringar.

b) Den reviderade vitboken om kryptotillgångar i en version med tydliga markeringar som visar alla de ändringar som gjorts jämfört med den version av vitboken om kryptotillgångar som lämnats in antingen i enlighet med artikel 1 eller, om ytterligare uppgifter har begärts av den behöriga myndigheten, i enlighet med artikel 4.

c) En förklaring av på vilket sätt de ändringar som gjorts, och som ingår i den version som avses i led b, tillgodoser den behöriga myndighetens begäran enligt punkt 1 om att göra sakändringar i vitboken om kryptotillgångar.

Artikel 9

Godkännande av vitboken om kryptotillgångar

1. Den behöriga myndigheten ska underrätta kreditinstitutet om sitt slutliga beslut vad gäller godkännandet av vitboken om kryptotillgångar inom tio arbetsdagar från mottagandet av den nya vitbok om kryptotillgångar som avses i artikel 8.3 eller, om inga ändringar i vitboken om kryptotillgångar begärs, inom tio dagar från ett positivt yttrande från ECB eller, i tillämpliga fall, en relevant centralbank enligt artikel 17.5 första stycket i förordning (EU) 2023/1114, eller efter det att den period på 20 arbetsdagar som fastställs i artikel 17.5 andra stycket i den förordningen har löpt ut utan att något yttrande har avgetts av ECB eller den relevanta centralbanken.

2. Vitboken om kryptotillgångar får inte offentliggöras förrän den behöriga myndigheten i hemmedlemsstaten har godkänt den.

Artikel 10

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 31 oktober 2024.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande