2025/296

13.2.2025

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) 2025/296

af 31. oktober 2024

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1114 for så vidt angår reguleringsmæssige tekniske standarder, som præciserer proceduren for godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1114 af 31. maj 2023 om markeder for kryptoaktiver og om ændring af forordning (EU) nr. 1093/2010 og (EU) nr. 1095/2010 og direktiv 2013/36/EU og (EU) 2019/1937 ([1]), særlig artikel 17, stk. 8, tredje afsnit, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Proceduren for godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver i henhold til artikel 17, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2023/1114 er tæt knyttet til proceduren for meddelelse af relevante oplysninger til den kompetente myndighed i henhold til nævnte forordnings artikel 17, stk. 1, litra b), eftersom den kompetente myndighed ikke kan godkende hvidbogen om kryptoaktiver i tilfælde af en negativ udtalelse fra Den Europæiske Centralbank (ECB) eller i påkommende tilfælde den relevante centralbank, jf. samme forordnings artikel 17, stk. 5, tredje afsnit. Det følger samtidig af nævnte forordnings artikel 17, stk. 5, at de oplysninger, der gives til ECB og i påkommende tilfælde den relevante centralbank, på grundlag af hvilke de skal afgive en udtalelse, skal være fuldstændige og inkludere den hvidbog om kryptoaktiver, som udstederen har forelagt for den kompetente myndighed i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17, stk. 1, litra a). Der bør med bestemmelserne vedrørende præcisering af proceduren for godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver som omhandlet i artikel 17, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2023/1114 indføres en procedure svarende til den, der er fastlagt i samme forordnings artikel 17, stk. 3. Disse bestemmelser bør især give mulighed for en fuldstændighedsvurdering i overensstemmelse med de samme regler og med de samme tidsfrister som dem, der er fastsat i artikel 17, stk. 3, i forordning (EU) 2023/1114.

(2) For at sikre en hurtig og effektiv gennemførelse af proceduren for godkendelse af hvidbogen om kryptoaktiver på den mest proportionelle måde bør indgivelsen af ansøgningen om godkendelse af hvidbogen om kryptoaktiver og enhver anden kommunikation eller udveksling af oplysninger mellem kreditinstituttet og den kompetente myndighed samt mellem den kompetente myndighed og ECB eller i påkommende tilfælde den relevante centralbank ske elektronisk, hvilket sikrer lettere og hurtigere kommunikation og registrering. I betragtning af, hvor høje forventninger der er til både offentlige myndigheder og institutioner med hensyn til omhyggelighed, bør der sikres et højt sikkerhedsniveau.

(3) Hvis en kompetent myndighed i forbindelse med en fuldstændighedsvurdering finder, at hvidbogen om kryptoaktiver ikke indeholder alle de elementer, der kræves i henhold til artikel 19, stk. 1, i forordning (EU) 2023/1114, og anmoder det pågældende kreditinstitut om at forelægge hvidbogen om kryptoaktiver på ny med disse yderligere elementer, bør kreditinstituttet over for den kompetente myndighed kunne godtgøre, hvordan man med de supplerende oplysninger i den reviderede hvidbog har efterkommet anmodningen. Det er derfor nødvendigt at fastsætte, at enhver revideret udgave af hvidbogen om kryptoaktiver, der forelægges for den kompetente myndighed, skal indeholde en sådan redegørelse samt en fil med hvidbogen om kryptoaktiver med markeringer, som tydeligt fremhæver alle ændringer, der er foretaget i forhold til den tidligere forelagte udgave, samt en »ren« fil, hvori ændringerne ikke er fremhævet.

([1]) EUT L 150 af 9.6.2023, s. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1114/oj.

(4) Med hensyn til præciseringen af den procedure, der er fælles for godkendelse af hvidbogen om kryptoaktiver og meddelelser til den kompetente myndighed, og navnlig hvad angår den del af proceduren, der vedrører den kompetente myndigheds meddelelse af de fuldstændige oplysninger til ECB og i påkommende tilfælde den relevante centralbank, er det nødvendigt at præcisere de praktiske aspekter og logistikken i forbindelse med denne udveksling af oplysninger for at sikre, at den foregår gnidningsløst og effektivt.

(5) I artikel 17, stk. 5, i forordning (EU) 2023/1114 er der fastsat en tidsfrist for afgivelse af ECB's og i påkommende tilfælde den relevante centralbanks udtalelse, men det præciseres ikke, hvad konsekvenserne af en eventuel overskridelse af fristen for den kompetente myndigheds vurdering af hvidbogen om kryptoaktiver vil være. Det bør derfor specificeres, at den kompetente myndighed skal påbegynde en substansvurdering af hvidbogen om kryptoaktiver efter afgivelse af en positiv udtalelse eller efter udløbet af fristen for afgivelse af udtalelsen. Hvis ECB eller den relevante centralbank afgiver en forsinket udtalelse, vil den kompetente myndighed stadig kunne tage hensyn til den, medmindre fristen for godkendelse af hvidbogen om kryptoaktiver er udløbet.

(6) I forbindelse med den kompetente myndigheds substansvurdering af hvidbogen om kryptoaktiver, som skal sikre, at hvidbogen om kryptoaktiver opfylder kravene i artikel 19 i forordning (EU) 2023/1114, bør den kompetente myndighed kunne anmode om forbedringer i den hvidbog om kryptoaktiver, som kreditinstituttet har forelagt for den kompetente myndighed. Dette er nødvendigt for at sikre, at hvidbogen om kryptoaktiver opfylder kravene i nævnte forordning så effektivt som muligt, dvs. uden at det er nødvendigt at iværksætte hele proceduren for godkendelse af hvidbogen om kryptoaktiver på ny, hvilket ville kunne forsinke lanceringen af den aktivbaserede token uforholdsmæssigt meget. Det giver tillige den kompetente myndighed mulighed for at anmode kreditinstituttet om at følge op på eventuelle bemærkninger eller forslag fra ECB eller den relevante centralbank i dens positive udtalelse. For at skabe grundlag for en gnidningsløs og harmoniseret tilgang til godkendelsesproceduren bør det præciseres, hvor lang tid den kompetente myndighed har til at træffe endelig beslutning vedrørende godkendelse af hvidbogen om kryptoaktiver.

(7) Denne forordning er baseret på det udkast til reguleringsmæssige tekniske standarder, som Den Europæiske Banktilsynsmyndighed har forelagt for Kommissionen. Den Europæiske Banktilsynsmyndighed har udarbejdet dette udkast til reguleringsmæssige tekniske standarder i tæt samarbejde med Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed og ECB.

(8) Den Europæiske Banktilsynsmyndighed har afholdt åbne offentlige høringer om udkastet til reguleringsmæssige tekniske standarder, som ligger til grund for denne forordning, analyseret de potentielle omkostninger og fordele herved samt anmodet om rådgivning fra interessentgruppen for banker, der er nedsat i henhold til artikel 37 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1093/2010 ([2]) —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ansøgning om godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver

1. Når et kreditinstitut forelægger hvidbogen om kryptoaktiver for den kompetente myndighed med henblik på godkendelse i henhold til artikel 17, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2023/1114, skal kreditinstituttet angive et kontaktpunkt, som den kompetente myndighed skal sende al kommunikation til.

2. De kompetente myndigheder giver på deres websted kontaktoplysninger vedrørende godkendelse af hvidbøger om kryptoaktiver.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1093/2010 af 24. november 2010 om oprettelse af en europæisk tilsynsmyndighed (Den Europæiske Banktilsynsmyndighed), om ændring af afgørelse nr. 716/2009/EF og om ophævelse af Kommissionens afgørelse 2009/78/EF (EUT L 331 af 15.12.2010, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj).

3. Indgivelse af en ansøgning om godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver samt udveksling af meddelelser eller anden kommunikation mellem de kompetente myndigheder, Den Europæiske Centralbank (ECB) og andre relevante centralbanker og kreditinstitutter i overensstemmelse med denne forordning skal ske elektronisk.

Artikel 2

Kvittering for modtagelse af en ansøgning om godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver

1. Den kompetente myndighed skal kvittere for modtagelsen af en ansøgning om godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver senest 2 arbejdsdage efter modtagelsen af ansøgningen.

2. Den i stk. 1 omhandlede kvittering skal indeholde følgende oplysninger:

a) ansøgningens referencenummer

b) kontaktpunkt hos de kompetente myndigheder, hvortil forespørgsler vedrørende ansøgningen kan rettes.

Artikel 3

Vurdering af fuldstændigheden af en hvidbog om kryptoaktiver

Den kompetente myndighed vurderer senest 20 arbejdsdage efter modtagelsen af en ansøgning om godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver, om hvidbogen om kryptoaktiver er fuldstændig med hensyn til de i artikel 19, stk. 1, i forordning (EU) 2023/1114 angivne krav.

Artikel 4

Anmodning om manglende oplysninger til en hvidbog om kryptoaktiver

1. Hvis den kompetente myndighed konkluderer, at hvidbogen om kryptoaktiver ikke er fuldstændig med hensyn til kravene i artikel 19, stk. 1, i forordning (EU) 2023/1114, underretter den kompetente myndighed kreditinstituttet om, hvilke oplysninger der mangler, og fastsætter en frist for, hvornår kreditinstituttet skal fremlægge de manglende oplysninger.

2. Fristen for fremlæggelse af eventuelle manglende oplysninger, jf. stk. 1, må ikke overstige 20 arbejdsdage fra datoen for anmodningen. Fristen i artikel 3 suspenderes indtil udløbet af den i stk. 1 omhandlede frist. Eventuelle yderligere anmodninger fra den kompetente myndighed om at supplere eller præcisere oplysningerne til brug for vurderingen i henhold til artikel 3 afhænger af den kompetente myndigheds skøn, men må ikke medføre en suspension af den fastsatte frist.

3. Kreditinstituttet skal efter enhver anmodning fra den kompetente myndighed som omhandlet i stk. 1 forelægge en revideret hvidbog om kryptoaktiver for den kompetente myndighed inden for den frist, der er angivet i anmodningen. Kreditinstituttet skal forelægge følgende:

a) den reviderede hvidbog om kryptoaktiver i en ren udgave uden markeringer

b) den reviderede hvidbog om kryptoaktiver i en udgave, hvor alle ændringer er tydeligt markeret, med fremhævelse af alle supplerende oplysninger, som er nye i forhold til den oprindelige udgave af hvidbogen om kryptoaktiver, der blev forelagt i overensstemmelse med artikel 1

c) en redegørelse for, hvordan man med de supplerende oplysninger, som er indarbejdet i den i litra b) omhandlede udgave, har efterkommet den kompetente myndigheds anmodning i henhold til stk. 1 om fremlæggelse af manglende oplysninger.

Artikel 5

Underretning om, at en hvidbog om kryptoaktiver er fuldstændig

1. Vurderer den kompetente myndighed, efter at proceduren i artikel 4 er afsluttet, at en hvidbog om kryptoaktiver er fuldstændig, underretter den kreditinstituttet om, at hvidbogen om kryptoaktiver er fuldstændig. I underretningen angives datoen for, hvornår hvidbogen om kryptoaktiver er vurderet at være fuldstændig.

2. Vurderer den kompetente myndighed, efter at proceduren i artikel 4 er afsluttet, at en hvidbog om kryptoaktiver er ufuldstændig, afviser den ansøgningen om godkendelse af hvidbogen om kryptoaktiver og underretter kreditinstituttet om sin beslutning.

Artikel 6

Udveksling af oplysninger mellem den kompetente myndighed og ECB og de relevante centralbanker vedrørende en hvidbog om kryptoaktiver

1. Meddelelsen af oplysninger fra den kompetente myndighed som omhandlet i artikel 17, stk. 5, første afsnit, i forordning (EU) 2023/1114 skal ske senest 2 arbejdsdage efter den i nærværende forordnings artikel 5, stk. 1, omhandlede underretning.

2. ECB og i pågældende tilfælde den relevante centralbank, jf. artikel 17, stk. 5, første afsnit, i forordning (EU) 2023/1114, meddeler senest 2 arbejdsdage efter at have modtaget de fuldstændige oplysninger den kompetente myndighed følgende:

a) kvittering for modtagelse af oplysningerne

b) kontaktpunkt, hvortil forespørgsler vedrørende ansøgningen kan rettes.

Artikel 7

Substansvurdering af en hvidbog om kryptoaktiver

Efter afgivelse af en positiv udtalelse fra ECB eller i påkommende tilfælde den relevante centralbank, jf. artikel 17, stk. 5, første afsnit, i forordning (EU) 2023/1114, eller efter at den i samme forordnings artikel 17, stk. 5, andet afsnit, fastsatte frist på 20 arbejdsdage er udløbet, uden at ECB eller den pågældende centralbank har afgivet udtalelse, foretager den kompetente myndighed en substansvurdering af hvidbogen om kryptoaktiver med hensyn til kravene i nævnte forordnings artikel 19.

Artikel 8

Anmodning om ændringer i en hvidbog om kryptoaktiver

1. Den kompetente myndighed kan, senest 10 arbejdsdage efter afgivelse af en positiv udtalelse fra ECB eller i påkommende tilfælde den relevante centralbank, jf. artikel 17, stk. 5, første afsnit, i forordning (EU) 2023/1114, eller efter at den i samme forordnings artikel 17, stk. 5, andet afsnit, fastsatte frist på 20 arbejdsdage er udløbet, uden at ECB eller den pågældende centralbank har afgivet udtalelse, meddele det pågældende kreditinstitut en behørigt begrundet anmodning om ændringer i hvidbogen om kryptoaktiver. Anmodningen skal indeholde en frist for, hvornår kreditinstituttet skal forelægge den opdaterede hvidbog om kryptoaktiver.

2. Kreditinstituttets frist for forelæggelse af den opdaterede hvidbog om kryptoaktiver, som den kompetente myndighed har anmodet om, jf. stk. 1, må ikke overstige 10 arbejdsdage efter den kompetente myndigheds fremsættelse af anmodningen om ændringer.

3. Kreditinstituttet skal efter enhver anmodning fra den kompetente myndighed som omhandlet i stk. 1 forelægge en revideret hvidbog om kryptoaktiver for den kompetente myndighed inden for den frist, der er angivet i anmodningen. Kreditinstituttet skal forelægge følgende:

a) den reviderede hvidbog om kryptoaktiver i en ren udgave uden markeringer

b) den reviderede hvidbog om kryptoaktiver i en udgave, hvor alle ændringer er tydeligt markeret, med fremhævelse af alle ændringer i forhold til den udgave af hvidbogen om kryptoaktiver, der blev forelagt enten i overensstemmelse med artikel 1 eller, hvis den kompetente myndighed har anmodet om supplerende oplysninger, i overensstemmelse med artikel 4

c) en redegørelse for, hvordan man med de foretagne ændringer, som er indarbejdet i den i litra b) omhandlede udgave, har efterkommet den kompetente myndigheds anmodning i henhold til stk. 1 om at foretage indholdsmæssige ændringer i hvidbogen om kryptoaktiver.

Artikel 9

Godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver

1. Den kompetente myndighed underretter kreditinstituttet om sin endelige beslutning vedrørende godkendelse af en hvidbog om kryptoaktiver senest 10 arbejdsdage efter at have modtaget den nye hvidbog om kryptoaktiver, jf. artikel 8, stk. 3, eller, hvis der ikke anmodes om ændringer i hvidbogen om kryptoaktiver, 10 arbejdsdage efter afgivelse af en positiv udtalelse fra ECB eller i påkommende tilfælde den relevante centralbank, jf. artikel 17, stk. 5, første afsnit, i forordning (EU) 2023/1114, eller efter at den i samme forordnings artikel 17, stk. 5, andet afsnit, fastsatte frist på 20 arbejdsdage er udløbet, uden at ECB eller den pågældende centralbank har afgivet udtalelse.

2. Hvidbogen om kryptoaktiver må ikke offentliggøres, før den kompetente myndighed i hjemlandet har godkendt den.

Artikel 10

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 31. oktober 2024.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand