EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.2.14.
COM(2020) 53 final

2020/0025 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Új-Zéland közötti, a vámügyekben történő együttműködésről és kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról szóló megállapodással létrehozott Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottságban a Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottság belső eljárási szabályzata elfogadásával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az EU–Új-Zéland Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottságban annak belső eljárási szabályzata elfogadásáról szóló határozattervezettel kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Megállapodás az Európai Unió és Új-Zéland között a vámügyekben történő együttműködésről és kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról

Az Európai Unió és Új-Zéland közötti, a vámügyekben történő együttműködésről és kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról szóló megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) célja a két fél közötti jogszerű kereskedelem megkönnyítése egy olyan, biztonságosabb és a kereskedelmet jobban ösztönző környezet megteremtése révén, amelyben a megállapodás értelmében a vámjogszabályok megfelelő alkalmazásának biztosítása érdekében fokozottabb lesz az információcsere az érintett vámhatóságok között. A megállapodás 2018. május 1-jén hatályba lépett.

2.2. Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottság

A megállapodás 20. cikkének (1) bekezdésével létrehozott Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottság (a továbbiakban: vegyes bizottság) gondoskodik a megállapodás megfelelő működéséről és végrehajtásáról. E célból a vegyes bizottság intézkedéseket hozhat és határozatokat fogadhat el a megállapodás 20. cikkében meghatározott kérdésekben. A megállapodás 20. cikke (2) bekezdésének e) pontja felhatalmazza a vegyes bizottságot saját eljárási szabályzatának elfogadására.

2.3. A Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottság tervezett jogi aktusa

A 2020 márciusának első hetére tervezett második ülésén – az EU döntéshozatali eljárására is figyelemmel – a vegyes bizottság határozatot fogad el eljárási szabályzatáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja, hogy a megállapodás 20. cikkének megfelelően meghatározza a vegyes bizottság működésére vonatkozó szabályokat a megállapodás végrehajtása érdekében. A vegyes bizottság e határozat mellékletében foglalt eljárási szabályzatának tartalma nagyon hasonló az egyéb vám-együttműködési és kereskedelmi megállapodások alapján létrehozott vegyes bizottságok által elfogadott eljárási szabályzatok tartalmához. E dokumentum elfogadása elengedhetetlen a megállapodás zökkenőmentes működéséhez és végrehajtásához.

A Bizottság 2019. december 17. és 2020. január 8. között informális konzultációt folytatott a Vámszakértői Csoport nemzetközi vámügyekkel foglalkozó részlegével a tervezett jogi aktusról. A Bizottság figyelembe vette a beérkezett észrevételeket.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Ez a tanácsi határozatra irányuló javaslat meghatározza a megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadása tekintetében az Unió által képviselendő álláspontot.

A megállapodás részes felei megállapodtak abban, hogy elfogadják a határozat mellékletében szereplő dokumentum tervezetét.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*[1]”.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottságot megállapodás, nevezetesen az Európai Unió és Új-Zéland közötti, a vámügyekben történő együttműködésről és kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról szóló megállapodás hozta létre.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A megállapodás 20. cikke (2) bekezdésének e) pontjával összhangban a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz, mivel az eljárási szabályzat befolyásolja a vegyes bizottságon belüli döntéshozatal módját.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

[1] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

2020/0025 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Új-Zéland közötti, a vámügyekben történő együttműködésről és kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról szóló megállapodással létrehozott Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottságban a Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottság belső eljárási szabályzata elfogadásával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Európai Unió és Új-Zéland közötti, a vámügyekben történő együttműködésről és kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról szóló megállapodást (a továbbiakban: a megállapodás) az Unió tanácsi határozat[2] révén megkötötte, és a megállapodás 2018. május 1-jén hatályba lépett.

(2) A megállapodás 20. cikke (2) bekezdésének e) pontja szerint a megállapodás 20. cikkének (1) bekezdésével létrehozott Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottság elfogadja saját eljárási szabályzatát.

(3) Helyénvaló meghatározni az Unió által a Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottságban képviselendő álláspontot, mivel a határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió és Új-Zéland közötti, a vámügyekben történő együttműködésről és kölcsönös igazgatási segítségnyújtásról szóló megállapodással létrehozott Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottságban annak belső eljárási szabályzata elfogadásával kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont a Vámügyi Együttműködési Vegyes Bizottság határozatának az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

[2] HL L 101., 2018.4.20., 5. o.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök