ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.4.2025 г.
COM(2025) 188 final

2025/0103 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на регламенти (ЕС) 2021/694, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697, (ЕС) 2021/1153, (ЕС) 2023/1525 и 2024/795 по отношение на стимулирането на свързаните с отбраната инвестиции в бюджета на ЕС с цел изпълнение на плана ReArm Europe

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Както беше обявено от председателя Фон дер Лайен в политическите насоки, пред нас предстои нова ера в областта на отбраната. През следващите пет години ЕС ще работи за изграждането на истински Европейски съюз за отбрана. Последните десетилетия разкриха хроничен недостиг на инвестиции и липса на ефективност при разходите за военните ни способности, което засегна производствения капацитет на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ) и нейния потенциал за иновации, като същевременно доведе до разпокъсване на пазара в областта на отбраната по национални граници. За да очертаят този нов подход и да определят нуждите на ЕС от инвестиции, на 19 март 2025 г. Комисията и върховният представител представиха Съвместна бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г.

В Бялата книга се подчертава, че държавите членки са изправени пред остра и нарастваща заплаха, която изисква координиран отговор в дух на солидарност. Войната, агресията и други враждебни действия оказват влияние върху континента. Единственият начин да се гарантират мирът и способността на ЕС да определя собственото си бъдеще е да бъдем готови да приемем ответни мерки. Това изисква укрепване на отбранителната промишленост на Съюза, за да може тя да произвежда необходимото оборудване за възпиране на потенциалните агресори. ЕС разполага със солидна основа по отношение на богатство и производствена сила, за да разгърне ресурси и латентна технологична и промишлена мощ. Настоящата отбранителна готовност обаче е застрашена от продължаващия десетилетия недостиг на инвестиции в сектора, което подчертава необходимостта от единни усилия за укрепване на позицията на ЕС в областта на отбраната.

За да се развият необходимите способности и военна готовност за надеждно възпиране на евентуално въоръжено нападение и за осигуряване на бъдещето на ЕС, е необходимо европейските разходи за отбрана да бъдат съществено увеличени за продължителен период от време. Това изисква съвместни и устойчиви усилия на равнището на ЕС и на държавите членки за колективни инвестиции в отбраната на ЕС. Това ще осигури на отбранителната промишленост на Съюза необходимата ѝ дългосрочна предвидимост, за да инвестира в нови производствени мощности.

С Регламента за платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) се подкрепят конкурентоспособността и технологичното предимство на ЕС. Понастоящем е възможно в рамките на STEP да се подкрепи разработването и производството на някои отбранителни технологии, включително ИИ, технологии за киберсигурност или безпилотни летателни апарати.

ЕС трябва обаче да използва в по-голяма степен бюджета на ЕС в отговор на спешната необходимост от увеличаване на европейските инвестиции в областта на отбраната.

След писмото на председателя Фон дер Лайен от 4 март, адресирано до Европейския съвет, настоящото предложение има за цел да разшири обхвата на STEP чрез въвеждане на четвърти стратегически сектор, обхващащ всички свързани с отбраната технологии и

продукти, включително тези, които попадат в определените в Бялата книга приоритетни области за развиване на способности.

По този начин STEP може да бъде мобилизиран за насочване на допълнителни ресурси и инвестиции към сектора на отбраната, по-специално в неговата технологична и промишлена база.

За тази цел с настоящото предложение се въвеждат изменения в Регламента за STEP, както и в регламентите за други програми, обхванати от STEP: Европейския фонд за отбрана (ЕФО), програмите „Цифрова Европа“ и „Хоризонт Европа“. Освен това с настоящото предложение ще се измени и Регламентът относно подкрепата за производството на боеприпаси (ASAP) и Механизмът за свързване на Европа (МСЕ), за да се насочат допълнително средства на ЕС към отбранителната промишленост и технологии.

С изменението на ЕФО се цели да се позволи обединяването на финансирането между ЕФО и други програми на Съюза за едно и също действие и се въвежда възможността за прехвърляне към ЕФО на средства, разпределени на държавите членки по линия на фондовете на политиката на сближаване. ASAP също се изменя, за да са възможни подобни прехвърляния от държавите членки и да се удължи срокът на прилагане на регламента след 30 юни 2025 г.

В изменението на програмата „Цифрова Европа“ се подчертава подкрепата за действия с двойна употреба като обща и специфична цел на инструмента и възможността за използване на бюджетната гъвкавост за подкрепа на допълнителни добре насочени инвестиции в конкурентоспособността и стратегическата автономност на ЕС.

Изменението на програмата „Хоризонт Европа“ ще даде възможност за подкрепа за технологии с потенциални приложения с двойна употреба по линия на инструмента „Ускорител“ на Европейския съвет по иновациите (ЕСИ), както и за капиталова подкрепа за разрастване на технологиите с акцент върху приложенията в областта на отбраната. Неизползваните суми и потенциалната възвръщаемост от инвестициите, направени от Фонда на ЕСИ по време на пилотната фаза на „Хоризонт 2020“, следва да бъдат предоставени, за да се финансират ползващите се от изменения обхват допълнителни проекти в областта на двойната употреба и отбраната.

Благодарение на това предложение Комисията би могла също така да присъжда печати на STEP[1] по линия на „Хоризонт Европа“, ЕФО и „Цифрова Европа“ за проекти с висок потенциал в сектора на отбраната с цел привличане на финансиране от други източници (други фондове на ЕС, национални фондове, частни или институционални инвеститори).

Като част от междинния преглед на политиката на сближаване на 1 април 2025 г. Комисията предложи да бъдат изменени регламентите за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР)/Кохезионния фонд (КФ), Фонда за справедлив преход (ФСП) и Европейския социален фонд + (ЕСФ +), за да се насърчат допълнително инвестициите в отбраната.

Настоящото предложение допълва междинния преглед на политиката на сближаване. Разширяването на обхвата на STEP ще даде възможност инвестициите в разработването

[1] Печатът на STEP е печатът за суверенитет, определен в Регламент (ЕС) 2024/795.

и производството на технологии от критично значение в областта на отбраната да бъдат подкрепени в рамките на съществуващите специфични цели на STEP в рамките на ЕФРР и КФ. По подобен начин уменията, които са необходими за разработването/производството на технологии от критично значение в сектора на отбраната, биха могли да бъдат подпомагани и по линия на STEP чрез ЕСФ +.

Необходим е координиран подход на равнище ЕС, за да се осигури безпрепятствената мобилност на военния персонал и оборудване в цяла Европа. Като централно управлявана програма МСЕ може да осигури подбора на развити проекти за военна мобилност с висока добавена стойност за ЕС, които да бъдат бързо и координирано изпълнени във всички държави членки, въз основа на коридорите за военна мобилност. МСЕ също така гарантира участието на Военния секретариат на ЕС в подбора на проекти, както и съответствието на избраните проекти с техническите стандарти, необходими за транспортната инфраструктура с двойна употреба.

Предложението за средносрочен преглед на политиката на сближаване дава възможност на държавите членки да използват настоящото финансиране по линия на тази политика, за да инвестират в отбранителна инфраструктура или инфраструктура с двойна употреба за насърчаване на военната мобилност, като се възползват от предварително финансиране в размер на 30 % от програмираните суми и от възможността за прилагане на финансиране от Съюза в размер до 100 %. Тези инвестиции са насочени основно към четирите приоритетни коридора за военна мобилност на ЕС. Що се отнася до инвестициите във военната мобилност, в съобщението, придружаващо средносрочния преглед на политиката на сближаване, държавите членки се насърчават да използват възможността за прехвърляне към МСЕ на разпределените им за споделено управление ресурси, като същевременно се възползват от същите благоприятни ставки на предварително финансиране и съфинансиране както при финансирането по линия на сближаването. За да се улесни този процес, се предлага изменение на Регламента за МСЕ.

Изменението на програмата на МСЕ за цифровия сектор ще даде възможност за осигуряване на свързания цифров капацитет, необходим за разработването на отбранителни продукти и технологии, включително свързване на услуги в облак, изкуствен интелект и гигафабрики за ИИ.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е в съответствие с целите, следвани от горепосочените програми на ЕС и фондовете на политиката на сближаване. В него се предвиждат целенасочени изменения на регламенти (ЕС) 2021/694, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697, (ЕС) 2021/1153, (ЕС) 2023/1525 и (ЕС) 2024/795.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението се ограничава до целенасочени изменения на регламенти (ЕС) 2021/694, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697, (ЕС) 2021/1153, (ЕС) 2023/1525 и (ЕС) 2024/795 и запазва съгласуваността с други политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на членове 114, 164, 172, 173, член 175, трета алинея, членове 176, 177, 178, 182,183, 188 и член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението има за цел да насърчи инвестициите в отбраната чрез предоставянето на стимули, премахването на потенциални пречки и осигуряването на по-голяма гъвкавост и опростяване. Същият резултат не може да бъде постигнат чрез действия на национално равнище.

- **Пропорционалност**

Предложението има за цел набирането на инвестиции в сектора на отбраната и осигуряването на по-голяма гъвкавост и опростяване с цел ускоряване на инвестициите. Мерките не надхвърлят необходимото за постигането на тези цели.

- **Избор на инструмент**

Подходящият инструмент е регламент, тъй като в него се предвиждат пряко приложими правила по отношение на подкрепата и поради необходимостта от въвеждане на изменения в съществуващите регламенти.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

N/A

- **Консултации със заинтересованите страни**

N/A

- **Събиране и използване на експертни становища**

N/A

- **Оценка на въздействието**

Настоящото предложение не създава нов инструмент, а се прилага чрез съществуващите инструменти в рамките на бюджета на ЕС, които се изменят с оглед по-ефективното набиране на инвестиционни ресурси в областта на отбраната. Тези съществуващи инструменти, като например „Хоризонт Европа“, програмата „Цифрова Европа“, Европейският фонд за отбрана или Механизмът за свързване на Европа, преминаха оценка на въздействието. Анализът, извършен в рамките на оценки на въздействието или аналитични работни документи на службите на Комисията, обхваща най-значителните въздействия на настоящото предложение. Поради тези причини не е необходима друга оценка на въздействието. Освен това ограничените и целеви промени не изискват отделна оценка на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

N/A

- **Основни права**

N/A

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящата инициатива ще бъде финансирана чрез съществуващи ресурси в рамките на договорените пакети по съответните програми и разпределените човешки ресурси.

Предложението ще подсили пакета на ЕСИ с 210 милиона евро от неизползвани суми и обратни постъпления от пилотния проект на ЕСИ по „Хоризонт 2020“.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

По отношение на изпълнението на мярката ще бъдат извършвани мониторинг и докладване в рамките на общите механизми за докладване, установени по всяка програма и фонд.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

N/A

2025/0103 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на регламенти (ЕС) 2021/694, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697, (ЕС) 2021/1153, (ЕС) 2023/1525 и 2024/795 по отношение на стимулирането на свързаните с отбраната инвестиции в бюджета на ЕС с цел изпълнение на плана ReArm Europe

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 114, 164, 172, 173, член 175, трета алинея, членове 176, 177, 178,182 183, 188 и член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[2],

като взеха предвид становището на Комитета на регионите[3],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Безпрецедентната геополитическа нестабилност и бързото изостряне на заплахите на регионално и глобално равнище налагат спешно и значително увеличаване на разходите на Съюза за научноизследователска и развойна дейност, промишлен капацитет и развитие на инфраструктурите, свързани със сигурността и отбраната. Както е посочено в Съвместна бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г., Съюзът следва да използва в по-голяма степен бюджета на ЕС в отговор на спешната необходимост от увеличаване на свързаните с отбраната инвестиции.

(2) Платформата за стратегически технологии за Европа (STEP), създадена с Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета[4], е инициатива, насочена към повишаване на конкурентоспособността на Съюза чрез мобилизиране на средства от 11 съществуващи програми на Съюза и насочването им към технологии от критично значение в 3 стратегически сектора:

---

2 ОВ C , г., стр. .

3 ОВ C , г., стр. .

4 Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241... (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj)

цифрови технологии и иновации в областта на наукоемките технологии, чисти и ресурсно ефективни технологии, както и биотехнологии. Поради това тя е подходящо средство за мобилизиране по координиран и синергичен начин на ресурсите на Съюза за отбрана, включително ключови цифрови авангардни технологии, необходими за разработването на отбранителни продукти и технологии.

(3) Въпреки че и понастоящем е възможна подкрепа за технологии с въздействие в областта на отбраната в рамките на 3-те съществуващи стратегически сектора, определени в STEP, изглежда необходимо да се увеличи потенциалът за развитие на научните изследвания, промишлеността и иновациите в областта на отбраната, като се определи четвърти стратегически сектор в STEP, насочен към отбранителните технологии. Този нов стратегически сектор следва да гарантира, че стимулите по STEP се използват за увеличаване на финансирането от Съюза в областта на отбранителните технологии и допринасят за европейската конкурентоспособност в съответствие с целите на STEP. Под отбранителни технологии следва да се разбират посочените в приложението към Директива 2009/43/ЕО, по-специално технологии в областите, определени от Европейския съвет на 6ти март 2025 г., а именно: противовъздушна и противоракетна отбрана; артилерийски системи, в т.ч. възможности за нанасяне на далекобойни точни удари; ракети и боеприпаси; безпилотни летателни апарати и системи против тях; стратегически възможности, в т.ч. в космическото пространство и за защита на критичната инфраструктура; военна мобилност; киберпространство; изкуствен интелект, както и електронна война. Що се отнася до изкуствения интелект, гигафабриките за ИИ следва да се превърнат в част от ключовите инфраструктури за бързо разширяване на потенциала на ИИ в отбранителните технологии.

(4) Освен това, за да се оптимизира капацитетът на програмите, обхванати от STEP, за мобилизиране на ресурси на Съюза за отбрана, е необходимо да се поясни, че тези програми могат да преследват цели и дейности, свързани с подобряване на конкурентоспособността на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ), както и с научноизследователски и развойни дейности в областта на отбраната.

(5) Основната програма на Съюза за финансиране на научни изследвания и иновации е „Хоризонт Европа“, създадена с Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета[5]. Инструментът „Ускорител“ на Европейския съвет по иновациите (ЕСИ), създаден със същия регламент, осигурява подкрепа, по-специално за иновации с потенциален авангарден и революционен характер с потенциал за разгръщане, които може да са твърде рискови за частните инвеститори. За пазарната реализация на иновативни продукти МСП, извършващи дейност в сектора на отбраната, се нуждаят от финансиране. В сравнение с МСП от други сектори обаче тези дружества са изправени пред по-големи пречки при достъпа до финансиране. Като се има предвид, че подкрепата за научноизследователската и развойната дейност в

[5] Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“, за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1290/2013 и (ЕС) № 1291/2013 (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/2024-03-01)

областта на отбраната се осъществява чрез Европейския фонд за отбрана (ЕФО), който е специфична програма по „Хоризонт Европа“, е целесъобразно инструментът „Ускорител“ на ЕСИ да бъде отворен за потенциални приложения с двойна употреба. Подкрепата за разрастване по линия на инструмента „Ускорител“ на ЕСИ следва да бъде разширена и за неподходящи за банково финансиране МСП, включително стартиращи предприятия и малки дружества със средна пазарна капитализация, в т.ч. вече получили подкрепа по този инструмент субекти, осъществяващи авангардни и революционни иновации, които не са подходящи за банково финансиране, с акцент върху приложенията в областта на отбраната. Това оправдава целенасоченото отклонение от принципа, посочен в член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета, съгласно който научноизследователските и иновационните дейности в рамките на „Хоризонт Европа“ са насочени изключително към граждански приложения, без да се застрашава целта за избягване на излишното дублиране.

(6) Освен това, за да се гарантира, че за финансирането на проекти с двойна употреба и проекти в областта на отбраната се насочват подходящи ресурси в рамките на „Хоризонт Европа“, е целесъобразно да се предвиди дерогация от член 212, параграф 3 от Финансовия регламент, за да се гарантира, че възстановяванията, включително възстановените аванси, приходите и неусвоените суми с приспаднатите такси и разходи, от компонента за смесено финансиране по ЕСИ на пилотния проект на ЕСИ по „Хоризонт 2020“ не се насочват към бюджета на Съюза, а се реинвестират във фонда на ЕСИ, за да се финансират допълнителни проекти в областта на двойната употреба и отбраната, ползващи се от изменения обхват. За да се предостави тази възможност, срокът, определен в член 212, параграф 3 от Финансовия регламент, също следва да бъде адаптиран, като се въведе дерогация.

(7) Европейският фонд за отбрана (ЕФО), установен с Регламент (ЕС) 2021/697 на Европейския парламент и на Съвета[6], е водещата програма за повишаване на конкурентоспособността, иновациите, ефикасността и технологичната автономност на отбранителната промишленост на Съюза. Целта на ЕФО е също така да подкрепя действия, благоприятстващи разработването на революционни технологии за нуждите на отбраната. За да бъдат отчетени по-добре особеностите на тези действия, като например малкият им мащаб или нуждата от бърза подкрепа, е целесъобразно да се опростят процедурите за вземане на решение относно подкрепата за тези действия, като същевременно се определят условията за вземане на решение за такава подкрепа в работната програма.

(8) Необходимо е също така да се използват полезните взаимодействия между ЕФО и други програми на Съюза. За тази цел следва да бъде възможно държавите членки, институциите, органите и агенциите на Европейския съюз, третите държави, международните финансови институции или други трети страни да предоставят доброволни вноски към програмата като външни целеви приходи. Доброволното прехвърляне на ресурси, отпуснати на държавите членки при споделено управление към ЕФО, и комбинирането на вноски от ЕФО с други програми на Съюза с оглед на конкретни действия следва да бъдат възможни,

[6] Регламент (ЕС) 2021/697 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2021 г. за създаване на Европейски фонд за отбрана и за отмяна на Регламент (ЕС) 2018/1092 (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/2024-03-01).

при условие че кумулативната подкрепа от Съюза не надвишава общите допустими разходи за действието.

(9) Програмата „Цифрова Европа“, създадена с Регламент (ЕС) 2021/694 на Европейския парламент и на Съвета[7], има за цел да подкрепи и ускори цифровата трансформация на европейската икономика, промишленост и общество и да подобри конкурентоспособността на Европа в глобалната цифрова икономика. В този контекст програмата следва също така да има за цел да подкрепя по-специално проекти, услуги и умения с потенциални приложения с двойна употреба по всички свои специфични цели.

(10) За да засили технологичния суверенитет и конкурентоспособността, Съюзът се нуждае от инфраструктурите за изчисления, услуги в облак и данни, които са необходими за поемане на лидерството в областта на ИИ. Като част от стратегията „Континент на ИИ“, фабриките и гигафабриките за ИИ са от съществено значение, за да може Съюзът да се конкурира на световно равнище и да гарантира своята стратегическа автономност и конкурентоспособност в областта на науката, научните изследвания с двойна употреба и в промишлените сектори от критично значение, включително отбранителната промишленост. Такива модели от следващо поколение изискват обширна свързана изчислителна инфраструктура за постигане на научни пробиви в конкретни области, включително отбраната. Поради това е целесъобразно в специфична цел 1 на програмата „Цифрова Европа“ — *Високопроизводителни изчислителни технологии* да се добави допълнителна оперативна цел, посветена на внедряването и експлоатацията на фабрики за ИИ и ново поколение гигафабрики за ИИ, специализирани в разработването, обучението и поддържането на най-сложните, много големи модели и приложения на ИИ, в т.ч. хардуер и софтуер, необходими за такова внедряване.

(11) В специфична цел 5 на програмата „Цифрова Европа“ — *Внедряване и използване по най-добрия начин на цифровия капацитет и оперативна съвместимост* е необходимо също така в оперативната цел, определена в подкрепа на публичния сектор и областите от обществен интерес, да се посочи допълнително отбраната, за да се поясни, че финансовият принос на Съюза по тази цел може да бъде разширен, така че да обхване този сектор.

(12) Необходимо е също така да се адаптират правилата за допустимост, които могат да бъдат определени в работната програма на „Цифрова Европа“, за да може да се предвиди, че правните субекти, установени в асоциирани държави, и правните субекти, които са установени в Съюза, но са контролирани от трети държави, не отговарят на условията за участие във всички или в някои действия в областта на технологиите с потенциал за двойна употреба, по която и да е специфична цел. В такива случаи поканите за представяне на предложения и поканите за участие следва да се ограничат до правните субекти, установени или считани за установени в държавите членки и контролирани от държавите членки или от граждани на държавите членки.

[7] Регламент (ЕС) 2021/694 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2021 г. за създаване на програмата „Цифрова Европа“ и за отмяна на Решение (ЕС) 2015/2240 (ОВ L 166, 11.5.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/694/2023-09-21)

(13) Регламент (ЕС) 2023/1525 на Европейския парламент и на Съвета в подкрепа на производството на боеприпаси (ASAP)[8] беше приет с цел да се окаже финансова подкрепа за спешното укрепване на способността на ЕОТИБ за реагиране и за гарантиране на своевременната наличност и доставка на боеприпаси за комплекси „земя-земя“ и артилерийски боеприпаси. Доброволните прехвърляния на ресурси, разпределени на държавите членки при споделено управление, към инструмента по ASAP, както и допълнителните доброволни вноски от държавите членки или други съответни заинтересовани страни следва да допринесат за продължаване на подкрепата за увеличаване на производствения капацитет на Съюза след 30 юни 2025 г. Поради това Регламент (ЕС) 2023/1525 следва да бъде изменен, за да се въведе такава възможност. Тъй като този регламент доказа полезността си за разработването на нови производствени мощности за барутен заряд, взривни вещества, снаряди, капацитет за изпитване и ракети в целия Съюз, е целесъобразно да се гарантира, че прилагането му ще бъде удължено до 31 декември 2026 г.

(14) Механизмът за свързване на Европа (МСЕ), установен с Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета[9], има за цел да ускори инвестициите в областта на трансевропейските мрежи, като даде възможност за полезни взаимодействия между транспортния, енергийния и цифровия сектор. За подкрепа на свързаната изчислителна инфраструктура, необходима за продуктите и технологиите както в областта на отбраната, така и отвъд нея, следва в рамките на посочения регламент да бъдат разширени целите на цифровия сектор по МСЕ, така че да обхванат внедряването и осигуряването на цифров капацитет, като например услуги в облаци, изкуствен интелект и гигафабрики за ИИ.

(15) Военната мобилност също е една от целите на програмата по МСЕ. Съвместната бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г. посочва военната мобилност като основен фактор за европейската сигурност и отбрана, като се подчертава добавената стойност на Съюза в подкрепа на използването на инфраструктурата с двойна употреба за целите на мобилността. С междинния преглед на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Кохезионния фонд, създадени с Регламент (ЕС) 2021/1058 на Европейския парламент и на Съвета[10], бе въведена възможността за инвестиране в отбранителната инфраструктура или инфраструктурата с двойна употреба с цел насърчаване на военната мобилност, като се ползва предварително финансиране в размер на 30 % от програмираните суми и възможност за прилагане на финансиране от Съюза в размер до 100 %. Когато прехвърлят към МСЕ ресурси, които са им разпределени при споделено управление, държавите членки следва да се ползват от същите условия за предварително финансиране и съфинансиране за проекти

---

8 Регламент (ЕС) 2023/1525 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юли 2023 г. относно подкрепата за производството на боеприпаси (ASAP) (ОВ L 185, 24.7.2023 г., стр. 7-25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj)

9 Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на Механизъм за свързване на Европа и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014 (ОВ L 249, 14.7.2021 г., стр. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1153/2024-07-18)

10 Регламент (ЕС) 2021/1058 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и относно Кохезионния фонд (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 60, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/2024-12-24)

за транспортна инфраструктура с двойна употреба, както въведените в ЕФРР и Кохезионния фонд. В такъв случай тези суми следва да бъдат запазени за проекти за развитие на коридорите за военна мобилност, определени от държавите членки във военните изисквания за военна мобилност в рамките на Съюза и извън него, както и за цифрова свързаност и капацитет.

(16) Регламенти (ЕС) 2021/694, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697, (ЕС) 2021/1153, (ЕС) 2023/1525 и (ЕС) 2024/795 следва да бъдат съответно изменени.

(17) Като се има предвид спешната необходимост от осигуряване на важни инвестиции в отбраната в контекста на неотложни геополитически предизвикателства, настоящият регламент следва да влезе в сила в деня след публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

(18) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно да се укрепят научноизследователските и развойните дейности в областта на двойната употреба и отбраната, да се подобри конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза и следователно да се допринесе за отбраната на Съюза чрез пренасочване на инвестициите по тези ключови приоритети, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от ДЕС. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2021/694 [програма „Цифрова Европа“] се изменя, както следва:

1) в член 3, параграф 1, втора алинея се добавя следната буква:

„в) да подкрепя проекти, услуги, компетентности и приложения с двойна употреба.“;

2) в член 4, параграф 1 се добавя следната буква:

„г) внедряването и експлоатацията на фабрики за ИИ и ново поколение гигафабрики за ИИ, специализирани в разработването, обучението и поддържането на най-сложните, много големи модели и приложения на ИИ, в т.ч. хардуер и софтуер, необходими за такова внедряване.“;

3) в член 8, параграф 1 буква а) се заменя със следното:

„а) подпомагане на публичния сектор и областите от обществен интерес, като например здравеопазването и грижите, образованието, съдебната система, митниците, отбраната, транспорта, мобилността, енергетиката, околната среда, културния и творческия сектор, включително съответните предприятия, установени на територията на Съюза, за да внедряват ефективно и да имат ефективен достъп до съвременни цифрови технологии, като например ВИТ, квантови технологии, ИИ и киберсигурността;“;

4) в член 12 параграф 5 се заменя със следното:

„5. В работната програма може също така да се предвиди, че правните субекти, които са установени в асоциирани държави, и правните субекти, които са установени в Съюза, но са контролирани от трети държави, не отговарят на

изискванията за участие във всички или в някои действия по специфична цел 3 поради надлежно обосновани съображения за сигурност, нито в действията в областта на технологиите с потенциал за двойна употреба, по която и да е специфична цел. В такива случаи поканите за представяне на предложения и поканите за участие се ограничават до правните субекти, установени или считани за установени в държавите членки и контролирани от държавите членки или от граждани на държавите членки. Такива ограничения могат да се прилагат по отношение на достъпа до капацитетите, разгърнати в рамките на такива покани.“.

Член 2

Регламент (ЕС) 2021/695 [„Хоризонт Европа“] се изменя, както следва:

1) в член 46 се вмъква следният параграф 4а:

„4а. Чрез дерогация от член 212, параграф 3 от Финансовия регламент възстановяванията, включително възстановените аванси, приходите и неусвоените суми с приспаднатите такси и разходи, от смесено финансиране по ЕСИ на пилотния проект на ЕСИ по „Хоризонт 2020“ се считат за вътрешни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 3, буква е) и член 21, параграфи 4 и 5 от Финансовия регламент, а ограничението от две години, посочено в член 212, параграф 3, втора алинея от Финансовия регламент, се прилага от [датата на влизане в сила на настоящия регламент].“

2) в член 48, параграф 1 втората алинея се изменя, както следва:

а) в буква а) се добавя следното изречение:

„По изключение от член 7, параграф 1 такава подкрепа може да включва потенциални приложения с двойна употреба.“;

б) в буква б) се добавя следното изречение:

„По изключение от член 7, параграф 1 такава подкрепа може да включва потенциални приложения с двойна употреба.“;

в) в буква в) се добавя следното изречение:

„По изключение от член 7, параграф 1 такава подкрепа може да включва потенциални приложения с двойна употреба.“;

г) в буква г) се добавя следното изречение:

„По изключение от член 7, параграф 1 такава подкрепа може да включва иновации в технологии от критично значение, с акцент върху приложенията в областта на отбраната.“.

Член 3

Регламент (ЕС) 2021/697 [„Европейски фонд за отбрана“] се изменя, както следва:

1) член 6 се заменя със следното:

„Член 6

Подкрепа за революционни технологии за нуждите на отбраната

1. Комисията подкрепя действия, благоприятстващи развитието на революционни технологии за нуждите на отбраната в областите на намеса, определени в посочените в член 24 работни програми.

2. В работните програми се определят най-подходящите форми на финансиране, критерии и процедури за избор и възлагане и прилагане на революционни технологии за нуждите на отбраната.“;

2) вмъква се следният член:

„Член 8а

Кумулативно финансиране и прехвърляне на ресурси

1. За действие, за което е предоставено финансиране от друга програма на Съюза, може да бъде предоставено и финансиране от Програмата, при условие че финансирането не обхваща едни и същи разходи. Правилата на съответната програма на Съюза се прилагат към съответното финансиране за действието. Подкрепата от различните програми на Съюза може да бъде изчислена пропорционално в съответствие с документите, в които се определят условията за предоставяне на подкрепа.

2. Ресурсите, разпределени на държавите членки в режим на споделено управление, могат по искане на съответната държава членка да бъдат прехвърлени към Програмата при спазване на условията, посочени в съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1060 за периода 2021—2027 г. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Финансовия регламент или непряко — в съответствие с буква в) от посочената алинея. Тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка.

   Ресурсите, прехвърлени в съответствие с параграф 2 от настоящия член, могат, чрез дерогация от член 13, параграф 2 от настоящия регламент, да се използват за целите на участието във финансирането на допустими действия съгласно член 10 от настоящия регламент до 100 % от допустимите разходи.

3. Когато Комисията не е поела правно задължение при пряко или непряко управление за ресурси, прехвърлени в съответствие с параграф 3 и най-късно до 30 септември 2027 г., съответстващите ресурси, за които не са поети задължения, могат да бъдат прехвърлени обратно към една или повече съответни програми източници, по искане на съответната държава членка, в съответствие с условията, определени в съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1060.

4. Държавите членки, институциите, органите и агенциите на Европейския съюз, трети държави, международни организации, международни финансови институции или други трети страни могат да предоставят допълнително финансиране за програмата. Това финансиране представлява външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 2, букви а), г) или д) или член 21, параграф 5 от Финансовия регламент.“.

Член 4

Регламент (ЕС) 2021/1153 [„Механизъм за свързване на Европа“] се изменя, както следва:

1) член 3, параграф 2 се изменя, както следва:

в) буква в) се заменя със следното:

„в) в цифровия сектор: да допринася за разработването на проекти от общ интерес, свързани с разгръщането и достъпа до безопасни и сигурни мрежи с много голям капацитет, включително системи 5G, за създаването и внедряването на цифров капацитет, като например услуги в облаци, изкуствен интелект и гигафабрики за ИИ, както и за повишаването на устойчивостта и капацитета на цифровите опорни мрежи на територията на Съюза, като ги свързва със съседни територии, а също и за цифровизацията на транспортните и енергийни мрежи.“;

2) в член 8, параграф 4 се добавя следната буква е):

„е) проектите от общ интерес, допринасящи за създаването и внедряването или значителното модернизиране на цифровия капацитет, включително услуги в облаци, изкуствен интелект и гигафабрики за ИИ, се приоритизират в зависимост от степента, в която допринасят значително за подобряване на ефективността, устойчивостта и сигурността на транспортните, енергийните и цифровите инфраструктури, които са от критично значение за осъществяването на вътрешния пазар.“;

3) в член 9, параграф 4 се добавя следната буква е):

„е) действия в подкрепа на създаването и внедряването на цифров капацитет в услуги в облаци, изкуствен интелект и гигафабрики за ИИ.“;

4) в член 15, параграф 2 се вмъква следната буква ба):

„ба) при условие че необходимите средства бъдат прехвърлени към МСЕ в контекста на междинния преглед на програмите, подпомагани от Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд [да се добави препратка към Регламента, приет съгласно COM(2025)123, 2025/0084 (COD)], съгласно член 4, параграф 13, за работи, свързани със специфичните цели, посочени в член 3, параграф 2, буква а), подточка ii), се прилагат следните условия:

i) процентните дялове на съфинансиране могат да бъдат увеличени до най-много 100 %;

ii) за действията може да има плащане на предварително финансиране, представляващо най-малко 30 % от сумата, разпределена в споразумението за предоставяне на безвъзмездни средства;

iii) действията се осъществяват по един или няколко от четирите приоритетни коридора за военна мобилност на ЕС, определени от държавите членки в приложение II към военните изисквания за военна мобилност в рамките на Съюза и извън него, приети от Съвета на [18 март 2025 г., референтен номер ST 6728/25 ADD1], и отговарят на изискванията относно инфраструктурата, определени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1328 на Комисията.“.

Член 5

Регламент (ЕС) 2023/1525 [ASAP] се изменя, както следва:

1) в член 6 се вмъкват следните параграфи:

„3а. Държавите членки, институциите, органите и агенциите на Съюза, трети държави, международни организации, международни финансови институции или други трети страни могат да предоставят допълнително финансиране за Инструмента. Това финансиране представлява външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 2, букви а), г) или д) или член 21, параграф 5 от Финансовия регламент.

3б. Ресурсите, разпределени на държавите членки в режим на споделено управление, могат по искане на съответните държави членки да бъдат прехвърлени към Инструмента при спазване на условията, посочени в съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1060. Комисията изпълнява тези ресурси пряко, в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Финансовия регламент, или непряко, в съответствие с буква в) от посочената алинея. Тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка.

3в. Ресурсите, прехвърлени в съответствие с параграф 3б от настоящия член, могат, чрез дерогация от член 19в, параграф 6 от настоящия регламент, да се използват за целите на участието във финансирането на допустими действия съгласно член 13 от настоящия регламент до 100 % от допустимите разходи.

3г. Когато Комисията не е поела правно задължение при пряко или непряко управление за ресурси, прехвърлени в съответствие с параграф 3 и най-късно до 30 септември 2027 г., съответстващите ресурси, за които не са поети задължения, могат да бъдат прехвърлени обратно към една или повече съответни програми източници, по искане на съответната държава членка, в съответствие с условията, определени в съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1060.“;

2) в член 24 втората алинея се заменя със следното:

„Настоящият регламент се прилага до 31 декември 2026 г. Това не засяга продължаването или изменението на действията, предприети съгласно настоящия регламент, или каквито и да било действия, необходими за защита на финансовите интереси на Съюза.“.

Член 6

В член 2, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2024/795 [„Платформа за стратегически технологии за Европа (STEP)“] се добавя следната подточка:

„iv) отбранителни технологии;“.

Член 7

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВОТО ОТРАЖЕНИЕ

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 3
1.1. Наименование на предложението/инициативата 3
1.2. Съответни области на политиката 3
1.3. Цели 3
1.3.1. Общи цели 3
1.3.2. Конкретни цели 3
1.3.3. Очаквани резултати и отражение 3
1.3.4. Показатели за изпълнението 3
1.4. Предложението/инициативата е във връзка с: 4
1.5. Мотиви за предложението/инициативата 4
1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата 4
1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки. 4
1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото 4
1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти 5
1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства 5
1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение 6
1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета 6
2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ 8
2.1. Правила за мониторинг и докладване 8
2.2. Системи за управление и контрол 8
2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол .. 8
2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им 8
2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване) 8

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности 9
3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 10
3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове 10
3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити 12
3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи 12
3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет 12
3.2.1.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи 17
3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи ... 22
3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи 24
3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет 24
3.2.3.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи 24
3.2.3.3. Общо бюджетни кредити 24
3.2.4. Очаквани нужди от човешки ресурси 25
3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет 25
3.2.4.2. Финансирани от външни целеви приходи 26
3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси 26
3.2.5. Преглед на очакваното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии 28
3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка 28
3.2.7. Финансов принос от трети страни 28
3.3. Очаквано отражение върху приходите 29
4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ 29
4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти 30
4.2. Данни 30
4.3. Цифрови решения 31
4.4. Оценка на оперативната съвместимост 31
4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение 32

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на регламенти (ЕС) 2021/694, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697, (ЕС) 2021/1153, (ЕС) 2023/1525 и 2024/795 по отношение на стимулирането на свързаните с отбраната инвестиции в бюджета на ЕС с цел изпълнение на плана ReArm Europe.

1.2. Съответни области на политиката

Нова ера за европейската отбрана и сигурност

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Стимулиране на свързаните с отбраната инвестиции в бюджета на ЕС и укрепване на отбранителната промишленост и технологичната база на ЕС в съответствие с плана ReArm Europe.

1.3.2. Конкретни цели

- Да се даде възможност за разширяване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP), така че да обхване свързаните с отбраната технологии и продукти, и да се укрепи стратегическата автономност на ЕС в сектора на отбраната.
- Да се измени Европейският фонд за отбрана (ЕФО) с цел 1) да се използват по-добре полезните взаимодействия с други програми на Съюза, като се даде възможност за съчетаване на вноските от ЕФР с други програми на Съюза с оглед конкретни действия; 2) да се даде възможност за прехвърляне на ресурси, отпуснати на държавите членки при споделено управление към ЕФО; 3) да се рационализира процесът на оценка и финансиране на разработването на революционни технологии в областта на отбраната.
- Да се измени Регламентът относно подкрепата за производството на боеприпаси (ASAP) с цел 1) да се въведе възможност за доброволни прехвърляния на ресурси, разпределени на държавите членки при споделено управление, към ASAP, както и допълнителните доброволни вноски от държавите членки или други съответни заинтересовани страни; 2) да се удължи срокът на прилагане на Регламента за ASAP до 31 декември 2026 г., за да се гарантира непрекъсната подкрепа за разработването на нови производствени мощности за боеприпаси и свързани с тях продукти.
- Да се измени програмата „Цифрова Европа“, за да се засили нейният акцент върху стратегическата автономност и конкурентоспособност и да се подкрепят по-добре технологиите и приложенията с двойна употреба. Това включва внедряването на цифрова инфраструктура, като например изкуствен интелект, високопроизводителни изчислителни технологии и киберсигурност, например чрез разработване на фабрики и гигафабрики за ИИ. Изменението също така ще гарантира, че финансирането по

програмата се използва по начин, който е в съответствие със стратегическите интереси на ЕС, включително чрез адаптиране на правилата за допустимост за действия с двойна употреба.

- Да се измени програмата „Хоризонт Европа“, за да се даде възможност за подкрепа на проекти с потенциални приложения с двойна употреба по линия на инструмента „Ускорител“ на Европейския съвет по иновациите (ЕСИ), както и на проекти с акцент върху приложенията в областта на отбраната в рамките на схемата на ЕСИ за разширяване на STEP.
- Да се измени Механизмът за свързване на Европа (МСЕ) с оглед разширяване на неговите цели в цифровия сектор, за да обхване внедряването и осигуряването на цифров капацитет, като например услуги в облаци, изкуствен интелект и гигафабрики за ИИ, и да допринесе за разработването на проекти от общ интерес, свързани с ефикасни, взаимносвързани и мултимодални мрежи и инфраструктура за интелигентна, оперативно съвместима, устойчива, приобщаваща, достъпна, безопасна и сигурна мобилност в съответствие с целите на Регламент (ЕС) № 1315/2013.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

Очаква се предложеният съкратен сборен регламент да окаже следното въздействие върху бенефициерите и целевите групи:

Увеличаване на инвестициите в отбраната: предложението ще предостави на държавите членки по-голяма гъвкавост да използват бюджета на ЕС за посрещане на нуждите си в областта на отбраната, което ще доведе до значително увеличаване на инвестициите в отбраната в съответствие с целите на плана ReArm Europe.

Подобряване на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ): като подкрепя разработването на технологии в областта на отбраната и технологиите с двойна употреба, предложението ще даде възможност на ЕС да намали зависимостта си от доставчици извън ЕС и да укрепи стратегическата си автономност, като в крайна сметка укрепи ЕОТИБ.

Подобряване на военната готовност, способности и мобилност: предложението ще даде възможност на държавите членки да преодолеят пропуските в отбранителните си способности, да развият необходимата военна готовност за надеждно възпиране на евентуално въоръжено нападение и да подобрят военната мобилност в рамките на континента, включително чрез развиване на коридори за военна мобилност. Новите ставки на предварително финансиране и съфинансиране за проекти за транспортна инфраструктура с двойна употреба следва да служат като стимули за държавите членки да прехвърлят към МСЕ ресурси, които са им разпределени при споделено управление, което ще даде възможност за координиран подход по отношение на инвестициите във военната мобилност между държавите членки и ще допринесе за постигането на целите на Съвместната бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г.

Подкрепа за МСП и стартиращите предприятия: с включването на технологиите с двойна употреба и отбранителните технологии в обхвата на

инструмента „Ускорител“ на Европейския съвет по иновациите (ЕСИ) и на схемата на ЕСИ за разширяване на STEP предложението ще насърчи иновациите и конкурентоспособността в ЕС, ще укрепи ЕОТИБ и ще предостави възможности за развитие и растеж на МСП и стартиращите предприятия.

Засилени полезни взаимодействия с други сектори: предложението ще улесни увеличаване на полезните взаимодействия между отбраната и други сектори, като например цифровите технологии, като ще даде възможност за финансиране на инициативи като фабриките за ИИ и гигафабриките за ИИ, както и проекти с двойна употреба с потенциално въздействие върху иновациите и конкурентоспособността в области като научните изследвания, технологиите и промишлеността.

Тези очаквани резултати и въздействия ще бъдат от полза за **различни заинтересовани страни**, включително за:

— държавите членки, като предоставят по-голяма гъвкавост за използване на финансирането от ЕС в подкрепа на сигурността и отбраната

— отбранителната промишленост на ЕС, включително МСП и стартиращите предприятия, чрез предоставяне на възможности за растеж и иновации и укрепване на ЕОТИБ

— гражданите на ЕС, като допринасят за мира, сигурността и стратегическата автономност.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Специфична цел	Показател
Подобряване на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ) и на устойчивостта на веригата на доставки	Брой проекти в областта на отбраната, подкрепени от STEP
Подобрена военна мобилност	Брой компоненти на транспортната инфраструктура, адаптирани към изискванията за двойното предназначение
Подкрепа за иновациите в областта на отбраната	Съкращаване на времето за оценка и възлагане на проекти по ЕФО, свързани с революционни технологии в областта на отбраната
Подкрепа за МСП и стартиращи предприятия, разработващи технологии с двойна употреба и отбранителни технологии	Брой на МСП и стартиращите предприятия в областта на отбраната и изделията с двойна употреба, които получават финансиране чрез инструмента „Ускорител“ на ЕСИ и схемата на ЕСИ за разширяване на STEP
Увеличаване на полезните взаимодействия с други сектори, като например цифровите	Брой на проектите, финансирани чрез програма „Цифрова Европа“, които имат компонент в областта на двойната

технологии	употреба или отбраната

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[11]

☑ продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Предложението е в отговор на нуждата от увеличени и бързи инвестиции в отбраната и разработването на силна и конкурентоспособна ЕОТИБ в съответствие с плана ReArm Europe. То има за цел да въведе промени в съществуващите програми на ЕС, включително STEP, „Хоризонт Европа“, ЕФО, ASAP, „Цифрова Европа“ и МСЕ, за да се подкрепят инициативите в областта на отбраната и технологиите с двойна употреба. Целевите изменения на регламентите на ЕС ще влязат в сила веднага след приемането на предложения регламент. Когато е целесъобразно, те следва да се вземат предвид при изготвянето и/или изменението на съществуващите работни програми на съответните инициативи („Хоризонт Европа“, МСЕ, „Цифрова Европа“, STEP, ЕФО). Това ще даде възможност за обявяване на нови покани за представяне на предложения и подбор на проекти, които са в съответствие с целите на ЕС и държавите членки в областта на отбраната и сигурността.

График за изпълнение:

Графикът за изпълнение на съкратения сборен регламент ще бъде повлиян от съществуващите програмни цикли и необходимостта от включване на промените в съответните работни програми. При повечето програми се очаква промените да бъдат въведени в следващата налична работна програма, като скоро след това ще бъдат обявени първите покани за представяне на предложения.

По отношение на измененията, с които се въвежда възможността държавите членки да насочват средства по политиката на сближаване към инвестиции, свързани с отбраната (включително МСЕ, STEP, ЕФО, ASAP), за да се възползват от допълнителното предварително финансиране в размер на 30 % от програмираните суми, държавите членки следва да представят изменените програми до края на 2025 г.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат

[11] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Добавената стойност на действията на ЕС произтича от способността на ЕС да координира инвестициите, да увеличава максимално ефективността на бюджета и да постига по-голяма ефективност при подпомагането на инвестициите в отбраната, отколкото това би било възможно за всяка действаща самостоятелно държава членка. Ролята на ЕС за насърчаване на координирания подход по отношение на инвестициите в отбраната дава възможност на държавите членки да покриват своите нужди в областта на отбраната, което е от съществено значение за гарантиране на сигурността и стабилността на ЕС и неговите държави членки.

Основания за действие на равнище ЕС (ex-ante):

– Необходимостта от координирани инвестиции в отбраната за справяне с общите предизвикателства и заплахи за сигурността, с които отделните държави членки не могат да се справят ефективно.

– Значението на максималното увеличаване на ефективността на бюджета, увеличаването в максимална степен на взаимното допълване на различните програми за финансиране и намаляването на дублирането на усилия, което може да бъде постигнато чрез координация и сътрудничество на равнище ЕС.

Основания за действие на равнище ЕС (ex-ante):

– Подкрепа за отбранителната готовност и подобряване на военната мобилност, което ще укрепи способността на държавите членки да реагират на общите предизвикателства и заплахи за сигурността.

– Повишена конкурентоспособност и иновации в европейската отбранителна промишленост в резултат на координирания подход на ЕС към инвестициите в отбраната и развитието на силна и конкурентоспособна европейска отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ).

– Максимално увеличаване на полезните взаимодействия между различните финансови инструменти на ЕС и засилване на техния мащаб и обхват, което ще позволи на ЕС да мобилизира по-ефективно своите ресурси и да постигне по-голямо въздействие чрез своите инвестиции, отколкото отделните държави членки, особено за широкомащабни проекти.

– По-добро съотношение между качество и цена в резултат на ефективното използване на ресурсите и намаляване на дублирането на усилия, което ще позволи на ЕС да постигне повече с наличните си ресурси. Съчетавайки ресурсите и експертния опит по своите различни програми ЕС може да създаде по-всеобхватен и интегриран подход към инвестициите в отбраната, който ще донесе по-големи ползи и възвращаемост, отколкото би могло да се постигнат само чрез отделни програми.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

ЕС има успешен опит в адаптирането на своите инструменти за финансиране в отговор на нововъзникващи предизвикателства и приоритети. Например по време на пандемията от COVID-19 ЕС въведе няколко инструмента в подкрепа на възстановяването и устойчивостта на засегнатите региони и общности, включително Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса (CRII) и CRII +, както и REACT-EU (Помощ за възстановяване в полза на сближаването и териториите на Европа). Освен това в отговор на войната между Русия и Украйна и произтичащата от нея криза с цените на енергията ЕС предложи по-гъвкаво използване на своите инструменти за финансиране, за да помогне на държавите членки да се справят с различни предизвикателства.

Натрупаният опит показва, че адаптирането на инструментите на ЕС за финансиране може да бъде ефективен начин да се отговори на променящите се предизвикателства и стратегически приоритети. Той също така очерта значението на тясната координация и сътрудничество между Европейската комисия, държавите членки и съответните органи, за да се гарантира ефективното и ефикасно използване на средствата.

Във връзка с инвестициите в отбраната ЕС може да се възползва от тези поуки, за да гарантира, че адаптирането на неговите инструменти за финансиране се извършва по прозрачен, отговорен и ефективен начин. Въз основа на този натрупан опит ЕС може да създаде по-гъвкава и динамична рамка, която е по-добре подготвена за справяне със сложните и променящи се предизвикателства в областта на сигурността, пред които са изправени ЕС и неговите държави членки.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Предложените целенасочени изменения на съответните регламенти на ЕС са напълно съвместими със съществуващата многогодишна финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г. Измененията не изискват никакво допълнително финансиране от бюджета на ЕС, нито променят общите бюджетни средства за повечето програми, тъй като целят оптимизиране на използването на съществуващите ресурси в рамките на настоящите програми. Предложените възможности за гъвкавост и полезни взаимодействия между различните финансови инструменти на ЕС, като например STEP, ЕФО, ASAP, МСЕ и програмата „Цифрова Европа“, също са в пълно съответствие със съществуващата МФР. За да се постигнат обаче целите на предложения съкратен сборен регламент, допълнителни ресурси, произтичащи от обратните постъпления от пилотния проект на ЕСИ в предходната МФР по линия на „Хоризонт 2020“, ще бъдат отпуснати за програмата „Хоризонт Европа“, по-специално за Европейския съвет по иновациите. Това целево увеличение ще подпомогне развитието на иновативни технологии в областта на отбраната и технологиите с двойна употреба и ще се прилага в рамките на съществуващата рамка на МФР.

Предложените изменения биха могли да спомогнат за набавянето на данни във връзка с бъдещата МФР, като предоставят ценна информация и поуки, извлечени от изпълнението на настоящите програми. Опитът, натрупан от мобилизирането на кохезионните фондове и създаването на полезни взаимодействия между различните финансови инструменти на ЕС, би могъл да

бъде взет предвид при разработването на бъдещи програми и бюджетни средства на ЕС. Това би могло да помогне да се гарантира, че бъдещото финансиране от ЕС е по-ефективно, по-ефикасно и по-добре съгласувано със стратегическите приоритети на ЕС, включително отбраната и сигурността.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Предложените целенасочени изменения на съответните регламенти на ЕС предлагат редица възможности за финансиране и за преразпределение, които биха могли да спомогнат за оптимизиране на използването на съществуващите ресурси и да подпомогнат развитието на отбранителните способности и технологии в ЕС.

Един от вариантите за финансиране е възможността за насочване на кохезионните фондове в подкрепа на инвестиции и дейности, свързани с отбраната, например чрез STEP.

Изменението по отношение на Европейския фонд за отбрана (ЕФО) има за цел да даде възможност за натрупването на финансиране по линия на ЕФО и други програми на Съюза, подкрепящи същото действие, което позволява по-всеобхватен и интегриран подход за подкрепа на свързаните с отбраната инвестиции. Освен това изменението предвижда възможността за прехвърляне на средства, отпуснати на държавите членки по линия на фондовете на политиката на сближаване, към ЕФО, което ще даде възможност на държавите членки да пренасочват своите фондове на политиката на сближаване в подкрепа на инвестиции, свързани с отбраната. Освен това изменението на ASAP ще даде възможност за доброволно прехвърляне на ресурси, разпределени на държавите членки по линия на фондовете на политиката на сближаване, към инструмента ASAP, както и за допълнителни доброволни вноски от държавите членки.

С изменението на програмата „Цифрова Европа“ се предвижда възможността за използване на бюджетната гъвкавост в подкрепа на допълнителни добре насочени инвестиции в конкурентоспособността и стратегическата автономност на ЕС, включително двойната употреба.

Изменението на програмата „Хоризонт Европа“ ще даде възможност за подкрепа на проекти с потенциални приложения с двойна употреба по линия на инструмента „Ускорител“ на Европейския съвет по иновациите (ЕСИ) (безвъзмездни средства + капиталови инструменти), както и на проекти с акцент върху приложенията в областта на отбраната в рамките на схемата на ЕСИ за разширяване на STEP (само капиталови инструменти).

Изменението на МСЕ ще даде възможност за осигуряване на свързания цифров капацитет, необходим за разработването на отбранителни продукти и технологии, включително свързване на услуги в облак, изкуствен интелект и гигафабрики за ИИ, както и за военна мобилност. Това ще подпомогне развитието на ключови за сигурността и отбраната инфраструктура и технологии. В рамките на МСЕ пакетът за военна мобилност (1,7 милиарда евро) беше изцяло разпределен за проекти през 2024 г. след три покани или предложения. Поради това с прехвърлянето от държавите членки на ресурси

при споделено управление се дава възможност за подкрепа на допълнителни проекти за военна мобилност в рамките на МСЕ.

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☑ **ограничена продължителност**

– ☑ в сила от април 2025 г. до 31.12.2028 г.

– ☑ финансово отражение от 2025 г. до 2027 г. за бюджетните кредити за поети задължения и от 2025 г. до 2030 г. за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничена продължителност**

– изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета[12]

☑ **Пряко управление** от Комисията

– ☑ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☑ от изпълнителните агенции

☑ **Споделено управление** с държавите членки

☑ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)

– ☑ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент

– ☐ публичноправни органи

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции

– ☐ органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт

– ☐ ¨ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни

[12] Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни органи със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие може да бъдат ограничени до максималния размер на подкрепата от Съюза.

Бележки

Методът на изпълнение на бюджета ще зависи от конкретната програма, засегната от изменението. По-конкретно:
За програмата „Хоризонт Европа“ / инструмента „Ускорител“ на ЕСИ се очаква изпълнението да се осъществява чрез изпълнителни агенции (по-специално EISMEA); Фондът на ЕСИ се управлява от Европейската инвестиционна банка.
По отношение на STEP, МСЕ, програмата „Цифрова Европа“, ЕФО и ASAP се предвижда пряко управление.
Програмата за МСЕ се изпълнява чрез пряко управление и е изцяло делегирана на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда (CINEA). Някои действия за подкрепа по програмата се управляват пряко от Комисията
За политиката на сближаване ще се прилага споделено управление с държавите членки.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Целевите изменения в регламента ще бъдат наблюдавани и оценявани в съответствие с правилата и процедурите, установени в съответните програми, а именно „Хоризонт Европа“, МСЕ, програмата „Цифрова Европа“, ЕФО, ASAP и STEP. Честотата и условията за наблюдение и докладване ще бъдат определени в съответните правила и споразумения за програмите.

Освен това, за разпоредбите, свързани с политиката на сближаване, периодичната оценка и докладване ще се извършват в съответствие със съответните задължения по политиката на сближаване, включително изискванията за предварителни оценки, междинни оценки и последващи оценки, както и изискванията за докладване, определени в приложимите правила и споразумения за финансиране.

Като цяло наблюдението и докладването ще се извършват редовно, с конкретна честота и при условия, които се определят от съответните програмни органи, и в съответствие с приложимите правила и разпоредби.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Предложените методи за изпълнение на бюджета, механизмите за изпълнение на финансирането, условията за плащане и стратегията за контрол се основават на съществуващите структури и механизми, които вече са въведени за съответните програми („Хоризонт Европа“, МСЕ, програмата „Цифрова Европа“, ЕФО, ASAP, STEP).

Измененията, въведени с настоящия регламент, не въвеждат никакви промени в това отношение. Вместо това те се основават на съществуващите рамки, предназначени да гарантират ефективното, ефикасно и икономично изпълнение на програмите.

Използването на пряко управление, споделено управление и изпълнителни агенции, както и механизмите за изпълнение на финансирането и стратегиите за контрол са установени и изпробвани в контекста на съществуващите програми. Предложените изменения не изискват значителни промени в тези съществуващи структури. Комисията ще разчита на съществуващия експертен опит, системи и процедури за изпълнение на изменените програми.

Стратегията за контрол, включително основаният на риска подход, предварителните, междинните и последващите проверки, одити и оценки, ще продължи да се прилага в съответствие със съществуващите правила и разпоредби по съответните програми. Комисията ще продължи да наблюдава и докладва за изпълнението на програмите, включително изменените разпоредби, в съответствие със съществуващите изисквания и процедури.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Въведените системи за вътрешен контрол за съществуващите програми („Хоризонт Европа“, МСЕ, програмата „Цифрова Европа“, ЕФО, ASAP, STEP) са разработени така, че да идентифицират и смекчават рисковете, включително рискът от грешки и нередности.

Измененията, въведени с настоящия регламент, не променят из основи съвкупността от рискове по отношение на съществуващите програми. Комисията ще продължи да разчита на съществуващите системи за вътрешен контрол, създадени за гарантиране на ефективното и ефикасно изпълнение на програмите.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Очаква се разходната ефективност на контрола по изменените програми да съответства на тази по съществуващите програми. С измененията не се въвеждат значителни промени в програмите и следователно Комисията ще продължи да разчита на съществуващите системи за контрол, създадени за гарантиране на ефективното и ефикасно изпълнение на програмите.

Комисията ще продължи да наблюдава и докладва за изпълнението на програмите, включително изменените разпоредби, в съответствие със съществуващите изисквания и процедури.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Комисията ще продължи да прилага мерките, предвидени по програмите, засегнати от предложения регламент, за предотвратяване на измами и нередности, включително мерките, посочени в стратегията на Комисията за борба с измамите.

Изменените програми ще бъдат също така обект на цялостната рамка за борба с измамите на Комисията, включваща редовно наблюдение и докладване на рисковете от инциденти и измами. Комисията ще продължи да работи в тясно сътрудничество с Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и други съответни органи за предотвратяване и разследване на измами и нередности.

На този етап не се предвиждат допълнителни мерки, тъй като съществуващите в изменените програми мерки се считат за подходящи за предотвратяване на измамите и нередностите.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

  По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод[13].	от държави от ЕАСТ 14	от държави кандидатки и и потенциални кандидати 15	от други трети държави	други целеви приходи
1	01.020301 Европейски съвет по иновациите („Хоризонт Европа“)	Многогод.	Да	Да	Да	Да
5	13.04.01.00 — Военна мобилност	Многогод.	НЕ	ДА	НЕ	НЕ
5	13.01.03.01 – Разходи за подкрепа за военна мобилност	Едногод.	НЕ	ДА	НЕ	НЕ
5	13.01.03.74 – Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда — финансов принос от Механизма за свързване на Европа (Транспорт) за военна мобилност	Едногод.	НЕ	ДА	НЕ	НЕ

13 Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.
14 ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.
15 Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	5 Сигурност и отбрана

„Хоризонт Европа“			2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	**ОБЩО**
Прогнозни бюджетни кредити за оперативни разходи, произтичащи от възстановени средства по пилотния проект на Европейския съвет по иновациите в рамките на „Хоризонт 2020“*								
01.020301 Европейски съвет по иновациите	Поети задължения	(1a)			p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[16]					p.m.	p.m.	p.m.	
Общо бюджетни кредити по „Хоризонт Европа“								
01.020301 Европейски съвет по иновациите	Поети задължения	(1a)			p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
	Плащания	(2a)			p.m.	p.m.	p.m.	

[16] Техническата и/или административната помощ и разходи не са представени подробно, а са включени в общите суми, посочени по оперативните редове. Техните процентни дялове спрямо редовете за административни разходи би следвало да са приблизително същите като тези за периода 2021—2024 г.

ГД: „Мобилност и транспорт“ (MOVE)			Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година След 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред — Военна мобилност	Поети задължения	(1а)	Р.М.	Р.М.	Р.М.		Р.М.
	Плащания	(2а)	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					**0,000**
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[17]							
Бюджетен ред 13.01.03.01 – Разходи за подкрепа за военна мобилност		(3)	Р.М.*	**Р.М.**	**Р.М.**		Р.М.
Бюджетен ред 13.01.03.74 – Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда — финансов принос от Механизма за свързване на Европа (Транспорт) за военна мобилност			Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**		Р.М.
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Мобилност и транспорт“	Поети задължения	=1а+1б+3	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.
	Плащания	=2а+2б+3	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.

			Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година След 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни	Поети задължения	(4)	Р.М.	Р.М.	Р.М.	0.000	Р.М.

[17] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

разходи	Плащания	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 5	Поети задължения	=4+6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
от многогодишната финансова рамка	Плащания	=5+6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

			Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	Година **След 2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
	Плащания	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6	Поети задължения	=4+6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Плащания	=5+6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

Функция от многогодишната финансова рамка	**7**	„Административни разходи“[18]

[18] Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

ГД: „Мобилност и транспорт“ (MOVE)		Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година СЛЕД 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• Човешки ресурси		0	0	0	0	**0**
• Други административни разходи		Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.
ОБЩО ГД „Мобилност и транспорт“	Бюджетни кредити	Р.М.	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година СЛЕД 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**
от многогодишната финансова рамка	Плащания	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**РМ**

			Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година СЛЕД 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	Р.М.	Р.М.	Р.М.	0,000	**Р.М.**
	Плащания	(5)	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.	**Р.М.**
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	Р.М.	Р.М.	Р.М.	0,000	**Р.М.**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 5	Поети задължения	=4+6	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**0,000**	**Р.М.**

от многогодишната финансова рамка	Плащания	=5+6	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**

			Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	Година **СЛЕД 2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	Р.М.	Р.М.	Р.М.	0,000	**Р.М.**
	Плащания	(5)	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.	**Р.М.**
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	Р.М.	Р.М.	Р.М.	Р.М.	**Р.М.**
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6	Поети задължения	=4+6	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**0,000**	**Р.М.**
от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Плащания	=5+6	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М.**

Функция от многогодишната финансова рамка	**7**	„Административни разходи“[19]

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	Година **СЛЕД 2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	**Р.М**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М**	**РМ**

[19] Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

от многогодишната финансова рамка	Плащания	**Р.М**	**Р.М.**	**Р.М.**	**Р.М**	**РМ**

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	Година **СЛЕД 2027**	**ОБЩО 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0	0	0	0	0
Други административни разходи	PM	PM	PM	PM	PM
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	PM	PM	PM	PM	PM
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси - 13.01.03.74 – Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда — финансов принос от Механизма за свързване на Европа (Транспорт) за военна мобилност *	PM	PM	PM	PM	**PM**
Други административни разходи 13.01.03.01 — Разходи за подкрепа за военна мобилност **	PM	PM	PM	PM	**PM**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**
ОБЩО	**P.M**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**

3.2.4. Очаквани нужди от човешки ресурси

– ☒ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.5. Преглед на очакваното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията,

предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	Година **СЛЕД 2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми*	PM	PM	PM	PM	**PM**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**
* Корпоративни разходи за информационни технологии за оперативни програми, финансирани от 13.01.03.01 — Разходи за подкрепа за военна мобилност					
ОБЩО	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

Настоящата инициатива ще бъде финансирана чрез съществуващи ресурси в рамките на договорените пакети по съответните програми и разпределените човешки ресурси. Предложението ще подсили пакета на ЕСИ с 210 милиона евро от неизползвани суми и обратни постъпления от пилотния проект на ЕСИ по „Хоризонт 2020“. Препрограмирането ще изисква преразпределение между функциите на МФР, както е предвидено в регламентите за програмата за сближаване и Механизма за свързване на Европа и междинния преглед на програмата за сближаване.

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

☒ не предвижда съфинансиране от трети страни

3.3. Очаквано отражение върху приходите

– ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☒ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☒ върху собствените ресурси

  – ☐ върху другите приходи

  – ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[20]			
		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**

– За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Настоящата инициатива ще бъде финансирана чрез съществуващи ресурси в рамките на договорените пакети по съответните програми и разпределените човешки ресурси. Предложението ще подсили пакета на ЕСИ с 210 милиона евро от неизползвани суми и обратни постъпления от пилотния проект на ЕСИ по „Хоризонт 2020“.

– 4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

С предложените изменения не се установяват нови изисквания, свързани с цифрови аспекти. За всяка от програмите, засегнати от измененията, вече бе извършена оценка на цифровите аспекти и с предложените промени не се въвеждат допълнителни задължения или разпоредби, свързани със събирането, обработването, генерирането, обмена или споделянето на данни, автоматизацията или цифровизацията на процесите на заинтересованите страни, използването на нови или съществуващи цифрови решения или цифрови обществени услуги. Поради това в настоящото предложение не са посочени допълнителни изисквания, свързани с цифрови аспекти.

[20] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.