EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.4.2025
COM(2025) 188 final

2025/0103 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

asetusten (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 ja (EU) 2024/795 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse puolustukseen liittyvien investointien edistämisestä EU:n talousarviossa ReARM Europe -suunnitelman toteuttamiseksi

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Puheenjohtaja Ursula von der Leyen ilmoitti poliittisissa suuntaviivoissa, että edessä on uusi puolustuksen aikakausi. EU pyrkii seuraavien viiden vuoden aikana rakentamaan todellista Euroopan puolustusunionia. Viime vuosikymmenten kroonisesti riittämättömät investoinnit ja varojen tehoton käyttö sotilaallisiin voimavaroihin ovat vaikuttaneet Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) tuotantokapasiteettiin ja innovointipotentiaaliin ja tehneet samalla puolustusmarkkinoista kansallisesti hajautuneet. Uuden lähestymistavan määrittelemiseksi ja EU:n investointitarpeiden yksilöimiseksi Euroopan komissio ja korkea edustaja esittivät 19. maaliskuuta 2025 valkoisen kirjan Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä.

Valkoisessa kirjassa tuodaan esiin, että jäsenvaltioihin kohdistuu akuutti ja kasvava uhka, joka edellyttää koordinoitua reagointia solidaarisuuden hengessä. Eurooppa on ollut sodan, aggressioiden ja muiden vihamielisten tekojen kohteena. Ainoa tapa varmistaa rauha ja päättää EU:n omasta tulevaisuudesta on hankkia valmiudet estää näitä toimia. Tämä edellyttää unionin puolustusteollisuuden vahvistamista, jotta se voi tuottaa tarvittavia tarvikkeita mahdollisten hyökkääjien torjumiseksi. EU:n vahvuutena ovat sen vauraus ja tuotantovoima sekä mahdollisuus hyödyntää resursseja ja piilevää teknologista ja teollista voimaa. Puolustusvalmius on kuitenkin vaarantunut, koska alalle on vuosikymmenten ajan tehty liian vähän investointeja, mikä korostaa tarvetta yhtenäisiin toimiin EU:n puolustusaseman vahvistamiseksi.

Euroopan puolustusmenoja on lisättävä mittavasti pidemmällä aikavälillä, jotta EU saa hankittua tarvittavat voimavarat ja sotilaallisen valmiuden pystyäkseen estämään aseelliset hyökkäykset uskottavasti ja turvaamaan tulevaisuutensa. Tämä edellyttää yhdistettyjä ja jatkuvia toimia EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla yhteisten investointien tekemiseksi EU:n puolustukseen. Näin tarjotaan unionin puolustusteollisuudelle pitkän aikavälin ennustettavuutta, jota se tarvitsee voidakseen investoida uuteen tuotantokapasiteettiin.

STEP-asetuksella tuetaan EU:n kilpailukykyä ja teknologista etua. STEP-kehysvälineen puitteissa on tällä hetkellä mahdollista tukea tietyn puolustusteknologian, kuten tekoälyn, kyberturvallisuusteknologian tai droonien, kehittämistä ja valmistusta.

EU:n on kuitenkin tehtävä enemmän tukeakseen kiireellistä tarvetta kasvattaa Euroopan puolustusinvestointeja EU:n talousarviovaroilla.

Puheenjohtaja Ursula von der Leyenin Eurooppa-neuvostolle 4. maaliskuuta osoittaman kirjeen mukaisesti tällä ehdotuksella pyritään laajentamaan STEP-kehysvälineen soveltamisalaa ottamalla käyttöön neljäs strateginen ala, joka kattaa kaikki puolustukseen liittyvät teknologiat ja tarvikkeet, myös ne, jotka kuuluvat valkoisessa kirjassa määriteltyihin voimavarojen ensisijaisiin aloihin.

STEP-kehysvälinettä voitaisiin hyödyntää kanavoimalla lisäresursseja ja -investointeja puolustusalalle, erityisesti sen teknologiseen ja teolliseen perustaan.

Tätä varten tällä ehdotuksella tehdään muutoksia STEP-asetukseen sekä muita STEP-kehysvälineen kattamia ohjelmia koskeviin asetuksiin (Euroopan puolustusrahasto,

Digitaalinen Eurooppa -ohjelma ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelma). Lisäksi ehdotuksella muutetaan ampumatarvikkeiden tuotannon tukemisesta annettua asetusta (ASAP) ja Verkkojen Eurooppa -välinettä, jotta voidaan edistää EU:n varojen kanavoimista puolustusteollisuuteen ja -teknologiaan.

Euroopan puolustusrahaston muutoksella pyritään mahdollistamaan samaa toimea koskevan rahoituksen kumulointi puolustusrahaston ja muiden unionin ohjelmien välillä ja otetaan käyttöön mahdollisuus siirtää jäsenvaltioille koheesiopolitiikan varoista myönnettyjä varoja Euroopan puolustusrahastoon. Myös ASAP-asetusta muutetaan, jotta voidaan tehdä samanlaisia siirtoja jäsenvaltioista ja jatkaa asetuksen soveltamista 30. kesäkuuta 2025 jälkeen.

Digitaalinen Eurooppa -ohjelmaa koskevassa muutoksessa korostetaan kaksikäyttötoimien tukemista välineen yleisenä ja erityisenä tavoitteena ja mahdollisuutta hyödyntää talousarvion joustavuutta, jotta voidaan tukea EU:n kilpailukykyä ja strategista riippumattomuutta edistäviä hyvin kohdennettuja lisäinvestointeja.

Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa koskevalla muutoksella mahdollistetaan tuki teknologialle, jolla on mahdollisia kaksikäyttötarkoituksia Euroopan innovaationeuvoston Accelerator-välineen puitteissa, sekä pääomatuki teknologiaan, jossa keskitytään puolustussovelluksiin niiden laajentamista varten. Käyttämättä jääneet määrät ja Euroopan innovaationeuvoston rahastosta Horisontti 2020 -puiteohjelman pilottivaiheen aikana tehdyistä investoinneista saatavat mahdolliset tuotot olisi asetettava saataville, jotta voidaan rahoittaa kaksikäyttö- ja puolustusalan lisähankkeita, jotka hyötyvät muutetusta soveltamisalasta.

Tämän ehdotuksen ansiosta komissio voisi myös myöntää Horisontti Eurooppa -ohjelman, Euroopan puolustusrahaston ja Digitaalinen Eurooppa -ohjelman puitteissa STEP-merkkejä[1] puolustusalan suurille potentiaalisille hankkeille, joiden tavoitteena on houkutella rahoitusta muista lähteistä (muista EU:n rahastoista, kansallisista rahastoista tai yksityisiltä tai institutionaalisilta sijoittajilta).

Komissio ehdotti 1. huhtikuuta 2025 osana koheesiopolitiikan väliarviointia Euroopan aluekehitysrahastoa (EAKR)/koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan sosiaalirahasto plussaa (ESR+) koskevien asetusten muuttamista, jotta voitaisiin edistää lisäinvestointeja puolustukseen.

Tällä ehdotuksella täydennetään koheesiopolitiikan väliarviointia. STEP-kehysvälineen soveltamisalan laajentaminen mahdollistaisi sen, että puolustusalan kriittisen teknologian kehittämiseen ja valmistukseen tehtäviä investointeja voitaisiin tukea EAKR:n ja koheesiorahaston nykyisten STEP-erityistavoitteiden puitteissa. Samoin puolustusalan kriittisen teknologian kehittämisen/valmistuksen kannalta merkityksellistä osaamista voitaisiin tukea STEP-kehysvälineestä ESR+:n kautta.

EU:n tasolla tarvitaan koordinoitua lähestymistapaa, jolla mahdollistetaan sotilashenkilöstön ja puolustustarvikkeiden saumaton liikkuvuus kaikkialla Euroopassa. Verkkojen Eurooppa -välineellä, joka on keskitetysti hallinnoitu ohjelma, voidaan varmistaa sellaisten sotilaallista liikkuvuutta koskevien hankkeiden valinta, joilla on suuri EU:n lisäarvo ja jotka ovat valmiita toteutettaviksi nopeasti ja koordinoidusti kaikissa jäsenvaltioissa sotilaallisen liikkuvuuden käytävien pohjalta. Verkkojen Eurooppa -välineellä taataan myös EU:n sotilasesikunnan

[1] STEP-merkki on asetuksessa (EU) 2024/795 määritelty suvereniteettimerkki.

osallistuminen hankkeiden valintaan ja se, että valitut hankkeet ovat kaksikäyttöön soveltuvan liikenneinfrastruktuurin edellyttämien teknisten standardien mukaisia.

Koheesiopolitiikan väliarviointia koskevan ehdotuksen mukaan jäsenvaltiot voivat käyttää nykyistä koheesiorahoitusta puolustus- tai kaksikäyttöinfrastruktuuriin sotilaallisen liikkuvuuden edistämiseksi tehtäviin investointeihin. Ne saavat ennakkomaksun, joka on 30 prosenttia suunnitelluista määristä, ja mahdollisuuden hakea unionin rahoitusta, joka voi olla 100 prosenttia. Näissä investoinneissa keskitytään neljään EU:n ensisijaiseen sotilaallisen liikkuvuuden käytävään. Koheesiopolitiikan väliarviointiin liitetyssä tiedonannossa jäsenvaltioita kannustetaan sotilaalliseen liikkuvuuteen tehtävien investointien osalta hyödyntämään mahdollisuutta siirtää niille yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myönnettyjä varoja Verkkojen Eurooppa -välineeseen, jolloin ne voivat hyötyä samoista edullisista ennakko- ja yhteisrahoitusosuuksista kuin koheesiorahoituksessa. Tämän prosessin helpottamiseksi ehdotetaan muutosta Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevaan asetukseen.

Verkkojen Eurooppa -välineen digitaalialan ohjelmaa koskeva muutos mahdollistaa puolustustarvikkeiden ja -teknologian kehittämiseen tarvittavat verkkoon liitetyt digitaaliset valmiudet, mukaan lukien pilvipalvelujen, tekoälyn ja tekoälyn gigatehtaiden verkkoon liittäminen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen edellä mainittujen EU:n ohjelmien ja koheesiopolitiikan rahastojen tavoitteiden kanssa. Siinä esitetään kohdennettuja muutoksia asetuksiin (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 ja (EU) 2024/795.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus rajoittuu kohdennettujen muutosten esittämiseen asetuksiin (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 ja (EU) 2024/795, ja se on edelleen yhdenmukainen unionin muiden politiikkojen kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114, 164, 172 ja 173 artiklaan, 175 artiklan kolmanteen kohtaan, 176, 177, 178, 182, 183 ja 188 artiklaan sekä 192 artiklan 1 kohtaan.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotuksella pyritään edistämään puolustukseen tehtäviä investointeja tarjoamalla kannustimia, poistamalla mahdollisia esteitä ja varmistamalla suurempi joustavuus ja yksinkertaistaminen. Samoja tuloksia ei voida saavuttaa pelkästään kansallisin toimin.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksella pyritään saamaan liikkeelle investointeja puolustukseen sekä joustavoittamaan ja yksinkertaistamaan toimia investointien nopeuttamiseksi. Toimet eivät mene pidemmälle kuin tavoitteiden saavuttamiseksi on tarpeen.

- **Toimintatavan valinta**

Asetus on asianmukainen väline, koska siinä säädetään tukea koskevista suoraan sovellettavista säännöistä ja koska voimassa oleviin asetuksiin on tehtävä muutoksia.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Tällä ehdotuksella ei luoda uutta välinettä, vaan se pannaan täytäntöön EU:n talousarvioon kuuluvilla nykyisillä välineillä, joita muutetaan, jotta investointiresursseja voidaan ohjata paremmin puolustusalalle. Näistä nykyisistä välineistä, kuten Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta, Euroopan puolustusrahastosta ja Verkkojen Eurooppa -välineestä, on tehty vaikutustenarviointi. Vaikutustenarvioinneissa tai analyyttisissä komission yksiköiden valmisteluasiakirjoissa tehty analyysi kattaa tämän ehdotuksen merkittävimmät vaikutukset. Näistä syistä toista vaikutustenarviointia ei tarvita. Nyt tehtävät rajoitetut ja kohdennetut muutokset eivät myöskään edellytä erillistä vaikutustenarviointia.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Aloite rahoitetaan olemassa olevista varoista kyseisten ohjelmien sovittujen määrärahojen ja kohdennettujen henkilöresurssien puitteissa.

Ehdotuksella vahvistetaan Euroopan innovaationeuvoston määrärahoja 210 miljoonalla eurolla Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvan Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeen käyttämättömistä määristä ja takaisin saaduista varoista.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Toimenpiteen toteuttamista seurataan ja siitä raportoidaan kunkin ohjelman ja rahaston nojalla perustettujen yleisten raportointimekanismien puitteissa.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

2025/0103 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

asetusten (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 ja (EU) 2024/795 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse puolustukseen liittyvien investointien edistämisestä EU:n talousarviossa ReARM Europe -suunnitelman toteuttamiseksi

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114, 164, 172 ja 173 artiklan, 175 artiklan kolmannen kohdan, 176, 177, 178, 182, 183 ja 188 artiklan sekä 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon[2],

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon[3],

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Ennennäkemätön geopoliittinen epävakaus ja alueellisten ja maailmanlaajuisten uhkatasojen nopea kohoaminen edellyttävät, että unionin varojen käyttöä turvallisuuteen ja puolustukseen liittyvään tutkimukseen ja kehittämiseen, teollisiin valmiuksiin ja infrastruktuurien kehittämiseen lisätään kiireellisesti ja merkittävästi. Kuten yhteisessä valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä todetaan, unionin olisi tehtävä enemmän tukeakseen kiireellistä tarvetta lisätä Euroopan puolustukseen liittyviä investointeja unionin talousarviosta.

(2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2024/795[4] perustettu Euroopan strategisten teknologioiden kehysväline (STEP-kehysväline) on aloite, jolla pyritään parantamaan unionin kilpailukykyä mobilisoimalla varoja 11:stä olemassa olevasta unionin ohjelmasta kriittiseen teknologiaan kolmella strategisella alalla, joita ovat digitaaliteknologia ja syväteknologiset innovaatiot, puhdas ja resurssitehokas

[2] EUVL C , , s. .

[3] EUVL C , , s. .

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/795, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta (EUVL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

teknologia sekä bioteknologia. Se on siten hyvä väline, jolla voidaan ottaa koordinoidusti ja synergiaetuja hyödyntäen käyttöön unionin resursseja puolustukseen, mukaan lukien keskeinen digitaalinen kärkiteknologia, jota tarvitaan puolustustarvikkeiden ja -teknologian kehittämiseen.

(3) Puolustuksen kannalta merkitykselliselle teknologialle voidaan tällä hetkellä myöntää tukea STEP-kehysvälineessä yksilöidyillä kolmella strategisella alalla, mutta vaikuttaa tarpeelliselta lisätä puolustusalan tutkimuksen, teollisuuden ja innovoinnin kehittämismahdollisuuksia määrittämällä STEP-kehysvälineessä neljäs strateginen ala, jossa keskitytään puolustusteknologiaan. Tällä uudella strategisella alalla olisi varmistettava, että STEP-kannustimia käytetään lisäämään unionin rahoitusta puolustusteknologiaan ja edistämään Euroopan kilpailukykyä STEP-kehysvälineen tavoitteiden mukaisesti. Puolustusteknologian olisi katsottava tarkoittavan direktiivin 2009/43/EY liitteessä tarkoitettua teknologiaa, ja siihen olisi sisällyttävä erityisesti teknologia aloilla, jotka 6 päivänä maaliskuuta 2025 kokoontunut Eurooppa-neuvosto yksilöi ja joita ovat ilma- ja ohjuspuolustus, tykistöjärjestelmät, mukaan lukien kaukovaikuttamiskyky, ohjukset ja ammukset, droonit ja droonien torjuntajärjestelmät, strategiset edellytykset, myös avaruuden ja kriittisen infrastruktuurin suojaamisen osalta, sotilaallinen liikkuvuus, kyberturvallisuus, tekoäly ja elektroninen sodankäynti. Tekoälyn alalla tekoälyn gigatehtaista olisi tultava keskeisiä infrastruktuureja, joilla tuodaan nopeasti tekoälyn voima puolustusteknologiaan.

(4) Jotta voidaan optimoida STEP-kehysvälineen kattamien ohjelmien valmiudet kohdentaa unionin resursseja puolustukseen, on tarpeen selventää, että näillä ohjelmilla voidaan pyrkiä tavoitteisiin ja toimiin, jotka liittyvät Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) kilpailukyvyn parantamiseen sekä puolustusalan tutkimus- ja kehittämistoimiin.

(5) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/695[5] perustettu Horisontti Eurooppa -puiteohjelma on unionin keskeinen tutkimuksen ja innovoinnin rahoitusohjelma. Kyseisellä asetuksella perustetusta Euroopan innovaationeuvoston Accelerator-välineestä tuetaan erityisesti innovaatioita, joilla on läpimurtopotentiaalia, jotka ovat luonteeltaan murroksellisia ja joissa on potentiaalia toiminnan laajentamiseen, mutta jotka saattavat olla liian riskialttiita yksityisille sijoittajille. Puolustusalan pk-yritykset tarvitsevat rahoitusta innovatiivisten tuotteiden kaupallistamiseen. Näillä yrityksillä on kuitenkin suurempia rahoituksen saantiin liittyviä esteitä kuin muilla aloilla toimivilla pk-yrityksillä. Puolustusalan tutkimusta ja kehittämistä tuetaan Euroopan puolustusrahastosta, joka on Horisontti Eurooppa -puiteohjelman erityisohjelma, mutta on aiheellista ottaa Euroopan innovaationeuvoston Accelerator-väline käyttöön sellaisia toimia varten, joilla on mahdollisia kaksikäyttötarkoituksia. Euroopan innovaationeuvoston Accelerator-välineestä toiminnan laajentamiseen annettava tuki olisi ulotettava myös ei-pankkirahoituskelpoisiin pk-yrityksiin, mukaan lukien startup-yritykset, ja ei-pankkirahoituskelpoisiin pieniin midcap-yrityksiin, mukaan lukien yhteisöt, jotka ovat jo saaneet tukea Accelerator-välineestä ja jotka harjoittavat ei-pankkirahoituskelpoista läpimurto- ja murroksellista innovointia ja keskittyvät puolustussovelluksiin. Tämä

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/695, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” perustamisesta, sen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta sekä asetusten (EU) N:o 1290/2013 ja (EU) N:o 1291/2013 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/2024-03-01).

oikeuttaa kohdennetun poikkeuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/695 7 artiklan 1 kohdassa vahvistetusta periaatteesta, jonka mukaan Horisontti Eurooppa -puiteohjelman tutkimus- ja innovointitoimet kohdennetaan yksinomaan siviilialan sovelluksiin, heikentämättä kuitenkaan tarpeettomien päällekkäisyyksien välttämistä koskevaa tavoitetta.

(6) Sen varmistamiseksi, että Horisontti Eurooppa -puiteohjelman kaksikäyttö- ja puolustushankkeiden rahoittamiseen osoitetaan asianmukaiset resurssit, on lisäksi aiheellista poiketa varainhoitoasetuksen 212 artiklan 3 kohdasta, jotta varmistetaan, että palautuksia, mukaan lukien takaisin maksetut ennakot, tulot ja käyttämättömät määrät, joista on vähennetty Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvan Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeen sekarahoituksen investointiosion maksut ja kustannukset, ei ohjata unionin talousarvioon vaan ne investoidaan uudelleen Euroopan innovaationeuvoston rahastoon, jotta voidaan rahoittaa uusia kaksikäyttö- ja puolustushankkeita, jotka hyötyvät muutetusta soveltamisalasta. Jotta tämä olisi mahdollista, myös varainhoitoasetuksen 212 artiklan 3 kohdassa säädettyä määräaikaa olisi mukautettava lisäämällä siihen poikkeus.

(7) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/697[6] perustettu Euroopan puolustusrahasto on johtava ohjelma unionin puolustusteollisuuden kilpailukyvyn, innovoinnin, tehokkuuden ja teknologisen riippumattomuuden parantamiseksi. Puolustusrahaston tavoitteena on myös tukea toimia, jotka johtavat murroksellisen puolustusteknologian kehittämiseen. Jotta voidaan ottaa paremmin huomioon tällaisten toimien erityispiirteet, kuten niiden pieni mittakaava tai nopean tuen tarve, on aiheellista yksinkertaistaa menettelyjä, joilla tehdään päätös näiden toimien tukemisesta, ja samalla määritellä työohjelmassa edellytykset tällaista tukea koskevalle päätökselle.

(8) On myös tarpeen hyödyntää synergiaetuja Euroopan puolustusrahaston ja muiden unionin ohjelmien välillä. Tätä varten jäsenvaltioiden, Euroopan unionin toimielinten, elinten ja virastojen, kolmansien maiden, kansainvälisten rahoituslaitosten tai muiden kolmansien osapuolten olisi voitava suorittaa ohjelmaan vapaaehtoisia rahoitusosuuksia ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina. Olisi oltava mahdollista siirtää yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoitavia varoja vapaaehtoisesti Euroopan puolustusrahastoon ja yhdistää Euroopan puolustusrahaston rahoitusosuuksia muihin unionin ohjelmiin erityistoimia varten edellyttäen, että kumulatiivinen unionin tuki ei ylitä toimen tukikelpoisia kokonaiskustannuksia.

(9) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/694[7] perustetun Digitaalinen Eurooppa -ohjelman tavoitteena on tukea ja nopeuttaa Euroopan talouden, teollisuuden ja yhteiskunnan digitalisaatiota ja parantaa Euroopan kilpailukykyä globaalissa digitaalitaloudessa. Tässä yhteydessä ohjelmalla olisi myös pyrittävä tukemaan kaikkien sen erityistavoitteiden mukaisesti erityisesti hankkeita, palveluja ja osaamista, joihin liittyy mahdollisia kaksikäyttötarkoituksia.

---

6 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/2024-03-01).

7 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/694, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman perustamisesta ja päätöksen (EU) 2015/2240 kumoamisesta (EUVL L 166, 11.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/694/2023-09-21).

(10) Teknologisen suvereniteetin ja kilpailukyvyn parantamiseksi unioni tarvitsee laskenta-, pilvi- ja datainfrastruktuureja, joita johtoasema tekoälyn alalla edellyttää. Osana tekoälyn maanosa -strategiaa tekoälytehtaat ja tekoälyn gigatehtaat ovat olennaisen tärkeitä, jotta unioni voi kilpailla globaalisti ja varmistaa strategisen riippumattomuutensa ja kilpailukykynsä luonnontieteiden, kaksikäyttötutkimuksen ja kriittisen teollisuuden, myös puolustusteollisuuden, aloilla. Tällaiset seuraavan sukupolven mallit edellyttävät laajaa verkkoon liitettyä laskentainfrastruktuuria, jotta saavutetaan läpimurtoja tietyillä aloilla, kuten puolustusalalla. Sen vuoksi on aiheellista lisätä Digitaalinen Eurooppa -ohjelman erityistavoitteeseen 1 (Suurteholaskenta) täydentävä operatiivinen tavoite, joka koskee sellaisten tekoälytehtaiden ja uuden sukupolven tekoälyn gigatehtaiden käyttöönottoa ja toimintaa, jotka ovat erikoistuneet monimutkaisimpien, erittäin laajojen tekoälymallien ja -sovellusten kehittämiseen, kouluttamiseen ja käyttämiseen, mukaan lukien tällaisen käyttöönoton edellyttämät laitteistot ja ohjelmistot.

(11) On myös tarpeen lisätä Digitaalinen Eurooppa -ohjelman erityistavoitteessa 5 (Digitaalisten valmiuksien käyttöönotto ja paras käyttö sekä yhteentoimivuus) olevaan julkisen sektorin ja yleistä etua koskevien alojen tukemiseksi määriteltyyn operatiiviseen tavoitteeseen viittaus puolustukseen sen selventämiseksi, että tavoitteen mukainen unionin rahoitusosuus voidaan ulottaa koskemaan kyseistä alaa.

(12) Lisäksi on tarpeen mukauttaa Digitaalinen Eurooppa -ohjelman työohjelmassa mahdollisesti vahvistettavia tukikelpoisuussääntöjä siten, että voidaan säätää, että oikeussubjektit, jotka ovat sijoittautuneet assosioituneisiin maihin tai jotka ovat sijoittautuneet unioniin mutta ovat kolmansien maiden määräysvallassa, eivät voi minkään erityistavoitteen puitteissa osallistua mihinkään toimiin, joissa keskitytään teknologiaan, jolla on kaksikäyttöpotentiaalia. Tällaisissa tapauksissa ehdotuspyynnöt ja tarjouspyynnöt olisi rajattava oikeussubjekteihin, jotka ovat sijoittautuneet tai joiden katsotaan olevan sijoittautuneita jäsenvaltioihin ja jotka ovat jäsenvaltioiden tai jäsenvaltioiden kansalaisten määräysvallassa.

(13) Ampumatarvikkeiden tuotannon tukemisesta (ASAP) annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1525[8] hyväksyttiin, jotta voidaan tukea taloudellisesti Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan reagointikyvyn ja valmiuksien kiireellistä vahvistamista ja varmistaa maasta maahan -ammusten ja tykistöammusten sekä ohjusten oikea-aikainen saatavuus ja toimitukset. Unionin valmistuskapasiteetin lisäämistä olisi tuettava yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoitavien varojen vapaaehtoisilla siirroilla ASAP-välineeseen sekä jäsenvaltioiden tai muiden asiaankuuluvien sidosryhmien vapaaehtoisilla lisärahoitusosuuksilla 30 päivän kesäkuuta 2025 jälkeen. Jotta tällainen mahdollisuus voitaisiin ottaa käyttöön, asetusta (EU) 2023/1525 olisi muutettava. Koska kyseinen asetus on osoittautunut hyödylliseksi siltä kannalta, että voidaan kehittää uutta ruudin/ajoaineen, räjähteiden, ammusten ja ohjusten tuotantokapasiteettia ja testauskapasiteettia kaikkialla unionissa, on aiheellista varmistaa, että sen soveltamista jatketaan 31 päivään joulukuuta 2026 asti.

[8] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1525, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, ampumatarviketuotannon tukemisesta (ASAP) (EUVL L 185, 24.7.2023, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj).

(14) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1153[9] perustetun Verkkojen Eurooppa -välineen tavoitteena on vauhdittaa investointien tekemistä Euroopan laajuisiin verkkoihin, minkä ansiosta voidaan saada liikenne-, energia- ja digitaalialojen välisiä synergiaetuja. Jotta voidaan tukea puolustustarvikkeiden ja -teknologian ja muidenkin alojen edellyttämää verkkoon liitettyä laskentainfrastruktuuria, kyseisen asetuksen mukaiset Verkkojen Eurooppa -välineen digitaalialan tavoitteet olisi ulotettava koskemaan digitaalisten valmiuksien, kuten pilvipalvelujen, tekoälyn ja tekoälyn gigatehtaiden, käyttöönottoa ja tarjoamista.

(15) Yksi Verkkojen Eurooppa -välineen tavoitteista on sotilaallinen liikkuvuus. Yhteisessä valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä todettiin, että sotilaallinen liikkuvuus on keskeinen mahdollistava tekijä Euroopan turvallisuuden ja puolustuksen kannalta, ja korostettiin liikkuvuuden kaksikäyttöinfrastruktuurin tukemisesta unionin tasolla saatavaa lisäarvoa. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1058[10] perustetun Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja koheesiorahaston väliarvioinnissa esitettiin mahdollisuutta investoida puolustus- tai kaksikäyttöinfrastruktuuriin sotilaallisen liikkuvuuden edistämiseksi niin, että hankkeeseen voidaan myöntää ennakkorahoitusta 30 prosenttia suunnitellusta määrästä ja että hankkeeseen on mahdollista hakea enintään 100 prosenttia unionin rahoitusta. Jos jäsenvaltiot siirtävät niille yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myönnettyjä varoja Verkkojen Eurooppa -välineeseen, niihin olisi sovellettava samoja ennakko- ja yhteisrahoitusehtoja, joita EAKR:ssä ja koheesiorahastossa sovelletaan kaksikäyttöistä liikenneinfrastruktuuria koskeviin hankkeisiin. Tällöin nämä määrät olisi varattava hankkeisiin, joissa kehitetään sotilaallisia liikkuvuuskäytäviä, jotka jäsenvaltiot ovat yksilöineet sotilaallista liikkuvuutta varten unionissa ja sen ulkopuolella hyväksytyissä sotilaallisissa vaatimuksissa, sekä digitaalisia yhteyksiä ja valmiuksia.

(16) Tämän vuoksi asetuksia (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 ja (EU) 2024/795 olisi muutettava.

(17) Kun otetaan huomioon kiireellinen tarve mahdollistaa ratkaisevan tärkeät investoinnit puolustukseen akuuttien geopoliittisten haasteiden yhteydessä, tämän asetuksen olisi tultava voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

(18) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita eli vahvistaa kaksikäyttö- ja puolustustuotteiden tutkimus- ja kehittämistoimintaa, parantaa unionin kilpailukykyä ja edistää siten unionin puolustusta suuntaamalla investointeja näihin kriittisiin prioriteetteihin, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi,

---

[9] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1153, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, Verkkojen Eurooppa -välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta (EUVL L 249, 14.7.2021, s. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1153/2024-07-18).

[10] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1058, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 60, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/2024-12-24).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EU) 2021/694 [Digitaalinen Eurooppa -ohjelma] seuraavasti:

(1) Lisätään 3 artiklan 1 kohdan toiseen alakohtaan alakohta seuraavasti:

”c) tukemaan kaksikäyttöhankkeita, -palveluja, -osaamista ja -sovelluksia.”

(2) Lisätään 4 artiklan 1 kohtaan alakohta seuraavasti:

”d) sellaisten tekoälytehtaiden ja uuden sukupolven tekoälyn gigatehtaiden käyttöönotto ja toiminta, jotka ovat erikoistuneet kehittämään, kouluttamaan ja käyttämään kaikkein monimutkaisimpia, erittäin laajoja tekoälymalleja ja -sovelluksia, mukaan lukien tällaisen käyttöönoton edellyttämät laitteistot ja ohjelmistot.”

(3) Korvataan 8 artiklan 1 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) sen tukeminen, että julkisella sektorilla ja yleistä etua koskevilla aloilla, kuten terveys- ja hoitoalalla, koulutuksessa, oikeuslaitoksessa, tullialalla, puolustusalalla, liikenteessä, liikkuvuuden alalla, energia-, ympäristö-, kulttuuri- ja luovilla aloilla, myös unionin alueelle sijoittautuneissa asiaankuuluvissa yrityksissä, otetaan konkreettisesti käyttöön ja asetetaan saataville viimeisintä kehitystä edustavia digitaaliteknologioita, joita ovat esimerkiksi suurteholaskenta, kvanttilaskenta, tekoäly ja kyberturvallisuus;”

(4) Korvataan 12 artiklan 5 kohta seuraavasti:

”5. Työohjelmassa voidaan myös määrätä, että assosioituneisiin maihin sijoittautuneet oikeussubjektit ja unioniin sijoittautuneet mutta kolmansien maiden määräysvallassa olevat oikeussubjektit eivät voi asianmukaisesti perustelluista turvallisuussyistä osallistua minkään erityistavoitteen puitteissa mihinkään erityistavoitteen 3 mukaisiin toimiin eivätkä toimiin, joissa keskitytään teknologiaan, jolla on kaksikäyttöpotentiaalia. Tällaisissa tapauksissa ehdotuspyynnöt ja tarjouspyynnöt on rajattava oikeussubjekteihin, jotka ovat sijoittautuneet tai joiden katsotaan olevan sijoittautuneita jäsenvaltioihin ja jotka ovat jäsenvaltioiden tai jäsenvaltioiden kansalaisten määräysvallassa. Tällaisia rajoituksia voidaan soveltaa tällaisten ehdotuspyyntöjen perusteella käyttöön otetun kapasiteetin käyttöoikeuksiin.”

2 artikla

Muutetaan asetus (EU) 2021/695 [Horisontti Eurooppa -puiteohjelma] seuraavasti:

(1) Lisätään 46 artiklaan 4 a kohta seuraavasti:

”4 a. Poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 212 artiklan 3 kohdassa säädetään, palautukset, mukaan lukien takaisin maksetut ennakot, tulot ja käyttämättömät määrät, joista on vähennetty Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvan Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeen sekarahoituksen maksut ja kustannukset, katsotaan varainhoitoasetuksen 21 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja 21 artiklan 4 ja 5 kohdan mukaisiksi sisäisiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi, ja varainhoitoasetuksen 212 artiklan 3 kohdan toisessa alakohdassa säädettyä kahden vuoden aikarajoitusta sovelletaan ... päivästä ...kuuta ... [tämän asetuksen voimaantulopäivä].”

(2) Muutetaan 48 artiklan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

(a) Lisätään a alakohtaan virke seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä 7 artiklan 1 kohdassa säädetään, tällaiseen tukeen voi sisältyä mahdollisia kaksikäyttösovelluksia;”

(b) Lisätään b alakohtaan virke seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä 7 artiklan 1 kohdassa säädetään, tällaiseen tukeen voi sisältyä mahdollisia kaksikäyttösovelluksia;”

(c) Lisätään c alakohtaan virke seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä 7 artiklan 1 kohdassa säädetään, tällaiseen tukeen voi sisältyä mahdollisia kaksikäyttösovelluksia;”

(d) Lisätään d alakohtaan virke seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä 7 artiklan 1 kohdassa säädetään, tällaiseen tukeen voi sisältyä innovointia kriittiseen teknologiaan, jossa keskitytään puolustussovelluksiin.”

3 artikla

Muutetaan asetus (EU) 2021/697 [Euroopan puolustusrahasto] seuraavasti:

(1) Korvataan 6 artikla seuraavasti:

”6 artikla

Murroksellisen puolustusteknologian tukeminen

1. Komissio tukee toimia, joilla edistetään murroksellisen puolustusteknologian kehittämistä 24 artiklassa tarkoitetuissa työohjelmissa määritellyillä toiminta-aloilla.

2. Työohjelmissa on vahvistettava rahoitusmuodot, valinta- ja myöntämisperusteet ja -menettelyt sekä täytäntöönpanomuodot, jotka soveltuvat parhaiten murrokselliseen puolustusteknologiaan.”

(2) Lisätään artikla seuraavasti:

”8 a artikla

Kumulatiivinen rahoitus ja varojen siirrot

1. Toimi, joka on saanut rahoitusta jostakin muusta unionin ohjelmasta, voi saada rahoitusta myös ohjelmasta edellyttäen, että rahoitusosuuksilla ei kateta samoja kustannuksia. Unionin asiaankuuluvan ohjelman sääntöjä sovelletaan sitä vastaavaan toimelle myönnettyyn rahoitusosuuteen. Unionin eri ohjelmista myönnettävä tuki voidaan laskea määräsuhteen mukaisesti tukiehtoja koskevissa asiakirjoissa vahvistetulla tavalla.

2. Jäsenvaltioille yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myönnettyjä varoja voidaan asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä siirtää ohjelman käyttöön, jollei vuosia 2021–2027 koskevan asetuksen (EU) 2021/1060 asiaankuuluvissa säännöksissä vahvistetuista edellytyksistä muuta johdu. Komissio käyttää kyseisiä varoja joko

suoraan varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan mukaisesti tai välillisesti kyseisen alakohdan c alakohdan mukaisesti. Näitä varoja on käytettävä asianomaisen jäsenvaltion hyväksi.

Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 13 artiklan 2 kohdassa säädetään, tämän artiklan 2 kohdan mukaisesti siirrettyjä varoja voidaan käyttää tämän asetuksen 10 artiklan mukaisten tukikelpoisten toimien rahoittamiseen enintään 100 prosenttiin asti tukikelpoisista kustannuksista.

3. Jos komissio ei ole tehnyt oikeudellista sitoumusta suoran tai välillisen hallinnoinnin puitteissa tämän artiklan 3 kohdan mukaisesti siirrettyjen varojen osalta viimeistään 30 päivänä syyskuuta 2027, vastaavat sitomattomat varat voidaan siirtää takaisin yhteen tai useampaan asiaankuuluvaan rahoituslähteenä olevaan ohjelmaan asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä asetuksen (EU) 2021/1060 asiaankuuluvissa säännöksissä vahvistettujen edellytysten mukaisesti.

4. Jäsenvaltiot, Euroopan unionin toimielimet, elimet ja virastot, kolmannet maat, kansainväliset järjestöt, kansainväliset rahoituslaitokset tai muut kolmannet osapuolet voivat suorittaa lisärahoitusosuuksia ohjelmaan. Tällaiset rahoitusosuudet ovat varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan a, d tai e alakohdassa tai 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.”

4 artikla

Muutetaan asetus (EU) 2021/1153 [Verkkojen Eurooppa -väline] seuraavasti:

(1) Muutetaan 3 artiklan 2 kohta seuraavasti:

Korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) digitaalialalla: edistää sellaisten yhteistä etua koskevien hankkeiden kehittämistä, jotka liittyvät turvallisten ja turvattujen erittäin suuren kapasiteetin verkkojen, myös 5G-yhteyksien, käyttöönottoon ja pääsyyn niihin, pilvipalvelujen, tekoälyn ja tekoälyn gigatehtaiden kaltaisen digitaalisen kapasiteetin perustamista ja käyttöönottoa sekä digitaalisten runkoverkkojen parempaa häiriönsietokykyä ja kapasiteettia unionin eri alueilla yhdistämällä niitä naapurialueisiin sekä liikenne- ja energiaverkkojen digitalisaatiota.”

(2) Lisätään 8 artiklan 4 kohtaan f alakohta seuraavasti:

”f) yhteistä etua koskevat hankkeet, joilla edistetään digitaalisten valmiuksien, kuten pilvipalvelujen, tekoälyn ja tekoälyn gigatehtaiden, perustamista ja käyttöönottoa tai merkittävää päivitystä, on asetettava etusijalle sen mukaan, missä määrin ne merkittävästi parantavat sisämarkkinoiden toteuttamisen kannalta kriittisten liikenne-, energia- ja digitaalisten infrastruktuurien suorituskykyä, häiriönsietokykyä ja turvallisuutta.”

(3) Lisätään 9 artiklan 4 kohtaan f alakohta seuraavasti:

”f) toimet, joilla tuetaan digitaalisten valmiuksien, kuten pilvipalvelujen, tekoälyn ja tekoälyn gigatehtaiden, perustamista ja käyttöönottoa.”

(4) Lisätään 15 artiklan 2 kohtaan ba alakohta seuraavasti:

”ba) 3 artiklan 2 kohdan a alakohdan ii alakohdassa tarkoitettuihin erityistavoitteisiin liittyvien töiden osalta edellyttäen, että tarvittavat määrärahat siirretään Verkkojen

Eurooppa -välineeseen 4 artiklan 13 kohdan mukaisesti Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta tuettujen ohjelmien väliarvioinnin yhteydessä [lisätään viittaus asiakirjan COM(2025) 123, 2025/0084 (COD) mukaisesti hyväksyttyyn asetukseen], sovelletaan seuraavia edellytyksiä:

i) yhteisrahoitusosuudet voidaan korottaa enintään 100 prosenttiin;

ii) toimiin voidaan myöntää ennakkomaksu, joka on vähintään 30 prosenttia avustussopimuksessa myönnetystä määrästä;

iii) toimien on sijaittava yhdessä tai useammassa neljästä EU:n ensisijaisesta sotilaallisen liikkuvuuden käytävästä, jotka jäsenvaltiot ovat yksilöineet sotilaallista liikkuvuutta varten unionissa ja sen ulkopuolella neuvoston [18 päivänä maaliskuuta 2025 ja viitenumerolla ST 6728/25 ADD1] hyväksymien sotilaallisten vaatimusten liitteessä II, ja niiden on oltava komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2021/1328 vahvistettujen infrastruktuurivaatimusten mukaisia.”

5 artikla

Muutetaan asetus (EU) 2023/1525 [ASAP] seuraavasti:

(1) Lisätään 6 artiklaan kohdat seuraavasti:

”3 a. Jäsenvaltiot, Euroopan unionin toimielimet, elimet ja virastot, kolmannet maat, kansainväliset järjestöt, kansainväliset rahoituslaitokset tai muut kolmannet osapuolet voivat suorittaa lisärahoitusosuuksia välineeseen. Tällaiset rahoitusosuudet ovat varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan a, d tai e alakohdassa tai 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

3 b. Jäsenvaltioille yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myönnettyjä varoja voidaan asianomaisten jäsenvaltioiden pyynnöstä siirtää välineen käyttöön, jollei asetuksen (EU) 2021/1060 asiaankuuluvissa säännöksissä vahvistetuista edellytyksistä muuta johdu. Komissio käyttää kyseisiä varoja joko suoraan varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan mukaisesti tai välillisesti saman alakohdan c alakohdan mukaisesti. Näitä varoja on käytettävä asianomaisen jäsenvaltion hyväksi.

3 c. Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 19 c artiklan 6 kohdassa säädetään, tämän artiklan 3 b kohdan mukaisesti siirrettyjä varoja voidaan käyttää tämän asetuksen 13 artiklan mukaisten tukikelpoisten toimien rahoittamiseen enintään 100 prosenttiin asti tukikelpoisista kustannuksista.

3 d. Jos komissio ei ole tehnyt oikeudellista sitoumusta suoran tai välillisen hallinnoinnin puitteissa tämän artiklan 3 kohdan mukaisesti siirrettyjen varojen osalta viimeistään 30 päivänä syyskuuta 2027, vastaavat sitomattomat varat voidaan siirtää takaisin yhteen tai useampaan asiaankuuluvaan rahoituslähteenä olevaan ohjelmaan asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä asetuksen (EU) 2021/1060 asiaankuuluvissa säännöksissä vahvistettujen edellytysten mukaisesti.”

(2) Korvataan 24 artiklan toinen kohta seuraavasti:

”Tätä asetusta sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2026. Tämä ei estä jatkamasta tai muuttamasta tämän asetuksen nojalla käynnistettyjä toimia tai kaikkia unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi tarvittavia toimia.”

6 artikla

Lisätään asetuksen (EU) 2024/795 [Euroopan strategisten teknologioiden kehysväline (STEP)] 2 artiklan 1 kohdan a alakohtaan alakohta seuraavasti:

”iv) puolustusteknologia;”

7 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puhemies	*Puheenjohtaja*

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSTA JA DIGITAALISIA VAIKUTUKSIA KOSKEVA SELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA 3
1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi 3
1.2. Toimintalohko(t) 3
1.3. Tavoite (Tavoitteet) 3
1.3.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet) 3
1.3.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet) 3
1.3.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset 3
1.3.4. Tulosindikaattorit 3
1.4. Ehdotus/aloite liittyy 4
1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut 4
1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu 4
1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla. 4
1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset 4
1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin 5
1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen 5
1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto 6
1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat 6
2. HALLINNOINTI 8
2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt 8
2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t) 8
2.2.1. Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle 8
2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä 8
2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisajankohdan odotetuista virheriskitasoista 8
2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi 9
3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET 10

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat 10
3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin 12
3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin 12
3.2.1.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat 12
3.2.1.2. Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat 17
3.2.2. Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset 22
3.2.3. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin 24
3.2.3.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat 24
3.2.3.2. Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat 24
3.2.3.3. Määrärahat yhteensä 24
3.2.4. Henkilöresurssien arvioitu tarve 25
3.2.4.1. Hyväksytystä talousarviosta katettavat 25
3.2.4.2. Ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla katettavat 26
3.2.4.3. Henkilöresurssien kokonaistarve 26
3.2.5. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista digitaaliteknologiaan liittyviin investointeihin 28
3.2.6. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa 28
3.2.7. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet 28
3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin 29
4. DIGITAALISET NÄKÖKOHDAT 29
4.1. Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta 30
4.2. Data 30
4.3. Digitaaliset ratkaisut 31
4.4. Yhteentoimivuusarviointi 31
4.5. Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi 32

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetusten (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 ja (EU) 2024/795 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse puolustukseen liittyvien investointien edistämisestä EU:n talousarviossa ReARM Europe -suunnitelman toteuttamiseksi

1.2. Toimintalohko(t)

Euroopan puolustuksen ja turvallisuuden uusi aikakausi

1.3. Tavoite (Tavoitteet)

1.3.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Edistetään puolustukseen liittyviä investointeja EU:n talousarviossa ja vahvistetaan EU:n puolustusteollisuutta ja teknologista perustaa ReARM Europe -suunnitelman mukaisesti.

1.3.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

- Mahdollistetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) laajentaminen niin, että sillä voidaan kattaa puolustukseen liittyvät teknologiat ja tuotteet, ja vahvistetaan EU:n strategista riippumattomuutta puolustusalalla.
- Muutetaan Euroopan puolustusrahastoa siten, että 1) voidaan hyödyntää paremmin synergiaetuja muiden unionin ohjelmien kanssa mahdollistamalla Euroopan puolustusrahaston rahoitusosuuksien yhdistäminen muihin unionin ohjelmiin erityistoimia varten; 2) mahdollistetaan jäsenvaltioille yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myönnettyjen varojen vapaaehtoinen siirtäminen Euroopan puolustusrahastoon; 3) järkeistetään murroksellisen puolustusteknologian kehittämisen arviointi- ja rahoitusprosessia.
- Muutetaan ampumatarvikkeiden tuotantoa tukevaa säädöstä (ASAP) siten, että 1) mahdollistetaan jäsenvaltioille yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myönnettyjen varojen vapaaehtoinen siirtäminen ASAP-välineeseen sekä jäsenvaltioiden tai muiden asiaankuuluvien sidosryhmien suorittamat vapaaehtoiset lisärahoitusosuudet; 2) jatketaan ASAP-asetuksen soveltamista 31. joulukuuta 2026 asti, jotta varmistetaan jatkuva tuki ampumatarvikkeiden ja niihin liittyvien tuotteiden uuden tuotantokapasiteetin kehittämiseen.
- Muutetaan Digitaalinen Eurooppa -ohjelmaa siten, että siinä keskitytään entistä enemmän strategiseen riippumattomuuteen ja kilpailukykyyn ja tuetaan paremmin kaksikäyttöteknologiaa ja -sovelluksia. Tähän sisältyy digitaalisen infrastruktuurin, kuten tekoälyn, suurteholaskennan ja kyberturvallisuuden, käyttöönotto esimerkiksi kehittämällä tekoälytehtaita ja -gigatehtaita. Muutoksella varmistetaan myös, että ohjelman rahoitusta käytetään tavalla, joka vastaa EU:n strategisia etuja, muun muassa mukauttamalla kaksikäyttötoimien tukikelpoisuussääntöjä.
- Muutetaan Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa siten, että voidaan tukea hankkeita, joilla on mahdollisia kaksikäyttötarkoituksia Euroopan innovaationeuvoston Accelerator-välineen puitteissa, sekä hankkeita, joissa

keskitytään puolustussovelluksiin Euroopan innovaationeuvoston STEP scale-up -hankkeen puitteissa.

- Muutetaan Verkkojen Eurooppa -välinettä siten, että laajennetaan sen digitaalialan tavoitteet kattamaan digitaalisten valmiuksien, kuten pilvipalvelujen, tekoälyn ja tekoälyn gigatehtaiden käyttöönotto ja tarjoaminen, ja edistetään tehokkaisiin, yhteenliitettyihin ja multimodaalisiin verkkoihin ja infrastruktuuriin liittyvien yhteistä etua koskevien hankkeiden kehittämistä älykästä, yhteentoimivaa, kestävää, osallistavaa, esteetöntä, turvallista ja turvattua liikkuvuutta varten asetuksen (EU) N:o 1315/2013 tavoitteiden mukaisesti.

1.3.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Ehdotetulla koontiasetuksella odotetaan olevan seuraavat vaikutukset tuensaajiin ja kohderyhmiin:

Puolustusinvestointien lisääntyminen: ehdotus antaa jäsenvaltioille enemmän joustovaraa käyttää EU:n talousarviota puolustustarpeisiinsa vastaamiseen, mikä johtaa puolustusinvestointien merkittävään kasvuun ReArm Europe -suunnitelman tavoitteiden mukaisesti.

Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) vahvistaminen: ehdotuksella tuetaan puolustus- ja kaksikäyttöteknologian kehittämistä ja annetaan näin EU:lle mahdollisuus vähentää riippuvuuttaan EU:n ulkopuolisista toimittajista ja vahvistaa strategista riippumattomuuttaan, mikä viime kädessä vahvistaa Euroopan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa.

Sotilaallisten valmiuksien, voimavarojen ja liikkuvuuden parantaminen: ehdotuksella annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus täyttää puolustusvalmiudessaan olevia aukkoja, kehittää tarvittavaa sotilaallista valmiutta, jotta voidaan uskottavasti estää aseelliset hyökkäykset, ja tehostaa sotilaallista liikkuvuutta koko mantereella muun muassa kehittämällä sotilaallisen liikkuvuuden käytäviä. Kaksikäyttöisiä liikenneinfrastruktuurihankkeita koskevien uusien ennakko- ja yhteisrahoitusosuuksien pitäisi kannustaa jäsenvaltioita siirtämään yhteistyössä hallinnoituja varoja Verkkojen Eurooppa -välineeseen, mikä mahdollistaa koordinoidun lähestymistavan sotilaallista liikkuvuutta koskeviin investointeihin kaikissa jäsenvaltioissa ja edistää Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä annetun yhteisen valkoisen kirjan tavoitteiden saavuttamista.

Tuki pk-yrityksille ja startup-yrityksille: ehdotuksella avataan Euroopan innovaationeuvoston (EIC) Accelerator -väline ja EIC Scale Up -hanke kaksikäyttö- ja puolustusteknologiaa varten ja edistetään näin innovointia ja kilpailukykyä EU:ssa, vahvistetaan Euroopan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa ja tarjotaan pk-yrityksille ja startup-yrityksille mahdollisuuksia kehittyä ja kasvaa.

Synergian lisääminen muiden alojen kanssa: ehdotuksella helpotetaan puolustusalan ja muiden alojen, kuten digitaalialan, välisen synergian lisäämistä mahdollistamalla tekoälytehtaiden ja tekoälyn gigatehtaiden kaltaisten aloitteiden rahoittaminen sekä kaksikäyttöhankkeet, joilla voi olla heijastusvaikutuksia innovointiin ja kilpailukykyyn esimerkiksi tutkimuksen, teknologian ja teollisuuden aloilla.

Näistä odotetuista tuloksista ja vaikutuksista on hyötyä **eri sidosryhmille**, muun muassa seuraaville:

- jäsenvaltioille: tarjotaan enemmän joustovaraa EU-rahoituksen käyttöön turvallisuuden ja puolustuksen tukemiseen

- EU:n puolustusteollisuudelle, myös pk-yrityksille ja startup-yrityksille: tarjotaan kasvu- ja innovointimahdollisuuksia ja vahvistetaan Euroopan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa

- EU:n kansalaisille: edistetään rauhaa, turvallisuutta ja strategista riippumattomuutta.

1.3.4. Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Erityistavoite	**Indikaattori**
Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) ja toimitusketjun häiriönsietokyvyn vahvistaminen	STEP-kehysvälineestä tuettujen puolustushankkeiden lukumäärä
Sotilaallisen liikkuvuuden parantaminen	Niiden liikenneinfrastruktuurin osatekijöiden lukumäärä, joita on mukautettu kaksoiskäytön tarpeisiin
Puolustusalan innovoinnin tukeminen	Murrokselliseen puolustusteknologiaan liittyvien Euroopan puolustusrahaston hankkeiden arviointiin ja myöntämiseen kuluvan ajan lyhentäminen
Kaksikäyttö- ja puolustusteknologiaa kehittävien pk-yritysten ja startup-yritysten tukeminen	Niiden puolustus- ja kaksikäyttöalan pk-yritysten ja startup-yritysten lukumäärä, jotka saavat rahoitusta Euroopan innovaationeuvoston Accelerator-välineestä ja STEP Scale Up -hankkeesta
Synergian lisääntyminen muiden alojen, kuten digitaalialan, kanssa	Sellaisten Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta rahoitettujen hankkeiden lukumäärä, joissa on kaksikäyttö- tai puolustuskomponentti

1.4. Ehdotus/aloite liittyy

☐ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen[11]

☑ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

[11] Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

Ehdotuksella pyritään vastaamaan tarpeeseen lisätä ja vauhdittaa investointeja puolustukseen ja kehittää vahva ja kilpailukykyinen Euroopan puolustuksen teollinen ja teknologinen perusta ReArm Europe -suunnitelman mukaisesti. Sillä on tarkoitus tehdä muutoksia nykyisiin EU:n ohjelmiin, kuten STEP-kehysvälineeseen, Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan, Euroopan puolustusrahastoon, ASAP-ohjelmaan, Digitaalinen Eurooppa -ohjelmaan ja Verkkojen Eurooppa -välineeseen puolustus- ja kaksikäyttöaloitteiden tukemiseksi. EU:n asetuksiin tehtävät kohdennetut muutokset tulevat voimaan välittömästi ehdotetun asetuksen hyväksymisen jälkeen. Ne olisi tarvittaessa otettava huomioon valmisteltaessa ja/tai muutettaessa asiaankuuluvia aloitteita koskevia nykyisiä työohjelmia (Horisontti Eurooppa, Verkkojen Eurooppa, Digitaalinen Eurooppa, STEP, Euroopan puolustusrahasto). Näin mahdollistetaan uusien ehdotuspyyntöjen käynnistäminen ja sellaisten hankkeiden valinta, jotka ovat EU:n ja jäsenvaltioiden puolustus- ja turvallisuustavoitteiden mukaisia.

Täytäntöönpanon aikataulu:

Koontiasetuksen täytäntöönpanoaikatauluun vaikuttavat nykyiset ohjelmasyklit ja tarve sisällyttää muutokset asianomaisiin työohjelmiin. Useimpien ohjelmien osalta muutokset on tarkoitus sisällyttää seuraavaan työohjelmaan, ja ensimmäiset ehdotuspyynnöt käynnistetään pian sen jälkeen.

Niiden muutosten osalta, joilla annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus kanavoida koheesiopolitiikan varoja puolustukseen liittyviin investointeihin (mukaan lukien Verkkojen Eurooppa, STEP, Euroopan puolustusrahasto ja ASAP), jäsenvaltioiden olisi toimitettava ohjelmansa muutokset vuoden 2025 loppuun mennessä, jotta niille voidaan myöntää ylimääräinen ennakkomaksu, joka on 30 prosenttia suunnitelluista määristä.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.

EU:n toimien lisäarvo perustuu siihen, että EU kykenee koordinoimaan investointeja, maksimoimaan talousarvion tehokkuuden ja saavuttamaan puolustusinvestointien tukemisessa suuremman vaikuttavuuden kuin yksittäisten jäsenvaltioiden toimiessa yksin. EU:n rooli puolustusinvestointeja koskevan koordinoidun lähestymistavan edistämisessä antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden vastata puolustustarpeisiinsa, mikä on olennaisen tärkeää EU:n ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuden ja vakauden varmistamiseksi.

Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta):

– On tarpeen tehdä koordinoituja investointeja puolustukseen, jotta voidaan vastata yhteisiin turvallisuushaasteisiin ja -uhkiin, joihin yksittäiset jäsenvaltiot eivät voi vastata tehokkaasti yksin.

– On tärkeää maksimoida talousarvion tehokkuus, maksimoida eri rahoitusohjelmien täydentävyys ja vähentää toimien päällekkäisyyttä, mikä voidaan saavuttaa EU:n tason koordinoinnin ja yhteistyön avulla.

Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta):

– Tuetaan puolustusvalmiutta ja lisätään sotilaallista liikkuvuutta, mikä vahvistaa jäsenvaltioiden kykyä vastata yhteisiin turvallisuushaasteisiin ja -uhkiin.

– Lisätään Euroopan puolustusteollisuuden kilpailukykyä ja innovointia, mikä on tulosta EU:n koordinoidusta lähestymistavasta puolustusinvestointeihin ja vahvan ja kilpailukykyisen Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) kehittämisestä.

– Maksimoidaan synergia EU:n eri rahoitusvälineiden välillä ja kasvatetaan mittakaavaa ja laajuutta, minkä ansiosta EU voi hyödyntää resurssejaan tehokkaammin ja saavuttaa suuremman vaikutuksen investoinneillaan kuin yksittäiset jäsenvaltiot, erityisesti laajamittaisissa hankkeissa.

– Saadaan parempi vastine rahalle, mikä johtuu resurssien tehokkaasta käytöstä ja päällekkäisyyksien vähenemisestä, minkä ansiosta EU voi saavuttaa enemmän käytettävissä olevilla resursseilla. Yhdistämällä EU:n eri ohjelmien resurssit ja asiantuntemuksen EU voi luoda kattavamman ja yhdennetymmän lähestymistavan puolustusinvestointeihin, mikä tuo enemmän hyötyjä ja tuottoa kuin yksittäisten ohjelmien avulla voitaisiin saavuttaa.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

EU on onnistunut mukauttamaan rahoitusvälineitään uusien haasteiden ja prioriteettien mukaan. Esimerkiksi covid-19-pandemian aikana EU otti käyttöön useita välineitä niiden alueiden ja yhteisöjen elpymisen ja häiriönsietokyvyn tukemiseksi, joihin pandemia vaikutti, kuten koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskeva investointialoite (CRII) ja CRII+ sekä Euroopan alueita tukeva elpymisapu (REACT-EU). Lisäksi vastauksena Venäjän ja Ukrainan väliseen sotaan ja siitä seuranneeseen energian hintakriisiin EU ehdotti rahoitusvälineidensä joustavampaa käyttöä, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita vastaamaan eri haasteisiin.

Nämä kokemukset ovat osoittaneet, että EU:n rahoitusvälineiden mukauttaminen voi olla tehokas tapa vastata muuttuviin haasteisiin ja strategisiin prioriteetteihin. Ne ovat myös tuoneet esiin, että Euroopan komission, jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien viranomaisten välinen tiivis koordinointi ja yhteistyö on tärkeää sen varmistamiseksi, että varoja käytetään tehokkaasti ja vaikuttavasti.

Puolustusinvestointien yhteydessä EU voi hyödyntää näitä kokemuksia sen varmistamiseksi, että sen rahoitusvälineitä mukautetaan avoimella, vastuullisella ja tehokkaalla tavalla. Näiden aiempien kokemusten pohjalta EU voi luoda aiempaa joustavamman ja reagoivamman kehyksen, jolla on paremmat valmiudet vastata EU:hun ja sen jäsenvaltioihin kohdistuviin monimutkaisiin ja kehittyviin turvallisuushaasteisiin.

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Asiaa koskeviin EU:n asetuksiin ehdotetut kohdennetut muutokset ovat täysin yhteensopivia voimassa olevan monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027 kanssa. Muutokset eivät edellytä lisärahoitusta EU:n talousarviosta eivätkä muuta useimpien ohjelmien kokonaismäärärahoja, koska niiden tarkoituksena on optimoida nykyisten varojen käyttö nykyisten ohjelmien puitteissa. Ehdotettu jousto ja synergia EU:n eri rahoitusvälineiden, kuten STEP-kehysvälineen, Euroopan puolustusrahaston, ASAP-välineen, Verkkojen Eurooppa -välineen ja Digitaalinen Eurooppa -ohjelman, välillä

ovat myös täysin johdonmukaisia voimassa olevan monivuotisen rahoituskehyksen kanssa. Koontiehdotuksen tavoitteiden saavuttamiseksi Horisontti Eurooppa -puiteohjelmalle ja erityisesti Euroopan innovaationeuvostolle osoitetaan kuitenkin lisävaroja, jotka ovat peräisin edellisen monivuotisen rahoituskehyksen aikana Horisontti 2020 -ohjelman puitteissa Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeesta takaisin saaduista varoista. Näillä kohdennetuilla lisävaroilla tuetaan innovatiivisen puolustus- ja kaksikäyttöteknologian kehittämistä, ja varojen lisäys toteutetaan nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa.

Ehdotettuja muutoksia voidaan hyödyntää tulevassa monivuotisessa rahoituskehyksessä, sillä ne tarjoavat arvokasta tietoa ja kokemuksia nykyisten ohjelmien täytäntöönpanosta. Kokemukset, joita on saatu koheesiovarojen jouston lisäämisestä ja synergian luomisesta EU:n eri rahoitusvälineiden välille, voitaisiin ottaa huomioon suunniteltaessa tulevia EU:n ohjelmia ja budjettimäärärahoja. Näin voitaisiin osaltaan varmistaa, että EU:n tuleva rahoitus on vaikuttavampaa, tehokkaampaa ja yhdenmukaisempaa EU:n strategisten painopisteiden kanssa, puolustus ja turvallisuus mukaan lukien.

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen

Asianomaisiin EU:n asetuksiin ehdotetut kohdennetut muutokset tarjoavat erilaisia rahoitusvaihtoehtoja ja uudelleenkohdentamismahdollisuuksia, jotka voisivat auttaa optimoimaan olemassa olevien resurssien käyttöä ja tukemaan puolustusvoimavarojen ja -teknologian kehittämistä EU:ssa.

Yksi rahoitusvaihtoehdoista on mahdollisuus kanavoida koheesiovaroja puolustukseen liittyvien investointien ja toimien tukemiseen esimerkiksi STEP-kehysvälineen kautta.

Euroopan puolustusrahaston muutoksella pyritään mahdollistamaan rahoituksen kumulointi puolustusrahaston ja muiden samaa toimea koskevien unionin ohjelmien välillä, mikä mahdollistaa aiempaa kattavamman ja yhdennetymmän lähestymistavan puolustukseen liittyvien investointien tukemiseen. Lisäksi muutoksella tarjotaan mahdollisuus siirtää jäsenvaltioille koheesiopolitiikan varoista myönnettyjä varoja Euroopan puolustusrahastoon, mikä antaisi jäsenvaltioille mahdollisuuden kohdentaa koheesiopolitiikan varoja uudelleen puolustukseen liittyvien investointien tukemiseen. ASAP-asetuksen muutoksella mahdollistetaan jäsenvaltioille koheesiopolitiikan rahastoista myönnettyjen varojen vapaaehtoinen siirto ASAP-välineeseen sekä jäsenvaltioiden vapaaehtoiset lisärahoitusosuudet.

Digitaalinen Eurooppa -ohjelman muutoksella tarjotaan mahdollisuus käyttää talousarvion joustavuutta EU:n kilpailukykyyn ja strategiseen riippumattomuuteen tähtäävien, hyvin kohdennettujen lisäinvestointien tukemiseen, kaksikäyttö mukaan lukien.

Horisontti Eurooppa -puiteohjelman muutoksen ansiosta voidaan tukea hankkeita, joilla on mahdollisia kaksikäyttötarkoituksia Euroopan innovaationeuvoston Accelerator-välineen puitteissa (avustus + pääoma), sekä hankkeita, joissa keskitytään puolustussovelluksiin Euroopan innovaationeuvoston STEP scale-up -hankkeen puitteissa (pelkästään pääoma).

Verkkojen Eurooppa -asetuksen muutos mahdollistaa puolustustarvikkeiden ja -teknologian kehittämiseen tarvittavat verkkoon liitetyt digitaaliset valmiudet, mukaan lukien pilvipalvelujen, tekoälyn ja tekoälyn gigatehtaiden liittäminen sekä sotilaallisen liikkuvuus. Näin tuetaan turvallisuuden ja puolustuksen kannalta keskeisen infrastruktuurin ja teknologian kehittämistä. Verkkojen Eurooppa -välineen sotilaallisen liikkuvuuden määrärahat (1,7 miljardia euroa) on kohdennettu kokonaisuudessaan hankkeisiin vuonna 2024 kolmen ehdotuspyynnön jälkeen. Jäsenvaltioiden yhteistyössä hallinnoitavista varoista tekemät siirrot tarjoavat näin ollen vaihtoehdon uusien sotilaallista liikkuvuutta koskevia hankkeiden tukemiseen Verkkojen Eurooppa -välineen puitteissa.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☑ **kesto on rajattu**

– ☑ alkaa huhtikuussa 2025 ja päättyy 31.12.2028

– ☑ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia 2025–2027 ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia 2025–2030.

☐ **kestoa ei ole rajattu**

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat[12]

☑ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

– ☑ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

– ☑ toimeenpanovirastoja

☑ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☑ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

– ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

– ☑ Euroopan investointipankille ja Euroopan investointirahastolle

– ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille

– ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

– ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut

– ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut

– ☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä

– ☐ jäsenvaltioon sijoittautuneille jäsenvaltion yksityisoikeuden tai unionin oikeuden mukaisille elimille, joille voidaan alakohtaisten sääntöjen mukaisesti antaa tehtäväksi unionin varojen tai talousarviotakuiden hoitaminen, siltä osin kuin tällaiset elimet ovat julkisoikeudellisten elinten tai julkisen palvelun tehtäviä hoitavien yksityisoikeudellisten elinten määräysvallassa ja niillä on asianomaisten määräysvaltaa käyttävien elinten yhteisvastuullisten vakuuksien

[12] Kuvaukset talousarvion eri toteuttamistavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston BUDGpedia-verkkosivuilla osoitteessa: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx

muodossa antamat riittävät rahoitustakuut tai vastaavat rahoitustakuut, jotka voidaan kunkin toimen osalta rajoittaa unionin tuen enimmäismäärään.

Huomautukset:

Talousarvion täytäntöönpanomenetelmä riippuu ohjelmasta, jota muutos koskee. Esimerkiksi:
Horisontti Eurooppa -ohjelman/Euroopan investointirahaston Accelerator -välineen osalta täytäntöönpanon odotetaan tapahtuvan toimeenpanovirastojen (erityisesti EISMEAn) kautta; Euroopan innovaationeuvoston rahastoa hallinnoi Euroopan investointipankki.
STEP-kehysvälineen, Verkkojen Eurooppa -välineen, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman, Euroopan puolustusrahaston ja ASAP:n osalta säädetään suorasta hallinnoinnista.
Verkkojen Eurooppa -välineen osalta ohjelma pannaan täytäntöön suoran hallinnoinnin kautta, ja se on täysin siirretty Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirastolle (CINEA). Komissio hallinnoi suoraan joitakin ohjelman tukitoimia
Koheesiopolitiikkaan sovelletaan jäsenvaltioiden kanssa yhteistyössä toteutettavaa hallinnointia.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Asetuksen kohdennettuja muutoksia seurataan ja arvioidaan kussakin ohjelmassa eli Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa, Verkkojen Eurooppa -välineessä, Digitaalinen Eurooppa -ohjelmassa, Euroopan puolustusrahastossa, ASAP-ohjelmassa ja STEP-kehysvälineessä vahvistettujen sääntöjen ja menettelyjen mukaisesti. Seurannan ja raportoinnin tiheys ja ehdot määritellään kutakin ohjelmaa koskevissa asetuksissa ja sopimuksissa.

Lisäksi koheesiopolitiikkaan liittyvien säännösten osalta säännöllinen arviointi ja raportointi suoritetaan asiaankuuluvien koheesiopolitiikan velvoitteiden mukaisesti, mukaan lukien ennakko-, väli- ja jälkiarviointeja koskevat vaatimukset sekä sovellettavissa asetuksissa ja rahoitussopimuksissa vahvistetut raportointivaatimukset.

Seuranta ja raportointi suoritetaan yleensä säännöllisesti asianomaisten ohjelmaviranomaisten määrittämän tiheyden ja ehtojen sekä sovellettavien sääntöjen ja määräysten mukaisesti.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle

Ehdotetut talousarvion toteuttamistavat, rahoituksen toteutusmekanismit, maksujärjestelyt ja valvontastrategia perustuvat rakenteisiin ja mekanismeihin, jotka ovat jo käytössä asianomaisissa ohjelmissa (Horisontti Eurooppa, Verkkojen Eurooppa, Digitaalinen Eurooppa, Euroopan puolustusrahasto, ASAP, STEP).

Tällä asetuksella tehdyillä muutoksilla ei oteta käyttöön näihin liittyviä muutoksia. Niissä käytetään sen sijaan perustana olemassa olevia kehyksiä, joiden tarkoituksena on varmistaa ohjelmien vaikuttava, tehokas ja taloudellinen täytäntöönpano.

Nykyisten ohjelmien yhteydessä on perustettu ja testattu suoran hallinnoinnin, yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin ja toimeenpanovirastojen käyttöä sekä rahoituksen toteutusmekanismeja ja valvontastrategioita. Ehdotetut muutokset eivät edellytä merkittäviä muutoksia näihin nykyisiin rakenteisiin. Komissio tukeutuu muutettujen ohjelmien täytäntöönpanossa olemassa olevaan asiantuntemukseen, järjestelmiin ja menettelyihin.

Valvontastrategiaa, mukaan lukien riskiperusteinen lähestymistapa, ennakko-, väli- ja jälkitarkastukset, auditoinnit ja arvioinnit, sovelletaan edelleen asiaankuuluvien ohjelmien nykyisten sääntöjen ja määräysten mukaisesti. Komissio seuraa edelleen ohjelmien, myös muutettujen säännösten, täytäntöönpanoa ja raportoi siitä voimassa olevien vaatimusten ja menettelyjen mukaisesti.

2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

Nykyisten ohjelmien (Horisontti Eurooppa, Verkkojen Eurooppa, Digitaalinen Eurooppa, Euroopan puolustusrahasto, ASAP ja STEP) sisäisen valvonnan järjestelmät on suunniteltu tunnistamaan ja lieventämään riskejä, myös virheiden ja sääntöjenvastaisuuksien riskiä.

Tällä asetuksella käyttöön otetuilla muutoksilla ei olennaisesti muuteta nykyisten ohjelmien riskiympäristöä. Komissio tukeutuu jatkossakin olemassa oleviin sisäisen valvonnan järjestelmiin, jotka on perustettu varmistamaan ohjelmien vaikuttava ja tehokas täytäntöönpano.

2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisajankohdan odotetuista virheriskitasoista

Muutettujen ohjelmien valvonnan kustannustehokkuuden odotetaan vastaavan nykyisiä ohjelmia. Komissio tukeutuu jatkossakin olemassa oleviin valvontajärjestelmiin, jotka on perustettu varmistamaan ohjelmien vaikuttava ja tehokas täytäntöönpano, sillä muutoksilla ei tehdä merkittäviä muutoksia ohjelmiin.

Komissio seuraa edelleen ohjelmien, myös muutettujen säännösten, täytäntöönpanoa ja raportoi siitä voimassa olevien vaatimusten ja menettelyjen mukaisesti.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Komissio soveltaa edelleen niiden ohjelmien, joihin ehdotettu asetus vaikuttaa, nojalla toimenpiteitä petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi, mukaan lukien toimenpiteet, jotka esitetään komission petostentorjuntastrategiassa.

Muutettuihin ohjelmiin sovelletaan myös komission yleistä petostentorjuntakehystä, johon sisältyy petosriskien ja -tapahtumien säännöllinen seuranta ja niistä raportointi. Komissio jatkaa tiivistä yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) ja muiden asiaankuuluvien viranomaisten kanssa petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi ja tutkimiseksi.

Tässä vaiheessa ei ole suunnitteilla lisätoimenpiteitä, koska nykyisiä toimenpiteitä pidetään riittävinä petosten ja sääntöjenvastaisuuksien estämiseksi muutetuissa ohjelmissa.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM[13]	EFTA-mailta[14]	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta[15]	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksensa sidotut tulot
1	01.020301 Euroopan innovaationeuvosto (Horisontti Eurooppa)	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Kyllä
5	13.04.01.00 – Sotilaallinen liikkuvuus	JM	EI	KYLLÄ	EI	EI
5	13.01.03.01 – Sotilaallisen liikkuvuuden tukimenot	EI-JM	EI	KYLLÄ	EI	EI
5	13.01.03.74 – Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus Verkkojen Eurooppa -välineestä (liikenne) sotilaallista liikkuvuutta varten	EI-JM	EI	KYLLÄ	EI	EI

13 JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.
14 EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.
15 Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

– ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.

– ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

3.2.1.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Numero	5 Turvallisuus ja puolustus

Horisontti Eurooppa			2023	2024	2025	2026	2027	**YHTEENSÄ**
Arvioidut toimintamäärärahat, jotka ovat peräisin Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvan Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeen* palautuksista								
01.020301 Euroopan innovaationeuvosto	Sitoumukset	(1a)			p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat[16]					p.m.	p.m.	p.m.	
Horisontti Eurooppa -puiteohjelman määrärahat yhteensä								
01.020301 Euroopan innovaationeuvosto	Sitoumukset	(1a)			p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
	Maksut	(2 a)			p.m.	p.m.	p.m.	

[16] Teknistä ja/tai hallinnollista apua ja menoja ei ole esitetty yksityiskohtaisesti, vaan ne sisältyvät toimintamäärärahojen budjettikohdissa ilmoitettuihin kokonaismääriin. Niiden olisi vastattava suunnilleen prosenttiosuuksia, jotka sisältyvät hallintomäärärahojen budjettikohtiin kaudella 2021–2024.

PO: MOVE			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
			2025	**2026**	**2027**	**Vuoden 2027 jälkeen**	
Toimintamäärärahat							
Budjettikohta – Sotilaallinen liikkuvuus	Sitoumukset	(1a)	P.M.	P.M.	P.M.		P.M.
	Maksut	(2 a)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Budjettikohta	Sitoumukset	(1b)					**0,000**
	Maksut	(2b)					**0,000**
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat[17]							
Budjettikohta 13.01.03.01 – Sotilaallisen liikkuvuuden tukimenot		(3)	P.M.*	**P.M.**	**P.M.**		P.M.
Budjettikohta 13.01.03.74 – Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus Verkkojen Eurooppa -välineestä (Liikenne) sotilaallista liikkuvuutta varten			P.M.**	**P.M.**	**P.M.**		P.M.
PO MOVEn määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 1a + 1b + 3	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
	Maksut	= 2a + 2b + 3	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
			2025	**2026**	**2027**	**Vuoden 2027 jälkeen**	
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
	Maksut	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

[17] Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset	=4+6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
	Maksut	=5+6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

			Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **Vuoden 2027 jälkeen**	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
	Maksut	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
Monivuotisen rahoituskehyksen **otsakkeisiin 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ** (Viitemäärä)	Sitoumukset	=4+6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
	Maksut	=5+6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	**7**	”Hallintomenot”[18]

[18] Tarvittavat määrärahat olisi määritettävä käyttämällä vuosittaisia keskimääräisiä kustannuksia, jotka ovat saatavilla asianmukaisella BUDGpedia-verkkosivulla.

PO: MOVE		Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **VUODEN 2027 JÄLKEEN**	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
• Henkilöresurssit		0	0	0	0	**0**
• Muut hallintomenot		P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
PO MOVE **YHTEENSÄ**	Määrärahat	P.M.	**P.M**	**P.M**	**P.M**	**P.M**

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **Vuoden 2027 jälkeen**	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen	Sitoumukset	**P.M**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M**	**PM**
OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	**P.M**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M**	**PM**

			Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **Vuoden 2027 jälkeen**	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	**P.M.**
	Maksut	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	**P.M.**
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	**P.M.**
Monivuotisen rahoituskehyksen	Sitoumukset	=4+6	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**	**0,000**	**P.M.**

OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	=5+6	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**

			Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **Vuoden 2027 jälkeen**	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	**P.M.**
	Maksut	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	**P.M.**
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	**P.M.**
Monivuotisen rahoituskehyksen **otsakkeisiin 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset	=4+6	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**	**0,000**	**P.M.**
	Maksut	=5+6	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	**7**	”Hallintomenot”[19]

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **Vuoden 2027 jälkeen**	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen	Sitoumukset	**P.M**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M**	**PM**

[19] Tarvittavat määrärahat olisi määritettävä käyttämällä vuosittaisia keskimääräisiä kustannuksia, jotka ovat saatavilla asianmukaisella BUDGpedia-verkkosivulla.

OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	**P.M**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M**	**PM**

3.2.3. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

– ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

– ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

3.2.3.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **Vuoden 2027 jälkeen**	**YHTEENSÄ 2021–2027**
OTSAKE 7					
Henkilöresurssit	0	0	0	0	0
Muut hallintomenot	PM	PM	PM	PM	PM
OTSAKE 7, välisumma	PM	PM	PM	PM	PM
OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät					
Henkilöresurssit – 13.01.03.74 – Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus Verkkojen Eurooppa -välineestä (Liikenne) sotilaallista liikkuvuutta varten*	PM	PM	PM	PM	**PM**
Muut hallintomenot 13.01.03.01 – Sotilaallisen liikkuvuuden tukimenot**	PM	PM	PM	PM	**PM**
OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät, välisumma	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**
YHTEENSÄ	**P.M**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**	**P.M.**

3.2.4. Henkilöresurssien arvioitu tarve

– ☒ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.

– ☐ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

3.2.5. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista digitaaliteknologiaan liittyviin investointeihin

Pakollinen: jäljempänä olevaan taulukkoon olisi sisällytettävä paras arvio ehdotuksen/aloitteen aiheuttamista digitaaliteknologiaan liittyvistä investoinneista.

Jos ehdotuksen/aloitteen toteuttaminen sitä edellyttää, otsakkeen 7 määrärahat olisi poikkeuksellisesti esitettävä nimetyllä rivillä.

Otsakkeiden 1–6 määrärahat olisi otettava huomioon ”toimenpideohjelmien ohjelmatason tietotekniikkamenoina”. Näillä menoilla tarkoitetaan toimintatalousarviota, jota käytetään suoraan aloitteen täytäntöönpanoon liittyvien tietoteknisten alustojen/välineiden uudelleenkäyttöön/ostoon/kehittämiseen sekä niihin liittyviin investointeihin (esim. lisenssit, koulutus, tietojen säilyttäminen). Tässä taulukossa annettujen tietojen olisi oltava yhdenmukaisia 4 jaksossa ”Digitaaliset näkökohdat” esitettyjen yksityiskohtien kanssa.

YHTEENSÄ Digitaaliteknologiaan ja tietotekniikkaan liittyvät määrärahat	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **Vuoden 2027 jälkeen**	**MRK 2021–2027 YHTEENSÄ**
OTSAKE 7					
Tietotekniikkamenot (toimielintasolla)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

OTSAKE 7, välisumma	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät					
Toimenpideohjelmien ohjelmatason tietotekniikkamenot*	PM	PM	PM	PM	**PM**
OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät, välisumma	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**
* Budjettikohdasta 13.01.03.01 – Sotilaallisen liikkuvuuden tukimenot rahoitettujen toimenpideohjelmien toimielintason tietotekniikkamenot					
YHTEENSÄ	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**	**PM**

3.2.6. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

Ehdotus/aloite

– ☒ voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen kyseisen otsakkeen sisällä

Aloite rahoitetaan olemassa olevista varoista kyseisten ohjelmien sovittujen määrärahojen ja kohdennettujen henkilöresurssien puitteissa. Ehdotuksella vahvistetaan Euroopan innovaationeuvoston määrärahoja 210 miljoonalla eurolla Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvan Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeen käyttämättömistä määristä ja takaisin saaduista varoista. Uudelleenkohdentaminen edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden uudelleenkohdentamista koheesio-ohjelmaa ja Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevien asetusten sekä koheesio-ohjelman väliarvioinnin mukaisesti.

3.2.7. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotus/aloite

☒ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

– ☐ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.

– ☒ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:

  – ☒ vaikutuksia omiin varoihin

  – ☐ vaikutuksia muihin tuloihin

  – ☐ tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus[20]			
		Vuosi **2024**	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**

[20] Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.

– Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

Aloite rahoitetaan olemassa olevista varoista kyseisten ohjelmien sovittujen määrärahojen ja kohdennettujen henkilöresurssien puitteissa. Ehdotuksella vahvistetaan Euroopan innovaationeuvoston määrärahoja 210 miljoonalla eurolla Horisontti 2020 -puiteohjelmaan kuuluvan Euroopan innovaationeuvoston pilottihankkeen käyttämättömistä määristä ja takaisin saaduista varoista.

– 4. DIGITAALISET NÄKÖKOHDAT

4.1. Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta

Ehdotetuissa muutoksissa ei aseteta uusia vaatimuksia, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta. Merkityksellisyyden arvio digitalisaation kannalta on jo tehty kunkin sellaisen ohjelman osalta, johon muutokset vaikuttavat, eikä ehdotetuilla muutoksilla oteta käyttöön lisävelvoitteita tai -säännöksiä, jotka liittyvät datan keräämiseen, käsittelyyn, tuottamiseen, vaihtamiseen tai jakamiseen, sidosryhmien prosessien automatisointiin tai digitalisointiin taikka uusien tai olemassa olevien digitaalisten ratkaisujen tai digitaalisten julkisten palvelujen käyttöön. Sen vuoksi tässä ehdotuksessa ei yksilöidä lisävaatimuksia, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta.