EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 10 27
COM(2021) 647 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl 2021 m. kovo 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2021/555 dėl ginklų įsigijimo ir laikymo kontrolės taikymo

1. ĮVADAS

2020 m. liepos mėn. priimtame 2020–2025 m. ES kovos su neteisėta prekyba šaunamaisiais ginklais veiksmų plane[1] pagrindinis prioritetas yra visiškas Šaunamųjų ginklų direktyvos įgyvendinimas, o tai patvirtino 2020 m. gruodžio mėn.[2] Kovos su terorizmu darbotvarkė.

Šioje ataskaitoje pateikiamas 1991 m. birželio 18 d. Tarybos direktyvos 91/477/EEB dėl ginklų įsigijimo ir laikymo kontrolės (toliau – Šaunamųjų ginklų direktyva) taikymo vertinimas, kaip reikalaujama pagal jos 2017 m. pakeitimų 17 straipsnį[3]. Šaunamųjų ginklų direktyva ir vėlesni jos pakeitimai buvo pakeisti ir panaikinti kodifikuota 2021 m. kovo 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2021/555[4]. Aiškumo sumetimais, nebent nurodyta kitaip, šioje ataskaitoje minimi straipsniai reiškia šiuo metu galiojančios Direktyvos (ES) 2021/555 straipsnius.

Pagal 17 (dabartinį 24) straipsnį ataskaitoje visų pirma turi būti aptariamos šaunamųjų ginklų kategorijos ir problemos, susijusios su Europos šaunamųjų ginklų leidimų sistemos įgyvendinimu, žymėjimu ir naujųjų technologijų, kaip antai trimačio spausdinimo, poveikiu ir greitojo atsako (QR) kodo ir radijo dažninio atpažinimo (RFID) naudojimo poveikiu. Kaip skelbiama 2021–2025 m. ES kovos su organizuotu nusikalstamumu strategijoje[5], šioje ataskaitoje taip pat nurodomos teisinės sistemos tobulinimo pradinės priemonės. Rengdama šią ataskaitą, Komisija visų pirma rėmėsi perkėlimo į nacionalinę teisę priemonėmis, apie kurias pranešė valstybės narės, taip pat viešai prieinama informacija.

Be to, 2019 m. lapkričio mėn. Komisija valstybėms narėms išplatino iš17 (dabartiniame 24) straipsnyje nurodytų dalykų nagrinėjimo klausimyną, į kurį atsakė 19 valstybių narių. Komisija pateikė šių atsakymų santrauką 2019 m. gruodžio 18 d. vykusiame Šaunamųjų ginklų komiteto posėdyje ir surengė parengiamuosius svarstymus šiuo klausimu.

Be to, Komisija aktyviai dalyvavo Europos kovos su nusikalstamumo grėsmėmis daugiadalykės platformos[6] (toliau – šaunamųjų ginklų platforma) Šaunamųjų ginklų prioriteto grupėje ir Europos šaunamųjų ginklų ekspertų grupėje[7], kuri padėjo nustatyti

---

1 COM(2020) 608 *final*.

2 COM(2020) 795 *final*.

3 OL L 137, 2017 5 24, p. 22–39.

4 OL L 115, 2021 4 6, p. 1–25.

5 COM(2021) 170 *final*.

6 EMPACT (https://www.consilium.europa.eu/lt/documents-publications/publications/empact/) yra platforma, užtikrinanti teisėsaugos agentūrų, muitinių, mokesčių institucijų, valstybių narių teisėjų, Europos institucijų ir agentūrų bei tam tikrais atvejais trečiųjų šalių, tarptautinių organizacijų ir privataus sektoriaus struktūrinį bendradarbiavimą ketverių metų veiklos ciklais.

7 Europos Sąjungos Tarybos Teisėsaugos darbo grupės (LEWP) pogrupis. https://www.consilium.europa.eu/lt/council-eu/preparatory-bodies/law-enforcement-working-party/.

esamas ir galimas su šaunamaisiais ginklais susijusias grėsmes bei jų poveikį nusikalstamai veiklai.

Tačiau dėl labai vėluojančio perkėlimo į nacionalinę teisę[8] Komisija negalėjo atlikti visiško nacionalinių įstatymų ir praktikos atitikties vertinimo.

2020 m. liepos mėn. Jungtinių Tautų narkotikų kontrolės ir nusikalstamumo prevencijos biuras paskelbė leidinį „Neteisėtas šaunamųjų ginklų, jų dalių, komponentų ir šaudmenų patekimas į Europos Sąjungą, iš jos ir jos viduje“, kuriame pateikiami svarbūs aspektai ir politikos rekomendacijos dėl dabartinių grėsmių ir teisinių spragų kontroliuojant šaunamuosius ginklus pasauliniu lygmeniu[9].

2. ŠAUNAMŲJŲ GINKLŲ DIREKTYVOS ĮGYVENDINIMAS

Šaunamųjų ginklų direktyva reglamentuojamas civilinių šaunamųjų ginklų (t. y. šaunamųjų ginklų, naudojamų sportiniam šaudymui ir medžioklei) įsigijimas, laikymas ir komerciniai mainai Europos Sąjungoje. Ja nustatomi bendri minimalieji standartai, kuriuos valstybės narės turi perkelti į savo nacionalinę ginklus reglamentuojančią teisę, ir siekiama Europos Sąjungoje derinti vidaus rinkos (t. y. šaunamųjų ginklų judėjimo tarp valstybių narių) ir saugumo politikos tikslus (t. y. aukšto lygio saugumą ir apsaugą nuo nusikalstamų veikų bei neteisėtos prekybos). Šia direktyva plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, nes ji yra bendro ES taisyklių rinkinio, kuriuo asmenims suteikiama galimybė laisvai judėti, dalis.

Direktyva buvo peržiūrėta 2005 m. įsigaliojus Jungtinių Tautų protokolui prieš neteisėtą šaunamųjų ginklų gamybą (Šaunamųjų ginklų protokolas)[10], ir dar 2017 m. po 2015 m. teroristinių išpuolių.

---

8 Komisija pradėjo 25 valstybių narių pažeidimo tyrimo procedūras dėl Šaunamųjų ginklų direktyvos neperkėlimo į nacionalinę teisę ir 20 valstybių narių – dėl dviejų įgyvendinimo direktyvų dėl žymėjimo bei dujinių ir signalinių ginklų neperkėlimo į nacionalinę teisę (daugiau informacijos žr. 2.2 skirsnyje).

9 Jungtinės Tautos, Viena, 2020 m. https://www.unodc.org/documents/firearms-protocol/2020/UNODC-EU-Report-A8_FINAL.pdf.

10 Perkeltas į ES teisinę tvarką 2014 m. vasario 11 d. Tarybos sprendimu 2014/164/ES dėl Protokolo prieš neteisėtą šaunamųjų ginklų, jų dalių ir komponentų bei šaudmenų gamybą ir prekybą jais, papildančio Jungtinių Tautų konvenciją prieš tarptautinį organizuotą nusikalstamumą, sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 89, 2014 3 25, p. 7).



Grafinis Šaunamųjų ginklų direktyvos vaizdas

2.1. Komisijos užduotys

Šaunamųjų ginklų direktyvoje reikalaujama, kad Komisija priimtų įgyvendinimo ir deleguotuosius aktus. Todėl jai įsigaliojus Komisija priėmė:

1. 2018 m. kovo 5 d. (pagal 15 straipsnio 2 dalį) Įgyvendinimo reglamentą (ES) 2018/337, kuriuo iš dalies keičiamas įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2403, kuriuo nustatomos bendrosios **deaktyvacijos standartų ir metodų gairės** siekiant užtikrinti, kad deaktyvuoti šaunamieji ginklai būtų visiškai netinkami naudoti;
2. 2019 m. sausio 16 d. (pagal 4 straipsnio 3 dalį) Įgyvendinimo direktyvą (ES) 2019/68, kuria pagal Tarybos direktyvą 91/477/EEB dėl ginklų įsigijimo ir laikymo kontrolės nustatomos techninės **šaunamųjų ginklų** ir jų pagrindinių dalių **žymėjimo** specifikacijos (žr. 5.4.2 skirsnį);
3. 2019 m. sausio 16 d. (pagal 14 straipsnio 3 dalį) Įgyvendinimo direktyvą (ES) 2019/69, kuria pagal Tarybos direktyvą 91/477/EEB dėl ginklų įsigijimo ir laikymo kontrolės nustatomos techninės **dujinių ir signalinių ginklų** specifikacijos;
4. 2019 m. sausio 16 d. (pagal 18 straipsnio 4 dalį ir 21 straipsnio 5 dalį) Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/686, kuriuo pagal Tarybos direktyvą 91/477/EEB nustatoma **sistemingo keitimosi informacija apie šaunamųjų ginklų perdavimą Sąjungoje elektroninėmis priemonėmis tvarka** (žr. 5.4.1 skirsnį);
5. 2021 m. gegužės 21 d. Komisijos deleguotąjį Reglamentą (ES) 2021/1423 dėl **atsisakymų išduoti leidimus įsigyti ar laikyti tam tikrus šaunamuosius ginklus**;
6. du bandomuosius projektus, kuriais būtų įgyvendintas administracinis bendradarbiavimas, susijęs su dviem pirmiau nurodytais Komisijos deleguotaisiais reglamentais (pagal Reglamento (ES) Nr. 1024/2012, kuriuo reglamentuojama vidaus rinkos informacinė sistema, 4 straipsnį).

2.2. Direktyvos ir antrinės teisės aktų perkėlimas į valstybių narių nacionalinę teisę

Šaunamųjų ginklų direktyva, iš dalies pakeista 2017 m., turėjo būti perkelta į nacionalinę teisę iki 2018 m. rugsėjo 14 d., išskyrus 4 straipsnio 4 dalį dėl ginklų prekiautojų ir tarpininkų reglamentavimo ir 4 straipsnio 5 dalį dėl duomenų kaupimo sistemos sukūrimo, kurios turėjo būti perkeltos į nacionalinę teisę iki 2019 m. gruodžio 14 d.

2019 m. liepos mėn. Komisija išsiuntė 20 valstybių narių pagrįstą nuomonę dėl pirmojo termino[11], o 2020 m. sausio 24 d. išsiuntė oficialius įspėjimo laiškus 17 valstybių narių[12] dėl antrojo termino apie nepranešimą apie nacionalines perkėlimo priemones.

[11] Visoms, išskyrus AT, BG, FR, LV, MT.

[12] Visoms, išskyrus IT, HR, BG, LV, LT, MT, NL, AT, PT, RO ir FI.

Dviejų Komisijos įgyvendinimo direktyvų dėl žymėjimo bei dujinių ir signalinių ginklų perkėlimo į nacionalinę teisę terminas buvo 2020 m. sausio 17 d. 2020 m. gegužės 28 d. Komisija pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras prieš 19 valstybių narių (dėl žymėjimo)[13] ir 17 valstybių narių (dėl dujinių ir signalinių ginklų)[14].

2021 m. rugpjūčio 15 d. buvo pradėta 80 pažeidimo nagrinėjimo procedūrų, susijusių su Šaunamųjų ginklų direktyva ir antrinės teisės aktais. Visos procedūros pradėtos dėl to, kad nebuvo pranešta apie perkėlimo į nacionalinę teisę priemones. Iki šiol Komisija gavo pranešimus iš kelių valstybių narių apie visišką perkėlimą į nacionalinę teisę. Todėl tikimasi, kad kelios procedūros bus užbaigtos ateinančiais mėnesiais.

Komisija atliko perkėlimo į nacionalinę teisę patikrinimą ir atliko analizę, ar valstybės narės visiškai perkėlė Sąjungos teisę į savo teisines sistemas, įskaitant valstybes nares, kurios laiku pranešė apie nacionalines perkėlimo priemones. Komisija taip pat ištyrė nepraneštas priemones perkėlimo į nacionalinę teisę išsamumui įvertinti.

Toliau aprašytame pradiniame vertinime daugiausia dėmesio skiriama svarbiausiems 2017 m. padarytiems Direktyvos pakeitimams ir dviem 2019 m. įgyvendinimo direktyvoms.

Direktyvos 1 straipsnyje yra 15 **apibrėžčių**, iš kurių penkios yra visiškai naujos, o kitos atnaujintos. Jos visų pirma užtikrina, kad Direktyvos materialinė taikymo sritis (pvz., dujiniai ir signaliniai ginklai, imitaciniai ginklai) ir subjektinė taikymo sritis (pvz., kolekcininkai, muziejai, tarpininkai) būtų nuoseklios visoje ES.

22 valstybės narės perkėlė į nacionalinę teisę visas apibrėžtis (Austrija, Belgija, Bulgarija, Kipras, Čekija, Vokietija, Danija, Estija, Graikija, Ispanija, Suomija, Prancūzija, Kroatija, Vengrija, Airija, Italija, Lietuva, Latvija, Malta, Lenkija, Portugalija ir Rumunija), trys valstybės narės perkėlė tik dalį apibrėžčių (Nyderlandai, Švedija ir Slovakija), o dvi valstybės narės nepranešė apie jokias perkėlimo į nacionalinę teisę priemones (Liuksemburgas ir Slovėnija).

Į Šaunamųjų ginklų direktyvą buvo įtrauktos naujos nuostatos dėl **prekiautojų ir tarpininkų** veiklos (1 straipsnio 1 dalis, 4 straipsnio 4 dalis, 4 straipsnio 5 dalis ir 13 straipsnio 2 dalis). Visos valstybės narės, išskyrus tris (Danija, Liuksemburgas ir Slovėnija), perkėlė visas nuostatas.

Pagal 4 straipsnio 1 dalį ir 4 straipsnio 2 dalį iš esmės pakeistos **ženklinimo** taisyklės. Visos valstybės narės, išskyrus dvi (Liuksemburgas ir Slovėnija), perkėlė visas nuostatas.

Be to, 18 valstybių narių perkėlė į nacionalinę teisę Įgyvendinimo direktyvos (ES) 2019/68 nuostatas, susijusias su žymėjimu (Austrija, Belgija, Kipras, Čekija, Vokietija, Danija, Estija, Graikija, Ispanija, Prancūzija, Kroatija, Vengrija, Lietuva, Latvija, Malta, Nyderlandai, Portugalija ir Slovakija), ir 9 valstybių narių nepranešė apie jokią priemonę arba perkėlimas į nacionalinę teisę nėra baigtas (Bulgarija, Kipras, Suomija, Airija, Italija, Liuksemburgas, Lenkija, Rumunija, Švedija ir Slovėnija).

[13] Visoms, išskyrus DK, EE, FR, LT, LV, MT, NL, PT ir SK.

[14] Visoms, išskyrus AT, BE, DE, DK, EE, FR, LT, LV, MT, PT ir SK.

2017 m. peržiūrėtos Šaunamųjų ginklų direktyvos 4 straipsnio 5 dalimi ir 18 straipsnio 4 dalimi gerinamas **duomenų kaupimo sistemose saugomų** įrašų kiekis ir kokybė, taip pat **keitimasis informacija** su nacionalinėmis kompetentingomis institucijomis ir tarp jų. Šias nuostatas į nacionalinę teisę visiškai perkėlė 23 valstybės narės (Austrija, Belgija, Bulgarija, Kipras, Čekija, Vokietija, Estija, Graikija, Ispanija, Suomija, Prancūzija, Kroatija, Vengrija, Italija, Lietuva, Latvija, Malta, Nyderlandai, Lenkija, Portugalija, Rumunija, Švedija ir Slovakija), o keturios valstybės narės nepranešė apie jokią priemonę arba perkėlimas į nacionalinę teisę nėra baigtas (Danija, Airija, Liuksemburgas ir Slovėnija).

Šaunamųjų ginklų direktyvos 9 straipsnio 1 dalyje nustatomos griežtesnės taisyklės, susijusios su pavojingiausiais šaunamaisiais ginklais, priskiriant juos **A kategorijai** ir uždraudžiant tuos šaunamuosius ginklus, išskyrus tam tikras ribotas ir tinkamai pagrįstas išimtis, įsigyti, laikyti ar jais prekiauti. Visos valstybės narės, išskyrus dvi (Liuksemburgas ir Slovėnija), perkėlė į nacionalinę teisę 9 straipsnio 1 dalį.

Šaunamųjų ginklų direktyvoje atnaujinta keletas straipsnių, susijusių su **Europos šaunamųjų ginklų leidimu**, įskaitant apibrėžtį, įpareigojimą daryti įrašą Europos šaunamųjų ginklų leidime ir informuoti kitas valstybes nares, kai B arba C kategorijos ginklui reikia gauti leidimą arba jis yra uždraustas. Visos valstybės narės, išskyrus dvi (Liuksemburgas ir Slovėnija), perkėlė visas nuostatas.

Kai kuriuos **dujinius ir signalinius ginklus** taip pat būtų galima lengvai perdirbti į mirtinus šaunamuosius ginklus, naudojant paprastus įrankius ir turint minimalių žinių. Valstybių narių kompetentingos institucijos ir Komisija[15] nustatė šį veikimo būdą kaip ypatingą grėsmę, dėl kurios į Šaunamųjų ginklų direktyvą buvo įtrauktos naujos nuostatos (1 straipsnio 1 dalis, 14 straipsnis ir I priedas). Visos valstybės narės, išskyrus keturias (Liuksemburgas, Švedija, Slovėnija ir Slovakija), perkėlė visas nuostatas.

Įgyvendinimo direktyvą (ES) 2019/69, kuria nustatomos dujinių ir signalinių ginklų techninės specifikacijos, į nacionalinę teisę perkėlė 13 valstybių narių (Austrija, Čekija, Danija, Estija, Ispanija, Suomija, Prancūzija, Vengrija, Lietuva, Latvija, Portugalija ir Slovakija), ir 14 valstybių narių nepranešė apie jokią perkėlimo į nacionalinę teisę priemonę arba perkėlimas nėra baigtas (Belgija, Bulgarija, Kipras, Graikija, Vokietija, Kroatija, Airija, Italija, Liuksemburgas, Malta, Nyderlandai, Lenkija, Rumunija, Švedija ir Slovėnija).

Imitaciniai ginklai yra originalūs mirtini šaunamieji ginklai, kurie yra perdaryti taip, kad iš jų nebūtų galima paleisti kulkos, o tik šaudyti tuščiaisiais šaudmenimis. Kadangi paprastai daromi tik šovinio lizdo ir vamzdžio pakeitimai, bet kuris asmuo, turintis minimalių žinių ir paprastus įrankius, galėtų juos neteisėtai vėl perdaryti į mirtinus šaunamuosius ginklus. 2017 m. peržiūrėtoje direktyvoje taip pat atsižvelgiama į šią grėsmę užtikrinant, kad jie liktų pradinės kategorijos (1 straipsnio 1 dalis ir I priedas). Visos valstybės narės, išskyrus penkias (Liuksemburgas, Nyderlandai, Švedija, Slovėnija ir Slovakija), perkėlė visas nuostatas.

[15] Nuo 2016 m. iki 2020 m. valstybės narės konfiskavo 15 949 prekių ženklų „Ekol“, „Zoraki“ ir „Bruni“ dujinius ir signalinius ginklus, daugiausia per šaunamųjų ginklų platformą, dalyvaujant Europolui.

Šaunamųjų ginklų direktyvos 1 straipsnio 1 dalyje ir 15 straipsnyje nuo 2017 m. numatytos naujos **deaktyvuotų šaunamųjų ginklų** taisyklės, visų pirma reikalaujama juos deklaruoti, ir nustatytos specialios jų tikrinimo, žymėjimo ir perdavimo taisyklės.

Visos valstybės narės, išskyrus tris (Liuksemburgas, Švedija ir Slovėnija), perkėlė visas nuostatas.

Remdamasi 2021 m. rugpjūčio 15 d. duomenimis Komisija gali daryti išvadą, kad šioje ataskaitoje aptartas Šaunamųjų ginklų direktyvos nuostatas, dėl kurių padaryti pagrindiniai 2017 m. Šaunamųjų ginklų direktyvos pokyčiai, ir dvi įgyvendinimo direktyvas į nacionalinę teisę iki galo perkėlė tik 10 valstybių narių (Austrija, Kipras, Vokietija, Estija, Ispanija, Prancūzija, Vengrija, Lietuva, Latvija ir Portugalija), kai kurių nuostatų į nacionalinę teisę neperkėlė 15 valstybių narių (Belgija, Bulgarija, Čekija, Danija, Graikija, Suomija, Kroatija, Airija, Italija, Malta, Nyderlandai, Lenkija, Rumunija, Švedija ir Slovakija), o dvi valstybės narės nepranešė apie jokią priemonę (Liuksemburgas ir Slovėnija).

Pirmiau aprašytas pradinis vertinimas nedaro poveikio Komisijos pozicijai vykstančiose ar būsimose pažeidimo tyrimo procedūrose. Tai taip pat nėra nuomonė dėl nacionalinės teisės aktų, kuriais Direktyva perkeliama, atitikties vertinimo, kurį Komisija dar turi užbaigti. Pradiniame vertinimo etape Komisija jau nustatė neteisingo perkėlimo į nacionalinę teisę atvejus keliose valstybėse narėse.

Todėl Komisija sustiprins įgyvendinimo valstybėse narėse stebėjimą ir prireikus pasinaudos visais jai Sutartimi suteiktais įgaliojimais.

3. DĖMESYS ATSKIRIEMS KLAUSIMAMS

3.1. Ginklų kategorijos

3.1.1. Bendrieji skirstymo į kategorijas klausimai

Nuostatų, atitinkančių svarbiausius 2017 m. padarytus Direktyvos pakeitimus, perkėlimo į nacionalinę teisę analizė rodo, kad į nacionalinę teisę perkeliant kai kurias apibrėžtis, I priede pateiktas šaunamųjų ginklų kategorijas ir daugelį keliuose Šaunamųjų ginklų direktyvos straipsniuose nurodytų išimčių kilo sudėtingų uždavinių.

Šaunamųjų ginklų direktyva nauji šaunamieji ginklai įtraukti į draudžiamų (A kategorijos) ginklų sąrašą. Taip pat joje pateikiamas ilgas šio draudimo išimčių sąrašas ir tiems šaunamiesiems ginklams galima išduoti leidimus tinkamai nustatytomis aplinkybėmis.

Be to, dujiniai ir signaliniai ginklai nepriskiriami prie šaunamųjų ginklų, nes jie laikomi „netinkamais perdaryti“, o deaktyvuotus šaunamuosius ginklus ir toliau reikia deklaruoti. Taip pat šaunamieji ginklai, perdaryti į imitacinius ginklus taip, kad jie visam laikui padaromi netinkamais šaudyti kulkomis, lieka priskirti savo pradinei kategorijai, nepaisant to, kad jie galėtų būti tokie pat saugūs kaip tikri dujiniai ir signaliniai ginklai.

Galiausiai teisėsaugos institucijos pastebėjo orinių ginklų (šaudančių suslėgtomis dujomis varomais plastikiniais šratais), perdarytų šaudyti šaudmenimis, konfiskavimo atvejų šuolį. Nors keliose ES valstybėse narėse tokie ginklai yra reglamentuojami kaip šaunamieji ginklai, jie šiuo metu neįtraukti į Direktyvos taikymo sritį.

Todėl Komisija vertins skirtumo tarp **draudžiamų šaunamųjų ginklų ir šaunamųjų ginklų, kuriems reikalingas leidimas**, aiškinimo poveikį, siekdama užtikrinti, kad draudžiamus šaunamuosius ginklus būtų galima laikyti tik labai išimtiniais atvejais. Galimas vertinimas taip pat galėtų užtikrinti, kad **visi ginklai, kurie nėra tinkami šaudyti** (po deaktyvavimo arba dėl gamybos ypatumų), bet turint specialius įrankius ir žinių galėtų būti perdaryti šaudyti kulkomis, būtų bent jau deklaruojami.

3.1.2. Šaunamieji ginklai, šaudantys mažo kalibro *Flobert* šaudmenimis

Flobert šaudmenys ir susiję ginklai buvo sukurti XIX amžiuje šaudymui patalpose. Jų šaudmuo – kapsulė, kurios užpildą sudaro nedidelė kulka ir nedidelis parako kiekis. *Flobert* šaudmenims būdingas palyginti mažas slėgis ir pradinis greitis, ir jie šiandien reklamuojami kaip šaunamieji ginklai, skirti šaudyti į taikinius.

Kai kurie šaunamųjų ginklų gamintojai pradėjo gaminti kai kuriuos *Flobert* kalibro šaunamųjų ginklų modelius keliose ES valstybėse narėse[16]. Atsižvelgiant į nacionalinių teisėsaugos agentūrų ir Europolo pateiktą informaciją ir ataskaitas, iš esmės yra dviejų tipų šaunamieji ginklai, kurie gali šaudyti *Flobert*šaudmenimis. Esant jų „klasikinei konstrukcijai“ pagal originalių *Flobert* šaunamųjų ginklų versijų standartus, vidinis mechanizmas ir vamzdžio konstrukcija negali būti pakeisti taip, kad būtų galima šaudyti kitokio labiau mirtino kalibro šaudmenimis.

„Šiuolaikinės konstrukcijos“ ginklai dažniausiai yra graižtviniai šautuvai, lygiavamzdžiai šautuvai, pistoletai-kulkosvaidžiai ir trumpieji šaunamieji ginklai, o jų vidinis mechanizmas vis dar gali šaudyti 9 mm ar panašaus kalibro šaudmenimis. Tokiu atveju pakeičiamas tik vamzdis, originaliojo vamzdžio viduje įrengiant siauresnį vidinį vamzdį, tinkamą 4 arba 6 mm *Flobert* šaudmenims, ir privirinant prie originaliojo vamzdžio laibgalio pusėje.

Pasinaudojant pavėluotu ar neteisingu Šaunamųjų ginklų direktyvos perkėlimu į nacionalinę teisę, B arba C kategorijoms priskirti mirtino kalibro šaunamieji ginklai kartais perdaromi į *Flobert* kalibrą tose valstybėse narėse, kuriose šių tipų šaunamiesiems ginklams vis dar taikomas deklaravimas arba dar mažiau ribojančios sąlygos.

2021 m. ES sunkaus ir organizuoto nusikalstamumo grėsmių vertinime[17], taip pat keliose Europolo ataskaitose pabrėžta „šiuolaikinės konstrukcijos“ *Flobert* šaunamųjų ginklų neteisėto perdarymo grėsmė, kai dėl šios priežasties visoje Europos Sąjungoje buvo konfiskuota tūkstančiai ginklų.

Pagal Šaunamųjų ginklų direktyvą tie ginklai yra šaunamieji ginklai, nes kapsulės yra tam tikros rūšies degioji sprogstamoji medžiaga. Šaunamojo ginklo apibrėžtyje ar skirtingose kategorijose nėra nuorodos į kalibro dydį arba pradinę kulkos energiją, todėl

[16] Iki šiol aptikta Slovakijoje ir Čekijoje.

[17] SOCTA 2021. ES riboto naudojimo.

jie nėra tinkami veiksniai, skirti nustatyti, ar *Flobert* ginklas yra šaunamasis ginklas arba kokia jo kategorija.

Dėl to Komisija ragina visas valstybes nares tinkamai perkelti į nacionalinę teisę Šaunamųjų ginklų direktyvą, **tinkamai klasifikuojant ginklus, kurie gali šaudyti *Flobert* šaudmenimis, kaip šaunamuosius ginklus pagal Šaunamųjų ginklų direktyvos I priedą**.

3.1.3. Senoviniai šaunamieji ginklai

Šaunamieji ginklai, kuriuos būtų galima klasifikuoti kaip „senovinius ginklus“, kartais naudojami nusikalstamoje veikloje, kaip tai rodo, pavyzdžiui, 2018 m. teroristinis išpuolis Strasbūre, kai devyni žmonės buvo nužudyti ir 11 žmonių buvo sužeista. Nepaisant to, Šaunamųjų ginklų direktyvos I priedo III dalyje numatyta, kad daiktams, kurie laikomi „senoviniais ginklais“, „šaunamųjų ginklų“ apibrėžtis netaikoma, todėl jie nepatenka į Direktyvos taikymo sritį, jei jie nebuvo įtraukti į Direktyvos kategorijas, ir jiems taikomi nacionaliniai įstatymai.

2019 m. gruodžio 18 d. Šaunamųjų ginklų komiteto posėdyje dauguma valstybių narių nurodė, kad jos pritartų senovinių ginklų taisyklių suderinimui ES lygmeniu. Kai kurios iš jų netgi abejojo tuo, ar tinkama senoviniams šaunamiesiems ginklams netaikyti Šaunamųjų ginklų direktyvos reikalavimų, atsižvelgiant į jų gamybos metus, o ne į jų gebą padaryti žalą.

Komisija vertins **senovinių ginklų įtraukimo į Direktyvos taikymo sritį** poveikį, siekiant suderinti taisykles visose valstybėse narėse.

3.2. Neteisėta gamyba. Trimatis spausdinimas ir pusgaminiai

Trimatis spausdinimas, arba adityvioji gamyba, „reiškia įvairiems produktams gaminti naudojamus procesus, nusodinant arba sulydant medžiagas sluoksniais“[18].

Trimačiu spausdintuvu gaminamų šaunamųjų ginklų atsiradimas ir galimybė juos naudoti nusikalstamais tikslais paskatino diskusijas dėl ginklų kontrolės įstatymų visame pasaulyje, įskaitant Europos Sąjungą.

Europolas įspėjo[19], kad dėl technologijų pažangos trimatis spausdinimas ateityje taptų plačiai prieinamas ir tai taip pat suteiktų galimybių neteisėtai gaminti ir prekiauti šaunamaisiais ginklais. 2019 m. spalio 9 d. Halėje (Vokietija) du žmonės buvo nušauti savadarbiu ginklu, iš dalies pagamintu trimačiu spausdintuvu pagal iš interneto atsisiųstą

---

[18] Šaltinis: *Digital transformation monitor, The Disruptive nature of 3D printing*, 2017 m. sausio mėn., https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/dem/monitor/sites/default/files/DTM_The%20disruptive%20nature%20of%203D%20printing%20v1.pdf.

[19] Šaltinis: *Triggering Terror - Illicit Gun Markets and Firearms Acquisition of Terrorist Networks in Europe.* Paskelbta 2018 04 17, galima rasti adresu https://vlaamsvredesinstituut.eu/en/report/triggering-terror-illicit-gun-markets-and-firearms-acquisition-of-terrorist-networks-in-europe/ ; Europolas (2015 m.), *Exploring tomorrow's organised crime,* Haga, Europolas, p. 41.

ginklui gaminti skirtą brėžinį[20]. Tokių konfiskuotų šaunamųjų ginklų skaičius lėtai, bet nuolat didėja, įskaitant neteisėtą pagrindinių komponentų gamybą[21].

Neteisėtos šaunamųjų ginklų ar pagrindinių komponentų gamybos trimačiais spausdintuvais grėsmė kyla dėl to, kad technologija yra palyginti lengvai prieinama ir brėžiniai skelbiami internete, įskaitant trimatį spausdinimą iš metalo, kuris tampa vis pigesnis[22], ypač naudojant tokias technologijas kaip tiesioginis metalo lydymas lazeriu[23].

Šiuo metu pavojingiausia grėsmė yra vadinamųjų hibridinių trimačio spausdinimo ginklų gamyba, kuriai naudojamos trimatės spausdintos dalys ir lengvai prieinami komponentai, kurie nėra visame pasaulyje reguliuojami, pavyzdžiui, plieniniai vamzdžiai, valcuoti metaliniai strypai ir spyruoklės[24].

Privačiam šaunamųjų ginklų trimačiam spausdinimui jau taikoma esama teisinė sistema, nes Šaunamųjų ginklų direktyva vienodai taikoma visiems šaunamiesiems ginklams, neatsižvelgiant į tai, ar jie gaminami trimačiu spausdinimu, ar ne: juos gali gaminti tik licencijuoti pardavėjai ir jiems taikomi apribojimai, pavyzdžiui, privačiai galima įsigyti tik gavus leidimą.

Komisija vertins, ar būtinos specialios taisyklės dėl **trimačio spausdinimo brėžinių laikymo ir neteisėtos prekybos jais**, įskaitant draudimą leidimo neturintiems ginklų pardavėjams laikyti, reklamuoti ir platinti skaitmeninius brėžinius ir jų popierines kopijas, pagal kuriuos, kaip įrodyta, galima gaminti pagrindinius šaunamųjų ginklų komponentus.

Be to, 2014 m. Šaunamųjų ginklų direktyvos įvertinime[25] ir naujausiuose valstybių narių pateiktuose duomenyse Europolui ir šaunamųjų ginklų platformai[26] pažymėti pagrindinių komponentų pusgaminių (paprastai 80 % pistoletų gatavų polimerinių rėmų arba 80 % ilgųjų šaunamųjų ginklų gatavų metalinių vamzdžių) importo iš kai kurių ne ES šalių atvejai. Jie nėra deklaruojami kaip pagrindiniai šaunamųjų ginklų komponentai ir paprastai patenka į Europos Sąjungą per greitųjų siuntų ir vežėjų paslaugas. Prie jų pridedamos instrukcijos, kaip juos galutinai perdaryti naudojant paprastus įrankius.

Komisija ir valstybės narės aptars **šaunamųjų ginklų pusgaminių** ir pagrindinių komponentų klausimą Šaunamųjų ginklų komitete. Ji taip pat vertins **Reglamento (ES)**

---

20 2019 m. Europolo ataskaita. RIBOTO NAUDOJIMO.

21 Biuletenis EMPACT FIREARMS Nr. 10 ir 12. RIBOTO NAUDOJIMO.

22 Šaltinis: https://www.law.kuleuven.be/citip/blog/warning-toner-low-3d-printed-guns-and-the-law/.

23 Šaltinis: *Metal 3D Printing in Firearms:* Real-World Case Studies; Paskelbta 2018 01 18. https://news.3deo.co/metal-3d-printing-firearms-case-studies.

24 Šaltinis: *ARES*. Research Report number 8. Desktop Firearms: emergent small arms craft production Technologies. 2020 m. kovo mėn. https://armamentresearch.com/wp-content/uploads/2020/03/ARES-Research-Report-8-Desktop-Firearms.pdf

25 Šaltinis: *Technopolis Consulting Group Belgium*, Šaunamųjų ginklų direktyvos vertinimo tyrimas, 2014 m. gruodžio mėn., priedas. https://ec.europa.eu/docsroom/documents/8385?locale=en.

26 Biuletenis EMPACT Nr. 6. 2018 m. rugsėjo mėn. RIBOTO NAUDOJIMO.

258/2012, kuriuo nustatoma šaunamųjų ginklų eksporto leidimų sistema, importo ir tranzito priemonės, būsimo atnaujinimo reglamentavimo sprendimus[27].

3.3. Europos šaunamųjų ginklų leidimas

Europos šaunamųjų ginklų leidimas, valstybių narių išduotas teisėtiems šaunamųjų ginklų savininkams paprašius, suteikia galimybę medžiotojams ir istorinių įvykių atkūrimo dalyviams (C kategorijos šaunamiesiems ginklams) ir šauliams sportininkams (A, B arba C kategorijoms) keliauti su savo ginklu per dvi ar daugiau valstybių narių be išankstinio leidimo. Kai valstybė narė praneša kitoms valstybėms narėms, kad tam tikrų šaunamųjų ginklų laikymas yra draudžiamas arba jam reikalingas leidimas, apie tai reikia padaryti įrašus Europos šaunamųjų ginklų leidime.

2014 m. atliekant Šaunamųjų ginklų direktyvos vertinimą[28] valstybės narės ir asociacijos teigiamai vertino Europos šaunamųjų ginklų leidimo įgyvendinimą, nes tai sumažina biurokratinę ir ekonominę naštą vartotojams, ypač medžiotojams, šauliams sportininkams ir istorinių įvykių atkūrimo dalyviams.

Po Direktyvos peržiūros 2017 m., konsultacijų Šaunamųjų ginklų komitete metu ir Komisijos gautuose skunduose suinteresuotosios šalys iškėlė keletą klausimų:

- panašu, kad Europos šaunamųjų ginklų leidimas nėra visiškai pripažįstamas visose valstybėse narėse, kurios kartais reikalauja papildomų išankstinių leidimų šaunamųjų ginklų judėjimui;
- esama rizikos, kad nuolat į kitą šalį vykstantys asmenys piktnaudžiaus naudodami Europos šaunamųjų ginklų leidimą – judėjimo turint leidimą kontrolė gali būti sudėtingesnė, palyginti su nuolatiniais perdavimais;
- reikia suderinti gaminių, kurie turi būti nurodyti Europos šaunamųjų ginklų leidime, sąrašą dėl šaunamųjų ginklų ar jų komponentų klasifikacijos skirtumų tarp valstybių narių.

Dėl šių aspektų dažnai atsitinka taip, kad reikalaujamų įrašų leidime nėra arba jie yra neišsamūs. Komisijos rengiama **ES šaunamųjų ginklų informacinė lentelė**, kaip skelbiama 2020–2025 m. ES kovos su neteisėta prekyba šaunamaisiais ginklais veiksmų plane, padės užtikrinti didesnį aiškumą šiuo klausimu. Taip pat gali tekti vertinti būtinybę visiškai skaitmeninti Europos šaunamųjų ginklų leidimą, kad būtų užtikrintas geresnis nacionalinių valdžios institucijų keitimasis informacija.

---

27 Šaltinis: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12855-Firearms-review-of-export-rules-and-import-&-transit-measures_en.

28 *Šaunamųjų ginklų direktyvos vertinimo tyrimas,* op. cit.

3.4. Šaunamųjų ginklų atsekamumas

3.4.1. Keitimasis informacija apie šaunamųjų ginklų perdavimą elektroninėmis priemonėmis

Kartu su Deleguotuoju reglamentu (ES) 2019/686 dėl keitimosi informacija, susijusia su šaunamųjų ginklų perdavimu (žr. šios ataskaitos 3 punktą), Komisija priėmė Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2019/689 dėl Tarybos direktyvoje 91/477/EEB nustatytų administracinio bendradarbiavimo nuostatų įgyvendinimo naudojantis Vidaus rinkos informacine sistema bandomojo projekto[29], taip sukuriant laikiną teisinį pagrindą naudoti šią sistemą.

Komisija pažymi, kad jai deleguoti įgaliojimai buvo susiję tik su keitimusi informacija apie leidimus perduoti ginklus. Todėl Komisija negalėjo reikalauti iš pirkėjo gyvenamosios vietos valstybės narės įkelti į sistemą leidimus įsigyti šaunamuosius ginklus. Ji taip pat negalėjo reikalauti, kad visos leidimus perduoti ginklus išduodančios institucijos būtų tiesiogiai prisijungusios prie sistemos. Abu šie dalykai trukdė veiksmingiems informacijos mainams.

Todėl gali reikėti įvertinti, kokį poveikį turėtų aiškaus teisinio pagrindo dėl vidaus rinkos informacinės sistemos naudojimo Šaunamųjų ginklų direktyvoje sukūrimas ir išsamiau aiškinti nacionalinių valdžios institucijų pareigas.

3.4.2. Žymėjimas

Tinkamas šaunamųjų ginklų žymėjimas padidina jų ir pagrindinių jų komponentų atsekamumą. Tuo tikslu Įgyvendinimo direktyva (ES) 2019/68 dėl žymėjimo nustatomas mažiausias šrifto dydis, bendrasis nemetalinių medžiagų žymėjimo metodas ir žymėti naudojamų abėcėlių tipai bei skaitmenų sistemos.

Komisija nurodė, kad, prieš priimant Įgyvendinimo direktyvą, žymėjimo gylio klausimas būtų įvertintas per vienus metus nuo jos perkėlimo į nacionalinę teisę termino, kad prireikus į Įgyvendinimo direktyvą būtų įtrauktas reikalavimas dėl šio aspekto.

Valstybės narės nesutarė, daugiausia dėl komercinių priežasčių, dėl mažiausio gylio, kuris svyruoja nuo 0,02 mm iki 0,08 mm. Šaunamųjų ginklų direktyvoje ar Įgyvendinimo direktyvoje dėl žymėjimo nėra numatyta jokia konkreti ženklinimo technologija. Todėl visos technologijos, kurios užtikrintų, kad žymuo būtų „aiškus, nuolatinis ir unikalus“ (pvz., mechaninis graviravimas, lazerinis graviravimas ar įspaudavimas), gali būti suderinamos su Direktyva.

[29] Vidaus rinkos informacinė sistema buvo sukurta Reglamentu (ES) Nr. 1024/2012. Tai yra internetu prieinama programinė įranga, kurią Komisija sukūrė bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis, siekdama padėti valstybėms narėms atitikti Sąjungos aktuose nustatytus keitimosi informacija reikalavimus suteikiant galimybę naudotis centralizuotu ryšių palaikymo mechanizmu, kad būtų sudarytos palankesnės sąlygos tarpvalstybiniam keitimuisi informacija ir tarpusavio pagalbai.

Bendras ES požiūris padėtų užtikrinti, kad būtų galima atkurti ištrintus žymenis ir kad teisėtai šaunamųjų ginklų prekybai tarp valstybių narių nebūtų daroma nepateisinamų techninių kliūčių. Todėl Komisija remsis nacionalinių balistikos skyrių ir bandymų laboratorijų techninėmis ataskaitomis ir vertins skirtingų galimybių privalumus bei trūkumus. Diskusijos bus tęsiamos Šaunamųjų ginklų komitete, siekiant įvertinti Įgyvendinimo direktyvos (ES) 2019/68 atnaujinimo poveikį.

3.4.3. Technologija, skirta ginklų atsekamumui, įsigijimo bei laikymo saugai ir saugumui pagerinti

QR (angl. *Quick-Response*) (greito atsako) kodai yra dvimatis brūkšninis kodas, kuriuo galima išsaugoti informaciją mašinos skaitomo optinio žymens pavidalu. Naudojant QR kodus galima surinkti daugiau duomenų, palyginti su vienmačiais brūkšniniais kodais.

QR kodų kaina yra palyginti maža. Šiuo metu jie daugiausia naudojami šaunamųjų ginklų inventorizavimo tikslais, ypač ant QR stiliaus lipdukų[30].

Duomenų matricos kodus, panašiai kaip QR kodus, sudaro juodi ir balti moduliai, išdėstyti kvadrato formos piešinyje.

Juose nurodomas unikalus serijos numeris ir gamintojo identifikavimo duomenys. Jei kodas yra sugadinamas, duomenų matricos kodų duomenis galima atkurti geriau nei QR kodų duomenis[31]. Nurodoma, kad duomenų matrica yra geriausias būdas duomenims laikyti labai mažuose plotuose[32].

Iki šios dienos Komisija neturi žinių apie valstybes nares, kurios šaunamiesiems ginklams stebėti ir sekti naudoja QR kodus ir (arba) duomenų matricos kodus.

Kliūtis QR kodams naudoti šaunamųjų ginklų rinkoje galėtų būti saugumo problemos, nes juos galima nulaužti ir užkrėsti kodų skaitytuvus bei tinklus. Todėl įmonių ir vartotojo požiūriu šios sistemos ne visada kelia pasitikėjimą.

Be to, kadangi QR kodas nėra nuskaitomas tiesiogiai ir informacijos negalima gauti be skaitytuvo, šaunamuosius ginklus konfiskuojančioms teisėsaugos institucijoms (policijai, muitinei, pasieniečiams ir kt.) galėtų kilti klausimų dėl šios technologijos praktiškumo.

Radijo dažninio atpažinimas (RDA) atrodo kaip šaunamųjų ginklų atsekimo alternatyva arba klasikinio žymėjimo papildymas. Taikant RDA galimas duomenų perdavimas, kad būtų galima automatiškai identifikuoti ir sekti ant daiktų pritvirtintas žymas. Pagal šią technologiją nustatoma sąveika tarp šaunamojo ginklo ir daikto, kuris aktyvina ginklą būdamas arti jo.

Kai kurie bandymai parodė, kad miniatiūrinių pigių RDA žymų naudojimas ant metalo taip pat yra tinkamas būdas šaunamiesiems ginklams sekti[33]. Be to, RDA technologija

---

30 Šaltinis: https://www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-HB-06-Weapons-ID-ch3.pdf.

31 Šaltinis: https://blog.matthews.com.au/datamatrix-and-qr-codes-why-2d-codes-are-still-relevant-in-2016/.

32 Šaltinis: https://www.camcode.com/asset-tags/barcodes-data-matrix-vs-qr-codes/.

33 Šaltinis: https://www.conflictarm.com/technical/developing-rfid-solutions-in-support-of-stockpile-management-and-postdiversion-tracing/.

kartu su specialia programine įranga gali sekti šaunamųjų ginklų buvimo vietą, šaunamųjų ginklų priežiūros įrašus ir stebėti šaunamųjų ginklų saugojimo pokyčius[34].

Yra problemų dėl šios technologijos naudojimo, nes ji gali būti naudojama informacijai, kuri yra tiesiogiai ar netiesiogiai susijusi su identifikuojamu ar identifikuotu asmeniu, rinkti[35]. Kita rizika yra ta, kad laikoma, jog į sistemą galima įsilaužti.

Šiuo metu ši technologija nėra laikoma pakankamai saugi, kad ją būtų galima įdiegti ES lygmeniu.

Šiuo metu yra **kitų galimybių** ginklų atsekamumui pagerinti, pavyzdžiui, naudoti paslėptą ar nematomą žymėjimą specialiais rašalais. Apsauginių rašalų naudojimas pasitvirtino banknotų atsekamumui[36], o farmacijos įmonės šią technologiją naudoja metalinėms prekėms (pvz., supakuotoms vartojimo prekėms) [37] ir nemetalinėms medžiagoms.[38] Šis metodas taip pat galėtų būti veiksmingas metaliniams ir nemetaliniams šaunamųjų ginklų komponentams. Komisija toliau stebės tuos metodus Šaunamųjų ginklų komitete.

4. IŠVADOS IR TOLESNI VEIKSMAI

Visos suinteresuotosios šalys sutinka, kad Šaunamųjų ginklų direktyva atliko svarbų vaidmenį šalinant pagrindines grėsmes, nurodytas valstybių narių ataskaitose (daugiausia dalyvaujant šaunamųjų ginklų platformoje)[39], Europolo ginklų ir sprogmenų analizės projekte ir 2017 m. bei 2021 m. Europolo pateiktame ES sunkaus ir organizuoto nusikalstamumo grėsmių vertinime, įskaitant automatinių ginklų naudojimą, deaktyvuotų šaunamųjų ginklų reaktyvaciją, imitacinių ginklų bei dujinių ir signalinių ginklų perdarymą.

Komisija pažymi, kad Šaunamųjų ginklų direktyva patikslino šaunamųjų ginklų kategorijas, pagerino ginklų atsekamumą, keitimąsi informacija ir administracines procedūras. Todėl šiame etape šioje ataskaitoje aptartas Šaunamųjų ginklų direktyvos nuostatas, dėl kurių padaryti pagrindiniai 2017 m. Šaunamųjų ginklų direktyvos pokyčiai, ir dvi įgyvendinimo direktyvas į nacionalinę teisę iki galo perkėlė tik 10 valstybių narių. Be pranešimo apie perkėlimą į nacionalinę teisę, Komisija taip pat vertina nacionalinių įstatymų atitiktį Direktyvai ir jau nustatė neteisingo perkėlimo į nacionalinę teisę pavyzdžius keliose valstybėse narėse. Tai reiškia, kad nėra galimybės išnaudoti visus Direktyvos teikiamus privalumus. Komisija ir toliau teiks paramą valstybėms narėms įgyvendinant Šaunamųjų ginklų direktyvą, atsakydama į prašymus

---

34 Šaltinis: *Using RFID to Help Track Guns for Firearm Wholesalers and Distributors*. Paskelbta 2013 m. adresu https://www.rfidworld.ca/rfid-to-help-track-guns-by-firearm-wholesalers-and-distributors/1365.

35 *Ibid*.

36 Šaltinis: https://www.ecb.europa.eu/euro/banknotes/ink-stained/html/index.en.html.

37 Šaltinis: https://www.reiner.de/index.php?UV-ink-with-handheld-inkjet-printer https://www.sicpa.com/sicpa-history.

38 https://www.pharmtech.com/view/securing-the-pharmaceutical-supply-chain-with-full-traceability; https://www.pharmaceuticalprocessingworld.com/dna-marker-for-pharma-ink-ensures-traceability/.

39 Neteisėta prekyba šaunamaisiais ginklais yra valstybių narių prioritetas nuo 2014 m. pagal Europos kovos su nusikalstamumo grėsmėmis daugiadalykę platformą (EMPACT).

paaiškinti, ir Šaunamųjų ginklų komitete organizuodama perkėlimo į nacionalinę teisę seminarus, įskaitant techninius susitikimus su konkrečiomis valstybėmis narėmis, jei būtina.

Taip pat Komisija sustiprins įgyvendinimo valstybėse narėse stebėjimą ir prireikus pasinaudos visais jai Sutartimi suteiktais įgaliojimais. Ypač daug dėmesio bus skiriama mažo kalibro *Flobert* šaudmenims šaudančių šaunamųjų ginklų klausimui ir tinkamam Europos šaunamųjų ginklų leidimo naudojimui bei pripažinimui.

Be to, šioje ataskaitoje atlikta analizė įrodo, kad yra daugiau galimybių toliau gerinti civilinių ginklų įsigijimo, laikymo ir judėjimo teisinę kontrolę. Tinkamesnė teisinė kontrolė galėtų būti garantuojama:

- aiškinant draudžiamų šaunamųjų ginklų ir šaunamųjų ginklų, kuriems reikalingas leidimas, skirtumą;
- užtikrinant, kad visi ginklai, kuriuos būtų galima perdaryti į šaudančius kulkomis, netgi tam naudojant specialius įrankius ir žinias, būtų bent jau deklaruojami;
- numatant visiškai skaitmenintą Europos šaunamųjų ginklų leidimą;
- nekeičiant visų šaunamųjų ginklų, kurie buvo teisėtai perdaryti ir pakeisti, pradinės kategorijos;
- suderinant senovinių šaunamųjų ginklų taisykles;
- draudžiant neįgaliotiems ginklų pardavėjams įsigyti, reklamuoti ir turėti trimačio ginklų spausdinimo brėžinius;
- suteikiant aiškų teisinį pagrindą naudoti vidaus rinkos informacinę sistemą Šaunamųjų ginklų direktyvoje;
- toliau aiškinant nacionalinių valdžios institucijų pareigas dėl keitimosi informacija;
- nustatant mažiausią šaunamųjų ginklų ir pagrindinių komponentų žymėjimo gylį.

Todėl Komisija atliks galimybės pakeisti Šaunamųjų ginklų direktyvą poveikio vertinimą. Komisija taip pat tiesiogiai ir per ES finansuojamus projektus stebės technologijų pažangą ir rinkos pokyčius, siekdama pagerinti šaunamųjų ginklų atsekamumą ir atsargų kontrolę, naudodama skirtingas technologijas, taikomas kitiems pramonės sektoriams.

Šie pagrindiniai veiksmai padės įgyvendinti Šaunamųjų ginklų direktyvos tikslus: sudaryti sąlygas tarpvalstybiniam šaunamųjų ginklų judėjimui kartu išlaikant aukštą saugumo ir apsaugos nuo nusikalstamų veikų bei neteisėtos prekybos šaunamaisiais ginklais lygį.