UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1854

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu spoločného podniku pre iniciatívu pre inovačné lieky 2 za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu spoločného podniku pre iniciatívu pre inovačné lieky 2 za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0046/2020),

A. keďže spoločný podnik pre vykonávanie spoločnej technologickej iniciatívy pre inovačné lieky (ďalej len „spoločný podnik IIL“) bol zriadený v decembri 2007 na obdobie 10 rokov s cieľom výrazne zvýšiť efektivitu a účinnosť procesu vývoja liekov s dlhodobým cieľom, aby farmaceutické odvetvie vyrábalo účinnejšie a bezpečnejšie inovačné lieky;

B. keďže v dôsledku prijatia nariadenia Rady (EÚ) č. 557/2014 ([1]) v máji 2014 bol spoločný podnik pre iniciatívu pre inovačné lieky 2 (ďalej len „spoločný podnik IIL2“) zriadený na obdobie do 31. decembra 2024; keďže v júni 2014 nahradil spoločný podnik IIL a nasleduje ho s cieľom dokončiť výskumné činnosti podľa siedmeho rámcového programu a začať nový projekt v rámci programu Horizont 2020;

C. keďže Únia, ktorú zastupuje Komisia, a Európska federácia farmaceutického priemyslu a farmaceutických združení sú zakladajúcimi členmi spoločného podniku IIL a spoločného podniku IIL2;

D. keďže maximálna výška príspevku Únie spoločnému podniku IIL na obdobie 10 rokov je 1 000 000 000 EUR, ktoré sa uhradia z rozpočtu siedmeho rámcového programu, a zakladajúci členovia majú prispieť na prevádzkové náklady rovnakým dielom, pričom každý z nich má poskytnúť príspevok nepresahujúci 4 % celkového príspevku Únie;

E. keďže maximálny príspevok Únie spoločnému podniku IIL2 na obdobie 10 rokov je 1 638 000 000 EUR, pričom táto suma má byť vyplatená z rozpočtu Horizontu 2020, a členovia – okrem Komisie – majú prispievať na 50 % prevádzkových nákladov, a to peňažnými alebo nepeňažnými príspevkami, alebo v ich kombinácii vo výške, ktorá zodpovedá finančnému príspevku Únie;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. konštatuje, že správa Dvora audítorov o overení ročnej účtovnej závierky spoločného podniku IIL2 za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) považuje ročnú účtovnú závierku, ktorá sa má verne predložiť zo všetkých významných hľadísk so zreteľom na finančnú situáciu spoločného podniku IIL2 k 31. decembru 2018 a výsledky jeho operácií, toky hotovosti a zmeny čistých aktív za príslušný rok sú v súlade s jeho nariadením o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami, ktoré schválil účtovník Komisie;

2. berie na vedomie stanovisko Dvora audítorov o zákonnosti a správnosti operácií súvisiacich s ročnou účtovnou závierkou spoločného podniku IIL2 za rok 2018, podľa ktorého sú zo všetkých významných hľadísk tieto operácie zákonné a správne;

3. konštatuje, že konečný rozpočet na rok 2018 predstavoval 275 600 000 EUR vo viazaných rozpočtových prostriedkoch (187 900 000 EUR v roku 2017) a 235 900 000 EUR v platobných rozpočtových prostriedkoch (206 400 000 EUR v roku 2017); spolu s nevyužitými rozpočtovými prostriedkami z predchádzajúcich rokov a pripísanými príjmami bol celkový dostupný rozpočet na záväzky 485 596 000 EUR (322 400 000 EUR v roku 2017) a dostupný rozpočet na platby 235 963 021 EUR (206 400 000 EUR v roku 2017);

([1]) Nariadenie Rady (EÚ) č. 557/2014 zo 6. mája 2014, ktorým sa zriaďuje spoločný podnik pre iniciatívu pre inovačné lieky 2 (Ú. v. EÚ L 169, 7.6.2014, s. 54).

4. konštatuje, že z príspevkov vo výške 1 000 000 000 EUR, ktoré mali členovia odvetvia poskytnúť na činnosti spoločného podniku IIL, potvrdil spoločný podnik IIL2 do konca roka 2018 nepeňažné a peňažné príspevky vo výške 655 200 000 EUR, konkrétnejšie 633 300 000 EUR v nepeňažných a 21 900 000 EUR v peňažných príspevkoch; poukazuje na to, že členovia spoločného podniku IIL2 vykázali ďalších 80 600 000 EUR vo forme nepeňažných príspevkov, ktoré neboli potvrdené; zdôrazňuje skutočnosť, že nepeňažné a peňažné príspevky členov odvetvia dosiahli tak na konci roka 2018 výšku 735 800 000 EUR v porovnaní s peňažnými príspevkami Únie na činnosti siedmeho rámcového programu spoločného podniku IIL2, ktoré boli vo výške 916 000 000 EUR;

5. s uspokojením konštatuje, že v roku 2018 miera využitia spoločného podniku IIL v prípade platobných rozpočtových prostriedkov na projekty siedmeho rámcového programu bola 88 %, čo predstavuje zlepšenie oproti predchádzajúcemu obdobiu, keď miera využitia zostala pod úrovňou 75 % počas štyroch po sebe nasledujúcich rokov; ďalej konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov v rámci programu Horizont 2020 bola 86 % a že v roku 2018 bolo plnenie viazaných a platobných rozpočtových prostriedkov na administratívne a prevádzkové výdavky vyššie ako v roku 2017;

6. konštatuje, že zo sumy 1 425 000 000 EUR v podobe nepeňažných a peňažných príspevkov, ktoré majú poskytnúť členovia odvetvia a pridružení partneri na činnosti spoločného podniku IIL2, výkonný riaditeľ potvrdil sumu 130 500 000 EUR v podobe nepeňažných príspevkov a ďalšia suma vo výške 83 900 000 EUR bola vykázaná do konca roku 2018; okrem toho konštatuje, že výkonný riaditeľ potvrdil peňažné príspevky od členov odvetvia vo výške 13 500 000 EUR; okrem toho konštatuje, že na konci roka 2018 celkové príspevky členov odvetvia na činnosti spoločného podniku IIL2 v rámci programu Horizont 2020 v dôsledku toho dosiahli 227 700 000 EUR v porovnaní s peňažnými príspevkami Únie vo výške 241 900 000 EUR;

7. konštatuje, že v roku 2018 správna rada spoločného podniku IIL2 prijala tri rozpočtové pozmeňujúce návrhy:

   a) 12. júna 2018 na zahrnutie súm prenesených z predchádzajúceho roka (209 698 405 EUR vo viazaných rozpočtových prostriedkoch a 56 133 212 EUR v platobných rozpočtových prostriedkoch);

   b) 13. júla 2018 na zahrnutie dodatočných prenosov z predchádzajúceho roka (25 669 EUR vo viazaných rozpočtových prostriedkoch a 25 669 EUR v platobných rozpočtových prostriedkoch), konkrétne zodpovedajúce sumám spoločného podniku IIL, ktoré v roku 2017 vrátili príjemcovia a ktoré boli prenesené do rozpočtu na rok 2018, a

   c) 5. decembra 2018 na zníženie prevádzkových platobných rozpočtových prostriedky o 36 332 261 EUR v dôsledku zníženia príspevku Únie na prevádzkové náklady (34 978 261 EUR) a odloženia príspevku partnera spoločného podniku IIL2 (nadácie Billa a Melindy Gatesových) do roku 2019 na prevádzkové náklady (1 354 000 EUR) prenesené do nasledujúceho roka;

8. konštatuje, že na konci roka 2018 odhadované nevyužité platobné rozpočtové prostriedky na prevádzkové a administratívne výdavky, ktoré schválila správna rada spoločného podniku IIL2, ktoré mali byť prenesené do roku 2019, dosiahli výšku 30 943 429 EUR; so znepokojením berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov, že hoci sa situácia po vykonaní nápravných opatrení spoločného podniku IIL2 zlepšila, naďalej pretrvávajú nedostatky týkajúce sa plánovania a monitorovania potreby nových platobných rozpočtových prostriedkov;

Výkonnosť

9. konštatuje, že v roku 2018 spoločný podnik IIL2 prvýkrát informoval o revidovaných kľúčových ukazovateľoch výkonnosti vo svojej výročnej správe o činnosti za rok 2018; víta skutočnosť, že tento krok sa ukázal ako účinný monitorovací nástroj, ktorý viedol k zvýšeniu úrovne transparentnosti, pokiaľ ide o dosiahnuté výsledky spoločného podniku IIL2, a tým vzbudil záujem členov občianskej spoločnosti;

10. konštatuje, že podľa výročnej správy o činnosti analýza údajov zozbieraných do 31. decembra 2018 ukazuje, že projekty spoločného podniku IIL2 sa zameriavajú na takmer všetky relevantné prioritné oblasti uvedené v strategickom výskumnom programe spoločného podniku IIL2 (a to na 11 z 12 uvedených oblastí);

11. víta skutočnosť, že spoločný podnik IIL2 podpísal v roku 2018 spolu 20 nových dohôd o grante, čím celkové portfólio projektov zahŕňalo 119 projektov (59 projektov spoločného podniku IIL + 60 projektov spoločného podniku IIL2);

12. poznamenáva, že pomer nákladov na riadenie (administratívny/prevádzkový rozpočet) je naďalej pod úrovňou 5 %, čo poukazuje na pomerne štíhlu a efektívnu organizačnú štruktúru spoločného podniku IIL2;

13. konštatuje, že v roku 2018 bola hodnota pákového efektu spoločného podniku IIL2 0,99;

14. konštatuje, že účinná komunikácia je základným prvkom úspešných projektov financovaných Úniou; domnieva sa, že je dôležité zvýšiť viditeľnosť dosiahnutých výsledkov spoločného podniku IIL2 a šíriť informácie o ich pridanej hodnote; vyzýva spoločný podnik IIL2, aby vykonával proaktívnu komunikačnú politiku šírením výsledkov svojho výskumu verejnosti, napríklad prostredníctvom sociálnych médií alebo iných médií, čím sa zvýši informovanosť verejnosti o vplyve podpory Únie, najmä pokiaľ ide o prijatie výsledkov na trh;

15. víta úspešné spustenie EBOVAC3 v roku 2018 zamerané na uskutočnenie klinických skúšaní u detí v Sierra Leone a Guinei; ďalej konštatuje, že v rámci projektu sa vykonáva klinická štúdia u poskytovateľov zdravotnej starostlivosti v Konžskej demokratickej republike, ktorá prispieva k boju proti tomuto ochoreniu; s uspokojením konštatuje, že skúsenosti získané prostredníctvom projektov Ebola+ spoločného podniku IIL2 sa môžu uplatniť aj v prípade iných nových infekčných ochorení;

16. vyzýva spoločný podnik IIL2, aby zvážil revíziu počtu financovaných projektov v budúcnosti; ďalej konštatuje, že menší počet väčších a dobre financovaných projektov by výrazne ozrejmil oblasť činnosti spoločného podniku IIL2 a umožnil širokej verejnosti ľahšie pochopiť jeho prínosy;

Zamestnanci a prijímanie zamestnancov

17. konštatuje, že celkový počet pracovných miest obsadených v spoločnom podniku IIL2 k decembru 2018 bol 48 (v porovnaní so 49 v roku 2017);

18. konštatuje, že na konci roka 2018 pracovali v spoločnom podniku IIL2 štátni príslušníci 15 členských štátov, pričom v prípade siedmich z týchto štátov to bol jeden zamestnanec; konštatuje, že 73 % zo 48 zamestnancov boli ženy a len 27 % boli muži;

19. so znepokojením berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že miera fluktuácie zamestnancov spoločného podniku IIL2 bola v roku 2018 vysoká a dosahovala v priemere hodnotu 21 %, pričom obzvlášť vysoká bola v prípade zmluvných zamestnancov, a to na úrovni 60 %, a že situáciu zhoršovala ešte aj skutočnosť, že v roku 2018 bolo osem ľudí dlhodobo práceneschopných, pričom v prípade štyroch z nich išlo o nové prípady, a teda len polovica zamestnancov spoločného podniku IIL2 bola v roku 2018 schopná výkonu služby, čo zvýšilo riziko, že operačné ciele spoločného podniku IIL2 nebudú dosiahnuté podľa plánu; konštatuje, že na vyriešenie ťažkostí s obsadzovaním pracovných miest spoločný podnik IIL2 využil dočasných agentúrnych zamestnancov, ktorí predstavovali 9,8 % celkového počtu zamestnancov v roku 2018, a investoval zdroje do udržania talentov prostredníctvom činností v oblasti odbornej prípravy a dobrých pracovných podmienok na jednej strane a dosiahnutia úplného personálneho obsadenia na strane druhej; vyjadruje znepokojenie nad počtom dlhodobo práceneschopných zamestnancov a obáva sa, že niektoré z týchto prípadov sa môžu týkať vyčerpania a neuspokojivej rovnováhy medzi pracovným a súkromným životom; vyzýva spoločný podnik IIL2, aby bol proaktívny voči dotknutým zamestnancom, dôkladne hodnotil pracovné zaťaženie zamestnancov a zabezpečil vyvážené rozdelenie úloh;

Vnútorný audit

20. poznamenáva, že Útvar Komisie pre vnútorný audit (IAS) vo svojej záverečnej správe z auditu s názvom „Koordinácia so spoločným centrom podpory (CSC) a zavádzanie nástrojov a služieb CSC v spoločnom podniku IIL2“, ktorú vydal v marci 2018, dospel k záveru, že spoločný podnik IIL2 zaviedol primerané postupy správy, riadenia rizík a vnútornej kontroly, ktoré účinne a efektívne podporujú jeho koordinačné činnosti s CSC a zavádzanie nástrojov a služieb CSC;

21. konštatuje, že pri audite IAS neboli zistené žiadne kritické alebo veľmi významné problémy a že boli vydané tri „dôležité“ odporúčania; berie na vedomie, že spoločný podnik IIL2 vypracoval akčný plán, v ktorom tieto tri odporúčania previedol do piatich opatrení, a že štyri z týchto opatrení, ktoré sa týkali dvoch odporúčaní, boli vykonané do konca roka 2018;

Systémy vnútornej kontroly

22. berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že spoločný podnik IIL2 zaviedol spoľahlivé postupy kontroly *ex ante* založené na finančných a operačných administratívnych kontrolách, najmä pokiaľ ide o priebežné a konečné platby v rámci siedmeho rámcového programu; konštatuje, že spoločný podnik IIL2 vykonáva audity *ex post* v priestoroch príjemcov, zatiaľ čo v prípade žiadostí o preplatenie nákladov projektov v rámci programu Horizont 2020 je za audity *ex post* zodpovedný IAS; konštatuje, že zvyšková chybovosť zistená pri auditoch *ex post* a vykázaná spoločným podnikom IIL2 ku koncu roka 2018 predstavovala 0,87 % v prípade siedmeho rámcového programu a 0,67 % v prípade programu Horizont 2020;

23. konštatuje, že v decembri 2017 správna rada spoločného podniku IIL2 prijala rámec vnútornej kontroly spoločného podniku IIL2, ktorý je v súlade s kontrolným rámcom Komisie; konštatuje, že v roku 2018 bol akčný plán vnútornej kontroly spoločného podniku IIL2 zameraný na vykonávanie nových zásad rámca vnútornej kontroly a revízie a na vývoj štruktúry prostredia vnútornej kontroly; konštatuje, že boli prijaté nové operačné usmernenia na vykonávanie a meranie účinnosti systému kontroly;

24. berie na vedomie, že Generálne riaditeľstvo Komisie pre rozpočet (ďalej len „GR BUDG“) vykonalo svoje ročné hodnotenie miestnych finančných systémov zriadených spoločným podnikom IIL2 a preskúmalo informácie o zmenách v miestnych systémoch a v kontrolnom prostredí, vyhodnotilo nedostatky vnútornej kontroly zistené auditmi a kontrolami dohľadu a overilo vzorku transakcií súvisiacich s operáciami; berie na vedomie, že GR BUDG dospelo 13. decembra 2018 k záveru, že systémy vnútornej kontroly spoločného podniku IIL2 fungovali, ako mali; konštatuje, že spoločný podnik IIL2 dokončil vykonávanie akčného plánu, ktorý bol schválený účtovníkom 5. februára 2018, že GR BUDG posúdilo situáciu, čo sa týka vykonávania akčného plánu, a že všetkých päť odporúčaní bolo vykonaných do 28. januára 2019;

25. vyzýva Dvor audítorov, aby posúdil správnosť a spoľahlivosť metodiky výpočtu a ocenenia nepeňažných príspevkov a aby sa v posúdení vyhodnotil návrh a dôkladnosť usmernenia na vykonávanie postupu v prípade nepeňažných príspevkov s cieľom pomôcť pri procese plánovania, podávania správ a certifikácie nepeňažných príspevkov.