# EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1854

## af 14. maj 2020

## med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2 for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2 for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0046/2020),

A. der henviser til, at fællesforetagendet med henblik på gennemførelsen af det fælles teknologiinitiativ om innovative lægemidler (»fællesforetagendet IMI«) blev oprettet i december 2007 for en tiårig periode for i betydelig grad at forbedre produktiviteten og effektiviteten af lægemiddeludviklingsprocessen med det langsigtede mål, at lægemiddelsektoren skal producere mere effektive og sikre innovative lægemidler;

B. der henviser til, at fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2 (»fællesforetagendet IMI 2«) blev oprettet for perioden indtil den 31. december 2024 efter vedtagelsen af forordning (EU) nr. 557/2014 ([1]) i maj 2014; der henviser til, at det i juni 2014 erstattede fællesforetagendet IMI med det formål at afslutte forskningsaktiviteterne under det syvende rammeprogram og iværksætte et nyt projekt under Horisont 2020-rammeprogrammet;

C. der henviser til, at Unionen – repræsenteret ved Kommissionen – og Den Europæiske Sammenslutning af Farmaceutindustriforeninger er fællesforetagendet IMI's og fællesforetagendet IMI 2's stiftende medlemmer;

D. der henviser til, at det maksimale bidrag fra Unionen til fællesforetagendet IMI for den tiårige periode er 1 000 000 000 EUR, som skal afholdes over budgettet for det syvende rammeprogram, og til, at de stiftende medlemmer skal dække de løbende omkostninger ligeligt, hver med et beløb, som ikke overstiger 4 % af Unionens samlede bidrag;

E. der henviser til, at det maksimale bidrag fra Unionen til fællesforetagendet IMI 2 for den tiårige periode er 1 638 000 000 EUR, som skal afholdes over budgettet for Horisont 2020, og til, at de øvrige medlemmer ud over Kommissionen skal bidrage med 50 % af de løbende omkostninger og bør bidrage til driftsomkostningerne i form af bidrag i naturalier eller kontantbidrag, eller begge dele, svarende til Unionens finansielle bidrag;

### Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at Revisionsretten i sin beretning om fællesforetagendet IMI 2's årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at årsregnskabet i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendet IMI 2's finansielle stilling pr. 31. december 2018 og af resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede år i overensstemmelse med dets finansforordning og de regnskabsregler, Kommissionens regnskabsfører har fastlagt;

2. bemærker Revisionsrettens erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for fællesforetagendet IMI 2's årsregnskab for 2018, og hvori det blev konstateret, at disse transaktioner i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

3. bemærker, at det endelige budget for 2018 var på 275 600 000 EUR i forpligtelsesbevillinger (187 900 000 EUR i 2017) og 235 900 000 EUR i betalingsbevillinger (206 400 000 EUR i 2017); noterer sig, at det samlede disponible forpligtelsesbudget medregnet uudnyttede bevillinger fra tidligere år og formålsbestemte indtægter var på 485 596 000 EUR (322 400 000 EUR i 2017), og at det disponible betalingsbudget var på 235 963 021 EUR (206 400 000 EUR i 2017);

([1]) Rådets forordning (EU) nr. 557/2014 af 6. maj 2014 om oprettelse af fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2 (EUT L 169 af 7.6.2014, s. 54).

4. bemærker, at fællesforetagendet IMI 2 ud af de 1 000 000 000 EUR, som industriens medlemmer skulle bidrage med til fællesforetagendet IMI's aktiviteter, ved udgangen af 2018 havde valideret bidrag i naturalier og kontantbidrag på 655 200 000 EUR, nærmere bestemt 633 300 000 EUR i bidrag i naturalier og 21 900 000 EUR i kontantbidrag; påpeger, at medlemmerne havde indberettet yderligere 80 600 000 EUR i bidrag i naturalier uden validering til fællesforetagendet IMI 2; fremhæver, at det samlede bidrag i naturalier og kontantbidrag fra industriens medlemmer som en konsekvens heraf beløb sig til 735 800 000 EUR ved udgangen af 2018, mens Unionens kontantbidrag til fællesforetagendet IMI 2's aktiviteter under det syvende rammeprogram beløb sig til 916 000 000 EUR;

5. bemærker med tilfredshed, at fællesforetagendet IMI's udnyttelsesgrad i 2018 for betalingsbevillinger til projekter under det syvende rammeprogram var på 88 %, hvilket er en forbedring i forhold til den foregående periode, hvor udnyttelsesgraden forblev under 75 % i fire på hinanden følgende år; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne under Horisont 2020 var på 86 %, og at gennemførelsen af forpligtelses- og betalingsbevillinger til administrative og operationelle udgifter i 2018 var større end i 2017;

6. bemærker, at den administrerende direktør havde valideret 130 500 000 EUR i bidrag i naturalier af de 1 425 000 000 EUR i bidrag i naturalier og kontantbidrag, som industriens medlemmer og associerede partnere skulle yde til fællesforetagendet IMI 2's aktiviteter, og at et yderligere beløb på 83 900 000 EUR var blevet indberettet ved udgangen af 2018; bemærker endvidere, at den administrerende direktør havde valideret kontantbidrag fra industriens medlemmer på 13 500 000 EUR; bemærker ydermere, at det samlede bidrag fra industriens medlemmer til fællesforetagendet IMI 2's Horisont 2020-aktiviteter ved udgangen af 2018 således beløb sig til 227 700 000 EUR, mens Unionens kontantbidrag beløb sig til 241 900 000 EUR;

7. noterer sig, at fællesforetagendet IMI 2's bestyrelse vedtog tre budgetændringer i 2018:

   a) den 12. juni 2018 for at medtage de fremførte beløb (209 698 405 EUR i forpligtelsesbevillinger og 56 133 212 EUR i betalingsbevillinger) fra det foregående år

   b) den 13. juli 2018 for at medtage yderligere fremførsler (25 669 EUR i forpligtelsesbevillinger og 25 669 EUR i betalingsbevillinger) fra det foregående år, hvilket specifikt svarer til de af fællesforetagendet IMI's midler, der blev inddrevet fra modtagere i 2017 og overført til budgettet for 2018, og

   c) den 5. december 2018 for at reducere de operationelle betalingsbevillinger med 36 332 261 EUR som følge af reduktionen af Unionens bidrag til driftsomkostninger (34 978 261 EUR) og udsættelsen til 2019 af bidraget fra fællesforetagendet IMI 2's partner (Bill and Melinda Gates Foundation) til driftsomkostningerne (1 354 000 EUR) fremført til det efterfølgende år;

8. bemærker, at de anslåede uudnyttede betalingsbevillinger til operationelle og administrative udgifter, der var blevet godkendt af fællesforetagendet IMI 2's bestyrelse, og som skulle fremføres til 2019, ved udgangen af 2018 beløb sig til 30 943 429 EUR; bemærker med bekymring Revisionsrettens bemærkning om, at der, selv om situationen er blevet bedre som følge af de korrigerende foranstaltninger, som fællesforetagendet IMI 2 har truffet, stadig er svagheder med hensyn til planlægning og overvågning af behovet for nye betalingsbevillinger;

**Performance**

9. bemærker, at fællesforetagendet IMI 2 i 2018 for første gang aflagde rapport om reviderede centrale resultatindikatorer i sin årlige aktivitetsrapport; glæder sig over det forhold, at dette skridt har vist sig at være et effektivt overvågningsredskab, der har resulteret i en øget gennemsigtighed for så vidt angår fællesforetagendet IMI 2's resultater og dermed har tiltrukket interesse fra civilsamfundet;

10. bemærker, at det af den årlige aktivitetsrapport fremgår, at analysen af de data, der blev indsamlet frem til den 31. december 2018, viser, at næsten alle de relevante prioriterede områder på fællesforetagendet IMI 2's strategiske forskningsdagsorden behandles i fællesforetagendet IMI 2's projekter (11 ud af 12);

11. glæder sig over det forhold, at fællesforetagendet IMI 2 i 2018 undertegnede i alt 20 nye tilskudsaftaler, hvilket bragte den samlede projektportefølje op på 119 (59 inden for rammerne af fællesforetagendet IMI + 60 inden for rammerne af fællesforetagendet IMI 2);

12. bemærker, at forholdet mellem forvaltningsomkostningerne (administrationsbudgettet/driftsbudgettet) fortsat ligger på under 5 %, hvilket tyder på, at fællesforetagendet IMI 2 har en ret enkel og effektiv organisationsstruktur;

13. bemærker, at værdien af fællesforetagendet IMI 2's løftestangseffekt i 2018 var på 0,99;

14. bemærker, at effektiv kommunikation er en væsentlig del af vellykkede EU-finansierede projekter; mener, at det er vigtigt at øge synligheden af fællesforetagendet IMI 2's resultater og at formidle oplysninger om merværdien heraf; opfordrer fællesforetagendet IMI 2 til at føre en proaktiv kommunikationspolitik ved at formidle resultaterne af sin forskning til offentligheden, f.eks. ved hjælp af sociale medier eller andre medieudbydere, og dermed øge borgernes bevidsthed om virkningerne af Unionens støtte, navnlig for så vidt angår udbredelsen på markedet;

15. glæder sig over den vellykkede lancering i 2018 af EBOVAC3, der har til formål at gennemføre kliniske forsøg med børn i Sierra Leone og Guinea; bemærker endvidere, at der inden for rammerne af projektet er ved at blive gennemført en klinisk undersøgelse af sundhedsudbydere i Den Demokratiske Republik Congo, hvilket bidrager til at bekæmpe sygdommen; bemærker med tilfredshed, at de erfaringer, der er blevet gjort med hensyn til fællesforetagendet IMI 2's Ebola+-projekter, kan anvendes i forbindelse med andre nye smitsomme sygdomme;

16. opfordrer fællesforetagendet IMI 2 til at overveje at revidere antallet af finansierede projekter i fremtiden; bemærker endvidere, at der gennem et mindre antal større og velfinansierede projekter i høj grad vil skabes klarhed omkring driften af fællesforetagendet IMI 2, således at offentligheden vil få lettere ved at forstå dets fordele;

**Personale og ansættelse**

17. bemærker, at det samlede antal besatte stillinger i fællesforetagendet IMI 2 i december 2018 var 48 (49 i 2017);

18. noterer sig, at fællesforetagendet IMI 2 ved udgangen af 2018 beskæftigede statsborgere fra 15 medlemsstater, hvoraf syv var repræsenteret ved blot én medarbejder; bemærker, at 73 % af de 48 ansatte var kvinder og kun 27 % mænd;

19. bemærker med bekymring Revisionsrettens konstatering af, at fællesforetagendet IMI 2 i 2018 havde en høj personaleudskiftning på gennemsnitligt ca. 21 % og en særligt høj personaleudskiftning for kontraktansatte på ca. 60 %, og at situationen forværredes af, at otte personer var langtidssygemeldte, hvoraf fire var nye tilfælde i 2018, således at kun halvdelen af fællesforetagendet IMI 2's ansatte var egnede til tjeneste i 2018, hvilket øgede risikoen for, at fællesforetagendet IMI 2's operationelle mål ikke ville blive nået som planlagt; bemærker, at fællesforetagendet IMI 2 for at løse personaleproblemerne gjorde brug af midlertidigt ansatte, som tegnede sig for 9,8 % af det samlede personale i 2018, og at det har investeret midler for dels at fastholde kompetent personale gennem uddannelses- og trivselsaktiviteter og dels at opnå fuld bemanding; udtrykker bekymring over antallet af langtidssygemeldte medarbejdere og er bekymret for, at visse af disse tilfælde kan skyldes udmattelse og en utilfredsstillende balance mellem arbejdsliv og privatliv; opfordrer fællesforetagendet IMI 2 til at være proaktiv over for det berørte personale, til at foretage en omhyggelig evaluering af personalets arbejdsbyrde og til at sikre, at fordelingen af opgaverne er afbalanceret;

**Intern revision**

20. bemærker, at det i Kommissionens Interne Revisionstjenestes (IAS') endelige revisionsrapport om koordinering med det fælles støttecenter (CSC) og gennemførelse af CSC-værktøjer og -tjenester i fællesforetagendet IMI 2, som blev offentliggjort i marts 2018, blev konkluderet, at fællesforetagendet IMI 2 har gennemført passende procedurer for forvaltning, risikostyring og intern kontrol, som effektivt og virkningsfuldt støtter dets koordinationsaktiviteter med CSC og gennemførelsen af CSC-værktøjerne og -tjenesterne;

21. bemærker, at IAS' revision ikke førte til fastlæggelse af kritiske eller meget vigtige spørgsmål, og at der blev fremsat tre »vigtige« anbefalinger; bemærker, at fællesforetagendet IMI 2 udarbejdede en handlingsplan, der omsatte de tre anbefalinger til fem foranstaltninger, og at fire af disse foranstaltninger, som adresserede to af anbefalingerne, blev gennemført ved udgangen af 2018;

**Interne kontrolsystemer**

22. noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at fællesforetagendet IMI 2 har indført pålidelige procedurer for forudgående kontrol på grundlag af finansielle og operationelle skrivebordsgennemgange, navnlig for mellemliggende og endelige betalinger under det syvende rammeprogram; bemærker, at fællesforetagendet IMI 2 foretager efterfølgende revisioner i modtagernes lokaler, mens det for anmeldelser af projektomkostninger under Horisont 2020 er IAS, der er ansvarlig for de efterfølgende revisioner; bemærker, at restfejlforekomsten for de efterfølgende revisioner ved udgangen af 2018 ifølge fællesforetagendet IMI 2 var på 0,87 % for projekter under det syvende rammeprogram og på 0,67 % for Horisont 2020-projekter;

23. bemærker, at fællesforetagendet IMI 2's bestyrelse i december 2017 vedtog fællesforetagendet IMI 2's ramme for intern kontrol, som er i overensstemmelse med Kommissionens ramme for kontrol; bemærker, at fællesforetagendet IMI 2's handlingsplan for intern kontrol i 2018 havde fokus på gennemførelsen af de nye principper for rammen for intern kontrol og revision og på udviklingen af det interne kontrolmiljøs struktur; bemærker, at der blev vedtaget nye operationelle retningslinjer for gennemførelsen og målingen af kontrolsystemets effektivitet;

24. bemærker, at Kommissionens Generaldirektorat for Budget (GD BUDG) gennemførte sin årlige evaluering af de lokale finansielle systemer, der er oprettet i fællesforetagendet IMI 2, og gennemgik oplysningerne om ændringer i de lokale systemer og i kontrolmiljøet, samt at det evaluerede de interne kontrolmangler, der var konstateret i forbindelse med revisioner og tilsyn, og kontrollerede en stikprøve af transaktioner vedrørende operationerne; bemærker, at GD BUDG den 13. december 2018 konkluderede, at fællesforetagendet IMI 2's interne kontrolsystemer fungerede efter hensigten; bemærker, at fællesforetagendet IMI 2 afsluttede gennemførelsen af den handlingsplan, der den 5. februar 2018 var blevet godkendt af regnskabsføreren, at situationen med hensyn til gennemførelsen af handlingsplanen blev vurderet af GD BUDG, og at alle fem anbefalinger blev afsluttet den 28. januar 2019.

25. opfordrer Revisionsretten til at vurdere forsvarligheden og pålideligheden af metodologien til beregning og værdiansættelse af bidrag i naturalier, og minder om, at vurderingen bør evaluere udformningen og robustheden af retningslinjerne for gennemførelse af proceduren i forbindelse med bidrag i naturalier med henblik på at bistå i planlægnings-, rapporterings- og certificeringsprocessen for så vidt angår bidrag i naturalier.