Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1723

7.8.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/1723 VAN DE COMMISSIE

van 6 augustus 2025

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) (de "basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Opening van het onderzoek

(1) Op 9 december 2024 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 5 van de basisverordening een antidumpingonderzoek geopend met betrekking tot de invoer van suikermais van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken land" of "de VRC" of "China"). Zij heeft daartoe een bericht van inleiding gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) ("het bericht van inleiding").

(2) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een klacht die op 25 oktober 2024 werd ingediend door de Association Européenne des Transformateurs de Mais Doux ("AETMD" of "de klager"). De klacht werd ingediend namens de bedrijfstak van de Unie voor bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het bij de klacht gevoegde bewijsmateriaal over dumping en de aanmerkelijke schade als gevolg daarvan werd voldoende geacht om een onderzoek te openen.

1.2. Registratie

(3) De Commissie heeft de invoer van het betrokken product bij Uitvoeringsverordening (EU) 2025/309 ("de registratieverordening") ([3]) aan registratie onderworpen.

1.3. Belanghebbenden

(4) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de klager, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs, de autoriteiten van de VRC alsmede de haar bekende importeurs en handelaren specifiek in kennis gesteld van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.
([2]) Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/7407, 9.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/7407/oj).
([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/309 van de Commissie van 14 februari 2025 tot onderwerping van de invoer van bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels van oorsprong uit de Volksrepubliek China aan registratie (PB L, 2025/309, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/309/oj).

(5) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures. Na de opening van het onderzoek heeft een hoorzitting plaatsgevonden met de Europese Federatie voor de handel in gedroogd fruit, eetbare noten, verwerkt fruit en groenten en verwerkte visserijproducten ("FRUCOM") en haar nationale verenigingen Waren-Verein der Hamburger Börse e.V. ("Waren-Verein") en Nederlandse Vereniging voor de Handel in Gedroogde Zuidvruchten, Specerijen en Aanverwante Artikelen ("NZV"), alsmede vertegenwoordigers van verscheidene invoerende leden.

1.4. **Opmerkingen over de opening van het onderzoek**

(6) De Commissie heeft opmerkingen over de opening van het onderzoek ontvangen van de Chinese Kamer van Koophandel voor de in- en uitvoer van levensmiddelen, inheemse producten en dierlijke bijproducten (China Chamber of Commerce for Import/Export of Foodstuffs, Native Produce and Animal By-products — "CFNA") en van Waren-Verein.

(7) De CFNA bekritiseerde het feit dat het onderzoektijdvak van de klacht niet werd bijgewerkt tot dicht bij de datum van indiening. De vereniging voerde aan dat zij dan een ander beeld van de schade zou kunnen tonen dan in het onderzoektijdvak van het onderzoek, als gevolg van de aanzienlijke veranderingen op de EU-markt vanaf het tweede kwartaal van 2024 en tot het einde van 2024. De CFNA was verder van mening dat Thailand en de VRC de enige grote producenten en exporteurs van suikermais zijn en dat de Thaise marktaandelen kunnen worden overgenomen door invoer uit de VRC, indien de invoer uit Thailand wordt beperkt door antidumpingmaatregelen. Bovendien betoogde de CFNA dat de toename van de invoer uit de VRC in 2022 mogelijk was veroorzaakt door onvoorziene ontwikkelingen, zoals 1) natuurrampen en overstromingen in Thailand die de productie en het aanbod van mais hebben verminderd; 2) een slechte oogst in Europa als gevolg van droge klimaatomstandigheden, met name in Frankrijk, en 3) de oorlog in Oekraïne, die voor hogere energiekosten voor de producenten van suikermais en een verminderde aanvoer ervan kan hebben gezorgd. De CFNA was verder van mening dat in 2022 het patroon van de uitvoer uit de VRC is veranderd als gevolg van een grote bestelling van Lidl. De CFNA was van mening dat de slechte oogst in Europa de aanvoer van suikermais in Europa mogelijk heeft beïnvloed en dat kopers zoals Lidl mogelijk voorraden hebben aangelegd om een tekort aan aanbod te voorkomen.

(8) De Commissie herinnert de CFNA eraan dat het onderzoektijdvak overeenkomstig artikel 6 van de basisverordening is vastgesteld en een periode van ten minste zes maanden omvat die onmiddellijk voorafgaat aan de inleiding van de procedure. Het argument werd derhalve afgewezen.

(9) Met betrekking tot het argument dat het toegenomen marktaandeel van de invoer uit de VRC te wijten was aan de instelling van antidumpingmaatregelen op de invoer uit Thailand, herinnert de Commissie de CFNA eraan dat deze maatregelen sinds 2009 van kracht zijn. Het argument werd derhalve afgewezen.

(10) De CFNA heeft geen bewijsmateriaal verstrekt ter staving van het argument dat de verandering in de uitvoer uitsluitend te wijten was aan een grote bestelling van de detailhandelaar Lidl. Het argument werd daarom afgewezen.

(11) De CFNA voerde ook aan dat de klacht de materiële schade van de bedrijfstak van de Unie niet aantoonde en verklaarde dat de toegenomen invoer uit de VRC geen negatieve gevolgen had voor de ontwikkeling van de klager wat betreft productie, capaciteit, capaciteitsbenutting, voorraden en verkoopprijzen.

(12) Volgens de beoordeling van de Commissie van de in de klacht verstrekte informatie bestonden er voldoende aanwijzingen voor aanmerkelijke schade die de opening van het onderzoek rechtvaardigden. Het argument werd daarom afgewezen.

(13) De CFNA voerde verder aan dat de invoer uit de VRC niet de enige oorzaak van de schade voor de klager is en verwees naar de in overweging 6 beschreven factoren. De CFNA herinnerde aan het antidumpingonderzoek naar de invoer van sojaproteïnen afkomstig uit de VRC ([4]), waarbij de Commissie constateerde dat het samenvallen van een prijsstijging met de slechte financiële prestatie van de bedrijfstak van de Unie de volatiliteit van de grondstoffenmarkt aantoonde en een belangrijke oorzaak was van de aanmerkelijke schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden, waardoor het rechtstreekse oorzakelijke verband tussen de invoer uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade werd verbroken. De CFNA voerde aan dat de situatie voor dit onderzoek vergelijkbaar is.

(14) Volgens de Commissie weerlegt geen van de andere hierboven genoemde mogelijke uitleggingen de conclusie dat de klacht voldoende bewijsmateriaal bevatte over de door de invoer met dumping aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade om de inleiding van een antidumpingprocedure te rechtvaardigen.

(15) Waren-Verein verzocht om verlenging van de beoordelingsperiode om het effect van de slechte oogsten voor 2020 te kunnen beoordelen. Het verzocht ook andere eenmalige effecten in overweging te nemen, zoals vracht- en valutavoorwaarden die gunstig waren voor aankoopbeslissingen.

(16) In de klacht werd het positieve oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie geanalyseerd door de trend van de invoervolumes, de verkoopprijzen in de Unie in de beoordelingsperiode en de belangrijkste schade-indicatoren in de beoordelingsperiode te analyseren. Er kon een positief verband worden aangetoond, maar ook dat geen enkele andere factor het oorzakelijke verband had afgezwakt. In dit stadium achtte de Commissie het bewijsmateriaal in de klacht met betrekking tot het oorzakelijke verband als redelijk en verwees zij naar punt 5 hieronder over het oorzakelijke verband. Dit argument werd derhalve afgewezen.

(17) Ten slotte verzocht de CFNA de Commissie om overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening de regel van het laagste recht toe te passen. De CFNA voerde aan dat de klacht geen specifiek bewijsmateriaal bevat waaruit blijkt dat er sprake is van verstoringen van de grondstoffenmarkt.

(18) De klager heeft geloofwaardig en relevant bewijsmateriaal overgelegd waaruit bleek dat bij de inleiding van de procedure aan alle wettelijke vereisten voor de afwijking van de regel van het laagste recht is voldaan, met inbegrip van bewijsmateriaal over verstoringen op de staalmarkt in de VRC die van invloed kunnen zijn op de prijs van stalen blikken. In dit stadium achtte de Commissie het bewijsmateriaal in de klacht over verstoringen van de grondstoffenmarkt als redelijk. Dit argument werd derhalve afgewezen.

(19) Waren-Verein uitte kritiek op de datum die werd gekozen voor de inleiding van de procedure, hetgeen de mogelijkheid voor belanghebbenden om aan het onderzoek deel te nemen beperkte.

(20) De diensten van de Commissie hebben geen invloed op de beslissing van de bedrijfstak van de Unie over wanneer deze een klacht indient. Zodra een klacht is ingediend, is de Commissie wettelijk verplicht om overeenkomstig artikel 5, lid 9, van de basisverordening binnen 45 dagen over de zaak te beslissen en de betrokken partijen daarvan in kennis te stellen, hetzij door bekendmaking van een bericht in het Publicatieblad in geval van de opening van een onderzoek, hetzij door de bedrijfstak van de Unie in kennis te stellen in geval van afwijzing van de klacht.

(21) Wat het samenstellen van de steekproef van producenten-exporteurs betreft, verzocht Waren-Verein om de exporteurs op representatieve basis te selecteren.

(22) De Commissie wees erop dat overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening de samenstelling van de steekproef statistisch geldig moet zijn op basis van op het tijdstip van de selectie beschikbare gegevens of gebaseerd moet zijn op de grootste representatieve productie-, verkoop- of exporthoeveelheden die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kunnen worden onderzocht.

(23) Waren-Verein verzocht om de keuze van het product waarop het onderzoek betrekking heeft te beperken tot TARIC-code 2005 80 00, en TARIC-code 2001 90 30 10 niet op te nemen.

(24) De Commissie heeft geconstateerd dat geen enkel ander bewijsmateriaal ter staving van het verzoek om uitsluiting van het product werd overgelegd. Het argument werd daarom afgewezen.

([4]) Besluit 2012/3443/EU van de Commissie van 27 juni 2012 tot beëindiging van de antidumpingprocedure betreffende de invoer van bepaalde sojaproteïneconcentraten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 168 van 28.6.2012, blz. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/343/oj), overwegingen 161-167.

(25) Waren-Verein voerde aan dat de vrachttarieven en wisselkoersen een negatieve invloed hadden op de productprijzen en verzocht deze factoren in aanmerking te nemen bij de berekening van de normale waarde. Bovendien betwijfelde Waren-Verein de vergelijkbaarheid van de prijzen van producten die onder de productomschrijving vallen, maar die verschillen in grootte, eindverbruikers, verpakking of leveringsvoorwaarden.

(26) Wat de vragen betreffende de vergelijkbaarheid van de prijzen betreft, heeft de Commissie Waren-Verein ervan verzekerd dat de vergelijking tussen de uitvoerprijzen en de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening geschiedt in hetzelfde handelsstadium, voor verkopen op zo dicht mogelijk bij elkaar liggende data en met inachtneming van andere verschillen die van invloed zijn op de vergelijkbaarheid van de prijzen. Indien nodig kunnen aanpassingen worden aangebracht om rekening te houden met verschillen in fysieke kenmerken, vervoers- en vrachtvoorwaarden, verpakking, valutaconversie en andere factoren.

(27) Waren-Verein verzocht om tijdens het onderzoek rekening te houden met de belangen van consumenten en handelaren. De vereniging voerde aan dat de prijzen van suikermais waarschijnlijk zullen stijgen ten nadele van de consumenten indien antidumpingrechten worden ingesteld. Gezien de toekomstige slechte oogsten en andere onvoorziene gebeurtenissen in de EU die van invloed zijn op de invoer, was de vereniging van mening dat er geen maatregelen moesten worden ingesteld. Zij voerde ook aan dat de producenten van suikermais in de EU economisch sterk genoeg zijn en niet door antidumpingmaatregelen hoeven te worden beschermd.

(28) De Commissie herinnert Waren-Verein eraan dat de beoordeling van het belang van de Unie wordt verricht in het kader van het onderzoek en niet in het stadium van de klacht. De standpunten van alle belanghebbenden worden derhalve beoordeeld in punt 7 van deze verordening.

1.5. **Samenstelling van de steekproef**

(29) In het bericht van inleiding deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

Steekproef van producenten in de Unie

(30) In het bericht van inleiding kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De Commissie had de steekproef samengesteld op basis van het geschatte productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product in de EU tijdens het onderzoektijdvak. Deze steekproef bestond uit twee producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden meer dan [29-38] % van het geschatte totale productievolume en meer dan [39-48] % van het geschatte totale verkoopvolume in de Unie. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. De Commissie heeft geen opmerkingen over de steekproef ontvangen. De steekproef van de bedrijfstak van de Unie werd derhalve bevestigd.

Steekproef van niet-verbonden importeurs

(31) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(32) Zes niet-verbonden importeurs hebben de verlangde informatie verstrekt en hebben ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee niet-verbonden importeurs samengesteld op basis van het grootste invoervolume van het betrokken product in de Unie. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle de Commissie bekende betrokken importeurs geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. Een van de in de steekproef opgenomen importeurs heeft de Commissie meegedeeld dat hij niet langer wenste mee te werken en de vragenlijst niet zou beantwoorden. De Commissie heeft derhalve besloten deze importeur te vervangen door een andere importeur. De belanghebbenden zijn dienovereenkomstig van de wijziging in kennis gesteld. Er werden geen opmerkingen ontvangen over de aangepaste steekproef.

Steekproef van producenten-exporteurs

(33) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast verzocht de Commissie de Chinese vertegenwoordiging mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, aan te wijzen en/of contact met hen op te nemen.

(34) Drieëntwintig ondernemingen uit het betrokken land hebben de verlangde informatie verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Twee van deze ondernemingen waren verbonden, waarvan één geen producent-exporteur was. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee producenten-exporteurs geselecteerd, samengesteld op basis van het grootste representatieve volume van uitvoer naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. Er zijn geen opmerkingen ontvangen over de samenstelling van de steekproef en de Commissie heeft de steekproef bevestigd.

1.6. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(35) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China ("de Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC.

(36) Bovendien heeft de klager in de klacht voldoende voorlopig bewijsmateriaal verstrekt voor verstoringen van de grondstoffenmarkt in China wat het betrokken product betreft. Derhalve had het onderzoek, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, betrekking op deze verstoringen van de grondstoffenmarkt om te bepalen of artikel 7, leden 2 bis en 2 ter, van de basisverordening moesten worden toegepast op de VRC. Daarom heeft de Commissie de Chinese overheid in dit verband aanvullende vragenlijsten gestuurd.

(37) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de klager, aan de producenten in de Unie, aan de producenten-exporteurs en aan de haar bekende importeurs. Die vragenlijsten werden op de dag van de opening van het onderzoek ook online ([5]) beschikbaar gesteld.

(38) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, de schade als gevolg daarvan en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:

Producenten in de Unie

— Bonduelle Europe Long Life, Frankrijk en Bonduelle Central Europe, Hongarije

— Dawtona Sp z o.o., Polen

Importeurs

— Otto Franck Import GmbH & Co. KG, Augsburg, Duitsland

Producenten-exporteurs in de Volksrepubliek China

Sunflower Group

— Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, China

— Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, China

Tongfa Group

— Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, China

— Fujian Tongfa Foods Group Co., Ltd, Xiamen City, China.

(39) Bovendien heeft de Commissie de macro-economische vragenlijst gecontroleerd die door klager AETMD in Parijs, Frankrijk, was ingediend.

1.7. **Toepassing van artikel 18 van de basisverordening**

(40) De Commissie heeft de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen, zoals beschreven in punt 3.2.1 hieronder.

([5]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2762.

(41) Bij de Sunflower Group werd artikel 18 gedeeltelijk toegepast op aspecten in verband met de verstrekte gegevens met betrekking tot de berekening van de cif-prijzen en kredietkosten die relevant zijn voor de bevindingen over de uitvoerprijzen, zoals beschreven in punt 3.3 hieronder.

(42) Bij de Tongfa Group werd artikel 18 gedeeltelijk toegepast op aspecten in verband met de verstrekte gegevens met betrekking tot de berekening van de cif-prijzen die relevant zijn voor de bevindingen over de uitvoerprijzen, zoals beschreven in punt 3.4 hieronder. Bovendien werd artikel 18 ook toegepast om de arbeidsuren te bepalen die bij de berekening van arbeid als productiefactor worden gebruikt, zoals beschreven in punt 3.2.3.1 hieronder.

1.8. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(43) Het onderzoek naar de dumping en de schade had betrekking op de periode van 1 oktober 2023 tot en met 30 september 2024 ("het onderzoektijdvak"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(44) Het onderzochte product betreft suikermais (*Zea mays* var. *saccharata*) in korrels, bereid of verduurzaamd in azijn of azijnzuur, niet bevroren, en suikermais (*Zea mays* var. *saccharata*) in korrels, op andere wijze bereid of verduurzaamd dan in azijn of azijnzuur, niet bevroren, andere dan de producten bedoeld bij post 2006, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 2001 90 30 (Taric-code 2001 90 30 10) en ex 2005 80 00 (Taric-code 2005 80 00 10) ("het onderzochte product").

(45) Suikermais is bestemd voor menselijke consumptie. Het product wordt doorgaans in blik aangeboden, maar ook in glazen potten, tetrapakken of zakjes.

2.2. **Betrokken product**

(46) Bij het betrokken product gaat het om het onderzochte product van oorsprong uit de VRC ("het betrokken product").

2.3. **Soortgelijk product**

(47) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in het betrokken land wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(48) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. **DUMPING**

3.1. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening**

(49) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(50) Om de benodigde gegevens voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van inleiding alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht informatie over de gebruikte basisproducten voor de productie van bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels (suikermais) te verstrekken. Veertien producenten-exporteurs hebben de desbetreffende informatie verstrekt.

(51) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(52) In punt 5.3.2 van het bericht van inleiding heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorlopig Turkije had geselecteerd als passend representatief land voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(53) Op 12 maart 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van het betrokken product een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie, op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks, mogelijke representatieve landen aangewezen, namelijk Colombia, Maleisië, Mexico, Servië, Thailand en Turkije als geschikte representatieve landen.

(54) Op 6 juni 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een tweede mededeling ("de tweede mededeling") in kennis gesteld van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Maleisië als het representatieve land. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over Fraser and Neave Holdings BHD, een producent in het representatieve land.

(55) De Commissie concludeerde dat Colombia, Servië en Turkije niet als representatieve landen in aanmerking konden worden genomen, met name omdat er geen relevante, openbaar beschikbare financiële gegevens waren over ondernemingen die het onderzochte product en/of soortgelijke producten produceren. Bovendien lijkt Thailand geen geschikt representatief land te zijn in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), aangezien de invoerprijzen van verse suikermais in Thailand worden beïnvloed door verstoringen vanwege de hoeveelheid van de invoer ervan uit de VRC.

(56) De Commissie stelde Mexico niet voor als representatief land omdat er geen gegevens over de invoer van suikermais beschikbaar waren, de belangrijkste productiefactor die ongeveer 50 % van de totale productiekosten vertegenwoordigt.

(57) De Commissie merkte op dat Maleisië een geschikte benchmark zou bieden voor de belangrijkste productiefactoren (verse suikermais en blikken). De Commissie merkte op dat er een geschikte invoerprijs voor verse suikermais beschikbaar was vanwege de geringe hoeveelheden die uit de VRC werden ingevoerd. Wat blikken betreft, hoewel 78 % van de hoeveelheden afkomstig was uit de VRC, constateerde de Commissie een groot prijsverschil tussen blikken uit de VRC en blikken uit andere landen (respectievelijk ongeveer 14 CNY per kilo en 28 CNY per kilo). Aangezien er geen aanwijzingen waren dat de prijs van blikken uit andere landen was verstoord, stelde de Commissie voor deze prijs als benchmark te gebruiken. De invoer van blikken uit andere landen bleek niet beïnvloed te zijn door de Chinese prijzen en de hoeveelheden en prijzen van de rest van de invoer bleven representatief. Bovendien was de informatie van Fraser and Neave Holdings BHD bijzonder geschikt als bron voor VAA- en winstgegevens, aangezien het jaarverslag van 2024 betrekking had op het onderzoektijdvak (30 oktober 2023 tot en met september 2024).

(58) De Commissie heeft derhalve voorlopig besloten om Maleisië als het meest geschikte representatieve land te kiezen. De opmerkingen van de belanghebbenden met betrekking tot de eerste en tweede mededeling, en met name met betrekking tot de keuze van het representatieve land, worden hierna in punt 3.2.2 besproken.

3.2. **Normale waarde**

(59) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(60) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(61) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid, juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.1. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

(62) In artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening worden verstoringen van betekenis gedefinieerd als "verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven;

— overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat."

(63) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren aanwezig te zijn om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen.

(64) Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moeten echter worden getrokken op basis van al het beschikbare bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(65) Artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening bepaalt, voor zover hier van belang, het volgende: "[W]anneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld."

(66) Overeenkomstig deze bepaling heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ("het rapport") ([6]), waaruit blijkt dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot specifieke sectoren, waaronder de staalsector. De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de opening van het onderzoek.

(67) De klager stelt dat de prijzen of kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, en dat het, als gevolg hiervan, niet passend is de binnenlandse prijzen en kosten te gebruiken voor de vaststelling van de normale waarde.

(68) Ter ondersteuning van dit standpunt verwees de klager naar het bewijsmateriaal in het rapport, met name wat betreft verstoringen in de belangrijkste productiesectoren, zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeidskrachten, alsook de belangrijkste grondstoffen voor de productie van verduurzaamde suikermais, zoals staal en aluminium. De klager voerde aan dat er sprake was van aanzienlijke verstoringen met betrekking tot alle punten die zijn vermeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening.

(69) In het bijzonder beweerde de klager dat de Chinese overheid controle en toezicht uitoefent op en sturing geeft aan de Chinese industrie voor verduurzaamde suikermais, die een integraal onderdeel is van de bedrijfstak voor verduurzaamde levensmiddelen. De klager noemde een aantal beleidsmaatregelen die ertoe hebben geleid dat: de Chinese producenten de ideologie van de Chinese Communistische Partij ("CCP") volgen; de Chinese producenten een exportgerichte aanpak volgen, met name via het Belt and Road-initiatief (ook wel de "Nieuwe Zijderoute" genoemd); de sector sterk geconsolideerd is met slechts een handvol aanwezige marktdeelnemers; de Chinese producent overheidssteun ontvangt.

(70) De klager noemde onder de belangrijkste nationale beleidsmaatregelen ter verwezenlijking van de genoemde doelstellingen:

— het nationale 14e vijfjarenplan dat tot doel heeft landbouwproducten en productiecapaciteit te ondersteunen, te consolideren en te versterken ([7]);

— het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de Chinese industrie voor levensmiddelen in blik, waarin het belang van een stabiel exportbeleid en de noodzaak om het internationale concurrentievermogen van de sector te verbeteren wordt benadrukt en waarmee de bedrijfstak voor levensmiddelen in blik wordt gestimuleerd om de genoemde doelstellingen te bereiken ([8]);

— adviezen van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China en de Staatsraad over het integraal bevorderen van belangrijke werkzaamheden voor de heropleving van het platteland in 2023 betreffende de modernisering van landbouw- en plattelandsgebieden ([9]);

— het driejarig speciaal actieplan (2021-2023) van de Chinese industrie voor levensmiddelen in blik (China Canned Food industry Association, "CCFIA"), met als doel de samenwerking tussen producenten in de bedrijfstak voor levensmiddelen in blik te verbeteren ([10]).

([6]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024, SWD(2024) 91 final.

([7]) Georgetown University Center for Security and Emerging Technology: "Vertaling: Overzicht van het 14e vijfjarenplan van de Volksrepubliek China voor nationale economische en sociale ontwikkeling en doelstellingen op lange termijn voor 2035", 13 mei 2021.

([8]) China Canned Food Industry Association: "Overzicht van het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de Chinese bedrijfstak voor levensmiddelen in blik".

([9]) De Chinese overheid: "Adviezen van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China en de Staatsraad over het integraal bevorderen van belangrijke werkzaamheden voor de heropleving van het platteland in 2023", 13 februari 2023.

([10]) China Canned Food Industry Association, "Driejarig speciaal actieplan (2021-2023)", 7 september 2021.

(71) De klager vermeldt de volgende beleidsmaatregelen op provinciaal en gemeentelijk niveau ter ondersteuning van de bedrijfstak voor levensmiddelen in blik:

— in Guangdong, het ontwikkelingsplan voor de landbouwproductenverwerkende sector (2018-2025), dat tot doel heeft primaire verwerkingsbedrijven op te richten en te optimaliseren en steun te garanderen voor verschillende projecten ([11]);

— in Heilongjiang, het driejarige actieplan (2023-2025) voor het versnellen van de hoogwaardige ontwikkeling van de landbouwproductenverwerkende industrie, dat ook beoogt de industriële verwerking van landbouwproducten te verbeteren ([12]), alsook de bijbehorende mededeling van de uitvaardiging van het driejarige actieplan (2023-2025) voor het versnellen van de hoogwaardige ontwikkeling van de landbouwproductenverwerkende industrie (mededeling van het Algemeen Bureau) ([13]) en de mededeling over de uitvaardiging van verschillende beleidslijnen en maatregelen ter ondersteuning van de hoogwaardige ontwikkeling van de intensieve landbouwproductenverwerkende industrie ([14]);

— in de gemeente Suihua (Heilongjiang), de uitvoeringsadviezen voor de versnelling van de hoogwaardige ontwikkeling van de landbouwproductenverwerkende industrie (2023-2025), waarin wordt bepaald dat bedrijven die landbouwproducten verwerken, waaronder de maisverwerkende industrie, moeten profiteren van meer beleidssteun, onder meer door het gebruik van innovatieve financiële diensten ([15]).

(72) Bovendien merkte de klager op dat de Chinese overheid ook controle over de economie uitoefent door haar aanwezigheid in staatsbedrijven en particuliere ondernemingen, door middel van CCP-comités binnen ondernemingen en door de benoeming van belangrijke leidinggevenden, die meestal niet alleen CCP-leden zijn, maar ook hoge posities in de CCP-hiërarchie bekleden ([16]). De klager illustreerde dit aan de hand van specifieke voorbeelden van producenten in de sector, waaronder:

— Hangzhou Wahaha group Co. Ltd, waarvan de oprichter en voorzitter een vertegenwoordiger van de CCP in het congres in Zhejiang was ([17]);

— Huanlejia Food Group: de voorzitter en algemeen directeur, die in de verplichte documentatie van het bedrijf consequent wordt aangeduid als “communistisch politicus” ([18]);

— Hebei Yaxiong Modern Agriculture Co. Ltd: de meerderheidsaandeelhouder is lid geweest van het comité van de provincie Hebei van de Politieke Raadgevende Conferentie van de Volksrepubliek China en van de Federation of Industry and Commerce (Verbond van Industrie en Handel) van Hebei, alsmede voorzitter van de Kamer van Koophandel van de groentensector ([19]).

([11]) De Chinese overheid, “Ontwikkelingsplan voor de landbouwproductenverwerkende sector van de provincie Guangdong (2018-2025)”, Yue Nong [2018] nr. 195, 30 augustus 2018.
([12]) De Chinese overheid, “Mededeling van het Algemeen Bureau van de Volksregering van de provincie Heilongjiang over de uitvaardiging van het driejarige actieplan (2023-2025) voor het versnellen van de hoogwaardige ontwikkeling van de landbouwproductenverwerkende industrie in de provincie Heilongjiang”.
([13]) De Chinese overheid, “Mededeling van het Algemeen Bureau van de Volksregering van de provincie Heilongjiang over de uitvaardiging van het driejarige actieplan (2023-2025) voor het versnellen van de hoogwaardige ontwikkeling van de landbouwproductenverwerkende industrie in de provincie Heilongjiang”, Verordening [2023] nr. 3, 25 juni 2023.
([14]) De Chinese overheid, “Mededeling van het Algemeen Bureau van de Volksregering van de provincie Heilongjiang over de uitvaardiging van verschillende beleidslijnen en maatregelen ter ondersteuning van de hoogwaardige ontwikkeling van de intensieve landbouwproductenverwerkende industrie in de provincie Heilongjiang”, Overheidsbesluiten [2023] nr. 4, 25 juni 2023.
([15]) De Chinese overheid, “Uitvoeringsadviezen van het Bureau van de Volksregering van de gemeente Suihua voor de versnelling van de hoogwaardige ontwikkeling van de landbouwproductenverwerkende industrie (2023-2025)”, Suizheng Banfa [2023] nr. 24, 31 augustus 2023.
([16]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 55.
([17]) 36 Krypton, “Reviewing Zong Qinghou’s ten major life nodes”, 25 februari 2024.
([18]) Huanlejia: “Jaarverslag 2022”, april 2023, blz. 8.
([19]) Hebei Yaxiong Modern Agriculture Co. Ltd: “Public Transfer Instructions (ontwerpverklaring)”, juni 2017, blz. 30 en 43.

(73) De klager verklaarde ook dat de verstoringen in de sector van het onderzochte product voortvloeien uit de interventie van de Chinese overheid in de upstreamsectoren, met name in de sectoren onbewerkte mais en staal.

(74) Met betrekking tot de bedrijfstak van onbewerkte mais merkte de klager op dat de overgrote meerderheid van de exporteurs van mais uit staatsondernemingen bestaat, die volgens de klager instrumenten zijn van de Chinese overheid om haar beleidsdoelstellingen te bereiken, en die profiteren van de bijbehorende overheidssteun.

(75) Wat de staalsector betreft, merkte de klager op dat de meeste staalproducenten in China staatsondernemingen zijn en verwees hij naar eerdere onderzoeken waarin de Commissie had vastgesteld dat er sprake was van verstoringen in de sector ([20]).

(76) Concluderend voerde de klager aan dat in de sector suikermais sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

3.2.1.1. Verstoringen van betekenis die de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC beïnvloeden

(77) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en bepaalt het economische bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking" ([21]).

(78) De staatseconomie wordt als de "leidende kracht van de nationale economie" beschouwd en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei ervan te waarborgen" ([22]). Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particulier eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt.

(79) De Chinese eigendomswetgeving vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([23]).

(80) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de CCP. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden.

(81) Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 werd de leidende rol van de CCP nog prominenter gemaakt door de herbevestiging ervan in artikel 1 van de grondwet.

(82) Na de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "[h]et socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt als volgt: "Het leiderschap van de Communistische Partij van China is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken" ([24]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

(83) Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese stelsel en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

([20]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/802 van de Commissie tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op producten van elektrolytisch verchroomd staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Brazilië, overweging 75 (http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/802/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2023/100 van de Commissie van 11 januari 2023 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op navulbare vaten van roestvrij staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China, overweging 58 (http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/100/oj).

([21]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 7.

([22]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 7-8.

([23]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 10 en 18.

([24]) Zie: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html (geraadpleegd op 10 juni 2025).

(84) De Chinese staat voert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([25]). De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet, zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële systeem en regelgevingsinstrumenten.

(85) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap — wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloedt. Al deze plannen samen bestrijken een complete en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus.

(86) De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen wordt ook beschreven met welke middelen de betrokken bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund en binnen welk tijdsbestek de doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiestreefcijfers.

(87) In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.).

(88) De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de vereisten van het planningssysteem. Dit komt niet alleen door het bindende karakter van de plannen, maar ook omdat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun verworven bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, waardoor de marktdeelnemers ertoe worden aangezet de in de plannen vastgelegde prioriteiten na te leven ([26]).

(89) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project ([27]).

(90) Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap van de staat en de CCP te waarborgen en hun ingrijpen mogelijk te maken ([28]).

(91) Ten derde — op het niveau van de regelgeving — neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan. Regels omtrent overheidsopdrachten worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen dan economische doelmatigheid na te streven, waardoor het beginsel van marktwerking in het gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van doelstellingen van het overheidsbeleid te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([29]).

(92) Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid te ondersteunen, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([30]).

(93) Kortom, het Chinese economische model is gebaseerd op bepaalde fundamentele axioma's die voorzien in grootschalig overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([31]).

([25]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 29-30.
([26]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 57 en 92.
([27]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 149-150.
([28]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 153-171.
([29]) Rapport — hoofdstuk 7, blz. 204-205.
([30]) Rapport — hoofdstuk 8, blz. 207-208, 242-243.
([31]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 19-24, hoofdstuk 4, blz. 69, 99-100, hoofdstuk 5, blz. 130-131.

3.2.1.2. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven

(94) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft en/of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft, een essentieel onderdeel van de economie.

(95) Suikermais wordt voornamelijk geproduceerd door particuliere bedrijven, zoals Sunflower Food Industry Xinfeng Co. Ltd ([32]), Zhangzhou Tongfa Food Industry Co. Ltd ([33]) en Runfeng Food Co. Ltd ([34]). De sector verduurzaamde levensmiddelen (levensmiddelen in blik) wordt ook bediend door bedrijven die gedeeltelijk in staatsbezit zijn, zoals Hangzhou Wahaha Group ([35]) dat voor 46 % staateigendom is ([36]).

(96) Interventies van de CCP in de operationele besluitvorming zijn echter de norm geworden, niet alleen in staatsondernemingen, maar ook in particuliere ondernemingen ([37]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land. De invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen leidt er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren in de VRC met elkaar zijn verweven.

(97) Bovendien gelden voor de sector suikermais verschillende beleidsmaatregelen van de overheid, zoals de belangrijke beleidsmaatregelen voor 2022 die zijn aangekondigd door het ministerie van Financiën en het ministerie van Landbouw en Plattelandszaken: "[g]eïntegreerde ontwikkeling van de landbouwsector. Coördineren van de opzet en bouw van een aantal nationale moderne industriegebieden voor de landbouw, gunstige en karakteristieke industriële clusters en sterke agro-industriële gemeenten. De nadruk leggen op het waarborgen van de nationale voedselzekerheid en een doeltreffende voorziening van belangrijke landbouwproducten, met bijzondere aandacht voor rijst, tarwe en mais, […] een modern industrieel systeem op het platteland opzetten dat gebaseerd is op sterke industriële steden, industrieparken als motor en industriële clusters als ruggengraat, provinciale, gewestelijke en stedelijke indelingen, en gecoördineerde bevordering van punten, lijnen en gebieden, teneinde de kwaliteit en efficiëntie van de industriële ontwikkeling als geheel te verbeteren" ([38]).

(98) Evenzo worden in het 14e vijfjarenplan ter bevordering van de modernisering van de landbouw en de plattelandsgebieden de volgende doelstellingen vastgesteld: "[b]ouw van een nationale industriële gordel voor voedselzekerheid: [o]p basis van de productie en levering van rijst, tarwe, mais, sojabonen enz., de opbouw van capaciteit op het gebied van productie, verwerking, opslag en verkeer coördineren en industriële gordels voor voedselveiligheid bouwen […]" ([39]).

(99) Zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid kunnen ook worden waargenomen op het niveau van de betrokken brancheorganisaties ([40]).

([32]) Zie: http://en.tyhsp.cn/ (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([33]) Zie: http://www.tfacan.com/page-10500.html (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([34]) Zie: http://www.jsrunfeng.cn/ (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([35]) Zie: https://www.wahaha.com.cn/#/Introduce (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([36]) Zie: http://www.21jingji.com/article/20240718/herald/8041aff7549aaa03487bacb1128aa14f.html (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([37]) Zie artikel 33 van de statuten van de CCP en artikel 19 van de Chinese vennootschapswet. Zie Rapport — hoofdstuk 3, blz. 47-50.
([38]) Zie: http://www.moa.gov.cn/gk/cwgk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, punt 20 (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([39]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm, deel II.6, vak 2 (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([40]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 24-27.

(100) De sector verduurzaamde levensmiddelen valt onder de China National Light Industry Council ("CNLIC", het voormalige ministerie van Lichte Industrie) ([41]). Volgens artikel 2 van de statuten van de CNLIC ([42]) is het doel van de Raad om "de geest van de belangrijke toespraken van secretaris-generaal Xi Jinping uitvoerig te bestuderen en ernaar te handelen". Daarnaast is in artikel 3 bepaald dat "de Raad het algemene leiderschap van de Communistische Partij van China volgt en, in overeenstemming met de grondwet van de Communistische Partij van China, de organisatie van de Communistische Partij van China vaststelt, partijactiviteiten uitvoert en de nodige voorwaarden schept voor de activiteiten van de partijorganisatie" ([43]).

(101) De CNLIC biedt begeleiding aan de sector ([44]), alsook aan de Chinese industrie voor levensmiddelen in blik ("CCFIA") ([45]), met name wat betreft de activiteiten op het gebied van partijopbouw en beleidsvorming. In 2022 heeft de Raad aanbevolen dat de CCFIA "zich moet houden aan de richtsnoeren voor partij-opbouw, de industrie moet begeleiden om voortdurend naar de Partij te luisteren, en de Partij onvermoeibaar te volgen" en dat zij "ondernemingen moeten aanmoedigen om nieuwe varianten te ontwikkelen op basis [...] van groenten in blik" en "ondernemingen moeten ontwikkelen, versterken en ondersteunen, clusters in de conservenindustrie moeten ontwikkelen" ([46]).

(102) Volgens artikel 4 van de statuten van de CCFIA ([47]) moet de vereniging dus "het algemene leiderschap van de [CCP] onderschrijven, de organisatie van de [CCP] vaststellen in overeenstemming met de bepalingen van de statuten van de [CCP], partijactiviteiten verrichten en de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisaties. De registratie- en beheersinstantie van de vereniging is het Ministerie van Burgerzaken van de Volksrepubliek China, en de leidende autoriteit voor partijopbouw is het partijcomité van de commissie van de Staatsraad voor toezicht op en beheer van staatsactiva". Bovendien "aanvaardt [de vereniging] de professionele richtsnoeren, het toezicht en het beheer" door het ministerie van Civiele Zaken en de commissie voor toezicht en beheer van activa van de staatsraad ([48]). Bovendien vereist artikel 24 van de statuten van de CCFIA dat de voorzitter, de vicevoorzitter en de secretaris-generaal van de vereniging "zich houden aan de lijn, principes en beleidslijnen van de partij en over goede politieke kwaliteiten beschikken" ([49]). Sunflower Food Industry Xinfeng Co. Ltd ([50]), Zhangzhou Tongfa Food Industry Co. Ltd en Runfeng Food Co. Ltd ([51]) zijn alle lid van de CCFIA ([52]).

(103) Zelfs particuliere producenten in de sector van het betrokken product kunnen dus niet onder marktvoorwaarden opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de sector staan immers onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies.

3.2.1.3. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje van de basisverordening: overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt

(104) De Chinese overheid kan zich door middel van overheidsaanwezigheid in bedrijven mengen in prijzen en kosten. CCP-cellen in ondernemingen die al dan niet in staatseigendom zijn, vormen immers een belangrijk kanaal waarlangs de staat zich in zakelijke beslissingen kan mengen.

(105) Volgens het Chinese vennootschapsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([53])) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie.

([41]) Zie: http://www.cnlic.org.cn/index.html (geraadpleegd op 11 juni 2025).
([42]) Zie: http://www.cnlic.org.cn/footers/footer-zc.html (geraadpleegd op 11 juni 2025).
([43]) Ibidem.
([44]) Zie: http://www.cnlic.org.cn/LingDaoHuoDong/202206/t20220630_64680.html (geraadpleegd op 11 juni 2025).
([45]) Zie: http://www.topcanchina.com (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([46]) Zie: http://www.cnlic.org.cn/LingDaoHuoDong/202206/t20220630_64680.html (geraadpleegd op 11 juni 2025).
([47]) Zie: http://www.topcanchina.com/xhjj/4095 (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([48]) Ibidem.
([49]) Ibidem.
([50]) Zie: http://www.topcanchina.com/myxrhqy/16113 (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([51]) Zie: http://www.topcanchina.com/myxrhqy/16123 (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([52]) Zie: http://www.topcanchina.com/xhhydw/11568 (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([53]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 40.

(106) Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft echter, sinds ten minste 2016, haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([54]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandsliefde" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([55]).

(107) In 2018 werd al bericht dat in 73 % van de circa 2,57 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([56]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het betrokken product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

(108) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ("de richtsnoeren") ([57]), waarin de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid.

(109) In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat: "Wij moeten de algemene capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren", en in afdeling III.6: "Wij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren" en "de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen". De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([58]).

(110) Hoewel het niet mogelijk was om systematische overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/CCP-functies bij producenten van het betrokken product vast te stellen, werd bij het onderzoek bevestigd dat de CCP zich rechtstreeks bemoeit met het beheer ervan. Het werkcomité van de partij en de algemene partijafdeling van de Kamer van Koophandel van Pancheng Street District, gelegen in het Jiangbei-gebied van Nanjing ([59]), waar een dochteronderneming van Runfeng Food Co. is gevestigd, omschrijven hun werk bijvoorbeeld als "speciale aandacht voor de hoofdlijn van partijopbouw wat de werkzaamheden van de Kamer van Koophandel aanstuurt, [...] waarbij meerdere maatregelen worden genomen om de diepe integratie van partijopbouw en het werk van de Kamer van Koophandel te bevorderen". […] In het kader van de dienstverlening aan ondernemingen organiseert de algemene partijafdeling van de Kamer van Koophandel regelmatig symposia en bezoeken in het kader van "dienstverlening aan ondernemingen, face-to-face" om ondernemingen te helpen groter en sterker te worden. In het kader van de dienstverlening aan ondernemingen heeft zij met succes tal van projecten geïntroduceerd [...] en Jiangsu Runfeng Food Co., Ltd ertoe gebracht te investeren in de bouw van een uitgebreid demonstratiepark voor het sorteren van landbouwproducten" ([60]).

(111) Voorts bepaalt de wet inzake de bevordering van de economie van de particuliere sector ("Private Economy Law") dat "[p]rivate economische organisaties en hun exploitanten het leiderschap van de [CCP] moeten steunen [...], zich moeten houden aan het socialistische systeem met Chinese kenmerken en actief moeten deelnemen aan de opbouw van een socialistische moderne macht" ([61]).

(112) Verder hebben de aanwezigheid en het ingrijpen van de staat op de financiële markten en bij de levering van grondstoffen en basisproducten een extra verstorend effect op de markt ([62]). De overheidsaanwezigheid in ondernemingen, in de sector suikermais en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sector voor inputs) maakt het de Chinese overheid dus mogelijk zich in de prijzen en kosten te mengen.

([54]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J., "Xi's Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster", Foreign Affairs, deel 100, nummer 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([55]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 41.
([56]) Zie: https://merics.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([57]) Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren, zie: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([58]) Financial Times (2020), "Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise", zie: https://on.ft.com/3mYxP4j (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([59]) Zie: https://njna.nanjing.gov.cn/jd/pcjd/jdgk/201807/t20180724_502337.html (geraadpleegd op 19 juni 2025).
([60]) Zie: http://js.news.cn/20250108/60bd844f35d747b3917cfe5131c0a677/c.html (geraadpleegd op 11 juni 2025).
([61]) Zie artikel 5 van de wet inzake de economie van de particuliere sector, beschikbaar op: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202504/content_7022018.htm (geraadpleegd op 12 juni 2025).
([62]) Rapport — hoofdstuk 14, punten 14.1-14.3.

3.2.1.4. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(113) De koers van de Chinese economie wordt in grote mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waarop de centrale, provinciale en lokale overheid zich moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De via de planningsinstrumenten geformuleerde doelstellingen hebben een bindend karakter en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere bestuursniveau.

(114) Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de toewijzing plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([63]).

(115) Bovendien bepaalt de wet inzake de economie van de particuliere sector dat "de staat de opbouw van een team van exploitanten van particuliere economische organisaties moet versterken, de ideologische en politieke begeleiding moet versterken en zijn belangrijke rol in de economische en sociale ontwikkeling moet vervullen; […] de exploitanten van particuliere economische organisaties moet aansporen om de kernwaarden van het socialisme in praktijk te brengen, vaderlandslievend en toegewijd te zijn, [...] en vastberaden bouwers van het socialisme met Chinese kenmerken te worden en de modernisering in Chinese stijl te bevorderen" en ook dat "particuliere economische organisaties en hun exploitanten [...] het toezicht van de overheid en het maatschappelijk middenveld moeten aanvaarden bij de uitvoering van productie- en exploitatieactiviteiten" ([64]).

(116) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het betrokken product sturen.

(117) De belangrijke beleidsmaatregelen uit 2022 van het ministerie van Financiën en het ministerie van Landbouw en Plattelandszaken (zie overweging 97) bevatten ook de volgende bepaling die van invloed is op de werking van de sector: "[d]e staat zal beleidsmaatregelen blijven uitvoeren zoals subsidies voor producenten van mais en sojabonen, subsidies voor rijst en stimulansen voor grote graanproducerende districten, teneinde de doeltreffendheid van structurele hervormingen aan de aanbodzijde in de landbouw te consolideren en de nationale voedselzekerheid te waarborgen". In dit document voorziet bovendien in "beloningen voor belangrijke zaadproducerende districten. De omvang van de steun voor belangrijke zaadproducerende districten voor rijst, tarwe en mais uitbreiden […] en de transformatie en modernisering van de zaadsector bevorderen" ([65]).

(118) Het 14e vijfjarenplan ter bevordering van de modernisering van de landbouw en de plattelandsgebieden ([66]) heeft tot doel "[h]et beleid ter ondersteuning van de graanproductie te verbeteren; de subsidies voor graanproducenten te stabiliseren, het beleid inzake minimumaankoopprijzen voor rijst en tarwe alsmede het subsidiebeleid voor mais- en sojaproducenten te verbeteren; het compensatiemechanisme voor de belangen van belangrijke graanproducerende gebieden te verbeteren en het ondersteunende beleidssysteem voor belangrijke graanproducerende districten te bevorderen" ([67]). In het 14e vijfjarenplan over de ontwikkeling van de plantsector op nationaal niveau staat ([68]): "[t]ijdens de periode van het 14e vijfjarenplan zullen wij een potentiële expansie onderzoeken, de productiecapaciteit verhogen, de structuur optimaliseren, gediversifieerde ontwikkeling bevorderen en de capaciteiten met het oog op leveringszekerheid verbeteren" ([69]).

([63]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 56-57, 99-100.
([64]) Zie de artikelen 5 en 6 van de wet inzake de economie van de particuliere sector.
([65]) Zie: http://www.moa.gov.cn/gk/cwgk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, punten 6 en 15 (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([66]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([67]) Ibidem, afdeling II.1.
([68]) Zie: http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/202201/t20220113_6386808.htm (geraadpleegd op 18 oktober 2024).
([69]) Ibidem, afdeling III.1.3.

(119) Voorts heeft de CCFIA, "om de besluiten en richtsnoeren van de partij en de regering uit te voeren" ([70])', het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de Chinese bedrijfstak voor levensmiddelen in blik ([71]) uitgegeven, waarin kwantitatieve doelstellingen zijn vastgelegd, zoals "de bouw van drie demonstratiebases voor hoogwaardige grondstoffen voor levensmiddelen in blik, de oprichting van vijf demonstratie-eenheden voor innovatie, de ontwikkeling van een nieuwe nationale cluster voor de bedrijfstak voor levensmiddelen in blik, de ontwikkeling van tien invloedrijke merken met een hoge reputatie", evenals kwalitatieve doelstellingen zoals "de actieve ontwikkeling van variëteiten van levensmiddelen in blik zoals groenten [en] de begeleiding van landbouwgebieden [...] om groene en hoogwaardige gewassen en rassen te ontwikkelen [...] en de oprichting van overeenkomstige industriële clusters" ([72]).

(120) Op provinciaal niveau heeft Jiangxi het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van een hoogwaardige be- en verwerkende industrie uitgegeven, dat tot doel heeft "de keten van de voedingsmiddelenindustrie verder te versterken en uit te breiden, de toegevoegde waarde van producten te verhogen, zodat de omvang van de voedingsmiddelen-industrie in de provincie in 2025 850 miljard yuan zal bereiken. […] In de sector groenten en fruit in blik zullen wij [...] bases voor de verwerking van groenten en fruit bouwen en het cluster voor de verwerking van groenten en fruit in het zuidoosten van Fujian versterken en uitbreiden" ([73]).

(121) Sunflower Food Industry Xinfeng Co. Ltd is gevestigd in Jiangxi en Zhangzhou Tongfa Food Industry Co. Ltd is gevestigd in Fujian.

(122) Bovendien streeft Heilongjiang in zijn 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling en de vooruitzichten voor 2035 naar "de matige uitbreiding van voedselgewassen met een hoge opbrengst zoals mais, [...] en de opbouw van een nationale basis voor de productie van mais en sojabonen van hoge kwaliteit" ([74]).

(123) Meer specifiek voor de sector van het betrokken product heeft Heilongjiang een ontwikkelingsplan voor de maisverwerkende sector (2021-2025) ([75]) uitgebracht, volgens welke de provincie van plan is "een groep toonaangevende kernondernemingen op te richten en te promoten onder leiding van ondernemingen met een omvang van "10 miljard" [RMB] om zo de belangrijkste steun te bieden voor het opbouwen van een modern systeem voor de maisverwerkende sector" en "de transformatie en modernisering van ondernemingen te bevorderen om beter en sterker te worden, [...] maisverwerkende ondernemingen te stimuleren om de technologische transformatie te versnellen, geavanceerde en toepasselijke technologieën en processen in te voeren, oude apparatuur van de hand te doen, geavanceerde apparatuur en productielijnen in te voeren en aan te kopen en een hoog concurrentievermogen te bevorderen" ([76]).

(124) Voorts heeft Shandong in 2024 een proefproject gelanceerd om de maissector ([77]) te promoten, op te waarderen en te ontwikkelen, waarbij aanzienlijke belastingsteun voor onderzoek en ontwikkeling werd verleend.

(125) Evenzo heeft Jilin specifieke preferentiële beleidsmaatregelen uitgevaardigd die de bedrijfstak van het betrokken product ten goede komen. Volgens een verslag dat op zijn website werd gepubliceerd "[…] formuleert het belastingkantoor van de provincie Jilin de lijst met beleidsvoordelen en de lijst met onderwerpen waarvoor snel moet worden gereageerd, en past het deze aan. Ondernemingen hebben behoeften, belastingen spelen hierop in. Om de sector te moderniseren zijn er voldoende beleidsinstrumenten voorhanden" ([78]).

(126) Met deze en andere middelen stuurt en controleert de Chinese overheid derhalve vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector, evenals de upstream-basisproducten.

(127) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

([70]) Zie: https://dsynews.com.cn/shipin/2023/03/31/17765.shtml (geraadpleegd op 10 juni 2025).
([71]) Ibidem.
([72]) Ibidem.
([73]) Zie: https://gxt.fujian.gov.cn/jdhy/zxzcfg/sjzcfg/202107/t20210707_5641856.htm (geraadpleegd op 12 juni 2025).
([74]) Zie deel III.2, beschikbaar op: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202106/P020210628416237004949.pdf (geraadpleegd op 12 juni 2025).
([75]) Zie het in juni 2021 gepubliceerde ontwikkelingsplan van Heilongjiang voor de maisverwerkende sector (2021-2025).
([76]) Ibidem, afdeling III.1.
([77]) Zie: https://www.sohu.com/a/756699103_121769698 (geraadpleegd op 12 juni 2025).
([78]) Zie: http://jilin.chinatax.gov.cn/art/2023/11/6/art_334_710476.html (geraadpleegd op 12 juni 2025).

3.2.1.5. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

(128) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese faillissementsstelsel er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt voort te vloeien uit het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving.

(129) Het aantal faillissementen blijft notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures te kampen hebben met een aantal tekortkomingen die het indienen van faillissementsaanvragen in de praktijk ontmoedigen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([79]).

(130) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([80]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom), en de toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door de invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([81]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([82]).

(131) Net als in andere sectoren van de Chinese economie zijn de producenten van het betrokken product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de chemische sector, en dus op de sector suikermais. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(132) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het betrokken product sprake is van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

3.2.1.6. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(133) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. De VRC heeft een aantal kernverdragen van de IAO, met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([83]).

(134) Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([84]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in China beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied.

([79]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 171-179.
([80]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 260-261.
([81]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 257-260.
([82]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 252-254.
([83]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 360-361, 364-370.
([84]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 366.

(135) Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([85]). Deze bevindingen leiden tot verstoring van de loonkosten in de VRC.

(136) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de suikermaissector niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.2.1.7. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(137) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen.

(138) Ten eerste wordt het Chinese financiële stelsel gekenmerkt door een sterke positie van staatsbanken ([86]), die bij het verlenen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie, maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste leidinggevenden van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([87]), en voeren zij geregeld het beleid van de Chinese overheid uit.

(139) Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([88]). Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen wordt gerefereerd aan de noodzaak tot eerbiediging van normaal gedrag van banken en prudentiële voorschriften zoals het onderzoeken van de kredietwaardigheid van de kredietnemer, blijkt uit het desbetreffende bewijsmateriaal dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende wettelijke instrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(140) Zo heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs particuliere commerciële bankbeslissingen onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende rol van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en managementkwesties ([89]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([90]).

([85]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 370-373.
([86]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 137-140.
([87]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 146-149.
([88]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 149.
([89]) Zie het *driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020-2022)*, dat op 28 augustus 2020 door de China Banking and Insurance Regulatory Commission ("CBIRC") werd gepubliceerd; te raadplegen via: http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (geraadpleegd op 21 oktober 2024). In het plan wordt opgedragen "verder te handelen in de geest van de keynotespeech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de leidende rol van de partij in corporate governance: "[w]ij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in het ondernemingsbestuur systematischer, gestandaardiseerder en meer op basis van procedures verlopen [...] Belangrijke operationele en beheersaangelegenheden moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt".
([90]) Zie de mededeling van de CBIRC over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken, gepubliceerd op 15 december 2020, beschikbaar op: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (geraadpleegd op 12 juni 2025).

(141) Sunflower Food Industry Xinfeng Co. Ltd heeft bijvoorbeeld onder toezicht van het Financieel Bureau van de gemeente Ganzhou een samenwerkingsovereenkomst getekend met de dochteronderneming van de staatsbank Jiujiang Bank in Ganzhou "om de onderneming te ondersteunen bij het uitbreiden van haar bedrijfsomvang, het vergroten van haar marktaandeel en het bevorderen van de ontwikkeling van de onderneming" ([91]).

(142) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid ([92]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden gestimuleerd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([93]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(143) Ten tweede worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(144) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder de benchmarkrente verstrekt ([94]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "de marktrente voor leningen naar beneden bij te sturen" ([95]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(145) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(146) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(147) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het betrokken product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.2.1.8. Systemische aard van de beschreven verstoringen

(148) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel, zoals hierboven en in deel I van het rapport beschreven, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren zoals hierboven en in deel II van het rapport beschreven.

([91]) Zie: http://www.gzjrw.com.cn/Item/396372.aspx (geraadpleegd op 12 juni 2025).
([92]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 157-158.
([93]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 150-152, 156-160 en 165-171.
([94]) OESO (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Parijs, blz. 29, zie: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 12 juni 2025).
([95]) Zie: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (geraadpleegd op 12 juni 2025).

(149) De Commissie herinnerde eraan dat voor de vervaardiging van het betrokken product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van het betrokken product deze basisproducten inkopen of daarvoor contracten sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als hun kosten registreren), duidelijk blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als die welke hierboven zijn genoemd. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningsysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is. Deze verstoringen werden hierboven uitvoerig beschreven, met name in punt 3.2.1.1. De Commissie wees erop dat de regelgeving die aan deze verstoringen ten grondslag ligt, algemeen van toepassing is, aangezien de producenten van suikermais net als elke andere marktdeelnemer in de VRC aan die regels zijn onderworpen. De verstoringen zijn daarom rechtstreeks van invloed op de kostenstructuur van het betrokken product.

(150) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het betrokken product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het rapport.

(151) Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat in China werd geproduceerd, door een samenspel van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis wordt blootgesteld. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

(152) Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.2.2. *Representatief land*

Algemene opmerkingen

(153) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ([96]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

— aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land;

— wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(154) Zoals toegelicht in de overwegingen 53 en 54, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt. In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Maleisië in het onderhavige geval als een geschikt representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC

(155) In de eerste mededeling heeft de Commissie Colombia, Maleisië, Mexico, Servië, Thailand en Turkije aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.

([96]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

(156) AETMD voerde aan dat voor Colombia, Maleisië, Servië, Thailand en Turkije in de eerste mededeling van de Commissie stond vermeld dat niet alle gegevens met betrekking tot productie- en verkoopfactoren beschikbaar waren. Hij stelde ook dat de prijzen en kosten van de productie- en verkoopfactoren waren verstoord. Hij steunde daarom de overweging om Mexico als representatief land te gebruiken.

(157) De CFNA voerde aan dat Maleisië een geschikt representatief land was, omdat er gegevens beschikbaar waren voor een onderneming in dezelfde algemene categorie als het betrokken product, d.w.z. de productie en verkoop van verpakte levensmiddelen, waaronder levensmiddelen in blik en dranken. De CFNA voerde ook aan dat Thailand, Colombia en Turkije van de voorgestelde representatieve landen moeten worden uitgesloten vanwege de grote hoeveelheden verse suikermais die uit de VRC worden ingevoerd. Bovendien verklaarde de CFNA dat Mexico buiten beschouwing moest worden gelaten omdat dat land geen grote hoeveelheden blikken importeerde.

Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land

(158) In de eerste mededeling heeft de Commissie aangegeven dat voor de landen die zijn aangemerkt als landen waar het onderzochte product wordt geproduceerd, namelijk Colombia, Maleisië, Mexico, Servië, Thailand en Turkije, nader moest worden gecontroleerd of er gegevens beschikbaar waren, met name met betrekking tot onmiddellijk beschikbare financiële gegevens van producenten van het onderzochte product.

(159) Voor Colombia, Servië en Turkije waren er geen onmiddellijk beschikbare financiële gegevens.

(160) Voor Maleisië werd geconstateerd dat er voor één onderneming (Fraser and Neave Holdings BHD) onmiddellijk beschikbare financiële gegevens waren die betrekking hadden op het gehele onderzoektijdvak.

(161) Voor Mexico werd geconstateerd dat er voor één onderneming (Grupo Herdez) onmiddellijk beschikbare financiële gegevens voor 2023 waren.

(162) Voor Thailand werd geconstateerd dat er voor twee ondernemingen (Chin Huay PCL en Sunsweet PCL) onmiddellijk beschikbare financiële gegevens voor 2023 waren.

(163) Over de eerste mededeling werden opmerkingen van de CFNA en AETMD ontvangen.

(164) De CFNA voerde aan dat Maleisië een geschikt representatief land was, omdat er gegevens beschikbaar waren voor een onderneming in dezelfde algemene categorie als het betrokken product, d.w.z. de productie en verkoop van verpakte levensmiddelen, waaronder levensmiddelen in blik en dranken.

(165) In haar tweede mededeling was de Commissie het met de belanghebbenden eens dat Colombia, Servië en Turkije in het voorlopige stadium niet langer als representatief land mochten worden beschouwd, omdat er geen onmiddellijk beschikbare financiële gegevens waren.

(166) In het licht van bovenstaande overwegingen heeft de Commissie de belanghebbenden er met de tweede mededeling van op de hoogte gebracht dat zij voornemens is om overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening Maleisië als geschikt representatief land en de onderneming Fraser and Neave Holdings BHD te gebruiken om niet-verstoorde prijzen of benchmarks te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde.

(167) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van Maleisië als representatief land en van Fraser and Neave Holdings BHD als een producent in het representatieve land.

(168) Tongfa Group voerde aan dat de voorgestelde onderneming (Fraser and Neave Holdings BHD) niet voor de VAA- en winstgegevens kon worden gebruikt omdat zij het onderzochte product niet produceert. In plaats daarvan stelde Tongfa Group een producent van suikermais in Thailand voor. De Commissie merkte op dat dit in strijd was met zijn opvattingen over de eerste mededeling, toen Tongfa Group Fraser and Neave Holdings BHD als geschikte onderneming in het representatieve land voorstelde.

(169) De Commissie kon dit argument niet aanvaarden, aangezien Thailand reeds als geschikt representatief land was afgewezen. Bovendien produceert Fraser and Neave Holdings BHD producten van dezelfde algemene categorie als het onderzochte product, dat wil zeggen levensmiddelen en dranken, waaronder levensmiddelen in blik.

(170) Voor Maleisië werd geconstateerd dat meer dan 70 % van de invoer van blikken en minder dan 15 % van de invoer van verse suikermais uit de VRC kwam.

(171) Voor Mexico werd geconstateerd dat er geen invoer van verse suikermais in de GTA was geregistreerd. Wat blikken betreft, kwam minder dan 20 % uit de VRC.

(172) Voor Thailand werd geconstateerd dat bijna alle invoer van verse suikermais en meer dan de helft van de invoer van blikken uit de VRC afkomstig was.

(173) AETMD voerde aan dat voor Maleisië en Thailand in de eerste mededeling van de Commissie stond vermeld dat niet alle gegevens met betrekking tot productie- en verkoopfactoren beschikbaar waren. Hij stelde ook dat de prijzen en kosten van de productie- en verkoopfactoren waren verstoord vanwege de invloed van de invoer uit de VRC. Hij steunde daarom de overweging om Mexico als representatief land te gebruiken.

(174) De CFNA betoogde dat Thailand, Colombia en Turkije van de voorgestelde representatieve landen moeten worden uitgesloten vanwege de grote hoeveelheden verse suikermais die uit de VRC worden ingevoerd. Bovendien verklaarde de CFNA dat Mexico buiten beschouwing moest worden gelaten omdat dat land geen grote hoeveelheden blikken importeerde.

(175) In haar tweede mededeling merkte de Commissie op dat Thailand in het voorlopige stadium niet langer als representatief land kon worden beschouwd vanwege de grote hoeveelheden verse suikermais en blikken uit de VRC die ongeveer 75 % van de productiekosten vertegenwoordigen.

(176) De Commissie verklaarde daarnaast dat Mexico niet langer als representatief land moet worden beschouwd, omdat de belangrijkste grondstof (verse suikermais) niet in Mexico wordt ingevoerd.

(177) In de tweede opmerking merkte de Commissie ook op dat er geen aanwijzingen waren dat de prijzen van de invoer in Maleisië van blikken uit de VRC de prijzen van andere invoer hadden beïnvloed. Bovendien kwam minder dan 15 % van de invoer van verse suikermais uit de VRC.

(178) In het licht van bovenstaande overwegingen bracht de Commissie de belanghebbenden er met de tweede mededeling van op de hoogte dat zij voornemens is Maleisië als geschikt representatief land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening te gebruiken om niet-verstoorde prijzen of benchmarks te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde.

(179) Belanghebbenden konden opmerkingen maken over de geschiktheid van Maleisië als representatief land.

(180) Naar aanleiding van de tweede mededeling verstrekte AETMD gegevens over de uitvoer van verse suikermais uit de VS naar Mexico. Zij voerde aan dat de Commissie in het licht van deze gegevens Mexico in plaats van Maleisië als representatief land zou moeten gebruiken. In haar weerlegging wees de CFNA erop dat deze informatie betrekking had op uitvoergegevens, wat betekent dat er extra kosten moesten worden gemaakt om de prijzen tot het niveau grens-Mexico, na inklaring, te brengen. De CFNA betwistte ook de waarde van deze gegevens, aangezien de betrokken hoeveelheden beperkt waren en de prijzen daarom niet representatief waren.

(181) De Commissie merkte op dat de prijs van deze uitvoer zo hoog was dat het niet duidelijk was of een verstorende factor deze prijzen beïnvloedde of zelfs of het uitgevoerde product wel vergelijkbaar was met het onderzochte product.

(182) De CFNA wees erop dat de tweede mededeling een discrepantie bevatte met betrekking tot het bronland van de te gebruiken blikken, omdat de mededeling suggereert dat Mexico als bronland wordt gebruikt, terwijl Maleisië het representatieve land is. De CFNA veronderstelde dat er een fout was gemaakt. Deze opmerking werd aanvaard omdat de verwijzing naar Mexico inderdaad een fout was.

(183) Verder deed CFNA met betrekking tot het gebruik van Maleisië als bron voor blikken het voorstel om de gemiddelde prijs van de codes 7310 21 91 en 7310 21 99 te gebruiken. Dit voorstel werd echter afgewezen omdat code 7310 21 91 betrekking heeft op blikken van vertind blik en code 7310 21 99 op blikken van ander materiaal dan vertind blik. Daarom heeft de Commissie besloten alleen code 7310 21 91 te gebruiken, zoals weergegeven in tabel 1 hierboven.

(184) CFNA en Tongfa Group voerden ook aan dat de door Mexico ingevoerde hoeveelheid blikken in absolute termen te gering was en dat de invoerprijs van Mexico derhalve niet representatief was. Deze partijen hebben echter niet aangegeven op welke code hun opmerking betrekking heeft. De Commissie merkte op dat er geen blikken in Mexico onder code 7310 21 91 werden ingevoerd.

(185) Naar aanleiding van de tweede mededeling en een nieuw onderzoek van de opmerkingen van de belanghebbenden concludeerde de Commissie dat Maleisië de meest geschikte bron bleef om niet-verstoorde kosten vast te stellen. Dit was grotendeels te danken aan de beschikbaarheid van niet-verstoorde benchmarks voor de belangrijkste productiefactoren (verse suikermais en blikken). Bovendien waren er nog steeds geen geschikte, niet-verstoorde en representatieve gegevens beschikbaar voor verse suikermais en blikken in Mexico.

Niveau van sociale en milieubescherming

(186) Aangezien was vastgesteld dat Maleisië op grond van alle voornoemde factoren het enige geschikte representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.2.2.1. Conclusie

(187) Gezien bovenstaande analyse voldeed Maleisië aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

3.2.3. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

(188) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(189) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van sommige productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Bovendien heeft de Commissie verklaard dat zij gebruik zou maken van de Maleisische nationale statistieken om niet-verstoorde kosten voor arbeid ([97]) ([98]) ([99]) en energie ([100]) ([101]) vast te stellen.

(190) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden tevens geïnformeerd dat wegens het grote aantal productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die volledige informatie hadden verstrekt en het verwaarloosbare relatieve aandeel van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, deze verwaarloosbare items onder “verbruiksgoederen” werden gegroepeerd. Bovendien heeft de Commissie meegedeeld dat zij het percentage van de verbruiksgoederen in het totaal van de grondstofkosten zal berekenen, en dat percentage zal toepassen op de herberekende grondstofkosten wanneer zij gebruikmaakt van de vastgestelde niet-verstoorde benchmarks in het geschikte representatieve land.

([97]) http://www.dosm.gov.my/uploads/release-content/file_20241108110530.pdf.
([98]) https://www.rippling.com/country-hiring/malaysia-employees.
([99]) https://www.mida.gov.my/setting-up-content/human-resources-development-fund/.
([100]) https://www.tnb.com.my/commercial-industrial/pricing-tariffs1.
([101]) https://www.st.gov.my/.

3.2.3.1. Productiefactoren

(191) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren van het onderzochte product

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde (in CNY)	Meeteenheid
Grondstoffen			
Verse suikermais	0709 99 10	1,68	Kg
Blikken	7310 21 91	28,13	Kg
Verbruiksgoederen			
Arbeid			
Arbeid	n.v.t.	39	Gewerkte uren
Energie			
Aardgas	n.v.t.	1,79	m^3
Elektriciteit	n.v.t.	0,548	kWh
Biomassa	4401 39	3,65	Kg

(192) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. Voor de berekening van deze waarde gebruikte de Commissie de kosten van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs als percentage van de directe productiekosten. Deze methode wordt naar behoren toegelicht in overweging 202.

Grondstoffen

(193) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([102]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in punt 3.2.1 tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

([102]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

(194) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijk gemaakte kosten door de meewerkende producenten-exporteurs een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het onderzoektijdvak. Aangezien de voor die factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie die kosten op te nemen bij de kosten van verbruiksgoederen, zoals toegelicht in overweging 190.

(195) In voorkomend geval werden de rechten die van toepassing zijn op de invoer van de productiefactoren in Maleisië toegevoegd.

(196) De Commissie heeft aan de ingevoerde prijzen een percentage toegevoegd om het vervoer van de factoren of de productie van de grens naar de meewerkende producent-exporteur te dekken, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. Deze toevoeging was gelijk aan het werkelijke percentage van de leveringskosten voor grondstoffen van elke in de steekproef opgenomen producent-exporteur. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, deze methode redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

Arbeid

(197) Het Maleisisch Instituut voor Statistiek ([103]) publiceert uitvoerige informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Maleisië. In zijn verslagen worden de maandelijkse salarissen en lonen in de verwerkende industrie aangegeven. De gemiddelde maandelijkse waarde in het onderzoektijdvak is naar behoren aangepast voor andere bijdragen door de bijdragen van het voorzieningsfonds voor werknemers (EPF) (13 %), de bijdragen van de socialezekerheidsorganisatie (Socso) (1,75 %), de bijdragen van het arbeidsverzekeringsstelsel (EIS) (0,2 %) en de bijdragen van het fonds voor de ontwikkeling van de menselijke hulpbronnen (HRDF) (1 %) toe te voegen ([104]) ([105]).

Elektriciteit

(198) De Commissie heeft de door Tenaga Nasional Berhad ([106]) gepubliceerde statistische gegevens over de elektriciteitsprijzen gebruikt. De Commissie heeft de gegevens over de industriële elektriciteitsprijzen in de verbruikscategorie "Tariff E2 — Medium Voltage Peak/Off-Peak Industrial Tariff" voor piekverbruik in kWh, 0,355 RM per kWh (0,548 CNY per kWh), gebruikt.

Aardgas

(199) De aardgasprijs voor industriële gebruikers in Maleisië wordt gepubliceerd door de Maleisische Energiecommissie (Suruhanjaya Tenaga) ([107]). De Commissie heeft de meest recente beschikbare gegevens gebruikt en deze geïndexeerd op basis van de inflatie om de prijs van het onderzoektijdvak weer te geven.

(200) De Commissie heeft derhalve de gegevens gebruikt van de gemiddelde industriële gasprijzen gedurende het onderzoektijdvak, namelijk 1,79 CNY/m^3.

Algemene overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst

(201) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(202) De overhead-productiekosten van de meewerkende producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van de producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(203) Voor de vaststelling van een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en voor winst baseerde de Commissie zich op de financiële gegevens van Fraser and Neave Holdings BHD voor het onderzoektijdvak (met uitzondering van het vervoer) zoals die zijn opgenomen in zijn jaarverslag van 2024.

([103]) http://www.dosm.gov.my/uploads/release-content/file_20241108110530.pdf.
([104]) https://www.rippling.com/country-hiring/malaysia-employees.
([105]) https://www.mida.gov.my/setting-up-content/human-resources-development-fund/.
([106]) https://www.tnb.com.my/commercial-industrial/pricing-tariffs1.
([107]) https://www.st.gov.my/.

Berekening

(204) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(205) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de meewerkende producent-exporteurs. Dit verbruik werd in het kader van de controle geverifieerd. De Commissie vermenigvuldigde het gebruik van de factoren met de niet-verstoorde kosten per eenheid in het representatieve land, zoals beschreven in punt 3.2.3.

(206) Voor de Sunflower Group werd tijdens het controlebezoek een herziene versie van de verbruikspercentages per productsoort ontvangen.

(207) Wat de Tongfa Group betreft, werd tijdens het controlebezoek de methode besproken die werd gebruikt om het aantal gemaakte arbeidsuren te verdelen over het onderzochte product. Er werd uitgelegd dat de Tongfa Group in het onderzoektijdvak veel producten in blik produceerde. De methode die werd gebruikt om de verbruikspercentages voor arbeidsuren voor de onderzochte productie in vergelijking met andere producten te verdelen, werd tijdens het controlebezoek door de Commissie betwist, omdat de gebruikte methode alleen werd ondersteund door gegevens in spreadsheets die geen controleerbaar systeem vormden, aangezien zij niet konden worden getoetst aan andere bedrijfsgegevens. Bovendien vroeg het onderzoeksteam zich af waarom de Tongfa Group voor arbeid niet dezelfde verdeelsleutel gebruikte als voor andere productiefactoren (bv. energie), dat wil zeggen het aandeel van het volume van het onderzochte product in het totale productievolume van de onderneming. Daarom heeft de Commissie de Tongfa Group overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening in kennis gesteld van haar voorstel om het verbruik van arbeidsuren te baseren op de beschikbare gegevens.

(208) De Tongfa Group antwoordde dat hij zo goed mogelijk had meegewerkt aan het onderzoek wat betreft de arbeidskwestie en alle aspecten van het onderzoek. Hij wenst te worden beschouwd als een volledig meewerkende partij.

(209) Hoewel de Commissie Tongfa nog altijd als een meewerkende partij in dit onderzoek beschouwt, stelt de Commissie dat artikel 18 van toepassing moet zijn, aangezien Tongfa niet de nodige informatie heeft verstrekt met betrekking tot de berekening van de arbeidsuren. Bijgevolg moeten de arbeidsuren worden berekend aan de hand van de beschikbare gegevens. Daarom werd in dit stadium het aantal gemaakte arbeidsuren berekend aan de hand van een verhouding tussen de productiehoeveelheid van het onderzochte product en de totale productiehoeveelheid van alle producten.

(210) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de overhead-productiekosten, de VAA-kosten, de winst en de afschrijving toegepast zoals genoemd in overweging 203. Zij werden vastgesteld op basis van de jaarrekening van Fraser and Neave Holdings BHD, zoals toegelicht in punt 3.2.2.

(211) Vervolgens heeft de Commissie de overhead-productiekosten en de afschrijving opgeteld bij de niet-verstoorde productiekosten om tot de niet-verstoorde productiekosten te komen. Zoals uiteengezet in overweging 192, bedroegen deze kosten in totaal ongeveer 6 % van de directe productiekosten van elke in de steekproef opgenomen onderneming. De berekening van de gebruikte overheadpercentages werd aan elke in de steekproef opgenomen onderneming meegedeeld.

(212) De Commissie heeft de VAA-kosten en winst van Fraser and Neave Holdings BHD toegepast op de productiekosten zoals beschreven in de vorige overweging. De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 17 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 19 %.

(213) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.3. **Uitvoerprijs**

(214) Wat de Sunflower Group betreft, voerde de producent-exporteur naar de Unie uit, hetzij rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie, hetzij via niet-verbonden handelaren buiten de Unie.

(215) Wat de Tongfa Group betreft, verkocht de producent (Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd — hierna "ZT") het betrokken product eerst aan een verbonden handelaar (Fujian Tongfa Foods Group Co., Ltd — hierna "FT"). FT verkocht het betrokken product vervolgens aan de Unie, hetzij rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie, hetzij via niet-verbonden handelaren buiten de Unie.

(216) Overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening was de uitvoerprijs van beide groepen de werkelijk betaalde of te betalen prijs van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie werd verkocht.

3.4. **Vergelijking**

(217) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking maken tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium, en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder verder wordt toegelicht, werden de normale waarde en de uitvoerprijs waar nodig aangepast om: i) ze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.4.1. *Correcties van de normale waarde*

(218) Zoals uiteengezet in overweging 210, werd de normale waarde in het handelsstadium af fabriek vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten (met uitzondering van vervoer) en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

3.4.2. *Correcties van de uitvoerprijs*

(219) Om de uitvoerprijs terug te brengen tot het handelsstadium af fabriek, werden correcties aangebracht voor de kosten van binnenlands vervoer, lading, overlading, lossing en aanverwante kosten.

(220) Bovendien zijn er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten, bankkosten en verpakking.

(221) Aangezien alle verkoop in de Unie via een verbonden handelaar in China (FT) plaatsvond, werd de uitvoerprijs voor de Tongfa Group gecorrigeerd om de VAA-kosten en de winst van de verbonden handelaar te dekken, overeenkomstig artikel 2, lid 10, punt i), van de basisverordening. De bron en het niveau van deze tarieven werden aan de betrokken partij bekendgemaakt.

(222) Bij de Sunflower Group werd tijdens de controle de methode voor de berekening van kredietkosten besproken. De onderneming gebruikte de rentevoeten van het Chinese handelssysteem van uitwisselingen ([108]). Het onderzoeksteam wees er tijdens de controle op dat deze rentetarieven niet passend waren, aangezien zij niet overeenkwamen met de rente die door commerciële banken voor commerciële leningen wordt geheven. Het onderzoeksteam verzocht de onderneming daarom om het niveau van de rentevoet voor de berekening van de kredietkosten te herzien. De Sunflower Group heeft echter niet de nodige herziene informatie over de rentevoet verstrekt.

(223) Daarom heeft de Commissie de Sunflower Group overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening in kennis gesteld van haar voorstel om de kredietkosten te baseren op de beschikbare gegevens.

(224) In antwoord op deze vraag heeft de Sunflower Group verklaard dat zij de tarieven heeft gebruikt die op dat moment beschikbaar waren voor hen en dat indien de Commissie andere tarieven had gebruikt, deze redelijkerwijs de situatie van de internationale handelstransacties zouden moeten weerspiegelen.

(225) De Commissie heeft derhalve aangevoerd dat met betrekking tot de berekening van de kredietkosten artikel 18 van toepassing moet zijn, wat betekent dat de kredietkosten moeten worden berekend op basis van de beschikbare gegevens. De kredietkosten werden derhalve berekend aan de hand van de rentevoeten van de Bank of China. Deze tarieven gaven een meer nauwkeuriger weerspiegeling van de tarieven die voor commerciële leningen van toepassing zijn.

([108]) Bron: www.chinamoney.com.cn/.

(226) Voor beide in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs werd de uitvoer naar de Unie op fob-basis berekend. Daarom werd de methode voor de berekening van de cif-prijzen, waarin zeevracht en verzekeringen werden opgenomen, tijdens de controle besproken. Het bleek dat beide ondernemingen deze zeevrachttarieven aanzienlijk hadden onderschat. Het onderzoeksteam verzocht de onderneming daarom om het niveau van de vrachttarieven voor de berekening van de cif-prijzen te herzien. De in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs verstrekten evenwel geen herziene noodzakelijke informatie over de zeevrachttarieven, noch over de geschatte cif-prijzen.

(227) De Commissie heeft derhalve overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening een brief opgesteld om beide groepen in kennis te stellen van haar voorstel om de zeevrachttarieven te baseren op de beschikbare feiten, aangezien de verstrekte gegevens onjuist of misleidend waren en aangezien de onderneming in elk geval niet de nodige informatie had verstrekt binnen de door de Commissie gestelde termijn.

(228) De Sunflower Group antwoordde dat hij de gebruikte tarieven van een klant had verkregen en dat deze betrekking hadden op een periode van 15 dagen in juli 2024. De Sunflower Group was het er derhalve niet mee eens dat de informatie onjuist of misleidend was. Het onderzoek heeft echter aangetoond dat de vrachtprijzen in het onderzoektijdvak aanzienlijk schommelden en dat de zeevrachttarieven gedurende de periode van 15 dagen in juli 2024 zeer hoog waren. De Commissie achtte het niet gepast is om deze zeevrachttarieven voor het gehele onderzoektijdvak toe te passen en concludeerde dat het misleidend was dat de Sunflower Group dergelijke informatie had verstrekt met het argument dat deze tarieven voor het gehele onderzoektijdvak moesten worden toegepast.

(229) De Tongfa Group antwoordde op de brief van artikel 18 door te verklaren dat hij naar beste kunnen hadden samengewerkt en niet van mening waren dat de door hem verstrekte informatie onjuist of misleidend was. Uit het onderzoek bleek echter dat de verstrekte gegevens slechts voor ongeveer 70 % van de verkoop aan de Unie in nettogewicht juist waren. Tijdens het onderzoek wees de Commissie erop dat voor de resterende 30 % van de verkoop geen rekening werd gehouden met de datum van de verzending en dat de benadering bij deze verkoop dus duidelijk onjuist was. Daarom was het passend de vrachttarieven voor 30 % van de verkoop in de Unie opnieuw te berekenen.

(230) Sunflower Group stelde voor dat de Commissie de werkelijke zeevrachtkosten van de producenten-exporteurs in andere antidumpingonderzoeken zou gebruiken. Deze bewering werd echter afgewezen omdat de door de Commissie gebruikte zeevrachttarieven betrekking hadden op het betrokken product en daarom nauwkeuriger waren.

(231) De Commissie heeft derhalve aangevoerd dat met betrekking tot de berekening van de cif-prijzen artikel 18 van toepassing moet zijn, wat betekent dat de zeevrachttarieven moeten worden berekend op basis van de beschikbare gegevens. Deze zeevrachttarieven werden berekend aan de hand van gemiddelde maandelijkse gegevens van vier klanten van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Deze zeevrachttarieven werden als passend beschouwd, aangezien zij betrekking hadden op de uitvoer van het betrokken product uit de VRC naar de Unie tijdens het onderzoektijdvak.

(232) De betreffende tarieven werden bekendgemaakt aan de in de steekproef opgenomen producenten.

3.5. **Dumpingmarges**

(233) Voor de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(234) Op grond hiervan zijn de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	*Voorlopige dumpingmarge*
Sunflower Group: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, China — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, China	42,4 %

Onderneming	*Voorlopige dumpingmarge*
Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, China	54,3 %
Andere meewerkende ondernemingen	48,1 %
Alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land	54,3 %

(235) Voor de meewerkende producenten-exporteurs die niet in de steekproef zijn opgenomen, heeft de Commissie de gewogen gemiddelde dumpingmarge berekend overeenkomstig artikel 9, lid 6, van de basisverordening. Die marge is dan ook vastgesteld op basis van de marges van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, zonder de marges van de producenten-exporteurs met nihilmarges of minimale dumpingmarges mee te wegen. Zoals uiteengezet in de overwegingen 40 tot en met 42 heeft de Commissie artikel 18 toegepast op een beperkt aantal kwesties in verband met de door elk van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs verstrekte gegevens en heeft zij de gegevens van de ondernemingen grotendeels herzien in plaats van deze door andere gegevens te vervangen. De toepassing van artikel 18 had geen grote invloed op de berekening van de normale waarde. Daarom achtte de Commissie het passend de dumpingmarge voor andere meewerkende ondernemingen vast te stellen op basis van de dumpingmarges die voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs waren vastgesteld.

(236) Dit leidt voor de meewerkende producenten-exporteurs die geen deel uitmaken van de steekproef tot een voorlopige dumpingmarge van 48,1 %.

(237) Voor alle andere producenten-exporteurs in de VRC heeft de Commissie de dumpingmarge overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening vastgesteld aan de hand van de beschikbare gegevens. Daartoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald. De mate van medewerking komt overeen met het volume van de uitvoer naar de Unie van de meewerkende producenten-exporteurs, uitgedrukt als percentage van de totale invoer — volgens de gegevens van Eurostat — uit het betrokken land naar de Unie tijdens het onderzoektijdvak.

(238) De mate van medewerking is in dit geval hoog, aangezien de uitvoer van de meewerkende producenten-exporteurs goed was voor meer dan 90 % van de totale invoer tijdens het onderzoektijdvak. Op basis hiervan heeft de Commissie besloten de dumpingmarge voor niet-meewerkende producenten-exporteurs vast te stellen op het niveau van de meewerkende individueel onderzochte onderneming met de hoogste dumpingmarge.

4. **SCHADE**

4.1. **Meeteenheid**

(239) De invoerstatistieken worden in Eurostat (Comext) gerapporteerd als het nettogewicht, dat het gewicht van de suikermaiskorrels en de vloeistof weergeeft. Bijgevolg wordt het nettogewicht tijdens dit onderzoek als meeteenheid gebruikt.

4.2. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(240) Het soortgelijke product werd tijdens het onderzoektijdvak vervaardigd door elf producenten en producentengroeperingen in de Unie. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(241) De totale productie in de Unie tijdens het onderzoektijdvak werd vastgesteld op ongeveer 259 400 ton. De Commissie heeft dit cijfer gebaseerd op alle informatie die over de bedrijfstak van de Unie beschikbaar was, zoals rechtstreekse informatie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en van de producenten in de Unie die de klacht steunen. Zoals aangegeven in overweging 30 vertegenwoordigden de twee in de steekproef opgenomen producenten in de Unie meer dan [29-38] % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

4.3. **Verbruik in de Unie**

(242) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van de verkoop door de bedrijfstak van de Unie en de gegevens van Eurostat voor de invoer.

(243) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:µ

Tabel 2

Verbruik in de Unie (ton/nettogewicht)

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Totaal verbruik in de Unie (ton/nettogewicht)	299 021	307 619	295 208	272 245
Index	*100*	*103*	*99*	*91*

Bron: Gegevens van de bedrijfstak van de Unie en Eurostat (Comext).

(244) Het totale verbruik in de Unie steeg met 3 %, van ongeveer 299 020 ton in 2021 tot ongeveer 327 620 ton in 2022. Van 2022 tot 2023 daalde het verbruik met 4 procentpunten tot ongeveer 295 208 ton. Tot het einde van het onderzoektijdvak daalde het verbruik verder met 8 procentpunten tot 272 245 ton.

4.4. **Invoer uit het betrokken land**

4.4.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(245) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat (Comext). Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens van Eurostat.

(246) De invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoerhoeveelheid (ton/nettogewicht) en marktaandeel

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Omvang van de invoer uit het betrokken land (ton/nettogewicht)	6 484	17 712	46 631	40 052
Index	*100*	*273*	*719*	*618*
Marktaandeel (%)	2	6	16	15

Bron: Gegevens van de bedrijfstak van de Unie en Eurostat (Comext).

(247) Het volume van de invoer uit de VRC nam in de beoordelingsperiode sterk toe. De invoer is tussen 2021 en 2022 toegenomen met 173 %, van ongeveer 6 500 ton tot 17 710 ton, en tussen 2022 en 2023 met 446 procentpunten tot 46 631 ton. Tot het einde van het onderzoektijdvak daalde de invoer enigszins tot ongeveer 40 050 ton, wat een zeer aanzienlijk niveau bleef.

(248) Het marktaandeel van de invoer uit de VRC ontwikkelde zich op vergelijkbare wijze met het invoervolume, met een sterke stijging van 2 % in 2021 tot 15 % in het onderzoektijdvak.

4.5. **Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding**

(249) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld op basis van de in de statistieken van Eurostat (Comext) vermelde EUR per ton (nettogewicht). De prijsonderbieding van de invoer werd vastgesteld op basis van de cif-prijzen voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs en de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(250) De gewogen gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (ton/nettogewicht)

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Gemiddelde prijs bij invoer uit het betrokken land	1 164	1 570	1 285	1 192
Index	*100*	*135*	*110*	*102*

Bron: Eurostat (Comext).

(251) De gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC steeg tussen 2021 en 2022 met 35 % van 1 164 EUR per ton tot 1 570 EUR per ton. Deze prijzen zijn echter in 2023 met 25 procentpunten gedaald. De prijzen lagen in het onderzoektijdvak slechts 2 % hoger dan in 2021. Al met al bleven de invoerprijzen uit de VRC aanzienlijk lager dan de prijzen in de Unie, zoals blijkt uit tabel 8.

(252) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het onderzoektijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

1) de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

2) de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijzen per productsoort die door de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie werden berekend, op cif-basis, met de nodige correcties voor douanerechten, conventioneel recht en kosten na invoer.

(253) De prijzen werden vergeleken per productsoort voor transacties in hetzelfde handelsstadium, zo nodig na correctie, en met aftrek van kortingen en rabatten. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de theoretische omzet in het onderzoektijdvak van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Daaruit bleek een aanzienlijke gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge tussen 7,2 % en 28,6 % van de invoer uit het betrokken land op de markt van de Unie.

(254) De in punt 3.4.2 beschreven correcties van de uitvoerprijs zijn ook van toepassing op de cif-prijzen die bij de berekening van de prijsonderbieding zijn gebruikt.

(255) De Commissie heeft, ongeacht de bevindingen van prijsonderbieding, hoe dan ook vastgesteld dat de invoer uit de VRC de prijzen van de bedrijfstak van de Unie heeft onder druk heeft gezet, met name via het inschrijvingsmechanisme, zoals hieronder in punt 4.6.4 wordt uiteengezet, en tot een aanzienlijke daling van het verkoopvolume en het marktaandeel van de producenten in de Unie heeft geleid.

4.6. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.6.1. *Algemene opmerkingen*

(256) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(257) Zoals vermeld in overweging 30, werd voor de vaststelling van de mogelijke door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.

(258) De markt voor suikermais wordt onder meer gekenmerkt door het bestaan van twee verkoopkanalen: verkopen onder het merk van de producent en verkopen onder het merk van de detailhandelaar. De verkoop van producten onder het merk van detailhandelaren leidt tot lagere verkoopprijzen die concurreren met de invoer uit de VRC en staat onder een aanzienlijke prijsdruk. Deze verkopen vertegenwoordigden in het onderzoektijdvak ongeveer 70 % van de verkoop in de Unie en [35-55] % voor de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De verkoop van eigenmerkproducten brengt doorgaans hogere verkoopkosten met zich mee, vooral voor marketing en reclame, maar levert ook hogere verkoopprijzen op. Uit het door de Commissie verzamelde bewijsmateriaal blijkt dat de invoer ook op dit tweede verkoopkanaal een prijsdruk uitoefent. Het door de Commissie verzamelde bewijsmateriaal wees feitelijk op het bestaan van schade veroorzaakt door het betrokken product als geheel, ongeacht het verkoopkanaal.

(259) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens in het door de klager ingediende antwoord op de vragenlijst, dat gegevens met betrekking tot alle producenten in de Unie bestrijkt. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. De gegevens hadden betrekking op de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(260) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(261) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.6.2. *Macro-economische indicatoren*

4.6.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(262) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Productievolume (ton)	368 786	319 410	375 541	333 973
Index	*100*	*87*	*102*	*91*
Productiecapaciteit (ton)	436 428	449 694	463 575	471 406
Index	*100*	*103*	*106*	*108*
Bezettingsgraad (%)	85	71	81	71
Index	*100*	*84*	*96*	*84*

Bron: Gecontroleerde macro-economische vragenlijst.

(263) Het productievolume daalde tussen 2021 en 2022 met 13 % van ongeveer 368 790 ton tot 319 410 ton. Deze ontwikkeling kan worden gekoppeld aan de slechte suikermaisoogst zoals beschreven in overweging 313, die resulteerde in lagere productievolumes. In 2023 steeg het productievolume met 15 procentpunten tot ongeveer 375 540 ton, hetgeen een herstel betekende na de slechte oogst in de Unie. In het onderzoektijdvak daalde de productiehoeveelheid echter opnieuw aanzienlijk met 11 procentpunten tot ongeveer 333 970 ton, wat samenviel met de toename van de invoer uit de VRC. Tijdens de beoordelingsperiode is het productievolume in totaal met 9 % gedaald.

(264) De productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie nam in de beoordelingsperiode gestaag toe met 8 % als gevolg van investeringen waartoe werd besloten vóór de toename van de invoer uit de VRC. In de periode 2021-2022 steeg de capaciteit met 3 %, gevolgd door een verdere toename met drie procentpunten in 2022 en twee extra procentpunten tijdens het onderzoektijdvak.

(265) De bezettingsgraad volgde de trend in de productiehoeveelheid. In de periode van 2021 tot en met 2022 daalde deze van 85 % naar 71 %, gevolgd door een stijging tot 81 %. In het onderzoektijdvak daalde de bezettingsgraad opnieuw tot 71 %.

4.6.2.2. Verkoophoeveelheid en marktaandeel

(266) De verkoophoeveelheid en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoophoeveelheid en marktaandeel

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Omvang van de Unieverkoop aan niet-verbonden afnemers (ton)	284 883	279 277	241 039	225 854
Index	*100*	*98*	*85*	*79*
Marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie (in %)	95	91	82	83
Index	*100*	*96*	*86*	*88*

Bron: Gecontroleerde macro-economische vragenlijst.

(267) Gedurende de beoordelingsperiode daalde het verkoopvolume in de Unie aanzienlijk met 21 %: Tussen 2021 en 2022 daalde het verkoopvolume met 2 % van ongeveer 284 880 ton tot ongeveer 279 280 ton. In 2023 daalde de verkoop aanzienlijk met 13 procentpunten tot ongeveer 241 040 ton. Tijdens het onderzoek daalde de verkoop met nog eens 6 procentpunten tot ongeveer 225 850 ton.

(268) Het marktaandeel van de verkoop in de Unie daalde van 95 % in 2021 tot 91 % in 2022, wat neerkomt op een daling van 4 %. In 2023 daalde het marktaandeel aanzienlijk tot 82 %, een daling van 14 % ten opzichte van 2021. In het onderzoektijdvak is het marktaandeel licht gestegen met één procentpunt tot 83 %.

(269) De daling van het verkoopvolume in 2022 kan worden gekoppeld aan de slechte oogst zoals vermeld in overweging 313 en het verminderde productievolume zoals vermeld in tabel 5. De belangrijkste daling van het verkoopvolume in de Unie in 2023 en in het onderzoektijdvak was echter te wijten aan de marktpenetratie van de invoer uit de VRC tegen prijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderboden, zoals aangegeven in overweging 253.

(270) De ontwikkeling van het marktaandeel in de beoordelingsperiode werd beïnvloed door dezelfde factoren en het belangrijkste verlies aan marktaandeel in 2023 viel samen met het toegenomen marktaandeel van de invoer uit de VRC.

4.6.2.3. Groei

(271) De bedrijfstak van de Unie verloor in de beoordelingsperiode 12 procentpunten aan marktaandeel als gevolg van de invoer uit de VRC. Het verkoopvolume daalde aanzienlijk met 21 %. Het belangrijkste verlies aan marktaandeel kan worden toegeschreven aan de invoer uit de VRC, aangezien dat samenviel met een toegenomen marktaandeel van de VRC, dat in de beoordelingsperiode aanzienlijk steeg van 2 % naar 15 % en de daling van het verbruik in de Unie met 9 % overtrof. De bedrijfstak van de Unie heeft derhalve, ondanks de uitbreiding van de productiecapaciteit, geen groei doorgemaakt in termen van productie- en verkoopvolumes.

4.6.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(272) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Aantal werknemers	3 648	3 449	3 658	3 456
Index	*100*	*95*	*100*	*95*
Productiviteit (ton/ werknemer)	101	93	103	97
Index	*100*	*92*	*102*	*96*

Bron: Gecontroleerde macro-economische vragenlijst.

(273) De werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie is in het onderzoektijdvak met 5 % gedaald, van ongeveer 3 460 voltijdse werknemers ("vte's") in 2021 tot 3 456 vte's. Deze ontwikkeling volgt grotendeels de trend van de productiecapaciteit zoals weergegeven in tabel 5.

(274) Aangezien de cijfers voor de productie en de werkgelegenheid nauw met elkaar verbonden zijn, is de productiviteit in termen van ton per werknemer in overeenstemming met de ontwikkeling van het productievolume zoals weergegeven in tabel 5.

4.6.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(275) Alle dumpingmarges lagen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien het volume en de prijzen van de invoer uit het betrokken land.

(276) Suikermais is eerder het onderwerp van een antidumpingonderzoek geweest. In 2007 ([109]) werden definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer uit Thailand ingesteld en na herzieningen in verband met het vervallen van de maatregelen werden deze in 2013 ([110]) en 2019 ([111]) verlengd. Na de instelling van de maatregelen kon de bedrijfstak van de Unie zijn mate van winstgevendheid en marktaandeel ten minste gedeeltelijk herstellen.

([109]) Verordening (EG) nr. 682/2007 van de Raad van 18 juni 2007 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels van oorsprong uit Thailand (PB L 159 van 20.6.2007, blz. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2007/682/oj).

([110]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 875/2013 van de Raad van 2 september 2013 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels van oorsprong uit Thailand, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 (PB L 244 van 13.9.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/875/oj).

([111]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1996 van de Commissie van 28 november 2019 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels van oorsprong uit het Koninkrijk Thailand, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 (PB L 310 van 2.12.2019, blz. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1996/oj).

4.6.3. *Micro-economische indicatoren*

4.6.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(277) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie voor niet-verbonden afnemers (EUR/ton)	[1 302-2 028]	[1 473-2 294]	[1 754-2 732]	[1 843-2 870]
Index	*100*	*113*	*135*	*142*
Gemiddelde verkoopkostprijs per eenheid (EUR/ton)	[1 146-1 784]	[1 323-2 059]	[1 590-2 476]	[1 655-2 577]
Index	*100*	*115*	*139*	*144*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(278) De gemiddelde verkoopprijs aan niet-verbonden afnemers in de Unie steeg in de beoordelingsperiode met 42 %. De gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie nam tussen 2021 en 2022 met 13 % toe van [1 302-2 028] EUR/ton tot [1 473-2 294] EUR/ton. De gemiddelde verkoopprijs steeg in 2023 met nog eens 22 procentpunten tot [1 754-2 732] EUR/ton. In het onderzoektijdvak steeg de gemiddelde verkoopprijs verder met 7 procentpunten tot [1 843-2 870] EUR/ton.

(279) Deze duidelijke positieve ontwikkeling van de gemiddelde verkoopprijzen moet worden gezien in de context van een aanzienlijke stijging van de kosten, met name de kosten van de grondstoffen in verband met suikermais, blikken en energie. Ondanks de stijging van de verkoopprijzen waren de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie niet in staat om de prijzen te verhogen tot een voldoende hoog niveau, volledig in lijn met de kostenstijgingen.

(280) De gemiddelde eenheidskosten van de verkochte goederen zijn tussen 2021 en 2022 met 15 % gestegen van [1 146-1 784] EUR/ton tot [1 323-2 059] EUR/ton. In 2023 stegen de kosten verder tot [1 590-2 476] EUR/ton, wat neerkomt op een extra stijging met 24 procentpunten ten opzichte van 2022. In het onderzoektijdvak stegen de gemiddelde eenheidskosten per ton met 5 procentpunten tot [1 655-2 577] EUR/ton. Bijgevolg bleven de gemiddelde invoerprijzen tijdens de in overweging 250 beschreven beoordelingsperiode consequent onder de gemiddelde eenheidskosten van de verkochte goederen.

4.6.3.2. Loonkosten

(281) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	[29 702-46 250]	[34 296-53 404]	[30 203-47 030]	[33 281-51 823]
Index	*100*	*115*	*102*	*112*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(282) De gemiddelde arbeidskosten per werknemer stegen in 2022 met 15 %, gevolgd door een daling van 13 % in 2023. In het onderzoektijdvak zijn de gemiddelde loonkosten per werknemer met 12 % gestegen. De stijging van de gemiddelde arbeidskosten was gekoppeld aan de door de inflatie veroorzaakte stijging van de minimumlonen.

4.6.3.3. Voorraden

(283) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Eindvoorraden (ton)	[72 917-113 542]	[70 300-109 467]	[89 648-139 596]	[112 712-175 509]
Index	*100*	*96*	*123*	*155*
Eindvoorraad uitgedrukt als percentage van de productie	[143-222]	[150-234]	[274-427]	[355-553]
Index	*100*	*105*	*192*	*249*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(284) Tussen 2021 en 2022 is de eindvoorraad van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de Unie met 4 % gedaald van [72 917-113 542] tot [70 300-109 467] ton. In 2023 nam de eindvoorraad echter aanzienlijk toe met 27 procentpunten [89 648-139 596] ton, met een nog grotere toename van nog eens 32 procentpunten vergeleken met 2021 [112 712-175 509] ton.

(285) Het verminderde voorraadniveau in 2022 kan worden gekoppeld aan de slechte oogst in de Unie. Hoewel de stijging van de voorraden aan het einde van het kalenderjaar in verband kan worden gebracht met een seizoensgebonden effect, was de aanzienlijke stijging van de voorraden in 2023 en het onderzoektijdvak een duidelijk gevolg van de stijging van de invoer met dumping uit de VRC, wat erop wijst dat de producenten in de Unie hun producten niet konden verkopen.

4.6.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(286) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	[8-13]	[7-11]	[7-10]	[7-11]
Index	*100*	*85*	*78*	*85*
Kasstroom (EUR)	[8 548 316-13 310 950]	[– 7 179 488 - – 11 179 489]	[– 26 396 595 - – 41 103 270]	[– 299 781 - – 466 801]
Index	*100*	*– 84*	*– 309*	*– 4*
Netto-investeringen (EUR)	[5 084 019-7 916 544]	[9 363 438-14 580 211]	[14 746 664-22 962 663]	[12 310 955-19 169 915]
Index	*100*	*184*	*290*	*242*
Rendement van investeringen (%)	[17-27]	[15-23]	[14-21]	[13-20]
Index	*100*	*88*	*79*	*76*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(287) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(288) De winstgevendheid daalde in de beoordelingsperiode met 15 %.

(289) Hoewel de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode nog steeds winstgevend was, bleef deze voortdurend achter op de streefwinst van 14 %. De ontwikkeling van de winstgevendheid moet worden beschouwd in het licht van de aanzienlijke daling van de verkoopvolumes, de verminderde productie, de bezettingsgraad en de werkgelegenheid, alsmede de aanzienlijke toename van de voorraden en het vertraagde effect van de inschrijvingsprocedures en de jaarlijkse looptijd van de contracten. Feitelijk wist de bedrijfstak van de Unie winstgevend te blijven, maar ten koste van haar verkoopvolumes.

(290) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. Tussen 2021 en 2022 is de kasstroom drastisch gedaald met 184 %, en in 2023 daalde de kasstroom verder met 225 procentpunten. In het onderzoektijdvak is de kasstroom nagenoeg hersteld tot hetzelfde niveau als in 2021.

(291) De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zijn in de beoordelingsperiode blijven investeren, zoals blijkt uit de bovenstaande investeringscijfers. De investeringen stegen met 84 % van [5 084 019-7 916 544] EUR in 2021 tot [9 363 438-14 580 211] EUR in 2022. In 2023 stegen de investeringen met 96 % tot [14 746 664-22 962 663] EUR. In het onderzoektijdvak stegen de investeringen met 38 % tot [12 310 955-19 169 915] EUR. Er zijn investeringen gedaan voor de uitbreiding van de productiecapaciteit zoals beschreven in tabel 5 en voor de vervanging van apparatuur. De bedrijfstak is over het algemeen zeer kapitaalintensief en vereist grote investeringen in productiefaciliteiten. De bedrijfstak van de Unie was in staat het nodige kapitaal aan te trekken. Indien echter geen maatregelen worden opgelegd, zullen niet alleen toekomstige investeringen in gevaar komen, maar ook de toekomst van de bestaande productieplannen.

(292) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Tussen 2021 en 2022 daalde het met 12 % van [17-27] % tot [15-23] %. In 2023 daalde het rendement van investeringen verder met 9 % tot [14-21] %. Tijdens het onderzoektijdvak vertoonde het rendement van investeringen een verdere daling met 3 % tot [13-20] %.

4.6.4. *Analyse van inschrijvingen*

(293) Producten van detailhandelsmerken vertegenwoordigden ongeveer 70 % van de totale verkoop van suikermais in de Unie tijdens de beoordelingsperiode en ongeveer [35-55] % van de verkoop van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Alle suikermais van detailhandelsmerken wordt in de Unie verkocht via inschrijvingsprocedures. Tijdens de inschrijvingsprocedure concurreren producenten in de Unie indirect met Chinese producenten-exporteurs die hun producten via importeurs verkopen. Om de nodige inzichten in de markt voor suikermais te verkrijgen, heeft de Commissie de in de steekproef opgenomen producenten en importeurs in de Unie om gedetailleerde informatie over de inschrijvingen verzocht. Er werd informatie gevraagd over de kenmerken van de inschrijvingsmechanismen, zoals de procedure, het tijdschema en andere relevante kenmerken.

(294) Uit het onderzoek is gebleken dat inschrijvingen kunnen worden georganiseerd in verschillende vormen, zoals via online platforms of via e-mail, per telefoon of persoonlijke communicatie, afhankelijk van het bedrijfs- en verkoopmodel van de onderhandelende partijen. De inschrijvingsprocedures vinden plaats tussen mei en augustus van een bepaald jaar voor de verkoop gedurende het jaar dat volgt op de onderhandelingen.

(295) De inschrijvingsprocedure verloopt in verschillende fasen. Ten eerste vragen de producenten van suikermais in de Unie de detailhandelaren om informatie over hun behoefte aan producten onder eigen merk en onder het merk van detailhandelaren. De detailhandelaren reageren hierop met hun volumebehoefte. Een detailhandelaar kan ook een inschrijvingsonderhandelingen inleiden door informatie te vragen over de beschikbare hoeveelheden die producenten aan detailhandelaren kunnen verkopen. De detailhandelaren voeren gewoonlijk gesprekken met meerdere producenten tegelijkertijd, waaronder producenten in de Unie en buiten de Unie. In de tweede fase beantwoorden de producenten van suikermais aan het verzoek van de detailhandelaar door een bod qua hoeveelheid en overeenkomstige prijzen te doen. In de derde fase gaan de detailhandelaar en de producenten van suikermais in de Unie of de importeurs uit de EU onderhandelingen aan, meestal gericht op de prijs van suikermais. Voor suikermais onder eigen merk onderhandelen de detailhandelaren over het algemeen over de prijs en niet over het volume. In de vierde fase besluit de detailhandelaar over de verdeling van de hoeveelheden tussen de verschillende producenten en leveranciers van suikermais en sluiten de partijen de verkoopovereenkomst voor het komende jaar af. In de vijfde fase leveren de producenten van suikermais in de Unie en buiten de Unie, zodra de onderhandelingen zijn afgerond, de overeengekomen hoeveelheid gedurende de hele periode september-augustus tegen prijzen waarover is onderhandeld.

(296) De invoer uit de VRC heeft een weerslag op de inschrijvingsonderhandelingen omdat deze de mogelijkheid tot onderhandeling over eerlijke prijzen belemmert en het aantal gegunde inschrijvingen vermindert. Als gevolg hiervan moesten de productievolumes van de producenten in de Unie worden verlaagd, had de bedrijfstak te maken met hoge vaste kosten die ongewijzigd bleven en namen de vaste kosten per eenheid dus toe. De invoer uit de VRC had ook een indirecte invloed op de verkoop van producten onder eigen merk, aangezien de consument gevoelig is voor prijzen en de voorkeur geeft aan het goedkopere product van een detailhandelsmerk als het prijsverschil met producten van het eigen merk van de producent aanzienlijk is. De door de producent in de Unie ingediende informatie bevestigde ook een aanzienlijke daling van het percentage van de aan hem gegunde inschrijvingen.

(297) Gezien de aard van de aanbestedingen en van de productie- en verkoopcyclus van suikermais moet ook rekening worden gehouden met een vertraagd effect van de invoer. Gezien het feit dat de aanbestedingen voor het volgende jaar worden onderhandeld, vanaf september, zal het effect op de hoeveelheden en verkoopprijzen pas in het volgende jaar van kracht worden. Daarom is het effect van de prijsdruk van de Chinese prijzen tijdens het onderzoektijdvak nog niet volledig zichtbaar, aangezien deze na de beoordelingsperiode zullen blijven evolueren. Zoals beschreven in overweging 289 zijn de voorraadniveaus aanzienlijk toegenomen ten koste van de verkoopvolumes.

4.7. **Conclusie over schade**

(298) De verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie vond plaats op een markt met een licht dalende vraag. In de beoordelingsperiode daalde het verbruik met 9 %, maar het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie daalde in de beoordelingsperiode echter aanzienlijk meer, namelijk van 95 % in 2021 tot 83 % in de beoordelingsperiode. Dit was te wijten aan de prijsdruk die door de invoer uit de VRC werd veroorzaakt, met een aanzienlijke prijsonderbieding en in ieder geval met verhindering van een prijsverhoging, aangezien de invoer uit de VRC voortdurend onder de gemiddelde eenheidskosten van de verkochte goederen lag. Deze verhindering van een prijsverhoging belette de bedrijfstak van de Unie om zijn verkoopprijzen volledig aan te passen aan de prijsverhogingen in verband met grondstoffen, wat resulteerde in een dalende winst die in de beoordelingsperiode voortdurend onder de streefwinst bleef, gecombineerd met een aanzienlijke daling van het verkoopvolume.

(299) Hoewel de ontwikkeling van de verkoopprijzen in de beoordelingsperiode een positieve ontwikkeling vertoonde met een stijging van 42 %, hield dit verband met de aanzienlijk hogere prijzen van de belangrijkste grondstoffen. De verhogingen van de verkoopprijzen maakten het echter niet mogelijk de prijsstijgingen van de grondstoffen volledig te dekken, die tot uiting kwamen in een stijging van 44 % van de gemiddelde eenheidskosten van de verkochte goederen en resulteerden in een daling van de verkoophoeveelheden met 21 %.

(300) De meeste indicatoren vertoonden een negatieve trend, met een daling van de winst met 21 % en een daling van de kasstroom met 104 %. De verkoop en het productievolume, alsook de bezettingsgraad daalden aanzienlijk tijdens het onderzoektijdvak, wat een aanwijzing is voor volumeschade. De eindvoorraden van eindproducten werden beïnvloed door de invoer uit de VRC en namen aanzienlijk toe, wat ook een negatieve invloed had op de kasstroom en de vaste kosten aanzienlijk verhoogde. De prijzen van de invoer uit de VRC bleven voortdurend onder het niveau van de gemiddelde verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie en de gemiddelde eenheidskosten van de verkochte goederen. De ontwikkeling van de prijzen van de invoer uit de VRC in het licht van de toenemende hoeveelheden en negatieve schade-indicatoren gaven duidelijk blijk van prijsdruk.

(301) In de beoordelingsperiode is de bedrijfstak van de Unie erin geslaagd investeringen te doen om de productiecapaciteit uit te breiden. Hoewel de besluiten om deze investeringen uit te voeren werden genomen vóór de stijging van de invoer uit de VRC, zouden toekomstige investeringen in gevaar kunnen komen als er geen maatregelen worden ingesteld.

(302) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in dit stadium tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(303) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit het betrokken land aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere bekende factoren dan de invoer met dumping uit het betrokken land, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Deze bekende factoren zijn: de invoer uit derde landen, de uitvoerprestaties, de daling van het verbruik en andere factoren, waaronder de slechte suikermaisoogst in 2022 in de EU, de overstromingen in Thailand en de gevolgen van de oorlog in Oekraïne voor de grondstof- en energiekosten.

5.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(304) Zoals blijkt uit tabel 3 is het volume van de invoer met dumping uit de VRC aanzienlijk gestegen van ongeveer 6 480 ton in 2021 tot 40 050 ton in het onderzoektijdvak. Wat het marktaandeel betreft, is de invoer met dumping uit de VRC gestegen van 2 % in 2021 tot 15 % in het onderzoektijdvak.

(305) De gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC lag altijd aanzienlijk onder de gemiddelde prijs en de gemiddelde kosten per eenheid van de verkochte goederen van de bedrijfstak van de Unie. Tussen 2022 en het onderzoektijdvak daalden de gemiddelde Chinese invoerprijzen met maar liefst 33 %, terwijl er sprake was van prijsonderbieding zoals bevestigd in overweging 253.

(306) Deze opmerkingen vielen samen met een daling van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie met 12 % in de beoordelingsperiode van 95 % in 2021 tot 83 %. Deze daling was groter dan de daling van het verbruik met 9 % tijdens de beoordelingsperiode.

(307) De invoer uit de VRC vertoonde een aanzienlijk negatief effect op de verkoopvolumes van de bedrijfstak van de Unie, die in 2023 aanzienlijk daalden, en in het onderzoektijdvak zoals beschreven in overweging 266. In het onderzoektijdvak daalde het productievolume met 9 procentpunten. Tegelijkertijd daalde de verhouding van de succesvolle inschrijvingen van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk, terwijl de voorraden (in absolute zin, maar ook in termen van productie en verkoop) aanzienlijk toenamen. Deze ontwikkelingen, in het bijzonder die van de verkoopvolumes en marktaandelen, kunnen worden gekoppeld aan een door de invoer uit de VRC veroorzaakte volumeschade.

(308) Zoals uiteengezet in overweging 255, heeft de invoer uit de VRC een verhoging van de prijzen van de bedrijfstak van de Unie in 2023 verhinderd. Deze verhindering van een prijsverhoging betekende dat, hoewel de eenheidskosten van de producenten in de Unie in 2022 met meer dan 30 % stegen en in 2023 met nog eens 13 % door de hogere grondstof- en energiekosten, de producenten in de Unie hun verkoopprijzen niet volledig konden aanpassen aan de prijsverhoging van de grondstoffen. Als gevolg van deze druk op de prijzen daalde de winstgevendheid in de beoordelingsperiode. Hoewel de winst positief bleef, was deze in de beoordelingsperiode lager dan de streefwinst. Dat de achteruitgang van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie samenviel met de aanmerkelijke aanwezigheid van invoer met dumping uit de VRC, die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbood en de prijsniveaus op de markt van de Unie onder druk zette, bevestigt een oorzakelijk verband tussen beide.

(309) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit de VRC aanmerkelijke schade heeft geleden.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

5.2.1. *Invoer uit derde landen*

(310) De invoer uit andere derde landen heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Invoer uit derde landen

Land		2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Thailand	Volume (ton)	4 345	4 863	3 293	3 638
	Index	*100*	*112*	*76*	*84*
	Marktaandeel (%)	1,4	1,5	1,1	1,3
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 115	1 392	1 186	1 264
	Index	*100*	*125*	*106*	*113*

Land		2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Totaal van alle derde landen behalve het betrokken land	Volume (ton)	7 654	10 630	7 538	6 339
	Index	*100*	*139*	*98*	*83*
	Marktaandeel (%)	2,4	3,2	2,4	2,2
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 206	1 952	1 874	1 498
	Index	*100*	*162*	*155*	*124*

Bron: Eurostat (Comext).

(311) Zoals vermeld in overweging 276 gelden voor de invoer uit Thailand antidumpingmaatregelen. De invoer is in de beoordelingsperiode licht gedaald van 4 345 ton in 2021 tot 3 640 ton in het onderzoektijdvak. Bijgevolg daalde het marktaandeel van 1,4 % naar 1,3 % en bleef het op een algemeen laag niveau. Hoewel de prijzen van de invoer uit Thailand lager waren dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, kon de invoer uit Thailand geen extra marktaandeel verwerven. Daarom werden de gevolgen beperkt, zo niet verwaarloosbaar, geacht en concludeerde de Commissie derhalve dat deze invoer geen afbreuk heeft gedaan aan het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping en de aanmerkelijke schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden.

(312) De Commissie was van oordeel dat de invoer uit andere derde landen gedurende de hele beoordelingsperiode op een zeer laag niveau lag. Het marktaandeel van alle andere derde landen daalde in de beoordelingsperiode van 2,4 % in 2021 tot 2,2 % in het onderzoektijdvak. Het gemiddelde prijsniveau bleef onder het prijsniveau van de bedrijfstak van de Unie, hoewel het in de beoordelingsperiode met 24 % steeg. De Commissie kon weliswaar niet uitsluiten dat die invoer heeft bijgedragen tot de schade voor de bedrijfstak van de Unie, maar gezien het geringe en stabiele volume van de invoer werden de gevolgen beperkt geacht. De Commissie concludeerde derhalve dat de invoer uit Thailand geen afbreuk heeft gedaan aan het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade.

5.2.2. *Lage opbrengst suikermais in de EU in 2022*

(313) In hun opmerkingen over het onderzoek waren de CFNA en de niet-verbonden importeur Otto Frank van mening dat de lage opbrengst van suikermais in de EU in 2022 als gevolg van droogte heeft bijgedragen aan de schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden.

(314) Otto Frank was van mening dat de lage opbrengst van suikermais in de EU in 2022, die werd veroorzaakt door grote droogte, de belangrijkste factor was die tot de schade voor de bedrijfstak van de Unie heeft bijgedragen. Als gevolg van deze slechte oogst legde de importeur uit dat de productie van mais in de EU, met inbegrip van suikermais, in 2022 met 28,9 % is gedaald ten opzichte van het voorgaande jaar en met 24,3 % lager is dan het gemiddelde over vijf jaar ([112]). Bijgevolg stegen de grondstofprijzen sterk ([113]). Otto Frank was van mening dat sommige detailhandelaren in de EU, als gevolg van de hogere prijsramingen en het risico van onvoldoende voorraden van de bedrijfstak van de Unie, besloten hun aankoopstrategie te wijzigen door suikermais bij Chinese producenten in plaats van bij producenten in de Unie in te kopen. De importeur voerde aan dat een slecht oogstjaar ook van invloed is op het volgende productiejaar, aangezien de producenten contracten van het voorgaande seizoen moeten uitvoeren zonder overschot. Bijgevolg twijfelden de detailhandelaren om terug te keren naar de levering van producenten in de Unie toen de contracten voor 2023 en 2024 werden afgesloten vanwege de onzekerheid over de oogst van 2023, de aanhoudend hoge grondstofprijzen en de eerdere levering uit de VRC die een tekort aan toevoer voorkwam. Na een daling van de grondstofprijzen tegen het einde van 2023 en een herstel van de oogst in 2023 en 2024 was de importeur echter van mening dat klanten opnieuw in de EU geproduceerde suikermais kochten en werd de toename van de invoer uit de VRC door de importeur als een tijdelijke verschuiving gezien.

(315) De CFNA voerde aan dat de abrupte verandering van de invoer uit de VRC in 2022 te wijten was aan een grote bestelling van Lidl, die ongeveer 60 % van de totale Chinese uitvoer vertegenwoordigt.

(316) De Commissie merkte op dat de CFNA deze bewering niet nader heeft gespecificeerd of bewijsmateriaal ter staving daarvan heeft verstrekt. Het argument werd derhalve afgewezen.

(317) Uit de analyse van het productievolume in overweging 262 bleek dat het productievolume van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in 2022 was gedaald. In het daaropvolgende jaar kwam het productievolume echter weer op een normaal niveau, terwijl de invoer uit de VRC tegen dumpingprijzen de Unie bleef binnenkomen. Hoewel niet kan worden uitgesloten dat de lage opbrengst van suikermais heeft bijgedragen aan de schade voor de bedrijfstak van de Unie, omdat deze slechts beperkt was tot één jaar van de beoordelingsperiode, werd geconcludeerd dat dit het oorzakelijk verband niet zodanig had afgezwakt dat er geen sprake was van een (aanzienlijk) oorzakelijk verband.

5.2.3. *Overstromingen in Thailand*

(318) De CFNA voerde aan dat een tekort aan aanbod als gevolg van overstromingen in Thailand een andere oorzaak van schade was.

(319) De Commissie merkte op dat de CFNA deze bewering niet nader heeft gespecificeerd en geen aanvullend bewijsmateriaal ter staving daarvan heeft verstrekt.

(320) Hoewel Thailand in 2022 inderdaad ernstige overstromingen heeft meegemaakt die een negatieve invloed hebben gehad op de landbouwsector en met name op de rijstproductie ([114]), blijkt uit de in tabel 12 beschreven invoerstatistieken met het niveau van de invoer van suikermais van oorsprong uit derde landen, dat het niveau van de invoer van suikermais uit Thailand niet negatief is beïnvloed. De invoer uit Thailand is in de periode 2021-2022 juist toegenomen van 4 345 ton tot 4 863 ton, wat neerkomt op een stijging van 12 %. De Commissie heeft derhalve de overstromingen in Thailand niet als oorzaak van de schade voor de bedrijfstak van de Unie beschouwd.

5.2.4. *Daling van het verbruik*

(321) Zoals vermeld in overweging 243, nam het verbruik in de Unie tussen 2021 en 2022 met 3 % toe, gevolgd door een aanzienlijke daling van 9 % in het onderzoektijdvak ten opzichte van 2021. Tegelijkertijd nam de invoer uit de VRC aanzienlijk toe van 6 % in 2022 tot 16 % in 2023, terwijl het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie daalde van 91 % naar 82 %.

([112]) https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2023-03/cmo-16-3-2023-summary_en.pdf.

([113]) https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:F4_Developments_of_output_price_indices_for_cereals_(2015_%3D_100,_EU,_2015-2023).png.

([114]) https://www.world-grain.com/articles/17685-thailands-rice-crop-hurt-by-flooding.

(322) Hoewel de daling van het verbruik had kunnen bijdragen tot een vermindering van de productie en de verkoop als gevolg van de verminderde vraag, stelde de Commissie vast dat de daling van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie samenviel met het marktaandeel dat de Chinese producenten van het betrokken product hadden verworven. De Commissie is dan ook van mening dat de daling van het verbruik het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de aanmerkelijke schade niet zodanig heeft afgezwakt dat er geen sprake is van een (aanzienlijk) oorzakelijk verband.

5.2.5. *Kosten van grondstoffen en energie*

(323) De CFNA was van mening dat de oorlog in Oekraïne voor de producenten in de Unie uitdagingen kan hebben opgeleverd in de vorm van hogere energiekosten en uitdagingen op het gebied van de bevoorradingszekerheid.

(324) Zoals vermeld in overweging 280, stegen de gemiddelde kosten per eenheid van de verkochte goederen in 2022 met meer dan 30 % en in 2023 met nog eens met 5 %, voornamelijk als gevolg van prijsstijgingen van de belangrijkste grondstoffen zoals energie, blikken en suikermais. De bedrijfstak van de Unie was vanwege de prijsdruk van de invoer uit de VRC echter niet in staat zijn prijzen te verhogen in lijn met de stijging van haar kosten en levensvatbaar te blijven.

(325) Hoewel niet kan worden uitgesloten dat de prijsstijgingen van de grondstoffen hebben bijgedragen aan de schade voor de bedrijfstak van de Unie, was de Commissie van mening dat dit het oorzakelijk verband niet zodanig heeft afgezwakt dat er geen sprake is van een (aanzienlijk) oorzakelijk verband.

5.3. **Uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie**

(326) De uitvoer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestatie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Uitvoervolume (ton)	[51 698-80 502]	[46 673-72 677]	[36 129-56 260]	[35 794-55 738]
Index	*100*	*90*	*70*	*69*
Gemiddelde prijs (EUR/ton)	[1 285-2 003]	[1 466-2 285]	[1 671-2 603]	[1 786-2 782]
Index	*100*	*114*	*130*	*139*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(327) Het uitvoervolume van de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode met 31 % gedaald. De verkoopprijzen van deze uitvoer stegen in dezelfde periode met 39 %.

(328) Gezien het feit dat de uitvoervolumes slechts ongeveer 10 % van het verkoopvolume van de Unie vertegenwoordigen en dat de trend van de verkoopvolumes en de prijzen vergelijkbaar was met die van de verkoop van de bedrijfstak van de Unie in de Unie, is het duidelijk dat de uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie geen essentieel element is in de algemene beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(329) De Commissie kwam derhalve tot de conclusie dat de uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie geen aanmerkelijke schade berokkende aan de bedrijfstak van de Unie, noch het oorzakelijke verband met betrekking tot de invoer uit de VRC afzwakte.

5.4. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(330) De Commissie heeft een oorzakelijk verband vastgesteld tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade en de invoer met dumping uit de VRC. De toename van de invoer uit de VRC in 2023 en het onderzoektijdvak viel samen met de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie. De sterke stijging van het Chinese marktaandeel heeft geleid tot een aanzienlijke daling van de verkoop door de producenten in de Unie in 2023 en in het onderzoektijdvak, en tot een daling van de productievolumes in het onderzoektijdvak. Tegelijkertijd nam het voorraadniveau drastisch toe en daalde het percentage succesvolle inschrijvingen. De ontwikkeling van deze volume-indicatoren toonde een duidelijke volumeschade aan. De invoer uit de VRC vond plaats tegen prijzen die de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk onderboden. Hoewel de winstgevendheid positief bleef, was deze lager dan de streefwinst.

(331) Andere factoren die werden onderzocht, waren de invoer uit andere derde landen, de exportprestaties van de bedrijfstak van de Unie, de overstromingen in Thailand, een daling van het verbruik in de Unie en een slechte suikermaisoogst in 2022.

(332) De Commissie heeft derhalve onderscheid gemaakt tussen en afzonderlijk gekeken naar de gevolgen van alle bekende factoren voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie en de schadelijke effecten van de invoer met dumping. Geen van de factoren, gezamenlijk of afzonderlijk, bleek voldoende invloed te hebben op de situatie van de bedrijfstak van de Unie om afbreuk te doen aan de conclusie dat de invoer uit de VRC aanmerkelijke schade veroorzaakte.

(333) Op basis van het voorgaande heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat de invoer met dumping uit het betrokken land de bedrijfstak van de Unie materiële schade heeft berokkend en dat de andere factoren, ongeacht of ze individueel dan wel collectief werden beschouwd, geen afbreuk deden aan het causale verband tussen de invoer met dumping en de materiële schade. De schade bestaat hoofdzakelijk uit verloren hoeveelheden in verband met de verkoop en de productie, de bezettingsgraad en de verhoogde voorraad. Tegelijkertijd leed de bedrijfstak van de Unie onder lage invoerprijzen die de verkoopprijzen van de Unie onderboden en de mate van winstgevendheid, die consequent onder de streefwinst bleef, verlaagden.

6. **NIVEAU VAN DE MAATREGELEN**

(334) Om het niveau van de maatregelen te bepalen, heeft de Commissie beoordeeld of een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om de door de invoer met dumping aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade op te heffen.

(335) In het onderhavige geval hebben de klagers het bestaan van verstoringen van de grondstoffenmarkten in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening aangevoerd. In dit stadium van het onderzoek heeft de Commissie geen besluit genomen over de verstoringen van de grondstoffenmarkt. Een dergelijk besluit zal worden genomen in het definitieve stadium van het onderzoek.

6.1. **Prijsbederfmarge**

(336) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie zou kunnen verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, lid 2 quater en lid 2 quinquies, van de basisverordening.

(337) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer uit het betrokken land, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(338) In eerste instantie heeft de Commissie een basiswinst vastgesteld die alle kosten onder normale mededingingsvoorwaarden dekt. Deze basiswinst werd vastgesteld op basis van de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie die werd geacht te zijn bereikt zonder de invoer met dumping uit de VRC. Die winstmarge werd vastgesteld op 14 %. Deze mate van winstgevendheid werd reeds bevestigd in het vorige antidumpingonderzoek met betrekking tot de invoer uit Thailand ([115]).

(339) Op basis hiervan heeft de Commissie voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie een geen schade veroorzakende prijs berekend door op de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tijdens het onderzoektijdvak de hierboven genoemde streefwinstmarge toe te passen.

(340) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de prijsbederfmarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in het betrokken land, zoals vastgesteld voor de berekeningen van de prijsonderbieding, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Als uit deze vergelijking een verschil naar voren kwam, werd dit uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(341) De in punt 3.4.2 beschreven correcties van de uitvoerprijs zijn ook van toepassing op de cif-prijzen die bij de berekening van het prijsbederf zijn gebruikt.

(342) Het prijsbederf voor "andere meewerkende ondernemingen" en voor "alle overige invoer van oorsprong uit de VRC" wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen en de invoer (zie overweging 234).

Land	Onderneming	Dumpingmarge (%)	Schademarge (%)
China	Sunflower Group: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, China — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, China	42,4	37,5
	Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, China	54,3	81,8
	Andere meewerkende ondernemingen	48,1	61,2
	Alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land	54,3	81,8

6.2. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen**

(343) Zoals uiteengezet in het bericht van inleiding, heeft de klager in zijn klacht voldoende bewijsmateriaal geleverd waaruit blijkt dat de grondstoffenmarkt van het betrokken product in het betrokken land verstoord is in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Volgens het bewijsmateriaal in de klacht zijn stalen blikken, die 17 % van de productiekosten van het betrokken product vertegenwoordigen, in het betrokken land onderworpen aan btw bij de uitvoer.

([115]) Verordening (EG) nr. 682/2007 van de Raad van 18 juni 2007 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels van oorsprong uit Thailand (PB L 159 van 20.6.2007, blz. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2007/682/oj.

(344) De Commissie zal de vermeende verstoringen blijven onderzoeken om de beoordeling van het geschikte niveau van de maatregelen overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening uit te voeren in het definitieve stadium van het onderzoek. Derhalve heeft de Commissie in dit stadium besloten het bedrag van de voorlopige rechten vast te stellen overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening.

(345) Met betrekking tot de Sunflower Group wordt het voorlopige antidumpingrecht derhalve vastgesteld op het niveau van de prijsbederfmarge.

(346) Wat de Tongfa Group betreft, wordt het voorlopige antidumpingrecht derhalve vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge.

6.3. **Conclusie inzake het niveau van de maatregelen**

(347) Na bovenstaande beoordeling moeten de voorlopige antidumpingrechten overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening als volgt worden vastgesteld:

Land	*Onderneming*	*Voorlopig antidumpingrecht*
China	Sunflower Group: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, China — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, China	37,5 %
	Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, China	54,3 %
	Andere meewerkende ondernemingen	48,1 %
	Alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land	54,3 %

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(348) Gezien de beslissing van de Commissie om in dit stadium artikel 7, lid 2, van de basisverordening toe te passen, heeft zij onderzocht of zij duidelijk kon concluderen dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping, overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening. Het belang van de Unie is vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs, groot- en kleinhandelaren, gebruikers en landbouwers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(349) De bedrijfstak van de Unie bestaat uit elf producenten of groepen producenten en verschaft werk aan ongeveer 3 460 mensen (vte). De producenten zijn verspreid over de hele Unie, met verschillende producenten in Hongarije en Frankrijk.

(350) Gezien de bevindingen van de aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie zou de instelling van maatregelen de bedrijfstak van de Unie in staat stellen zijn verkoopprijzen te verhogen en zijn winstgevendheid te verbeteren in lijn met de kostenstijgingen en een concurrerende positie op zijn markt te handhaven. De bedrijfstak van de Unie zou ook in staat zijn verloren marktaandeel terug te winnen door de productie- en verkoophoeveelheden op de markt van de Unie te verhogen. Vanwege de toegenomen invoer uit de VRC waren de producenten in de Unie niet in staat hun productievolume te verkopen en kwamen zij met een hoog voorraadniveau te zitten in 2023 en in het onderzoektijdvak. Het instellen van maatregelen zou de bedrijfstak van de Unie in staat stellen om zijn bestaande voorraadniveaus te verkopen om de vaste kosten te verlagen.

(351) Het ontbreken van maatregelen zal waarschijnlijk verdere aanzienlijke negatieve gevolgen hebben voor de bedrijfstak van de Unie in termen van lagere verkoop- en productievolumes, evenals een verdere toename van de voorraad. Verdere verhindering van prijsverhogingen zou leiden tot een verdere financiële verslechtering van de economische situatie in termen van winstgevendheid en toekomstige investeringen, waardoor de toekomst en de werkgelegenheid in gevaar worden gebracht.

(352) Derhalve wordt geconcludeerd dat voorlopige maatregelen in het belang van de bedrijfstak van de Unie zijn.

7.2. **Belang van niet-verbonden importeurs en handelaren**

(353) Op de datum van inleiding van de procedure werd contact opgenomen met twintig niet-verbonden importeurs, handelaren en detailhandelaren. Zoals beschreven in overweging 32 hebben zes niet-verbonden importeurs en handelaren de gevraagde informatie verstrekt. Er werd een steekproef samengesteld van twee niet-verbonden importeurs, waarvan één niet-verbonden importeur een vragenlijst beantwoordde die werd gecontroleerd. De meewerkende importeur vertegenwoordigde in het onderzoektijdvak ongeveer [17-27] % van de invoer van suikermais. Er vond een hoorzitting plaats met de verenigingen van importeurs FRUCOM en Waren-Verein.

(354) De meewerkende importeur was van mening dat suikermaisproducten uit de VRC op de markt zouden verdwijnen als maatregelen zouden worden ingesteld. De importeur voerde aan dat de importeurs op korte termijn hun concurrentievermogen zullen verliezen in verband met de verkoop van suikermais uit derde landen en door het gebrek aan alternatieve leveringsbronnen vanuit markten in andere derde landen. Als gevolg hiervan zullen de omzet en de winst dalen, met een potentieel effect op het werkgelegenheidsniveau.

(355) Aangezien suikermais een relatief klein aandeel in de omzet van de meewerkende importeur vertegenwoordigde en het aantal rechtstreeks met suikermais verbonden vte's relatief klein is, wordt aangenomen dat importeurs niet onevenredig worden getroffen door de instelling van maatregelen. Bovendien was de Commissie van mening dat de importeur bij toekomstige verkoopcontracten de prijsstijgingen ten minste gedeeltelijk aan zijn klanten kan doorberekenen.

(356) De meewerkende importeur benadrukte de potentiële bedreiging van het met terugwerkende kracht innen van antidumpingrechten.

(357) Zoals beschreven in overweging 387, kan in dit stadium van het onderzoek geen besluit worden genomen over het met terugwerkende kracht innen van rechten.

(358) Indien geen maatregelen worden ingesteld, zullen de importeurs hun activiteiten van invoer van suikermais uit de VRC voortzetten en deze aan detailhandelaren, de horeca of andere gebruikers verkopen.

7.3. **Belang van detailhandelaren en consumenten**

(359) Op de datum van het onderzoek nam de Commissie contact op met verschillende detailhandelaren van suikermais. Er werd geen medewerking verkregen. Gezien de specifieke kenmerken van de markt voor suikermais worden ook particuliere consumenten en andere gebruikers van suikermais, zoals horecabedrijven, door de maatregelen getroffen.

(360) Indien maatregelen worden ingesteld, zullen de detailhandelaren en andere gebruikers door de maatregelen te maken krijgen met hogere inkoopkosten van suikermais.

(361) De meewerkende importeur bekritiseerde het feit dat de door detailhandelaren berekende gemiddelde aankoopprijzen zullen leiden tot prijsstijgingen voor particuliere consumenten. De importeur was bovendien van mening dat de horeca ook negatief zal worden beïnvloed door prijsstijgingen als gevolg van de prijsdruk die wordt veroorzaakt door hogere kosten en voedselprijzen en de lagere bereidheid van klanten om geld te besteden aan voedingsproducten buitenshuis. Aangezien suikermais in blik voor de horeca in de EU slechts in kleine hoeveelheden wordt geproduceerd, zal de VRC de voornaamste leverancier blijven, tegen hogere prijzen.

(362) Indien geen maatregelen worden ingesteld, zullen detailhandelaren, particuliere consumenten en andere gebruikers waarschijnlijk profiteren van lagere prijzen.

(363) De Commissie was van mening dat suikermais een zeer klein deel van het winkelwagentje van de consument vertegenwoordigde. De gevolgen van de instelling van antidumpingrechten voor de financiële situatie van een gemiddelde consument zullen waarschijnlijk verwaarloosbaar zijn.

(364) Gezien het feit dat detailhandelaren en andere gebruikers niet meewerkten en gezien het feit dat suikermais slechts een marginaal percentage van hun verkoop vertegenwoordigt, en gezien de beperkte schapruimte in winkels, wordt voorlopig geconcludeerd dat zij niet aanzienlijk door de voorgestelde maatregelen zullen worden getroffen.

7.4. **Belang van leveranciers**

(365) Zoals vermeld in overweging 280 zijn de belangrijkste grondstoffen van suikermais de onbewerkte suikermais en blikken. Na de opening van het onderzoek heeft zich een vereniging van producenten van blikken gemeld. Bovendien werd de klacht gesteund door landbouworganisaties.

(366) Indien maatregelen worden ingesteld, zullen de leveranciers van suikermais hun activiteiten kunnen voortzetten.

(367) Zonder maatregelen zullen de leveranciers waarschijnlijk worden getroffen indien de producenten van suikermais in de Unie hun productievolume moeten verminderen. Aangezien landbouwers en producenten van blikken nauw verbonden zijn met de suikermaisindustrie, zal een verminderde productie van suikermais in de Unie zeer waarschijnlijk ook gevolgen hebben voor de activiteiten van de leveranciers.

(368) De meewerkende importeur bekritiseerde het feit dat er, indien maatregelen worden ingesteld, geen garantie is dat vooral de belangrijkste marktdeelnemers hun extra winst zullen doorgeven.

(369) De Commissie is van mening dat de leveranciers in het geval van het niet opleggen van maatregelen grotere gevolgen zullen ondervinden, aangezien zij een bepaald deel van hun activiteiten zouden verliezen. Het argument werd daarom afgewezen.

(370) Gezien het bovenstaande wordt voorlopig geconcludeerd dat het niet waarschijnlijk is dat de instelling van maatregelen de leveranciers negatief zal beïnvloeden.

7.5. **Minder mededinging op de markt van de Unie en risico van productschaarste**

(371) De meewerkende importeur Otto Frank bekritiseerde in zijn antwoorden op de vragenlijst de beperkte concurrentie in het geval dat er maatregelen zouden worden ingesteld vanwege het geringe aantal EU-producenten en waarschuwde voor een oligopolistische marktsituatie. De importeur waarschuwde ook dat de beschikbaarheid van suikermais in de Unie niet kan worden gegarandeerd in geval van lage opbrengsten in de toekomst.

(372) De meewerkende importeur was bovendien van mening dat naast China geen enkel ander derde land in staat is te voldoen aan de kwaliteitsnormen en het prijsconcurrentievermogen die de Europese markt vereist.

(373) De Commissie is van mening dat de instelling van maatregelen de toegang tot de Unie voor de invoer waarop maatregelen zijn ingesteld, niet zal belemmeren, maar dat de maatregelen juist tot doel hebben om het effect van de marktverstoring als gevolg van invoer met dumping op te heffen.

(374) In het onderzoektijdvak bestond de bedrijfstak van de Unie uit elf producenten of groepen producenten. Zoals in overweging 262 is aangetoond, was de bedrijfstak van de Unie in het onderzoektijdvak ver onder de volledige capaciteit actief. Daarom wordt aangenomen dat de bedrijfstak van de Unie in staat zal zijn zijn productievolume te vergroten voordat er capaciteitsbeperkingen worden bereikt. Bovendien hebben de producenten in de Unie aanzienlijke voorraden van suikermais opgebouwd dankzij de invoer uit de VRC, die eveneens verkocht kunnen worden.

(375) De meewerkende importeur was van mening dat naast China geen enkel ander derde land in staat is te voldoen aan de kwaliteitsnormen en het prijsconcurrentievermogen die de Europese markt vereist.

(376) Gezien de bovenstaande overwegingen, het marktaandeel en het aantal onafhankelijke leveranciers van het betrokken product, worden de bovenstaande beweringen over concurrentie verworpen.

7.6. **Conclusie betreffende het belang van de Unie**

(377) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen zijn om te besluiten dat het niet in het belang van de Unie zou zijn om in dit stadium van het onderzoek maatregelen in te stellen ten aanzien van de invoer van suikermais van oorsprong uit de VRC.

8. **VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(378) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband, de hoogte van de maatregelen en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

(379) De voorlopige antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van suikermais van oorsprong uit de VRC moeten worden ingesteld in overeenstemming met de regel van het laagste recht in artikel 7, lid 2, van de basisverordening. De Commissie heeft de schademarges en de dumpingmarges in overweging 342 vergeleken. Het bedrag van de rechten werd vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge, of van de schademarge indien deze lager is.

(380) Op basis van het voorgaande moeten de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht
China	Sunflower Group: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, China — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, China	37,5 %
	Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, China	54,3 %
	Andere meewerkende ondernemingen	48,1 %
	Alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land	54,3 %

(381) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn vastgesteld op basis van de bevindingen van dit onderzoek. Daarin wordt derhalve de situatie weerspiegeld die bij het onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op het betrokken product van oorsprong uit het betrokken land en geproduceerd door de genoemde juridische entiteiten. Op de invoer van het betrokken product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, moet het recht van toepassing zijn dat geldt voor “alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land”. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(382) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De heffing van individuele antidumpingrechten is enkel van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Tot een dergelijke factuur wordt overgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op “alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land”.

(383) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(384) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

9. **REGISTRATIE**

(385) Zoals vermeld in overweging 3, heeft de Commissie de invoer van het betrokken product aan registratie onderworpen. De registratie vond plaats om het mogelijk te maken met terugwerkende kracht rechten te innen overeenkomstig artikel 10, lid 4, van de basisverordening.

(386) In het licht van de voorlopige bevindingen moet de registratie van de invoer worden beëindigd.

(387) In dit stadium van de procedure kan geen besluit worden genomen over een mogelijke toepassing met terugwerkende kracht van antidumpingmaatregelen.

10. **INFORMATIE OVER VOORLOPIGE MAATREGELEN**

(388) Overeenkomstig artikel 19 bis van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van de beoogde instelling van voorlopige rechten. Deze informatie is ook openbaar gemaakt op de website van DG Handel. Belanghebbenden hebben drie werkdagen de tijd gekregen om opmerkingen in te dienen over de juistheid van de berekeningen die specifiek aan hen zijn meegedeeld.

(389) Zowel de Sunflowergroep als de Tongagroep hebben opmerkingen gemaakt. Naar aanleiding van opmerkingen van de Sunflowergroep over de nauwkeurigheid van de berekeningen voor verbruiksgoederen en binnenlandse vervoerskosten voor de vaststelling van de normale waarde, heeft de Commissie haar dumpingberekeningen voor beide groepen herzien. Andere opmerkingen van beide groepen hadden betrekking op de voor de dumpingberekeningen gebruikte methode en zullen daarom in voorkomend geval in de definitieve fase van het onderzoek worden behandeld.

11. **SLOTBEPALINGEN**

(390) Met het oog op een behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit schriftelijk te reageren en/of binnen een vaste termijn een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

(391) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op suikermais (*Zea mays* var. *saccharata*) in korrels, bereid of verduurzaamd in azijn of azijnzuur, niet bevroren, en suikermais (*Zea mays* var. *saccharata*) in korrels, op andere wijze bereid of verduurzaamd dan in azijn of azijnzuur, niet bevroren, andere dan de producten bedoeld bij post 2006, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 2001 90 30 (Taric-code 2001 90 30 10) en ex 2005 80 00 (Taric-code 2005 80 00 10), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het voorlopige antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Land van oorsprong	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
Volksrepubliek China	Sunflower Group: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, China — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, China	37,5 %	89SJ
	Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, China	54,3 %	89SK
	Andere meewerkende ondernemingen opgenomen in de bijlage	48,1 %	
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	54,3 %	8999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: “Ondergetekende verklaart dat de (volume in de door ons gebruikte eenheid) (betrokken product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in(betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.” Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor alle overige invoer van oorsprong uit de VRC geldt.

4. Bij het in het vrije verkeer brengen in de Unie van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Belanghebbenden moeten hun schriftelijke opmerkingen inzake deze verordening binnen 15 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie indienen.

2. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de Commissie willen verzoeken, moeten dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening doen.

3. Belanghebbenden die willen worden gehoord door de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures, kunnen binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening hiertoe een verzoek indienen. De raadadviseur-auditeur kan buiten deze termijn ingediende verzoeken beoordelen en kan in voorkomend geval besluiten die verzoeken te aanvaarden.

Artikel 3

1. De douaneautoriteiten wordt opgedragen de bij artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/309 ingestelde registratie van de invoer te beëindigen.

2. Gegevens die zijn verzameld met betrekking tot producten die ten hoogste 90 dagen vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening voor invoer ten verbruik in de EU zijn aangegeven, worden bewaard tot eventuele definitieve maatregelen in werking treden of tot deze procedure is beëindigd.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 6 augustus 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Niet in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs in de Volksrepubliek China

Land	Naam	Aanvullende Taric-code
VRC	Anshan N&M Foods Co., Ltd	89SL
	Fujian Golden Promise Food Technology Co., Ltd	89SM
	Fujian Haishan Foods Co., Ltd	89SN
	Fujian Lucheng Food Co., Ltd	89SO
	Fujian Xingguang Foods Co., Ltd	89SP
	Fujian Yuxing Fruit & Vegetable Foodstuff Development Co., Ltd	89SQ
	Guangdong Zhicheng Food Co., Ltd	89SR
	Guilin Risheng Foods Co., Ltd	89SS
	HEBEI PENGDA FOOD CO., LTD	89ST
	Hebei Shuangsheng Agricultural Technology Co., Ltd	89SU
	HEZE SANQING FOOD CO., LTD	89SV
	Jieyang Chengfeng Industrial Co., Ltd	89SW
	Jieyang Yuxiu Industrial Co., Ltd	89SX
	Nanjing County Xingguang Canned Food Co., Ltd	89SY
	SHANDONG SANGONGJU FOOD CO., LTD	89SZ
	XINFENG RUNFENG FOODS CO., LTD	89TA
	Zhangzhou Gangchang Canned Foods Co., Ltd	89TB
	Zhangzhou Jiawei Foods Co., Ltd	89TC
	Zhangzhou Tianbaolong Food Co., Ltd	89TD
	Zhangzhou Xiangcheng Shunxing Canned Food Co., Ltd	89TE