Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/1723

7.8.2025

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2025/1723 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 6ης Αυγούστου 2025

για την επιβολή προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ([1]) (στο εξής: βασικός κανονισμός), και ιδίως το άρθρο 7,

Έπειτα από διαβούλευση με τα κράτη μέλη,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

1.1. Έναρξη

(1) Στις 9 Δεκεμβρίου 2024 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής: Επιτροπή) κίνησε διαδικασία έρευνας αντιντάμπινγκ όσον αφορά τις εισαγωγές γλυκού καλαμποκιού καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: «οικεία χώρα» ή «ΛΔΚ» ή «Κίνα»), με βάση το άρθρο 5 του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ([2]) (στο εξής: ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας).

(2) Η Επιτροπή κίνησε τη διαδικασία έρευνας κατόπιν καταγγελίας που υποβλήθηκε την 25η Οκτωβρίου 2024 από την Association Européenne des Transformateurs de Maïs Doux (στο εξής: AETMD) (στο εξής: καταγγέλλουσα). Η καταγγελία υποβλήθηκε για λογαριασμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους κατά την έννοια του άρθρου 5 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού. Η καταγγελία περιείχε αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την ύπαρξη ντάμπινγκ και συνακόλουθης σημαντικής ζημίας, στοιχεία τα οποία ήταν επαρκή για να δικαιολογήσουν την έναρξη της έρευνας.

1.2. Καταγραφή

(3) Η Επιτροπή υπέβαλε σε καταγραφή τις εισαγωγές του οικείου προϊόντος βάσει του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/309 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2025 (στο εξής: κανονισμός για την καταγραφή) ([3]).

1.3. Ενδιαφερόμενα μέρη

(4) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να έρθουν σε επαφή με τις υπηρεσίες της για να συμμετάσχουν στην έρευνα. Επιπλέον, η Επιτροπή ενημέρωσε ειδικά την καταγγέλλουσα, άλλους γνωστούς ενωσιακούς παραγωγούς, τους γνωστούς παραγωγούς-εξαγωγείς και τις κινεζικές αρχές, καθώς και τους γνωστούς εισαγωγείς και εμπόρους σχετικά με την έναρξη της έρευνας και τους κάλεσε να συμμετάσχουν.

([1]) ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 21.

([2]) Ανακοίνωση για την έναρξη διαδικασίας αντιντάμπινγκ όσον αφορά τις εισαγωγές παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (C/2024/8690) (ΕΕ C, C/2024/7407, 9.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/7407/oj).

([3]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2025/309 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2025, για την υποχρέωση καταγραφής των εισαγωγών παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, C/2025/801 (ΕΕ L, 2025/309, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/309/oj).

(5) Τα ενδιαφερόμενα μέρη είχαν την ευκαιρία να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την έναρξη της έρευνας και να ζητήσουν ακρόαση από την Επιτροπή και/ή τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών. Μετά την έναρξη της διαδικασίας, πραγματοποιήθηκε ακρόαση με την Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία Εμπορίου αποξηραμένων φρούτων, βρώσιμων καρπών, μεταποιημένων οπωροκηπευτικών και μεταποιημένων αλιευτικών προϊόντων (στο εξής: FRUCOM) και των εθνικών ενώσεων μελών της Waren-Verein der Hamburger Börse e.V. (στο εξής: Waren-Verein) και Nederlandse Vereniging voor de Handel in Gedroogde Zuidvruchten, Specerijen en Aanverwante Artikelen (στο εξής: NZV), καθώς και με αντιπροσώπους διαφόρων εισαγωγέων μελών της.

1.4. **Παρατηρήσεις σχετικά με την έναρξη της διαδικασίας**

(6) Η Επιτροπή έλαβε παρατηρήσεις σχετικά με την έναρξη της διαδικασίας από το Εμπορικό Επιμελητήριο της Κίνας για τις Εισαγωγές και Εξαγωγές Τροφίμων, Αυτόχθονων Προϊόντων και Ζωικών Υποπροϊόντων (στο εξής: CFNA) και από τη Waren-Verein.

(7) Το CFNA επέκρινε το ότι η περίοδος έρευνας της καταγγελίας δεν επικαιροποιήθηκε ώστε να είναι κοντά στην ημερομηνία υποβολής. Η ένωση ισχυρίστηκε ότι η μη επικαιροποιημένη περίοδος έρευνας ενδέχεται να παρουσιάζει διαφορετική εικόνα της ζημίας σε σύγκριση με την περίοδο έρευνας της έρευνας, λόγω σημαντικών αλλαγών στην αγορά της ΕΕ από το δεύτερο τρίμηνο του 2024 και έως το τέλος του 2024. Το CFNA θεώρησε επίσης ότι η Ταϊλάνδη και η ΛΔΚ είναι οι μόνοι μεγαλύτεροι παραγωγοί και εξαγωγείς γλυκού καλαμποκιού και ότι τα μερίδια αγοράς της Ταϊλάνδης θα μπορούσαν να απορροφηθούν από τις εισαγωγές από τη ΛΔΚ, εάν οι εισαγωγές από την Ταϊλάνδη περιοριστούν από τα μέτρα αντιντάμπινγκ. Επιπλέον, το CFNA υποστήριξε ότι η αύξηση των εισαγωγών από τη ΛΔΚ το 2022 οφειλόταν πιθανώς σε απρόβλεπτες εξελίξεις, όπως 1) φυσικές καταστροφές και πλημμύρες στην Ταϊλάνδη που μείωσαν την παραγωγή αραβοσίτου και την επαρκή προσφορά· 2) κακή συγκομιδή στην Ευρώπη λόγω των ξηρών κλιματικών συνθηκών, ιδίως στη Γαλλία· και 3) στον πόλεμο στην Ουκρανία που ενδέχεται να έχει αυξήσει το ενεργειακό κόστος των παραγωγών γλυκού καλαμποκιού και να έχει μειώσει την προσφορά γλυκού καλαμποκιού. Το CFNA θεώρησε επίσης ότι το 2022 η τάση των εξαγωγικών πωλήσεων από τη ΛΔΚ μεταβλήθηκε λόγω μεγάλης παραγγελίας από τη Lidl. Θεωρεί ότι η κακή συγκομιδή στην Ευρώπη μπορεί να έχει επηρεάσει την προσφορά γλυκού καλαμποκιού στην Ευρώπη και ότι αγοραστές όπως η Lidl μπορεί να έχουν αποθηκεύσει αποθέματα για να αποφύγουν την έλλειψη προσφοράς.

(8) Η Επιτροπή υπενθυμίζει στο CFNA ότι η περίοδος έρευνας καθορίστηκε σύμφωνα με το άρθρο 6 του βασικού κανονισμού και καλύπτει περίοδο τουλάχιστον έξι μηνών αμέσως πριν από την έναρξη της διαδικασίας. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(9) Όσον αφορά τον ισχυρισμό ότι το αυξημένο μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από τη ΛΔΚ οφειλόταν στην επιβολή μέτρων αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές από την Ταϊλάνδη, η Επιτροπή υπενθυμίζει στο CFNA ότι τα εν λόγω μέτρα εφαρμόζονται από το 2009. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(10) Το CFNA δεν προσκόμισε αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με τον ισχυρισμό ότι η μεταβολή των εξαγωγών οφειλόταν μόνο σε σημαντική παραγγελία του εμπόρου λιανικής πώλησης Lidl. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(11) Το CFNA ισχυρίστηκε επίσης ότι στην καταγγελία δεν καταδεικνυόταν η σημαντική ζημία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και ανέφερε ότι οι αυξημένες εισαγωγές από τη ΛΔΚ δεν είχαν καμία αρνητική επίπτωση στην ανάπτυξη της καταγγέλλουσας όσον αφορά την παραγωγή, την παραγωγική ικανότητα, τη χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας, τα αποθέματα και τις τιμές πώλησης.

(12) Κατά την εκτίμηση της Επιτροπής σχετικά με τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν στην καταγγελία, υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που υποδείκνυαν σημαντική ζημία που δικαιολογούσε την έναρξη της έρευνας. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(13) Το CFNA ισχυρίστηκε επίσης ότι οι εισαγωγές από τη ΛΔΚ δεν είναι η μόνη αιτία της ζημίας που υπέστη η καταγγέλλουσα και αναφέρθηκε στους παράγοντες που περιγράφονται στην αιτιολογική σκέψη 6. Υπενθύμισε την έρευνα αντιντάμπινγκ σχετικά με τις εισαγωγές πρωτεΐνης σόγιας καταγωγής ΛΔΚ ([4]), στην οποία η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η σύμπτωση της αύξησης των τιμών με την κακή οικονομική επίδοση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής καταδείκνυε την αστάθεια της αγοράς πρώτων υλών και αποτελούσε σημαντική αιτία της ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής, η οποία ήρε την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των κινεζικών εισαγωγών και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής. Το CFNA ισχυρίστηκε ότι παρόμοια κατάσταση υφίσταται και στην παρούσα έρευνα.

(14) Κατά την άποψη της Επιτροπής, καμία από τις άλλες πιθανές εξηγήσεις που αναφέρονται ανωτέρω δεν αναιρεί το συμπέρασμα ότι υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία στην καταγγελία σχετικά με τη ζημία που προκλήθηκε στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής από τις εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ, τα οποία δικαιολογούσαν την έναρξη διαδικασίας αντιντάμπινγκ.

(15) Η Waren-Verein ζήτησε να παραταθεί η εξεταζόμενη περίοδος προκειμένου να εκτιμηθούν οι επιπτώσεις των κακών συγκομιδών για το 2020. Ζήτησε επίσης να εξεταστούν και άλλες έκτακτες επιπτώσεις, όπως οι συνθήκες ναύλων και συναλλάγματος που ήταν ευνοϊκές για τις αποφάσεις αγοράς.

(16) Στην καταγγελία αναλύθηκε η θετική αιτιώδης συνάφεια μεταξύ των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από τη ΛΔΚ και της σημαντικής ζημίας του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, δηλαδή αναλύθηκαν οι τάσεις του όγκου εισαγωγών, οι τιμές πώλησης της Ένωσης κατά την εξεταζόμενη περίοδο και οι κύριοι δείκτες ζημίας κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Κατέστη δυνατό να καταδειχθεί η ύπαρξη θετικής σχέσης και, παράλληλα, το ότι κανένας άλλος παράγοντας δεν άμβλυνε την αιτιώδη συνάφεια. Στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή θεώρησε εύλογα τα αποδεικτικά στοιχεία που περιλαμβάνονται στην καταγγελία σχετικά με την αιτιώδη συνάφεια και παραπέμπει στο σημείο 5 κατωτέρω σχετικά με την αιτιώδη συνάφεια. Συνεπώς, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε.

(17) Τέλος, το CFNA ζήτησε από την Επιτροπή να εφαρμόσει τον κανόνα του δασμού χαμηλότερου ύψους σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Υποστήριξε ότι η καταγγελία δεν προσκόμισε συγκεκριμένα αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την ύπαρξη στρεβλώσεων όσον αφορά τις πρώτες ύλες.

(18) Η καταγγέλλουσα προσκόμισε αξιόπιστα και σχετικά αποδεικτικά στοιχεία σύμφωνα με τα οποία πληρούνταν όλες οι νομικές απαιτήσεις για την απαλλαγή από τον κανόνα του δασμού χαμηλότερου ύψους κατά την έναρξη της διαδικασίας, συμπεριλαμβανομένων αποδεικτικών στοιχείων σχετικά με στρεβλώσεις στην αγορά χάλυβα στη ΛΔΚ που θα μπορούσαν να επηρεάσουν την τιμή των χαλύβδινων δοχείων. Στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή έκρινε εύλογα τα αποδεικτικά στοιχεία που παρουσιάζονται στην καταγγελία σχετικά με τις στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες. Συνεπώς, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε.

(19) Η Waren-Verein επέκρινε την ημερομηνία που επιλέχθηκε για την έναρξη της διαδικασίας, η οποία περιόριζε τη δυνατότητα των ενδιαφερόμενων μερών να συμμετάσχουν στην έρευνα.

(20) Οι υπηρεσίες της Επιτροπής δεν επηρεάζουν την απόφαση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σχετικά με το πότε υποβάλλει καταγγελία. Μόλις υποβληθεί καταγγελία, η Επιτροπή υποχρεούται εκ του νόμου να λάβει απόφαση σχετικά με την υπόθεση και να ενημερώσει τα μέρη εντός 45 ημερών, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 9 του βασικού κανονισμού, είτε με τη δημοσίευση ανακοίνωσης στην *Επίσημη Εφημερίδα* σε περίπτωση έναρξης έρευνας είτε με την ενημέρωση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σε περίπτωση απόρριψης της καταγγελίας.

(21) Όσον αφορά την επιλογή του δείγματος των παραγωγών-εξαγωγέων, η Waren-Verein ζήτησε να επιλεγούν εξαγωγείς σε αντιπροσωπευτική βάση.

(22) Η Επιτροπή τόνισε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, η επιλογή του δείγματος θα πρέπει να είναι στατιστικά αντιπροσωπευτική —με βάση τα στοιχεία που είναι διαθέσιμα κατά τον χρόνο της επιλογής— ή θα πρέπει να βασίζεται στον μεγαλύτερο αντιπροσωπευτικό όγκο παραγωγής, πωλήσεων ή εξαγωγών, για τον οποίο μπορεί λογικά να διεξαχθεί έρευνα εντός του διαθέσιμου χρόνου.

(23) Η Waren-Verein ζήτησε να περιοριστεί η επιλογή του προϊόντος που καλύπτεται από την έρευνα στον κωδικό TARIC 2005 80 00, ενώ δεν θα πρέπει να συμπεριληφθεί ο κωδικός TARIC 2001 90 30 10.

(24) Η Επιτροπή επισήμανε ότι δεν υποβλήθηκαν περαιτέρω αποδεικτικά στοιχεία που να δικαιολογούν το αίτημα εξαίρεσης του προϊόντος. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

([4]) Απόφαση 2012/343/ΕΕ της Επιτροπής, της 27ης Ιουνίου 2012, για την περάτωση της διαδικασίας αντιντάμπινγκ όσον αφορά τις εισαγωγές ορισμένων προϊόντων συμπυκνωμένης πρωτεΐνης σόγιας καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ L 168 της 28.6.2012, σ. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/343/oj), αιτιολογικές σκέψεις 161-167.

(25) Η Waren-Verein ισχυρίστηκε ότι υπήρχαν αρνητικές επιπτώσεις των ναύλων και των συναλλαγματικών ισοτιμιών στις τιμές του προϊόντος και ζήτησε να ληφθούν υπόψη κατά τον υπολογισμό της κανονικής αξίας. Επιπλέον, η Waren-Verein αμφισβήτησε τη συγκρισιμότητα των τιμών των προϊόντων που εμπίπτουν μεν στην περιγραφή του προϊόντος, αλλά ποικίλλουν ως προς το μέγεθός τους, τους τελικούς καταναλωτές και τις συνθήκες συσκευασίας ή παράδοσης.

(26) Όσον αφορά τα ερωτήματα που τέθηκαν σχετικά με τη συγκρισιμότητα των τιμών, η Επιτροπή διαβεβαίωσε τη Waren-Verein ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 10 του βασικού κανονισμού, η σύγκριση μεταξύ των τιμών εξαγωγής και της κανονικής αξίας πραγματοποιείται στο ίδιο στάδιο εμπορίας και σε σχέση με τις πωλήσεις που πραγματοποιήθηκαν κατά την ίδια, κατά το δυνατόν, χρονική στιγμή και λαμβανομένων δεόντως υπόψη άλλων διαφορών που επηρεάζουν τη συγκρισιμότητα των τιμών. Εάν χρειαστεί, μπορούν να γίνουν προσαρμογές ώστε να ληφθούν υπόψη οι διαφορές όσον αφορά τα φυσικά χαρακτηριστικά, τις συνθήκες μεταφοράς και ναύλων, τη συσκευασία, τη μετατροπή νομισμάτων και άλλους παράγοντες.

(27) Η Waren-Verein ζήτησε να ληφθούν υπόψη τα συμφέροντα των καταναλωτών και των εμπόρων κατά τη διάρκεια της έρευνας. Η ένωση ισχυρίστηκε ότι, σε περίπτωση επιβολής δασμών αντιντάμπινγκ, οι τιμές του γλυκού καλαμποκιού είναι πιθανό να αυξηθούν εις βάρος των καταναλωτών. Λαμβάνοντας υπόψη τις μελλοντικές κακές συγκομιδές και άλλα απρόβλεπτα γεγονότα στην ΕΕ που επηρεάζουν τις εισαγωγές, η ένωση έκρινε ότι δεν θα πρέπει να επιβληθούν μέτρα. Ισχυρίστηκε επίσης ότι οι παραγωγοί γλυκού καλαμποκιού της ΕΕ είναι αρκετά ισχυροί από οικονομική άποψη και δεν χρειάζεται να προστατεύονται από μέτρα αντιντάμπινγκ.

(28) Η Επιτροπή υπενθυμίζει στη Waren-Verein ότι η αξιολόγηση του συμφέροντος της Ένωσης διενεργείται στο πλαίσιο της έρευνας και όχι στο στάδιο της καταγγελίας. Ως εκ τούτου, οι απόψεις όλων των μερών αξιολογούνται στο σημείο 7 του παρόντος κανονισμού.

1.5. **Δειγματοληψία**

(29) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή ανέφερε ότι ήταν πιθανό να προβεί σε επιλογή δείγματος των ενδιαφερόμενων μερών σύμφωνα με το άρθρο 17 του βασικού κανονισμού.

Δειγματοληψία ενωσιακών παραγωγών

(30) Στην ανακοίνωσή της για την έναρξη διαδικασίας, η Επιτροπή δήλωσε ότι είχε επιλέξει προσωρινά δείγμα ενωσιακών παραγωγών. Η Επιτροπή επέλεξε το δείγμα με βάση τον εκτιμώμενο όγκο παραγωγής και πωλήσεων του ομοειδούς προϊόντος στην ΕΕ κατά την περίοδο έρευνας. Αυτό το δείγμα αποτελούνταν από δύο ενωσιακούς παραγωγούς. Οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος αντιπροσώπευαν πάνω από το [29-38] % του εκτιμώμενου συνολικού όγκου παραγωγής και πάνω από το [39-48] % των εκτιμώμενων συνολικών πωλήσεων στην Ένωση. Η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με το προσωρινό δείγμα. Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις σχετικά με το δείγμα. Ως εκ τούτου, το δείγμα του ενωσιακού κλάδου παραγωγής επιβεβαιώθηκε.

Δειγματοληψία μη συνδεδεμένων εισαγωγέων

(31) Για να αποφασίσει η Επιτροπή κατά πόσον είναι αναγκαία η δειγματοληψία και, αν είναι αναγκαία, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από τους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας.

(32) Έξι μη συνδεδεμένοι εισαγωγείς υπέβαλαν τις ζητούμενες πληροφορίες και συμφώνησαν να συμπεριληφθούν στο δείγμα. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή συμπεριέλαβε στο δείγμα δύο μη συνδεδεμένους εισαγωγείς με βάση τον μεγαλύτερο όγκο εισαγωγών του οικείου προϊόντος στην Ένωση. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, ζητήθηκε η γνώμη όλων των ενδιαφερόμενων γνωστών εισαγωγέων όσον αφορά την επιλογή του δείγματος. Ένας από τους εισαγωγείς του δείγματος ενημέρωσε την Επιτροπή ότι δεν επιθυμούσε πλέον να συνεργαστεί και ότι δεν θα απαντήσει στο ερωτηματολόγιο. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε να αντικαταστήσει τον εν λόγω εισαγωγέα με άλλον εισαγωγέα. Τα ενδιαφερόμενα μέρη ενημερώθηκαν σχετικά με την αλλαγή. Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις σχετικά με το προσαρμοσθέν δείγμα.

Δειγματοληψία παραγωγών-εξαγωγέων

(33) Για να αποφασίσει η Επιτροπή κατά πόσον είναι αναγκαία η δειγματοληψία και, αν είναι αναγκαία, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από όλους τους παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας. Επιπλέον, η Επιτροπή ζήτησε από την κινεζική αποστολή να ορίσει τυχόν άλλους παραγωγούς-εξαγωγείς που ενδεχομένως θα ενδιαφέρονταν να συμμετάσχουν στην έρευνα και/ή να επικοινωνήσει μ' αυτούς.

(34) Είκοσι τρεις εταιρείες στην οικεία χώρα παρείχαν τις πληροφορίες που ζητήθηκαν και συμφώνησαν να συμπεριληφθούν στο δείγμα. Δύο από τις εταιρείες αυτές ήταν συνδεδεμένες και μία εξ αυτών δεν ήταν παραγωγός-εξαγωγέας. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή επέλεξε δείγμα δύο παραγωγών-εξαγωγέων βάσει του μεγαλύτερου αντιπροσωπευτικού όγκου εξαγωγών στην Ένωση για τον οποίο θα μπορούσε εύλογα να διεξαχθεί έρευνα εντός του διαθέσιμου χρόνου. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με όλους τους οικείους γνωστούς παραγωγούς-εξαγωγείς και με τις αρχές της οικείας χώρας σχετικά με την επιλογή του δείγματος. Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις σχετικά με την επιλογή του δείγματος και η Επιτροπή επιβεβαίωσε το δείγμα.

1.6. **Απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο και επιτόπιες επαληθεύσεις**

(35) Η Επιτροπή απέστειλε στην κυβέρνηση της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: κινεζική κυβέρνηση) ερωτηματολόγιο σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού.

(36) Επιπλέον, η καταγγέλλουσα έδωσε στην καταγγελία της επαρκή εκ πρώτης όψεως αποδεικτικά στοιχεία ότι υπάρχουν στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες σχετικά με το οικείο προϊόν στην Κίνα. Ως εκ τούτου, όπως αναφερόταν στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η έρευνα κάλυψε τις εν λόγω στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες προκειμένου να καθοριστεί αν πρέπει να εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφοι 2α και 2β του βασικού κανονισμού ως προς την Κίνα. Για τον λόγο αυτόν, η Επιτροπή απέστειλε συμπληρωματικά ερωτηματολόγια στην κινεζική κυβέρνηση.

(37) Η Επιτροπή απέστειλε ερωτηματολόγια στην καταγγέλλουσα, στους ενωσιακούς παραγωγούς, στους παραγωγούς-εξαγωγείς, καθώς και στους γνωστούς εισαγωγείς. Τα ίδια ερωτηματολόγια κατέστησαν διαθέσιμα ηλεκτρονικά ([5]) την ημέρα έναρξης της διαδικασίας.

(38) Η Επιτροπή αναζήτησε και επαλήθευσε όλες τις πληροφορίες που έκρινε απαραίτητες για τον προσωρινό προσδιορισμό του ντάμπινγκ, της ζημίας που προέκυψε και του συμφέροντος της Ένωσης. Επιτόπιες επαληθεύσεις, δυνάμει του άρθρου 16 του βασικού κανονισμού, πραγματοποιήθηκαν στις εγκαταστάσεις των ακόλουθων εταιρειών:

Ενωσιακοί παραγωγοί

— Bonduelle Europe Long Life, Γαλλία και Bonduelle Central Europe, Ουγγαρία

— Dawtona Sp z o.o., Πολωνία

Εισαγωγείς

— Otto Franck Import GmbH & Co. KG, Augsburg, Γερμανία

Παραγωγοί-εξαγωγείς στη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας

Sunflower Group

— Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα

— Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα

Tongfa Group

— Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, Κίνα

— Fujian Tongfa Foods Group Co., Ltd, Xiamen City, Κίνα.

(39) Επιπλέον, η Επιτροπή επαλήθευσε το μακροερωτηματολόγιο που υπέβαλε η καταγγέλλουσα AETMD στο Παρίσι, Γαλλία.

1.7. **Εφαρμογή του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού**

(40) Η Επιτροπή ενημέρωσε την κινεζική κυβέρνηση ότι θα χρησιμοποιήσει τα διαθέσιμα στοιχεία κατά την έννοια του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού για τον προσδιορισμό της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ, όπως περιγράφονται στο σημείο 3.2.1 κατωτέρω.

([5]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2762.

(41) Έγινε μερική εφαρμογή του άρθρου 18 στον όμιλο Sunflower για ζητήματα σχετικά με τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν όσον αφορά τον υπολογισμό των τιμών CIF και του πιστωτικού κόστους σε σχέση με τα συμπεράσματα για τις τιμές εξαγωγής, όπως περιγράφονται στο σημείο 3.3 κατωτέρω.

(42) Έγινε μερική εφαρμογή του άρθρου 18 στον όμιλο Tongfa και για ζητήματα σχετικά με τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν όσον αφορά τον υπολογισμό των τιμών CIF σε σχέση με τα συμπεράσματα για τις τιμές εξαγωγής, όπως περιγράφονται στο σημείο 3.4 κατωτέρω. Επιπλέον, το άρθρο 18 εφαρμόστηκε για τον προσδιορισμό της εισροής ωρών εργασίας στον υπολογισμό της εργασίας ως συντελεστή παραγωγής, όπως περιγράφεται στο σημείο 3.2.3.1 κατωτέρω.

1.8. **Περίοδος έρευνας και εξεταζόμενη περίοδος**

(43) Η έρευνα σχετικά με το ντάμπινγκ και τη ζημία κάλυψε την περίοδο από την 1η Οκτωβρίου 2023 έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2024 (στο εξής: περίοδος έρευνας). Η εξέταση των συναφών τάσεων για την εκτίμηση της ζημίας κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως το τέλος της περιόδου έρευνας (στο εξής: εξεταζόμενη περίοδος).

2. **ΥΠΟ ΕΡΕΥΝΑ ΠΡΟΪΟΝ, ΟΙΚΕΙΟ ΠΡΟΪΟΝ ΚΑΙ ΟΜΟΕΙΔΕΣ ΠΡΟΪΟΝ**

2.1. **Υπό έρευνα προϊόν**

(44) Το υπό έρευνα προϊόν είναι το γλυκό καλαμπόκι (*Zea mays* var. *saccharata*) σε κόκκους, παρασκευασμένο ή διατηρημένο με ξύδι ή οξικό οξύ, μη κατεψυγμένο, και το γλυκό καλαμπόκι (*Zea mays* var. *saccharata*) σε κόκκους, που δεν είναι παρασκευασμένο ή διατηρημένο με ξύδι ή οξικό οξύ, μη κατεψυγμένο, διαφορετικό από τα προϊόντα της κλάσης 2006, το οποίο επί του παρόντος υπάγεται στους κωδικούς ΣΟ ex 2001 90 30 (κωδικός TARIC 2001 90 30 10) και ex 2005 80 00 (κωδικός TARIC 2005 80 00 10) (στο εξής: υπό έρευνα προϊόν).

(45) Το γλυκό καλαμπόκι χρησιμοποιείται για ανθρώπινη κατανάλωση. Το προϊόν παρουσιάζεται συνήθως σε κονσερβοποιημένη μορφή, αλλά και σε γυάλινα δοχεία, τετραεδρικές συσκευασίες «tetra pack» ή σακουλάκια.

2.2. **Οικείο προϊόν**

(46) Το οικείο προϊόν είναι το υπό έρευνα προϊόν καταγωγής ΛΔΚ (στο εξής: οικείο προϊόν).

2.3. **Ομοειδές προϊόν**

(47) Η έρευνα έδειξε ότι τα ακόλουθα προϊόντα έχουν τα ίδια βασικά φυσικά, χημικά και τεχνικά χαρακτηριστικά, καθώς και τις ίδιες βασικές χρήσεις:

— το οικείο προϊόν όταν εξάγεται στην Ένωση,

— το υπό έρευνα προϊόν που παράγεται και πωλείται στην εγχώρια αγορά της οικείας χώρας, και

— το υπό έρευνα προϊόν που παράγεται και πωλείται στην Ένωση από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

(48) Ως εκ τούτου, στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή αποφάσισε ότι τα εν λόγω προϊόντα αποτελούν ομοειδή προϊόντα κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού.

3. **ΝΤΑΜΠΙΝΓΚ**

3.1. **Διαδικασία για τον καθορισμό της κανονικής αξίας σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού**

(49) Με βάση τα επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που ήταν διαθέσιμα κατά την έναρξη της έρευνας, τα οποία καταδείκνυαν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού όσον αφορά τη ΛΔΚ, η Επιτροπή έκρινε σκόπιμο να κινήσει την έρευνα για τους παραγωγούς-εξαγωγείς της εν λόγω χώρας με βάση το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

(50) Κατά συνέπεια, προκειμένου να συγκεντρωθούν τα απαραίτητα στοιχεία για την ενδεχόμενη εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού, στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας η Επιτροπή κάλεσε όλους τους παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ να παράσχουν πληροφορίες όσον αφορά τις εισροές που χρησιμοποιήθηκαν για την παραγωγή παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους (στο εξής: γλυκό καλαμπόκι). Δεκατέσσερις παραγωγοί-εξαγωγείς υπέβαλαν τις σχετικές πληροφορίες.

(51) Η Επιτροπή, προκειμένου να συγκεντρώσει τις πληροφορίες που θεωρεί αναγκαίες για την έρευνά της όσον αφορά τις εικαζόμενες σημαντικές στρεβλώσεις, απέστειλε ερωτηματολόγιο στην κινεζική κυβέρνηση. Επιπλέον, στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να γνωστοποιήσουν τις απόψεις τους, να υποβάλουν πληροφορίες και να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός 37 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Η κινεζική κυβέρνηση δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο ούτε υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός της προθεσμίας. Στη συνέχεια, η Επιτροπή ενημέρωσε την κινεζική κυβέρνηση ότι θα χρησιμοποιήσει τα διαθέσιμα στοιχεία κατά την έννοια του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού για τον προσδιορισμό της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ.

(52) Στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή διευκρίνισε επίσης ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, είχε προσωρινά επιλέξει την Τουρκία ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, για τον καθορισμό της κανονικής αξίας με βάση τιμές ή δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις. Η Επιτροπή δήλωσε περαιτέρω ότι θα εξετάσει άλλες πιθανώς κατάλληλες αντιπροσωπευτικές χώρες σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού.

(53) Τη 12η Μαρτίου 2025 η Επιτροπή ενημέρωσε μέσω σημειώματος (στο εξής: πρώτο σημείωμα) τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις συναφείς πηγές που σκόπευε να χρησιμοποιήσει για τον καθορισμό της κανονικής αξίας. Η Επιτροπή συμπεριέλαβε στο εν λόγω σημείωμα κατάλογο όλων των συντελεστών παραγωγής, όπως είναι οι πρώτες ύλες, η εργασία και η ενέργεια που χρησιμοποιήθηκαν για την παραγωγή του οικείου προϊόντος. Επιπλέον, με βάση τα κριτήρια που διέπουν την επιλογή τιμών ή δεικτών αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις, η Επιτροπή προσδιόρισε τις πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, συγκεκριμένα την Κολομβία, τη Μαλαισία, το Μεξικό, τη Σερβία, την Ταϊλάνδη και την Τουρκία ως κατάλληλες αντιπροσωπευτικές χώρες.

(54) Την 6η Ιουνίου 2025 η Επιτροπή ενημέρωσε μέσω δεύτερου σημειώματος (στο εξής: δεύτερο σημείωμα) τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις συναφείς πηγές που σκόπευε να χρησιμοποιήσει για να καθορίσει την κανονική αξία, με αντιπροσωπευτική χώρα τη Μαλαισία. Ενημέρωσε επίσης τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι θα καθόριζε τα έξοδα πώλησης, τα γενικά και διοικητικά έξοδα (στο εξής: ΓΔΕΠ) και τα κέρδη με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία για την εταιρεία Fraser and Neave Holdings BHD, η οποία είναι παραγωγός στην αντιπροσωπευτική χώρα.

(55) Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Κολομβία, η Σερβία και η Τουρκία δεν θα πρέπει να θεωρούνται αντιπροσωπευτικές χώρες, ιδίως λόγω της έλλειψης σχετικών δημόσια διαθέσιμων οικονομικών στοιχείων σχετικά με τις εταιρείες που παράγουν το υπό έρευνα προϊόν και/ή παρόμοια προϊόντα. Επιπλέον, η Ταϊλάνδη δεν φαίνεται να αποτελεί κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α), καθώς οι τιμές των εισαγωγών νωπού γλυκού καλαμποκιού στην Ταϊλάνδη επηρεάζονται από στρεβλώσεις, λόγω της ποσότητας των εισαγωγών τους από την Κίνα.

(56) Η Επιτροπή δεν πρότεινε το Μεξικό ως αντιπροσωπευτική χώρα λόγω της απουσίας στοιχείων για τις εισαγωγές νωπού γλυκού καλαμποκιού, το οποίο αποτελεί τον κύριο συντελεστή παραγωγής που αντιπροσωπεύει περίπου το 50 % του συνολικού κόστους παραγωγής.

(57) Η Επιτροπή επισήμανε ότι η Μαλαισία θα αποτελέσει κατάλληλο δείκτη αναφοράς για τους σημαντικότερους συντελεστές παραγωγής (νωπό γλυκό καλαμπόκι και μεταλλικά δοχεία). Η Επιτροπή επισήμανε τη διαθεσιμότητα κατάλληλης τιμής εισαγωγής για το νωπό γλυκό καλαμπόκι λόγω των χαμηλών ποσοτήτων εισαγωγών από τη ΛΔΚ. Όσον αφορά τα μεταλλικά δοχεία, παρότι το 78 % των ποσοτήτων προέρχονταν από τη ΛΔΚ, η Επιτροπή επισήμανε μεγάλη διαφορά στις τιμές μεταξύ των χαλύβδινων δοχείων που προέρχονταν από τη ΛΔΚ και των χαλύβδινων δοχείων από άλλες πηγές (περίπου 14 CNY ανά κιλό και 28 CNY ανά κιλό, αντίστοιχα). Ως εκ τούτου, ελλείψει στοιχείων που να αποδεικνύουν ότι η τιμή των μεταλλικών δοχείων από άλλες πηγές ήταν στρεβλωμένη, η Επιτροπή πρότεινε να χρησιμοποιηθεί η εν λόγω τιμή ως δείκτης αναφοράς. Διαπιστώθηκε ότι οι εισαγωγές μεταλλικών δοχείων από άλλες πηγές δεν επηρεάστηκαν από τις κινεζικές τιμές και ότι οι ποσότητες και οι τιμές των υπόλοιπων εισαγωγών παρέμειναν αντιπροσωπευτικές. Επιπλέον, οι πληροφορίες της Fraser and Neave Holdings BHD ήταν ιδιαίτερα κατάλληλες ως πηγή στοιχείων ΓΔΕΠ και κερδών, καθώς η ετήσια έκθεση του 2024 αφορούσε την περίοδο έρευνας (30 Οκτωβρίου 2023 έως Σεπτέμβριο 2024).

(58) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε προσωρινά να επιλέξει τη Μαλαισία ως την καταλληλότερη αντιπροσωπευτική χώρα. Οι παρατηρήσεις των ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με το πρώτο και το δεύτερο σημείωμα, ιδίως δε σχετικά με την επιλογή της αντιπροσωπευτικής χώρας, εξετάζονται κατωτέρω στο σημείο 3.2.2.

3.2. **Κανονική αξία**

(59) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, «*[η] κανονική αξία βασίζεται καταρχήν στις πληρωθείσες ή πληρωτέες τιμές, κατά τις συνήθεις εμπορικές πράξεις, από ανεξάρτητους πελάτες στη χώρα εξαγωγής*».

(60) Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, «*[σ]ε περίπτωση που διαπιστωθεί [...] ότι δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιούνται οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη χώρα εξαγωγής λόγω της ύπαρξης στη χώρα αυτή σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του στοιχείου β), η κανονική αξία κατασκευάζεται αποκλειστικά με βάση το κόστος παραγωγής και πώλησης που αντικατοπτρίζει τις τιμές χωρίς στρεβλώσεις ή βάσει δεικτών αναφοράς*», και «*περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη*» («*διοικητικά έξοδα, έξοδα πώλησης και γενικά έξοδα*», στο εξής: ΓΔΕΠ).

(61) Όπως εξηγείται κατωτέρω, στην παρούσα έρευνα η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία και λόγω της έλλειψης συνεργασίας από πλευράς της κινεζικής κυβέρνησης, ήταν σκόπιμη η εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

3.2.1. *Ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων*

(62) Το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού ορίζει ότι «*σημαντικές στρεβλώσεις είναι οι στρεβλώσεις που προκαλούνται όταν οι κοινοποιηθείσες τιμές ή το κόστος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών και της ενέργειας, δεν οφείλονται στις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς επειδή επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση. Κατά την αξιολόγηση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων, λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ άλλων, η ενδεχόμενη επίπτωση ενός ή περισσοτέρων εκ των ακόλουθων στοιχείων:*

— η υπό εξέταση αγορά εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής,

— η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή το κόστος,

— οι δημόσιες πολιτικές ή τα μέτρα εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς,

— η έλλειψη, η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή των νομοθετικών διατάξεων σχετικά με τη χρεοκοπία, το εταιρικό ή το εμπράγματο δίκαιο,

— οι μισθολογικές δαπάνες υφίστανται στρεβλώσεις,

— η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή που δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος».

(63) Δεδομένου ότι ο κατάλογος στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού δεν είναι σωρευτικός, δεν χρειάζεται να λαμβάνονται υπόψη όλα τα στοιχεία για τη διαπίστωση σημαντικών στρεβλώσεων. Επιπλέον, τα ίδια πραγματικά περιστατικά μπορούν να χρησιμοποιούνται για να αποδειχθεί η ύπαρξη ενός ή περισσότερων στοιχείων του καταλόγου.

(64) Ωστόσο, κάθε συμπέρασμα σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού πρέπει να συνάγεται με βάση όλα τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία. Η συνολική αξιολόγηση σχετικά με την ύπαρξη στρεβλώσεων μπορεί επίσης να λαμβάνει υπόψη το γενικό πλαίσιο και την κατάσταση στη χώρα εξαγωγής, ιδίως όταν τα θεμελιώδη στοιχεία της οικονομικής και διοικητικής δομής της χώρας εξαγωγής παρέχουν στην κυβέρνηση ουσιαστικές εξουσίες παρέμβασης στην οικονομία, με τέτοιο τρόπο ώστε οι τιμές και το κόστος να μην οφείλονται στην ελεύθερη ανάπτυξη των δυνάμεων της αγοράς.

(65) Το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο γ) του βασικού κανονισμού προβλέπει ότι «*[ό]ταν η Επιτροπή διαθέτει τεκμηριωμένα αποδεικτικά στοιχεία για ενδεχόμενη ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων όπως αναφέρεται στο στοιχείο β) σε μια συγκεκριμένη χώρα ή σε έναν συγκεκριμένο τομέα στη χώρα αυτήν και εφόσον αυτό είναι απαραίτητο για την αποτελεσματική εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή πραγματοποιεί, δημοσιοποιεί και επικαιροποιεί τακτικά μια έκθεση στην οποία περιγράφονται οι αναφερόμενες στο στοιχείο β) συνθήκες που επικρατούν στην εν λόγω χώρα ή τον τομέα*».

(66) Με βάση τη διάταξη αυτήν, η Επιτροπή δημοσίευσε έκθεση χώρας που αφορά την Κίνα (στο εξής: έκθεση) ([6]), η οποία περιέχει αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την ύπαρξη σημαντικής κρατικής παρέμβασης σε πολλά επίπεδα της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων στρεβλώσεων σε πολλούς βασικούς συντελεστές παραγωγής (όπως η γη, η ενέργεια, το κεφάλαιο, οι πρώτες ύλες και η εργασία), καθώς και σε επιλεγμένους τομείς (όπως ο τομέας του χάλυβα). Τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να αντικρούσουν, να σχολιάσουν ή να συμπληρώσουν τα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονταν στον φάκελο της έρευνας κατά την έναρξη της διαδικασίας. Η έκθεση συμπεριλήφθηκε στον φάκελο της έρευνας κατά την έναρξη της διαδικασίας.

(67) Η καταγγέλλουσα ισχυρίστηκε ότι οι τιμές ή το κόστος του υπό έρευνα προϊόντος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών, της ενέργειας και της εργασίας, δεν αποτελούν αποτέλεσμα των δυνάμεων της ελεύθερης αγοράς, διότι επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, και, συνεπώς, δεν ενδείκνυται η χρήση των εγχώριων τιμών και του κόστους για τον καθορισμό της κανονικής αξίας.

(68) Για να υποστηρίξει τη θέση αυτήν, η καταγγέλλουσα αναφέρθηκε στα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονται στην έκθεση, ιδίως όσον αφορά τις στρεβλώσεις στους βασικούς τομείς παραγωγής, όπως η γη, η ενέργεια, το κεφάλαιο, οι πρώτες ύλες και η εργασία, καθώς και στις βασικές πρώτες ύλες για την παραγωγή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού, όπως ο χάλυβας και το αλουμίνιο. Η καταγγέλλουσα ισχυρίστηκε ότι υφίστανται σημαντικές στρεβλώσεις όσον αφορά όλα τα σημεία που απαριθμούνται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού.

(69) Συγκεκριμένα, η καταγγέλλουσα ισχυρίστηκε ότι η *κινεζική κυβέρνηση* ασκεί έλεγχο, εποπτεία και καθοδήγηση στον κινεζικό κλάδο παραγωγής διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων. Η καταγγέλλουσα απαρίθμησε διάφορα μέτρα πολιτικής που έχουν ως αποτέλεσμα: τη συμμόρφωση των Κινέζων παραγωγών προς την ιδεολογία του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας (στο εξής: ΚΚΚ)· την εκ μέρους τους επιδίωξη μιας προσέγγισης προσανατολισμένης στις εξαγωγές, ιδίως μέσω της πρωτοβουλίας «Μία Ζώνη, Ένας Δρόμος»· την υψηλή ενοποίηση του τομέα, με ιδιαίτερα μικρό αριθμό παραγόντων της αγοράς· ο Κινέζος παραγωγός να λαμβάνει κρατική στήριξη.

(70) Μεταξύ των σημαντικότερων εθνικών μέτρων πολιτικής για την επίτευξη των προαναφερθέντων στόχων, η καταγγέλλουσα επισήμανε:

— το εθνικό 14ο πενταετές πρόγραμμα, το οποίο αποσκοπεί στη στήριξη, την εδραίωση και την ενίσχυση των γεωργικών προϊόντων και των παραγωγικών ικανοτήτων ([7]),

— το 14ο πενταετές πρόγραμμα για την ανάπτυξη του κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων της Κίνας, στο οποίο τονίζεται η σημασία μιας σταθερής εξαγωγικής πολιτικής και η ανάγκη βελτίωσης της διεθνούς ανταγωνιστικότητας του τομέα και το οποίο περιλαμβάνει κίνητρα προς τον κλάδο κονσερβοποιημένων τροφίμων για την επίτευξη των απαριθμούμενων στόχων ([8]),

— τις γνωμοδοτήσεις της Κεντρικής Επιτροπής του ΚΚΚ και του Κρατικού Συμβουλίου για την ολοκληρωμένη προώθηση βασικών έργων για την αναζωογόνηση της υπαίθρου το 2023, οι οποίες αφορούν τον εκσυγχρονισμό των γεωργικών και αγροτικών περιοχών ([9]),

— το τριετές ειδικό σχέδιο δράσης της Ένωσης κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων της Κίνας (στο εξής: CCFIA) (2021-2023), με στόχο τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των παραγωγών του κλάδου κονσερβοποίησης ([10]).

([6]) Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με σημαντικές στρεβλώσεις της οικονομίας της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας για τους σκοπούς των ερευνών εμπορικής άμυνας («Commission Staff Working Document, on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations»), 10 Απριλίου 2024, [SWD(2024) 91 final].

([7]) Κέντρο Ασφάλειας και Αναδυόμενης Τεχνολογίας του Πανεπιστημίου του Georgetown, «Translation: Outline of the People's Republic of China 14th Five-Year Plan for National Economic and Social Development and Long-Range Objectives for 2035» (Μετάφραση: Γενικό πλαίσιο του 14ου πενταετούς προγράμματος της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας για την εθνική οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη και τους μακροπρόθεσμους στόχους για το 2035), 13 Μαΐου 2021.

([8]) Ένωση κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων της Κίνας, «Γενικό πλαίσιο του 14ου πενταετούς προγράμματος για την ανάπτυξη του κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων της Κίνας».

([9]) Κινεζική κυβέρνηση, «Γνωμοδοτήσεις της Κεντρικής Επιτροπής του Κομμουνιστικού Κόμματος Κίνας και του Κρατικού Συμβουλίου για την ολοκληρωμένη προώθηση βασικών έργων για την αναζωογόνηση της υπαίθρου το 2023», 13 Φεβρουαρίου 2023.

([10]) Ένωση κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων της Κίνας, «Τριετές ειδικό σχέδιο δράσης (2021-2023)», 7 Σεπτεμβρίου 2021.

(71) Μεταξύ των επαρχιακών και δημοτικών μέτρων πολιτικής για τη στήριξη του κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων, η καταγγέλλουσα επισήμανε:

— στη Guangdong, το σχέδιο για την ανάπτυξη του κλάδου μεταποίησης γεωργικών προϊόντων (2018-2025), το οποίο αποσκοπεί στη δημιουργία και τη βελτιστοποίηση εγκαταστάσεων πρωτογενούς μεταποίησης και στη διασφάλιση της στήριξης διαφόρων έργων ([11]),

— στη Heilongjiang, το τριετές σχέδιο δράσης (2023-2025) για την επιτάχυνση της υψηλού επιπέδου ανάπτυξης του κλάδου μεταποίησης γεωργικών προϊόντων, το οποίο αποσκοπεί επίσης στη βελτίωση του βιομηχανικού συστήματος μεταποίησης γεωργικών προϊόντων ([12]), καθώς και τη σχετική ανακοίνωση σχετικά με τη θέσπιση του τριετούς σχεδίου δράσης (2023-2025) για την επιτάχυνση της υψηλού επιπέδου ανάπτυξης του κλάδου μεταποίησης γεωργικών προϊόντων (ανακοίνωση του Γενικού Γραφείου) ([13]) και την ανακοίνωση σχετικά με τη θέσπιση πολιτικών για τη στήριξη της υψηλού επιπέδου ανάπτυξης του κλάδου εντατικής μεταποίησης γεωργικών προϊόντων ([14]),

— στον δήμο Suiha (Heilongjiang), οι γνωμοδοτήσεις εφαρμογής για την επιτάχυνση της υψηλού επιπέδου ανάπτυξης του κλάδου μεταποίησης γεωργικών προϊόντων (2023-2025), στις οποίες αναφέρεται ότι οι επιχειρήσεις μεταποίησης γεωργικών προϊόντων, μεταξύ των οποίων ο κλάδος μεταποίησης αραβοσίτου, θα πρέπει να επωφελούνται από αυξημένη στήριξη πολιτικής, μεταξύ άλλων μέσω της χρήσης καινοτόμων χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών ([15]).

(72) Επιπλέον, η καταγγέλλουσα επισήμανε ότι η κινεζική κυβέρνηση διατηρεί τον έλεγχο της οικονομίας μέσω της παρουσίας της σε κρατικές επιχειρήσεις και ιδιωτικές εταιρείες, μέσω επιτροπών του ΚΚΚ εντός των εταιρειών, και μέσω διορισμών βασικών διοικητικών στελεχών, τα οποία συνήθως δεν είναι μόνο μέλη του ΚΚΚ, αλλά κατέχουν επίσης ανώτερες θέσεις στην ιεραρχία του ΚΚΚ ([16]). Η καταγγέλλουσα το κατέδειξε αυτό με συγκεκριμένα παραδείγματα παραγωγών του τομέα, μεταξύ των οποίων:

— Όμιλος Hangzhou Wahaha Co Ltd, ο ιδρυτής και πρόεδρος του οποίου ήταν εκπρόσωπος του ΚΚΚ στο συνέδριο της Zhejiang ([17]),

— Όμιλος Huanlejia Food: ο πρόεδρος και ο γενικός διευθυντής του αναφέρεται συστηματικά στα κανονιστικά έγγραφα της εταιρείας ως «κομμουνιστής πολιτικός» ([18]),

— Hebei Yaxiong Modern Agriculture Co. Ltd.: ο ελέγχων μέτοχός της είναι μέλος της Επαρχιακής Επιτροπής της επαρχίας Hebei της Πολιτικής Συμβουλευτικής Διάσκεψης του Κινεζικού Λαού και της Ομοσπονδίας Βιομηχανίας και Εμπορίου της επαρχίας Hebei, καθώς και πρόεδρος του Εμπορικού Επιμελητηρίου του Κλάδου Λαχανικών ([19]).

([11]) Κινεζική κυβέρνηση, «Σχέδιο της επαρχίας Guangdong για την ανάπτυξη του κλάδου μεταποίησης γεωργικών προϊόντων (2018-2025)», Yue Nong [2018] αριθ. 195, 30 Αυγούστου 2018.

([12]) Κινεζική κυβέρνηση, «Ανακοίνωση του Γενικού Γραφείου της Λαϊκής Κυβέρνησης στην επαρχία Heilongjiang σχετικά με τη θέσπιση του τριετούς σχεδίου δράσης (2023-2025) για την επιτάχυνση της υψηλού επιπέδου ανάπτυξης του κλάδου μεταποίησης γεωργικών προϊόντων στην επαρχία Heilongjiang».

([13]) Κινεζική κυβέρνηση, «Ανακοίνωση του Γενικού Γραφείου της Λαϊκής Κυβέρνησης στην επαρχία Heilongjiang σχετικά με τη θέσπιση του τριετούς σχεδίου δράσης (2023-2025) για την επιτάχυνση της υψηλού επιπέδου ανάπτυξης του κλάδου μεταποίησης γεωργικών προϊόντων στην επαρχία Heilongjiang», κανονισμός [2023] αριθ. 3, 25 Ιουνίου 2023.

([14]) Κινεζική κυβέρνηση, «Ανακοίνωση του Γενικού Γραφείου της Λαϊκής Κυβέρνησης της επαρχίας Heilongjiang σχετικά με τη θέσπιση πολιτικών και μέτρων για τη στήριξη της υψηλού επιπέδου ανάπτυξης του κλάδου εντατικής μεταποίησης γεωργικών προϊόντων στην επαρχία Heilongjiang», κανονισμός [2023] αριθ. 4 της Κυβέρνησης, 25 Ιουνίου 2023.

([15]) Κινεζική κυβέρνηση, «Γνωμοδοτήσεις εφαρμογής του Δημοτικού Γραφείου της Λαϊκής Κυβέρνησης στη Suihua για την επιτάχυνση της υψηλού επιπέδου ανάπτυξης του κλάδου μεταποίησης γεωργικών προϊόντων (2023-2025)», Suizheng Banfa [2023] αριθ. 24, 31 Αυγούστου 2023.

([16]) Έκθεση – κεφάλαιο 3, σ. 55.

([17]) 36 Krypton, «Reviewing Zong Qinghou's ten major life nodes», 25 Φεβρουαρίου 2024.

([18]) Huanlejia, «Ετήσια έκθεση 2022» Απρίλιος 2023, σ. 8.

([19]) Hebei Yaxiong Modern Agriculture Co. Ltd., «Public Transfer Instructions (draft declaration)», Ιούνιος 2017, σ. 30, 43.

(73) Η καταγγέλλουσα δήλωσε επίσης ότι οι στρεβλώσεις στον τομέα του υπό έρευνα προϊόντος απορρέουν από την παρέμβαση της κινεζικής κυβέρνησης στους τομείς προηγούμενου σταδίου, ιδίως στους τομείς του ακατέργαστου αραβοσίτου και του χάλυβα.

(74) Όσον αφορά τον κλάδο παραγωγής ακατέργαστου αραβοσίτου, η καταγγέλλουσα επισήμανε ότι η συντριπτική πλειονότητα των εξαγωγέων αραβοσίτου είναι κρατικές επιχειρήσεις, οι οποίες, σύμφωνα με την καταγγέλλουσα, αποτελούν μέσα της κινεζικής κυβέρνησης για την επίτευξη των στόχων πολιτικής της και επωφελούνται από τη σχετική κρατική στήριξη.

(75) Όσον αφορά τον τομέα του χάλυβα, η καταγγέλλουσα επισήμανε ότι οι περισσότεροι παραγωγοί χάλυβα στην Κίνα είναι κρατικές επιχειρήσεις και αναφέρθηκε σε προηγούμενες έρευνες στις οποίες η Επιτροπή διαπίστωσε την ύπαρξη στρεβλώσεων εντός του τομέα ([20]).

(76) Συμπερασματικά, η καταγγέλλουσα υποστήριξε ότι στον τομέα του γλυκού καλαμποκιού υπάρχουν σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

3.2.1.1. Σημαντικές στρεβλώσεις που επηρεάζουν τις εγχώριες τιμές και το κόστος στην Κίνα

(77) Το οικονομικό σύστημα της Κίνας βασίζεται στην έννοια της «σοσιαλιστικής οικονομίας της αγοράς». Η συγκεκριμένη έννοια κατοχυρώνεται στο κινεζικό Σύνταγμα και καθορίζει την οικονομική διακυβέρνηση της Κίνας. Η βασική αρχή είναι η «*σοσιαλιστική δημόσια ιδιοκτησία των μέσων παραγωγής, δηλαδή η ιδιοκτησία από το σύνολο του λαού και η συλλογική ιδιοκτησία από τους εργαζομένους*» ([21]).

(78) Η κρατική οικονομία είναι η «*κινητήρια δύναμη της εθνικής οικονομίας*» και το κράτος έχει την εντολή «*να εξασφαλίζει την εδραίωση και την ανάπτυξή της*» ([22]). Συνεπώς, η συνολική διάρθρωση της κινεζικής οικονομίας όχι μόνο επιτρέπει σημαντικές κρατικές παρεμβάσεις στην οικονομία, αλλά τις επιβάλλει ρητά. Η έννοια της υπεροχής της δημόσιας ιδιοκτησίας έναντι της ιδιωτικής διαποτίζει ολόκληρο το νομικό σύστημα και τονίζεται ως γενική αρχή σε όλες τις βασικές νομοθετικές πράξεις.

(79) Το κινεζικό εμπράγματο δίκαιο αποτελεί εξαιρετικό παράδειγμα: αναφέρεται στο πρωταρχικό στάδιο του σοσιαλισμού και αναθέτει στο κράτος την προάσπιση του βασικού οικονομικού συστήματος, στο οποίο η δημόσια ιδιοκτησία διαδραματίζει κυρίαρχο ρόλο. Άλλες μορφές ιδιοκτησίας γίνονται ανεκτές, με τη νομοθεσία να τους επιτρέπει να αναπτύσσονται παράλληλα με την κρατική ιδιοκτησία ([23]).

(80) Επιπρόσθετα, βάσει του κινεζικού δικαίου, η σοσιαλιστική οικονομία της αγοράς αναπτύσσεται υπό την ηγεσία του ΚΚΚ. Οι δομές του κινεζικού κράτους και του ΚΚΚ είναι συνυφασμένες σε όλα τα επίπεδα (νομικό, θεσμικό, προσωπικό), σχηματίζοντας μια υπερκατασκευή στην οποία οι ρόλοι του ΚΚΚ και του κράτους είναι αδύνατο να διακριθούν.

(81) Μετά την τροποποίηση του κινεζικού Συντάγματος τον Μάρτιο του 2018, ο ηγετικός ρόλος του ΚΚΚ τονίστηκε ακόμα περισσότερο, καθώς επιβεβαιώθηκε στο κείμενο του άρθρου 1 του Συντάγματος.

(82) Μετά την ήδη υφιστάμενη πρώτη περίοδο της διάταξης: «[τ]*ο σοσιαλιστικό σύστημα αποτελεί το βασικό σύστημα της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας*» προστέθηκε η ακόλουθη νέα δεύτερη περίοδος: «[τ]*ο κυρίαρχο γνώρισμα του σοσιαλισμού με κινεζικά χαρακτηριστικά είναι η ηγεσία του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας*» ([24]). Αυτό καταδεικνύει τον αναμφισβήτητο και ολοένα αυξανόμενο έλεγχο του ΚΚΚ επί του οικονομικού συστήματος της Κίνας.

(83) Αυτή η ηγεσία και ο έλεγχος είναι εγγενείς στο κινεζικό σύστημα και υπερβαίνουν κατά πολύ την κατάσταση που είναι συνηθισμένη σε άλλες χώρες, όπου οι κυβερνήσεις ασκούν γενικό μακροοικονομικό έλεγχο εντός του πλαισίου των δυνάμεων της ελεύθερης αγοράς.

([20]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2022/802 της Επιτροπής για την επιβολή προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές προϊόντων ηλεκτρολυτικά επιχρωμιωμένου χάλυβα καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας και Βραζιλίας, αιτιολογική σκέψη 75, http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/802/oj· εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2023/100 της Επιτροπής, της 11ης Ιανουαρίου 2023, για την επιβολή προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές επαναπληρούμενων βαρελιών από ανοξείδωτο χάλυβα καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, αιτιολογική σκέψη 58, http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/100/oj.

([21]) Έκθεση – κεφάλαιο 2, σ. 7.

([22]) Έκθεση – κεφάλαιο 2, σ. 7-8.

([23]) Έκθεση – κεφάλαιο 2, σ. 10, 18.

([24]) Βλ.: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).

(84) Το κινεζικό κράτος ασκεί παρεμβατική οικονομική πολιτική για την επίτευξη στόχων οι οποίοι συμπίπτουν με την πολιτική ατζέντα που θέτει το ΚΚΚ αντί να αντικατοπτρίζουν τις κρατούσες οικονομικές συνθήκες σε μια ελεύθερη αγορά ([25]). Τα παρεμβατικά οικονομικά εργαλεία που χρησιμοποιούν οι κινεζικές αρχές είναι πολλαπλά, μεταξύ των οποίων το σύστημα βιομηχανικού προγραμματισμού, το χρηματοπιστωτικό σύστημα, καθώς και το επίπεδο του κανονιστικού περιβάλλοντος.

(85) Πρώτον, στο επίπεδο του συνολικού διοικητικού ελέγχου, η κατεύθυνση της κινεζικής οικονομίας καθορίζεται από ένα σύνθετο σύστημα βιομηχανικού προγραμματισμού, το οποίο επηρεάζει όλες τις οικονομικές δραστηριότητες εντός της χώρας. Το σύνολο των εν λόγω προγραμμάτων καλύπτει ένα ολοκληρωμένο και περίπλοκο σύστημα τομέων και διατομεακών πολιτικών και είναι παρόν σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης.

(86) Τα προγράμματα σε επαρχιακό επίπεδο είναι λεπτομερή, ενώ τα εθνικά προγράμματα θέτουν ευρύτερους στόχους. Τα προγράμματα καθορίζουν επίσης τα μέσα για τη στήριξη των σχετικών κλάδων παραγωγής/τομέων, καθώς και τα χρονικά πλαίσια εντός των οποίων πρέπει να επιτυγχάνονται οι στόχοι. Ορισμένα προγράμματα περιλαμβάνουν ακόμα και συγκεκριμένους στόχους αποτελεσμάτων.

(87) Σύμφωνα με τα προγράμματα, μεμονωμένοι βιομηχανικοί τομείς και/ή έργα διακρίνονται ως (θετικές ή αρνητικές) προτεραιότητες σύμφωνα με τις προτεραιότητες της κυβέρνησης και τους αποδίδονται συγκεκριμένοι αναπτυξιακοί στόχοι (βιομηχανική αναβάθμιση, διεθνής επέκταση κ.λπ.).

(88) Οι οικονομικοί φορείς, τόσο οι ιδιωτικοί όσο και οι κρατικοί, πρέπει να προσαρμόζουν αποτελεσματικά τις επιχειρηματικές τους δραστηριότητες στα δεδομένα που επιβάλλει το σύστημα προγραμματισμού. Αυτό δεν οφείλεται μόνο στον δεσμευτικό χαρακτήρα των προγραμμάτων, αλλά και στο ότι οι αρμόδιες κινεζικές αρχές σε όλα τα επίπεδα της κυβέρνησης τηρούν το σύστημα των προγραμμάτων και χρησιμοποιούν αναλόγως τις αρμοδιότητες που τους έχουν ανατεθεί, αναγκάζοντας έτσι τους οικονομικούς φορείς να συμμορφώνονται με τις προτεραιότητες που ορίζονται στα προγράμματα ([26]).

(89) Δεύτερον, στο επίπεδο της κατανομής των οικονομικών πόρων, στο χρηματοπιστωτικό σύστημα της Κίνας κυριαρχούν οι κρατικές εμπορικές τράπεζες και τράπεζες πολιτικής. Οι εν λόγω τράπεζες, κατά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση της δανειοδοτικής τους πολιτικής, οφείλουν να ευθυγραμμίζονται με τους στόχους που θέτει η κυβέρνηση στον τομέα της βιομηχανικής πολιτικής αντί να αξιολογούν πρωτίστως τα οικονομικά πλεονεκτήματα ενός συγκεκριμένου έργου ([27]).

(90) Το ίδιο ισχύει και για τις άλλες συνιστώσες του κινεζικού χρηματοπιστωτικού συστήματος, όπως οι χρηματιστηριακές αγορές, οι αγορές ομολόγων, οι αγορές ιδιωτικών κεφαλαίων κ.λπ. Επίσης, αυτά τα τμήματα του χρηματοπιστωτικού τομέα συγκροτούνται, θεσμικά και επιχειρησιακά, με τρόπο που δεν είναι προσανατολισμένος στη μεγιστοποίηση της αποδοτικής λειτουργίας των χρηματοπιστωτικών αγορών, αλλά στην κατεύθυνση της διασφάλισης του ελέγχου και της παρέμβασης του κράτους και του ΚΚΚ ([28]).

(91) Τρίτον, στο επίπεδο του κανονιστικού περιβάλλοντος, οι παρεμβάσεις του κράτους στην οικονομία λαμβάνουν διάφορες μορφές. Για παράδειγμα, οι κανόνες σύναψης δημόσιων συμβάσεων χρησιμοποιούνται τακτικά για την επίτευξη στόχων πολιτικής πέραν της οικονομικής αποδοτικότητας, με αποτέλεσμα να υπονομεύονται οι αρχές που βασίζονται στην αγορά στον τομέα αυτόν. Η εφαρμοστέα νομοθεσία προβλέπει συγκεκριμένα ότι οι δημόσιες συμβάσεις πρέπει να συνάπτονται με τρόπο που να διευκολύνει την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται από τις κρατικές πολιτικές. Ωστόσο, η φύση των εν λόγω στόχων παραμένει απροσδιόριστη, κάτι που αφήνει ευρύ περιθώριο εκτίμησης στα όργανα λήψης αποφάσεων ([29]).

(92) Ομοίως, στον τομέα των επενδύσεων, η κινεζική κυβέρνηση διατηρεί σημαντικό έλεγχο και επιρροή στον προορισμό και στο μέγεθος τόσο των κρατικών όσο και των ιδιωτικών επενδύσεων. Ο έλεγχος των επενδύσεων, καθώς και τα διάφορα κίνητρα, οι περιορισμοί και οι απαγορεύσεις που σχετίζονται με τις επενδύσεις, χρησιμοποιούνται από τις αρχές ως σημαντικό μέσο για την υποστήριξη των στόχων της βιομηχανικής πολιτικής, όπως η διατήρηση του κρατικού ελέγχου σε νευραλγικούς τομείς ή η ενίσχυση του εγχώριου κλάδου παραγωγής ([30]).

(93) Εν ολίγοις, το κινεζικό οικονομικό μοντέλο βασίζεται σε ορισμένα βασικά αξιώματα, τα οποία προβλέπουν και ενθαρρύνουν πολλαπλές κρατικές παρεμβάσεις. Οι εν λόγω ουσιαστικές κρατικές παρεμβάσεις αντιβαίνουν στην ελεύθερη αλληλεπίδραση των δυνάμεων της αγοράς, με αποτέλεσμα τη στρέβλωση της αποτελεσματικής κατανομής των πόρων σύμφωνα με τις αρχές της αγοράς ([31]).

([25]) Έκθεση – κεφάλαιο 2, σ. 29-30.
([26]) Έκθεση – κεφάλαιο 4, σ. 57, 92.
([27]) Έκθεση – κεφάλαιο 6, σ. 149-150.
([28]) Έκθεση – κεφάλαιο 6, σ. 153 -171.
([29]) Έκθεση – κεφάλαιο 7, σ. 204-205.
([30]) Έκθεση — κεφάλαιο 8, σ. 207-208, 242-243.
([31]) Έκθεση — κεφάλαιο 2, σ. 19-24, κεφάλαιο 4, σ. 69, σ. 99-100, κεφάλαιο 5, σ. 130-131.

3.2.1.2. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η υπό εξέταση αγορά εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής

(94) Στην Κίνα, οι επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο και/ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση του κράτους αποτελούν ουσιώδες στοιχείο της οικονομίας.

(95) Το γλυκό καλαμπόκι παράγεται κυρίως από ιδιωτικές εταιρείες, όπως οι Sunflower Food Industry Xinfeng Co. Ltd ([32])., Zhangzhou Tongfa Food Industry Co. Ltd ([33]). ή Runfeng Food Co. Ltd ([34]). Ο τομέας κονσερβοποιημένων τροφίμων εξυπηρετείται επίσης από εταιρείες εν μέρει κρατικής ιδιοκτησίας, όπως ο όμιλος Hangzhou Wahaha ([35]), με ποσοστό 46 % κρατικής ιδιοκτησίας ([36]).

(96) Ωστόσο, οι παρεμβάσεις του ΚΚΚ στη διαδικασία λήψης επιχειρησιακών αποφάσεων έχουν καταστεί ο κανόνας όχι μόνο στις κρατικές επιχειρήσεις, αλλά και στις ιδιωτικές εταιρείες ([37]), με το ΚΚΚ να διεκδικεί ηγετικό ρόλο σε όλες σχεδόν τις πτυχές της οικονομίας της χώρας. Πράγματι, λόγω της επιρροής του κράτους μέσω των δομών του ΚΚΚ εντός των εταιρειών, οι οικονομικοί φορείς καταλήγουν να τελούν υπό τον έλεγχο και την πολιτική εποπτεία της κυβέρνησης, δεδομένου του εναγκαλισμού των κρατικών και των κομματικών δομών στην Κίνα.

(97) Επιπλέον, ο τομέας του γλυκού καλαμποκιού υπόκειται σε διάφορες κυβερνητικές πολιτικές, όπως οι βασικές πολιτικές του 2022 που ανακοινώθηκαν από το Υπουργείο Οικονομικών και το Υπουργείο Γεωργίας και Αγροτικών Υποθέσεων: «[ο]*λοκληρωμένη ανάπτυξη της γεωργικής βιομηχανίας. Συντονισμός της διαρρύθμισης και της κατασκευής ορισμένων εθνικών σύγχρονων αγροτικών βιομηχανικών πάρκων, ευνοϊκών και χαρακτηριστικών βιομηχανικών συνεργατικών σχηματισμών και ισχυρών γεωργικών βιομηχανικών δήμων. Εστίαση στη διασφάλιση της εθνικής επισιτιστικής ασφάλειας και του αποτελεσματικού εφοδιασμού με σημαντικά γεωργικά προϊόντα, με έμφαση στο ρύζι, το σιτάρι, το καλαμπόκι,* […] *την ανάπτυξη ενός σύγχρονου αγροτικού βιομηχανικού συστήματος που θα βασίζεται σε ισχυρές βιομηχανικές πόλεις, βιομηχανικά πάρκα ως κινητήριο δύναμη και βιομηχανικούς συνεργατικούς σχηματισμούς ως ραχοκοκαλιά, διαρρύθμιση επαρχιών, κομητειών και πόλεων, καθώς και συντονισμένη προώθηση σημείων, γραμμών και περιοχών, ώστε να βελτιωθούν η ποιότητα και η αποτελεσματικότητα της βιομηχανικής ανάπτυξης στο σύνολό τους*» ([38]).

(98) Ομοίως, το 14ο πενταετές πρόγραμμα για την προώθηση του εκσυγχρονισμού της γεωργίας και των αγροτικών περιοχών θέτει τους ακόλουθους στόχους: «[Κ]*ατασκευή ζωνών εθνικής επισιτιστικής ασφάλειας:* [μ]*ε βάση την παραγωγή και την προμήθεια ρυζιού, σίτου, αραβοσίτου, σπόρων σόγιας κ.λπ., συντονισμός της διάταξης της ανάπτυξης ικανοτήτων όσον αφορά την παραγωγή, τη μεταποίηση, την αποθήκευση και την κυκλοφορία, καθώς και δημιουργία βιομηχανικών ζωνών ασφάλειας τροφίμων* […]» ([39]).

(99) Ο κρατικός έλεγχος και η πολιτική εποπτεία μπορούν επίσης να παρατηρηθούν στο επίπεδο των σχετικών κλαδικών ενώσεων ([40]).

([32]) Βλ.: http://en.tyhsp.cn/ (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([33]) Βλ.: http://www.tfacan.com/page-10500.html (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([34]) Βλ.: http://www.jsrunfeng.cn/ (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([35]) Βλ.: https://www.wahaha.com.cn/#/Introduce (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([36]) Βλ.: http://www.21jingji.com/article/20240718/herald/8041aff7549aaa03487bacb1128aa14f.html (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([37]) Βλ. άρθρο 33 του καταστατικού του ΚΚΚ, άρθρο 19 του κινεζικού εταιρικού δικαίου. Βλ. έκθεση – κεφάλαιο 3, σ. 47-50.
([38]) Βλ.: http://www.moa.gov.cn/gk/cwgk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, σημείο 20 (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([39]) Βλ.: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm, τμήμα II.6, πλαίσιο 2 (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([40]) Έκθεση – κεφάλαιο 2, σ. 24-27.

(100) Για παράδειγμα, ο τομέας κονσερβοποιημένων τροφίμων καλύπτεται από το Εθνικό Συμβούλιο Ελαφριάς Βιομηχανίας της Κίνας (στο εξής: CNLIC) ([41]). Στο άρθρο 2 του καταστατικού του CNLIC ([42]) ως σκοπός του συμβουλίου αναφέρονται τα εξής: «*να μελετά ενδελεχώς και να υλοποιεί τη φιλοσοφία των σημαντικών ομιλιών του γενικού γραμματέα Xi Jinping*». Περαιτέρω, το άρθρο 3 ορίζει ότι «[τ]*ο συμβούλιο ακολουθεί τη συνολική ηγεσία του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας και, σύμφωνα με τις διατάξεις του καταστατικού χάρτη του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας, συγκροτεί την οργάνωση του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας, ασκεί τις δραστηριότητες του κόμματος και πληροί τις αναγκαίες προϋποθέσεις για τις δραστηριότητες της κομματικής οργάνωσης*» ([43]).

(101) Το CNLIC παρέχει καθοδήγηση στον τομέα ([44]), καθώς και στην CCFIA ([45]), ιδίως σε ό,τι αφορά τις δραστηριότητες κομματικής οικοδόμησης και χάραξης πολιτικής. Το 2022 το συμβούλιο συνέστησε στη CCFIA «*να ακολουθεί τις κατευθυντήριες γραμμές της κομματικής οικοδόμησης, να καθοδηγεί τον κλάδο ώστε να τηρεί απαρέγκλιτα τον λόγο του κόμματος και να συμμορφώνεται απαρέγκλιτα με το κόμμα*» και να «*ενθαρρύνει τις επιχειρήσεις να αναπτύσσουν νέες ποικιλίες με βάση* […] *κονσερβοποιημένων λαχανικών*» και «*να αναπτύσσει, να ενισχύει και να στηρίζει επιχειρήσεις, να αναπτύσσει συνεργατικούς σχηματισμούς στον κλάδο της κονσερβοποιίας*» ([46]).

(102) Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 4 του καταστατικού της CCFIA ([47]), η ένωση «*ακολουθεί τη συνολική ηγεσία του* [KKK]*, συγκροτεί την οργάνωση του* [KKK] *σύμφωνα με τις διατάξεις του καταστατικού χάρτη του* [KKK] […]*, ασκεί τις δραστηριότητες του κόμματος και πληροί τις αναγκαίες προϋποθέσεις για τις δραστηριότητες των κομματικών οργανώσεων. Η αρμόδια αρχή για την καταχώριση και διοίκηση της εν λόγω ένωσης είναι το Υπουργείο Πολιτικών Υποθέσεων της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας και η επικεφαλής αρχή για την κομματική οικοδόμηση είναι η κομματική επιτροπή της Επιτροπής Εποπτείας και Διαχείρισης Κρατικών Περιουσιακών Στοιχείων του Κρατικού Συμβουλίου*». Επιπλέον, η ένωση «*αποδέχεται την επιχειρηματική καθοδήγηση, την εποπτεία και τη διαχείριση*» από το Υπουργείο Πολιτικών Υποθέσεων και από την κομματική επιτροπή της Επιτροπής Εποπτείας και Διαχείρισης Κρατικών Περιουσιακών Στοιχείων ([48]). Επιπλέον, το άρθρο 24 του καταστατικού της CCFIA απαιτεί από τον πρόεδρο, τον αντιπρόεδρο και τον γενικό γραμματέα της ένωσης «[ν]*α τηρούν τη γραμμή, τις αρχές και τις πολιτικές του κόμματος και να διαθέτουν καλά πολιτικά προσόντα*» ([49]). Οι Sunflower Food Industry Xinfeng Co. Ltd ([50])., Zhangzhou Tongfa Food Industry Co. Ltd. και Runfeng Food Co. Ltd ([51]). είναι όλες μέλη της CCFIA ([52]).

(103) Κατά συνέπεια, ακόμα και οι ιδιωτικοί παραγωγοί στον τομέα του οικείου προϊόντος εμποδίζονται να λειτουργήσουν υπό τους συνήθεις όρους της αγοράς. Πράγματι, τόσο οι δημόσιες όσο και οι ιδιωτικές επιχειρήσεις στον τομέα υπόκεινται σε πολιτική εποπτεία και καθοδήγηση.

3.2.1.3. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) δεύτερη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή στο κόστος

(104) Η κινεζική κυβέρνηση είναι σε θέση να παρεμβαίνει στις τιμές και στο κόστος μέσω της κρατικής παρουσίας στις επιχειρήσεις. Πράγματι, οι πυρήνες του ΚΚΚ στις επιχειρήσεις, τόσο σε κρατικές όσο και σε ιδιωτικές, αποτελούν σημαντικό δίαυλο μέσω του οποίου το κράτος μπορεί να παρεμβαίνει στις επιχειρηματικές αποφάσεις.

(105) Σύμφωνα με το εταιρικό δίκαιο της Κίνας, σε κάθε εταιρεία πρέπει να συγκροτείται οργάνωση του ΚΚΚ (με τουλάχιστον τρία μέλη του ΚΚΚ, όπως ορίζεται στο καταστατικό του ΚΚΚ ([53])) και η εταιρεία πρέπει να εξασφαλίζει τις αναγκαίες συνθήκες για τις δραστηριότητες της κομματικής οργάνωσης.

([41]) Βλ.: http://www.cnlic.org.cn/index.html (προσπελάστηκε στις 11 Ιουνίου 2025).
([42]) Βλ.: http://www.cnlic.org.cn/footers/footer-zc.html (προσπελάστηκε στις 11 Ιουνίου 2025).
([43]) Ό.π.
([44]) Βλ.: http://www.cnlic.org.cn/LingDaoHuoDong/202206/t20220630_64680.html (προσπελάστηκε στις 11 Ιουνίου 2025).
([45]) Βλ.: http://www.topcanchina.com (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([46]) Βλ.: http://www.cnlic.org.cn/LingDaoHuoDong/202206/t20220630_64680.html (προσπελάστηκε στις 11 Ιουνίου 2025).
([47]) Βλ.: http://www.topcanchina.com/xhjj/4095 (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([48]) Ό.π.
([49]) Ό.π.
([50]) Βλ.: http://www.topcanchina.com/myxrhqy/16113 (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([51]) Βλ.: http://www.topcanchina.com/myxrhqy/16123 (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([52]) Βλ.: http://www.topcanchina.com/xhhydw/11568 (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([53]) Έκθεση, κεφάλαιο 3, σ. 40.

(106) Στο παρελθόν, η συγκεκριμένη απαίτηση φαίνεται ότι δεν είχε τηρηθεί ή εφαρμοστεί αυστηρά σε όλες τις περιπτώσεις. Ωστόσο, τουλάχιστον από το 2016 το ΚΚΚ έχει ενισχύσει τα αιτήματά του να ελέγχει τη λήψη επιχειρηματικών αποφάσεων στις εταιρείες ως ζήτημα πολιτικής αρχής ([54]), συμπεριλαμβανομένης της άσκησης πίεσης στις ιδιωτικές εταιρείες για να δίνουν προτεραιότητα στον «πατριωτισμό» και να ακολουθούν την κομματική πειθαρχία ([55]).

(107) Ήδη από το 2018 αναφέρθηκε ότι στο 73 % των περίπου 2,57 εκατομμυρίων ιδιωτικών εταιρειών υπήρχαν κομματικοί πυρήνες, οι οποίοι ασκούσαν ολοένα και μεγαλύτερη πίεση ώστε οι οργανώσεις του ΚΚΚ να έχουν τον τελικό λόγο όσον αφορά τις επιχειρηματικές αποφάσεις στις αντίστοιχες εταιρείες τους ([56]). Οι εν λόγω κανόνες είναι γενικής εφαρμογής σε ολόκληρη την κινεζική οικονομία, σε όλους τους τομείς, συμπεριλαμβανομένων των παραγωγών του οικείου προϊόντος και των προμηθευτών των εισροών τους.

(108) Επιπλέον, στις 15 Σεπτεμβρίου 2020 κυκλοφόρησε έγγραφο με τίτλο «Κατευθυντήριες γραμμές της γενικής αρχής της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή» (στο εξής: κατευθυντήριες γραμμές) ([57]), με τις οποίες επεκτείνεται περαιτέρω ο ρόλος των κομματικών επιτροπών στις ιδιωτικές επιχειρήσεις.

(109) Στην ενότητα II.4 των κατευθυντήριων γραμμών αναφέρεται ότι: «[π]*ρέπει να αυξήσουμε τη συνολική ικανότητα του Κόμματος ώστε να ηγηθεί του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα και να ενισχύσει αποτελεσματικά το έργο σ' αυτόν τον τομέα*»· ενώ στην ενότητα III.6 αναφέρεται ότι: «[π]*ρέπει να ενισχύσουμε περαιτέρω την κομματική οικοδόμηση στις ιδιωτικές επιχειρήσεις και να επιτρέψουμε στους πυρήνες του Κόμματος να διαδραματίσουν αποτελεσματικά τον ρόλο τους ως φρουρίου και να δώσουμε την ευκαιρία στα μέλη του Κόμματος να διαδραματίσουν τον ρόλο τους ως εμπροσθοφυλακής και πρωτοπόρων*». Οι κατευθυντήριες γραμμές τονίζουν έτσι και επιδιώκουν να αυξήσουν τον ρόλο του ΚΚΚ σε εταιρείες και άλλες οντότητες του ιδιωτικού τομέα ([58]).

(110) Μολονότι δεν κατέστη δυνατό να διαπιστωθούν συστηματικές αλληλεπικαλύψεις μεταξύ των διευθυντικών θέσεων και της ιδιότητας μέλους / των καθηκόντων του ΚΚΚ μεταξύ των παραγωγών του οικείου προϊόντος, η έρευνα επιβεβαίωσε την άμεση παρέμβαση του ΚΚΚ στη διοικητικά τους καθήκοντα. Για παράδειγμα, η κομματική επιτροπή εργασίας και η γενική τοπική κομματική οργάνωση του Εμπορικού Επιμελητηρίου της περιφέρειας Pancheng Street που βρίσκεται στην περιοχή Nanjing Jiangbei ([59]), όπου είναι εγκατεστημένη θυγατρική της Runfeng Food Co., περιγράφει το έργο της ως «[ε]*πικεντρωμένο στη βασική γραμμή κομματικής οικοδόμησης που καθοδηγεί το έργο του Εμπορικού Επιμελητηρίου,* […] *λαμβάνοντας σειρά μέτρων για την προώθηση της βαθιάς ολοκλήρωσης των δραστηριοτήτων κομματικής οικοδόμησης και του έργου του Εμπορικού Επιμελητηρίου.* […] *Στο πλαίσιο της διαδικασίας εξυπηρέτησης των επιχειρήσεων, η γενική κομματική τοπική οργάνωση του Εμπορικού Επιμελητηρίου πραγματοποιεί τακτικά διά ζώσης συμπόσια και επισκέψεις «εξυπηρέτησης των επιχειρήσεων» για να βοηθήσει τις επιχειρήσεις να γίνουν μεγαλύτερες και ισχυρότερες, ενώ στο πλαίσιο της διαδικασίας εξυπηρέτησης των επιχειρήσεων, έχει εισαγάγει με επιτυχία πολλά έργα* […] *και ώθησε την Jiangsu Runfeng Food Co., Ltd. να επενδύσει στην κατασκευή ενός ολοκληρωμένου πάρκου επίδειξης με κέντρο διαλογής γεωργικών προϊόντων*» ([60]).

(111) Επιπλέον, ο νόμος για την προώθηση της οικονομίας του ιδιωτικού τομέα (στο εξής: νόμος για την ιδιωτική οικονομία) ορίζει ότι «[ο]*ι ιδιωτικοί οικονομικοί οργανισμοί και οι διαχειριστές τους υποστηρίζουν την ηγεσία του [ΚΚΚ]* [...], *τηρούν το σοσιαλιστικό σύστημα με κινεζικά χαρακτηριστικά και συμμετέχουν ενεργά στην οικοδόμηση μιας σύγχρονης σοσιαλιστικής δύναμης*» ([61]).

(112) Η παρουσία και η παρέμβαση του κράτους στις χρηματοπιστωτικές αγορές, καθώς και στην παροχή πρώτων υλών και εισροών, έχουν περαιτέρω στρεβλωτική επίδραση στην αγορά ([62]). Συνεπώς, η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένου του τομέα γλυκού καλαμποκιού και άλλων τομέων (όπως ο χρηματοπιστωτικός τομέας και ο τομέας των εισροών), παρέχει στην κινεζική κυβέρνηση τη δυνατότητα να παρεμβαίνει όσον αφορά τις τιμές και το κόστος.

([54]) Βλ., για παράδειγμα: Blanchette, J., «Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster* (Το στοίχημα του Xi: Ο αγώνας για την εδραίωση της εξουσίας και την αποσόβηση της καταστροφής), Foreign Affairs, τόμος 100, αριθ. 4, Ιούλιος/Αύγουστος 2021, σ. 10-19.

([55]) Έκθεση — κεφάλαιο 3, σ. 41.

([56]) Βλ.: https://merics.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).

([57]) Κατευθυντήριες γραμμές της γενικής αρχής της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή, βλ. στη διεύθυνση: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).

([58]) Financial Times (2020) — Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise (Το Κομμουνιστικό Κόμμα της Κίνας ασκεί μεγαλύτερο έλεγχο στις ιδιωτικές επιχειρήσεις), βλ στη διεύθυνση https://on.ft.com/3mYxP4j (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).

([59]) Βλ.: https://njna.nanjing.gov.cn/jd/pcjd/jdgk/201807/t20180724_502337.html (προσπελάστηκε στις 19 Ιουνίου 2025).

([60]) Βλ.: http://js.news.cn/20250108/60bd844f35d747b3917cfe5131c0a677/c.html (προσπελάστηκε στις 11 Ιουνίου 2025).

([61]) Βλ. άρθρο 5 του νόμου για την ιδιωτική οικονομία, που διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202504/content_7022018.htm (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).

([62]) Έκθεση — κεφάλαιο 14, τμήματα 14.1 έως 14.3.

3.2.1.4. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τρίτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: οι δημόσιες πολιτικές ή τα μέτρα εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς

(113) Η κατεύθυνση της κινεζικής οικονομίας καθορίζεται σε μεγάλο βαθμό από ένα περίπλοκο σύστημα προγραμματισμού, που καθορίζει τις προτεραιότητες και θέτει τους στόχους στους οποίους πρέπει να εστιάσουν η κεντρική κυβέρνηση, οι επαρχιακές και οι τοπικές κυβερνήσεις. Σχετικά προγράμματα υφίστανται σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και καλύπτουν όλους σχεδόν τους οικονομικούς τομείς. Οι στόχοι που καθορίζονται από τα όργανα προγραμματισμού είναι δεσμευτικού χαρακτήρα και οι αρχές σε κάθε διοικητικό επίπεδο παρακολουθούν την υλοποίηση των προγραμμάτων από το αντίστοιχο χαμηλότερο επίπεδο διακυβέρνησης.

(114) Συνολικά, το σύστημα προγραμματισμού στην Κίνα έχει ως αποτέλεσμα τη διοχέτευση των πόρων σε τομείς που χαρακτηρίζονται στρατηγικοί ή πολιτικά σημαντικοί από την κυβέρνηση, και όχι την κατανομή τους σύμφωνα με τις δυνάμεις της αγοράς ([63]).

(115) Επιπλέον, ο νόμος για την ιδιωτική οικονομία ορίζει ότι «[τ]*ο κράτος θα ενισχύσει τη συγκρότηση ομάδας διαχειριστών ιδιωτικών οικονομικών οργανισμών, θα ενδυναμώσει την ιδεολογική και πολιτική καθοδήγηση και θα αξιοποιήσει τον σημαντικό ρόλο τους στην οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη*· […] *θα καθοδηγήσει τους διαχειριστές των ιδιωτικών οικονομικών οργανισμών να ασκούν τις βασικές σοσιαλιστικές αξίες, να διαπνέονται από πατριωτισμό και αφοσίωση,* […] *και να γίνουν αδιασάλευτοι οικοδόμοι του σοσιαλισμού με κινεζικά χαρακτηριστικά και υποστηρικτές του κινεζικού εκσυγχρονισμού*», καθώς επίσης και ότι «[ο]ι *ιδιωτικοί οικονομικοί οργανισμοί και οι διαχειριστές τους θα* […] *αποδέχονται την κυβερνητική και κοινωνική εποπτεία στο πλαίσιο των οικείων δραστηριοτήτων παραγωγής και λειτουργίας*» ([64]).

(116) Οι κινεζικές αρχές έχουν θεσπίσει ορισμένες πολιτικές που καθοδηγούν τη λειτουργία του τομέα του οικείου προϊόντος.

(117) Οι βασικές πολιτικές του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Γεωργίας και Αγροτικών Υποθέσεων για το 2022 που αναφέρονται ανωτέρω (βλ. αιτιολογική σκέψη 97) περιλαμβάνουν επίσης την ακόλουθη διάταξη που επηρεάζει τη λειτουργία του τομέα: «[τ]*ο κράτος θα συνεχίσει να εφαρμόζει πολιτικές όπως οι επιδοτήσεις για τους παραγωγούς αραβοσίτου και σπόρων σόγιας, οι επιδοτήσεις ρυζιού και τα κίνητρα για τις μεγάλες κομητείες παραγωγής σιτηρών, ώστε να εδραιωθεί η αποτελεσματικότητα των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων από την πλευρά της προσφοράς στη γεωργία και να διασφαλιστεί η εθνική επισιτιστική ασφάλεια*». Επιπλέον, στο έγγραφο προβλέπονται «[α]*νταμοιβές για τις μεγάλες κομητείες παραγωγής σπόρων. Επέκταση του πεδίου εφαρμογής της στήριξης για μεγάλες κομητείες παραγωγής σπόρων ρυζιού, σίτου, αραβοσίτου* […]*, και προώθηση του μετασχηματισμού και της αναβάθμισης της βιομηχανίας σπόρων*» ([65]).

(118) Στόχος του 14ου πενταετούς προγράμματος για την προώθηση του εκσυγχρονισμού της γεωργίας και των αγροτικών περιοχών ([66]) είναι «[η] *βελτίωση των πολιτικών στήριξης της παραγωγής σιτηρών. Η σταθεροποίηση των επιδοτήσεων των καλλιεργητών σιτηρών, η βελτίωση της πολιτικής ελάχιστων τιμών αγοράς για το ρύζι και το σιτάρι και της πολιτικής επιδοτήσεων για τους παραγωγούς αραβοσίτου και σπόρων σόγιας. Η βελτίωση του μηχανισμού αποζημίωσης τόκου για τις περιοχές που είναι σημαντικοί παραγωγοί σιτηρών και η βελτίωση του συστήματος πολιτικής για τη στήριξη των κομητειών που είναι σημαντικοί παραγωγοί σιτηρών*» ([67]). Σύμφωνα με το 14ο πενταετές πρόγραμμα για την ανάπτυξη του τομέα φύτευσης σε εθνικό επίπεδο ([68]), «[κ]*ατά τη διάρκεια της περιόδου του 14ου πενταετούς προγράμματος, θα διερευνήσουμε το ενδεχόμενο επέκτασης, θα αυξήσουμε την παραγωγική ικανότητα, θα βελτιστοποιήσουμε τη δομή, θα προωθήσουμε τη διαφοροποιημένη ανάπτυξη και θα βελτιώσουμε τις ικανότητες ασφάλειας του εφοδιασμού*» ([69]).

([63]) Έκθεση — κεφάλαιο 4, σ. 56-57, 99-100.
([64]) Βλ. άρθρα 5 και 6 του νόμου για την ιδιωτική οικονομία.
([65]) Βλ.: http://www.moa.gov.cn/gk/cwgk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, σημεία 6 και 15 (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([66]) Βλ.: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([67]) Ό.π., τμήμα II.1.
([68]) Βλ.: http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/202201/t20220113_6386808.htm (προσπελάστηκε στις 18 Οκτωβρίου 2024).
([69]) Ό.π., τμήμα III.1.3.

(119) Επιπλέον, «*προκειμένου να εφαρμοστούν οι αποφάσεις και οι κατευθυντήριες γραμμές του κόμματος και της κυβέρνησης* ([70])», η CCFIA εξέδωσε το 14ο πενταετές πρόγραμμα για την ανάπτυξη του κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων της Κίνας ([71]), θέτοντας ποσοτικούς στόχους, όπως «*δημιουργία τριών βάσεων επίδειξης για πρώτες ύλες υψηλής ποιότητας για κονσερβοποιημένα τρόφιμα, δημιουργία πέντε μονάδων επίδειξης καινοτομίας, ανάπτυξη νέου εθνικού συνεργατικού σχηματισμού του κλάδου κονσερβοποιημένων τροφίμων, ανάπτυξη δέκα σημαντικών εμπορικών σημάτων υψηλής φήμης*», καθώς και ποιοτικούς στόχους, όπως «*ενεργός ανάπτυξη ποικιλιών κονσερβοποιημένων τροφίμων, όπως τα λαχανικά* [και] *καθοδήγηση των γεωργικών περιοχών* […] *για την ανάπτυξη πράσινων και υψηλής ποιότητας καλλιεργειών και φυλών* […] *και τη δημιουργία αντίστοιχων βιομηχανικών συνεργατικών σχηματισμών*» ([72]).

(120) Σε επαρχιακό επίπεδο, η Jiangxi εξέδωσε το 14ο πενταετές πρόγραμμα για την ανάπτυξη μεταποιητικού κλάδου υψηλής ποιότητας, επιδιώκοντας «*την περαιτέρω επέκταση και διεύρυνση της αλυσίδας του κλάδου τροφίμων, την αύξηση της προστιθέμενης αξίας των προϊόντων,* [έτσι ώστε] [έ]*ως το 2025 η κλίμακα του κλάδου μεταποίησης τροφίμων της επαρχίας να ανέλθει σε 850 δισ. RMB.* […] *Στον τομέα των κονσερβοποιημένων οπωροκηπευτικών,* [θα] *οικοδομήσουμε βάσεις μεταποίησης οπωροκηπευτικών* […] *και θα επεκτείνουμε και θα ενισχύσουμε τον συνεργατικό σχηματισμό μεταποίησης οπωροκηπευτικών στη νοτιοανατολική Fujian*» ([73]).

(121) Η Sunflower Food Industry Xinfeng Co. Ltd είναι εγκατεστημένη στο Jiangxi, ενώ η Zhangzhou Tongfa Food Industry Co. Ltd είναι εγκατεστημένη στη Fujian.

(122) Επιπλέον, η Heilongjiang, στο 14ο πενταετές πρόγραμμα για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη και τις προοπτικές για το 2035, αποσκοπεί στο να «[π]*ροβεί σε μέτρια επέκταση των καλλιεργειών εδώδιμων φυτών υψηλής απόδοσης, όπως ο αραβόσιτος,* […] *και να οικοδομήσει μια εθνική βάση παραγωγής σπόρων αραβοσίτου και σόγιας υψηλής ποιότητας*» ([74]).

(123) Ειδικότερα για τον τομέα του υπό εξέταση προϊόντος, η Heilongjiang εξέδωσε αναπτυξιακό σχέδιο για τον κλάδο μεταποίησης αραβοσίτου (2021-2025) ([75]), σύμφωνα με το οποίο η επαρχία σχεδιάζει να «*αναπτύξει και να δημιουργήσει μια ομάδα κορυφαίων και νευραλγικών επιχειρήσεων με επικεφαλής επιχειρήσεις επιπέδου 10 δισ. [RMB], ώστε να παράσχει την κύρια στήριξη για την οικοδόμηση ενός σύγχρονου συστήματος κλάδου μεταποίησης αραβοσίτου*» και να «[π]*ροωθήσει τον μετασχηματισμό και την αναβάθμιση των επιχειρήσεων ώστε να καταστούν καλύτερες και ισχυρότερες,* […] *να* [ω]*θήσει τις επιχειρήσεις μεταποίησης αραβοσίτου να επιταχύνουν τον τεχνολογικό μετασχηματισμό, να υιοθετήσουν προηγμένες και εφαρμόσιμες τεχνολογίες και διαδικασίες, να καταργήσουν τον παλαιό εξοπλισμό, να εισαγάγουν και να αγοράσουν προηγμένο εξοπλισμό και γραμμές παραγωγής και να ενισχύσουν τη βασική ανταγωνιστικότητα*» ([76]).

(124) Επιπλέον, το 2024 η Shandong δρομολόγησε «πιλοτικό έργο» για την προώθηση, την αναβάθμιση και την ανάπτυξη του κλάδου αραβοσίτου ([77]), παρέχοντας σημαντική φορολογική στήριξη για την έρευνα και την ανάπτυξη.

(125) Ομοίως, η Jilin εξέδωσε ειδικές προτιμησιακές πολιτικές προς όφελος του κλάδου παραγωγής του οικείου προϊόντος. Σύμφωνα με έκθεση που δημοσιεύθηκε στον ιστότοπό της, το Γραφείο Φορολογίας της επαρχίας Jilin «καταρτίζει και προσαρμόζει τον κατάλογο των πολιτικών οφελών, καθώς και τον κατάλογο των θεμάτων που απαιτούν ταχεία ανταπόκριση. Οι επιχειρήσεις έχουν ανάγκες, η φορολογία ανταποκρίνεται. Στην πορεία προς την αναβάθμιση της βιομηχανίας, υπάρχουν αρκετά διαθέσιμα εργαλεία πολιτικής» ([78]).

(126) Ως εκ τούτου, η κινεζική κυβέρνηση, χρησιμοποιώντας αυτά και άλλα μέσα, κατευθύνει και ελέγχει σχεδόν κάθε πτυχή της ανάπτυξης και της λειτουργίας του τομέα, καθώς και τις εισροές προηγούμενου σταδίου.

(127) Εν ολίγοις, η κινεζική κυβέρνηση έχει θεσπίσει μέτρα για να αναγκάσει τους οικονομικούς φορείς να συμμορφωθούν με τους στόχους της δημόσιας πολιτικής όσον αφορά τον κλάδο. Τα εν λόγω μέτρα εμποδίζουν την ελεύθερη λειτουργία των δυνάμεων της αγοράς.

([70]) Βλ.: https://dsynews.com.cn/shipin/2023/03/31/17765.shtml (προσπελάστηκε στις 10 Ιουνίου 2025).
([71]) Ό.π.
([72]) Ό.π.
([73]) Βλ.: https://gxt.fujian.gov.cn/jdhy/zxzcfg/sjzcfg/202107/t20210707_5641856.htm (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).
([74]) Βλ. σημείο III.2, διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202106/P020210628416237004949.pdf (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).
([75]) Βλ. αναπτυξιακό σχέδιο της Heilongjiang για τον κλάδο μεταποίησης αραβοσίτου (2021-2025), που δημοσιεύτηκε τον Ιούνιο του 2021.
([76]) Ό.π., τμήμα III.1.
([77]) Βλ.: https://www.sohu.com/a/756699103_121769698 (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).
([78]) Βλ.: http://jilin.chinatax.gov.cn/art/2023/11/6/art_334_710476.html (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).

3.2.1.5. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τέταρτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η έλλειψη, η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή των νομοθετικών διατάξεων σχετικά με τη χρεοκοπία, το εταιρικό ή το εμπράγματο δίκαιο

(128) Σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, το κινεζικό πτωχευτικό σύστημα είναι ανεπαρκές όσον αφορά την επίτευξη των κύριων στόχων που το ίδιο έχει θέσει, όπως ο δίκαιος διακανονισμός των απαιτήσεων και των οφειλών και η διασφάλιση των νόμιμων δικαιωμάτων και συμφερόντων των πιστωτών και των οφειλετών. Αυτό φαίνεται ότι οφείλεται στο γεγονός ότι, ενώ το πτωχευτικό δίκαιο στην Κίνα βασίζεται επίσημα σε παρόμοιες αρχές με αυτές που εφαρμόζονται στα αντίστοιχα δίκαια σε άλλες χώρες, το κινεζικό σύστημα χαρακτηρίζεται από συστηματικά ανεπαρκή επιβολή.

(129) Ο αριθμός των πτωχεύσεων παραμένει αξιοσημείωτα χαμηλός σε σχέση με το μέγεθος της οικονομίας της χώρας, κυρίως επειδή η διαδικασία αφερεγγυότητας πάσχει από μια σειρά από ελλείψεις, οι οποίες στην πράξη λειτουργούν αποτρεπτικά όσον αφορά την υποβολή αίτησης για πτώχευση. Εξάλλου, ο ρόλος του κράτους στις διαδικασίες αφερεγγυότητας παραμένει ισχυρός και ενεργός, ασκώντας συχνά άμεση επιρροή στο αποτέλεσμα της διαδικασίας ([79]).

(130) Επιπροσθέτως, οι ελλείψεις του συστήματος δικαιωμάτων ιδιοκτησίας είναι ιδιαιτέρως εμφανείς σε σχέση με την ιδιοκτησία γης και τα δικαιώματα χρήσης γης στην Κίνα ([80]). Όλες οι εκτάσεις γης ανήκουν στο κράτος (αγροτικές εκτάσεις συλλογικής ιδιοκτησίας και αστικές εκτάσεις κρατικής ιδιοκτησίας) και η κατανομή τους εναπόκειται αποκλειστικά στο κράτος. Υπάρχουν νομικές διατάξεις που αποσκοπούν στην κατανομή των δικαιωμάτων χρήσης γης με διαφάνεια και σε τιμές αγοράς, για παράδειγμα με τη θέσπιση διαδικασιών υποβολής προσφορών. Ωστόσο, οι συγκεκριμένες διατάξεις συχνά δεν τηρούνται, καθώς ορισμένοι αγοραστές αποκτούν γη δωρεάν ή σε τιμές χαμηλότερες από τις τιμές της αγοράς ([81]). Επιπλέον, κατά την κατανομή της γης, οι αρχές συχνά επιδιώκουν συγκεκριμένους πολιτικούς στόχους, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής των οικονομικών προγραμμάτων ([82]).

(131) Όπως και σε άλλους τομείς της κινεζικής οικονομίας, οι παραγωγοί του οικείου προϊόντος υπόκεινται στους συνήθεις κανόνες του κινεζικού πτωχευτικού, εταιρικού και εμπράγματου δικαίου. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα οι εν λόγω εταιρείες να υπόκεινται και αυτές στις εκ των άνω προς τα κάτω στρεβλώσεις που προκύπτουν από τη μεροληπτική εφαρμογή ή την ανεπαρκή επιβολή του πτωχευτικού και του εμπράγματου δικαίου. Οι εκτιμήσεις αυτές, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, φαίνεται ότι ισχύουν πλήρως και στον τομέα των χημικών προϊόντων, και συνεπώς του γλυκού καλαμποκιού. Η παρούσα έρευνα δεν αποκάλυψε κανένα στοιχείο που θα μπορούσε να θέσει υπό αμφισβήτηση τα εν λόγω συμπεράσματα.

(132) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπήρξε μεροληπτική εφαρμογή ή ανεπαρκής επιβολή του πτωχευτικού και του εμπράγματου δικαίου στον τομέα του οικείου προϊόντος.

3.2.1.6. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πέμπτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: οι μισθολογικές δαπάνες υφίστανται στρεβλώσεις

(133) Στην Κίνα δεν μπορεί να αναπτυχθεί πλήρως αγορακεντρικό μισθολογικό σύστημα, καθώς τα δικαιώματα των εργαζομένων και των εργοδοτών για συλλογική οργάνωση παρακωλύονται. Η Κίνα δεν έχει επικυρώσει ορισμένες βασικές συμβάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας, ιδίως δε αυτές που αφορούν την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι και τις συλλογικές διαπραγματεύσεις ([83]).

(134) Σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, λειτουργεί μόνο μία συνδικαλιστική οργάνωση. Ωστόσο, η εν λόγω οργάνωση στερείται ανεξαρτησίας από τις κρατικές αρχές και η συμμετοχή της στις συλλογικές διαπραγματεύσεις και στην προστασία των δικαιωμάτων των εργαζομένων παραμένει υποτυπώδης ([84]). Επιπλέον, η κινητικότητα του κινεζικού εργατικού δυναμικού περιορίζεται από το σύστημα καταχώρισης των νοικοκυριών, κάτι που δυσχεραίνει την πρόσβαση στο πλήρες φάσμα των παροχών κοινωνικής ασφάλισης και των λοιπών παροχών για τους κατοίκους μιας συγκεκριμένης διοικητικής περιοχής.

([79]) Έκθεση – κεφάλαιο 6, σ. 171-179.
([80]) Έκθεση — κεφάλαιο 9, σ. 260-261.
([81]) Έκθεση — κεφάλαιο 9, σ. 257-260.
([82]) Έκθεση — κεφάλαιο 9, σ. 252-254.
([83]) Έκθεση — κεφάλαιο 13, σ. 360-361, 364-370.
([84]) Έκθεση — κεφάλαιο 13, σ. 366.

(135) Η κατάσταση αυτή έχει συνήθως ως αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι που δεν κατέχουν τη βεβαίωση καταχώρισης τόπου διαμονής να βρίσκονται σε ευάλωτη θέση απασχόλησης και να λαμβάνουν χαμηλότερο εισόδημα σε σχέση με τους κατόχους της βεβαίωσης καταχώρισης τόπου διαμονής ([85]). Από τα εν λόγω συμπεράσματα προκύπτει η ύπαρξη στρεβλώσεων όσον αφορά τις μισθολογικές δαπάνες στην Κίνα.

(136) Δεν υποβλήθηκαν στοιχεία τα οποία να αποδεικνύουν ότι ο τομέας του γλυκού καλαμποκιού δεν υπόκειται στο κινεζικό σύστημα εργατικού δικαίου που περιγράφεται. Συνεπώς, ο τομέας επηρεάζεται από τις στρεβλώσεις του μισθολογικού κόστους τόσο άμεσα (κατά την κατασκευή του οικείου προϊόντος ή της κύριας πρώτης ύλης για την παραγωγή του) όσο και έμμεσα (κατά την πρόσβαση σε κεφάλαια ή συντελεστές παραγωγής από εταιρείες που υπόκεινται στο ίδιο σύστημα εργασίας στην Κίνα).

3.2.1.7. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή που δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος

(137) Η πρόσβαση των επιχειρηματικών φορέων της Κίνας σε κεφάλαια υπόκειται σε διάφορες στρεβλώσεις.

(138) Πρώτον, το κινεζικό χρηματοπιστωτικό σύστημα χαρακτηρίζεται από την ισχυρή θέση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας ([86]), οι οποίες, κατά τη χορήγηση πρόσβασης σε χρηματοδότηση, λαμβάνουν υπόψη κριτήρια πέραν της οικονομικής βιωσιμότητας ενός έργου. Όπως και οι μη χρηματοπιστωτικές κρατικές επιχειρήσεις, οι τράπεζες εξακολουθούν να συνδέονται με το κράτος όχι μόνο μέσω της ιδιοκτησίας, αλλά και μέσω προσωπικών σχέσεων (τα ανώτατα στελέχη των μεγάλων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων κρατικής ιδιοκτησίας διορίζονται τελικά από το ΚΚΚ) ([87]) και εφαρμόζουν τακτικά δημόσιες πολιτικές που σχεδιάζονται από την κυβέρνηση.

(139) Με τον τρόπο αυτόν, οι τράπεζες συμμορφώνονται με τη ρητή νομική υποχρέωση να αναπτύσσουν τη δραστηριότητά τους σύμφωνα με τις ανάγκες της εθνικής οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης και υπό την καθοδήγηση των βιομηχανικών πολιτικών του κράτους ([88]). Παρότι αναγνωρίζεται ότι διάφορες νομικές διατάξεις αναφέρονται στην ανάγκη σεβασμού της συνήθους τραπεζικής συμπεριφοράς και των κανόνων προληπτικής εποπτείας, όπως η ανάγκη εξέτασης της πιστοληπτικής ικανότητας του δανειολήπτη, τα συντριπτικά στοιχεία, συμπεριλαμβανομένων των συμπερασμάτων που διατυπώθηκαν στις έρευνες εμπορικής άμυνας, δείχνουν ότι οι εν λόγω διατάξεις διαδραματίζουν μόνο δευτερεύοντα ρόλο στην εφαρμογή των διαφόρων νομικών πράξεων.

(140) Για παράδειγμα, η κινεζική κυβέρνηση διευκρίνισε ότι ακόμα και οι αποφάσεις ιδιωτικών εμπορικών τραπεζών πρέπει να εποπτεύονται από το ΚΚΚ και να παραμένουν εναρμονισμένες με τις εθνικές πολιτικές. Ένας από τους τρεις πρωταρχικούς στόχους του κράτους σε σχέση με την τραπεζική διακυβέρνηση είναι πλέον η ενίσχυση της ηγεσίας του Κόμματος στον τραπεζικό και ασφαλιστικό τομέα, μεταξύ άλλων όσον αφορά επιχειρησιακά θέματα και θέματα διοίκησης ([89]). Επίσης, τα κριτήρια αξιολόγησης των επιδόσεων των εμπορικών τραπεζών πρέπει πλέον να λαμβάνουν ιδίως υπόψη τον τρόπο με τον οποίο οι οντότητες «*εξυπηρετούν τους εθνικούς αναπτυξιακούς στόχους και την πραγματική οικονομία*», ιδιαίτερα δε τον τρόπο με τον οποίο «*εξυπηρετούν στρατηγικούς και αναδυόμενους κλάδους παραγωγής*» ([90]).

([85]) Έκθεση — κεφάλαιο 13, σ. 370-373.
([86]) Έκθεση — κεφάλαιο 6, σ. 137-140.
([87]) Έκθεση — κεφάλαιο 6, σ. 146-149.
([88]) Έκθεση — κεφάλαιο 6, σ. 149.
([89]) Βλ. το *Τριετές σχέδιο δράσης για τη βελτίωση της εταιρικής διακυβέρνησης του τραπεζικού και του ασφαλιστικού τομέα (2020-2022)* που εξέδωσε η Ρυθμιστική Επιτροπή Τραπεζικής και Ασφαλίσεων της Κίνας (στο εξής: CBIRC) στις 28 Αυγούστου 2020· διατίθεται στη διεύθυνση: http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (προσπελάστηκε στις 21 Οκτωβρίου 2024). Το σχέδιο δίνει εντολή για «*περαιτέρω εφαρμογή της φιλοσοφίας που διέπει την κεντρική ομιλία του γενικού γραμματέα Xi Jinping σχετικά με την προώθηση της μεταρρύθμισης της εταιρικής διακυβέρνησης του χρηματοπιστωτικού τομέα*». Επιπλέον, το τμήμα ΙΙ του σχεδίου στοχεύει στην προώθηση της οργανικής ενσωμάτωσης της ηγεσίας του κόμματος στην εταιρική διακυβέρνηση: «*θα καταστήσουμε την ενσωμάτωση της ηγεσίας του Κόμματος στην εταιρική διακυβέρνηση πιο συστηματική, τυποποιημένη και βασισμένη σε διαδικασίες* […] *Σημαντικά επιχειρησιακά θέματα και θέματα διοίκησης πρέπει να συζητούνται από την κομματική επιτροπή προτού αποφασιστούν από το διοικητικό συμβούλιο ή από τα ανώτερα διευθυντικά στελέχη*».
([90]) Βλ. *Ανακοίνωση για τη μέθοδο αξιολόγησης των επιδόσεων των εμπορικών τραπεζών*, η οποία εκδόθηκε από τη CBIRC στις 15 Δεκεμβρίου 2020 και είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).

(141) Για παράδειγμα, η Sunflower Food Industry Xinfeng Co. Ltd., υπό την εποπτεία του χρηματοπιστωτικού γραφείου του δήμου Ganzhou, υπέγραψε συμφωνία συνεργασίας με τη θυγατρική της τράπεζας κρατικής ιδιοκτησίας Jiujiang Bank στη Ganzhou «*για τη στήριξη της επιχείρησης ώστε να επεκτείνει την κλίμακα των δραστηριοτήτων της, να αυξήσει το μερίδιο αγοράς της και να συμβάλει στην ανάπτυξη της επιχείρησης*» ([91]).

(142) Επιπλέον, οι αξιολογήσεις των ομολόγων και της πιστοληπτικής ικανότητας στρεβλώνονται συχνά για διάφορους λόγους, μεταξύ άλλων επειδή η εκτίμηση κινδύνου επηρεάζεται από τη στρατηγική σημασία της επιχείρησης για την κινεζική κυβέρνηση και την ισχύ τυχόν σιωπηρής εγγύησης της κυβέρνησης ([92]). Η κατάσταση επιδεινώνεται από πρόσθετους υφιστάμενους κανόνες, οι οποίοι κατευθύνουν τις χρηματοδοτήσεις σε τομείς που ορίζει η κυβέρνηση ως προωθούμενους ή σημαντικούς από άλλη άποψη ([93]). Αυτό έχει ως αποτέλεσμα μεροληπτικό δανεισμό προς κρατικές επιχειρήσεις, προς μεγάλες ιδιωτικές εταιρείες που έχουν καλές διασυνδέσεις και προς επιχειρήσεις κομβικών βιομηχανικών τομέων, κάτι που υποδηλώνει ότι η διαθεσιμότητα και το κόστος των κεφαλαίων δεν είναι ίσα για όλους τους παράγοντες που δραστηριοποιούνται στην αγορά.

(143) Δεύτερον, το κόστος δανεισμού έχει διατηρηθεί με τεχνητό τρόπο σε χαμηλά επίπεδα, προκειμένου να τονωθεί η αύξηση των επενδύσεων, κάτι που έχει οδηγήσει σε υπερβολική χρήση επενδύσεων κεφαλαίου με ακόμα χαμηλότερες αποδόσεις των επενδύσεων. Αυτό καθίσταται σαφές από την αύξηση της εταιρικής μόχλευσης στον κρατικό τομέα παρά την αισθητή πτώση της κερδοφορίας, το οποίο υποδηλώνει ότι οι μηχανισμοί που λειτουργούν στο τραπεζικό σύστημα δεν ακολουθούν τις συνήθεις εμπορικές αντιδράσεις.

(144) Τρίτον, παρότι επιτεύχθηκε απελευθέρωση των ονομαστικών επιτοκίων τον Οκτώβριο του 2015, οι ενδείξεις των τιμών εξακολουθούν να μην προκύπτουν από τις ελεύθερες δυνάμεις της αγοράς, αλλά να επηρεάζονται από στρεβλώσεις που οφείλονται σε κρατικό παρεμβατισμό. Το ποσοστό του δανεισμού με ή κάτω από το βασικό επιτόκιο εξακολουθούσε να αντιπροσωπεύει τουλάχιστον το ένα τρίτο του συνόλου του δανεισμού στα τέλη του 2018 ([94]). Τα επίσημα μέσα μαζικής ενημέρωσης στην Κίνα ανέφεραν πρόσφατα ότι το ΚΚΚ ζήτησε «καθοδήγηση προς τα κάτω του επιτοκίου της αγοράς δανεισμού» ([95]). Τα τεχνητά χαμηλά επιτόκια οδηγούν σε υποτιμολόγηση και, συνεπώς, σε υπερβολική χρησιμοποίηση κεφαλαίου.

(145) Η συνολική αύξηση των πιστώσεων στην Κίνα υποδηλώνει επιδείνωση της αποδοτικότητας της κατανομής κεφαλαίων, χωρίς να υπάρχουν ενδείξεις για πιστωτική στενότητα που θα αναμενόταν σε ένα μη στρεβλωμένο περιβάλλον αγοράς. Ως εκ τούτου, τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια έχουν αυξηθεί ραγδαία, με την κινεζική κυβέρνηση να επιλέγει αρκετές φορές είτε να αποφύγει τις αθετήσεις υποχρεώσεων, με αποτέλεσμα τη δημιουργία των λεγόμενων εταιρειών «ζόμπι», είτε να μεταβιβάσει την κυριότητα του χρέους (π.χ. μέσω συγχωνεύσεων ή κεφαλαιοποίησης χρέους), χωρίς να επιλύει απαραίτητα το συνολικό πρόβλημα του χρέους ή να καταπολεμούνται οι βασικές αιτίες του.

(146) Ουσιαστικά, παρά τα μέτρα που έχουν ληφθεί για την ελευθέρωση της αγοράς, το εταιρικό πιστωτικό σύστημα στην Κίνα επηρεάζεται από σημαντικές στρεβλώσεις που οφείλονται στον συνεχή διάχυτο ρόλο του κράτους στις κεφαλαιαγορές. Κατά συνέπεια, οι συνθήκες της αγοράς πλήττονται σοβαρά σε όλα τα επίπεδα από τη σημαντική κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα.

(147) Στην παρούσα έρευνα δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι ο τομέας του οικείου προϊόντος δεν επηρεάζεται από την κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα, κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού. Κατά συνέπεια, οι συνθήκες της αγοράς πλήττονται σοβαρά σε όλα τα επίπεδα από τη σημαντική κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα.

3.2.1.8. Ο συστημικός χαρακτήρας των περιγραφόμενων στρεβλώσεων

(148) Η Επιτροπή επισήμανε ότι οι στρεβλώσεις που περιγράφονται στην έκθεση αποτελούν χαρακτηριστικό της κινεζικής οικονομίας. Από τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία προκύπτει ότι τα γεγονότα και τα χαρακτηριστικά του κινεζικού συστήματος, όπως περιγράφονται ανωτέρω, καθώς και στο μέρος Ι της έκθεσης, ισχύουν για ολόκληρη τη χώρα και όλους τους τομείς της οικονομίας. Το ίδιο ισχύει και για την περιγραφή των συντελεστών παραγωγής που αναφέρονται ανωτέρω και στο μέρος ΙΙ της έκθεσης.

([91]) Βλ.: http://www.gzjrw.com.cn/Item/396372.aspx (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).
([92]) Έκθεση – κεφάλαιο 6, σ. 157-158.
([93]) Έκθεση – κεφάλαιο 6, σ. 150-152, 156-160, 165-171.
([94]) ΟΟΣΑ (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, εκδόσεις ΟΟΣΑ, Παρίσι, σ. 29, διατίθεται στη διεύθυνση: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).
([95]) Βλ.: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (προσπελάστηκε στις 12 Ιουνίου 2025).

(149) Η Επιτροπή υπενθύμισε ότι, για την παραγωγή του οικείου προϊόντος, είναι απαραίτητες ορισμένες εισροές. Όταν οι παραγωγοί του οικείου προϊόντος αγοράζουν/προμηθεύονται αυτές τις εισροές, οι τιμές που καταβάλλουν (και οι οποίες καταγράφονται ως το κόστος τους) εκτίθενται σαφώς στις ίδιες συστημικές στρεβλώσεις που αναφέρθηκαν ανωτέρω. Για παράδειγμα, οι προμηθευτές εισροών απασχολούν εργατικό δυναμικό το οποίο υπόκειται στις στρεβλώσεις. Μπορούν να δανειστούν χρήματα που υπόκεινται στις στρεβλώσεις του χρηματοπιστωτικού τομέα / της κατανομής κεφαλαίων. Επιπλέον, υπόκεινται στο σύστημα σχεδιασμού που εφαρμόζεται σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και σε όλους τους τομείς. Οι εν λόγω στρεβλώσεις περιγράφηκαν λεπτομερώς ανωτέρω, ειδικότερα στο τμήμα 3.2.1.1. Η Επιτροπή επισήμανε ότι το κανονιστικό πλαίσιο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω στρεβλώσεις έχει γενική εφαρμογή, δεδομένου ότι οι παραγωγοί γλυκού καλαμποκιού υπόκεινται στους εν λόγω κανόνες όπως κάθε άλλος οικονομικός φορέας στην Κίνα. Επομένως, οι στρεβλώσεις έχουν άμεσο αντίκτυπο στη δομή κόστους του οικείου προϊόντος.

(150) Συνεπώς, όχι μόνο οι εγχώριες τιμές πώλησης του οικείου προϊόντος δεν είναι κατάλληλες για να χρησιμοποιηθούν κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, αλλά επηρεάζεται και το κόστος όλων των εισροών (συμπεριλαμβανομένων των πρώτων υλών, της ενέργειας, της γης, της χρηματοδότησης, της εργασίας κ.λπ.), επειδή η διαμόρφωση των τιμών τους επηρεάζεται από σημαντική κρατική παρέμβαση, η οποία περιγράφεται στα μέρη I και II της έκθεσης.

(151) Πράγματι, οι κυβερνητικές παρεμβάσεις που περιγράφονται σε σχέση με την κατανομή κεφαλαίου, γης, εργασίας, ενέργειας και πρώτων υλών εκτείνονται σε ολόκληρη την Κίνα. Αυτό σημαίνει, για παράδειγμα, ότι μια εισροή που παρήχθη καθαυτή στην Κίνα με συνδυασμό ενός φάσματος συντελεστών παραγωγής εκτίθεται σε σημαντικές στρεβλώσεις. Το ίδιο ισχύει για το υλικό εισροής του υλικού εισροής και ούτω καθεξής.

(152) Κατά την παρούσα έρευνα, δεν προσκομίστηκαν αποδεικτικά στοιχεία ή επιχειρήματα περί του αντιθέτου από την κινεζική κυβέρνηση ή από τους παραγωγούς-εξαγωγείς.

3.2.2. *Αντιπροσωπευτική χώρα*

Γενικές παρατηρήσεις

(153) Η επιλογή της αντιπροσωπευτικής χώρας βασίστηκε στα ακόλουθα κριτήρια, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού:

— Επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με της ΛΔΚ. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή χρησιμοποίησε χώρες με ακαθάριστο εθνικό κατά κεφαλήν εισόδημα παρόμοιο με της ΛΔΚ σύμφωνα με τη βάση δεδομένων της Παγκόσμιας Τράπεζας ([96]).

— Παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος στη συγκεκριμένη χώρα.

— Ύπαρξη άμεσα διαθέσιμων σχετικών δημόσιων στοιχείων στην αντιπροσωπευτική χώρα·

— Όταν υπάρχουν περισσότερες από μία πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, προτιμάται, κατά περίπτωση, η χώρα με επαρκές επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας.

(154) Όπως επεξηγείται στις αιτιολογικές σκέψεις 53 και 54, η Επιτροπή δημοσίευσε δύο σημειώματα για τον φάκελο σχετικά με τις πηγές για τον καθορισμό της κανονικής αξίας. Στα εν λόγω σημειώματα περιγράφονται τα πραγματικά περιστατικά και τα αποδεικτικά στοιχεία στα οποία βασίζονται τα σχετικά κριτήρια και εξετάζονται επίσης οι παρατηρήσεις που υπέβαλαν τα μέρη σχετικά με τα εν λόγω στοιχεία και τις σχετικές πηγές. Στο δεύτερο σημείωμα, η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με την πρόθεσή της να εξετάσει τη χρήση της Μαλαισία ως κατάλληλης αντιπροσωπευτικής χώρας στην παρούσα υπόθεση, σε περίπτωση που επιβεβαιωθεί η ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

Επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με της ΛΔΚ

(155) Στο πρώτο σημείωμα, η Επιτροπή προσδιόρισε την Κολομβία, τη Μαλαισία, το Μεξικό, τη Σερβία, την Ταϊλάνδη και την Τουρκία ως χώρες με επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με της ΛΔΚ σύμφωνα με την Παγκόσμια Τράπεζα, δηλαδή όλες ταξινομούνταν από την Παγκόσμια Τράπεζα ως χώρες «ανώτερου μεσαίου εισοδήματος» βάσει του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος, και στις οποίες ήταν γνωστό ότι πραγματοποιείται παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος.

([96]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (Ανοικτά δεδομένα της Παγκόσμιας Τράπεζας — Ανώτερο μεσαίο εισόδημα), https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

(156) Η AETMD ισχυρίστηκε ότι για την Κολομβία, τη Μαλαισία, τη Σερβία, την Ταϊλάνδη ή την Τουρκία, το πρώτο σημείωμα της Επιτροπής ανέφερε ότι δεν ήταν διαθέσιμα όλα τα στοιχεία σχετικά με τους συντελεστές παραγωγής και πώλησης. Ανέφερε επίσης ότι οι τιμές και το κόστος των συντελεστών παραγωγής και πώλησης ήταν στρεβλωμένα. Ως εκ τούτου, υποστήριξε τη χρήση του Μεξικού ως αντιπροσωπευτικής χώρας.

(157) Το CFNA ισχυρίστηκε ότι η Μαλαισία ήταν κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα διότι υπήρχαν διαθέσιμα στοιχεία για μια εταιρεία της ίδιας γενικής κατηγορίας με το οικείο προϊόν, δηλαδή την παραγωγή και πώληση προϊόντων συσκευασμένων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κονσερβοποιημένων τροφίμων και ποτών. Το CFNA ισχυρίστηκε επίσης ότι η Ταϊλάνδη, η Κολομβία και η Τουρκία θα πρέπει να εξαιρεθούν από τις προτεινόμενες αντιπροσωπευτικές χώρες λόγω των υψηλών ποσοτήτων εισαγωγών νωπού γλυκού καλαμποκιού από την Κίνα. Επιπλέον, το CFNA δήλωσε ότι το Μεξικό θα πρέπει να εξαιρεθεί, καθώς δεν εισήγαγε μεγάλες ποσότητες μεταλλικών δοχείων.

Ύπαρξη άμεσα διαθέσιμων σχετικών στοιχείων στην αντιπροσωπευτική χώρα

(158) Στο πρώτο σημείωμα, η Επιτροπή ανέφερε ότι για τις χώρες οι οποίες προσδιορίζονται ως χώρες παραγωγής του υπό έρευνα προϊόντος, δηλαδή την Κολομβία, τη Μαλαισία, το Μεξικό, τη Σερβία, την Ταϊλάνδη και την Τουρκία, έπρεπε να επαληθευτεί περαιτέρω η διαθεσιμότητα των στοιχείων, ιδίως όσον αφορά τα άμεσα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία των παραγωγών του υπό έρευνα προϊόντος.

(159) Για την Κολομβία, τη Σερβία και την Τουρκία, δεν εντοπίστηκαν άμεσα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία.

(160) Για τη Μαλαισία σημειώθηκε ότι μία εταιρεία (η Fraser and Neave Holdings BHD) διέθετε άμεσα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία που κάλυπταν ολόκληρη την περίοδο έρευνας.

(161) Για το Μεξικό σημειώθηκε ότι μία εταιρεία (η Grupo Herdez) διέθετε άμεσα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία για το 2023.

(162) Για την Ταϊλάνδη σημειώθηκε ότι δύο εταιρείες (οι Chin Huay PCL και Sunsweet PCL) διέθεταν άμεσα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία για το 2023.

(163) Παρατηρήσεις σχετικά με το πρώτο σημείωμα ελήφθησαν από το CFNA και την AETMD.

(164) Το CFNA ισχυρίστηκε ότι η Μαλαισία ήταν κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα διότι υπήρχαν διαθέσιμα στοιχεία για μια εταιρεία της ίδιας γενικής κατηγορίας με το οικείο προϊόν, δηλαδή την παραγωγή και πώληση προϊόντων συσκευασμένων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κονσερβοποιημένων τροφίμων και ποτών.

(165) Στο δεύτερο σημείωμά της, η Επιτροπή συμφώνησε με τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι η Κολομβία, η Σερβία και η Τουρκία δεν θα πρέπει να θεωρούνται πλέον αντιπροσωπευτικές χώρες, κατά το προσωρινό στάδιο, λόγω της έλλειψης άμεσα διαθέσιμων οικονομικών στοιχείων.

(166) Υπό το πρίσμα των ανωτέρω εκτιμήσεων, με το δεύτερο σημείωμα η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι σκοπεύει να χρησιμοποιήσει τη Μαλαισία ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα και την εταιρεία Fraser and Neave Holdings BHD, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, προκειμένου να αντλήσει στοιχεία σχετικά με τις τιμές ή τους δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις για τον υπολογισμό της κανονικής αξίας.

(167) Τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να υποβάλουν παρατηρήσεις ως προς την καταλληλότητα της Μαλαισίας ως αντιπροσωπευτικής χώρας και της Fraser and Neave Holdings BHD ως παραγωγού στην αντιπροσωπευτική χώρα.

(168) Ο όμιλος Tongfa υποστήριξε ότι δεν πρέπει να χρησιμοποιηθεί η προτεινόμενη εταιρεία για τα στοιχεία σχετικά με τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη (Fraser and Neave Holdings BHD), διότι δεν παράγει το υπό έρευνα προϊόν. Αντ' αυτής, ο όμιλος Tongfa πρότεινε έναν παραγωγό γλυκού καλαμποκιού στην Ταϊλάνδη. Η Επιτροπή επισήμανε ότι αυτό ήταν αντίθετο με τις απόψεις της σχετικά με το πρώτο σημείωμα, οπότε ο όμιλος Tongfa πρότεινε τη Fraser and Neave Holdings BHD ως κατάλληλη εταιρεία στην αντιπροσωπευτική χώρα.

(169) Η Επιτροπή δεν μπόρεσε να αποδεχθεί αυτόν τον ισχυρισμό, καθώς η Ταϊλάνδη έχει ήδη απορριφθεί ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα. Επιπλέον, η Fraser and Neave Holdings BHD παράγει προϊόντα της ίδιας γενικής κατηγορίας με το υπό έρευνα προϊόν, δηλαδή τρόφιμα και ποτά, συμπεριλαμβανομένων των κονσερβοποιημένων προϊόντων.

(170) Για τη Μαλαισία σημειώθηκε ότι πάνω από το 70 % των εισαγωγών μεταλλικών δοχείων και λιγότερο από το 15 % των εισαγωγών νωπού γλυκού καλαμποκιού προέρχονταν από τη ΛΔΚ.

(171) Για το Μεξικό σημειώθηκε ότι δεν υπήρχαν καταγεγραμμένες εισαγωγές νωπού γλυκού καλαμποκιού στην GTA. Όσον αφορά τα μεταλλικά δοχεία, λιγότερο από το 20 % προέρχονταν από τη ΛΔΚ.

(172) Για την Ταϊλάνδη σημειώθηκε ότι σχεδόν όλες οι εισαγωγές νωπού γλυκού καλαμποκιού και πάνω από το ήμισυ των εισαγωγών μεταλλικών δοχείων προέρχονταν από τη ΛΔΚ.

(173) Η AETMD ισχυρίστηκε ότι για τη Μαλαισία και την Ταϊλάνδη το πρώτο σημείωμα της Επιτροπής ανέφερε ότι δεν ήταν διαθέσιμα όλα τα στοιχεία σχετικά με τους συντελεστές παραγωγής και πώλησης. Ανέφερε επίσης ότι οι τιμές και το κόστος των συντελεστών παραγωγής και πώλησης ήταν στρεβλωμένα λόγω της επιρροής των κινεζικών εισαγωγών. Ως εκ τούτου, υποστήριξε τη χρήση του Μεξικού ως αντιπροσωπευτικής χώρας.

(174) Το CFNA ισχυρίστηκε ότι η Ταϊλάνδη, η Κολομβία και η Τουρκία θα πρέπει να εξαιρεθούν από τις προτεινόμενες αντιπροσωπευτικές χώρες λόγω των υψηλών ποσοτήτων εισαγωγών νωπού γλυκού καλαμποκιού από την Κίνα. Επιπλέον, το CFNA δήλωσε ότι το Μεξικό θα πρέπει να εξαιρεθεί, καθώς δεν εισήγαγε μεγάλες ποσότητες μεταλλικών δοχείων.

(175) Στο δεύτερο σημείωμά της, η Επιτροπή επισήμανε ότι η Ταϊλάνδη δεν θα πρέπει να θεωρείται πλέον αντιπροσωπευτική χώρα, κατά το προσωρινό στάδιο, λόγω των μεγάλων ποσοτήτων εισαγωγών νωπού γλυκού καλαμποκιού και μεταλλικών δοχείων από την Κίνα, οι οποίες αντιπροσωπεύουν περίπου το 75 % του κόστους κατασκευής.

(176) Η Επιτροπή δήλωσε επίσης ότι το Μεξικό δεν θα πρέπει να θεωρείται πλέον αντιπροσωπευτική χώρα, λόγω της έλλειψης εισαγωγών στο Μεξικό της κύριας πρώτης ύλης (νωπό γλυκό καλαμπόκι).

(177) Η Επιτροπή παρατήρησε επίσης στο δεύτερο σημείωμα ότι δεν υπήρχαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι οι τιμές των εισαγωγών μεταλλικών δοχείων από την Κίνα στη Μαλαισία είχαν επηρεάσει τις τιμές άλλων εισαγωγών. Επιπλέον, λιγότερο από το 15 % των εισαγωγών νωπού γλυκού καλαμποκιού προέρχονταν από την Κίνα.

(178) Υπό το πρίσμα των ανωτέρω εκτιμήσεων, η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη με το δεύτερο σημείωμα ότι σκόπευε να χρησιμοποιήσει τη Μαλαισία ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, προκειμένου να αντλήσει στοιχεία σχετικά με τις τιμές ή τους δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις για τον υπολογισμό της κανονικής αξίας.

(179) Τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την καταλληλότητα της Μαλαισίας ως αντιπροσωπευτικής χώρας.

(180) Μετά την έκδοση του δεύτερου σημειώματος, η AETMD παρείχε στοιχεία για τις εξαγωγές νωπού γλυκού καλαμποκιού από τις ΗΠΑ στο Μεξικό. Υποστήριξε ότι, με βάση τα στοιχεία αυτά, η Επιτροπή θα πρέπει να χρησιμοποιήσει το Μεξικό ως αντιπροσωπευτική χώρα και όχι τη Μαλαισία. Στην αντίκρουσή της, το CFNA επισήμανε ότι οι πληροφορίες αυτές ήταν στοιχεία εξαγωγών, κάτι που σημαίνει ότι απαιτούνταν πρόσθετο κόστος για να φτάσουν οι τιμές σε επίπεδο CIF Μεξικού, μετά την καταβολή του δασμού. Το CFNA αμφισβήτησε επίσης την αξία των εν λόγω στοιχείων, καθώς επισήμανε ότι οι σχετικές ποσότητες ήταν περιορισμένες και, ως εκ τούτου, οι τιμές δεν ήταν αντιπροσωπευτικές.

(181) Η Επιτροπή επισήμανε ότι η τιμή των εν λόγω εξαγωγών ήταν τόσο υψηλή ώστε δεν ήταν σαφές αν ένας παράγοντας στρέβλωσης επηρέασε αυτές τις τιμές ή ακόμα και αν το εξαγόμενο προϊόν ήταν συγκρίσιμο με το υπό έρευνα προϊόν.

(182) Το CFNA επισήμανε ότι υπήρχε απόκλιση στο δεύτερο σημείωμα σε σχέση με την πηγή των μεταλλικών δοχείων που πρέπει να χρησιμοποιούνται, διότι, ενώ αντιπροσωπευτική χώρα ήταν η Μαλαισία, στο σημείωμα προτείνεται η χρήση του Μεξικού ως πηγής. Το CFNA υπέθεσε ότι είχε γίνει σφάλμα. Η παρατήρηση αυτή έγινε δεκτή, καθώς η αναφορά στο Μεξικό ήταν πράγματι σφάλμα.

(183) Το CFNA επισήμανε περαιτέρω τη χρήση της Μαλαισίας ως πηγής για τα μεταλλικά δοχεία, καθώς πρότεινε να χρησιμοποιηθεί η μέση τιμή των κωδικών 7310 21 91 και 7310 21 99. Ωστόσο, η παρατήρηση αυτή απορρίφθηκε, καθώς ο κωδικός 7310 21 91 αφορά μεταλλικά δοχεία από λευκοσίδηρο και ο κωδικός 7310 21 99 αφορά άλλα μεταλλικά δοχεία πλην του λευκοσιδήρου. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε να χρησιμοποιήσει μόνο τον κωδικό 7310 21 91, όπως φαίνεται στον πίνακα 1 ανωτέρω.

(184) Το CFNA και ο όμιλος Tongfa ισχυρίστηκαν, επίσης, ότι η ποσότητα των εισαγωγών μεταλλικών δοχείων από το Μεξικό ήταν πολύ μικρή σε απόλυτους όρους και, ως εκ τούτου, η τιμή εισαγωγής του δεν ήταν αντιπροσωπευτική. Ωστόσο, τα εν λόγω μέρη δεν διευκρίνισαν σε ποιον κωδικό αναφέρεται η παρατήρησή τους. Η Επιτροπή επισήμανε ότι δεν υπήρχαν εισαγωγές μεταλλικών δοχείων στο Μεξικό με τον κωδικό 7310 21 91.

(185) Μετά την έκδοση του δεύτερου σημειώματος και την επανεξέταση των παρατηρήσεων που υπέβαλαν τα ενδιαφερόμενα μέρη, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Μαλαισία εξακολουθούσε να είναι η καταλληλότερη πηγή για τον καθορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις. Αυτό οφειλόταν σε μεγάλο βαθμό στη διαθεσιμότητα δεικτών αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις για τους κύριους συντελεστές παραγωγής (νωπό γλυκό καλαμπόκι και μεταλλικά δοχεία). Επιπλέον, εξακολουθούσε να υφίσταται έλλειψη κατάλληλων μη στρεβλωμένων και αντιπροσωπευτικών στοιχείων για το νωπό γλυκό καλαμπόκι και τα μεταλλικά δοχεία προς το Μεξικό.

Επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας

(186) Αφού διαπιστώθηκε ότι η Μαλαισία ήταν η μόνη διαθέσιμη κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα με βάση όλα τα ανωτέρω στοιχεία, δεν συνέτρεχε λόγος να διεξαχθεί αξιολόγηση του επιπέδου κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας σύμφωνα με την τελευταία πρόταση του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού.

3.2.2.1. Συμπέρασμα

(187) Με βάση την ανωτέρω ανάλυση, η Μαλαισία πληρούσε τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, ώστε να θεωρηθεί κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα.

3.2.3. *Πηγές που χρησιμοποιήθηκαν για τον προσδιορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις*

(188) Στο πρώτο σημείωμα, η Επιτροπή παρέθεσε τους συντελεστές παραγωγής, όπως οι ύλες, η ενέργεια και η εργασία, που χρησιμοποιούνται στην παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος από τους παραγωγούς-εξαγωγείς, και κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν παρατηρήσεις και να προτείνουν δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τις τιμές χωρίς στρεβλώσεις για καθέναν από τους συντελεστές παραγωγής που αναφέρονται στο εν λόγω σημείωμα.

(189) Στη συνέχεια, στο δεύτερο σημείωμα, η Επιτροπή δήλωσε ότι, προκειμένου να κατασκευάσει την κανονική αξία σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, θα χρησιμοποιήσει στοιχεία της GTA για τον καθορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις ορισμένων εκ των συντελεστών παραγωγής, και ειδικότερα των πρώτων υλών. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή δήλωσε ότι σκόπευε να χρησιμοποιήσει τα στατιστικά στοιχεία του μαλαισιανού Εθνικού Στατιστικού Ινστιτούτου για τον καθορισμό του κόστους εργασίας ([97]) ([98]) ([99]) και ενέργειας χωρίς στρεβλώσεις ([100]) ([101]).

(190) Στο δεύτερο σημείωμα, η Επιτροπή ενημέρωσε επίσης τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι, λόγω του μεγάλου αριθμού συντελεστών παραγωγής των παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος που υπέβαλαν πλήρεις πληροφορίες και της αμελητέας βαρύτητας που είχαν ορισμένες από τις πρώτες ύλες επί του συνολικού κόστους παραγωγής, αυτά τα αμελητέα στοιχεία ομαδοποιήθηκαν υπό την κατηγορία «αναλώσιμα». Επιπλέον, η Επιτροπή ενημέρωσε ότι θα υπολογίσει το ποσοστό των αναλωσίμων επί του συνολικού κόστους των πρώτων υλών και θα εφαρμόζει το ποσοστό αυτό στο εκ νέου υπολογισθέν κόστος των πρώτων υλών κατά τη χρήση των καθορισμένων δεικτών αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις στην κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα.

([97]) http://www.dosm.gov.my/uploads/release-content/file_20241108110530.pdf.
([98]) https://www.rippling.com/country-hiring/malaysia-employees.
([99]) https://www.mida.gov.my/setting-up-content/human-resources-development-fund/.
([100]) https://www.tnb.com.my/commercial-industrial/pricing-tariffs1.
([101]) https://www.st.gov.my/.

3.2.3.1. Συντελεστές παραγωγής

(191) Με βάση όλες τις πληροφορίες που υπέβαλαν τα ενδιαφερόμενα μέρη και που συλλέχθηκαν κατά τις επιτόπιες επαληθεύσεις, προσδιορίστηκαν οι ακόλουθοι συντελεστές παραγωγής και οι πηγές τους προκειμένου να καθοριστεί η κανονική αξία σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού:

Πίνακας 1

Συντελεστές παραγωγής του υπό έρευνα προϊόντος

Συντελεστής παραγωγής	Κωδικός εμπορεύματος	Τιμή χωρίς στρεβλώσεις (CNY)	Μονάδα μέτρησης
Πρώτες ύλες			
Γλυκό καλαμπόκι, νωπό	0709 99 10	1,68	Kg
Μεταλλικά δοχεία	7310 21 91	28,13	Kg
Αναλώσιμα			
Εργασία			
Εργασία	Ά.Α.	39	Δεδουλευμένες ώρες
Ενέργεια			
Φυσικό αέριο	Ά.Α.	1,79	m^3
Ηλεκτρική ενέργεια	Ά.Α.	0,548	kWh
Βιομάζα	4401 39	3,65	Kg

(192) Η Επιτροπή συμπεριέλαβε μια τιμή για τα γενικά έξοδα κατασκευής, προκειμένου να καλυφθούν τα έξοδα που δεν περιλαμβάνονται στους προαναφερθέντες συντελεστές παραγωγής. Για τον καθορισμό του ποσού αυτού, η Επιτροπή χρησιμοποίησε το κόστος με το οποίο επιβαρύνθηκαν οι παραγωγοί-εξαγωγείς του δείγματος ως ποσοστό του άμεσου κόστους κατασκευής. Η μεθοδολογία εξηγείται δεόντως στην αιτιολογική σκέψη 202.

Πρώτες ύλες

(193) Προκειμένου να καθοριστεί η χωρίς στρεβλώσεις τιμή των πρώτων υλών, όπως παραδίδονται στην πόρτα ενός παραγωγού της αντιπροσωπευτικής χώρας, η Επιτροπή χρησιμοποίησε ως βάση τη σταθμισμένη μέση τιμή εισαγωγής στην αντιπροσωπευτική χώρα, όπως αναφέρεται στην GTA, στην οποία προστέθηκαν οι εισαγωγικοί δασμοί και το κόστος μεταφοράς. Η τιμή εισαγωγής στην αντιπροσωπευτική χώρα καθορίστηκε ως ο σταθμισμένος μέσος όρος των μοναδιαίων τιμών των εισαγωγών από όλες τις τρίτες χώρες εκτός της ΛΔΚ και χωρών που δεν είναι μέλη του ΠΟΕ και απαριθμούνται στο παράρτημα 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([102]). Η Επιτροπή αποφάσισε να εξαιρέσει τις εισαγωγές από τη ΛΔΚ στην αντιπροσωπευτική χώρα, καθώς κατέληξε στο συμπέρασμα στο σημείο 3.2.1 ότι δεν κρίνεται σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη ΛΔΚ λόγω της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Δεδομένου ότι δεν υπάρχουν στοιχεία που να δείχνουν ότι οι ίδιες στρεβλώσεις δεν επηρεάζουν εξίσου τα προϊόντα που προορίζονται για εξαγωγή, η Επιτροπή θεώρησε ότι οι ίδιες στρεβλώσεις επηρέαζαν τις τιμές εξαγωγής.

([102]) Κανονισμός (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2015, περί κοινού καθεστώτος εισαγωγών από ορισμένες τρίτες χώρες (ΕΕ L 123 της 19.5.2015, σ. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού, οι εγχώριες τιμές στις εν λόγω χώρες δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τον σκοπό του καθορισμού της κανονικής αξίας.

(194) Για μια σειρά συντελεστών παραγωγής, το πραγματικό κόστος που επωμίστηκαν οι συνεργαζόμενοι παραγωγοί-εξαγωγείς αντιπροσώπευε αμελητέο ποσοστό του συνολικού κόστους πρώτων υλών κατά την περίοδο της έρευνας. Δεδομένου ότι η τιμή που χρησιμοποιήθηκε γι' αυτούς τους συντελεστές δεν είχε ουσιαστικό αντίκτυπο στους υπολογισμούς του περιθωρίου ντάμπινγκ, ανεξάρτητα από τη χρησιμοποιούμενη πηγή, η Επιτροπή αποφάσισε να συμπεριλάβει αυτό το κόστος στα αναλώσιμα όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 190.

(195) Κατά περίπτωση, προστέθηκαν οι δασμοί που εφαρμόζονται κατά την εισαγωγή των συντελεστών παραγωγής στη Μαλαισία.

(196) Η Επιτροπή πρόσθεσε ένα ποσοστό στις τιμές εισαγωγής για να καλύψει τη μεταφορά των συντελεστών παραγωγής από τα σύνορα στον συνεργαζόμενο παραγωγό-εξαγωγέα, προκειμένου να υπολογιστεί το κόστος μεταφοράς χωρίς στρεβλώσεις. Η προσθήκη αυτή ισοδυναμούσε με το πραγματικό ποσοστό του κόστους παράδοσης των πρώτων υλών κάθε παραγωγού-εξαγωγέα του δείγματος. Η Επιτροπή θεώρησε ότι, στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας, η εν λόγω μεθοδολογία θα μπορούσε εύλογα να χρησιμοποιηθεί ως ένδειξη για την εκτίμηση του κόστους μεταφοράς των πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις κατά την παράδοση στο εργοστάσιο της εταιρείας.

Εργασία

(197) Η μαλαισιανή Στατιστική Υπηρεσία ([103]) δημοσιεύει λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τους μισθούς σε διάφορους οικονομικούς τομείς στη Μαλαισία. Στις εκθέσεις της παρουσιάζονται οι μηνιαίοι μισθοί και ημερομίσθια στον μεταποιητικό τομέα. Η μέση μηνιαία αξία κατά την περίοδο έρευνας προσαρμόστηκε δεόντως για άλλες εισφορές με την προσθήκη των εισφορών του Ταμείου πρόνοιας υπαλλήλων (Employees Provident Fund — EPF) (13 %), των εισφορών του Οργανισμού Κοινωνικής Ασφάλισης (Social Security Organization — SOCSO) (1,75 %), των εισφορών του Συστήματος ασφάλισης εργασίας (Employment Insurance System — EIS) (0,2 %) και των εισφορών του Ταμείου ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού (Human Resources Development Fund — HRDF) (1 %) ([104]) ([105]).

Ηλεκτρική ενέργεια

(198) Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στατιστικά στοιχεία για τις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας που δημοσίευσε η Tenaga Nasional Berhad ([106]). Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στοιχεία των τιμών βιομηχανικής ηλεκτρικής ενέργειας στη ζώνη κατανάλωσης «Τιμολόγιο E2 — Βιομηχανικό τιμολόγιο μέσης τάσης αιχμής / εκτός αιχμής» για χρήση αιχμής σε kWh, 0,355 RM ανά kWh (0,548 CNY ανά kWh).

Φυσικό αέριο

(199) Η τιμή του φυσικού αερίου για τους βιομηχανικούς χρήστες στη Μαλαισία δημοσιευόταν από την Επιτροπή Ενέργειας της Μαλαισίας (Suruhanjaya Tenaga) ([107]). Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα στοιχεία και τα αναπροσάρμοσε ως προς τον πληθωρισμό, ώστε να αντικατοπτρίζεται η τιμή της περιόδου έρευνας.

(200) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στοιχεία των μέσων τιμών του βιομηχανικού αερίου που κάλυπταν την περίοδο έρευνας, δηλαδή 1,79 CNY/m^3.

Γενικά έξοδα κατασκευής, ΓΔΕΠ και κέρδη

(201) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, «η κατασκευασμένη κανονική αξία περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη». Επιπλέον, πρέπει να καθοριστεί μια τιμή για τα γενικά έξοδα κατασκευής, ώστε να καλυφθούν τα έξοδα που δεν περιλαμβάνονται στους ανωτέρω συντελεστές παραγωγής.

(202) Τα γενικά έξοδα κατασκευής για τους συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς εκφράστηκαν ως ποσοστό του κόστους κατασκευής το οποίο πράγματι επωμίστηκαν οι παραγωγοί-εξαγωγείς. Το συγκεκριμένο ποσοστό εφαρμόστηκε στο κόστος κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις.

(203) Για τον καθορισμό ενός μη στρεβλωμένου και εύλογου ποσού για τα ΓΔΕΠ και το κέρδος, η Επιτροπή βασίστηκε στα οικονομικά στοιχεία για τη Fraser and Neave Holdings BHD, όπως αντλήθηκαν από την ετήσια έκθεσή της για το 2024 (εξαιρουμένης της μεταφοράς) που καλύπτει την περίοδο έρευνας.

([103]) http://www.dosm.gov.my/uploads/release-content/file_20241108110530.pdf.
([104]) https://www.rippling.com/country-hiring/malaysia-employees.
([105]) https://www.mida.gov.my/setting-up-content/human-resources-development-fund/.
([106]) https://www.tnb.com.my/commercial-industrial/pricing-tariffs1.
([107]) https://www.st.gov.my/.

Υπολογισμός

(204) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατασκεύασε την κανονική αξία ανά τύπο προϊόντος σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

(205) Αρχικά, η Επιτροπή προσδιόρισε το κόστος κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις. Εφάρμοσε το μοναδιαίο κόστος χωρίς στρεβλώσεις στην πραγματική κατανάλωση των επιμέρους συντελεστών παραγωγής των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων. Οι εν λόγω συντελεστές κατανάλωσης επαληθεύτηκαν κατά τη διαδικασία επαλήθευσης. Η Επιτροπή πολλαπλασίασε τους συντελεστές χρήσης επί το κόστος χωρίς στρεβλώσεις ανά μονάδα που παρατηρήθηκε στην αντιπροσωπευτική χώρα, όπως περιγράφεται στο σημείο 3.2.3.

(206) Όσον αφορά τον όμιλο Sunflower, κατά τη διάρκεια της επιτόπιας επαλήθευσης παρελήφθη αναθεωρημένη έκδοση των συντελεστών κατανάλωσης ανά τύπο προϊόντος.

(207) Όσον αφορά τον όμιλο Tongfa, κατά την επιτόπια επαλήθευση εξετάστηκε η μέθοδος που χρησιμοποιήθηκε για τον κατ' αναλογία υπολογισμό των καταναλωθεισών ωρών εργασίας ως προς το υπό έρευνα προϊόν. Διευκρινίστηκε ότι ο όμιλος Tongfa παρήγαγε μεγάλο αριθμό κονσερβοποιημένων προϊόντων κατά την περίοδο έρευνας. Κατά την επιτόπια επαλήθευση, η Επιτροπή αμφισβήτησε τη μέθοδο που χρησιμοποιήθηκε για τον κατ' αναλογία υπολογισμό των συντελεστών κατανάλωσης ωρών εργασίας ως προς την υπό έρευνα παραγωγή σε σύγκριση με άλλα προϊόντα, διότι η μέθοδος που χρησιμοποιήθηκε στηριζόταν μόνο σε στοιχεία σε λογιστικά φύλλα τα οποία δεν αποτελούσαν επαληθεύσιμο σύστημα, καθώς δεν ήταν δυνατό να διασταυρωθούν με τα αρχεία άλλων εταιρειών. Επιπλέον, η αρμόδια για την υπόθεση ομάδα ρώτησε τον λόγο για τον οποίο ο όμιλος Tongfa δεν χρησιμοποίησε, όσον αφορά την εργασία, την ίδια κλείδα κατανομής που χρησιμοποιήθηκε για άλλους συντελεστές παραγωγής (π.χ. ενέργεια), δηλαδή το ποσοστό του όγκου του υπό έρευνα προϊόντος επί του όγκου της συνολικής παραγωγής της εταιρείας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή εξέδωσε επιστολή βάσει του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού για να ενημερώσει τον όμιλο Tongfa σχετικά με την πρότασή της να βασίσει την κατανάλωση ωρών εργασίας στα διαθέσιμα στοιχεία.

(208) Ο όμιλος Tongfa απάντησε δηλώνοντας ότι είχε συνεργαστεί με την έρευνα στον μέγιστο δυνατό βαθμό όσον αφορά το ζήτημα της εργασίας και όλες τις πτυχές της έρευνας. Επίσης, ότι επιθυμεί να θεωρηθεί ως πλήρως συνεργαζόμενο μέρος.

(209) Μολονότι η Επιτροπή εξακολουθεί να θεωρεί τον όμιλο Tongfa ως συνεργαζόμενο μέρος στην παρούσα έρευνα, η Επιτροπή υποστηρίζει ότι θα πρέπει να εφαρμοστεί το άρθρο 18, δεδομένου ότι ο όμιλος Tongfa δεν παρείχε τις απαραίτητες πληροφορίες σχετικά με τον υπολογισμό των ωρών εργασίας. Κατά συνέπεια, οι ώρες εργασίας θα πρέπει να υπολογιστούν με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία. Ως εκ τούτου, στο παρόν στάδιο, οι ώρες εργασίας που καταναλώθηκαν υπολογίστηκαν με βάση τον λόγο του κατ' αναλογία υπολογισμού της ποσότητας παραγωγής του υπό έρευνα προϊόντος προς τις συνολικές ποσότητες παραγωγής όλων των προϊόντων.

(210) Αφού προσδιορίστηκε το κόστος κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις, η Επιτροπή εφάρμοσε τα γενικά έξοδα κατασκευής, τα ΓΔΕΠ, το κέρδος και την απόσβεση όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 203. Καθορίστηκαν με βάση τις οικονομικές καταστάσεις της Fraser and Neave Holdings BHD, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 3.2.2.

(211) Στη συνέχεια, η Επιτροπή πρόσθεσε τα γενικά έξοδα κατασκευής και τις αποσβέσεις στο μη στρεβλωμένο κόστος κατασκευής, προκειμένου να υπολογίσει το μη στρεβλωμένο κόστος παραγωγής. Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 192, το εν λόγω κόστος αντιπροσώπευε συνολικά περίπου το 6 % του άμεσου κόστους κατασκευής κάθε εταιρείας του δείγματος. Ο υπολογισμός των ποσοστών γενικών εξόδων που χρησιμοποιήθηκαν γνωστοποιήθηκε σε κάθε εταιρεία του δείγματος.

(212) Στο κόστος παραγωγής που καθορίστηκε όπως περιγράφεται στην προηγούμενη αιτιολογική σκέψη, η Επιτροπή εφάρμοσε τα ΓΔΕΠ και το κέρδος της Fraser and Neave Holdings BHD. Τα ΓΔΕΠ, εκφρασθέντα ως ποσοστό του κόστους των πωληθέντων εμπορευμάτων και εφαρμοσθέντα στο κόστος παραγωγής χωρίς στρεβλώσεις, ανήλθαν στο 17 %. Το κέρδος, εκφρασθέν ως ποσοστό του κόστους των πωληθέντων εμπορευμάτων και εφαρμοσθέν στο κόστος παραγωγής χωρίς στρεβλώσεις, ανήλθε στο 19 %.

(213) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατασκεύασε την κανονική αξία ανά τύπο προϊόντος σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

3.3. **Τιμή εξαγωγής**

(214) Όσον αφορά τον όμιλο Sunflower, ο παραγωγός-εξαγωγέας εξήγε στην Ένωση είτε απευθείας σε ανεξάρτητους πελάτες στην Ένωση είτε μέσω μη συνδεδεμένων εμπόρων εκτός της Ένωσης.

(215) Όσον αφορά τον όμιλο Tongfa, ο παραγωγός [Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd (στο εξής: ZT)] πωλούσε πρώτα το υπό εξέταση προϊόν σε συνδεδεμένο έμπορο [Fujian Tongfa Foods Group Co., Ltd (στο εξής: FT). Στη συνέχεια, η FT πωλούσε στην Ένωση είτε απευθείας σε ανεξάρτητους πελάτες στην Ένωση είτε μέσω μη συνδεδεμένων εμπόρων εκτός της Ένωσης.

(216) Η τιμή εξαγωγής και για τους δύο ομίλους ήταν η πράγματι πληρωθείσα ή πληρωτέα τιμή του οικείου προϊόντος κατά την πώλησή του προς εξαγωγή στην Ένωση, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 8 του βασικού κανονισμού.

3.4. **Σύγκριση**

(217) Το άρθρο 2 παράγραφος 10 του βασικού κανονισμού απαιτεί από την Επιτροπή να διεξάγει δίκαιη σύγκριση μεταξύ της κανονικής αξίας και της τιμής εξαγωγής στο ίδιο στάδιο εμπορίας και να λαμβάνει υπόψη τις διαφορές των παραγόντων που επηρεάζουν τις τιμές και τη συγκρισιμότητα των τιμών. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, η Επιτροπή επέλεξε να συγκρίνει την κανονική αξία με την τιμή εξαγωγής των παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος βάσει τιμών εκ του εργοστασίου. Όπως διευκρινίζεται περαιτέρω στη συνέχεια, όπου κρίθηκε σκόπιμο, η κανονική αξία και η τιμή εξαγωγής προσαρμόστηκαν ώστε: i) να αναχθούν στο επίπεδο των τιμών εκ του εργοστασίου· και ii) να ληφθούν υπόψη οι διαφορές των παραγόντων για τους οποίους προβλήθηκε ο ισχυρισμός και αποδείχθηκε ότι επηρεάζουν τις τιμές και τη συγκρισιμότητα των τιμών.

3.4.1. *Προσαρμογές της κανονικής αξίας*

(218) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 210, η κανονική αξία καθορίστηκε στο επίπεδο εμπορίου εκ του εργοστασίου με τη χρήση του κόστους παραγωγής μαζί με τα ποσά για τα ΓΔΕΠ (εξαιρουμένης της μεταφοράς) και για το κέρδος, τα οποία θεωρήθηκαν εύλογα για το εν λόγω επίπεδο εμπορίου. Επομένως, δεν ήταν αναγκαίο να γίνουν προσαρμογές για την αναγωγή της κανονικής αξίας στο επίπεδο τιμών εκ του εργοστασίου.

3.4.2. *Προσαρμογές της τιμής εξαγωγής*

(219) Για την εκκαθάριση της τιμής εξαγωγής στο επίπεδο των τιμών εκ του εργοστασίου, πραγματοποιήθηκαν προσαρμογές λόγω των εξόδων εσωτερικών ναύλων, διεκπεραίωσης, φόρτωσης και παρεπόμενων εξόδων.

(220) Πραγματοποιήθηκαν προσαρμογές ώστε να ληφθούν υπόψη οι ακόλουθοι παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές και τη συγκρισιμότητα των τιμών: πιστωτικό κόστος, τραπεζικές χρεώσεις και συσκευασία.

(221) Όσον αφορά τον όμιλο Tongfa, δεδομένου ότι όλες οι πωλήσεις στην Ένωση πραγματοποιήθηκαν μέσω συνδεδεμένου εμπόρου στην Κίνα (FT), πραγματοποιήθηκε προσαρμογή στην τιμή εξαγωγής για να καλυφθούν τα ΓΔΕΠ και το κέρδος του συνδεδεμένου εμπόρου σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 10 στοιχείο θ) του βασικού κανονισμού. Η πηγή και το επίπεδο των εν λόγω συντελεστών γνωστοποιήθηκαν στο ενδιαφερόμενο μέρος.

(222) Όσον αφορά τον όμιλο Sunflower, η μέθοδος που χρησιμοποιήθηκε για τον υπολογισμό του πιστωτικού κόστους εξετάστηκε κατά την επαλήθευση. Η εταιρεία χρησιμοποίησε τα επιτόκια του συστήματος συναλλαγών Foreign Exchange Trade System της Κίνας ([108]). Η αρμόδια για την υπόθεση ομάδα τόνισε κατά την επαλήθευση ότι τα εν λόγω επιτόκια δεν ήταν κατάλληλα, καθώς δεν ήταν το επιτόκιο που χρεώνουν οι εμπορικές τράπεζες για εμπορικά δάνεια. Ως εκ τούτου, η αρμόδια για την υπόθεση ομάδα ζήτησε από την εταιρεία να επανεξετάσει το επίπεδο του επιτοκίου για τον υπολογισμό του πιστωτικού κόστους. Ωστόσο, ο όμιλος Sunflower δεν παρείχε τις αναγκαίες αναθεωρημένες πληροφορίες σχετικά με τα επιτόκια.

(223) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή εξέδωσε επιστολή βάσει του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού για να ενημερώσει τον όμιλο Sunflower σχετικά με την πρότασή της να βασιστεί το πιστωτικό κόστος στα διαθέσιμα στοιχεία.

(224) Ο όμιλος Sunflower απάντησε δηλώνοντας ότι χρησιμοποιούσε τα επιτόκια που είχε στη διάθεσή του εκείνη την περίοδο και ότι, εάν η Επιτροπή χρησιμοποιούσε εναλλακτικά επιτόκια, αυτά θα πρέπει εύλογα να αντικατοπτρίζουν τις συνθήκες στις οποίες πραγματοποιούνται οι διεθνείς εμπορικές συναλλαγές.

(225) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή υποστήριξε ότι, όσον αφορά τον υπολογισμό του πιστωτικού κόστους, θα πρέπει να εφαρμοστεί το άρθρο 18, πράγμα που σημαίνει ότι το πιστωτικό κόστος θα πρέπει να υπολογιστεί με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία. Ως εκ τούτου, το πιστωτικό κόστος υπολογίστηκε με βάση τα επιτόκια της Bank of China. Τα επιτόκια αποτελούσαν πιο εύλογη αντανάκλαση των επιτοκίων που ισχύουν για τα εμπορικά δάνεια.

([108]) Πηγή: www.chinamoney.com.cn/.

(226) Όσον αφορά και τους δύο παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος, οι εξαγωγές στην Ένωση πραγματοποιήθηκαν σε επίπεδο FOB. Ως εκ τούτου, κατά τη διάρκεια της επαλήθευσης εξετάστηκε η μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε για τον υπολογισμό των τιμών CIF, με την προσθήκη των θαλάσσιων ναύλων και της ασφάλισης. Διαπιστώθηκε ότι και οι δύο εταιρείες είχαν υποτιμήσει σημαντικά τους εν λόγω θαλάσσιους ναύλους. Ως εκ τούτου, η αρμόδια για την υπόθεση ομάδα ζήτησε από την εταιρεία να επανεξετάσει το επίπεδο των ναύλων για τον υπολογισμό των τιμών CIF. Ωστόσο, οι παραγωγοί-εξαγωγείς του δείγματος δεν παρείχαν αναθεωρημένες αναγκαίες πληροφορίες σχετικά με τους θαλάσσιους ναύλους ούτε τις εκτιμώμενες τιμές CIF.

(227) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή εξέδωσε επιστολή σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού για να ενημερώσει και τους δύο ομίλους σχετικά με την πρότασή της να βασίσει τις τιμές των θαλάσσιων ναύλων στα διαθέσιμα στοιχεία, δεδομένου ότι τα υποβληθέντα στοιχεία ήταν ψευδή ή παραπλανητικά και δεδομένου ότι, σε κάθε περίπτωση, η εταιρεία δεν είχε παράσχει τις αναγκαίες πληροφορίες εντός της προθεσμίας που όρισε η Επιτροπή.

(228) Ο όμιλος Sunflower απάντησε δηλώνοντας ότι απέκτησε τους ναύλους που χρησιμοποιούνταν από έναν πελάτη και ότι αυτοί κάλυπταν περίοδο 15 ημερών τον Ιούλιο του 2024. Ως εκ τούτου, ο όμιλος Sunflower διαφώνησε με το ότι οι πληροφορίες ήταν ψευδείς ή παραπλανητικές. Ωστόσο, η έρευνα έδειξε ότι οι ναύλοι κατά την περίοδο έρευνας παρουσίαζαν σημαντικές διακυμάνσεις και, κατά την περίοδο των 15 ημερών τον Ιούλιο του 2024, οι θαλάσσιοι ναύλοι ήταν πολύ υψηλοί. Η Επιτροπή έκρινε ότι δεν ήταν σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εν λόγω θαλάσσιοι ναύλοι για ολόκληρη την περίοδο έρευνας και διαπίστωσε ότι ήταν παραπλανητικό εκ μέρους του ομίλου Sunflower να υποβάλει τις εν λόγω πληροφορίες, υποστηρίζοντας ότι οι εν λόγω ναύλοι θα πρέπει να εφαρμοστούν σε ολόκληρη την περίοδο έρευνας.

(229) Ο όμιλος Tongfa απάντησε στην επιστολή βάσει του άρθρου 18 δηλώνοντας ότι είχε συνεργαστεί με τον καλύτερο δυνατό τρόπο και ότι δεν θεωρούσε ότι οι πληροφορίες που είχε παράσχει ήταν ψευδείς ή παραπλανητικές. Ωστόσο, η έρευνα έδειξε ότι τα στοιχεία που παρασχέθηκαν ήταν ακριβή μόνο για το 70 % περίπου των πωλήσεων στην Ένωση επί του καθαρού βάρους. Η Επιτροπή επισήμανε κατά τη διάρκεια της έρευνας ότι για το υπόλοιπο 30 % των πωλήσεων η προσέγγιση που υιοθετήθηκε δεν λάμβανε υπόψη την ημερομηνία αποστολής και, κατά συνέπεια, η προσέγγιση αυτή για τις εν λόγω πωλήσεις ήταν σαφώς ανακριβής. Ως εκ τούτου, ήταν σκόπιμο να υπολογιστούν εκ νέου οι ναύλοι για το 30 % των πωλήσεων στην Ένωση.

(230) Ο όμιλος Sunflower υποστήριξε ότι η Επιτροπή χρησιμοποίησε το πραγματικό κόστος θαλάσσιων ναύλων με το οποίο επιβαρύνθηκαν οι παραγωγοί-εξαγωγείς σε άλλες έρευνες αντιντάμπινγκ. Ωστόσο, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε, καθώς οι θαλάσσιοι ναύλοι που χρησιμοποίησε η Επιτροπή αφορούσαν το οικείο προϊόν και, ως εκ τούτου, ήταν ακριβέστεροι.

(231) Συνεπώς, η Επιτροπή υποστήριξε ότι, όσον αφορά τον υπολογισμό των τιμών CIF, θα πρέπει να εφαρμοστεί το άρθρο 18, κάτι που συνεπάγεται ότι οι θαλάσσιοι ναύλοι θα πρέπει να υπολογιστούν με χρήση των διαθέσιμων στοιχείων. Οι εν λόγω θαλάσσιοι ναύλοι υπολογίστηκαν με χρήση των μέσων μηνιαίων στοιχείων τεσσάρων πελατών των παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος. Οι εν λόγω θαλάσσιοι ναύλοι θεωρήθηκαν κατάλληλοι, καθώς σχετίζονταν με τις εξαγωγές του υπό εξέταση προϊόντος από την Κίνα στην Ένωση κατά την περίοδο έρευνας.

(232) Οι σχετικοί ναύλοι γνωστοποιήθηκαν στους παραγωγούς του δείγματος.

3.5. **Περιθώρια ντάμπινγκ**

(233) Για τους συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος, η Επιτροπή συνέκρινε τη σταθμισμένη μέση κανονική αξία κάθε τύπου του ομοειδούς προϊόντος με τη σταθμισμένη μέση τιμή εξαγωγής του αντίστοιχου τύπου του οικείου προϊόντος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφοι 11 και 12 του βασικού κανονισμού.

(234) Βάσει αυτής της σύγκρισης, τα προσωρινά σταθμισμένα μέσα περιθώρια ντάμπινγκ, εκφρασμένα ως ποσοστό της τιμής CIF στα σύνορα της Ένωσης, πριν από την καταβολή του δασμού, έχουν ως εξής:

Εταιρεία	*Προσωρινό περιθώριο ντάμπινγκ*
Όμιλος Sunflower: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα	42,4 %

Εταιρεία	*Προσωρινό περιθώριο ντάμπινγκ*
Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, Κίνα	54,3 %
Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες	48,1 %
Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής της οικείας χώρας	54,3 %

(235) Για τους συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς εκτός δείγματος, η Επιτροπή υπολόγισε το σταθμισμένο μέσο περιθώριο ντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 6 του βασικού κανονισμού. Συνεπώς, το εν λόγω περιθώριο προσδιορίστηκε με βάση τα περιθώρια των παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος, χωρίς να ληφθούν υπόψη τα περιθώρια των παραγωγών-εξαγωγέων με μηδενικά ή ασήμαντα περιθώρια ντάμπινγκ. Όπως εξηγείται στις αιτιολογικές σκέψεις 40 έως 42 ανωτέρω, η Επιτροπή εφάρμοσε το άρθρο 18 σε περιορισμένο αριθμό ζητημάτων σχετικά με τα στοιχεία που παρείχε καθένας από τους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος και, ως επί το πλείστον, αναθεώρησε τα στοιχεία των εταιρειών αντί να τα αντικαταστήσει με άλλα στοιχεία. Η εφαρμογή του άρθρου 18 δεν είχε σημαντικές επιπτώσεις στον υπολογισμό της κανονικής αξίας. Για τον λόγο αυτόν, η Επιτροπή έκρινε σκόπιμο να καθορίσει το περιθώριο ντάμπινγκ για άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες με βάση τα περιθώρια ντάμπινγκ που καθορίστηκαν για τους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος.

(236) Βάσει αυτού του υπολογισμού, το προσωρινό περιθώριο ντάμπινγκ των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων εκτός δείγματος είναι 48,1 %.

(237) Για όλους τους υπόλοιπους παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ, η Επιτροπή καθόρισε το περιθώριο ντάμπινγκ με βάση τα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία, σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού. Προς τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή προσδιόρισε το επίπεδο συνεργασίας των παραγωγών-εξαγωγέων. Το επίπεδο συνεργασίας είναι ο όγκος των εξαγωγών των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων στην Ένωση, εκφρασμένος ως ποσοστό των συνολικών εισαγωγών από την οικεία χώρα στην Ένωση κατά την περίοδο έρευνας, οι οποίες καθορίστηκαν με βάση τα στοιχεία της Eurostat.

(238) Το επίπεδο συνεργασίας στην προκειμένη περίπτωση είναι υψηλό, διότι οι εξαγωγές των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων αποτελούσαν πάνω από το 90 % των συνολικών εισαγωγών κατά την περίοδο έρευνας. Με βάση αυτά τα στοιχεία, η Επιτροπή αποφάσισε να καθορίσει το περιθώριο ντάμπινγκ για τους μη συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς στο επίπεδο της συνεργαζόμενης και ατομικά εξεταζόμενης εταιρείας του δείγματος με το υψηλότερο περιθώριο ντάμπινγκ.

4. **ΖΗΜΙΑ**

4.1. **Μονάδα μέτρησης**

(239) Οι στατιστικές εισαγωγών αναφέρονται στην Eurostat (Comext) ως το καθαρό βάρος, το οποίο αντιπροσωπεύει το βάρος που σχετίζεται με τους κόκκους γλυκού καλαμποκιού και το υγρό. Κατά συνέπεια, το καθαρό βάρος χρησιμοποιείται ως μονάδα μέτρησης κατά τη διάρκεια της παρούσας έρευνας.

4.2. **Ορισμός του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της ενωσιακής παραγωγής**

(240) Το ομοειδές προϊόν κατασκευαζόταν από 11 ενωσιακούς παραγωγούς και ομάδες παραγωγών κατά την περίοδο έρευνας. Οι παραγωγοί αυτοί αποτελούν τον «ενωσιακό κλάδο παραγωγής» κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.

(241) Η συνολική ενωσιακή παραγωγή κατά την περίοδο έρευνας προσδιορίστηκε σε περίπου 259 400 τόνους. Η Επιτροπή καθόρισε τον αριθμό αυτόν βάσει όλων των διαθέσιμων πληροφοριών σχετικά με τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, όπως άμεσες πληροφορίες από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος και τους ενωσιακούς παραγωγούς που υποστηρίζουν την καταγγελία. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 30, οι δύο ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος αντιπροσώπευαν περισσότερο από το [29-38] % του συνόλου της ενωσιακής παραγωγής του ομοειδούς προϊόντος.

4.3. **Ενωσιακή κατανάλωση**

(242) Η Επιτροπή προσδιόρισε την ενωσιακή κατανάλωση βάσει των πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής στην αγορά της Ένωσης και βάσει των στοιχείων της Eurostat σχετικά με τις εισαγωγές.

(243) Η ενωσιακή κατανάλωση εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 2

Ενωσιακή κατανάλωση (τόνοι/καθαρό βάρος)

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Συνολική ενωσιακή κατανάλωση (τόνοι/ καθαρό βάρος)	299 021	307 619	295 208	272 245
Δείκτης	*100*	*103*	*99*	*91*

Πηγή: Στοιχεία που αντλήθηκαν από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής και την Eurostat (Comext).

(244) Η συνολική ενωσιακή κατανάλωση αυξήθηκε κατά 3 % μεταξύ του 2021 και του 2022, από περίπου 299 020 τόνους το 2021 σε περίπου 327 620 τόνους το 2022. Μεταξύ του 2022 και του 2023 η κατανάλωση μειώθηκε κατά 4 ποσοστιαίες μονάδες σε περίπου 295 208 τόνους. Έως το τέλος της περιόδου έρευνας, η κατανάλωση μειώθηκε περαιτέρω κατά 8 ποσοστιαίες μονάδες σε 272 245 τόνους.

4.4. **Εισαγωγές από την οικεία χώρα**

4.4.1. *Όγκος και μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από την οικεία χώρα*

(245) Η Επιτροπή προσδιόρισε τον όγκο των εισαγωγών με βάση τα στοιχεία της Eurostat (Comext). Το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών καθορίστηκε με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία της Eurostat.

(246) Οι εισαγωγές στην Ένωση από την οικεία χώρα εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 3

Ποσότητα εισαγωγών (σε τόνους/καθαρό βάρος) και μερίδιο αγοράς

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Ποσότητα των εισαγωγών από την οικεία χώρα (σε τόνους/καθαρό βάρος)	6 484	17 712	46 631	40 052
Δείκτης	*100*	*273*	*719*	*618*
Μερίδιο αγοράς (%)	2	6	16	15

Πηγή: Στοιχεία που αντλήθηκαν από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής και την Eurostat (Comext).

(247) Ο συνολικός όγκος των εισαγωγών από την Κίνα σημείωσε σημαντική αύξηση κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Ενώ οι εισαγωγές αυξήθηκαν μεταξύ του 2021 και του 2022 κατά 173 %, από περίπου 6 500 τόνους σε 17 710 τόνους, σημείωσαν σημαντική αύξηση μεταξύ του 2022 και του 2023 κατά 446 ποσοστιαίες μονάδες σε 46 631 τόνους. Έως το τέλος της περιόδου έρευνας, οι εισαγωγές μειώθηκαν ελαφρώς σε περίπου 40 050 τόνους, παραμένοντας σε ιδιαίτερα σημαντικό επίπεδο.

(248) Το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από την Κίνα παρουσίασε παρόμοια εξέλιξη, καθώς ο όγκος των εισαγωγών σημείωσε απότομη αύξηση από 2 % το 2021 σε 15 % κατά την περίοδο έρευνας.

4.5. **Τιμές των εισαγωγών από την οικεία χώρα και υποτιμολόγηση**

(249) Η Επιτροπή καθόρισε τις τιμές των εισαγωγών με βάση το ποσό σε ευρώ ανά τόνο (καθαρό βάρος) που αναφέρεται στις στατιστικές της Eurostat (Comext). Η υποτιμολόγηση των εισαγωγών καθορίστηκε με βάση τις τιμές CIF για τους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος και τις επαληθευμένες απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο.

(250) Η σταθμισμένη μέση τιμή των εισαγωγών από την οικεία χώρα στην Ένωση εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 4

Τιμές εισαγωγής (σε τόνους/καθαρό βάρος)

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Τιμή εισαγωγής από την οικεία χώρα	1 164	1 570	1 285	1 192
Δείκτης	*100*	*135*	*110*	*102*

Πηγή: Eurostat (βάση δεδομένων Comext).

(251) Η μέση τιμή των εισαγωγών από τη ΛΔΚ σημείωσε αύξηση κατά 35 % μεταξύ του 2021 και του 2022 από 1 164 EUR ανά τόνο σε 1 570 EUR ανά τόνο. Ωστόσο, οι τιμές αυτές μειώθηκαν κατά 25 ποσοστιαίες μονάδες το 2023. Κατά την περίοδο έρευνας, οι τιμές αυτές υπερέβαιναν μόνο κατά 2 % το επίπεδο του 2021. Συνολικά, οι τιμές εισαγωγής παρέμειναν σημαντικά χαμηλότερες σε σύγκριση με τις τιμές της Ένωσης, όπως φαίνεται στον πίνακα 8.

(252) Η Επιτροπή καθόρισε την υποτιμολόγηση κατά την περίοδο έρευνας, συγκρίνοντας:

1) τις σταθμισμένες μέσες τιμές πώλησης ανά τύπο προϊόντος των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος οι οποίες χρεώθηκαν σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην αγορά της Ένωσης, προσαρμοσμένες σε επίπεδο τιμών εκ του εργοστασίου· και

2) τις αντίστοιχες σταθμισμένες μέσες τιμές ανά τύπο προϊόντος των εισαγωγών από τους συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος στον πρώτο ανεξάρτητο πελάτη στην αγορά της Ένωσης, που καθορίστηκαν στη βάση κόστους, ασφάλισης και ναύλου (CIF), με τις κατάλληλες προσαρμογές για να ληφθούν υπόψη οι δασμοί, οι συμβατικοί δασμοί και τα έξοδα μετά την εισαγωγή.

(253) Η σύγκριση των τιμών πραγματοποιήθηκε ανά τύπο προϊόντος για συναλλαγές στο ίδιο επίπεδο εμπορίου, μετά από δέουσα αναπροσαρμογή όπου χρειάστηκε, και αφού αφαιρέθηκαν οι επιστροφές και οι εκπτώσεις. Το αποτέλεσμα της σύγκρισης εκφράστηκε ως ποσοστό του θεωρητικού κύκλου εργασιών των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την περίοδο έρευνας. Έδειξε σημαντικό σταθμισμένο μέσο περιθώριο υποτιμολόγησης μεταξύ 7,2 % και 28,6 % των εισαγωγών από την οικεία χώρα στην αγορά της Ένωσης.

(254) Οι προσαρμογές που έγιναν στην τιμή εξαγωγής, όπως περιγράφεται στο σημείο 3.4.2 ανωτέρω, εφαρμόζονται επίσης στις τιμές CIF που χρησιμοποιήθηκαν στους υπολογισμούς της υποτιμολόγησης.

(255) Σε κάθε περίπτωση, ανεξάρτητα από τα συμπεράσματα σχετικά με την υποτιμολόγηση, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι οι εισαγωγές από την Κίνα συμπίεσαν τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, ιδίως μέσω του μηχανισμού υποβολής προσφορών, όπως εξηγείται κατωτέρω στο σημείο 4.6.4, και προκάλεσαν σημαντική πτώση του όγκου πωλήσεων και του μεριδίου αγοράς των ενωσιακών παραγωγών.

4.6. **Οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής**

4.6.1. *Γενικές παρατηρήσεις*

(256) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού, η εξέταση των επιπτώσεων των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής περιλαμβάνει αξιολόγηση όλων των οικονομικών δεικτών που έχουν σημασία για την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(257) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 30, για τον προσδιορισμό της πιθανής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής χρησιμοποιήθηκε η μέθοδος της δειγματοληψίας.

(258) Η αγορά γλυκού καλαμποκιού χαρακτηρίζεται από την ύπαρξη δύο διαύλων πωλήσεων, δηλαδή πωλήσεις με το εμπορικό σήμα του παραγωγού και του εμπόρου λιανικής πώλησης. Οι πωλήσεις υπό το εμπορικό σήμα του εμπόρου λιανικής πώλησης απαιτούν χαμηλότερες τιμές πώλησης, ανταγωνίζονται τις εισαγωγές από την Κίνα και υφίστανται σημαντική πίεση στις τιμές, ενώ αντιπροσώπευαν περίπου το 70 % των πωλήσεων στην Ένωση κατά την περίοδο έρευνας και [35-55 %] για τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος. Οι πωλήσεις που σχετίζονται με προϊόντα υπό το εμπορικό σήμα του κατασκευαστή συνεπάγονται, συνήθως, μεγαλύτερα έξοδα μάρκετινγκ και διαφήμισης, όπως επίσης και υψηλότερες τιμές πώλησης. Τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκέντρωσε η Επιτροπή καταδεικνύουν την ύπαρξη πίεσης στις τιμές που ασκείται από τις εισαγωγές και όσον αφορά αυτόν τον δεύτερο δίαυλο πωλήσεων. Κατ' ουσίαν, τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκέντρωσε η Επιτροπή κατέδειξαν την ύπαρξη ζημίας προκληθείσας από το οικείο προϊόν στο σύνολό του, ανεξάρτητα από τον δίαυλο πωλήσεων.

(259) Για τον προσδιορισμό της ζημίας, η Επιτροπή προέβη σε διάκριση μεταξύ μακροοικονομικών και μικροοικονομικών δεικτών ζημίας. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μακροοικονομικούς δείκτες με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στην απάντηση στο ερωτηματολόγιο που υπέβαλε η καταγγέλλουσα, στην οποία περιλαμβάνονταν στοιχεία σχετικά με όλους τους ενωσιακούς παραγωγούς. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μικροοικονομικούς δείκτες με βάση τα στοιχεία που περιέχονταν στις απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο. Τα στοιχεία αφορούσαν τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος. Αμφότερα τα σύνολα δεδομένων κρίθηκαν αντιπροσωπευτικά της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(260) Οι μακροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: παραγωγή, παραγωγική ικανότητα, χρησιμοποίηση παραγωγικής ικανότητας, όγκος πωλήσεων, μερίδιο αγοράς, ανάπτυξη, απασχόληση, παραγωγικότητα, μέγεθος του περιθωρίου ντάμπινγκ και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων πρακτικών ντάμπινγκ.

(261) Οι μικροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: μέσες μοναδιαίες τιμές, μοναδιαίο κόστος, κόστος εργασίας, αποθέματα, κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων.

4.6.2. *Μακροοικονομικοί δείκτες*

4.6.2.1. Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση παραγωγικής ικανότητας

(262) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο η συνολική παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας της Ένωσης εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 5

Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Ποσότητα παραγωγής (σε τόνους)	368 786	319 410	375 541	333 973
Δείκτης	*100*	*87*	*102*	*91*
Παραγωγική ικανότητα (σε τόνους)	436 428	449 694	463 575	471 406
Δείκτης	*100*	*103*	*106*	*108*
Χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας (%)	85	71	81	71
Δείκτης	*100*	*84*	*96*	*84*

Πηγή: Επαληθευμένο μακροερωτηματολόγιο.

(263) Ο όγκος παραγωγής μειώθηκε κατά 13 % μεταξύ του 2021 και του 2022 από περίπου 368 790 τόνους σε 319 410 τόνους. Η εξέλιξη αυτή μπορεί να συνδεθεί με την κακή συγκομιδή γλυκού καλαμποκιού που περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 314, η οποία είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση των όγκων παραγωγής. Το 2023 ο όγκος παραγωγής αυξήθηκε κατά 15 ποσοστιαίες μονάδες σε περίπου 375 540 τόνους, αύξηση η οποία συνιστά ανάκαμψη από την κακή συγκομιδή στην Ένωση. Ωστόσο, κατά την περίοδο έρευνας, η ποσότητα παραγωγής μειώθηκε εκ νέου σημαντικά κατά 11 ποσοστιαίες μονάδες σε περίπου 333 970 τόνους, κάτι που συνέπεσε με την αύξηση των κινεζικών εισαγωγών. Συνολικά, ο όγκος παραγωγής μειώθηκε κατά 9 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(264) Η παραγωγική ικανότητα του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σημείωσε σταθερή αύξηση 8 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο λόγω επενδύσεων που αποφασίστηκαν πριν από την αύξηση των κινεζικών εισαγωγών. Μεταξύ του 2021 και του 2022, η παραγωγική ικανότητα αυξήθηκε κατά 3 %, ακολουθούμενη από περαιτέρω αύξηση κατά 3 ποσοστιαίες μονάδες το 2022 και επιπλέον 2 ποσοστιαίες μονάδες κατά την περίοδο έρευνας.

(265) Η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας ακολούθησε την τάση της ποσότητας παραγωγής. Μεταξύ του 2021 και του 2022, μειώθηκε από 85 % σε 71 %, ακολουθούμενη από αύξηση έως 81 %. Κατά την περίοδο έρευνας, η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας μειώθηκε εκ νέου στο 71 %.

4.6.2.2. Ποσότητα πωλήσεων και μερίδιο αγοράς

(266) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η ποσότητα πωλήσεων και το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 6

Ποσότητα πωλήσεων και μερίδιο αγοράς

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Όγκος πωλήσεων της Ένωσης σε μη συνδεδεμένους πελάτες (σε τόνους)	284 883	279 277	241 039	225 854
Δείκτης	*100*	*98*	*85*	*79*
Μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής (%)	95	91	82	83
Δείκτης	*100*	*96*	*86*	*88*

Πηγή: Επαληθευμένο μακροερωτηματολόγιο.

(267) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος πωλήσεων της Ένωσης μειώθηκε σημαντικά, κατά 21 %. Μεταξύ 2021 και 2022 ο όγκος πωλήσεων μειώθηκε κατά 2 %, από περίπου 284 880 τόνους σε περίπου 279 280 τόνους. Το 2023 οι πωλήσεις μειώθηκαν σημαντικά κατά 13 ποσοστιαίες μονάδες σε περίπου 241 040 τόνους. Κατά τη διάρκεια της έρευνας, οι πωλήσεις μειώθηκαν κατά 6 επιπλέον ποσοστιαίες μονάδες σε περίπου 225 850 τόνους.

(268) Όσον αφορά το μερίδιο αγοράς, οι πωλήσεις της Ένωσης μειώθηκαν από 95 % το 2021 σε 91 % το 2022, ποσοστό που αντιστοιχεί σε μείωση 4 %. Το 2023 το μερίδιο αγοράς μειώθηκε σημαντικά σε 82 %, δηλαδή μειώθηκε κατά 14 % σε σύγκριση με το 2021. Κατά τη διάρκεια της περιόδου έρευνας, το μερίδιο αγοράς αυξήθηκε ελαφρά κατά 1 ποσοστιαία μονάδα στο 83 %.

(269) Η μείωση του όγκου πωλήσεων το 2022 μπορεί να συνδεθεί με την κακή συγκομιδή που αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 313 και τον μειωμένο όγκο παραγωγής που αναφέρεται στον πίνακα 5. Ωστόσο, η μεγάλη μείωση του όγκου πωλήσεων στην Ένωση το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας οφειλόταν στη διείσδυση των κινεζικών εισαγωγών στην αγορά σε τιμές χαμηλότερες από τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, όπως παρουσιάζεται στην αιτιολογική σκέψη 253.

(270) Η εξέλιξη του μεριδίου αγοράς κατά την εξεταζόμενη περίοδο επηρεάστηκε από τους ίδιους παράγοντες και η κύρια απώλεια μεριδίου αγοράς το 2023 συνέπεσε με το αυξημένο μερίδιο αγοράς των κινεζικών εισαγωγών.

4.6.2.3. Ανάπτυξη

(271) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής απώλεσε 12 ποσοστιαίες μονάδες μεριδίου αγοράς κατά την εξεταζόμενη περίοδο λόγω των εισαγωγών από την Κίνα. Ο όγκος των πωλήσεων μειώθηκε σημαντικά κατά 21 %. Η κύρια απώλεια μεριδίου αγοράς μπορεί να αποδοθεί στις εισαγωγές από την Κίνα, καθώς συνέπεσε με το αυξημένο μερίδιο αγοράς της Κίνας, το οποίο αυξήθηκε σημαντικά από 2 % σε 15 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο, και υπερέβη τη μείωση κατά 9 % της ενωσιακής κατανάλωσης. Ως εκ τούτου, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν παρουσίασε καμία ανάπτυξη όσον αφορά την παραγωγή και τους όγκους πωλήσεων, παρά την επέκταση της παραγωγικής ικανότητας.

4.6.2.4. Απασχόληση και παραγωγικότητα

(272) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η απασχόληση και η παραγωγικότητα εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 7

Απασχόληση και παραγωγικότητα

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Αριθμός εργαζομένων	3 648	3 449	3 658	3 456
Δείκτης	*100*	*95*	*100*	*95*
Παραγωγικότητα (σε τόνους/ εργαζόμενο)	101	93	103	97
Δείκτης	*100*	*92*	*102*	*96*

Πηγή: Επαληθευμένο μακροερωτηματολόγιο.

(273) Η απασχόληση στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής μειώθηκε κατά 5 %, από περίπου 3 460 εργαζομένους πλήρους απασχόλησης (στο εξής: ΙΠΑ) το 2021 σε 3 456 ΙΠΑ κατά την περίοδο έρευνας. Η εξέλιξη αυτή ακολουθεί σε μεγάλο βαθμό την τάση της παραγωγικής ικανότητας, όπως παρουσιάζεται στον πίνακα 5.

(274) Δεδομένου ότι τα στοιχεία για την παραγωγή και την απασχόληση είναι στενά συνδεδεμένα, η παραγωγικότητα σε τόνους ανά εργαζόμενο συμβαδίζει με την τάση του όγκου παραγωγής που παρουσιάζεται στον πίνακα 5.

4.6.2.5. Μέγεθος του περιθωρίου ντάμπινγκ και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων πρακτικών ντάμπινγκ

(275) Όλα τα περιθώρια ντάμπινγκ υπερέβησαν κατά πολύ το ελάχιστο επίπεδο. Ο αντίκτυπος του μεγέθους των πραγματικών περιθωρίων ντάμπινγκ στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ήταν σημαντικός, δεδομένου του όγκου και των τιμών των εισαγωγών από την οικεία χώρα.

(276) Το γλυκό καλαμπόκι αποτέλεσε αντικείμενο προηγούμενης έρευνας αντιντάμπινγκ. Τα οριστικά μέτρα αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές από την Ταϊλάνδη επιβλήθηκαν το 2007 ([109]) και επεκτάθηκαν μετά από επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων το 2013 ([110]) και το 2019 ([111]). Μετά την επιβολή των μέτρων, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής μπόρεσε να ανακτήσει, τουλάχιστον εν μέρει, το επίπεδο κερδοφορίας και το μερίδιο αγοράς του.

([109]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 682/2007 του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2007, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ και την οριστική είσπραξη του προσωρινού δασμού που επιβλήθηκε στις εισαγωγές παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους, καταγωγής Ταϊλάνδης (ΕΕ L 159 της 20.6.2007, σ. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2007/682/oj).

([110]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 875/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Σεπτεμβρίου 2013, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους, καταγωγής Ταϊλάνδης, μετά την έναρξη έρευνας επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων βάσει του άρθρου 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1225/2009 (ΕΕ L 244 της 13.9.2013, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/875/oj).

([111]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1996 της Επιτροπής, της 28ης Νοεμβρίου 2019, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους, καταγωγής Βασιλείου της Ταϊλάνδης, έπειτα από έρευνα επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων βάσει του άρθρου 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 (ΕΕ L 310 της 2.12.2019, σ. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1996/oj).

4.6.3. *Μικροοικονομικοί δείκτες*

4.6.3.1. Τιμές και παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές

(277) Οι σταθμισμένες μέσες μοναδιαίες τιμές πώλησης των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην Ένωση παρουσίασαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο την κατωτέρω εξέλιξη:

Πίνακας 8

Τιμές πώλησης στην Ένωση

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Μέση μοναδιαία τιμή πώλησης στην Ένωση σε μη συνδεδεμένους πελάτες (σε EUR/τόνο)	[1 302 - 2 028]	[1 473 - 2 294]	[1 754 - 2 732]	[1 843 - 2 870]
Δείκτης	*100*	*113*	*135*	*142*
Μέσο μοναδιαίο κόστος πωληθέντων εμπορευμάτων (σε EUR/τόνο)	[1 146 - 1 784]	[1 323 - 2 059]	[1 590 - 2 476]	[1 655 - 2 577]
Δείκτης	*100*	*115*	*139*	*144*

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(278) Οι μέσες τιμές πώλησης σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην Ένωση αυξήθηκαν καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου κατά 42 %. Μεταξύ του 2021 και του 2022, η μέση τιμή πώλησης αυξήθηκε κατά 13 % από [1 302 - 2 028] EUR/τόνο σε [1 473 - 2 294] EUR/τόνο. Το 2023 η μέση τιμή πώλησης αυξήθηκε κατά 22 επιπλέον ποσοστιαίες μονάδες σε [1 754 - 2 732] EUR/τόνο. Κατά την περίοδο έρευνας, η μέση τιμή πώλησης αυξήθηκε περαιτέρω κατά 7 ποσοστιαίες μονάδες σε [1 843 - 2 870] EUR/τόνο.

(279) Αυτή η εμφανής θετική τάση όσον αφορά τις μέσες τιμές πώλησης θα πρέπει να τοποθετηθεί στο πλαίσιο της σημαντικής αύξησης του κόστους, ιδίως του κόστους των πρώτων υλών που σχετίζεται με το γλυκό καλαμπόκι, τα μεταλλικά δοχεία και την ενέργεια. Παρά τις αυξήσεις των τιμών πώλησης, οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος δεν μπόρεσαν να αυξήσουν τις τιμές σε επαρκή επίπεδα, σε πλήρη ευθυγράμμιση με τις αυξήσεις του κόστους.

(280) Το μέσο μοναδιαίο κόστος των πωληθέντων εμπορευμάτων αυξήθηκε μεταξύ του 2021 και του 2022 κατά 15 %, από [1 146 - 1 784] EUR/τόνο σε [1 323 - 2 059] EUR/τόνο. Το 2023 το κόστος αυξήθηκε περαιτέρω σε [1 590 - 2 476] EUR/τόνο, κάτι που αντιστοιχεί σε πρόσθετη αύξηση κατά 24 ποσοστιαίες μονάδες σε σύγκριση με το 2022. Κατά την περίοδο έρευνας, το μέσο μοναδιαίο κόστος ανά τόνο αυξήθηκε κατά 5 ποσοστιαίες μονάδες σε [1 655 - 2 577] EUR/τόνο. Ως εκ τούτου, οι μέσες τιμές εισαγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο που περιγράφονται στην αιτιολογική σκέψη 250 παρέμειναν σταθερά κάτω από το μέσο μοναδιαίο κόστος των πωληθέντων εμπορευμάτων.

4.6.3.2. Κόστος εργασίας

(281) Το μέσο κόστος εργασίας των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

Πίνακας 9

Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο (σε EUR)	[29 702 - 46 250]	[34 296 - 53 404]	[30 203 - 47 030]	[33 281 - 51 823]
Δείκτης	*100*	*115*	*102*	*112*

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(282) Το μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο αυξήθηκε το 2022 κατά 15 %, ακολουθούμενο από μείωση κατά 13 % το 2023. Κατά την περίοδο έρευνας, το μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο αυξήθηκε εκ νέου κατά 12 %. Η αύξηση του μέσου κόστους εργασίας συνδεόταν με αυξήσεις των κατώτατων μισθών λόγω του πληθωρισμού.

4.6.3.3. Αποθέματα

(283) Τα επίπεδα των αποθεμάτων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

Πίνακας 10

Αποθέματα

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Τελικά αποθέματα (σε τόνους)	[72 917 - 113 542]	[70 300 - 109 467]	[89 648 - 139 596]	[112 712 - 175 509]
Δείκτης	*100*	*96*	*123*	*155*
Τελικό απόθεμα ως ποσοστό (%) της παραγωγής	[143 - 222]	[150 - 234]	[274 - 427]	[355 - 553]
Δείκτης	*100*	*105*	*192*	*249*

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(284) Μεταξύ του 2021 και του 2022, το τελικό απόθεμα των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος μειώθηκε κατά 4 % από [72 917 - 113 542] σε [70 300 - 109 467] τόνους. Ωστόσο, το 2023 το τελικό απόθεμα αυξήθηκε σημαντικά κατά 27 ποσοστιαίες μονάδες [89 648 - 139 596] τόνους, με περαιτέρω αύξηση κατά 32 επιπλέον ποσοστιαίες μονάδες σε σύγκριση με το 2021 [112 712 - 175 509] τόνους.

(285) Το μειωμένο επίπεδο αποθεμάτων του 2022 μπορεί να συνδεθεί με την κακή συγκομιδή στην Ένωση. Ενώ το αυξημένο επίπεδο αποθεμάτων μπορεί να συνδεθεί με εποχικές επιπτώσεις στο τέλος του ημερολογιακού έτους, η σημαντική αύξηση των αποθεμάτων το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας ήταν σαφής συνέπεια της αύξησης των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα, κάτι που υποδηλώνει ότι οι ενωσιακοί παραγωγοί δεν ήταν σε θέση να πωλήσουν τα προϊόντα τους.

4.6.3.4. Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση των επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων

(286) Η κερδοφορία, οι ταμειακές ροές, οι επενδύσεις και η απόδοση των επενδύσεων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την εξεταζόμενη περίοδο εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 11

Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις και απόδοση επενδύσεων

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Κερδοφορία των πωλήσεων στην Ένωση σε μη συνδεδεμένους πελάτες (% του κύκλου εργασιών πωλήσεων)	[8 - 13]	[7 - 11]	[7 - 10]	[7 - 11]
Δείκτης	*100*	*85*	*78*	*85*
Ταμειακές ροές (σε EUR)	[8 548 316 - 13 310 950]	[– 7 179 488 - – 11 179 489]	[– 26 396 595 - – 41 103 270]	[– 299 781 - – 466 801]
Δείκτης	*100*	*– 84*	*– 309*	*– 4*
Καθαρές επενδύσεις (σε EUR)	[5 084 019 - 7 916 544]	[9 363 438 - 14 580 211]	[14 746 664 - 22 962 663]	[12 310 955 - 19 169 915]
Δείκτης	*100*	*184*	*290*	*242*
Απόδοση των επενδύσεων (%)	[17 - 27]	[15 - 23]	[14 - 21]	[13 - 20]
Δείκτης	*100*	*88*	*79*	*76*

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(287) Η Επιτροπή προσδιόρισε την κερδοφορία των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εκφράζοντας το καθαρό προ φόρων κέρδος των πωλήσεων του ομοειδούς προϊόντος σε μη συνδεδεμένους πελάτες εντός της Ένωσης ως ποσοστό του κύκλου εργασιών των εν λόγω πωλήσεων.

(288) Η κερδοφορία μειώθηκε κατά 15 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(289) Παρότι εξακολουθεί να είναι κερδοφόρος, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής παρέμεινε κατά την εξεταζόμενη περίοδο σταθερά κάτω από τον στόχο κερδοφορίας του 14 %. Η τάση της κερδοφορίας θα πρέπει να εξεταστεί υπό το πρίσμα της σημαντικής μείωσης του όγκου των πωλήσεων, της μειωμένης παραγωγής, της χρησιμοποίησης της παραγωγικής ικανότητας και απασχόλησης, καθώς και της σημαντικής αύξησης των επιπέδων των αποθεμάτων και της καθυστερημένης επίδρασης των διαγωνισμών και της ετήσιας διάρκειας των συμβάσεων. Κατ' ουσίαν, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν σε θέση να διατηρήσει θετικό επίπεδο κερδοφορίας, αλλά εις βάρος του όγκου των πωλήσεών του.

(290) Οι καθαρές ταμειακές ροές είναι η ικανότητα των ενωσιακών παραγωγών να αυτοχρηματοδοτούν τις δραστηριότητές τους. Μεταξύ του 2021 και του 2022, οι ταμειακές ροές μειώθηκαν κατακόρυφα κατά 184 %. Το 2023 οι ταμειακές ροές μειώθηκαν περαιτέρω κατά 225 ποσοστιαίες μονάδες. Κατά την περίοδο έρευνας, οι ταμειακές ροές ανέκαμψαν σχεδόν στο ίδιο επίπεδο με αυτό του 2021.

(291) Οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος συνέχισαν να επενδύουν κατά την εξεταζόμενη περίοδο, όπως αποδεικνύεται από τα ανωτέρω στοιχεία για τις επενδύσεις. Οι επενδύσεις αυξήθηκαν κατά 84 % από [5 084 019 - 7 916 544] EUR το 2021 σε [9 363 438 - 14 580 211] EUR το 2022. Το 2023 οι επενδύσεις αυξήθηκαν κατά 96 % σε [14 746 664 - 22 962 663] EUR. Κατά τη διάρκεια της περιόδου έρευνας, οι επενδύσεις αυξήθηκαν κατά 38 % σε [12 310 955 - 19 169 915] EUR. Πραγματοποιήθηκαν επενδύσεις για την επέκταση της παραγωγικής ικανότητας, όπως περιγράφεται στον πίνακα 5 και για την αντικατάσταση εξοπλισμού. Συνολικά, ο κλάδος παραγωγής είναι πολύ υψηλής έντασης κεφαλαίου, ενώ χρήζει μεγάλων επενδύσεων σε εγκαταστάσεις παραγωγής. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν σε θέση να αντλήσει τα αναγκαία κεφάλαια. Ωστόσο, σε περίπτωση που δεν επιβληθούν μέτρα, θα τεθούν σε κίνδυνο όχι μόνο οι μελλοντικές επενδύσεις, αλλά και το μέλλον των υφιστάμενων σχεδίων παραγωγής.

(292) Η απόδοση των επενδύσεων είναι το ποσοστό κέρδους επί της καθαρής λογιστικής αξίας των επενδύσεων. Μεταξύ του 2021 και του 2022, μειώθηκε κατά 12 % από [17-27] % σε [15-23] %. Το 2023 η απόδοση των επενδύσεων μειώθηκε περαιτέρω κατά 9 % σε [14-21] %. Κατά την περίοδο έρευνας, η απόδοση των επενδύσεων σημείωσε πρόσθετη μείωση κατά 3 % σε [13-20] %.

4.6.4. *Ανάλυση διαγωνισμών*

(293) Τα προϊόντα υπό το εμπορικό σήμα του εμπόρου λιανικής πώλησης αντιπροσώπευαν περίπου το 70 % των συνολικών πωλήσεων γλυκού καλαμποκιού στην Ένωση κατά την εξεταζόμενη περίοδο και περίπου το [35-55] % των πωλήσεων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος. Το σύνολο του γλυκού καλαμποκιού υπό το εμπορικό σήμα του εμπόρου λιανικής πώλησης πωλείται στην Ένωση μέσω διαδικασιών διαγωνισμών υποβολής προσφορών. Κατά τη διαδικασία των πωλήσεων μέσω διαγωνισμού, οι ενωσιακοί παραγωγοί ανταγωνίζονται έμμεσα τους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς που πωλούν τα προϊόντα τους μέσω εισαγωγέων. Προκειμένου να συγκεντρώσει τις απαραίτητες πληροφορίες γι' αυτήν τη σημαντική πτυχή, η Επιτροπή ζήτησε λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τους διαγωνισμούς από τους ενωσιακούς παραγωγούς και από εισαγωγείς του δείγματος. Ζητήθηκαν πληροφορίες σχετικά με τα χαρακτηριστικά των διαγωνισμών, όπως η διαδικασία, το χρονοδιάγραμμα και άλλα σχετικά χαρακτηριστικά.

(294) Η έρευνα έδειξε ότι οι διαγωνισμοί μπορούν να οργανωθούν με διάφορες μορφές, όπως διαδικτυακές πλατφόρμες ή μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, τηλεφώνου ή προσωπικής επικοινωνίας, ανάλογα με το επιχειρηματικό μοντέλο και το μοντέλο πωλήσεων των διαπραγματευόμενων μερών. Οι διαπραγματεύσεις των διαγωνισμών πραγματοποιούνται μεταξύ Μαΐου και Αυγούστου ενός δεδομένου έτους για τις πωλήσεις που καλύπτουν το έτος που έπεται των διαπραγματεύσεων.

(295) Η διαδικασία διαγωνισμού διεξάγεται σε διάφορα στάδια. Πρώτον, οι ενωσιακοί παραγωγοί γλυκού καλαμποκιού ζητούν πληροφορίες από τους εμπόρους λιανικής πώλησης σχετικά με τις ανάγκες τους για προϊόντα υπό το εμπορικό σήμα του παραγωγού και προϊόντα υπό το εμπορικό σήμα του εμπόρου λιανικής πώλησης. Οι έμποροι λιανικής πώλησης απαντούν αναφέροντας τις ανάγκες τους ως προς τον όγκο. Ένας έμπορος λιανικής πώλησης μπορεί επίσης να ξεκινήσει διάλογο στο πλαίσιο διαγωνισμού ζητώντας λεπτομέρειες σχετικά με τους διαθέσιμους όγκους που οι παραγωγοί μπορούν να πωλούν στους εμπόρους λιανικής πώλησης. Οι έμποροι λιανικής πώλησης συνήθως ξεκινούν διάλογο με πολλούς παραγωγούς ταυτόχρονα, συμπεριλαμβανομένων ενωσιακών και μη ενωσιακών παραγωγών. Σε δεύτερο στάδιο, οι παραγωγοί γλυκού καλαμποκιού ανταποκρίνονται στο αίτημα του εμπόρου λιανικής πώλησης με προσφορές όγκου και αναφέροντας τις αντίστοιχες τιμές. Τρίτον, ο έμπορος λιανικής πώλησης και οι ενωσιακοί παραγωγοί ή οι εισαγωγείς γλυκού καλαμποκιού της ΕΕ αρχίζουν διαπραγματεύσεις, εστιάζοντας συνήθως στην τιμή του γλυκού καλαμποκιού. Για το γλυκό καλαμπόκι υπό εμπορικό σήμα του παραγωγού, οι έμποροι λιανικής πώλησης διαπραγματεύονται συνήθως την τιμή και όχι τον όγκο. Τέταρτον, ο έμπορος λιανικής πώλησης αποφασίζει σχετικά με την κατανομή του όγκου μεταξύ των διαφόρων παραγωγών και προμηθευτών γλυκού καλαμποκιού και τα μέρη οριστικοποιούν τη συμφωνία πώλησης για το επόμενο έτος. Πέμπτον, μόλις ολοκληρωθούν οι διαπραγματεύσεις, οι ενωσιακοί και οι μη ενωσιακοί παραγωγοί γλυκού καλαμποκιού προμηθεύουν τον συμφωνηθέντα όγκο καθ' όλη την περίοδο Σεπτεμβρίου-Αυγούστου στις τιμές που αποτέλεσαν αντικείμενο της διαπραγμάτευσης.

(296) Οι κινεζικές εισαγωγές επηρεάζουν τις διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο του διαγωνισμού, καθώς παρεμποδίζουν την ικανότητα διαπραγμάτευσης δίκαιων τιμών και μείωσαν τον αριθμό των κατακυρωθέντων διαγωνισμών. Ως εκ τούτου, οι όγκοι παραγωγής των ενωσιακών παραγωγών έπρεπε να μειωθούν, ο κλάδος παραγωγής υπόκειται σε υψηλό πάγιο κόστος που παρέμεινε αμετάβλητο και, ως εκ τούτου, το πάγιο κόστος ανά μονάδα αυξήθηκε. Οι κινεζικές εισαγωγές επηρέασαν επίσης έμμεσα τις πωλήσεις προϊόντων υπό το εμπορικό σήμα του παραγωγού, δεδομένου ότι οι καταναλωτές τείνουν να επηρεάζονται από την τιμή και προτιμούν να αγοράζουν το φθηνότερο προϊόν υπό το εμπορικό σήμα του εμπόρου λιανικής πώλησης σε περίπτωση που η απόκλιση της τιμής σε σχέση με τα προϊόντα υπό το εμπορικό σήμα του παραγωγού είναι σημαντική. Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε ο ενωσιακός παραγωγός επιβεβαιώθηκε επίσης η σημαντική μείωση του ποσοστού των διαγωνισμών που κατακυρώθηκαν σε αυτόν.

(297) Δεδομένης της φύσης των διαγωνισμών και του κύκλου παραγωγής και πώλησης γλυκού καλαμποκιού, πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη η καθυστερημένη επίδραση των εισαγωγών. Λαμβανομένου υπόψη του ότι οι διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των διαγωνισμών αφορούν το επόμενο έτος, αρχής γενομένης από τον Σεπτέμβριο, οι επιπτώσεις στους όγκους και στις τιμές πώλησης δεν θα κάνουν την εμφάνισή τους παρά μόνο το επόμενο έτος. Ως εκ τούτου, οι επιπτώσεις της πίεσης στις τιμές που ασκούσαν οι κινεζικές τιμές κατά την περίοδο έρευνας εξακολουθούν να μην είναι πλήρως ορατές, καθώς θα συνεχίσουν να εξελίσσονται και μετά την εξεταζόμενη περίοδο. Όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 289, τα επίπεδα των αποθεμάτων αυξήθηκαν σημαντικά σε βάρος του όγκου των πωλήσεων.

4.7. **Συμπέρασμα σχετικά με τη ζημία**

(298) Η επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σημειώθηκε σε μια αγορά με ελαφρώς μειούμενη ζήτηση. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η κατανάλωση μειώθηκε κατά 9 %, αλλά το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε σε μεγαλύτερο βαθμό, από 95 % το 2021 σε 83 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Αυτό συνδεόταν με την πίεση που ασκούσαν στις τιμές οι κινεζικές εισαγωγές, με σημαντική υποτιμολόγηση και, σε κάθε περίπτωση, με συμπίεση των τιμών, δεδομένου ότι οι κινεζικές εισαγωγές παρέμειναν σταθερά κάτω από το μέσο μοναδιαίο κόστος των πωλούμενων εμπορευμάτων. Αυτή η συμπίεση των τιμών εμπόδισε τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να προσαρμόσει πλήρως τις τιμές πώλησής του σύμφωνα με τις αυξήσεις των τιμών που σχετίζονται με τις πρώτες ύλες, με αποτέλεσμα τη μείωση του κέρδους που παρέμεινε σταθερά κάτω από τον στόχο κερδοφορίας κατά την εξεταζόμενη περίοδο, σε συνδυασμό με σημαντική μείωση του όγκου των πωλήσεων.

(299) Παρόλο που η εξέλιξη των τιμών πώλησης παρουσίασε θετική τάση κατά την εξεταζόμενη περίοδο με αύξηση κατά 42 %, αυτό συνδεόταν με τη σημαντική αύξηση των τιμών των κύριων πρώτων υλών. Ωστόσο, οι αυξήσεις των τιμών πώλησης δεν επέτρεψαν την πλήρη κάλυψη των αυξήσεων των τιμών πρώτων υλών που αντικατοπτρίζονταν στην αύξηση κατά 44 % του μέσου μοναδιαίου κόστους των πωληθέντων εμπορευμάτων και είχαν ως αποτέλεσμα τη μείωση των ποσοτήτων πωλήσεων κατά 21 %.

(300) Οι περισσότεροι δείκτες παρουσίασαν αρνητική τάση, με μείωση του κέρδους κατά 21 % και μειωμένες ταμειακές ροές κατά – 104 %. Οι πωλήσεις και οι όγκοι παραγωγής, καθώς και η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας μειώθηκαν σημαντικά κατά την περίοδο έρευνας, κάτι που υποδηλώνει ζημία ως προς τον όγκο. Τα τελικά αποθέματα τελικών προϊόντων επηρεάστηκαν από τις κινεζικές εισαγωγές και αυξήθηκαν σημαντικά, κάτι που είχε επίσης αρνητικές επιπτώσεις στις ταμειακές ροές και επέφερε σημαντική αύξηση του πάγιου κόστους. Οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών παρέμειναν σταθερά κάτω από το επίπεδο των μέσων τιμών πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και του μέσου μοναδιαίου κόστους των πωληθέντων εμπορευμάτων. Η εξέλιξη των τιμών των κινεζικών εισαγωγών υπό το πρίσμα των αυξανόμενων ποσοτήτων και των αρνητικών δεικτών ζημίας κατέδειξε σαφώς την πίεση στις τιμές.

(301) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής κατόρθωσε να πραγματοποιήσει επενδύσεις με στόχο την επέκταση της παραγωγικής ικανότητας. Ενώ οι αποφάσεις για την πραγματοποίηση των εν λόγω επενδύσεων ελήφθησαν πριν από την αύξηση των κινεζικών εισαγωγών, οι μελλοντικές επενδύσεις ενδέχεται να τεθούν σε κίνδυνο σε περίπτωση που δεν επιβληθούν μέτρα.

(302) Με βάση τα παραπάνω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι στο στάδιο αυτό ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού.

5. **ΑΙΤΙΩΔΗΣ ΣΥΝΑΦΕΙΑ**

(303) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 6 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε αν οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την οικεία χώρα προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε επίσης αν άλλοι γνωστοί παράγοντες θα μπορούσαν να έχουν προξενήσει, κατά το ίδιο χρονικό διάστημα, ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Η Επιτροπή μερίμνησε ώστε τυχόν ζημία που προκλήθηκε από άλλους γνωστούς παράγοντες πέραν των εισαγωγών από την οικεία χώρα που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ να μην αποδοθεί στις εν λόγω εισαγωγές. Αυτοί οι γνωστοί παράγοντες είναι οι εξής: εισαγωγές από τρίτες χώρες, εξαγωγικές επιδόσεις, μείωση της κατανάλωσης και άλλοι παράγοντες, συμπεριλαμβανομένης της κακής συγκομιδής γλυκού καλαμποκιού το 2022 στην ΕΕ, των πλημμυρών στην Ταϊλάνδη και των επιπτώσεων του πολέμου στην Ουκρανία στις πρώτες ύλες και στο ενεργειακό κόστος.

5.1. **Επιπτώσεις των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ**

(304) Όπως παρουσιάζεται στον πίνακα 3, ο όγκος των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα αυξήθηκε σημαντικά από περίπου 6 480 τόνους το 2021 σε 40 050 τόνους κατά την περίοδο έρευνας. Όσον αφορά το μερίδιο αγοράς, οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα αυξήθηκαν από 2 % το 2021 σε 15 % κατά την περίοδο έρευνας.

(305) Η μέση τιμή των κινεζικών εισαγωγών ήταν ανέκαθεν σημαντικά χαμηλότερη από τη μέση τιμή και το μέσο μοναδιαίο κόστος των πωληθέντων από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής εμπορευμάτων. Μεταξύ του 2022 και της περιόδου έρευνας, οι μέσες τιμές των κινεζικών εισαγωγών μειώθηκαν σημαντικά κατά 33 %, ενώ η υποτιμολόγηση επιβεβαιώθηκε στην αιτιολογική σκέψη 253.

(306) Οι παρατηρήσεις αυτές συνέπεσαν με μείωση κατά 12 % του μεριδίου αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο, από 95 % το 2021 σε 83 %. Η πτώση αυτή υπερέβη την πτώση της κατανάλωσης κατά 9 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(307) Οι κινεζικές εισαγωγές παρουσίασαν σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις στους όγκους πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, οι οποίοι μειώθηκαν σημαντικά το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας, όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 266. Ο όγκος παραγωγής μειώθηκε κατά 9 ποσοστιαίες μονάδες κατά την περίοδο έρευνας. Ταυτόχρονα, το ποσοστό των κατακυρωθέντων στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής διαγωνισμών μειώθηκε σημαντικά, ενώ τα αποθέματα (σε απόλυτους όρους, καθώς και τόσο όσον αφορά την παραγωγή όσο και τις πωλήσεις) αυξήθηκαν σημαντικά. Οι τάσεις αυτές, ιδίως εκείνες που αφορούν τους όγκους πωλήσεων και τα μερίδια αγοράς, μπορούν να συνδεθούν με ζημία ως προς τον όγκο, η οποία προκλήθηκε από τις κινεζικές εισαγωγές.

(308) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 255, οι εισαγωγές από την Κίνα προκάλεσαν συμπίεση των τιμών στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής το 2023. Η εν λόγω συμπίεση των τιμών σήμαινε ότι, ενώ το μοναδιαίο κόστος των ενωσιακών παραγωγών αυξήθηκε κατά πάνω από 30 % το 2022 και κατά επιπλέον 13 % το 2023 λόγω του αυξημένου κόστους των πρώτων υλών και της ενέργειας, οι ενωσιακοί παραγωγοί δεν ήταν σε θέση να προσαρμόσουν πλήρως τις τιμές πώλησής τους σύμφωνα με την αύξηση των τιμών που σχετίζεται με τις πρώτες ύλες. Ως αποτέλεσμα αυτής της συμπίεσης των τιμών, η κερδοφορία μειώθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Μολονότι η κερδοφορία παρέμεινε θετική, εξακολούθησε να υπολείπεται του στόχου κερδοφορίας κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η χρονική σύμπτωση μεταξύ της επιδείνωσης της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της σημαντικής παρουσίας εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα, της υποτιμολόγησης των τιμών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της συμπίεσης των επιπέδων των τιμών στην αγορά της Ένωσης επιβεβαιώνει την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των δύο.

(309) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

5.2. **Επιπτώσεις άλλων παραγόντων**

5.2.1. *Εισαγωγές από τρίτες χώρες*

(310) Η ποσότητα των εισαγωγών από άλλες τρίτες χώρες εξελίχθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

Πίνακας 12

Εισαγωγές από τρίτες χώρες

Χώρα		2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Ταϊλάνδη	Όγκος (σε τόνους)	4 345	4 863	3 293	3 638
	Δείκτης	*100*	*112*	*76*	*84*
	Μερίδιο αγοράς (%)	1,4	1,5	1,1	1,3
	Μέση τιμή (σε EUR/τόνο)	1 115	1 392	1 186	1 264
	Δείκτης	*100*	*125*	*106*	*113*

Χώρα		2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Σύνολο όλων των τρίτων χωρών, εκτός της οικείας χώρας	Όγκος (σε τόνους)	7 654	10 630	7 538	6 339
	Δείκτης	*100*	*139*	*98*	*83*
	Μερίδιο αγοράς (%)	2,4	3,2	2,4	2,2
	Μέση τιμή (σε EUR/τόνο)	1 206	1 952	1 874	1 498
	Δείκτης	*100*	*162*	*155*	*124*

Πηγή: Eurostat (βάση δεδομένων Comext).

(311) Οι εισαγωγές από την Ταϊλάνδη υπόκεινται σε μέτρα αντιντάμπινγκ, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 276. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, το επίπεδο των εισαγωγών σημείωσε ελαφρά μείωση από 4 345 τόνους το 2021 σε 3 640 τόνους κατά την περίοδο έρευνας. Κατά συνέπεια, το μερίδιο αγοράς μειώθηκε από 1,4 % σε 1,3 % και παρέμεινε σε συνολικά χαμηλό επίπεδο. Μολονότι τα επίπεδα τιμών των εισαγωγών από την Ταϊλάνδη ήταν χαμηλότερα από τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, οι εισαγωγές από την Ταϊλάνδη δεν μπόρεσαν να κερδίσουν πρόσθετο μερίδιο αγοράς. Ως εκ τούτου, οι επιπτώσεις θεωρήθηκαν περιορισμένες, αν όχι αμελητέες, και, επομένως, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

(312) Η Επιτροπή έκρινε ότι οι εισαγωγές από άλλες τρίτες χώρες κινούνταν σε ιδιαίτερα χαμηλά επίπεδα καθ' όλη τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, το μερίδιο αγοράς για όλες τις άλλες τρίτες χώρες μειώθηκε από 2,4 % το 2021 σε 2,2 % κατά την περίοδο έρευνας. Το μέσο επίπεδο τιμών παρέμεινε κάτω από το επίπεδο τιμών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, παρότι αυξήθηκε κατά 24 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Ενώ η Επιτροπή δεν μπορούσε να αποκλείσει το ενδεχόμενο οι εν λόγω εισαγωγές να συνέβαλαν στην πρόκληση της ζημίας του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, δεδομένου του χαμηλού και σταθερού όγκου τους, ο αντίκτυπος θεωρήθηκε περιορισμένος και η Επιτροπή κατέληξε, συνεπώς, στο συμπέρασμα ότι δεν άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

5.2.2. *Χαμηλή απόδοση γλυκού καλαμποκιού στην ΕΕ το 2022*

(313) Στις παρατηρήσεις τους σχετικά με την έρευνα, το CFNA και ο μη συνδεδεμένος εισαγωγέας Otto Frank θεώρησαν ότι η χαμηλή απόδοση των καλλιεργειών γλυκού καλαμποκιού της ΕΕ το 2022 που προκλήθηκε από ξηρασίες συνέβαλε στη ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

(314) Ο Otto Frank θεώρησε ότι η χαμηλή απόδοση των καλλιεργειών γλυκού καλαμποκιού της ΕΕ το 2022, η οποία προκλήθηκε από εκτεταμένες ξηρασίες, αποτέλεσε τον κύριο παράγοντα που συνέβαλε στη ζημία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Ως αποτέλεσμα αυτής της κακής συγκομιδής, ο εισαγωγέας εξήγησε ότι η παραγωγή αραβοσίτου στην ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του γλυκού καλαμποκιού, μειώθηκε κατά 28,9 % το 2022 σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος και κατά 24,3 % κάτω από τον μέσο όρο της πενταετίας ([112]). Κατά συνέπεια, οι τιμές των πρώτων υλών υπέστησαν απότομες αυξήσεις ([113]). Ο Otto Frank θεώρησε ότι, έπειτα από εκτιμήσεις περί αύξησης των τιμών και τους κινδύνους ανεπαρκούς εφοδιασμού από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, ορισμένοι έμποροι λιανικής πώλησης της ΕΕ αποφάσισαν να αλλάξουν τη στρατηγική προμηθειών τους αγοράζοντας γλυκό καλαμπόκι από την Κίνα και όχι από ενωσιακούς παραγωγούς. Ο εισαγωγέας ισχυρίστηκε ότι σε περίπτωση ενός έτους χαμηλής συγκομιδής, θα επηρεαστεί και το επόμενο έτος παραγωγής, καθώς οι παραγωγοί πρέπει να εξυπηρετήσουν συμβάσεις από την προηγούμενη περίοδο χωρίς εναπομένον πλεόνασμα. Ως εκ τούτου, οι έμποροι λιανικής πώλησης διστάζουν να επιστρέψουν στον εφοδιασμό από τους ενωσιακούς παραγωγούς, δεδομένου ότι οι συμβάσεις για το 2023 και το 2024 περατώθηκαν λόγω της αβεβαιότητας σχετικά με την απόδοση των καλλιεργειών του 2023, των συνεχιζόμενων υψηλών τιμών των πρώτων υλών και του προηγούμενου εφοδιασμού από την Κίνα που απέτρεψε την έλλειψη προσφοράς. Ωστόσο, μετά τη μείωση των τιμών των πρώτων υλών προς το τέλος του 2023 και την ανάκαμψη της απόδοσης των καλλιεργειών το 2023 και το 2024, ο εισαγωγέας θεώρησε ότι οι πελάτες αγόραζαν εκ νέου γλυκό καλαμπόκι που παράγεται στην ΕΕ και ότι η αύξηση των κινεζικών εισαγωγών αποτέλεσε προσωρινή μεταβολή.

(315) Το CFNA ισχυρίστηκε ότι η απότομη μεταβολή στις εισαγωγές από την Κίνα το 2022 οφειλόταν σε μεγάλη παραγγελία της Lidl, η οποία αντιπροσώπευε περίπου το 60 % των συνολικών εξαγωγών της Κίνας.

(316) Η Επιτροπή επισήμανε ότι το CFNA δεν παρείχε περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με τον ισχυρισμό αυτόν ούτε προσκόμισε σχετικά αποδεικτικά στοιχεία. Συνεπώς, απορρίφθηκε.

(317) Η ανάλυση του όγκου παραγωγής στην αιτιολογική σκέψη 262 έδειξε μείωση του όγκου παραγωγής των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος για το 2022. Ωστόσο, το επόμενο έτος ο όγκος παραγωγής ανέκαμψε σε κανονικό επίπεδο, ενώ οι κινεζικές εισαγωγές εξακολούθησαν να εισέρχονται στην Ένωση σε τιμές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ. Μολονότι δεν μπορεί να αποκλειστεί το ότι η χαμηλή απόδοση του γλυκού καλαμποκιού συνέβαλε στη ζημία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, δεδομένου ότι περιορίστηκε σε ένα μόνο έτος της εξεταζόμενης περιόδου, θεωρήθηκε ότι δεν άμβλυνε την αιτιώδη συνάφεια σε βαθμό που να μην είναι πραγματική ή ουσιαστική.

5.2.3. *Πλημμύρες στην Ταϊλάνδη*

(318) Το CFNA ισχυρίστηκε ότι η έλλειψη προσφοράς λόγω πλημμυρών στην Ταϊλάνδη αποτέλεσε μια ακόμα αιτία ζημίας.

(319) Η Επιτροπή επισήμανε ότι το CFNA δεν παρείχε περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με τον ισχυρισμό αυτόν ούτε προσκόμισε πρόσθετα αποδεικτικά στοιχεία.

(320) Ενώ πράγματι η Ταϊλάνδη αντιμετώπισε σοβαρές πλημμύρες το 2022, με αρνητικές επιπτώσεις στον γεωργικό τομέα και στην παραγωγή ρυζιού ειδικότερα ([114]), τα στατιστικά στοιχεία για τις εισαγωγές που περιγράφονται στον πίνακα 12, σε συνδυασμό με το επίπεδο των εισαγωγών γλυκού καλαμποκιού καταγωγής τρίτων χωρών, έδειξαν ότι το επίπεδο των εισαγωγών γλυκού καλαμποκιού από την Ταϊλάνδη δεν επηρεάστηκε αρνητικά. Αντιθέτως, οι εισαγωγές από την Ταϊλάνδη αυξήθηκαν μεταξύ του 2021 και του 2022 από 4 345 τόνους σε 4 863 τόνους, ποσότητα που αντιστοιχεί σε αύξηση 12 %. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν έκρινε ότι οι πλημμύρες στην Ταϊλάνδη αποτέλεσαν αιτία ζημίας για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

5.2.4. *Μείωση της κατανάλωσης*

(321) Όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 243, η ενωσιακή κατανάλωση αυξήθηκε κατά 3 % μεταξύ του 2021 και του 2022, ακολουθούμενη από σημαντική μείωση κατά 9 % κατά την περίοδο έρευνας σε σύγκριση με το 2021. Ταυτόχρονα, οι κινεζικές εισαγωγές αυξήθηκαν σημαντικά από 6 % το 2022 σε 16 % το 2023, ενώ το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε από 91 % σε 82 %.

([112]) https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2023-03/cmo-16-3-2023-summary_en.pdf.

([113]) https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:F4_Developments_of_output_price_indices_for_cereals_(2015_%3D_100,_EU,_2015-2023).png.

([114]) https://www.world-grain.com/articles/17685-thailands-rice-crop-hurt-by-flooding.

(322) Μολονότι η μείωση της κατανάλωσης θα μπορούσε να έχει συμβάλει στη μείωση της παραγωγής και των πωλήσεων λόγω της μειωμένης ζήτησης, η Επιτροπή παρατήρησε ότι η μείωση του μεριδίου αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής συνέπεσε με το μερίδιο αγοράς που απέκτησαν οι κινεζικές εξαγωγές. Ως εκ τούτου, κατά την άποψη της Επιτροπής, η μείωση της κατανάλωσης δεν άμβλυνε την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των κινεζικών εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας σε βαθμό που να μην είναι πραγματική ή ουσιαστική.

5.2.5. *Κόστος πρώτων υλών και ενέργειας*

(323) Το CFNA θεώρησε ότι ο πόλεμος στην Ουκρανία ενδέχεται να έχει δημιουργήσει προκλήσεις για τους ενωσιακούς παραγωγούς υπό μορφή αυξημένου ενεργειακού κόστους και προκλήσεις όσον αφορά την ασφάλεια του εφοδιασμού.

(324) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 280, το μέσο μοναδιαίο κόστος των πωληθέντων εμπορευμάτων αυξήθηκε κατά πάνω από 30 % το 2022 και κατά επιπλέον 5 % το 2023, κυρίως λόγω των αυξήσεων των τιμών των κύριων πρώτων υλών, όπως η ενέργεια, τα μεταλλικά δοχεία και το γλυκό καλαμπόκι. Ωστόσο, λόγω της πίεσης στις τιμές που ασκούσαν οι κινεζικές εισαγωγές, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν ήταν σε θέση να αυξήσει τις τιμές του παράλληλα με την αύξηση του κόστους του και να παραμείνει βιώσιμος.

(325) Μολονότι δεν μπορούσε να αποκλειστεί ότι οι αυξήσεις των τιμών των πρώτων υλών συνέβαλαν στη ζημία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, η Επιτροπή έκρινε ότι δεν άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια σε βαθμό που να μην είναι πραγματική ή ουσιαστική.

5.3. **Εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής**

(326) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος των εξαγωγών των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 13

Εξαγωγικές επιδόσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος

	2021	2022	2023	Περίοδος έρευνας
Όγκος εξαγωγών (σε τόνους)	[51 698 - 80 502]	[46 673 - 72 677]	[36 129 - 56 260]	[35 794 - 55 738]
Δείκτης	*100*	*90*	*70*	*69*
Μέση τιμή (σε EUR/τόνο)	[1 285 - 2 003]	[1 466 - 2 285]	[1 671 - 2 603]	[1 786 - 2 782]
Δείκτης	*100*	*114*	*130*	*139*

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(327) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος εξαγωγών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε κατά 31 %. Την ίδια περίοδο, οι τιμές πώλησης των εν λόγω εξαγωγών αυξήθηκαν κατά 39 %.

(328) Λαμβανομένου υπόψη ότι ο όγκος των εξαγωγών αντιπροσωπεύει μόνο το 10 % περίπου των πωλήσεων της Ένωσης και ότι ο όγκος των πωλήσεων και οι τιμές ακολουθούσαν παρόμοια τάση με εκείνη που παρατηρήθηκε για τις πωλήσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής στην Ένωση, είναι προφανές ότι οι εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν αποτελούν βασικό στοιχείο για τη συνολική αξιολόγηση της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(329) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ούτε μπορούσαν να αμβλύνουν την αιτιώδη συνάφεια όσον αφορά τις εισαγωγές από την Κίνα.

5.4. **Συμπέρασμα σχετικά με την αιτιώδη συνάφεια**

(330) Η Επιτροπή θεμελίωσε την ύπαρξη αιτιώδους συνάφειας μεταξύ της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής και των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα. Η αύξηση των κινεζικών εισαγωγών το 2023 και η περίοδος έρευνας συνέπεσαν με την επιδείνωση της κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Η απότομη αύξηση του κινεζικού μεριδίου αγοράς είχε ως αποτέλεσμα σημαντική πτώση των πωλήσεων των ενωσιακών παραγωγών το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας, καθώς και μείωση του όγκου παραγωγής κατά την περίοδο έρευνας. Ταυτόχρονα, τα επίπεδα των αποθεμάτων αυξήθηκαν κατακόρυφα και το ποσοστό των κατακυρωθέντων διαγωνισμών μειώθηκε. Η τάση των εν λόγω δεικτών όγκου καταδείκνυε σαφή ζημία ως προς τον όγκο. Οι κινεζικές εισαγωγές πραγματοποιήθηκαν σε τιμές σημαντικά χαμηλότερες από τις τιμές πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Παρότι η κερδοφορία εξακολουθούσε να είναι θετική, παρέμεινε κάτω από τον στόχο κερδοφορίας.

(331) Άλλοι παράγοντες που εξετάστηκαν ήταν οι εισαγωγές από άλλες τρίτες χώρες, οι εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, οι πλημμύρες στην Ταϊλάνδη, η μείωση της ενωσιακής κατανάλωσης και η κακή συγκομιδή γλυκού καλαμποκιού το 2022.

(332) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή διέκρινε και διαχώρισε τις επιπτώσεις όλων των γνωστών παραγόντων στην κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής από τις ζημιογόνες επιπτώσεις των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ. Κανένας από τους παράγοντες, συλλογικά ή μεμονωμένα, δεν διαπιστώθηκε ότι επηρέασε την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής τόσο ώστε να θέσει υπό αμφισβήτηση το συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές από την Κίνα προκαλούσαν σημαντική ζημία.

(333) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο παρόν στάδιο στο συμπέρασμα ότι η σημαντική ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής προκλήθηκε από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ από την οικεία χώρα και ότι οι άλλοι παράγοντες, που εξετάστηκαν μεμονωμένα ή συλλογικά, δεν άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των εισαγωγών που αποτέλεσαν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας. Η ζημία συνίσταται κυρίως σε απολεσθέντες όγκους που σχετίζονται με τους όγκους πωλήσεων και παραγωγής, στη χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας και στα αυξημένα επίπεδα αποθεμάτων. Ταυτόχρονα, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής επλήγη από χαμηλές τιμές εισαγωγής που ήταν χαμηλότερες από τις τιμές πώλησης της Ένωσης και μείωσαν το επίπεδο κερδοφορίας, το οποίο παρέμεινε σταθερά κάτω από τον στόχο κερδοφορίας.

6. **ΕΠΙΠΕΔΟ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ**

(334) Για να καθοριστεί το επίπεδο των μέτρων, η Επιτροπή εξέτασε αν η επιβολή δασμού χαμηλότερου από το περιθώριο ντάμπινγκ θα επαρκούσε για την εξάλειψη της ζημίας που προκάλεσαν στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ.

(335) Στην παρούσα υπόθεση, οι καταγγέλλουσες ισχυρίστηκαν ότι υπήρχαν στρεβλώσεις ως προς τις πρώτες ύλες κατά την έννοια του άρθρου 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού. Στο παρόν στάδιο της έρευνας, η Επιτροπή δεν έχει λάβει καμία απόφαση για τις στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες, και η απόφαση αυτή θα ληφθεί στο οριστικό στάδιο της έρευνας.

6.1. **Περιθώριο πώλησης σε χαμηλότερες τιμές**

(336) Η ζημία θα εξαλειφόταν εάν ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν σε θέση να επιτύχει τιμή-στόχο κατά την έννοια του άρθρου 7 παράγραφοι 2γ και 2δ του βασικού κανονισμού.

(337) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2γ του βασικού κανονισμού, για τον καθορισμό του στόχου κερδοφορίας η Επιτροπή έλαβε υπόψη τους ακόλουθους παράγοντες: το επίπεδο κερδοφορίας πριν από την αύξηση των εισαγωγών από την οικεία χώρα, το επίπεδο κερδοφορίας που απαιτείται για την κάλυψη του πλήρους κόστους και των επενδύσεων, της έρευνας και ανάπτυξης (Ε&Α) και της καινοτομίας, και το επίπεδο κερδοφορίας που αναμένεται υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού. Το εν λόγω περιθώριο κέρδους δεν θα πρέπει να είναι κατώτερο του 6 %.

(338) Ως πρώτο βήμα, η Επιτροπή καθόρισε ένα βασικό κέρδος που καλύπτει το πλήρες κόστος υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού. Το εν λόγω βασικό κέρδος καθορίστηκε με βάση την κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, η οποία θεωρήθηκε ότι επιτεύχθηκε απουσία των κινεζικών εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ. Το εν λόγω περιθώριο κέρδους καθορίστηκε σε 14 %. Αυτό το επίπεδο κερδοφορίας είχε ήδη επιβεβαιωθεί στην προηγούμενη έρευνα αντιντάμπινγκ, στο πλαίσιο της οποίας εξετάστηκαν εισαγωγές από την Ταϊλάνδη ([115]).

(339) Σε αυτήν τη βάση, η Επιτροπή υπολόγισε μια μη ζημιογόνο τιμή για το ομοειδές προϊόν του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εφαρμόζοντας τον προαναφερθέντα στόχο περιθωρίου κέρδους στο κόστος παραγωγής των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά τη διάρκεια της περιόδου έρευνας.

(340) Στη συνέχεια, η Επιτροπή καθόρισε το επίπεδο του περιθωρίου πώλησης σε χαμηλότερες τιμές με βάση τη σύγκριση της σταθμισμένης μέσης τιμής εισαγωγής των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος στην οικεία χώρα, όπως καθορίστηκε για τους υπολογισμούς της υποτιμολόγησης, με τη σταθμισμένη μέση μη ζημιογόνο τιμή του ομοειδούς προϊόντος που πωλούνταν από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος στην αγορά της Ένωσης κατά την περίοδο έρευνας. Διαφορές που προέκυψαν από αυτή τη σύγκριση εκφράστηκαν ως ποσοστό της σταθμισμένης μέσης αξίας CIF των εισαγωγών.

(341) Οι προσαρμογές που έγιναν στην τιμή εξαγωγής, όπως περιγράφεται στο σημείο 3.4.2 ανωτέρω, εφαρμόζονται επίσης στις τιμές CIF που χρησιμοποιήθηκαν στους υπολογισμούς της πώλησης σε χαμηλότερες τιμές.

(342) Το επίπεδο πώλησης σε χαμηλότερες τιμές για τις «άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες» και για «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας» καθορίζεται με τον ίδιο τρόπο όπως το περιθώριο ντάμπινγκ για τις εν λόγω εταιρείες και εισαγωγές (βλ. αιτιολογική σκέψη 234).

Χώρα	Εταιρεία	Περιθώριο ντάμπινγκ (%)	Περιθώριο ζημίας (%)
Κίνα	Όμιλος Sunflower: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα	42,4	37,5
	Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, Κίνα	54,3	81,8
	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες	48,1	61,2
	Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής της οικείας χώρας	54,3	81,8

6.2. **Εξέταση του επαρκούς περιθωρίου για την εξάλειψη της ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής**

(343) Όπως διευκρινίζεται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η καταγγέλλουσα έδωσε επαρκή στοιχεία ότι, στην οικεία χώρα, υπάρχουν στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες σχετικά με το οικείο προϊόν, κατά την έννοια του άρθρου 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού. Σύμφωνα με τα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονται στην καταγγελία, τα χαλύβδινα δοχεία, που αντιπροσωπεύουν τουλάχιστον το 17 % του κόστους παραγωγής του οικείου προϊόντος, υπόκεινται σε ΦΠΑ εξαγωγής στην οικεία χώρα.

([115]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 682/2007 του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2007, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ και την οριστική είσπραξη του προσωρινού δασμού που επιβλήθηκε στις εισαγωγές παρασκευασμένου ή διατηρημένου γλυκού καλαμποκιού σε κόκκους, καταγωγής Ταϊλάνδης (ΕΕ L 159 της 20.6.2007, σ. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2007/682/oj).

(344) Η Επιτροπή θα συνεχίσει να διερευνά τις εικαζόμενες στρεβλώσεις για να διενεργήσει την αξιολόγηση του κατάλληλου επιπέδου των μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού στο οριστικό στάδιο της έρευνας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, στο παρόν στάδιο, είναι σκόπιμο να καθοριστεί το ποσό των προσωρινών δασμών σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.

(345) Επομένως, όσον αφορά τον όμιλο Sunflower, ο προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ καθορίζεται στο επίπεδο του περιθωρίου πώλησης σε χαμηλότερες τιμές.

(346) Όσον αφορά τον όμιλο Tongfa, ο προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ καθορίζεται επομένως στο επίπεδο του περιθωρίου ντάμπινγκ.

6.3. **Συμπέρασμα σχετικά με το επίπεδο των μέτρων**

(347) Σε συνέχεια της ανωτέρω εκτίμησης, θα πρέπει να καθοριστούν οι ακόλουθοι προσωρινοί δασμοί αντιντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού:

Χώρα	*Εταιρεία*	*Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ*
Κίνα	Όμιλος Sunflower: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα	37,5 %
	Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, Κίνα	54,3 %
	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες	48,1 %
	Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής της οικείας χώρας	54,3 %

7. **ΣΥΜΦΕΡΟΝ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

(348) Η Επιτροπή, έχοντας αποφασίσει να εφαρμόσει, στο παρόν στάδιο, το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, εξέτασε αν μπορούσε να καταλήξει σαφώς στο συμπέρασμα ότι δεν ήταν προς το συμφέρον της Ένωσης να ληφθούν μέτρα στην προκειμένη περίπτωση, παρά τη διαπίστωση ζημιογόνου ντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 21 του βασικού κανονισμού. Ο προσδιορισμός του συμφέροντος της Ένωσης βασίστηκε στην εκτίμηση όλων των επιμέρους συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων των συμφερόντων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, των εισαγωγέων, των εμπόρων χονδρικής και λιανικής πώλησης, των χρηστών, των καταναλωτών και των γεωργών.

7.1. **Συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής**

(349) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αποτελείται από 11 παραγωγούς ή ομίλους παραγωγών, οι οποίοι απασχολούν περίπου 3 460 άτομα (σε ΙΠΑ). Οι παραγωγοί είναι διάσπαρτοι σε ολόκληρη την Ένωση, ενώ αρκετοί παραγωγοί είναι εγκατεστημένοι στην Ουγγαρία και τη Γαλλία.

(350) Δεδομένων των διαπιστώσεων ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία, η επιβολή μέτρων θα επιτρέψει στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να αυξήσει τις τιμές πώλησής του και να βελτιώσει την κερδοφορία του κατ' αναλογία προς τις αυξήσεις του κόστους και να διατηρηθεί σε ανταγωνιστικό επίπεδο στην αγορά του. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής θα είναι επίσης σε θέση να ανακτήσει το απολεσθέν μερίδιο αγοράς με την αύξηση της παραγωγής και των πωλήσεων στην αγορά της Ένωσης. Λόγω των αυξημένων κινεζικών εισαγωγών, οι ενωσιακοί παραγωγοί δεν ήταν σε θέση να πωλήσουν τον όγκο παραγωγής τους και απέκτησαν υψηλό επίπεδο αποθεμάτων το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας. Η επιβολή μέτρων θα επιτρέψει στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να πωλήσει τα υφιστάμενα επίπεδα αποθεμάτων του για να μειώσει το πάγιο κόστος.

(351) Η απουσία μέτρων είναι πιθανό να έχει περαιτέρω σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής που θα αντιμετωπίσει περαιτέρω χαμηλότερες πωλήσεις και όγκους παραγωγής, καθώς και περαιτέρω αύξηση των επιπέδων αποθεμάτων. Επίσης, θα αντιμετωπίσει περαιτέρω συμπίεση των τιμών, με αποτέλεσμα περαιτέρω επιδείνωση της οικονομικής του κατάστασης όσον αφορά την κερδοφορία και τις μελλοντικές επενδύσεις, κάτι που θα θέσει σε κίνδυνο το μέλλον και την απασχόληση.

(352) Συνάγεται, επομένως, το συμπέρασμα ότι η λήψη προσωρινών μέτρων είναι προς το συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

7.2. **Συμφέρον των μη συνδεδεμένων εισαγωγέων και εμπόρων**

(353) Κατά την ημερομηνία έναρξης της διαδικασίας, πραγματοποιήθηκαν επαφές με 20 μη συνδεδεμένους εισαγωγείς, εμπόρους και εμπόρους λιανικής πώλησης. Όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 32, έξι μη συνδεδεμένοι εισαγωγείς και έμποροι παρείχαν τις ζητούμενες πληροφορίες. Επιλέχθηκε δείγμα δύο μη συνδεδεμένων εισαγωγέων, από το οποίο ένας μη συνδεδεμένος εισαγωγέας απάντησε στο ερωτηματολόγιο και η απάντησή του επαληθεύτηκε. Ο συνεργαζόμενος εισαγωγέας αντιπροσώπευε περίπου το [17-27] % των εισαγωγών γλυκού καλαμποκιού κατά την περίοδο έρευνας. Πραγματοποιήθηκε ακρόαση με τις ενώσεις εισαγωγέων FRUCOM και Waren-Verein.

(354) Ο συνεργαζόμενος εισαγωγέας θεώρησε ότι τα προϊόντα λιανικής πώλησης γλυκού καλαμποκιού από τη ΛΔΚ θα εξαφανιστούν από την αγορά σε περίπτωση που επιβληθούν μέτρα. Ο εισαγωγέας ισχυρίστηκε ότι, βραχυπρόθεσμα, οι εισαγωγείς θα απολέσουν την ανταγωνιστικότητα που συνδέεται με τις πωλήσεις γλυκού καλαμποκιού εκτός ΕΕ και λόγω της έλλειψης εναλλακτικών πηγών εφοδιασμού από αγορές άλλων τρίτων χωρών. Ως εκ τούτου, ο κύκλος εργασιών και τα κέρδη θα μειωθούν, με δυνητικές επιπτώσεις στο επίπεδο της απασχόλησης.

(355) Δεδομένου ότι το γλυκό καλαμπόκι αντιπροσώπευε σχετικά μικρό μερίδιο του κύκλου εργασιών του συνεργαζόμενου εισαγωγέα και λαμβανομένου υπόψη ότι ο αριθμός των ΙΠΑ που συνδέονται άμεσα με το γλυκό καλαμπόκι είναι σχετικά μικρός, θεωρείται ότι οι εισαγωγείς δεν θα επηρεαστούν δυσανάλογα από την επιβολή των μέτρων. Επιπλέον, η Επιτροπή έκρινε ότι για μελλοντικές συμβάσεις πώλησης, ο εισαγωγέας θα είναι σε θέση να μετακυλίσει τουλάχιστον εν μέρει τις αυξήσεις των τιμών στους πελάτες του.

(356) Ο συνεργαζόμενος εισαγωγέας τόνισε τη δυνητική υπαρξιακή απειλή της αναδρομικής είσπραξης των δασμών αντιντάμπινγκ.

(357) Όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 387, στο παρόν στάδιο της έρευνας δεν μπορεί να ληφθεί απόφαση σχετικά με την αναδρομική είσπραξη δασμών.

(358) Σε περίπτωση που δεν επιβληθούν μέτρα, οι εισαγωγείς θα συνεχίσουν την επιχειρηματική τους δραστηριότητα εισαγωγής γλυκού καλαμποκιού από τη ΛΔΚ και θα το πωλούν σε εμπόρους λιανικής πώλησης, στον κλάδο της εστίασης ή σε άλλους χρήστες.

7.3. **Συμφέρον των εμπόρων λιανικής πώλησης και των καταναλωτών**

(359) Κατά την ημερομηνία της έρευνας, η Επιτροπή επικοινώνησε με διάφορους εμπόρους λιανικής πώλησης γλυκού καλαμποκιού. Δεν επιτεύχθηκε συνεργασία. Δεδομένων των προδιαγραφών της αγοράς γλυκού καλαμποκιού, τα μέτρα επηρεάζουν επίσης τους ιδιώτες καταναλωτές και άλλους χρήστες γλυκού καλαμποκιού, όπως οι επιχειρήσεις εστίασης.

(360) Σε περίπτωση που επιβληθούν μέτρα, οι έμποροι λιανικής πώλησης και άλλοι χρήστες θα αντιμετωπίσουν υψηλότερο κόστος αγοράς γλυκού καλαμποκιού λόγω των μέτρων.

(361) Ο συνεργαζόμενος εισαγωγέας επέκρινε το ότι οι μέσες τιμές αγοράς που χρεώνουν οι έμποροι λιανικής πώλησης θα οδηγήσουν σε αυξήσεις των τιμών για τους ιδιώτες καταναλωτές. Ο εισαγωγέας θεώρησε επίσης ότι ο τομέας της εστίασης θα επηρεαστεί επίσης αρνητικά από τις αυξήσεις των τιμών λόγω της πίεσης στις τιμές που προκαλείται από την αύξηση του κόστους και των τιμών των τροφίμων, καθώς και από τη μικρότερη προθυμία των πελατών να δαπανήσουν χρήματα για τρόφιμα εκτός της οικίας. Δεδομένου ότι το κονσερβοποιημένο γλυκό καλαμπόκι σε μέγεθος που εξυπηρετεί τον τομέα της εστίασης παράγεται μόνο σε μικρές ποσότητες στην ΕΕ, η κύρια προσφορά θα εξακολουθήσει να προέρχεται από τη ΛΔΚ σε αυξημένες τιμές.

(362) Σε περίπτωση που δεν επιβληθούν μέτρα, οι έμποροι λιανικής πώλησης, οι ιδιώτες καταναλωτές και άλλοι χρήστες είναι πιθανό να επωφεληθούν από χαμηλότερες τιμές.

(363) Η Επιτροπή έκρινε ότι το γλυκό καλαμπόκι αντιπροσώπευε πολύ μικρό μερίδιο του καλαθιού του καταναλωτή. Τυχόν επιπτώσεις από την επιβολή δασμών αντιντάμπινγκ στην οικονομική κατάσταση του μέσου καταναλωτή είναι πιθανόν να είναι αμελητέες.

(364) Δεδομένης της άρνησης συνεργασίας των εμπόρων λιανικής πώλησης και άλλων χρηστών και θεωρώντας ότι το γλυκό καλαμπόκι αντιπροσωπεύει οριακό μόνο ποσοστό των πωλήσεών τους και περιορισμένο διατιθέμενο χώρο στα ράφια των καταστημάτων λιανικής πώλησης, συνάγεται προσωρινά το συμπέρασμα ότι οι εν λόγω έμποροι λιανικής πώλησης και άλλοι χρήστες δεν θα επηρεαστούν σημαντικά από τα προτεινόμενα μέτρα.

7.4. **Συμφέρον των προμηθευτών**

(365) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 280, οι κύριες πρώτες ύλες του γλυκού καλαμποκιού είναι το ακατέργαστο γλυκό καλαμπόκι και τα μεταλλικά δοχεία. Μετά την έναρξη της έρευνας, αναγγέλθηκε μία ένωση παραγωγών. Επιπλέον, η καταγγελία υποστηρίχθηκε από γεωργικές ενώσεις.

(366) Σε περίπτωση που επιβληθούν μέτρα, οι προμηθευτές γλυκού καλαμποκιού θα είναι σε θέση να διατηρήσουν τις επιχειρηματικές τους δραστηριότητες.

(367) Ελλείψει μέτρων, οι προμηθευτές είναι πιθανό να επηρεαστούν σε περίπτωση που οι ενωσιακοί παραγωγοί γλυκού καλαμποκιού χρειαστεί να μειώσουν τον όγκο παραγωγής τους. Δεδομένου ότι οι γεωργοί και οι παραγωγοί μεταλλικών δοχείων συνδέονται στενά με τον τομέα του γλυκού καλαμποκιού, η μειωμένη παραγωγή γλυκού καλαμποκιού στην Ένωση είναι πολύ πιθανό να επηρεάσει επίσης τις επιχειρηματικές δραστηριότητες των προμηθευτών.

(368) Ο συνεργαζόμενος εισαγωγέας επέκρινε το ότι σε περίπτωση που επιβληθούν μέτρα, δεν θα μπορεί να διασφαλιστεί το ότι ιδίως οι κύριοι παράγοντες της αγοράς θα μετακυλίσουν το πρόσθετο κέρδος τους.

(369) Η Επιτροπή έκρινε ότι οι προμηθευτές θα επηρεαστούν περισσότερο σε περίπτωση που δεν επιβληθούν μέτρα, καθώς θα απολέσουν ορισμένο μερίδιο των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων τους. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(370) Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, συνάγεται προσωρινά το συμπέρασμα ότι η επιβολή μέτρων δεν είναι πιθανό να επηρεάσει αρνητικά τους προμηθευτές.

7.5. **Μείωση του ανταγωνισμού στην αγορά της Ένωσης και κίνδυνος έλλειψης προσφοράς**

(371) Ο συνεργαζόμενος εισαγωγέας Otto Frank επέκρινε στην απάντησή του στο ερωτηματολόγιο τον περιορισμένο ανταγωνισμό, σε περίπτωση που επιβληθούν μέτρα, λόγω του μικρού αριθμού παραγωγών της ΕΕ, προειδοποιώντας για τον κίνδυνο δημιουργίας κατάστασης ολιγοπωλιακής αγοράς. Ο εισαγωγέας προειδοποίησε επίσης ότι, σε περίπτωση μελλοντικών χαμηλών αποδόσεων των καλλιεργειών, δεν μπορεί να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα γλυκού καλαμποκιού στην Ένωση.

(372) Ο συνεργαζόμενος εισαγωγέας θεώρησε περαιτέρω ότι, εκτός από την Κίνα, καμία άλλη τρίτη χώρα δεν είναι σε θέση να ανταποκριθεί στα πρότυπα ποιότητας και στην ανταγωνιστικότητα των τιμών που απαιτούνται από την ευρωπαϊκή αγορά.

(373) Η Επιτροπή έκρινε ότι η επιβολή μέτρων δεν θα εμποδίσει την πρόσβαση στην Ένωση των εισαγωγών για τις οποίες επιβλήθηκαν μέτρα, αλλά ότι σκοπός των μέτρων είναι η εξάλειψη των επιπτώσεων των στρεβλωμένων συνθηκών της αγοράς που προκύπτουν από την παρουσία εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ.

(374) Κατά την περίοδο έρευνας, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αποτελούνταν από 11 παραγωγούς ή ομίλους παραγωγών. Όπως παρουσιάζεται στην αιτιολογική σκέψη 262, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής λειτούργησε κατά την περίοδο έρευνας πολύ κάτω από την πλήρη παραγωγική του ικανότητα. Ως εκ τούτου, θεωρείται ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής θα είναι σε θέση να αυξήσει τον όγκο παραγωγής του προτού αντιμετωπίσει περιορισμούς όσον αφορά την παραγωγική ικανότητα. Επιπλέον, οι ενωσιακοί παραγωγοί απέκτησαν σημαντικό επίπεδο αποθεμάτων γλυκού καλαμποκιού λόγω των εισαγωγών από την Κίνα, τα οποία είναι επίσης διαθέσιμα προς πώληση.

(375) Ο συνεργαζόμενος εισαγωγέας θεώρησε ότι, εκτός από την Κίνα, καμία άλλη τρίτη χώρα δεν είναι σε θέση να ανταποκριθεί στα πρότυπα ποιότητας και στην ανταγωνιστικότητα των τιμών που απαιτούνται από την ευρωπαϊκή αγορά.

(376) Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω εκτιμήσεων, των μεριδίων αγοράς και του αριθμού των ανεξάρτητων προμηθευτών του οικείου προϊόντος, οι ανωτέρω ισχυρισμοί σχετικά με τα ζητήματα ανταγωνισμού απορρίπτονται.

7.6. **Συμπέρασμα σχετικά με το συμφέρον της Ένωσης**

(377) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν συντρέχουν επιτακτικοί λόγοι σύμφωνα με τους οποίους δεν είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να επιβληθούν μέτρα στις εισαγωγές γλυκού καλαμποκιού καταγωγής ΛΔΚ στο παρόν στάδιο της έρευνας.

8. **ΠΡΟΣΩΡΙΝΑ ΜΕΤΡΑ ΑΝΤΙΝΤΑΜΠΙΝΓΚ**

(378) Με βάση τα συμπεράσματα στα οποία κατέληξε η Επιτροπή όσον αφορά το ντάμπινγκ, τη ζημία, την αιτιώδη συνάφεια, το επίπεδο των μέτρων και το συμφέρον της Ένωσης, θα πρέπει να επιβληθούν προσωρινά μέτρα, ώστε να αποτραπεί η πρόκληση μεγαλύτερης ζημίας στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ.

(379) Θα πρέπει να επιβληθούν προσωρινά μέτρα αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές γλυκού καλαμποκιού καταγωγής Κίνας, σύμφωνα με τον κανόνα του χαμηλότερου δασμού, που περιλαμβάνεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή σύγκρινε τα περιθώρια ζημίας και τα περιθώρια ντάμπινγκ στην αιτιολογική σκέψη 342 ανωτέρω. Το ποσό των δασμών καθορίστηκε στο επίπεδο των χαμηλότερων περιθωρίων ντάμπινγκ και ζημίας.

(380) Βάσει των ανωτέρω, οι προσωρινοί δασμολογικοί συντελεστές αντιντάμπινγκ, εκφρασμένοι σε τιμή CIF στα σύνορα της Ένωσης, πριν από την καταβολή τελωνειακού δασμού, θα πρέπει να έχουν ως εξής:

Χώρα	Εταιρεία	Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ
Κίνα	Όμιλος Sunflower: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα	37,5 %
	Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, Κίνα	54,3 %
	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες	48,1 %
	Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής της οικείας χώρας	54,3 %

(381) Οι ατομικοί δασμολογικοί συντελεστές αντιντάμπινγκ για κάθε εταιρεία οι οποίοι προσδιορίζονται στον παρόντα κανονισμό καθορίστηκαν βάσει των συμπερασμάτων της παρούσας έρευνας. Ως εκ τούτου, αντανακλούν την κατάσταση που διαπιστώθηκε στη διάρκεια της παρούσας έρευνας όσον αφορά τις εν λόγω εταιρείες. Αυτοί οι δασμολογικοί συντελεστές εφαρμόζονται αποκλειστικά στις εισαγωγές του οικείου προϊόντος καταγωγής της οικείας χώρας που παράγεται από τις αναφερθείσες νομικές οντότητες. Οι εισαγωγές του οικείου προϊόντος που παράγεται από οποιαδήποτε άλλη εταιρεία η οποία δεν αναφέρεται ρητά στο διατακτικό του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων οντοτήτων που συνδέονται με αυτές που αναφέρονται ρητά, θα πρέπει να υπόκεινται στον δασμολογικό συντελεστή που εφαρμόζεται σε «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής οικείας χώρας». Αυτές δεν θα πρέπει να υπόκεινται σε κανέναν από τους ατομικούς δασμολογικούς συντελεστές αντιντάμπινγκ.

(382) Για να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι καταστρατήγησης λόγω της διαφοράς των δασμολογικών συντελεστών, απαιτούνται ειδικά μέτρα για να διασφαλιστεί η εφαρμογή των ατομικών δασμών αντιντάμπινγκ. Η εφαρμογή ατομικών δασμών αντιντάμπινγκ είναι δυνατή μόνο κατόπιν προσκόμισης έγκυρου εμπορικού τιμολογίου στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών. Το τιμολόγιο πρέπει να είναι σύμφωνο με τις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού. Έως ότου προσκομιστεί τέτοιο τιμολόγιο, οι εισαγωγές θα πρέπει να υπόκεινται στον δασμό αντιντάμπινγκ που εφαρμόζεται σε «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής οικείας χώρας».

(383) Μολονότι η προσκόμιση του εν λόγω τιμολογίου είναι απαραίτητη για την εφαρμογή από τις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών των ατομικών συντελεστών αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές, το εν λόγω τιμολόγιο δεν αποτελεί το μόνο στοιχείο που πρέπει να λαμβάνουν υπόψη οι τελωνειακές αρχές. Πράγματι, οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, ακόμα και αν τους προσκομιστεί τιμολόγιο το οποίο πληροί όλες τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού, οφείλουν να διενεργούν τους δικούς τους συνήθεις ελέγχους και μπορούν, όπως και σε όλες τις άλλες περιπτώσεις, να απαιτούν πρόσθετα έγγραφα (έγγραφα αποστολής κ.λπ.) για την επαλήθευση της ακρίβειας των στοιχείων που περιέχονται στη δήλωση και να διασφαλίζουν ότι η συνακόλουθη εφαρμογή του χαμηλότερου δασμολογικού συντελεστή είναι δικαιολογημένη, σύμφωνα με την τελωνειακή νομοθεσία.

(384) Σε περίπτωση σημαντικής αύξησης του όγκου των εξαγωγών μίας από τις εταιρείες που επωφελούνται από τους χαμηλότερους συντελεστές ατομικού δασμού μετά την επιβολή των οικείων μέτρων, η εν λόγω αύξηση του όγκου των εξαγωγών θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι συνιστά από μόνη της μεταβολή των τρόπων διεξαγωγής εμπορικών συναλλαγών λόγω της επιβολής μέτρων κατά την έννοια του άρθρου 13 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού. Σε τέτοια περίπτωση, και με την επιφύλαξη της τήρησης των σχετικών όρων, είναι δυνατό να κινηθεί έρευνα κατά της καταστρατήγησης. Η έρευνα αυτή θα μπορούσε, μεταξύ άλλων, να εξετάσει την ανάγκη κατάργησης των ατομικών δασμολογικών συντελεστών και τη συνακόλουθη επιβολή δασμού σε επίπεδο χώρας.

9. **ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ**

(385) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 3, η Επιτροπή υπέβαλε σε καταγραφή τις εισαγωγές του οικείου προϊόντος. Πραγματοποιήθηκε καταγραφή με σκοπό την ενδεχόμενη είσπραξη δασμών αναδρομικά, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού.

(386) Με βάση τα συμπεράσματα στο προσωρινό στάδιο, η καταγραφή των εισαγωγών θα πρέπει να διακοπεί.

(387) Στο παρόν στάδιο της διαδικασίας δεν μπορεί να ληφθεί καμία απόφαση σχετικά με πιθανή αναδρομική εφαρμογή μέτρων αντιντάμπινγκ.

10. **ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΤΟ ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ ΣΤΑΔΙΟ**

(388) Σύμφωνα με το άρθρο 19α του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τη σχεδιαζόμενη επιβολή προσωρινών δασμών. Οι πληροφορίες αυτές διατέθηκαν επίσης στο ευρύ κοινό μέσω του ιστοτόπου της ΓΔ Εμπορίου. Δόθηκε στα ενδιαφερόμενα μέρη προθεσμία τριών εργάσιμων ημερών για να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την ακρίβεια των υπολογισμών που είχαν γνωστοποιηθεί ειδικά σ' αυτά.

(389) Τόσο ο όμιλος Sunflower όσο και ο όμιλος Tongfa υπέβαλαν παρατηρήσεις. Μετά τις παρατηρήσεις του ομίλου Sunflower σχετικά με την ακρίβεια των υπολογισμών για τα αναλώσιμα και το κόστος εγχώριας μεταφοράς για τον καθορισμό της κανονικής αξίας, η Επιτροπή αναθεώρησε τους υπολογισμούς της για το ντάμπινγκ και για τους δύο ομίλους. Άλλες παρατηρήσεις και από τους δύο ομίλους αφορούσαν τη μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε για τους υπολογισμούς του ντάμπινγκ και, ως εκ τούτου, θα εξεταστούν, κατά περίπτωση, στο οριστικό στάδιο της έρευνας.

11. **ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

(390) Στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης, η Επιτροπή θα καλέσει τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν γραπτές παρατηρήσεις και/ή να ζητήσουν ακρόαση από την Επιτροπή και/ή από τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών, εντός καθορισμένης προθεσμίας.

(391) Τα συμπεράσματα σχετικά με την επιβολή προσωρινών δασμών είναι προσωρινά και μπορεί να τροποποιηθούν κατά το οριστικό στάδιο της έρευνας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

1. Επιβάλλεται προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές γλυκού καλαμποκιού (*Zea mays* var. *saccharata*) σε κόκκους, παρασκευασμένου ή διατηρημένου με ξύδι ή οξικό οξύ, μη κατεψυγμένου, και γλυκού καλαμποκιού (*Zea mays* var. *saccharata*) σε κόκκους, που δεν είναι παρασκευασμένο ή διατηρημένο με ξύδι ή οξικό οξύ, μη κατεψυγμένο, διαφορετικό από τα προϊόντα της κλάσης 2006, το οποίο επί του παρόντος υπάγεται στους κωδικούς ΣΟ ex 2001 90 30 (κωδικός TARIC 2001 90 30 10) και ex 2005 80 00 (κωδικός TARIC 2005 80 00 10) και είναι καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας.

2. Οι συντελεστές του προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ που εφαρμόζεται επί της καθαρής, ελεύθερης στα σύνορα της Ένωσης τιμής, πριν από την καταβολή δασμού, για το προϊόν που περιγράφεται στην παράγραφο 1 και παράγεται από τις εταιρείες που απαριθμούνται κατωτέρω, καθορίζονται ως εξής:

Χώρα καταγωγής	Εταιρεία	Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ	Πρόσθετος κωδικός TARIC
Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας	Όμιλος Sunflower: — Sun Flower Food Industry (Xinfeng) Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα — Sunny Food Industry Co., Ltd, Ganzhou City, Κίνα	37,5 %	89SJ
	Zhangzhou Tongfa Foods Industry Co., Ltd, Zhangzhou, Κίνα	54,3 %	89SK
	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες που απαριθμούνται στο παράρτημα	48,1 %	
	Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας	54,3 %	8999

3. Η εφαρμογή των ατομικών δασμολογικών συντελεστών που καθορίζονται για τις εταιρείες της παραγράφου 2 εξαρτάται από την προσκόμιση έγκυρου εμπορικού τιμολογίου στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, στο οποίο αναγράφεται δήλωση που φέρει ημερομηνία και υπογραφή υπαλλήλου της οντότητας που εκδίδει το τιμολόγιο, με αναφορά του ονόματος και της θέσης του/της, με την ακόλουθη διατύπωση: «*Ο/Η υπογράφων/-ουσα πιστοποιώ ότι ο [όγκος στη μονάδα που χρησιμοποιούμε] του [οικείου προϊόντος] που πωλήθηκε για εξαγωγή στην Ευρωπαϊκή Ένωση, τον οποίο καλύπτει το παρόν τιμολόγιο, κατασκευάστηκε από [επωνυμία και καταστατική έδρα της εταιρείας] [πρόσθετος κωδικός TARIC] στην [οικεία χώρα]. Δηλώνω ότι τα στοιχεία που αναγράφονται στο παρόν τιμολόγιο είναι πλήρη και ακριβή.*». Έως ότου προσκομιστεί τέτοιο τιμολόγιο, εφαρμόζεται ο δασμός που έχει εφαρμογή σε όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας.

4. Η θέση του προϊόντος της παραγράφου 1 σε ελεύθερη κυκλοφορία στην Ένωση εξαρτάται από την καταβολή εγγύησης ίσης με το ποσό που αντιστοιχεί στον προσωρινό δασμό.

5. Εκτός αν ορίζεται διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για τους τελωνειακούς δασμούς.

Άρθρο 2

1. Τα ενδιαφερόμενα μέρη υποβάλλουν τις γραπτές παρατηρήσεις τους σχετικά με τον παρόντα κανονισμό στην Επιτροπή εντός 15 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

2. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που επιθυμούν ακρόαση από την Επιτροπή τη ζητούν εντός 5 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

3. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που επιθυμούν ακρόαση από τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών καλούνται να τη ζητήσουν εντός 5 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού. Ο σύμβουλος ακροάσεων μπορεί να εξετάσει τα αιτήματα που υποβάλλονται εκτός της εν λόγω προθεσμίας και μπορεί να αποφασίσει αν θα τα αποδεχθεί ή όχι, ανάλογα με την περίπτωση.

Άρθρο 3

1. Οι τελωνειακές αρχές καλούνται να διακόψουν την καταγραφή των εισαγωγών η οποία επιβλήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 1 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/309.

2. Στοιχεία τα οποία συλλέχθηκαν και αφορούν προϊόντα που εισήλθαν στην ΕΕ για κατανάλωση έως 90 ημέρες πριν από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού διατηρούνται μέχρι την έναρξη ισχύος πιθανών οριστικών μέτρων ή την περάτωση της παρούσας διαδικασίας.

Άρθρο 4

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 6 Αυγούστου 2025.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Συνεργαζόμενοι παραγωγοί-εξαγωγείς της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας που δεν περιλαμβάνονται στο δείγμα

Χώρα	Επωνυμία	Πρόσθετος κωδικός TARIC
ΛΔΚ	Anshan N&M Foods Co., Ltd.	89SL
	Fujian Golden Promise Food Technology Co., Ltd.	89SM
	Fujian Haishan Foods Co., Ltd.	89SN
	Fujian Lucheng Food Co., Ltd.	89SO
	Fujian Xingguang Foods Co., Ltd.	89SP
	Fujian Yuxing Fruit & Vegetable Foodstuff Development Co., Ltd.	89SQ
	Guangdong Zhicheng Food Co., Ltd	89SR
	Guilin Risheng Foods Co., Ltd	89SS
	HEBEI PENGDA FOOD CO., LTD	89ST
	Hebei Shuangsheng Agricultural Technology Co., Ltd.	89SU
	HEZE SANQING FOOD CO., LTD.	89SV
	Jieyang Chengfeng Industrial Co., Ltd.	89SW
	Jieyang Yuxiu Industrial Co., Ltd.	89SX
	Nanjing County Xingguang Canned Food Co., Ltd.	89SY
	SHANDONG SANGONGJU FOOD CO., LTD.	89SZ
	XINFENG RUNFENG FOODS CO., LTD.	89TA
	Zhangzhou Gangchang Canned Foods Co., Ltd.	89TB
	Zhangzhou Jiawei Foods Co., Ltd.	89TC
	Zhangzhou Tianbaolong Food Co., Ltd.	89TD
	Zhangzhou Xiangcheng Shunxing Canned Food Co., Ltd.	89TE